

BELGISCHE KAMER VAN
VOLKSVERTEGENWOORDIGERS

23 november 2015

WETSONTWERP

**houdende instemming met het
Verdrag van de Raad van Europa
inzake het voorkomen en bestrijden van
geweld tegen vrouwen en huiselijk geweld,
gedaan te Istanbul op 11 mei 2011**

VERSLAG

NAMENS DE COMMISSIE
VOOR DE BUITENLANDSE BETREKKINGEN
UITGEBRACHT DOOR
MEVROUW **Nele LIJNEN**

INHOUD

Blz.

I. Inleidende uiteenzetting van de vice-eersteminister en minister van Buitenlandse Zaken en Europese Zaken, belast met Beliris en de Federale culturele instellingen.....	3
II. Bespreking.....	3
A. Betogen van de leden.....	3
B. Antwoorden van de minister.....	8
III. Stemmingen.....	9

Zie:

Doc 54 **1436/ (2015/2016):**

001: Wetsontwerp.

Zie ook:

003: Tekst aangenomen door de commissie.

CHAMBRE DES REPRÉSENTANTS
DE BELGIQUE

23 novembre 2015

PROJET DE LOI

**portant assentiment à la
Convention du Conseil de l'Europe
sur la prévention et la lutte contre la
violence à l'égard des femmes et la violence
domestique, faite à Istanbul le 11 mai 2011**

RAPPORT

FAIT AU NOM DE LA COMMISSION
DES RELATIONS EXTÉRIEURES
PAR
MME **Nele LIJNEN**

SOMMAIRE

Pages

I. Exposé introductif du vice-premier ministre et ministre des Affaires étrangères et européennes, chargé de Beliris et des Institutions culturelles fédérales.....	3
II. Discussion.....	3
A. Interventions des membres.....	3
B. Réponses du ministre.....	8
III. Votes.....	9

Voir:

Doc 54 **1436/ (2015/2016):**

001: Projet de loi.

Voir aussi:

003: Texte adopté par la commission.

**Samenstelling van de commissie op de datum van indiening van het verslag/
Composition de la commission à la date de dépôt du rapport**

Voorzitter/Président: Dirk Van der Maelen

A. — Vaste leden / Titulaires:

N-VA Rita Bellens, An Capoen, Peter De Roover, Peter Luykx
PS Philippe Blanchart, Stéphane Crusnière, Gwenaëlle Grovonius
MR Jean-Jacques Flahaux, Kattrin Jadin, Richard Miller
CD&V Sarah Claerhout, Els Van Hoof
Open Vld Nele Lijnen, Tim Vandenput
sp.a Dirk Van der Maelen
Ecolo-Groen Wouter De Vriendt
cdH Georges Dallemagne

B. — Plaatsvervangers / Suppléants:

Karolien Grosemans, Johan Klaps, Koen Metsu, Yoleen Van Camp, Brecht Vermeulen
Nawal Ben Hamou, Frédéric Daerden, Sébastien Pirlot, Özlem Özen
Denis Ducarme, Philippe Goffin, N, Benoît Piedboeuf
Leen Dierick, Raf Terwingen, Veli Yüksel
Patricia Ceysens, Patrick Dewael, Dirk Van Mechelen
Maya Detiège, Fatma Pehlivan
Benoit Hellings, Evita Willaert
Francis Delpérée, Vanessa Matz

C. — Niet stemgerechtigd lid/Membre sans voix délibérative :

DéFI Véronique Caprasse

N-VA	:	Nieuw-Vlaamse Alliantie
PS	:	Parti Socialiste
MR	:	Mouvement Réformateur
CD&V	:	Christen-Democratisch en Vlaams
Open Vld	:	Open Vlaamse liberalen en democraten
sp.a	:	socialistische partij anders
Ecolo-Groen	:	Ecologistes Confédérés pour l'organisation de luttes originales – Groen
cdH	:	centre démocrate Humaniste
VB	:	Vlaams Belang
PTB-GOI	:	Parti du Travail de Belgique – Gauche d'Ouverture
DéFI	:	Démocrate Fédéraliste Indépendant
PP	:	Parti Populaire

Afkortingen bij de nummering van de publicaties:

