

BELGISCHE KAMER VAN
VOLKSVERTEGENWOORDIGERS

17 februari 2017

WETSVOORSTEL

**tot wijziging van artikel 134^{quinquies} van
de Nieuwe Gemeentewet, teneinde de
burgemeester in de mogelijkheid te stellen
inrichtingen te sluiten waarvan vermoed
wordt dat er terroristische activiteiten
plaatsvinden**

AMENDEMENTEN

Zie:

Doc 54 **1473/ (2015/2016):**

- 001: Wetsvoorstel van de heren Ducarme en Chastel.
- 002: Toevoeging indiener.
- 003: Advies van de Raad van State.
- 004 tot 006: Toevoeging indiener.

CHAMBRE DES REPRÉSENTANTS
DE BELGIQUE

17 février 2017

PROPOSITION DE LOI

**modifiant l'article 134^{quinquies} de la
Nouvelle Loi Communale en vue
de permettre au bourgmestre de fermer les
établissements suspectés
d'abriter des activités terroristes**

AMENDEMENTS

Voir:

Doc 54 **1473/ (2015/2016):**

- 001: Proposition de loi de MM. Ducarme et Chastel.
- 002: Ajout auteur.
- 003: Avis du Conseil d'État.
- 004 à 006: Ajout auteur.

Nr. 1 VAN DE HEER DALLEMAGNE

Art. 2

Dit artikel vervangen door wat volgt:

“Art. 2. In het Eerste Boek, Titel II, Hoofdstuk VII, van het Wetboek van strafvordering wordt een artikel 91/1 ingevoegd, luidende:

“Art. 91/1. Indien een onderzoek wordt ingesteld wegens terroristische misdrijven als bedoeld in Boek II, Titel I ter, van het Strafwetboek, kan de onderzoeksrechter ambtshalve of op verzoek van het openbaar ministerie de voorlopige sluiting bevelen van ofwel de inrichting die aan de beklaagde toebehoort, ofwel die waarin hij de ten laste gelegde activiteiten organiseert.

De duur van de voorlopige sluiting mag de datum waarop over het misdrijf uitspraak definitief zal zijn gedaan, niet overschrijden.”.

VERANTWOORDING

Om tegemoet te komen aan het advies van de Raad van State en aan de nota die werd ingediend door de Vereniging van Steden en Gemeenten, beoogt dit amendement de onderzoeksrechter de bevoegdheid te verlenen maatregelen te nemen tot voorlopige sluiting van de inrichting waarin activiteiten plaatsvinden die terroristische misdrijven kunnen inhouden.

Indien de onderzoeksrechter vindt dat de betrokkene voldoende ten laste kan worden gelegd, zal hij met kennis van zaken de doortastende maatregel kunnen nemen om de inrichting te sluiten wegens terroristische misdrijven.

De onderzoeksrechter is bij machte om op grond van het proportionaliteitsbeginsel te oordelen of de maatregel moet worden getroffen.

De burgemeester van de gemeente moet op dienstige wijze het openbaar ministerie op de hoogte brengen van de aanwijzingen waarover hij of zij beschikt over de activiteiten die volgens hem of haar verband houden met terroristische misdrijven.

N° 1 DE M. DALLEMAGE

Art. 2

Remplacer cet article comme suit:

“Art. 2. Dans le Code d’instruction criminelle, titre II, chapitre VII, est inséré un article 91/1, rédigé comme suit:

“Art. 91/1. En cas d’instruction ouverte pour des infractions terroristes visées au Livre II, Titre I^{er} ter du Code pénal, le juge d’instruction peut, d’office ou sur demande du ministère public, ordonner la fermeture provisoire de l’établissement soit, qui appartient à la personne inculpée, soit dans lequel elle organise les activités incriminées.

La durée de la fermeture provisoire ne peut excéder la date à laquelle il aura été statué définitivement sur l’infraction.”.

JUSTIFICATION

Pour répondre à l’avis du Conseil d’État et à la note déposée par l’Union des villes et communes, le présent amendement confie au juge d’instruction la compétence relative à la mesure de fermeture provisoire de l’établissement dans lequel se déroulent des activités qui peuvent être constitutives d’infractions terroristes.

Le juge d’instruction, s’il estime que des charges suffisantes pèsent sur la personne, pourra décider, en connaissance de cause, de cette mesure grave qu’est la fermeture d’un établissement pour cause d’infractions terroristes.

Le juge d’instruction est à même d’apprécier, sur la base du principe de proportionnalité, si la mesure doit être prise.

Le bourgmestre de la commune informera utilement le ministère public quant aux indices qu’il possède à l’égard des activités qui lui semblent liées à des infractions terroristes.

Georges DALLEMAGNE (cdH)

Nr. 2 VAN DE HEER DUCARME c.s.

