

BELGISCHE KAMER VAN
VOLKSVERTEGENWOORDIGERS

13 april 2016

WETSONTWERP

tot wijziging van de programmawet van 29 maart 2012 betreffende de controle op het misbruik van fictieve adressen door de gerechtigden van sociale prestaties, met het oog op de invoering van het systematisch doorzenden naar de KSZ van bepaalde verbruiksgegevens van nutsbedrijven en distributienetbeheerders tot verbetering van de datamining en de datamatching in de strijd tegen de sociale fraude

AMENDEMENT

ingediend in plenaire vergadering

Zie:

Doc 54 1554/ (2015/2016):

- 001: Wetsontwerp.
- 002: Amendementen.
- 003: Advies van de Privacycommissie.
- 004: Amendementen.
- 005: Verslag (eerste lezing).
- 006: Artikelen aangenomen in eerste lezing.
- 007: Verslag (tweede lezing).
- 008: Tekst aangenomen in tweede lezing.
- 009: Errata.
- 010: Amendement ingediend in plenaire vergadering.

CHAMBRE DES REPRÉSENTANTS
DE BELGIQUE

13 avril 2016

PROJET DE LOI

modifiant la loi-programme du 29 mars 2012 concernant le contrôle de l'abus d'adresses fictives par les bénéficiaires des prestations sociales, en vue d'introduire la transmission systématique de certaines données de consommation des sociétés de distribution et des gestionnaires de réseaux de distribution vers la BCSS améliorant le datamining et le datamatching dans la lutte contre la fraude sociale

AMENDEMENT

déposé en séance plénière

Voir:

Doc 54 1554/ (2015/2016):

- 001: Projet de loi.
- 002: Amendements.
- 003: Avis de la Commission de la vie privée.
- 004: Amendements.
- 005: Rapport (première lecture).
- 006: Articles adoptés en première lecture.
- 007: Rapport (deuxième lecture).
- 008: Texte adopté en deuxième lecture.
- 009: Errata.
- 010: Amendement déposé en séance plénière.

3780

Nr. 8 VAN DE DAMES **WILLAERT EN GERKENS** EN
DE HEER **GILKINET**

Art. 2

Het ontworpen artikel 101 vervangen door wat volgt:

“Art. 101. Met inachtneming van de wet van 8 december 1992 tot bescherming van de persoonlijke levenssfeer ten opzichte van de verwerking van persoonsgegevens, en inzonderheid van de artikelen 5 c), e), f) en 9 daarvan, bezorgen de nutsbedrijven en de distributienetbeheerders de Kruispuntbank van de sociale zekerheid ten minste eenmaal per kalenderjaar elektronisch de lijst met woningen waarvoor het water- of elektriciteitsverbruik over twaalf maanden een heel laag verbruik dat doet vermoeden dat de woning onbewoond is, niet overschrijdt.

Dat verbruik is vastgelegd op:

- 5 m³ water per jaar;
- 100 kWh per jaar.

De Kruispuntbank van de sociale zekerheid verwerkt de in het vorige lid bedoelde gegevens, na kruising met de gegevens die zijn opgeslagen in het Rijksregister als bedoeld in de wet van 8 augustus 1983 tot regeling van een Rijksregister van de natuurlijke personen. Indien bij een onderzoek de sociaal inspecteurs op grond van andere elementen vermoeden dat een gerechtigde gebruik maakt van een fictief adres om ten onrechte aanspraak te maken op sociale uitkeringen, kunnen die inspecteurs de Kruispuntbank verzoeken hen en de openbare socialezekerheidsinstellingen de gegevens te bezorgen, op voorwaarde dat de bedoelde instellingen de gerechtigde op wie die gegevens betrekking hebben een sociale uitkering toekennen op basis van de sociale zekerheid dan wel krachtens een regeling voor maatschappelijke bijstand, of andere voordelen toekennen krachtens de wetgevingen waarop de sociaal inspecteurs toezicht uitoefenen. Dat moet hen in staat stellen om, na machtiging van het Sectoraal comité van de sociale zekerheid en van de gezondheid, in com-

N° 8 DE MMES **WILLAERT ET GERKENS** ET
M. **GILKINET**

Art. 2

Remplacer l'article 101 proposé comme suit:

“Art. 101. Dans le respect de la loi du 8 décembre 1992 relative à la protection de la vie privée à l'égard des traitements de données à caractère personnel, et spécialement des articles 5c), e), f) et 9, les sociétés de distribution et les gestionnaires de réseaux transmettent électroniquement au moins une fois par année calendrier à la Banque-Carrefour de la Sécurité Sociale la liste des logements pour lesquels la consommation d'eau ou d'électricité sur douze mois est inférieure à une consommation minimale en-deçà de laquelle il y a lieu de présumer le logement inoccupé.