DOC 54 0000/000: Parlementair document van de 54^e zittingsperiode + basisnummer en volgnummer
QRVA: Schriftelijke Vragen en Antwoorden
CRIV: Voorlopige versie van het Integraal Verslag
CRABV: Beknopt Verslag
CRIV: Integraal Verslag, met links het definitieve integraal verslag en rechts het vertaald beknopt verslag van de toespraken (met de bijlagen)
PLEN: Plenum
COM: Commissievergadering
MOT: Moties tot besluit van interpellaties (beigekleurig papier)

Abréviations dans la numérotation des publications:

DOC 54 0000/000: Document parlementaire de la 54^e législature, suivi du n° de base et du n° consécutif
QRVA: Questions et Réponses écrites
CRIV: Version Provisoire du Compte Rendu intégral
CRABV: Compte Rendu Analytique
CRIV: Compte Rendu Intégral, avec, à gauche, le compte rendu intégral et, à droite, le compte rendu analytique traduit des interventions (avec les annexes)
PLEN: Séance plénière
COM: Réunion de commission
MOT: Motions déposées en conclusion d'interpellations (papier beige)

Officiële publicaties, uitgegeven door de Kamer van volksvertegenwoordigers

Bestellingen:
Natieplein 2
1008 Brussel
Tel.: 02/ 549 81 60
Fax : 02/549 82 74
www.dekamer.be
e-mail : publicaties@dekamer.be

De publicaties worden uitsluitend gedrukt op FSC gecertificeerd papier

Publications officielles éditées par la Chambre des représentants

Commandes:
Place de la Nation 2
1008 Bruxelles
Tél.: 02/ 549 81 60
Fax : 02/549 82 74
www.lachambre.be
courriel : publications@lachambre.be

Les publications sont imprimées exclusivement sur du papier certifié FSC

DAMES EN HEREN,

Uw commissie heeft dit wetsontwerp besproken tijdens haar vergadering van 18 november 2015.

I. — UITEENZETTING VAN DE VICE-EERSTE MINISTER EN MINISTER VAN BUITENLANDSE ZAKEN EN EUROPESE ZAKEN, BELAST MET BELIRIS EN DE FEDERALE CULTURELE INSTELLINGEN

De heer Didier Reynders, vice-eersteminister en minister van Buitenlandse Zaken en Europese Zaken, belast met Beliris en de Federale Culturele Instellingen, verwijst naar de samenvatting van dit ontwerp van instemmingswet (DOC 54 1436/001, blz. 5).

Voorts verduidelijkt hij dat het hier om een gemengd verdrag gaat; het moet dus aan alle betrokken deelstaten ter goedkeuring worden voorgelegd.

Zowel het Verdrag als het in ons land gevoerde beleid leggen een direct verband tussen de totstandkoming van gendergelijkheid en de bestrijding van geweld jegens vrouwen. Zij erkennen dat meisjes en vrouwen meer risico lopen met gendergerelateerd geweld te worden geconfronteerd. Personen van het vrouwelijk geslacht zijn onevenredig vaak het slachtoffer van huiselijk geweld, hoewel ook bepaalde mannen dergelijk geweld moeten ondergaan.

België heeft immers een traditie van het streven naar een geïntegreerde aanpak van dat vraagstuk.

II. — BESPREKING

A. Betogen van de leden

Mevrouw Gwenaëlle Grovonius (PS) stelt vast dat mevrouw Anne Brasseur, voorzitter van de Parlementaire Assemblee van de Raad van Europa, dit Verdrag heeft aangemerkt als het meest geavanceerde en volledige geheel van internationale normen om geweld jegens vrouwen en huiselijk geweld tegen te gaan. Met de instemming met dit Verdrag, dat ons land al op 11 september 2012 heeft ondertekend, zal de Kamer van volksvertegenwoordigers dus een belangrijke stap zetten.

Dit Verdrag is het eerste juridisch bindend instrument op Europees niveau dat beoogt oplossingen aan te reiken voor het bijzonder belangrijke vraagstuk van geweld jegens vrouwen. Het Verdrag omvat verschillende domeinen: preventie, bescherming en ondersteuning,

MESDAMES, MESSIEURS,

Votre commission a examiné le présent projet de loi au cours de sa réunion du 18 novembre 2015.

