

BELGISCHE KAMER VAN
VOLKSVERTEGENWOORDIGERS

13 oktober 2015

VOORSTEL VAN RESOLUTIE

**betreffende de strijd tegen de
voedselverspilling**

(ingediend door
de heer Michel de Lamotte c.s.)

CHAMBRE DES REPRÉSENTANTS
DE BELGIQUE

13 octobre 2015

PROPOSITION DE RÉSOLUTION

**visant à lutter contre le
gaspillage alimentaire**

(déposée par
M. Michel de Lamotte et consorts)

N-VA	:	Nieuw-Vlaamse Alliantie
PS	:	Parti Socialiste
MR	:	Mouvement Réformateur
CD&V	:	Christen-Democratisch en Vlaams
Open Vld	:	Open Vlaamse liberalen en democraten
sp.a	:	socialistische partij anders
Ecolo-Groen	:	Ecologistes Confédérés pour l'organisation de luttes originales – Groen
cdH	:	centre démocrate Humaniste
VB	:	Vlaams Belang
PTB-GOI	:	Parti du Travail de Belgique – Gauche d'Ouverture
FDF	:	Fédéralistes Démocrates Francophones
PP	:	Parti Populaire

Afkortingen bij de nummering van de publicaties:

DOC 54 0000/000: Parlementair document van de 54^e zittingsperiode + basisnummer en volgnummer
 QRVA: Schriftelijke Vragen en Antwoorden
 CRIV: Voorlopige versie van het Integraal Verslag
 CRABV: Beknopt Verslag
 CRIV: Integraal Verslag, met links het definitieve integraal verslag en rechts het vertaald beknopt verslag van de toespraken (met de bijlagen)

PLEN: Plenum
 COM: Commissievergadering
 MOT: Moties tot besluit van interpellaties (beigekleurig papier)

Abréviations dans la numérotation des publications:

DOC 54 0000/000: Document parlementaire de la 54^e législature, suivi du n° de base et du n° consécutif
 QRVA: Questions et Réponses écrites
 CRIV: Version Provisoire du Compte Rendu intégral
 CRABV: Compte Rendu Analytique
 CRIV: Compte Rendu Intégral, avec, à gauche, le compte rendu intégral et, à droite, le compte rendu analytique traduit des interventions (avec les annexes)

PLEN: Séance plénière
 COM: Réunion de commission
 MOT: Motions déposées en conclusion d'interpellations (papier beige)

Officiële publicaties, uitgegeven door de Kamer van volksvertegenwoordigers

Bestellingen:
 Natieplein 2
 1008 Brussel
 Tel.: 02/ 549 81 60
 Fax: 02/549 82 74
 www.dekamer.be
 e-mail: publicaties@dekamer.be

De publicaties worden uitsluitend gedrukt op FSC gecertificeerd papier

Publications officielles éditées par la Chambre des représentants

Commandes:
 Place de la Nation 2
 1008 Bruxelles
 Tél.: 02/ 549 81 60
 Fax: 02/549 82 74
 www.lachambre.be
 courriel: publications@lachambre.be

Les publications sont imprimées exclusivement sur du papier certifié FSC

TOELICHTING

DAMES EN HEREN,

1. Omvang van het voedselverspillingsvraagstuk

De voorbije vijftig jaar hebben eerst de westerse wereld maar vervolgens ook andere gebieden van de wereld zich geleidelijk ontdaan van de beperkingen die met voeding verband houden. Dankzij de technologische evolutie en belangrijke, zowel publieke als private, investeringen is een grootschalige agro-voedingsmiddelensector tot bloei gekomen die een rijk en gevarieerd voedselaanbod mogelijk maakt.

Deze forse toename van het voedselaanbod is helaas gepaard gegaan met een almaar grotere verspilling van voedingsmiddelen, niet in het minst in het Westen.

Zoals OIVO-CRIOC opmerkt: *“L’UCM et la Fédération HORECA Wallonie proposent la définition suivante du gaspillage alimentaire: la perte de produits alimentaires, préparés ou non, qui n’ont pu être consommés pour des raisons d’hygiène, d’impossibilité de valorisation ou autre. Cette définition est large: il peut s’agir d’invendus non-consommés, de restes d’assiette, d’aliments périmés, mais aussi d’aliments écartés par le producteur parce que non calibrés. Cette définition large rejoint celle proposée en Flandre par le groupe de travail “perte et gaspillage alimentaire” qui donne cette définition: toute réduction de l’alimentation disponible pour la consommation humaine qui se produit dans la chaîne alimentaire, de la récolte jusqu’à la consommation”* (Roels & Van Gijsegheem, 2011)¹.

Naar schatting wordt een derde van de wereldwijde productie van voor menselijke consumptie bestemd voedsel verspild. Die verspillingen doen zich in alle schakels van de keten voor. In de Europese Unie bedraagt het jaarlijkse volume voedselafval 89 miljoen ton, wat neerkomt op 179 kg per Europeaan². Ingeval maatregelen zouden uitblijven, stemmen de voorspellingen voor 2020 nog somberder: 126 miljoen ton voedselafval, wat een stijging is met liefst 40 %. In Wallonië verspilt elke persoon 14 tot 23 kg voedsel per jaar. Er is niet alleen het financieel verlies — een gezin gooit elk jaar voor ongeveer 174 euro aan eten weg —, maar ook het feit dat 16 % van het huishoudelijk afval eten

¹ CRIOC, *Le gaspillage alimentaire dans l’Horeca en Wallonie*, 27 februari 2014.

² Resolutie van het Europees Parlement van 19 januari 2012 over het voorkomen van voedselverspilling: strategieën voor een doelmatiger voedselvoorzieningsketen in de EU (2011/2175(INI)).

DÉVELOPPEMENTS

MESDAMES, MESSIEURS,

1. Etendue du problème du gaspillage alimentaire

Au cours de ces cinquante dernières années, le monde occidental d’abord et d’autres régions du monde ensuite se sont peu à peu affranchies des contraintes liées à l’alimentation. L’évolution technologique et d’importants investissements publics comme privés ont permis le développement d’une importante industrie agro-alimentaire qui permet un approvisionnement riche et varié.

Cette explosion de l’offre alimentaire s’est malheureusement également accompagnée du développement d’un gaspillage des denrées alimentaires de plus en plus important, en particulier dans les pays occidentaux.

“L’UCM et la Fédération HORECA Wallonie proposent la définition suivante du gaspillage alimentaire: la perte de produits alimentaires, préparés ou non, qui n’ont pu être consommés pour des raisons d’hygiène, d’impossibilité de valorisation ou autre. Cette définition est large: il peut s’agir d’invendus non-consommés, de restes d’assiette, d’aliments périmés, mais aussi d’aliments écartés par le producteur parce que non calibrés. Cette définition large rejoint celle proposée en Flandre par le groupe de travail “perte et gaspillage alimentaire” qui donne cette définition: toute réduction de l’alimentation disponible pour la consommation humaine qui se produit dans la chaîne alimentaire, de la récolte jusqu’à la consommation” (Roels & Van Gijsegheem, 2011)”.

Le gaspillage est évalué, pour la nourriture comestible, à un tiers de la production alimentaire globale. Ces pertes se situent à toutes les étapes de la chaîne. Dans l’Union européenne, la production actuelle de déchets alimentaires est de 89 millions de tonnes par an, soit 179 kg/européen². Les prévisions pour 2020, à défaut de mesures, sont encore plus interpellantes: 126 millions de tonnes, soit une hausse de 40 %! En Wallonie, 14 à 23 kg de nourriture sont gaspillés par personne et par an. Outre une perte financière estimée à 174 euros par an et par ménage, le gaspillage alimentaire représente

¹ CRIOC, *Le gaspillage alimentaire dans l’Horeca en Wallonie*, 27 février 2014.

