

BELGISCHE KAMER VAN
VOLKSVERTEGENWOORDIGERS

22 oktober 2015

WETSVOORSTEL

**tot wijziging van het Wetboek van de
Inkomstenbelastingen 1992, wat betreft de
regeling inzake de belastingvrije som voor
personen met een handicap**

(ingediend door
de heer Peter Vanvelthoven c.s.)

CHAMBRE DES REPRÉSENTANTS
DE BELGIQUE

22 octobre 2015

PROPOSITION DE LOI

**modifiant le Code des impôts sur les revenus
1992, en ce qui concerne le régime relatif à la
quotité exemptée d'impôt pour les personnes
handicapées**

(déposée par
M. Peter Vanvelthoven et consorts)

SAMENVATTING

Personen met een handicap betalen minder inkomstenbelastingen dankzij een verhoogde belastingvrije som. Voorwaarde is wel dat de handicap is vastgesteld ingevolge feiten overkomen en vastgesteld vóór de leeftijd van 65 jaar. Dit geldt zowel voor de belastingplichtige zelf als voor de personen ten laste van de belastingplichtige.

Deze voorwaarde is volgens de indieners arbitrair en onrechtvaardig. Zij stellen dan ook voor de leeftijdsgrens te schrappen. De andere voorwaarden blijven dezelfde en worden aangevuld met een verwijzing naar de wetgeving met betrekking tot de tegemoetkoming hulp aan bejaarden. Zo wordt objectief bepaald wie een fiscale tegemoetkoming krijgt als gevolg van een handicap.

RÉSUMÉ

Les personnes handicapées paient moins d'impôts grâce à une quotité exemptée d'impôt majorée. La condition pour bénéficier de ce régime est que le handicap soit établi en raison de faits survenus et constatés avant l'âge de 65 ans. Cela vaut tant pour le contribuable lui-même que pour les personnes à sa charge.

Selon les auteurs de cette proposition de loi, cette condition est arbitraire et injuste. Ils proposent dès lors de supprimer cette limite d'âge. Les autres conditions demeurent inchangées et sont complétées par un renvoi à la législation relative à l'allocation pour l'aide aux personnes âgées. Il sera ainsi déterminé avec objectivité qui peut bénéficier d'un avantage fiscal en raison d'un handicap.

N-VA	:	Nieuw-Vlaamse Alliantie
PS	:	Parti Socialiste
MR	:	Mouvement Réformateur
CD&V	:	Christen-Democratisch en Vlaams
Open Vld	:	Open Vlaamse liberalen en democraten
sp.a	:	socialistische partij anders
Ecolo-Groen	:	Ecologistes Confédérés pour l'organisation de luttes originales – Groen
cdH	:	centre démocrate Humaniste
VB	:	Vlaams Belang
PTB-GOI	:	Parti du Travail de Belgique – Gauche d'Ouverture
FDF	:	Fédéralistes Démocrates Francophones
PP	:	Parti Populaire

Afkortingen bij de nummering van de publicaties:

DOC 54 0000/000:	Parlementair document van de 54 ^e zittingsperiode + basisnummer en volgnummer
QRVA:	Schriftelijke Vragen en Antwoorden
CRIV:	Voorlopige versie van het Integraal Verslag
CRABV:	Beknopt Verslag
CRIV:	Integraal Verslag, met links het definitieve integraal verslag en rechts het vertaald beknopt verslag van de toespraken (met de bijlagen)
PLEN:	Plenum
COM:	Commissievergadering
MOT:	Moties tot besluit van interpellaties (beigekleurig papier)

Abréviations dans la numérotation des publications:

DOC 54 0000/000:	Document parlementaire de la 54 ^e législature, suivi du n° de base et du n° consécutif
QRVA:	Questions et Réponses écrites
CRIV:	Version Provisoire du Compte Rendu intégral
CRABV:	Compte Rendu Analytique
CRIV:	Compte Rendu Intégral, avec, à gauche, le compte rendu intégral et, à droite, le compte rendu analytique traduit des interventions (avec les annexes)
PLEN:	Séance plénière
COM:	Réunion de commission
MOT:	Motions déposées en conclusion d'interpellations (papier beige)

Officiële publicaties, uitgegeven door de Kamer van volksvertegenwoordigers

Bestellingen:
Natieplein 2
1008 Brussel
Tel.: 02/ 549 81 60
Fax: 02/549 82 74
www.dekamer.be
e-mail: publicaties@dekamer.be