I. — EXPOSÉ DU VICE-PREMIER MINISTRE ET MINISTRE DES AFFAIRES ÉTRANGÈRES ET EUROPÉENNES, CHARGÉ DE BELIRIS ET DES INSTITUTIONS CULTURELLES FÉDÉRALES

M. Didier Reynders, vice-premier ministre et ministre des Affaires étrangères et européennes, chargé de Beliris et des Institutions culturelles fédérales, renvoie au résumé du présent projet de loi d'assentiment (DOC 54 1436/001, p. 5).

Pour le surplus, il précise que la présente Convention est un traité mixte. Il doit donc être soumis pour assentiment à toutes les entités concernées.

Tant la Convention que la politique menée en Belgique établissent un même lien direct entre la réalisation de l'égalité entre les femmes et les hommes, et la lutte contre la violence à l'égard des femmes. Elles reconnaissent que les femmes et les filles sont exposées à un risque accru de violence fondée sur le genre. La violence domestique les affecte de manière disproportionnée, même si les hommes peuvent également être victimes de violences domestiques.

Il existe effectivement en Belgique une tradition qui consiste à tendre vers une approche intégrée de cette problématique.

II. — DISCUSSION

A. Interventions des membres

Mme Gwenaëlle Grovonius (PS) constate que la Convention d'Istanbul a été présentée comme "l'ensemble le plus avancé et le plus complet des normes internationales en matière de lutte contre la violence à l'égard des femmes et la violence domestique" par Mme Anne Brasseur, présidente de l'Assemblée parlementaire du Conseil de l'Europe. La Chambre des représentants va donc franchir un pas important en marquant son assentiment à la présente Convention, signée par la Belgique le 11 septembre 2012 déjà.

Cette Convention est le premier instrument juridiquement contraignant au niveau européen visant à apporter des réponses à la problématique particulièrement importante de la violence faite aux femmes. Elle vise différents domaines que sont la prévention, la protection

materieel recht, procedureel recht, immigratie, alsook internationale samenwerking.

Het lid haalt enkele cijfers aan:

— volgens een op 5 maart 2014 bekendgemaakt rapport van het Bureau van de Europese Unie voor de grondrechten¹ is één op drie Europese vrouwen na haar vijftiende minstens eenmaal in haar leven het slachtoffer geweest van fysiek en/of seksueel geweld;

— uit een in 2010 door het Instituut voor de Gelijkheid van Vrouwen en Mannen uitgevoerd onderzoek² blijkt dat één vrouw op zeven in de loop van de referentieperiode van twaalf maanden, op zijn minst eenmaal geconfronteerd is geweest met geweld gepleegd door de ex-partner of de echtgenoot;

— volgens Amnesty International³ kent 56 % van de Belgen minstens één persoon die het slachtoffer is geweest van ernstig seksueel geweld; dergelijk geweld is een schending van de grondrechten waarop veel te weinig wordt gewezen, omdat dit geweld veroordelen en sociale afkeuring opwekt;

— ten slotte blijkt uit een studie uit 2014⁴ van het Instituut voor Tropische Geneeskunde (Antwerpen) dat op 31 december 2012 in ons land ruim 48 000 vrouwen en meisjes woonden die afkomstig zijn uit een land waar excisie wordt toegepast. Ruim 13 000 van die vrouwen en meisjes zouden “zeer waarschijnlijk al besneden” zijn, meer dan 4 000 “het risico lopen besneden te worden”. In heel de Europese Unie zouden ongeveer 500 000 vrouwen genitale verminking hebben ondergaan.

Met de bekrachtiging van dit Verdrag geeft de regering dus blijk van haar politieke wil om bijkomende concrete maatregelen te nemen en haar optreden te verruimen, niet enkel wat de bestrijding van geweld jegens vrouwen betreft, maar ook in het kader van specifiek geweld zoals verkrachtingen, zogenaamde eermisdaden en verminkingen.

¹ “Violence against women: an EU-wide survey”, http://fra.europa.eu/sites/default/files/fra-2014-vaw-survey-factsheet_en.pdf (geraadpleegd op 19 november 2015).

² “Ervaringen van vrouwen en mannen met psychologisch, fysiek en seksueel geweld”, http://igvm-iefh.belgium.be/nl/publicaties/ervaringen_van_vrouwen_en_mannen_met_psychologisch_fysiek_en_seksueel_geweld (geraadpleegd op 19 november 2015).

³ <http://www.amnesty.be/je-veux-m-informer/actualites/article/une-femme-sur-quatre-violee-par> (geraadpleegd op 19 november 2015).