² Résolution du Parlement européen du 19 janvier 2012 sur le thème “Éviter le gaspillage des denrées alimentaires: stratégies pour une chaîne alimentaire plus efficace dans l’Union européenne” (2011/2175(INI)).

is³. Paradoxaal genoeg hebben bepaalde regio's in de wereld om verschillende redenen (conflicten, milieucrisissen enzovoort) nog altijd geregeld met onderbrekingen in de voedselketen te kampen, maar ook binnen de westerse samenlevingen heeft een aanzienlijk deel van de bevolking het nog steeds moeilijk om in de levensnoodzakelijke voedingsbehoeften te voorzien.

De economische crisis van de jongste jaren heeft dat fenomeen nog versterkt. In Europa leven 79 miljoen mensen onder de armoedegrens; 16 miljoen van hen krijgen een of andere vorm van voedselhulp⁴. In België leeft 15,1 % van de bevolking onder de armoederempel: dat zijn 1 652 000 mensen⁵.

De armoederempel is bepaald op 1 074 euro voor een alleenstaande en op 2 256 euro voor een gezin met twee kinderen.

Volgens de Belgische federatie van voedselbanken hebben 130 030 mensen in 2014 gebruik gemaakt van de door haar geboden voedselhulp. In 2014 hebben de voedselbanken ongeveer 13 miljoen maaltijden — goed voor 13 000 ton levensmiddelen — uitgedeeld. Het aantal hulpbehoevenden stijgt onophoudelijk (+7 % per jaar)⁶, wat het voor de sectoractoren (voedselbanken, liefdadigheidsverenigingen enzovoort) moeilijk maakt om aan de fors stijgende vraag te voldoen. In het licht van die vaststellingen moet prompt en doeltreffend worden opgetreden om voedselverspilling zo veel mogelijk tegen te gaan en de voedseloverschotten te gebruiken om de meest hulpbehoevenden te helpen.

2. Acties om het probleem aan te pakken

De privéactoren hebben al initiatieven genomen. Zo zijn er de platforms waarlangs supermarkten, producenten, veilingen, restaurants en alle andere actoren uit de voedselsector hun onverkochte maar nog steeds eetbare voorraden ter beschikking kunnen stellen voor menselijke consumptie. Liefdadigheids- en burgerverenigingen maken hun interesse in een voedselgift kenbaar en kunnen het voedsel ter plaatse gaan afhalen.

³ Vandercammen M., *Le gaspillage alimentaire: mieux le comprendre pour mieux le prévenir*, Centre de recherche et d'information des organisateurs, Brussel 2008.

⁴ Resolutie van het Europees Parlement van 19 januari 2012 over het voorkomen van voedselverspilling: strategieën voor een doelmatiger voedselvoorzieningsketen in de EU (2011/2175(INI)).

⁵ Willy Lahaye, Isabelle Pannecoucke, Jan Vranken en Ronan Van Rossem, "Armoede in België. Federaal jaarboek 2015", 2015.

⁶ Jaarverslag 2014, Belgische federatie van voedselbanken.

16 % des déchets ménagers³. Paradoxalement, des régions du monde continuent de souffrir de ruptures des circuits d'alimentation pour des causes diverses (conflits, crises environnementales, ...) et au sein même des sociétés contemporaines une frange significative de la population continue à éprouver des difficultés à se procurer le minimum vital.

La crise économique de ces dernières années a amplifié le phénomène. En Europe, 79 millions de personnes vivent sous le seuil de pauvreté, dont 16 bénéficient d'un programme d'aide alimentaire⁴. En Belgique, ce sont 15,1 % de la population belge qui vivent sous le seuil de pauvreté, soit 1 652 000 personnes⁵.

Le seuil de pauvreté est fixé à 1 074 euros par mois pour un isolé et à 2 256 euros pour un ménage avec deux enfants.

Selon la Fédération des banques alimentaires, 130 030 personnes ont pu bénéficier de leur accompagnement alimentaire en 2014. En 2014, celles-ci ont distribué quelque 13 millions de repas, représentant 13 000 tonnes de vivres. Le nombre de personnes démunies augmente sans cesse (7 % par an)⁶, ce qui entraîne des difficultés pour les acteurs du secteur (banques alimentaires, associations caritatives, ...) pour répondre à l'explosion des demandes. Face à ces constats, il est donc nécessaire d'agir rapidement et efficacement afin de limiter autant que faire se peut le gaspillage alimentaire et d'utiliser ces denrées pour aider les plus démunis.

2. Actions entreprises pour lutter contre ce problème

Les acteurs privés ont déjà pris des initiatives dans ce but. C'est notamment le cas de plates-formes qui permettent aux supermarchés, producteurs, créées, restaurants, ou tout autre professionnel du secteur de l'alimentation, de mettre leurs invendus toujours comestibles à disposition pour la consommation humaine. Les associations caritatives ou citoyennes signalent ensuite leur intérêt pour le don et vont le récupérer sur place.

³ Vandercammen M., *Le gaspillage alimentaire: mieux le comprendre pour mieux le prévenir*, Centre de recherche et d'information des organisateurs, Bruxelles 2008.

⁴ Résolution du Parlement européen du 19 janvier 2012 sur le thème "Éviter le gaspillage des denrées alimentaires: stratégies pour une chaîne alimentaire plus efficace dans l'Union européenne" (2011/2175(INI)).

⁵ Willy Lahaye, Isabelle Pannecoucke, Jan Vranken et Ronan Van Rossem, *Pauvreté en Belgique. Annuaire fédéral 2015*, 2015.

⁶ *Rapport d'activités 2014*, Fédération belge des banques alimentaires.

Aangezien ook de politieke actoren actie moeten ondernemen, roept de Europese Commissie op tot een nulafvalprogramma voor Europa. Dat programma voorziet erin dat de lidstaten een strategie uitwerken om voedselverlies- en -verspillingen tegen 2025 met minstens 30 % te verminderen⁷. In België zijn verscheidene initiatieven genomen, maar er is nog een weg af te leggen. Er is nood aan een gecoördineerde en transversale aanpak. Er moeten niet alleen algemene maar ook sectorspecifieke maatregelen worden genomen.

In het Vlaams Gewest werd door de regering een ambitieus routeplan uitgetekend om verspilling efficiënt aan te pakken door middel van 57 acties, verdeeld over 9 programma's⁸. Als rekening wordt gehouden met de wereldwijde voedselverspilling "van boer tot bord", dan blijkt voedsel dat wel geproduceerd maar niet geconsumeerd wordt, nodeloos 30 % van de wereldwijde landbouwgronden in te nemen en liefst driemaal het watervolume van het Meer van Genève op te sloppen. Een en ander heeft de Waalse regering ertoe aangezet een *Programme wallon de lutte contre les pertes et gaspillages alimentaires* uit te werken, dat op 9 juli 2015 werd aangenomen.

Het Waals Programma tegen voedselverlies en -verspilling bevat 17 kernmaatregelen, verdeeld over 5 thema's, die het verlies en de verspilling van voedsel in Wallonië met 30 % moeten verminderen tegen 2025, overeenkomstig de Europese aanbevelingen.

Die initiatieven moeten onder de aandacht worden gebracht en moeten tevens gepaard gaan met maatregelen op federaal en Europees niveau.

De door het Waals Gewest vastgelegde doelstellingen inzake "*sensibilisation, redistribution d'invendus alimentaires vers les associations d'aide alimentaire, réduction des pertes au niveau de la production, processus de conservation, de transports, de transformation des matières premières en denrées alimentaires et habitudes de consommation au travail et à la maison*" moeten op federaal niveau kracht worden bijgezet.

