

BELGISCHE KAMER VAN
VOLKSVERTEGENWOORDIGERS

26 november 2015

**ONTWERP
VAN PROGRAMMAWET (II)**

CHAMBRE DES REPRÉSENTANTS
DE BELGIQUE

26 novembre 2015

**PROJET
DE LOI-PROGRAMME (II)**

	Blz.
INHOUD	
Memorie van toelichting	3
Voorontwerp	5
Advies van de Raad van State	6
Wetsontwerp	7

	Pages
SOMMAIRE	
Exposé des motifs	3
Avant-projet	5
Avis du Conseil d'État	6
Projet de loi	7

**DE SPOEDBEHANDELING WORDT DOOR DE REGERING GEVRAAGD
OVEREENKOMSTIG ARTIKEL 51 VAN HET REGLEMENT.**

**LE GOUVERNEMENT DEMANDE L'URGENCE CONFORMÉMENT À
L'ARTICLE 51 DU RÈGLEMENT.**

2905

De regering heeft dit wetsontwerp op 26 november 2015 ingediend.

Le gouvernement a déposé ce projet de loi le 26 novembre 2015.

De “goedkeuring tot drukken” werd op 26 november 2015 door de Kamer ontvangen.

Le “bon à tirer” a été reçu à la Chambre le 26 novembre 2015.

N-VA	:	Nieuw-Vlaamse Alliantie
PS	:	Parti Socialiste
MR	:	Mouvement Réformateur
CD&V	:	Christen-Democratisch en Vlaams
Open Vld	:	Open Vlaamse liberalen en democraten
sp.a	:	socialistische partij anders
Ecolo-Groen	:	Ecologistes Confédérés pour l'organisation de luttes originales – Groen
cdH	:	centre démocrate Humaniste
VB	:	Vlaams Belang
PTB-GO!	:	Parti du Travail de Belgique – Gauche d'Ouverture
DéFI	:	Démocrate Fédéraliste Indépendant
PP	:	Parti Populaire

Afkortingen bij de nummering van de publicaties:

DOC 54 0000/000:	Parlementair document van de 54 ^e zittingsperiode + basisnummer en volgnummer
QRVA:	Schriftelijke Vragen en Antwoorden
CRIV:	Voorlopige versie van het Integraal Verslag
CRABV:	Beknopt Verslag
CRIV:	Integraal Verslag, met links het definitieve integraal verslag en rechts het vertaald beknopt verslag van de toespraken (met de bijlagen)
PLEN:	Plenum
COM:	Commissievergadering
MOT:	Moties tot besluit van interpellaties (beigekleurig papier)

Abréviations dans la numérotation des publications:

DOC 54 0000/000:	Document parlementaire de la 54 ^e législature, suivi du n ^o de base et du n ^o consécutif
QRVA:	Questions et Réponses écrites
CRIV:	Version Provisoire du Compte Rendu intégral
CRABV:	Compte Rendu Analytique
CRIV:	Compte Rendu Intégral, avec, à gauche, le compte rendu intégral et, à droite, le compte rendu analytique traduit des interventions (avec les annexes)
PLEN:	Séance plénière
COM:	Réunion de commission
MOT:	Motions déposées en conclusion d'interpellations (papier beige)

Officiële publicaties, uitgegeven door de Kamer van volksvertegenwoordigers

*Bestellingen:
Natieplein 2
1008 Brussel
Tel. : 02/ 549 81 60
Fax : 02/549 82 74
www.dekamer.be
e-mail : publicaties@dekamer.be*

De publicaties worden uitsluitend gedrukt op FSC gecertificeerd papier

Publications officielles éditées par la Chambre des représentants

*Commandes:
Place de la Nation 2
1008 Bruxelles
Tél. : 02/ 549 81 60
Fax : 02/549 82 74
www.lachambre.be
courriel : publications@lachambre.be*

Les publications sont imprimées exclusivement sur du papier certifié FSC

MEMORIE VAN TOELICHTING

DAMES EN HEREN,

TITEL I*Algemene bepaling*

Dit artikel bepaalt de constitutionele bevoegdheidsgrondslag.

TITEL II*Wijzigingen aan de gecoördineerde wetten op de Raad van State*

De definitieve afschaffing van het fonds voor het beheer van dwangsommen zoals opgericht door artikel 36, § 5, van de gecoördineerde wetten op de Raad van State, noopt ertoe de artikelen 30, § 1, tweede lid, 36, § 5, en 37, zesde lid, van dezelfde wetten te wijzigen.