⁴ http://www.itg.be/itg/uploads/Nieuws/VGV_NL_korte_versie.pdf (geraadpleegd op 19 november 2015).

et le soutien, le droit matériel, le droit procédural, l’immigration mais également la coopération internationale.

L’intervenante cite quelques chiffres:

— d’après un rapport de l’Agence européenne des droits fondamentaux publié le 5 mars 2014¹, une femme européenne sur trois a été victime de violences physiques et/ou sexuelles au moins une fois dans sa vie depuis l’âge de 15 ans;

— selon une étude réalisée en 2010 par l’Institut pour l’égalité des femmes et des hommes², une femme sur sept a été confrontée à au moins un acte de violence commis par son ex-partenaire ou conjoint au cours de la période de référence de douze mois;

— d’après Amnesty International³, 56 % des Belges connaissent au moins une personne ayant subi de graves violences sexuelles, une violation des droits fondamentaux qui est très insuffisamment signalée du fait des préjugés et de la réprobation sociale qu’elle suscite;

— enfin, une étude réalisée par l’Institut de médecine tropicale d’Anvers en 2014⁴ indique qu’un peu plus de 48 000 femmes et filles dont la nationalité est celle d’un pays où se pratique l’excision vivaient dans notre pays au 31 décembre 2012. Parmi elles, un peu plus de 13 000 étaient considérées comme “très probablement déjà excisées” et un peu plus de 4 000 comme “potentiellement à risque d’excision”. Elles seraient, par ailleurs, quelque 500 000 au sein de l’Union européenne à avoir subi des mutilations génitales féminines.

À travers la ratification de la présente Convention, le gouvernement manifeste donc sa volonté politique d’adopter de nouvelles mesures concrètes et d’élargir ses actions non seulement en matière de lutte contre les violences faites aux femmes mais également pour faire face aux violences spécifiques que représentent les viols, les crimes d’honneur et les mutilations.

¹ La violence à l’égard des femmes: une enquête à l’échelle de l’Union européenne, http://fra.europa.eu/sites/default/files/fra-2014-vaw-survey-factsheet_fr.pdf (consulté le 19 novembre 2015).

² Les expériences des femmes et des hommes en matière de violence psychologique, physique et sexuelle, http://igvm-iefh.belgium.be/fr/publications/ervaringen_van_vrouwen_en_mannen_met_psychologisch_fysiek_en_seksueel_geweld (consulté le 19 novembre 2015).

³ <http://www.amnesty.be/je-veux-m-informer/actualites/article/une-femme-sur-quatre-violee-par> (consulté le 19 novembre 2015).

⁴ http://www.itg.be/itg/uploads/nieuws/mgf_fr_version_courte.pdf (consulté le 19 novembre 2015).

België doet ter zake goed. Toch zou het interessant zijn na te gaan op welke vlakken nog specifieke inspanningen nodig zijn in ons land om tegemoet te komen aan de vele eisen die in het Verdrag zijn opgenomen.

Net als andere leden heeft mevrouw Grovonius de staatssecretaris voor Armoedebestrijding, Gelijke Kansen, Personen met een beperking en Wetenschapsbeleid, belast met Grote Steden, toegevoegd aan de minister van Financiën, al geregeld geïnterpelleerd over het beleid dat ze ter zake voert. De spreekster betreurt dat er geen nieuwe initiatieven worden genomen in de strijd tegen geweld jegens vrouwen, maar ook in de strijd tegen discriminatie. Die twee zijn onderling echter nauw verbonden.

Een nieuw nationaal actieplan ter bestrijding van alle vormen van geweld jegens vrouwen zou binnenkort het licht moeten zien. Dit nieuwe plan, dat betrekking heeft op de periode 2015-2019, moet ook gaan over seksueel geweld (verkrachting, ongewenst seksueel gedrag en prostitutie).

De spreekster benadrukt ten slotte dat de bekrachtiging van het Verdrag van Istanbul door ons land moet uitmonden in een nog ambitieuzer en efficiënter beleid inzake de bestrijding van geweld jegens vrouwen.

Ook de heer Jean-Jacques Flahaux (MR) beklemtoont het belang van dit Verdrag, dat al lang bekrachtigd had moeten zijn.