De publicaties worden uitsluitend gedrukt op FSC gecertificeerd papier

Publications officielles éditées par la Chambre des représentants

Commandes:
Place de la Nation 2
1008 Bruxelles
Tél.: 02/ 549 81 60
Fax: 02/549 82 74
www.lachambre.be
courriel: publications@lachambre.be

Les publications sont imprimées exclusivement sur du papier certifié FSC

TOELICHTING

DAMES EN HEREN,

De personenbelasting is een progressieve belasting die rekening houdt met draagkracht. Dat betekent dat het principe geldt dat hoe groter de financiële draagkracht is, hoe hoger de gemiddelde belastingvoet is. Die financiële draagkracht is afhankelijk van het inkomen, maar ook van bepaalde kenmerken van het gezin.

Een belangrijk element van de personenbelasting is de belastingvrije som. Rekening houdend met de gezinssamenstelling stelt de fiscus een bedrag samen waarop geen belastingen verschuldigd zijn. Dat bedrag houdt rekening met de personen ten laste, de mensen die naast de belastingplichtige van dat inkomen moeten leven, maar ook met bepaalde kenmerken van de belastingplichtige en de personen die fiscaal ten laste beschouwd worden van de belastingplichtige. Zo heeft de wetgever bepaald dat personen met een handicap of wie een kind met een handicap of andere personen met een handicap fiscaal ten laste heeft, recht heeft op een bijkomende verhoging van de belastingvrije som. Daarvoor kan verwezen worden naar de artikelen 131 en 132 van het Wetboek van de Inkomstenbelastingen 1992. Een handicap brengt immers extra zorg en extra kosten met zich mee en om rekening te houden met de impact daarvan op de draagkracht heeft de wetgever bij de berekening van de personenbelasting hiermee rekening willen houden.

Het bedrag (aanslagjaar 2015, inkomsten 2014) van het belastingvrije deel van het inkomen voor volwassen personen ten laste met een handicap verschilt naar gelang het gaat om:

- ascendanten (ouders, grootouders ...) van 65 jaar of ouder: 6 000 euro per persoon;
- broers en zussen van 65 jaar of ouder: 6 000 euro per persoon;
- ascendanten (ouders, grootouders) jonger dan 65 jaar: 3 000 euro per persoon;
- personen van wie u als kind ten laste bent geweest: 3 000 euro per persoon.

Indien bovenvermelde personen ten laste geen handicap hebben, is alsnog een verhoging van de belastingvrije som van toepassing maar dan ten belope van de helft van de bovenvermelde bedragen.

DÉVELOPPEMENTS

MESDAMES, MESSIEURS,

L'impôt des personnes physiques est un impôt progressif qui tient compte de la capacité contributive. En d'autres termes, on applique le principe en vertu duquel plus grande est la capacité contributive, plus élevé est le taux d'imposition moyen. Cette capacité contributive financière est fonction du revenu, mais aussi de certaines caractéristiques du ménage.

Un élément important de l'impôt des personnes physiques est la quotité exemptée d'impôt. Prenant en compte la composition familiale, le fisc fixe un montant exempté d'impôt. Ce montant tient compte des personnes à charge, les personnes qui, outre le contribuable, doivent vivre de ce revenu, mais aussi de certaines caractéristiques du contribuable et des personnes qui sont fiscalement considérées à la charge du contribuable. Le législateur a ainsi stipulé que les personnes handicapées ou ayant un enfant handicapé ou d'autres personnes handicapées à charge, ont droit à une majoration de la quotité exemptée d'impôt. On renverra à cet égard aux articles 131 et 132 du Code des impôts sur les revenus 1992. Un handicap entraîne en effet des soins et des coûts supplémentaires et pour tenir compte de l'incidence de ce surcoût sur la capacité contributive, le législateur a voulu qu'il soit pris en considération lors du calcul de l'impôt des personnes physiques.

Le montant (exercice d'imposition 2015, revenus 2014) de la quotité exemptée d'impôt pour personnes adultes handicapées à charge diffère selon qu'il s'agit:

- d'ascendants (parents, grands-parents...) âgés de 65 ans ou plus: 6 000 euros par personne;
- de frères et sœurs âgés de 65 ans ou plus: 6 000 euros par personne;
- d'ascendants (parents, grands-parents...) âgés de moins de 65 ans: 3 000 euros par personne;
- de personnes dont vous avez été à la charge en tant qu'enfant: 3 000 euros par personne.