De bestemming van de middelen bedoeld in de artikelen 30, § 1, tweede lid, 36, § 5, en 37, zesde lid, van de gecoördineerde wetten op de Raad van State, wordt gewijzigd en deze middelen worden gevoegd bij de algemene middelen van de Schatkist.

Art. 2

Het Fonds voor het beheer van dwangsommen opgericht door artikel 36, § 5, van de gecoördineerde wetten op de Raad van State, wordt afgeschaft.

Art. 3

De helft van de opgelegde en uitgevoerde dwangsommen die tot onderhavige wijziging van artikel 36, § 5, van de gecoördineerde wetten op de Raad van State, werden toegewezen aan het Fonds voor het beheer van dwangsommen, worden gevoegd bij de algemene middelen van de Schatkist.

Art. 4

De geldboetes wegens kennelijk onrechtmatig beroep ingesteld door artikel 37, eerste lid, van de gecoördineerde wetten op de Raad van State, die tot onderhavige wijziging van artikel 37, zesde lid, van dezelfde

EXPOSÉ DES MOTIFS

MESDAMES, MESSIEURS,

TITRE I^{ER}*Disposition générale*

Cet article précise le fondement constitutionnel en matière de compétence.

TITRE II*Modifications des lois coordonnées sur le Conseil d'État*

La suppression définitive du Fonds de gestion des astreintes, créé par l'article 36, § 5, des lois coordonnées sur le Conseil d'État, requiert la modification des articles 30, § 1^{er}, alinéa 2, 36, § 5, et 37, alinéa 6, des mêmes lois.

L'affectation des moyens visés aux articles 30, § 1^{er}, alinéa 2, 36, § 5, et 37, alinéa 6, des lois coordonnées sur le Conseil d'État, est modifiée et ces moyens sont ajoutés aux ressources générales du Trésor.

Art. 2

Le Fonds de gestion des astreintes, créé par l'article 36, § 5, des lois coordonnées sur le Conseil d'État, est supprimé.

Art. 3

La moitié des astreintes imposées et exécutées qui, jusqu'à la présente modification de l'article 36, § 5, des lois coordonnées sur le Conseil d'État, ont été affectées au Fonds de gestion des astreintes, est ajoutée aux ressources générales du Trésor.

Art. 4

Les amendes pour recours manifestement abusif, instaurées par l'article 37, alinéa 1^{er}, des lois coordonnées sur le Conseil d'État, qui, jusqu'à la présente modification de l'article 37, alinéa 6, des mêmes lois,

wetten, werden gestort in het Fonds voor het beheer van dwangsommen, worden gestort aan de algemene middelen van de schatkist.

TITEL III

Opheffing van het Fonds voor het beheer van de dwangsommen

Art. 5

Dit fonds mag opgeheven worden aangezien het niet actief is.

TITEL IV

Inwerkingtreding

Art. 6

Dit artikel bepaalt dat deze wet op 1 januari 2016 in werking treedt.

Dit is, dames en heren, de draagwijdte van de bepalingen van het ontwerp dat de regering de eer heeft aan Uw beraadslaging voor te leggen.

De eerste minister,

Charles MICHEL

Voor de minister van Veiligheid en Binnenlandse Zaken, afwezig:

De minister van Financiën,

Johan VAN OVERTVELDT

De minister van Begroting,

Sophie WILMES

étaient versées au Fonds de gestion des astreintes, sont versées aux ressources générales du Trésor.

TITRE III

Suppression du Fonds de gestion des astreintes

Art. 5

Ce fonds peut être supprimé car il est inactif.

TITRE IV

Entrée en vigueur

Art. 6

Cet article fixe l'entrée en vigueur de la présente loi au 1^{er} janvier 2016.

Voici, Mesdames, Messieurs, la portée des dispositions du projet que le gouvernement a l'honneur de soumettre à votre approbation.

Le premier ministre,

Charles MICHEL

Pour le ministre de la Sécurité et de l'Intérieur, absent:

Le ministre des Finances,

Johan VAN OVERTVELDT

La ministre du Budget,

Sophie WILMES

VOORONTWERP VAN WET

onderworpen aan het advies van de Raad van State

Voorontwerp van VAN PROGRAMMAWET (II)**TITEL 1***Algemene bepaling***Artikel 1**

Deze wet regelt een aangelegenheid bedoeld in artikel 78 van de Grondwet.