Op 6 juni 2012 had het Waals Parlement al een resolutie aangenomen⁹ *visant à la valorisation des*

Comme les acteurs politiques doivent également agir, la Commission européenne appelle à un programme zéro déchet pour l'Europe. Ce programme prévoit la mise en place par les États membres d'une stratégie pour réduire les pertes et gaspillages alimentaires d'au moins 30 % pour 2025⁷. En Belgique, plusieurs initiatives ont été prises, mais il y a encore du chemin à faire. C'est une approche coordonnée et transversale qui est nécessaire. Des mesures non seulement générales doivent être prises mais également des mesures spécifiques à chaque secteur.

En Région flamande, une feuille de route ambitieuse a été mise en place par le gouvernement, le 31 mars 2014, afin d'agir efficacement contre le gaspillage, par 9 programmes constitués de 57 actions⁸. Partant également du constat que "Si l'on considère au niveau mondial toutes les pertes de la fourche à la fourchette: la nourriture produite mais non consommée occupe inutilement 30 % des terres agricoles mondiales et requiert en eau l'équivalent de trois fois le volume du lac de Genève", un Programme wallon de lutte contre les pertes et gaspillages alimentaires a été approuvé par le gouvernement wallon le 9 juillet 2015.

Le Programme wallon de lutte contre les pertes et gaspillages alimentaires comporte 17 actions prioritaires réparties en 5 axes afin d'obtenir une réduction de 30 % des pertes et du gaspillage alimentaires d'ici 2025 en Wallonie, conformément aux recommandations européennes.

Ces initiatives doivent être soulignées et doivent également être accompagnées de mesures prises au niveau fédéral et européen.

Les objectifs de "sensibilisation, redistribution d'invendus alimentaires vers les associations d'aide alimentaire, réduction des pertes au niveau de la production, processus de conservation, de transports, de transformation des matières premières en denrées alimentaires et habitudes de consommation au travail et à la maison" sont également des axes qui doivent être améliorés au niveau fédéral.

Le 6 juin 2012, le Parlement wallon avait déjà voté une résolution⁹ *visant à la valorisation des invendus*

⁷ Europese Commissie, *Communication towards a circular economy*, COM(2014) 398, 2014.

⁸ Ketenroadmap Voedselverlies 2015-2020, http://lv.vlaanderen.be/sites/default/files/attachments/ketenroadmap_ondertekend_keten_en_ministers_kleur.pdf.

⁹ Proposition de résolution visant à la valorisation des invendus alimentaires et à la lutte contre le gaspillage et l'accumulation des déchets, ingediend door de heren de Lamotte, Prévot en Di Antonio (Doc. 385 (2010-2011)).

⁷ Commission européenne, *Communication Towards a circular economy*, COM(2014) 398, 2014.

⁸ Ketenroadmap Voedselverlies 2015-2020, http://lv.vlaanderen.be/sites/default/files/attachments/ketenroadmap_ondertekend_keten_en_ministers_kleur.pdf.

⁹ Proposition de résolution visant à la valorisation des invendus alimentaires et à la lutte contre le gaspillage et l'accumulation des déchets, déposée par MM. De lamotte, Prévot et Di Antonio (Doc. 385 (2010-2011)).

invendus alimentaires et à la lutte contre le gaspillage et l'accumulation de déchets, teneinde door middel van gewest-, federale en Europese maatregelen te komen tot een alomvattende en gecoördineerde aanpak in de strijd tegen de verspilling alsook in de bijstand aan de meest hulpbehoevenden. Helaas hebben de meeste verzoeken geen verlengstuk gekregen op het federale niveau.

Meer bepaald gaat het erom:

— te voorzien in een bijwerking van de lijst van de FOD Economie waarin de distributieplaatsen en de distributieverenigingen worden bijgehouden, alsook die lijst toegankelijk te maken voor alle sectoractoren;

— in samenwerking met de nadere bevoegde beleidsniveaus een reflectie en acties op gang te brengen over de oprichting van een centraal forum voor voorlichting en samenwerking tussen de distributeurs en de verenigingen die actief zijn inzake voedselhulp;

— de bestaande praktijken jaarlijks te evalueren en permanent na te denken over de middelen om de herverdeling alsook de strijd tegen de verspilling en tegen de overconsumptie van middelen en bronnen te optimaliseren;

— bepaalde regels van het FAVV aan te passen aan de specifieke situatie van het schenken van voedsel dat niet langer mag worden verkocht en aan de noodzaak de begrippen “te gebruiken tot” en “minstens houdbaar tot” verder uit te klaren voor het brede publiek;

— de Federale Staat aan te sporen tot een reflectie over het etiketteren van levensmiddelen, onder meer op grond van het Engelse model, dat met verschillende limietdatums werkt;

— de federale regering ertoe op te roepen op korte termijn het fiscaliteitsaspect van dit vraagstuk te onderzoeken. Op dit ogenblik kan de btw op de producten die als gift worden geschonken immers niet worden teruggevorderd.

3. Voorstellen die eerder door de fractie van de indianers werden ingediend

De fractie van de indianers heeft al twee voorstellen ingediend aangaande het voormelde, in het Waals Parlement aangenomen verzoek op fiscaal vlak.

alimentaires et à la lutte contre le gaspillage et l'accumulation de déchets pour agir par des mesures régionales, fédérales et européennes afin d'avoir une démarche globale et coordonnée de lutte contre le gaspillage et d'aide aux plus démunis. Malheureusement, la plupart des demandes au fédéral n'ont pas été rencontrées.

Il s'agissait notamment:

— d'actualiser la liste du SPF Economie qui recense les lieux de distribution et les associations distributrices, et de la rendre accessible à tous les acteurs du secteur;

— d'initier une réflexion et une action, en collaboration avec les autres niveaux de pouvoir compétents, sur la création d'un espace unique d'informations et de collaboration entre les distributeurs et les associations œuvrant dans l'aide alimentaire;

— de réaliser une évaluation annuelle des pratiques existantes et de mener une réflexion permanente sur les moyens d'optimiser la redistribution et la lutte contre le gaspillage et la surconsommation des ressources;

— d'adapter certaines règles établies par l'AFSCA au cas particulier du don de denrées alimentaires ne pouvant plus être commercialisées et à la nécessité de clarifier les notions de “date limite de consommation” et de “date de durabilité minimale” pour le grand public;

— d'encourager l'État fédéral à mener une réflexion sur l'étiquetage des denrées, notamment sur la base du modèle anglais, qui distingue plusieurs dates limites;

— de sensibiliser le gouvernement fédéral afin que ce dernier étudie à brefs délais l'aspect “fiscalité” de cette problématique. En effet, actuellement, la TVA sur les produits faisant l'objet de dons n'est pas récupérable.

3. Propositions déjà déposées par le groupe des auteurs

Concernant la demande précitée au niveau fiscal et approuvée par le Parlement wallon, deux propositions ont déjà été déposées par le groupe politique des auteurs.

Het eerste voorstel¹⁰ strekt ertoe te voorzien in een btw-vrijstelling voor de giften *in natura* aan door de minister van Financiën erkende instellingen die bijstand bieden aan oorlogsslachtoffers, personen met een handicap, bejaarden, beschermde minderjarigen of behoeftigen. Dat voorstel werd deels gevolgd door de minister van Financiën, die een rondzendbrief heeft opgesteld waarin werd aangegeven dat de supermarkten niet langer de btw op voedselgiften moeten terugstorten. In een eerste fase moest dat voedsel aan voedselbanken worden gegeven¹¹, maar naderhand werd die regeling verruimd tot de lokale besturen en de door die lokale besturen erkende lokale caritatieve instellingen¹². Jammer genoeg behelst die rondzendbrief niet alle giften *in natura* aan de liefdadigheidsinstellingen (meubels, kleding enzovoort), zoals wordt gesuggereerd in het door de fractie van de indianers ingediende voorstel.

Het tweede voorstel¹³ strekt ertoe de op giften in geld van toepassing zijnde belastingvermindering te verruimen tot de giften van voedselproducten.