Si les personnes à charge précitées ne sont pas handicapées, on applique également une majoration de la quotité exemptée d'impôt mais à concurrence de la moitié des montants susmentionnés.

Indien de belastingplichtige zelf een persoon met een handicap is, wordt het basisbedrag van de belastingvrije som verhoogd met 1 500 euro (aanslagjaar 2015, inkomsten 2014).

Artikel 135 van het wetboek van de inkomstenbelastingen bepaalt wie als volwassen persoon met een handicap wordt beschouwd:

“Diegene van wie, ongeacht de leeftijd, is vastgesteld dat ingevolge feiten overkomen en vastgesteld vóór de leeftijd van 65 jaar: ofwel zijn lichamelijke of geestelijke toestand zijn verdienvermogen heeft verminderd tot één derde of minder van wat een valide persoon door een of ander beroep op de algemene arbeidsmarkt kan verdienen;

ofwel zijn gezondheidstoestand een volledig gebrek aan, of een vermindering van zelfredzaamheid van ten minste 9 punten tot gevolg heeft, gemeten volgens de handleiding en de medisch-sociale schaal van toepassing in het kader van de wetgeving met betrekking tot de tegemoetkomingen aan gehandicapten;

ofwel na de periode van primaire ongeschiktheid, bepaald in artikel 87 van de wet betreffende de verplichte verzekering voor geneeskundige verzorging en uitkeringen gecoördineerd op 14 juli 1994, zijn verdienvermogen is verminderd tot een derde of minder, zoals bepaald in artikel 100 van dezelfde gecoördineerde wet;

ofwel hij, ingevolge een administratieve of gerechtelijke beslissing, tot ten minste 66 pct blijvend lichamelijk of geestelijk gehandicapt of arbeidsongeschikt is verklaard;”

De verhoogde belastingvrije som wordt vandaag alleen toegekend met betrekking tot diegene van wie de handicap is vastgesteld ingevolge feiten overkomen en vastgesteld vóór de leeftijd van 65 jaar. Dit geldt zowel voor de belastingplichtige zelf als voor de personen ten laste van de belastingplichtige. Deze voorwaarde is volgens de indiener arbitrair en niet rechtvaardig.

Het is niet rechtvaardig dat voor iemand van 70 jaar die aan de ziekte van Parkinson lijdt geen fiscale tegemoetkoming geldt (als belastingplichtige of als persoon ten laste) omdat dit na zijn/haar 65ste verjaardag zou zijn vastgesteld, terwijl wel in die fiscale tegemoetkoming voorzien is voor iemand waarbij Parkinson op zijn/haar 64ste is vastgesteld. Het is niet rechtvaardig dat iemand van 66 jaar die ten gevolge van een verkeersongeval met een ernstige handicap verder door het leven moet geen aanspraak kan maken op de verhoogde belastingvrije

Si le contribuable est lui-même handicapé, le montant de base de la quotité exemptée d'impôt est majoré de 1 500 euros (exercice d'imposition 2015, revenus 2014).

L'article 135 du Code des impôts sur les revenus détermine qui est considéré comme une personne adulte:

“Celui dont il est établi, indépendamment de son âge, qu'en raison de faits survenus et constatés avant l'âge de 65 ans: soit son état physique ou psychique a réduit sa capacité de gain à un tiers ou moins de ce qu'une personne valide est en mesure de gagner en exerçant une profession sur le marché général du travail;

soit son état de santé provoque un manque total d'autonomie ou une réduction d'autonomie d'au moins 9 points, mesurés conformément aux guide et échelle médico-sociale applicables dans le cadre de la législation relative aux allocations aux handicapés;

soit, après la période d'incapacité primaire prévue à l'article 87 de la loi relative à l'assurance obligatoire soins de santé et indemnités, coordonnée le 14 juillet 1994, sa capacité de gain est réduite à un tiers ou moins comme prévu à l'article 100 de la même loi coordonnée;

soit, par une décision administrative ou judiciaire, qu'il est handicapé physiquement ou psychiquement ou en incapacité de travail de façon permanente pour au moins 66 pct;”

Pour l'heure, la quotité exemptée d'impôt majorée n'est accordée que pour celui dont le handicap a été constaté à la suite de faits survenus et constatés avant l'âge de 65 ans. Il en est ainsi tant pour le contribuable même que pour les personnes à charge du contribuable. Nous estimons que cette condition est arbitraire et injuste.