Het is symbolisch dat dit Verdrag te Istanbul werd ondertekend, zeker aangezien de Turkse regering in 2014 vrouwen verboden heeft om zich glimlachend te laten fotograferen. Dat alleen al is een vorm van geweld, aangezien de vrouw niet als de gelijke van de man wordt beschouwd.

De strijd tegen discriminatie en geweld ten aanzien van vrouwen moet dagelijks worden gevoerd. De staatssecretaris voor Armoedebestrijding, Gelijke Kansen, Personen met een beperking en Wetenschapsbeleid, belast met Grote Steden, toegevoegd aan de minister van Financiën, wil op dit vlak absoluut vooruitgang boeken. Tijdens de Wereldvrouwenconferentie te New York in maart 2015 diende echter te worden vastgesteld dat het wereldwijd achteruitgaat met de situatie van de vrouwenrechten ten opzichte van de Verklaring en het Actieprogramma van Peking, twintig jaar na de aanneming ervan tijdens de Vierde Wereldvrouwenconferentie in 1995.

La Belgique n'est pas un mauvais élève en la matière. Il serait cependant intéressant de pointer dans quels domaines un travail spécifique doit encore être réalisé pour répondre aux nombreuses exigences de la Convention dans notre pays.

Tout comme d'autres membres, Mme Grovonius a déjà interpellé régulièrement la secrétaire d'État à la Lutte contre la pauvreté, à l'Égalité des chances, aux Personnes handicapées et à la Politique scientifique, chargée des Grandes villes, adjointe au ministre des Finances, sur la politique qu'elle mène en la matière. L'oratrice déplore l'absence de nouvelles initiatives en matière de lutte contre les violences faites aux femmes mais aussi en matière de lutte contre les discriminations. Or, l'une et l'autre sont intimement liées.

Un nouveau plan d'action national contre toutes les formes de violences devrait voir le jour prochainement. Ce nouveau plan 2015-2019 doit étendre son champ d'action aux violences sexuelles (viols, harcèlement sexuel et prostitution).

L'intervenante conclut en soulignant que la ratification de la Convention d'Istanbul par notre pays devra déboucher sur une politique encore plus ambitieuse et efficace en matière de lutte contre les violences faites aux femmes.

M. Jean-Jacques Flahaux (MR) souligne lui aussi l'importance de la présente Convention, qui aurait déjà dû être ratifiée depuis longtemps.

La signature de la Convention à Istanbul est certes symbolique puisqu'en 2014, le gouvernement turc a interdit aux femmes de se faire photographier en souriant, ce qui en soi est déjà une violence dans la mesure où la femme n'est pas considérée comme l'égale de l'homme.

La lutte contre les discriminations et la violence à l'égard des femmes est un travail au quotidien. La secrétaire d'État à la Lutte contre la pauvreté, à l'Égalité des chances, aux Personnes handicapées et à la Politique scientifique, chargée des Grandes villes, adjointe au ministre des Finances, veut avancer avec volonté en la matière. Toutefois, lors de la Conférence mondiale sur les femmes à New York en mars 2015, il a bien fallu reconnaître le recul, dans le monde entier, de la situation en matière de droits de la femme par rapport à la Déclaration et au Programme d'Action de Pékin, vingt ans après son adoption lors de la Quatrième conférence mondiale sur les femmes en 1995.

Al is er nog ruimte voor verbetering, toch bevindt België zich aan de top wat de erkenning van de vrouwenrechten aangaat. Ons land moet dan ook een voortrekkersrol vervullen inzake de toepassing en de verdediging van dit Verdrag.

Ook mevrouw Els Van Hoof (CD&V) is verheugd met de indiening van dit ontwerp van instemmingswet, maar ze betreurt het dat daar vier jaar over is gegaan omdat de deelstaten ter zake weinig ijver aan de dag hebben gelegd.

De spreekster benadrukt het bindend karakter van dit Verdrag. Dat is een uniek gegeven in het kader van het bestrijden van geweld jegens vrouwen.

Het Verdrag is gebaseerd op het "4P"-paradigma: *prevention, protection, prosecution en integrated policy*. De strijd moet op alle beleidsniveaus worden gevoerd. Voor een goede coördinatie van het beleid dringt de spreekster erop aan dat het Instituut voor de Gelijkheid van Vrouwen en Mannen officieel wordt aangewezen als coördinatie-instantie om de follow-up van dit Verdrag te waarborgen.