In de huidige stand van zaken geldt alleen voor giften in geld een stimulerende fiscale regeling.

Die belastingvermindering zou worden vastgelegd ten belope van 60 % van de waarde van de voorraad van de geschonken goederen en zou worden beperkt tot vijf duizendsten van de omzet van de schenkende onderneming.

Het spreekt vanzelf dat alcohol, alsook goederen die een risico (hoe klein ook) voor de voedselveiligheid zouden kunnen inhouden, niet in aanmerking komen voor een gift.

Dat idee werd trouwens verruimd tot alle landbouwers, ongeacht hun status van rechtspersoon of van natuurlijke persoon.

4. Doelstelling van het voorstel van resolutie

4-1. *Uitwerken van een Federaal Plan ter bestrijding van voedselverlies en —verspilling*

Het ligt in de bedoeling van dit voorstel van resolutie de gewestelijke initiatieven aan te vullen en aldus op federaal niveau een gecoördineerd en transversaal

¹⁰ Voorstel van resolutie over het aanmoedigen van giften in natura door te voorzien in een uitgebreide btw-vrijstelling (DOC 54 0219/001)

¹¹ Beslissing btw, nr. E.T. 124 417, van 31 juli 2013.

¹² Beslissing btw nr. E.T.127 958 van 21 mei 2015.

¹³ Wetsvoorstel tot wijziging van het Wetboek van de inkomstenbelastingen 1992, teneinde giften van voedingsmiddelen te bevorderen (DOC 54 0217/001).

La première proposition¹⁰ vise à exempter de TVA les dons en nature faits aux institutions qui assistent les victimes de la guerre, les handicapés, les personnes âgées, les mineurs d'âge protégés ou les indigents et qui sont agréées par le ministre des Finances. Cette proposition a été partiellement suivie par le ministre des Finances qui a rédigé une circulaire permettant aux supermarchés de ne plus reverser la TVA sur les dons alimentaires. Dans un premier temps, ces dons devaient être fait à des banques alimentaires¹¹, mais ils ont été étendus aux autorités locales et aux associations caritatives locales reconnues¹². Malheureusement, cette circulaire n'englobe pas tous les dons en nature faits aux associations caritatives (meubles, vêtements...) comme la proposition du groupe des auteurs le suggère.

La seconde proposition¹³ vise à élargir aux dons de produits alimentaires la réduction d'impôts applicable aux dons en argent.

Actuellement, seuls les dons en argent font l'objet d'un régime fiscal incitatif.

Cette réduction d'impôts serait établie à hauteur de 60 % de la valeur en stock des dons, avec un plafond de cinq pour mille du chiffre d'affaires de l'entreprise.

Ces dons ne concernent bien entendu pas l'alcool, ni les biens qui présenteraient un risque, même minime, pour la sécurité alimentaire.

Cette idée a d'ailleurs été étendue à l'ensemble des agriculteurs, quel que soit leur statut: personne morale ou personne physique.

4. Objectif de la proposition de résolution

4-1. *Élaboration d'un Plan fédéral de lutte contre les pertes et gaspillages alimentaires*

Afin d'assurer une approche complémentaire aux initiatives régionales, cette proposition de résolution vise donc à mettre en place au niveau fédéral un plan

¹⁰ Proposition de résolution visant à encourager les dons en nature par une exonération élargie de la TVA (DOC 54-0219).

¹¹ Décision TVA, n° E.T. 124 417, dd. 31.07 2013.

¹² Décision TVA n° E.T.127 958 dd. 21.05 2015.

¹³ Proposition de loi modifiant le Code des impôts sur les revenus 1992, en vue de promouvoir les dons de produits alimentaires (DOC 54-0217).

plan in te stellen, teneinde verspilling in te perken en de meest behoeftigen te helpen.

Uit de statistieken van de FOD Economie blijkt dat in ons land in de periode 2004-2012 24,9 % méér afval werd geproduceerd (een stijging van 53,6 miljoen ton tot 66,9 miljoen ton)¹⁴.

Het is dus echt de hoogste tijd dat op alle niveaus wordt opgetreden. Zulks vergt niet alleen een denkoefening en een gecoördineerde aanpak, maar ook een mentaliteitswijziging. Dat vraagstuk moet met alle beleidsniveaus samen worden benaderd, zowel om verspilling in te perken als om de meest behoeftigen te helpen.

Alle beleidsniveaus moeten zich samen inzetten om een vooropgesteld doel te bereiken.

4-2. *Nood aan recente en volledige statistieken*

Er is nood aan een beter inzicht in het vraagstuk, en dus aan recente en volledige statistieken; bovendien moeten de bestaande instrumenten worden geanalyseerd, zowel om het tegengaan van verspilling te bepleiten als om de niet-verkochte overschotten weg te schenken aan wie er behoefte aan heeft.

In dat verband suggereert de Federale Raad voor Duurzame Ontwikkeling te onderzoeken of het thema “voedselverlies en -verspilling” niet kan worden opgenomen in de aanvullende indicatoren die het Federaal Planbureau in 2015 zal uitwerken; dat onderzoek zou één van de factoren kunnen vormen die ons in staat stellen langetermijndoelstellingen na te streven¹⁵.

4-3. *Te ondernemen acties op bestuurlijk niveau*

Om de instrumenten te optimaliseren, stellen de indieners voor binnen de FOD Economie een cel “Bestrijding van verspilling en herverdeling” op te richten. Die cel zal het mogelijk maken alle acties te coördineren:

- om de producenten sensibiliseren;
- om voor te lichten over de bestaande instrumenten om de niet-verkochte overschotten te gebruiken in plaats van ze weg te werpen;

coördonné et transversal afin de réduire le gaspillage et d'aider les plus démunis.

Selon les statistiques du SPF Économie, le nombre de déchets produits en Belgique a augmenté de 24,9 % entre la période 2004-2012, passant de 53,6 millions de tonnes à 66,9 millions de tonnes¹⁴.

Il est donc vraiment temps d'agir à tous les échelons. C'est une réflexion et une approche coordonnée qui sont nécessaires, ainsi qu'un changement de mentalités. Cette problématique doit être abordée avec tous les niveaux de pouvoir et autant du point de vue de la limitation du gaspillage que de l'aide aux plus démunis.

Tous les niveaux de pouvoirs doivent s'engager ensemble en faveur d'un objectif défini.

4-2. *Nécessité de disposer de statistiques récentes et complètes*

Il est nécessaire de connaître davantage la problématique et donc de disposer de statistiques récentes et complètes, d'analyser les outils existants tant pour prôner la limitation du gaspillage que pour offrir les invendus aux personnes en ayant besoin.

Étudier la possibilité de reprendre le thème du gaspillage et des pertes alimentaires dans les indicateurs complémentaires qui seront développés par le Bureau fédéral du Plan en 2015 pourrait être l'un des éléments nous permettant de poursuivre des objectifs de long terme, comme le suggère le Conseil fédéral du développement durable¹⁵.

4-3. *Actions à mener au niveau de l'administration*

Pour garantir l'optimisation des outils, les auteurs proposent de créer une cellule “Lutte contre le gaspillage et redistribution” au sein du SPF Economie. Cette cellule permettra de coordonner l'ensemble des actions:

- de sensibilisation des producteurs;
- d'information concernant les outils existants pour utiliser les invendus au lieu de les jeter;

¹⁴ FOD Économie, Afvalproductie per sector in België (2004-2012), statbel.fgov.be.

¹⁵ Advies van 24 april 2015 van de Federale Raad voor Duurzame Ontwikkeling, <http://www.frdo-cfdd.be/sites/default/files/content/download/files/2015a02n.pdf>.

¹⁴ SPF Économie, Production de déchets par secteur en Belgique (2004-2012), statbel.fgov.be

¹⁵ Avis du 24 avril 2015 du Conseil fédéral du développement durable, <http://www.frdo-cfdd.be/fr/publications/advices/avis-sur-les-pertes-et-le-gaspillage-alimentaires>.