Art. 2

Dit artikel vervangen door wat volgt:

“Art. 2. In de Nieuwe Gemeentewet, Titel II, Hoofdstuk II, wordt een artikel 134septies ingevoegd, luidende:

“Art. 134septies. Indien er ernstige aanwijzingen zijn dat in een inrichting feiten plaatsvinden die een terroristisch misdrijf inhouden als bedoeld in Boek II, Titel I ter van het Strafwetboek, kan de burgemeester, na voorafgaand overleg met de gerechtelijke instanties en na de middelen van verdediging van de verantwoordelijke te hebben gehoord, beslissen deze inrichting te sluiten voor de duur die hij bepaalt.

De burgemeester is gemachtigd de inrichting te doen verzegelen indien het sluitingsbesluit niet wordt nageleefd.

Het sluitingsbesluit wordt ter kennis gebracht van het college van burgemeester en schepenen op de eerstvolgende zitting.

De sluitingsmaatregel duurt maximum zes maanden. Na het verstrijken van deze termijn heeft het besluit van de burgemeester niet langer uitwerking.”.

VERANTWOORDING

Om wetgevingstechnische redenen stelt de VVSG voor in de Nieuwe Gemeentewet een afzonderlijk artikel 134septies in te voegen. De indieners van dit amendement sluiten zich daar bij aan, om een en ander duidelijk aan te geven.

Uit datzelfde advies blijkt dat het niet voor de hand ligt waarom de gemeenteraad in kennis wordt gesteld van het sluitingsbesluit (zulks was oorspronkelijk bepaald naar analogie met de regeling als bedoeld in artikel 134quinquies van de Nieuwe Gemeentewet), temeer daar de verplichte kennisgeving niets afdoet aan de politionele bevoegdheden van de burgemeester. Het democratisch toezicht is evenwel nog steeds gewaarborgd doordat de burgemeester te allen tijde door de gemeenteraad kan worden geïnterpelleerd over de

N° 2 DE M. DUCARME ET CONSORTS

Art. 2

Remplacer cet article comme suit:

“Art. 2. Dans la Nouvelle loi communale, titre II, chapitre II, est inséré un article 134septies, rédigé comme suit:

“Art. 134septies. Lorsqu’il existe des indices sérieux selon lesquels se déroulent dans un établissement des faits constitutifs d’une des infractions terroristes visées au Livre II, Titre Ier, du Code pénal, le bourgmestre peut, après concertation préalable avec les autorités judiciaires et après avoir entendu le responsable dans ses moyens de défense, décider de fermer cet établissement pour une durée qu’il détermine.

Le bourgmestre est habilité à apposer des scellés si l’arrêté de fermeture n’est pas respecté.

La décision de fermeture est portée à la connaissance du collège du bourgmestre et échevins de la première séance qui suit.

La fermeture ne peut excéder un délai de six mois. La décision du bourgmestre est levée à l’échéance de ce délai.”.

VERANTWOORDING

Pour des raisons d’ordre légistique, le VVSG propose de créer un article 134septies distinct dans la Nouvelle loi communale. Nous nous rallions à cet avis pour des raisons de clarté.

Il ressort de ce même avis que la justification de la communication au conseil communal, initialement prévue par analogie avec le régime visé à l’article 134quinquies de la Nouvelle loi communale, n’apparaît pas de façon évidente, d’autant que l’obligation de communication n’affecte en rien les pouvoirs de police dévolus au bourgmestre. Le contrôle démocratique demeure néanmoins par le fait que le bourgmestre peut toujours être interpellé par le conseil communal concernant l’exercice de ses pouvoirs de police. Par souci de

uitoefening van zijn politionele bevoegdheden. Met het oog op de samenhang met andere reeds bestaande bepalingen in artikel 134^{quinqüies} lijkt het logischer dat de beslissing ter kennis wordt gebracht van het college van burgemeester en schepenen.

cohérence avec d'autres dispositions préexistantes à l'article 134^{quinqüies}, il apparaît plus logique de porter la décision à la connaissance du collège communal.

Denis DUCARME (MR)
Veli YÜKSEL (CD&V)
Dirk JANSSENS (Open Vld)
Sophie DE WIT (N-VA)
Jean-Jacques FLAHAUX (MR)

Nr. 3 VAN DE HEER **DUCARME c.s.**

Opschrift

Het opschrift vervangen door wat volgt:

“Wetsvoorstel tot invoeging in de Nieuwe Gemeentewet van een artikel 134septies, teneinde de burgemeester toe te staan over te gaan tot sluiting van de inrichtingen waarvan vermoed wordt dat er terroristische activiteiten plaatsvinden”.

VERANTWOORDING

Op grond van het advies van de VVSG wordt er, om wetgevingstechnische redenen en met het oog op de duidelijkheid, de voorkeur aan gegeven in de Nieuwe Gemeentewet een nieuw, afzonderlijk artikel 134septies in te voegen.