De spreekster benadrukt ook dat de staatssecretaris voor Armoedebestrijding, Gelijke Kansen, Personen met een beperking en Wetenschapsbeleid, belast met Grote Steden, toegevoegd aan de minister van Financiën, zich ertoe heeft verbonden een nieuw nationaal actieplan ter bestrijding van partnergeweld en andere vormen van huiselijk geweld op te stellen op basis van de bepalingen van het Verdrag, en de follow-up in dat kader te waarborgen.

De Groep van deskundigen inzake actie tegen geweld tegen vrouwen en huiselijk geweld (GREVIO) van de Raad van Europa is belast met de uitvoering van dit Verdrag. Artikel 70 van het Verdrag bepaalt het volgende:

"1. De nationale parlementen worden uitgenodigd deel te nemen aan het toezicht op de maatregelen ter uitvoering van dit Verdrag.

2. De partijen overleggen de rapporten van GREVIO aan hun nationale parlementen."

De spreekster dringt erop aan dat de regering de Kamer van volksvertegenwoordigers dus rechtstreeks in deze aangelegenheid betreft en kennis laat nemen van de GREVIO-rapporten zodra ze worden bekendgemaakt.

Gelet op de expertise ter zake van België, stelt zij de regering ook voor een deskundige te sturen naar

Même si des améliorations doivent encore être apportées, la Belgique se situe à la pointe pour ce qui est de la reconnaissance des droits de la femme. Notre pays se doit donc de jouer un rôle de premier plan dans l'application et la défense de la présente Convention.

Mme Els Van Hoof (CD&V) se réjouit elle aussi du dépôt du présent projet de loi d'assentiment mais elle déplore qu'il ait fallu quatre ans pour ce faire, les entités fédérées ayant fait preuve de peu de diligence en la matière.

L'intervenant souligne le caractère contraignant de la présente Convention. Il s'agit d'un cas unique dans le cadre de la lutte contre la violence faite aux femmes.

La Convention est basée sur le paradigme des "4P": *prevention, protection, prosecution and integrated policy*. La lutte doit être menée à tous les niveaux de pouvoir. Pour veiller à une bonne coordination des politiques, l'intervenante plaide pour que l'Institut pour l'égalité des femmes et des hommes soit désigné officiellement comme l'instance de coordination pour assurer le suivi de la présente Convention.

L'oratrice souligne également que la secrétaire d'État à la Lutte contre la pauvreté, à l'Égalité des chances, aux Personnes handicapées et à la Politique scientifique, chargée des Grandes villes, adjointe au ministre des Finances, s'est engagée à rédiger un nouveau plan d'action national de lutte contre la violence entre partenaires et d'autres formes de violences intrafamiliales en fonction des dispositions de la Convention et d'en assurer le suivi dans ce cadre.

Le Groupe d'experts sur la lutte contre la violence à l'égard des femmes et la violence domestique (GREVIO) du Conseil de l'Europe est chargé de la mise en œuvre de cette Convention. L'article 70 de la Convention dispose que:

"1. Les parlements nationaux sont invités à participer au suivi des mesures prises pour la mise en œuvre de la présente Convention.

2. Les Parties soumettent les rapports du GREVIO à leurs parlements nationaux."

L'intervenante insiste pour que le gouvernement implique donc directement la Chambre des représentants et lui permette de prendre connaissance des rapports du GREVIO dès leur publication.

Vu l'expertise de la Belgique dans ce domaine, elle suggère aussi au gouvernement d'envoyer un expert

de Raad van Europa om van dichtbij de *best practices* van de andere Staten met betrekking tot de “4P” te kunnen volgen.

De heer Richard Miller (MR) vraagt of het gevoerde asielbeleid rekening houdt met gender. Is geweld jegens vrouwen een grond voor een asielaanvraag?

De heer Dirk Van der Maelen (sp.a) betreurt het dat dit ontwerp van instemmingswet zo laattijdig is ingediend. De deelstaten hebben hun werk niet naar behoren gedaan.

Dit Verdrag is belangrijk want het verstrekt een aantal instrumenten die de tussen de EU-lidstaten nog bestaande verschillen inzake het bestrijden van geweld jegens vrouwen en van huiselijk geweld kunnen wegwerken.

Hoofdstuk VII van het Verdrag heeft betrekking op migratie en asiel. De Raad van Europa heeft de aandacht gevestigd op het feit dat vrouwelijke vluchtelingen tijdens hun tocht naar het gastland of tijdens de procedure van de asielaanvraag vaak onder druk worden gezet en vaak het slachtoffer zijn van geweld.