— om zich te beraden over alle acties die kunnen worden ondernomen om verspilling tegen te gaan;

— om de verenigingen te steunen die actief zijn op het vlak van voedselhulp.

Er is onmiskenbaar structureel overleg vereist tussen de federale en de gewestelijke overheden over het thema voedselverlies en -verspilling, bijvoorbeeld in het kader van de interministeriële conferentie duurzame ontwikkeling en de nationale strategie duurzame ontwikkeling.

Zoals de Federale Raad voor Duurzame Ontwikkeling suggereert, moeten alle actoren bij dat overleg worden betrokken; *“de bedoeling van het overleg is om ervaringen uit te wisselen, zorgen dat er geen tegenstrijdige initiatieven genomen worden en te bekijken waar samenwerking mogelijk is”*¹⁶.

In het verlengde van de door het Waals Parlement aangenomen resolutie om de niet-verkochte voedseloverschotten nuttig te gebruiken, alsook om verspilling en de toename van de afvalberg tegen te gaan, zal de voormelde cel bewerkstelligen dat de middelen om verspilling in te perken maximaal kunnen worden aangewend.

4-4. Noodzaak rekening te houden met een in het Waals Parlement aangenomen resolutie

Dat federaal plan moet tevens alle maatregelen omvatten die zijn opgenomen in de door het Waals Parlement op 6 juni 2012 aangenomen resolutie en waarvan sommige nog niet op het federale niveau zijn doorgetrokken.

Dat is onder meer onontbeerlijk wat de op de voedselproducten aangegeven vervaldatum betreft, die moeten worden vereenvoudigd en leesbaarder worden gemaakt, én inzake de reflectie over de fiscale aspecten. De voorstellen inzake de belastingverminderingen voor giften moeten worden gevolgd.

Sommige voedselproducten zijn immers voorzien van te veel verschillende data (verpakkingsdatum, uiterste houdbaarheidsdatum, uiterste datum van gebruik, uiterste datum van gebruik, uiterste datum van optimaal gebruik enzovoort). Zulks leidt ertoe dat al te veel voedsel wordt verspild en dat minder voedsel wordt weggeschonken omdat wordt gevreesd voor de voedselveiligheid.

¹⁶ Advies van 24 april 2015 van de Federale Raad voor Duurzame Ontwikkeling, <http://www.frdo-cfdd.be/sites/default/files/content/download/files/2015a02n.pdf>.

— visant à mener une réflexion concernant l'ensemble des actions qui pourraient être menées pour réduire le gaspillage;

— pour soutenir les associations œuvrant dans le domaine de l'aide alimentaire.

Une concertation structurelle entre les pouvoirs publics fédéraux et régionaux sur le thème des pertes et du gaspillage alimentaires est indispensable, par exemple via la conférence interministérielle sur le développement durable et de la stratégie nationale de développement durable¹⁶.

Comme le suggère également le Conseil fédéral du développement durable, c'est l'ensemble des acteurs qui doivent être impliqués dans cette concertation afin “d'échanger des expériences, d'éviter l'adoption d'initiatives contradictoires et d'étudier les possibilités de collaboration”.

Dans la continuité de la résolution du Parlement wallon visant à la valorisation des invendus alimentaires et à la lutte contre le gaspillage et l'accumulation des déchets, la cellule précitée permettra de maximiser les moyens pour réduire le gaspillage.

4-4. Indispensable prise en compte des éléments contenus dans une résolution prise au niveau wallon

Ce Plan fédéral doit également comprendre l'ensemble des mesures de la résolution wallonne votée le 6 juin 2012 et dont certaines n'ont pas encore trouvé écho au niveau fédéral.

Cela est notamment indispensable en ce qui concerne tant la simplification et la lisibilité des dates de péremption inscrites sur les produits que la réflexion concernant les aspects fiscaux. Les propositions concernant les réductions d'impôts pour les dons doivent être suivies.

En effet, parfois, trop de mentions datées différentes figurent sur nos produits alimentaires (la date d'emballage, la date limite de durabilité, la date limite de consommation, la date limite d'utilisation, la date limite d'utilisation optimale, ...), ce qui entraîne un gaspillage excessif et une limitation des dons causés par les craintes pour la sécurité alimentaire.

¹⁶ Avis du 24 avril 2015 du Conseil fédéral du développement durable, <http://www.frdo-cfdd.be/fr/publications/advices/avis-sur-les-pertes-et-le-gaspillage-alimentaires>.

4-5. Rol van de Europese Unie

Verordening (EE) nr. 1169/2011 van het Europees Parlement en de Raad van 25 oktober 2011 betreffende de vertrekking van voedselinformatie aan consumenten¹⁷ bepaalt welke vermeldingen inzake bewaringsdata moeten worden aangebracht op de voedselproducten.

Op elk voedingsmiddel moet de minimale houdbaarheidsdatum worden aangegeven; dat is de datum tot wanneer dat voedingsmiddel in aangepaste bewaringsomstandigheden zijn specifieke eigenschappen behoudt.

Artikel 24.1 van die Verordening verduidelijkt dat “bij levensmiddelen die uit microbiologisch oogpunt zeer bederfelijk zijn en derhalve na korte tijd een onmiddellijk gevaar voor de menselijke gezondheid kunnen opleveren, (...) de datum van minimale houdbaarheid [wordt] vervangen door de uiterste consumptiedatum. Na de uiterste consumptiedatum wordt een levensmiddel onveilig geacht (...)”.

Het is dan ook noodzakelijk de Europese Unie te verzoeken de inlichtingen inzake de consumptiedatum te vereenvoudigen.

4-6. Rol van de actoren op Belgisch niveau

In ons land is voor de voedselbanken in soepelere regels voorzien wat de traceerbaarheid, het bewaren en het invriezen van voedingsmiddelen betreft. Toch moet het FAVV blijven nagaan in hoeverre nog aanpassingen kunnen worden aangebracht aan de vervaldatum en aan de specifieke bepalingen voor de voedselbanken en liefdadigheidsverenigingen. De producenten en de consumenten moeten informatie krijgen die niet enkel volledig maar ook gemakkelijk te begrijpen is, om ervoor te zorgen dat zo weinig mogelijk verspild wordt, dat de voedingsmiddelen maximaal gebruikt worden, met name door de minder goedgevoelden, en dat tegelijk de voedselveiligheid gewaarborgd wordt.

¹⁷ Verordening (EU) nr. 1169/2011 van het Europees Parlement en de Raad van 25 oktober 2011 betreffende de verstrekking van voedselinformatie aan consumenten, tot wijziging van Verordeningen (EG) nr. 1924/2006 en (EG) nr. 1925/2006 van het Europees Parlement en de Raad en tot intrekking van Richtlijn 87/250/EEG van de Commissie, Richtlijn 90/496/EEG van de Raad, Richtlijn 1999/10/EG van de Commissie, Richtlijn 2000/13/EG van het Europees Parlement en de Raad, Richtlijnen 2002/67/EG en 2008/5/EG van de Commissie, en Verordening (EG) nr. 608/2004 van de Commissie, gepubliceerd in PB nr. 304, blz. 18 en volgende.

4-5. Rôle de l'Union européenne

C'est le Règlement (UE) N°1169/2011 du Parlement européen et du Conseil du 25 octobre 2011 concernant l'information des consommateurs sur les denrées alimentaires¹⁷ qui détermine les dispositions à inscrire sur les produits alimentaires concernant les dates de conservation.

Chaque denrée alimentaire doit indiquer la date de durabilité minimale, c'est-à-dire la date jusqu'à laquelle cette denrée alimentaire conserve ses propriétés spécifiques dans des conditions de conservation appropriées.