TITEL 2*Wijzigingen aan de gecoördineerde wetten op de Raad van State***Art. 2**

In artikel 30, § 1, tweede lid, van de wetten op de Raad van State, gecoördineerd op 12 januari 1973, vervangen bij de wet van 20 januari 2014, worden de woorden “het bepaalt de toewijzing van de middelen die toegekend worden aan het begrotingsfonds bedoeld in artikel 36, § 5;” opgeheven.

Art. 3

In artikel 36 van dezelfde wetten, vervangen bij de wet van 20 januari 2014, wordt paragraaf 5 vervangen als volgt:

“§ 5. De in paragraaf 2 bedoelde dwangsom wordt ten uitvoer gelegd op vraag van de partij ten verzoeken waarvan die werd opgelegd en met tussenkomst van de minister van Binnenlandse Zaken. Zij wordt voor de helft toegewezen aan de algemene middelen van de Schatkist. De andere helft wordt gestort aan de partij ten verzoeken waarvan de dwangsom werd opgelegd.”

Art. 4

In artikel 37 van dezelfde wetten, hersteld bij de wet van 17 februari 2002, wordt het zesde lid vervangen als volgt:

“De opbrengst van de geldboete wordt gestort aan de algemene middelen van de Schatkist.”

Art. 5

Deze wet treedt in werking op 1 januari 2016.

AVANT-PROJET DE LOI

soumis à l'avis du Conseil d'État

Avant-projet de LOI-PROGRAMME (II)**TITRE 1^{ER}***Disposition générale***Article 1^{er}**

La présente loi règle une matière visée à l'article 78 de la Constitution.

TITRE 2*Modifications des lois coordonnées sur le Conseil d'État***Art. 2**

Dans l'article 30, § 1^{er}, alinéa 2, des lois sur le Conseil d'État, coordonnées le 12 janvier 1973, tel que cet alinéa a été remplacé par la loi du 20 janvier 2014, les mots “il fixe l'affectation des moyens attribués au fonds budgétaire visé à l'article 36, § 5;” sont abrogés.

Art. 3

Dans l'article 36 des mêmes lois, remplacé par la loi du 20 janvier 2014, le paragraphe 5 est remplacé comme suit:

“§ 5. L'astreinte visée au paragraphe 2 est exécutée à la demande de la partie à la requête de laquelle elle a été imposée et à l'intervention du ministre de l'Intérieur. Elle est affectée pour moitié aux ressources générales du Trésor. L'autre moitié est versée à la partie à la requête de laquelle l'astreinte a été imposée.”

Art. 4

Dans l'article 37 des mêmes lois, rétabli par la loi du 17 février 2002, l'alinéa 6 est remplacé par la disposition suivante:

“Le produit de l'amende est versé aux ressources générales du Trésor.”

Art. 5

La présente loi entre en vigueur le 1^{er} janvier 2016.

**ADVIES VAN DE RAAD VAN STATE
NR. ADVIES 58 322/2
VAN 22 OKTOBER 2015**

Op 16 oktober 2015, is de Raad van State, afdeling Wetgeving, door de Eerste minister binnen een termijn van vijf werkdagen advies te verstrekken over een voorontwerp van “programmawet (II)”

De titels I en II van het voorontwerp zijn door de tweede kamer onderzocht op 22 oktober 2015. De kamer was samengesteld uit Pierre Vandernoot, kamervoorzitter, Martine Baguet en Luc Detroux, staatsraden, en Bernadette Vigneron, griffier.

Het verslag is uitgebracht door Xavier Delgrange, eerste auditeur-afdelingshoofd.

De overeenstemming tussen de Franse en de Nederlandse tekst van het advies is nagezien onder toezicht van Pierre Vandernoot.

Het advies, waarvan de tekst hierna volgt, is gegeven op 22 oktober 2015.

*

Overeenkomstig artikel 84, § 1, eerste lid, 3°, van de gecoördineerde wetten op de Raad van State, moeten in de adviesaanvraag in het bijzonder de redenen worden aangegeven tot staving van het spoedeisende karakter ervan.