N° 3 DE M. **DUCARME ET CONSORTS**

Titre

Remplacer le titre de la proposition de loi comme suit:

“Proposition de loi insérant un article 134septies dans la Nouvelle loi communale en vue de permettre au bourgmestre de fermer les établissements suspectés d’abriter des activités terroristes.”.

JUSTIFICATION

Vu l’avis de la VVSG, nous préférons créer un nouvel article 134septies distinct dans la Nouvelle loi communale pour des raisons légistiques et de clarté.

Denis DUCARME (MR)
Veli YÜKSEL (CD&V)
Dirk JANSSENS (Open Vld)
Sophie DE WIT (N-VA)
Jean-Jacques FLAHAUX (MR)

Nr. 4 VAN DE HEER **DUCARME c.s.**

Art. 2

Dit artikel vervangen door wat volgt:

“Art. 2. In de Nieuwe Gemeentewet, Titel II, Hoofdstuk II, wordt een artikel 134septies ingevoegd, luidende:

“Art. 134septies. Indien er ernstige aanwijzingen zijn dat in een inrichting feiten plaatsvinden die een terroristisch misdrijf inhouden als bedoeld in Boek II, Titel I ter van het Strafwetboek, kan de burgemeester, na voorafgaand overleg met de gerechtelijke instanties en na de middelen van verdediging van de verantwoordelijke te hebben gehoord, beslissen deze inrichting te sluiten voor de duur die hij bepaalt.

De burgemeester is gemachtigd de inrichting te doen verzegelen indien het sluitingsbesluit niet wordt nageleefd.

Het sluitingsbesluit wordt op de eerstvolgende zitting bekrachtigd door het college van burgemeester en schepenen.

De sluitingsmaatregel duurt maximum zes maanden. Na het verstrijken van deze termijn heeft het besluit van de burgemeester niet langer uitwerking.”.”.

VERANTWOORDING

Om wetgevingstechnische redenen stelt de VVSG voor in de Nieuwe Gemeentewet een afzonderlijk artikel 134septies in te voegen. De indieners van dit amendement sluiten zich daar bij aan, om een en ander duidelijk aan te geven.

Uit datzelfde advies blijkt dat het niet voor de hand ligt waarom de gemeenteraad in kennis wordt gesteld van het sluitingsbesluit (zulks was oorspronkelijk bepaald naar analogie met de regeling als bedoeld in artikel 134quinquies van de Nieuwe Gemeentewet), temeer daar de verplichte kennisgeving niets afdoet aan de politionele bevoegdheden van

N° 4 DE M. **DUCARME ET CONSORTS**

Art. 2

Remplacer cet article comme suit:

“Art. 2. Dans la Nouvelle loi communale, titre II, chapitre II, est inséré un article 134septies, rédigé comme suit:

“Art. 134septies. Lorsqu’il existe des indices sérieux selon lesquels se déroulent dans un établissement des faits constitutifs d’une des infractions terroristes visées au Livre II, Titre Ier, du Code pénal, le bourgmestre peut, après concertation préalable avec les autorités judiciaires et après avoir entendu le responsable dans ses moyens de défense, décider de fermer cet établissement pour une durée qu’il détermine.

Le bourgmestre est habilité à apposer des scellés si l’arrêté de fermeture n’est pas respecté.

La décision de fermeture est confirmée par le collège des bourgmestre et échevins de la première séance qui suit.

La fermeture ne peut excéder un délai de six mois. La décision du bourgmestre est levée à l’échéance de ce délai.”.”.

VERANTWOORDING

Pour des raisons d’ordre légistique, le VVSG propose de créer un article 134septies distinct dans la nouvelle loi communale. Nous nous rallions à cet avis pour des raisons de clarté.

Il ressort de ce même avis que la justification de la communication au conseil communal, initialement prévue par analogie avec le régime visé à l’article 134quinquies de la Nouvelle loi communale, n’apparaît pas de façon évidente, d’autant que l’obligation de communication n’affecte en rien les pouvoirs de police dévolus au bourgmestre. Le contrôle démocratique demeure néanmoins par le fait que le bourgmestre peut

de burgemeester. Het democratisch toezicht is evenwel nog steeds gewaarborgd doordat de burgemeester te allen tijde door de gemeenteraad kan worden geïnterpelleerd over de uitoefening van zijn politionele bevoegdheden. Met het oog op de samenhang met andere reeds bestaande bepalingen in artikel 134*quinquies* lijkt het logischer dat het college van burgemeester en schepenen de beslissing bekrachtigt.

toujours être interpellé par le conseil communal concernant l'exercice de ses pouvoirs de police. Par souci de cohérence avec d'autres dispositions préexistantes à l'article 134*quinquies*, il apparaît plus logique de faire confirmer la décision par le collège communal.

Denis DUCARME (MR)
Veli YÜKSEL (CD&V)
Dirk JANSSENS (Open Vld)
Sophie DE WIT (N-VA)
Jean-Jacques FLAHAUX (MR)