L'article 24.1 de ce Règlement précise que “dans le cas de denrées alimentaires microbiologiquement très périssables et qui, de ce fait, sont susceptibles, après une courte période, de présenter un danger immédiat pour la santé humaine, la date de durabilité minimale est remplacée par la date limite de consommation. Au-delà de la date limite de consommation, une denrée alimentaire est dite dangereuse (...)”.

Il est donc indispensable d'inviter l'Union européenne à simplifier les informations en termes de date de consommation.

4-6. Rôle des acteurs au niveau belge

Au niveau belge également, même si des assouplissements ont été accordés aux banques alimentaires en termes de traçabilité, de conservation et de congélation de denrées alimentaires, l'AFSCA doit continuer sa réflexion pour voir en quoi des adaptations concernant les dates de péremption et les dispositions spécifiques aux banques alimentaires et associations caritatives peuvent encore être opérées. L'information aux producteurs et consommateurs doit être complète mais doit aussi être aisément compréhensible afin de limiter au maximum le gaspillage, de maximiser l'utilisation des produits, notamment par les plus démunis, tout en garantissant la sécurité alimentaire.

¹⁷ Règlement (UE) N° 1169/2011 du Parlement européen et du Conseil du 25 octobre 2011 concernant l'information des consommateurs sur les denrées alimentaires, modifiant les règlements (CE) n° 1924/2006 et (CE) n° 1925/2006 du Parlement européen et du Conseil et abrogeant la directive 87/250/CEE de la Commission, la directive 90/496/CEE du Conseil, la directive 1999/10/CE de la Commission, la directive 2000/13/CE du Parlement européen et du Conseil, les directives 2002/67/CE et 2008/5/CE de la Commission et le règlement (CE) n° 608/2004 de la Commission, publié au JOL n°304, pages 18 et suivantes.

Het OIVO heeft zich gebogen over het vraagstuk van de verspilling in de supermarkten¹⁸ en heeft duidelijk aangetoond dat, hoewel de verspilling in die sector niet het grootst is, de voedingsmiddelen toch gemakkelijk kunnen worden weggeschonken voordat ze niet meer voor consumptie geschikt zijn.

Ook heeft het OIVO een studie¹⁹ uitgevoerd over verspilling in de horeca. Een horecazaak produceert gemiddeld 600 gram organisch-biologisch afval per maaltijd²⁰. Dat afval is grotendeels afkomstig van de voorbereidingsfase en gemiddeld blijft er per eter 120 gram in het bord liggen.

Volgens de Europese gegevens zou op jaarbasis 14 % van het voedselafval door restaurants worden geproduceerd²¹. Dat komt onder meer doordat de klant de grootte van de porties niet kan kiezen, de vraag van tevoren moeilijk kan worden ingeschat en de klanten hun etensresten vaak niet kunnen meenemen.

Test-Aankoop heeft een initiatief genomen om restaurants ertoe aan te zetten hun klanten de kans te geven hun restjes mee te nemen naar huis. In plaats van het Engelse woord “doggybag” wordt daarvoor de term “restorestje” gebruikt (“rest-o-pack” in Belgisch Frans). Welke naam je het ook geeft, het initiatief moet worden aangemoedigd. De indieners van dit voorstel van resolutie vragen dat de regering alles in het werk zou stellen opdat dit een gangbare praktijk zou worden, zoals in de Verenigde Staten al het geval is. Twee zaken zijn daarbij echter essentieel: dat het “restorestje” echt niet veel kost en dat de consument geïnformeerd wordt over hoe het eten te bewaren, opdat de voedselveiligheid niet in het gedrang komt.

4-7. Belang van een totaalaanpak

In alle schakels van de voedselketen moet worden ingegrepen. Ook bij de landbouwers kan de verspilling worden beperkt, omdat die zonder meer te wijten is aan de geldende groottenormen, waardoor fruit en groenten die te groot of te klein zijn niet kunnen worden verkocht. De distributiebedrijven kopen over het algemeen fruit en groenten van eerste categorie, omdat de consument dit graag heeft. Groenten die niet aan die normen voldoen, worden niet verkocht aan particulieren.

¹⁸ Buurman en Velghe, *Supermarkten en voedselverspilling*, Studie van het Brusselse Observatorium voor de Duurzame Consumptie (BODC), OIVO, 2013.

¹⁹ OIVO, “*Le gaspillage alimentaire dans l’Horeca en Wallonie*”, 27 februari 2014.

²⁰ OVAM, *Verzameling van kwantitatieve gegevens van organisch-biologisch afval horeca*, 2001, 69 blz.

²¹ <http://www.eea.europa.eu/media/infographics/wasting-food-1/view>.

Le CRIOC s’était intéressé à la problématique du gaspillage dans les supermarchés¹⁸ et avait bien mis en évidence que, dans ce secteur, même si le pourcentage de gaspillage n’est pas le plus important, les denrées peuvent y être facilement données avant qu’elles ne soient plus consommables.

Le CRIOC avait réalisé une étude¹⁹ concernant précisément le gaspillage dans l’HORECA. Une entreprise HORECA génère, en moyenne, 600 grammes de déchets organiques biologiques par repas²⁰. Ces déchets proviennent principalement de la phase de préparation (mise en place) et, en moyenne, 120 grammes restent dans l’assiette, par couvert.

Selon les données européennes, 14 % des déchets alimentaires produits chaque année seraient générés par les restaurants²¹, notamment à cause de l’absence de choix pour la taille des portions, des difficultés à anticiper la demande ou encore à cause de la faible possibilité pour les clients d’emporter leurs restes.

Test-achats a notamment mis en place une initiative pour encourager les restaurants à proposer aux clients de reprendre leurs restes. Le terme employé est “Rest-o-pack” à la place de “doggy-bag”, terme anglais souvent utilisé. Mais peu importe le terme, l’initiative doit en effet être encouragée. Les auteurs de la proposition de résolution souhaitent que le gouvernement mette tout en place pour que cette pratique devienne monnaie courante, comme cela est le cas aux États-Unis. Il est cependant indispensable de garantir tant la mise à disposition de ce “Rest-o-pack” à un prix dérisoire que l’information du consommateur concernant la conservation de ces aliments pour préserver la sécurité alimentaire.

4-7. Importance d’une approche globale

Comme il est nécessaire d’agir à tous les échelons de la chaîne alimentaire, c’est également chez les agriculteurs qu’on peut limiter le gaspillage, notamment lié aux calibres appliqués, qui empêchent de mettre en vente des fruits et légumes hors normes. Les entreprises de distribution achètent en général des fruits et légumes de première catégorie, car c’est cela qui plaît aux consommateurs. Les légumes ne rentrant pas dans ces normes ne sont pas mis en vente aux particuliers.

¹⁸ Buurman et Velghe, *Les supermarchés et le gaspillage alimentaire*, Etude de l’Observatoire Bruxellois de la Consommation Durable (OBCD), CRIOC, 2013.

¹⁹ CRIOC, *Le gaspillage alimentaire dans l’Horeca en Wallonie*, 27 février 2014.

²⁰ OVAM (2011). *Verzameling van kwantitatieve gegevens van organischbiologisch afval Horeca*. Rapport final, 69 pp.

²¹ <http://www.eea.europa.eu/media/infographics/wasting-food-1/view>.

Deze vereenvormiging maakt het weliswaar gemakkelijker groenten en fruit te stockeren maar ze beperkt helaas de keuzemogelijkheden voor de consumenten, zowel wat de grootte als de verscheidenheid betreft, om van de verspilling niet te spreken.

Er moeten maatregelen worden genomen om de afgekeurde producten te beperken, onder meer door overleg met alle overheids- en privéactoren over de thans geldende eenvormigheidscriteria voor te koop aangeboden voedingsmiddelen (uitzicht, grootte, gewicht enzovoort) en door een versterkte samenwerking tussen producenten en verdelers, teneinde producten die van de norm afwijken in de handel te brengen en de distributiesector aan te moedigen deze “lelijke” groenten en fruit als volwaardige producten aan te bieden.