De motivering in de brief luidt als volgt:

“Het invoeren van de hoogdringendheid wordt algemeen gemotiveerd door het feit dat de bepalingen van de voorontwerpen, in hun geheel genomen, uitvoering geven aan de beslissingen genomen in het kader van de begroting 2016 die op heel korte termijn moeten van kracht worden”.

Aangezien de adviesaanvraag ingediend is op basis van artikel 84, § 1, eerste lid, 3°, van de gecoördineerde wetten op de Raad van State, beperkt de afdeling Wetgeving overeenkomstig artikel 84, § 3, van de voornoemde gecoördineerde wetten, haar onderzoek tot de rechtsgrond van het ontwerp, de bevoegdheid van de steller van de handeling en de te vervullen voorafgaande vormvereisten.

Op die drie punten behoeft over het ontwerp geen enkele opmerking te worden gemaakt.

*

De griffier,

Bernadette VIGNERON

De voorzitter,

Pierre VANDERNOOT

**AVIS DU CONSEIL D'ÉTAT
N° 58 322/2
DU 22 OCTOBRE 2015**

Le 16 octobre 2015, le Conseil d'État, section de législation, a été invité par le Premier ministre communiquer un avis, dans un délai de cinq jours ouvrables sur un avant-projet de “loi-programme (II)”.

Les titres I^{er} et II de l'avant-projet ont été examinés par la deuxième chambre le 22 octobre 2015. La chambre était composée de Pierre Vandernoot, président de chambre, Martine Baguet et Luc Detroux, conseillers d'État, et Bernadette Vigneron, greffier.

Le rapport a été présenté par Xavier Delgrange, premier auditeur chef de section.

La concordance entre la version française et la version néerlandaise a été vérifiée sous le contrôle de Pierre Vandernoot.

L'avis, dont le texte suit, a été donné le 22 octobre 2015.

*

Suivant l'article 84, § 1^{er}, alinéa 1^{er}, 3°, des lois coordonnées sur le Conseil d'État, la demande d'avis doit spécialement indiquer les motifs qui en justifient le caractère urgent.

La lettre s'exprime en ces termes:

“Het invoeren van de hoogdringendheid wordt algemeen gemotiveerd door het feit dat de bepalingen van de voorontwerpen, in hun geheel genomen, uitvoering geven aan de beslissingen genomen in het kader van de begroting 2016 die op heel korte termijn moeten van kracht worden”.

Comme la demande d'avis est introduite sur la base de l'article 84, § 1^{er}, alinéa 1^{er}, 3° des lois coordonnées sur le Conseil d'État, la section de législation limite son examen au fondement juridique de l'avant-projet à la compétence de l'auteur de l'acte ainsi qu'à l'accomplissement des formalités préalables, conformément à l'article 84, § 3, des lois coordonnées précitées.

Sur ces trois points, l'avant-projet n'appelle aucune observation.

*

Le greffier,

Bernadette VIGNERON

Le président,

Pierre VANDERNOOT

WETSONTWERP

FILIP,

KONING DER BELGEN,

Aan allen die nu zijn en hierna wezen zullen,
ONZE GROET.

Op de voordracht van de Eerste minister, de minister van Veiligheid en Binnenlandse Zaken en de minister van Begroting,

HEBBEN WIJ BESLOTEN EN BESLUITEN WIJ:

De Eerste minister, de minister van Veiligheid en Binnenlandse Zaken en de minister van Begroting, zijn ermee belast in Onze naam bij de Kamer van volksvertegenwoordigers het ontwerp van wet in te dienen waarvan de tekst hierna volgt:

TITEL I

Algemene bepaling

Artikel 1

Deze wet regelt een aangelegenheid bedoeld in artikel 78 van de Grondwet.

TITEL II

Wijzigingen aan de gecoördineerde wetten op de Raad van State

Art. 2

In artikel 30, § 1, tweede lid, van de wetten op de Raad van State, gecoördineerd op 12 januari 1973, vervangen bij de wet van 20 januari 2014, worden de woorden “het bepaalt de toewijzing van de middelen die toegekend worden aan het begrotingsfonds bedoeld in artikel 36, § 5;” opgeheven.

Art. 3

In artikel 36 van dezelfde wetten, vervangen bij de wet van 20 januari 2014, wordt paragraaf 5 vervangen als volgt:

PROJET DE LOI

PHILIPPE,

ROI DES BELGES,

À tous, présents et à venir,
SALUT.