De heer Georges Dallemagne (cdH) benadrukt op zijn beurt het belang van dit Verdrag. De ontwikkeling van de menselijke samenlevingen hangt immers fundamenteel samen met de plaats van de vrouw en met de rechten die zij krijgt. Vrouwen zijn in heel wat landen nog al te vaak slachtoffer van geweld.

De spreker betreurt dan ook dat in de beleidsnota van Buitenlandse Zaken, Beliris en de Federale Culturele Instellingen (DOC 54 1428/006) niet dieper op dit vraagstuk wordt ingegaan.

Volgens *mevrouw Nele Lijnen (Open Vld)* gaat het om een historische dag voor de vrouwen. Dit Verdrag wordt al lang verwacht en komt dus als geroepen.

Veel werk is al verricht door het adviescomité voor de Maatschappelijke Emancipatie van de Kamer, door het Instituut voor de Gelijkheid van Vrouwen en Mannen, de Vrouwenraad en de *Conseil national des femmes francophones*, alsook door andere organisaties uit het maatschappelijk middenveld.

De bepalingen van dit Verdrag zijn heel specifiek en kunnen dus een reële impact op de situatie van de vrouwen hebben. De regeringen moeten een aantal

apprès du Conseil de l'Europe de manière à pouvoir suivre de près les meilleures pratiques des autres États relatives aux “4P”.

M. Richard Miller (MR) demande si la politique menée en matière d'asile prend en compte le genre. Les violences faites aux femmes sont-elles un motif de demande d'asile?

M. Dirk Van der Maelen (sp.a) déplore que le présent projet de loi d'assentiment soit déposé aussi tardivement. Les entités fédérées n'ont pas fait correctement leur travail.

La présente Convention est importante car elle procure un certain nombre d'instruments permettant d'éliminer les différences qui existent encore entre les États membres de l'Union européenne en matière de lutte contre les violences à l'égard des femmes et la violence domestique.

Le chapitre VII de la Convention porte sur la migration et l'asile. Le Conseil de l'Europe a attiré l'attention sur le fait que les femmes réfugiées, lors de leur trajet vers le pays d'accueil ou au cours de la procédure de demande d'asile, sont souvent victimes de pressions et de violences.

M. Georges Dallemagne (cdH) souligne à son tour l'importance de la présente Convention. Le développement des sociétés humaines est en effet fondamentalement lié à la place faite aux femmes et aux droits qui leur sont octroyés. Les femmes sont encore bien trop souvent victimes de violences inacceptables dans de très nombreux pays.

Le membre déplore dès lors que la note de politique générale Affaires étrangères, Beliris et Institutions culturelles fédérales (DOC 54 1428/006) n'insiste pas sur cette problématique.

Mme Nele Lijnen (Open Vld) considère qu'il s'agit d'un jour historique pour la femme. La présente Convention est attendue depuis longtemps et vient donc à point nommé.

Beaucoup de travail a déjà été réalisé par le Comité d'avis pour l'Émancipation sociale à la Chambre, ainsi que par l'Institut pour l'égalité des femmes et des hommes, le *Vrouwenraad* et le *Conseil national des femmes francophones*, ainsi que d'autres organisations de la société civile.

Les dispositions de la présente Convention sont très spécifiques et peuvent donc avoir un réel impact sur la situation des femmes. Les gouvernements sont tenus

preventieve maatregelen nemen (voorlichtingscampagnes, opleiding van beroepswerkers om de slachtoffers op te vangen, rehabilitatieprogramma's voor de plegers van huiselijk geweld). Zij moeten ook voorzien in concrete beschermingsmaatregelen (tijdelijk huisverbod, geografisch over het hele grondgebied verspreide opvanghuizen, telefonische 24-uursdiensten). De Verdragsluitende partijen moeten voorts de nodige maatregelen nemen om ervoor te zorgen dat het plegen van verschillende vormen van (fysiek, psychisch of verbaal) geweld ten opzichte van een andere persoon strafbaar wordt gesteld. De plegers van huiselijk geweld moeten worden vervolgd. De cultuur of de tradities, noch de zogenaamde "eer" mogen dienen als argument om sommige vormen van geweld te tolereren. Tot slot wordt bepaald dat de lidstaten samen met de ngo's en de andere bevoegde instanties moeten toezien op een goede samenhang in het beleid.