Hier is een bijkomende taak weggelegd voor de cel “Strijd tegen verspilling en voor herverdeling”.

Wat de voedselhulp betreft, leveren talrijke verenigingen efficiënt werk.

In België komt de voedselhulp tot stand dankzij de samenwerking van negen voedselbanken, 437 liefdadigheidsorganisaties en 320 OCMW's en vooral dankzij de inzet van duizenden vrijwilligers, die tijd en energie besteden om anderen ten dienste te zijn. Daarom moeten we, net als op gewestniveau, ervoor zorgen dat die organisaties over de nodige middelen beschikken en dat de regelgeving gunstig is voor initiatieven op het vlak van voedselhulp. De voedselhulp moet ook zo worden georganiseerd dat ze aangepast is aan het doelpubliek.

Malheureusement, ce type d'uniformisation, même s'il permet un stockage plus aisé, limite les choix possibles pour les consommateurs, en termes non seulement de taille, mais également de diversité, en plus d'entraîner un gaspillage.

Des mesures doivent être prises pour limiter les produits écartés, notamment par une concertation de tous les acteurs publics et privés quant aux critères d'uniformisation des produits alimentaires commercialisés actuellement appliqués (apparence, calibres, poids, etc...), le renforcement des partenariats entre producteurs et distributeurs, de façon à permettre l'écoulement des produits alimentaires hors calibres et l'incitation du secteur de la distribution à la mise en valeur de ces “fruits et légumes moches”. C'est également les mentalités des consommateurs qui doivent changer.

C'est une mission supplémentaire que la cellule “Lutte contre le gaspillage et redistribution” devrait remplir.

Enfin, concernant l'aide alimentaire, les associations actives sont nombreuses et efficaces.

En Belgique, l'aide alimentaire est organisée grâce à la collaboration de 9 banques alimentaires, 437 organisations caritatives, 320 CPAS et surtout grâce à l'aide de milliers de bénévoles qui offrent leur temps et leur énergie au service des autres. C'est pourquoi, nous devons, comme au niveau régional, garantir à ces organisations les moyens et une réglementation adaptée pour favoriser leurs actions. Nous devons également organiser l'aide alimentaire de manière à ce qu'elle soit adaptée au public.

Michel DE LAMOTTE (cdH)
Vanessa MATZ (cdH)
Benoît LUTGEN (cdH)

VOORSTEL VAN RESOLUTIE

DE KAMER VAN VOLKSVERTEGENWOORDIGERS,

A. gelet op Verordening (EU) nr. 1169/2011 van het Europees Parlement en de Raad van 25 oktober 2011 betreffende de verstrekking van voedselinformatie aan consumenten, waarin de vermelding van de gebruiksdata wordt vastgelegd;

B. gelet op Verordening (EG) nr. 178/2002 van het Europees Parlement en de Raad van 28 januari 2002 tot vaststelling van de algemene beginselen en voorschriften van de levensmiddelenwetgeving, tot oprichting van een Europese Autoriteit voor voedselveiligheid en tot vaststelling van procedures voor voedselveiligheidsaangelegenheden;

C. gelet op de wet van 24 januari 1977 betreffende de bescherming van de gezondheid van de verbruikers op het stuk van de voedingsmiddelen en andere producten;

D. gelet op de rondzendbrief van het FAVV van 22 juli 2015 met betrekking tot de bepalingen van toepassing op voedselbanken en liefdadigheidsverenigingen (PCCB/S3/CDP/1092228);

E. gelet op de rondzendbrief van het FAVV van 23 december 2011 met betrekking tot de houdbaarheidsdata (PCCB/S3/802859);

F. gelet op de beslissingen inzake btw nr. E.T.124 417 d.d. 31.07 2013 en nr. E.T.127 958 d.d. 21.05 2015;

G. gelet op het Waals decreet van 13 maart 2014 tot wijziging van het decreet van 11 maart 1999 betreffende de milieuvergunning om de verdeling van onverkochte eetbare voedingswaren aan voedselhulpverenigingen te bevorderen (verschenen in het *Belgisch Staatsblad* van 26 maart 2014);

H. gelet op de Resolutie van het Europees Parlement van 19 januari 2012 over het voorkomen van voedselverspilling: strategieën voor een doelmatiger voedselvoorzieningsketen in de EU;

I. gelet op de resolutie van het Waals Parlement van 6 juni 2012 *visant à la valorisation des invendus alimentaires et à la lutte contre le gaspillage et l'accumulation des déchets*, alsook op de follow-up ervan;

J. gelet op het *Programme wallon de lutte contre les pertes et gaspillages alimentaires 2015-2025* van de Waalse regering;

PROPOSITION DE RÉSOLUTION

LA CHAMBRE DES REPRÉSENTANTS,

A. vu le Règlement (UE) N°1169/2011 du Parlement européen et du Conseil du 25 octobre 2011 concernant l'information des consommateurs sur les denrées alimentaires qui détermine les informations concernant les dates d'utilisation;

B. vu le Règlement (CE) n° 178/2002 du Parlement européen et du Conseil du 28 janvier 2002 établissant les principes généraux et les prescriptions générales de la législation alimentaire, instituant l'Autorité européenne de sécurité des aliments et fixant des procédures relatives à la sécurité des denrées alimentaires;

C. vu la loi du 24 janvier 1977 relative à la protection de la santé des consommateurs en ce qui concerne les denrées alimentaires et les autres produits;

D. vu la circulaire de l'AFSCA du 22 juillet 2015 relative aux dispositions applicables aux banques alimentaires et associations caritatives (PCCB/S3/CDP/1092228);

E. vu la circulaire de l'AFSCA du 23 décembre 2011 relative aux dates de péremption (PCCB/S3/802859);

F. vu les décisions TVA, n° E.T. 124 417, dd. 31.07 2013 et n° E.T.127 958 dd. 21.05 2015;

G. vu le décret wallon du 13 mars 2014 relatif au permis d'environnement en vue de favoriser la distribution des invendus alimentaires consommables aux associations d'aide alimentaire (publié au *Moniteur belge* du 26 mars 2014);

H. vu la Résolution du Parlement européen du 19 janvier 2012 sur le thème "Éviter le gaspillage des denrées alimentaires: stratégies pour une chaîne alimentaire plus efficace dans l'Union européenne";

I. vu la résolution du Parlement wallon du 6 juin 2012 visant à la valorisation des invendus alimentaires et à la lutte contre le gaspillage et l'accumulation des déchets, ainsi que son suivi;

J. vu le Programme wallon de lutte contre les pertes et gaspillages alimentaires 2015-2025 du gouvernement wallon;

K. gelet op de “Ketenroadmap Voedselverlies 2015-2020” van de Vlaamse regering;

L. gelet op de OIVO-studie over “*Le gaspillage alimentaire dans l’Horeca en Wallonie*” van 27 februari 2014;

M. overwegende dat het beleid om verspilling te beperken moet steunen op een specifieke transversale benadering;

N. overwegende dat de overheid de verantwoorde productie en consumptie moet aanmoedigen en valoriseren gedurende de hele cyclus;

O. overwegende dat voedselverspilling des te onbegrijpelijker is daar veel levensmiddelen die geschikt zijn voor consumptie maar niet aan de commerciële standaarden voldoen, worden weggegooid, terwijl veel mensen er niet in slagen zich naar behoren te voeden;

P. overwegende dat tal van liefdadigheidsverenigingen zich toeleggen op de voedselhulp voor de minstbedeelden, zoals de voedselbanken, de *Restos du cœur*, wijkorganisaties zoals *Saint-Vincent de Paul*, alsook de OCMW’s;