Cette consommation est fixée à:

- cinq mètre cube d'eau par an;
- cent kilowattheures par an.

La Banque-Carrefour de la Sécurité sociale traite les données visées dans l'alinéa précédent, après croisement avec les données enregistrées au Registre National, visé par la loi du 8 août 1983 organisant un registre national des personnes physiques. Si, dans le cadre d'une enquête, les inspecteurs sociaux présumant sur la base d'autres éléments qu'un bénéficiaire utilise une adresse fictive afin de prétendre à des prestations sociales auxquelles il ne peut pas prétendre, ils peuvent demander à la Banque-Carrefour de leur transmettre les données ainsi qu'aux institutions publiques de sécurité sociale, et ce, à condition que les institutions visées octroient au bénéficiaire auquel ces données ont trait une prestation sociale, soit de la sécurité sociale, soit d'un régime d'aide sociale, ou d'autres avantages accordées par les législations sur lesquelles les inspecteurs sociaux exercent la surveillance. Cela doit leur permettre de contrôler, après autorisation du Comité sectoriel de la Sécurité sociale et de la Santé, en combinaison avec d'autres données

binatie met andere sociale gegevens en met sociale gegevens van persoonlijke aard die beschikbaar zijn in het netwerk, zoals bedoeld in de wet van 15 januari 1990 houdende oprichting en organisatie van een Kruispuntbank van de sociale zekerheid, na te gaan of de sociale uitkering wordt toegekend op basis van een fictief adres.”.

VERANTWOORDING

Met de 80 %-drempelwaarde inzake de minimale afwijking van een standaardenergieverbruik, op grond waarvan de gegevens stelselmatig aan de KSZ zullen worden bezorgd, wordt geen rekening gehouden met alle factoren die het verbruik van een gezin sterk beïnvloeden: het is immers onmogelijk een “standaardkorf energieverbruik” te bepalen. Die drempelwaarde, gekoppeld aan een regeling waarbij de gegevens stelselmatig worden doorgespeeld, zal er dus toe leiden dat het “energieprofiel” van heel veel gezinnen zal worden bezorgd aan de KSZ en aan de socialezekerheidsinstellingen. Zulks zal overigens ook een grote werklast veroorzaken voor de diensten die zijn belast met de verwerking van die gegevens, zonder garantie op enig resultaat.

Die maatregel zal vooral gevolgen hebben voor de alerarmsten, die zich vaak gedwongen zien ofwel heel weinig energie te verbruiken (bijvoorbeeld omdat zij zich elektriciteit ontfangen) ofwel heel veel energie te verbruiken (bijvoorbeeld omdat zij in een eigenlijk niet voor bewoning geschikt pand wonen). De mededeling van die informatie kan echter grote gevolgen hebben: zij kunnen thuis controles krijgen en/of uitkeringen verliezen en, bij een vergissing, kunnen die uitkeringen hun onrecht worden onzegd en kunnen zij worden geconfronteerd met een lang en ingewikkeld traject om hun geval te regulariseren.