Il est injuste qu'une personne âgée de 70 ans atteinte de la maladie de Parkinson ne puisse bénéficier d'un avantage fiscal (en qualité de contribuable ou de personne à charge) au motif que la maladie aurait été constatée après son 65^e anniversaire, alors qu'un avantage fiscal est prévu pour la personne dont la maladie de Parkinson a été constatée alors qu'elle était âgée de 64 ans. Il est injuste qu'une personne de 66 ans qui se retrouve grièvement handicapée à la suite d'un accident de la circulation ne puisse prétendre au bénéfice de la

som, terwijl dat wel het geval is voor iemand die in dezelfde situatie terecht is gekomen door een ongeval op de leeftijd van 64 jaar.

Door het invoeren van de tegemoetkoming voor hulp aan bejaarden via het koninklijk besluit van 5 maart 1990 werd in een premie voorzien die verschilt naar gelang de verminderde zelfredzaamheid en de behoefte die kan worden toegekend aan personen die een handicap verwerven boven de leeftijd van 65. In de fiscale wetgeving is de leeftijdsgrens m.b.t. het moment waarop de handicap verworven moet zijn evenwel blijven bestaan. De indiener stelt voor de huidige onrechtvaardige en arbitraire discriminatie op te heffen. In artikel 135 WIB 92 wordt de leeftijdsgrens geschrapt. De andere voorwaarden blijven dezelfde en worden aangevuld met een verwijzing naar de wetgeving met betrekking tot de tegemoetkoming hulp aan bejaarden. Het gevolg is dat objectief bepaald wordt wie een fiscale tegemoetkoming krijgt als gevolg van een handicap en dat onafhankelijk van de leeftijd waarop de vaststelling van de handicap wordt gedaan. Anderzijds kan de deze maatregel gezien worden als een ondersteuning voor kinderen die de zorg opnemen voor een ouder waarvan de hulpbehoevendheid bewezen is en die bij hen fiscaal ten laste is.

Peter VANVELTHOVEN (sp.a)
Hans BONTE (sp.a)
David GEERTS (sp.a)
Dirk VAN DER MAELEN (sp.a)

quotité exemptée d'impôt majorée, alors que tel est le cas d'une personne se trouvant dans la même situation à la suite d'un accident survenu à l'âge de 64 ans.

En instaurant l'allocation pour l'aide aux personnes âgées, l'arrêté royal du 5 mars 1990 a prévu une prime qui diffère selon la perte d'autonomie et l'état de nécessité et peut être accordée aux personnes devenant handicapées après 65 ans. La limite d'âge relative au moment où le handicap doit être acquis subsiste cependant dans la législation fiscale. Nous proposons de supprimer l'actuelle discrimination injuste et arbitraire. La limite d'âge est supprimée dans l'article 135 du CIR 92. Les autres conditions demeurent inchangées et sont complétées par un renvoi à la législation relative à l'allocation pour l'aide aux personnes âgées. Il s'ensuit que l'on déterminera objectivement les bénéficiaires d'un avantage fiscal en raison d'un handicap, et ce, indépendamment de l'âge auquel le handicap a été constaté. D'autre part, la mesure proposée peut être considérée comme une aide apportée aux enfants qui s'occupent d'un parent dont la dépendance est attestée et qui est pris en charge fiscalement.

WETSVOORSTEL**Artikel 1**

Deze wet regelt een aangelegenheid als bedoeld in artikel 74 van de Grondwet.

Art. 2

In artikel 135, eerste lid, 1° van het Wetboek van de inkomstenbelastingen 1992 worden volgende wijzigingen aangebracht:

1° de woorden “ingevolge feiten overkomen en vastgesteld vóór de leeftijd van 65 jaar” vervallen;

2° het tweede gedachtenstreepje wordt aangevuld met de woorden “en de wetgeving met betrekking tot de tegemoetkoming hulp aan bejaarden”.

11 september 2015

Peter VANVELTHOVEN (sp.a)
Hans BONTE (sp.a)
David GEERTS (sp.a)
Dirk VAN DER MAELEN (sp.a)

PROPOSITION DE LOI**Article 1^{er}**

La présente loi règle une matière visée à l'article 74 de la Constitution.

Art. 2

Dans l'article 135, alinéa 1^{er}, 1°, du Code des impôts sur les revenus 1992, les modifications suivantes sont apportées:

1° les mots “qu'en raison de faits survenus et constatés avant l'âge de 65 ans” sont supprimés;

2° le deuxième tiret est complété par les mots “et de la législation relative à l'allocation pour l'aide aux personnes âgées”.

11 septembre 2015