Q. overwegende dat de voedselverspilling een niet te onderschatten milieu-impact heeft, gelet op de hoeveelheid afval die hierdoor ontstaat en die moet worden vernietigd op kosten van de producenten, de verdelers en de consumenten;

VERZOEKT DE REGERING

1. een federaal plan voor de bestrijding van voedselverlies en -verspilling uit te werken, dat complementair is met de gewestprogramma’s; dit Plan zal onder meer betrekking moeten hebben op:

a. de verzoeken die het Waals Parlement heeft goedgekeurd in zijn resolutie van 6 juni 2012 *visant à la valorisation des invendus alimentaires et à la lutte contre le gaspillage et l’accumulation des déchets*;

b. maatregelen om in de horecazaken voor een prikje “restorestjes” ter beschikking te stellen en ervoor te zorgen dat de klanten over deze mogelijkheid worden ingelicht;

c. een reflectie met het FAVV over de houdbaarheidsdata en de specifieke bepalingen voor de voedselbanken, alsook de informatie die aan de producenten en

K. vu le “Ketenroadmap Voedselverlies 2015-2020” du gouvernement flamand;

L. vu l’étude du CRIOC, “*Le gaspillage alimentaire dans l’HORECA en Wallonie*” du 27 février 2014;

M. considérant que la politique de limitation du gaspillage doit faire l’objet d’une approche transversale spécifique;

N. considérant que la production responsable et la consommation responsable doivent être encouragées et valorisées par les pouvoirs publics tout au long de la filière;

O. considérant que le gaspillage alimentaire est d’autant plus incompréhensible que de nombreux produits consommables mais ne répondant pas aux standards commerciaux sont jetés à la poubelle alors que de nombreuses personnes ne savent pas se nourrir correctement;

P. considérant que de nombreuses associations philanthropiques sont actives dans l’aide alimentaire aux plus démunis, tels les banques alimentaires, les Restos du cœur, les groupements associatifs de quartiers tels Saint-Vincent de Paul, .. ainsi que les CPAS;

Q. considérant que le gaspillage alimentaire a des impacts non négligeables sur l’environnement, vu la quantité de déchets qu’il occasionne et dont la destruction doit être assurée à charge des producteurs, des distributeurs et des consommateurs;

DEMANDE AU GOUVERNEMENT

1. de mettre en place un Plan fédéral de lutte contre les pertes et gaspillages alimentaires, en complémentarité avec les programmes régionaux; ce Plan devra comprendre notamment:

a. les demandes approuvées par le Parlement wallon dans la résolution du 6 juin 2012 visant à la valorisation des invendus alimentaires et à la lutte contre le gaspillage et l’accumulation des déchets;

b. des mesures pour encourager la mise à disposition à un prix dérisoire de Rest-o-pack dans les établissements HORECA et garantir l’information aux clients concernant cette possibilité;

c. une réflexion avec l’AFSCA au sujet des dates de péremption et des dispositions spécifiques aux banques alimentaires, ainsi que l’information aux producteurs

de consumenten moet worden verstrekt om verspilling tegen te gaan en tegelijk de voedselveiligheid te waarborgen;

d. meer statistische gegevens inzake verspilling, alsook op maatregelen om de supermarkten en de agrovoedingsindustrie ertoe aan te zetten jaarlijks cijfers over de door hen verspilde levensmiddelen bekend te maken;

e. een onderzoek naar de mogelijkheid het thema “voedselverspilling en -verlies” op te nemen in de aanvullende indicatoren die in 2015 door het Federaal Planbureau zullen worden uitgewerkt;

f. overleg tussen alle overheids- en privéactoren over de thans toegepaste eenvormigheidscriteria voor in de handel gebrachte voedingsproducten (uitzicht, grootte, gewicht enzovoort), teneinde het aantal afgewezen producten in te perken;

g. een versterkt partnerschap tussen producenten en verdelers om een afzetmarkt te creëren voor voedselproducten met een afwijkende grootte en om de distributiesector ertoe aan te zetten “lelijk” fruit en groenten als volwaardige producten aan te bieden;

h. de oprichting van een cel “Bestrijding van verspilling en herverdeling” binnen de FOD Economie, met als taken een alomvattend antiverspillingsbeleid te coördineren, de informatie inzake het verspillingsvraagstuk te verzamelen, de actoren van de voedingsindustrie te sensibiliseren voor de optimalisering van de voedselhulp en daarover een reflectie te voeren;

i. de terbeschikkingstelling van de vereiste materiële en menselijke middelen aan de verenigingen, opdat de vrijwilligers in behoorlijke omstandigheden kunnen werken (uitlenen van voertuigen, koelkasten en diepvriezers, terbeschikkingstelling van opslaglokalen);

j. de optimalisering van de voedselhulp, teneinde die af te stemmen op wie er gebruik van maakt: waarborgen dat de voedselhulp wordt verleend in een makkelijk toegankelijke ruimte en op vlotte tijdstippen, bijzondere aandacht besteden aan babyvoeding en aan voeding voor zeer kleine kinderen;

2. de Europese Unie te verzoeken:

a. te voorzien in regelingen opdat elk voedselproduct dat ingevolge crisisbeheermaatregelen uit de markt wordt genomen, bij de voedselhulp terecht komt, indien nodig met middelen om te oogsten, te verpakken en op te slaan;

et consommateurs afin de limiter le gaspillage, tout en garantissant la sécurité alimentaire;

d. un renforcement des statistiques concernant le gaspillage et une incitation des supermarchés et industries agroalimentaires à publier annuellement les chiffres sur leur gaspillage;

e. une étude de la possibilité de reprendre le thème du gaspillage et des pertes alimentaires dans les indicateurs complémentaires qui seront développés par le Bureau fédéral du Plan en 2015;

f. une concertation de tous les acteurs publics et privés quant aux critères d’uniformisation des produits alimentaires commercialisés actuellement appliqués (apparence, calibres, poids, etc...) afin de limiter le nombre de produits écartés;

g. le renforcement des partenariats entre producteurs et distributeurs, de façon à permettre l’écoulement des produits alimentaires hors calibres et l’incitation du secteur de la distribution à la mise en valeur des “fruits et légumes moches”;

h. la mise en place d’une cellule “Lutte contre le gaspillage et redistribution” au sein du SPF Economie ayant pour mission la coordination d’une politique globale de lutte contre le gaspillage, qui regroupera notamment les informations relatives à la problématique du gaspillage et qui aura pour missions la sensibilisation des acteurs de l’industrie alimentaire et la réflexion pour l’optimisation de l’aide alimentaire;

i. la mise à disposition des associations des moyens matériels et humains nécessaires pour permettre aux bénévoles de travailler dans de bonnes conditions (prêts de véhicules, de frigos et de congélateurs, mise à disposition de locaux de stockage);

j. l’optimisation de l’aide alimentaire de manière à ce qu’elle soit adaptée au public: garantir un endroit et des horaires accessibles, porter une attention spécifique à l’alimentation des bébés et des enfants en bas âge;

2. d’inviter l’Union européenne:

a. à mettre en place des mécanismes pour que tout produit alimentaire mis hors marché suite à des mesures de gestion de crise soit ajouté à l’aide alimentaire, avec des moyens pour assurer la récolte, le conditionnement et le stockage si nécessaire;

b. de informatie inzake consumptiedata te vereenvoudigen.

3. jaarlijks en uiterlijk op 31 maart van elk jaar verslag bij de Kamer van volksvertegenwoordigers uit te brengen over de vooruitgang inzake de bestrijding van voedselverspilling.

15 september 2015

b. à simplifier les informations en termes de date de consommation;

3. de faire rapport annuellement et au plus tard le 31 mars de chaque année à la Chambre des représentants des avancées réalisées en termes de lutte contre le gaspillage alimentaire.

15 septembre 2015

Michel DE LAMOTTE (cdH)
Vanessa MATZ (cdH)
Benoît LUTGEN (cdH)