Tot besluit wijst de spreker op de enorme uitdaging van de migratie. Het is heel belangrijk om de nadruk te leggen op de in ons land gangbare waarden en normen met betrekking tot de plaats van de vrouw in de samenleving en de toepassing van nultolerantie inzake geweld.

B. Antwoorden van de minister

De minister antwoordt dat hij er de voorkeur aan geeft concrete maatregelen te nemen, in plaats van lange theoretische commentaren te geven.

Hij zal nagaan of het mogelijk is in het kader van de GREVIO-werkzaamheden een Belgische expert naar de Raad van Europa af te vaardigen, alsook wat de beste wijze is om samen met de Kamer van volksvertegenwoordigers de opvolging te waarborgen.

Wat de vluchtelingen betreft, moet erop worden toegezien dat de vrouwen worden beschermd, niet alleen tijdens hun traject naar België, maar ook nadat ze in België zijn aangekomen.

Aangaande de mogelijkheid om bij de behandeling van asielaanvragen geweld jegens vrouwen als een criterium in aanmerking te nemen, geeft de minister aan dat dit inderdaad mogelijk is maar dat de erkenning als vluchteling afhangt van het soort geweld, en of het geweld in het land van herkomst door de overheid kan worden vervolgd en bestraft.

de prendre un certain nombre de mesures préventives (campagnes d'informations, formation de professionnels pour accueillir les victimes, programmes de réhabilitation pour les auteurs de violences domestiques). Ils doivent également prévoir des mesures concrètes de protection (interdiction provisoire de domicile, maisons d'accueil géographiquement réparties sur tout le territoire, permanences téléphoniques). Les Parties à la Convention doivent par ailleurs prendre les mesures nécessaires pour ériger en infraction pénale le fait de commettre différentes formes d'actes de violence (physique, psychologique ou verbale) à l'égard d'une autre personne. Les auteurs de violences domestiques doivent être poursuivis. La culture, les traditions ou le prétendu "honneur" ne peuvent servir d'argument pour tolérer certaines formes de violence. Enfin, il est prévu que les États doivent travailler en collaboration avec les ONG et les autres instances compétentes afin de veiller à une bonne cohérence des politiques.

En conclusion, Mme Lijnen souligne l'énorme défi que constitue la problématique de la migration. Il est essentiel de mettre les valeurs et les normes de notre pays en exergue pour ce qui est de la place de la femme dans la société et l'application de la tolérance zéro en matière de violences.

B. Réponses du ministre

Le ministre répond qu'il préfère prendre des mesures concrètes plutôt que de faire de longs commentaires théoriques.

Il s'informera quant à la possibilité de déléguer un expert belge au Conseil de l'Europe dans le cadre des travaux du GREVIO, ainsi que sur la meilleure manière d'assurer le suivi en collaboration avec la Chambre des représentants.

Pour ce qui est des réfugiés, il est nécessaire de veiller à assurer la protection des femmes non seulement lors de leur trajet vers la Belgique, mais aussi une fois qu'elles sont arrivées dans notre pays.

Quant à la possibilité de tenir compte des violences faites aux femmes comme un critère dans le traitement des demandes d'asile, le ministre indique que cela est en effet possible mais que la reconnaissance en tant que réfugié dépend du type de violences et si les violences peuvent être poursuivies et punies par les autorités dans le pays d'origine.

Naar aanleiding van de toestroom van vluchtelingen van de afgelopen weken werd het Rode Kruis ermee belast vaststellingen te doen in geval van geweldpleging.

III. — STEMMINGEN

De artikelen 1 en 2 worden achtereenvolgens eenparig aangenomen.

Het gehele wetsontwerp wordt met dezelfde stemuitslag aangenomen.

De rapporteur,

Nele LIJNEN

De voorzitter,

Dirk VAN der MAELEN

Suite à l'arrivée massive de réfugiés ces dernières semaines, la Croix-Rouge a été chargée d'effectuer les constatations lorsque des violences sont commises.

III. — VOTES

Les articles 1^{er} et 2 sont successivement adoptés à l'unanimité.

L'ensemble du projet de loi est adopté par le même vote.

Le rapporteur,

Nele LIJNEN

Le président,

Dirk VAN der MAELEN