Dit amendement strekt ertoe de 80 %-drempelwaarde inza-ke een minimumafwijking ten opzichte van een als gemiddeld beschouwd gebruik te vervangen door de drempelwaarde die wordt bepaald bij artikel 2 van het besluit van 6 juni 2014 van de Brusselse Hoofdstedelijke Regering met betrekking tot de leegstaande woningen, overeenkomstig artikel 15, § 2, 4°, van de ordonnantie van 17 juli 2003 houdende de Brusselse Huisvestingscode: 5 m³ water en 100 kWh elektriciteit per jaar. Op grond van die minimumdrempelwaarde worden de gegevens die de distributienetbeheerders en de nutsbedrijven aan de KSZ bezorgen alleen aan de sociaal inspecteurs en aan de socialezekerheidsinstellingen doorgespeeld op verzoek van de sociaal inspecteurs, die bij een onderzoek beschikken over andere elementen die domiciliefraude doen vermoeden.

sociales et des données sociales à caractère personnel qui sont disponibles dans le réseau, telles que visées dans la loi du 15 janvier 1990 relative à l’institution et à l’organisation d’une Banque-Carrefour de la sécurité sociale, si la prestation sociale est accordée sur la base d’une adresse fictive.”.

JUSTIFICATION

Le seuil de 80 % d’écart minimum avec une consommation d’énergie type, qui va provoquer le transfert systématique de ces données à la BCSS, ne peut tenir compte de l’ensemble des facteurs qui influencent fortement la consommation d’un ménage. Il est en effet impossible de déterminer un “panier standard de consommation énergétique”. Ce seuil, couplé à un mécanisme de transmission systématique des données, mènera dès lors de très nombreux ménages à voir leur “profil énergétique” transmis à la BCSS et aux institutions de sécurité sociale. Cela provoquera également une surcharge de travail pour les services chargés de traiter ces données, sans garantie de résultat.

Cette mesure frappera davantage les plus démunis qui sont souvent contraints de sous-consommer (parce qu’ils se privent d’électricité par exemple) ou de sur-consommer (parce qu’ils vivent dans un logement insalubre par exemple) de l’énergie. Or, la communication de ces informations peut avoir de graves conséquences: contrôles à domicile et/ou perte des allocations, et, en cas d’erreur, être privé injustement de ces dernières et faire face à un parcours long et complexe pour régulariser son cas.

Cet amendement vise à remplacer le seuil de 80 % d’écart minimal avec une consommation jugée moyenne, par le seuil fixé dans l’art. 2 de l’Arrêté du Gouvernement de la Région bruxelloise du 6 juin 2014 relatif aux logements inoccupés conformément à l’article 15, § 2, 4° de l’Ordonnance du 17 juillet 2003 portant le Code bruxellois du logement: 5 mètre cube d’eau et 100 kilowattheures d’électricité par an. Sur base de ce seuil minimal, les données transmises à la BCSS par les gestionnaires de réseaux et les sociétés de distribution ne sont communiquées aux inspecteurs sociaux et aux institutions de sécurité sociale que sur demande des inspecteurs sociaux, qui, dans le cadre d’une enquête, disposent d’autres éléments laissant présumer une fraude au domicile.

Zolang de sociale rechten niet zijn geïndividualiseerd, zullen veel partners niet anders kunnen dan afzonderlijk te wonen, wat mede de schaarste aan beschikbare woningen veroorzaakt en leidt tot almaar ingrijpender maatregelen inzake domiciliecontrole. Die maatregel mag derhalve niet te ingrijpend zijn: er moet worden voorzien in een voldoende lage drempelwaarde en in de verplichting dat de sociaal inspecteurs vooraf een aanvraag moeten doen om de gegevensoverdracht aan te vatten. Een en ander moet het aantal gegevensoverdrachten beperken, met dien verstande dat het wel mogelijk moet zijn leegstaande woningen op te sporen, omdat die soms door mensen met een sociale uitkering als “postbusadres” worden gebruikt om zich als “alleenstaande” voor te doen.

Tant que les droits sociaux ne sont pas individualisés, de nombreuses familles resteront obligées de se déstructurer, ce qui participe à la pénurie de logements disponibles et favorise le développement de mesures de plus en plus intrusives en matière de contrôle domiciliaire. Il convient donc de limiter le caractère intrusif de cette mesure, grâce à un seuil suffisamment bas et l'obligation d'une demande préalable des inspecteurs sociaux pour initier le transfert des données, afin de limiter le nombre de transmission de données tout en permettant de détecter les logements vides, parfois utilisés par les prestataires sociaux comme “boîtes aux lettres” pour se déclarer “isolé”.

Evita WILLAERT (Ecolo-Groen)
Muriel GERKENS (Ecolo-Groen)
Georges GILKINET (Ecolo-Groen)