Sur la proposition du Premier ministre, du ministre de la Sécurité et de l'Intérieur et de la ministre du Budget,

NOUS AVONS ARRÊTÉ ET ARRÊTONS:

Le Premier ministre, le ministre de la Sécurité et de l'Intérieur et la ministre du Budget, sont chargés de présenter, en Notre nom, à la Chambre des représentants, le projet de loi dont la teneur suit:

TITRE I^{ER}*Disposition générale*Article 1^{er}

La présente loi règle une matière visée à l'article 78 de la Constitution.

TITRE II

Modifications des lois coordonnées sur le Conseil d'État

Art. 2

Dans l'article 30, § 1^{er}, alinéa 2, des lois sur le Conseil d'État, coordonnées le 12 janvier 1973, tel que cet alinéa a été remplacé par la loi du 20 janvier 2014, les mots “il fixe l'affectation des moyens attribués au fonds budgétaire visé à l'article 36, § 5;” sont abrogés.

Art. 3

Dans l'article 36 des mêmes lois, remplacé par la loi du 20 janvier 2014, le paragraphe 5 est remplacé comme suit:

“§ 5. De in paragraaf 2 bedoelde dwangsom wordt ten uitvoer gelegd op vraag van de partij ten verzoeken waarvan die werd opgelegd en met tussenkomst van de minister van Binnenlandse Zaken. Zij wordt voor de helft toegewezen aan de algemene middelen van de Schatkist. De andere helft wordt gestort aan de partij ten verzoeken waarvan de dwangsom werd opgelegd.”

Art. 4

In artikel 37 van dezelfde wetten, hersteld bij de wet van 17 februari 2002, wordt het zesde lid vervangen als volgt:

“De opbrengst van de geldboete wordt gestort aan de algemene middelen van de Schatkist.”

TITEL III

Opheffing van het Fonds voor het beheer van de dwangsommen

Art. 5

§ 1. Het Fonds voor het beheer van de dwangsommen wordt afgeschaft.

§ 2. In de tabel gevoegd bij de organieke wet van 27 december 1990 tot oprichting van de begrotingsfondsen wordt de rubriek 13-7 — Fonds voor het beheer van de dwangsommen, ingevoerd door de wet van 24 december 1993 tot oprichting van begrotingsfondsen en tot wijziging van de organieke wet van 27 december 1990 houdende oprichting van begrotingsfondsen opgeheven.

“§ 5. L'astreinte visée au paragraphe 2 est exécutée à la demande de la partie à la requête de laquelle elle a été imposée et à l'intervention du ministre de l'Intérieur. Elle est affectée pour moitié aux ressources générales du Trésor. L'autre moitié est versée à la partie à la requête de laquelle l'astreinte a été imposée.”

Art. 4

Dans l'article 37 des mêmes lois, rétabli par la loi du 17 février 2002, l'alinéa 6 est remplacé par la disposition suivante:

“Le produit de l'amende est versé aux ressources générales du Trésor.”

TITRE III

Suppression du Fonds de gestion des astreintes

Art. 5

§ 1^{er}. Le Fonds de gestion des astreintes est supprimé.

§ 2. Dans le tableau annexé à la loi organique du 27 décembre 1990 créant des fonds budgétaires, la rubrique 13-7 — Fonds de gestion des astreintes, insérée par la loi du 24 décembre 1993 créant des fonds budgétaires et modifiant la loi organique du 27 décembre 1990 créant des fonds budgétaires, est abrogée.

TITEL IV

Inwerkingtreding

Art. 6

Deze wet treedt in werking op 1 januari 2016.

Gegeven te Brussel, 25 november 2015

FILIP

VAN KONINGSWEGE:

De eerste minister,

Charles MICHEL

*Voor de minister van Veiligheid en Binnenlandse
Zaken, afwezig:*

De minister van Financiën,

Johan VAN OVERTVELDT

De minister van Begroting,

Sophie WILMES

TITRE IV

Entrée en vigueur

Art. 6

La présente loi entre en vigueur le 1^{er} janvier 2016.

Donné à Bruxelles, le 25 novembre 2015

PHILIPPE

PAR LE ROI:

Le premier ministre,

Charles MICHEL

*Pour le ministre de la Sécurité et de l'Intérieur,
absent:*

Le ministre des Finances,

Johan VAN OVERTVELDT

La ministre du Budget,

Sophie WILMES