

BELGISCHE KAMER VAN
VOLKSVERTEGENWOORDIGERS

12 januari 2016

VOORSTEL VAN RESOLUTIE

**over de deelneming van België
aan de internationale coalitie
tegen IS in Irak en in Syrië**

(ingediend door de heren Georges Dallemagne
en Benoît Lutgen)

CHAMBRE DES REPRÉSENTANTS
DE BELGIQUE

12 janvier 2016

PROPOSITION DE RÉOLUTION

**concernant la participation de la Belgique
à la coalition internationale
contre Daech en Irak et en Syrie**

(déposée par MM. Georges Dallemagne et
Benoît Lutgen)

N-VA	:	Nieuw-Vlaamse Alliantie
PS	:	Parti Socialiste
MR	:	Mouvement Réformateur
CD&V	:	Christen-Democratisch en Vlaams
Open Vld	:	Open Vlaamse liberalen en democraten
sp.a	:	socialistische partij anders
Ecolo-Groen	:	Ecologistes Confédérés pour l'organisation de luttes originales – Groen
cdH	:	centre démocrate Humaniste
VB	:	Vlaams Belang
PTB-GOI	:	Parti du Travail de Belgique – Gauche d'Ouverture
DéFI	:	Démocrate Fédéraliste Indépendant
PP	:	Parti Populaire

Afkortingen bij de nummering van de publicaties:

DOC 54 0000/000:	Parlementair document van de 54 ^e zittingsperiode + basisnummer en volgnummer
QRVA:	Schriftelijke Vragen en Antwoorden
CRIV:	Voorlopige versie van het Integraal Verslag
CRABV:	Beknopt Verslag
CRIV:	Integraal Verslag, met links het definitieve integraal verslag en rechts het vertaald beknopt verslag van de toespraken (met de bijlagen)
PLEN:	Plenum
COM:	Commissievergadering
MOT:	Moties tot besluit van interpellaties (beigekleurig papier)

Abréviations dans la numérotation des publications:

DOC 54 0000/000:	Document parlementaire de la 54 ^e législature, suivi du n° de base et du n° consécutif
QRVA:	Questions et Réponses écrites
CRIV:	Version Provisoire du Compte Rendu intégral
CRABV:	Compte Rendu Analytique
CRIV:	Compte Rendu Intégral, avec, à gauche, le compte rendu intégral et, à droite, le compte rendu analytique traduit des interventions (avec les annexes)
PLEN:	Séance plénière
COM:	Réunion de commission
MOT:	Motions déposées en conclusion d'interpellations (papier beige)

Officiële publicaties, uitgegeven door de Kamer van volksvertegenwoordigers

Bestellingen:
Natieplein 2
1008 Brussel
Tel. : 02/ 549 81 60
Fax : 02/549 82 74
www.dekamer.be
e-mail : publicaties@dekamer.be

De publicaties worden uitsluitend gedrukt op FSC gecertificeerd papier

Publications officielles éditées par la Chambre des représentants

Commandes:
Place de la Nation 2
1008 Bruxelles
Tél. : 02/ 549 81 60
Fax : 02/549 82 74
www.lachambre.be
courriel : publications@lachambre.be

Les publications sont imprimées exclusivement sur du papier certifié FSC

TOELICHTING

DAMES EN HEREN,

De Kamer van volksvertegenwoordigers heeft op 26 september 2014 de resolutie betreffende de toestand in Irak en de deelneming van België aan de internationale coalitie tegen IS (DOC 54 0305/004) aangenomen. Die tekst kwam er na diverse internationale vergaderingen waarop dit vraagstuk werd behandeld (VN-Veiligheidsraad van 15 augustus 2014 en 19 september 2014, bijeenkomst van de Arabische Liga van 7 september 2014, Internationale Conferentie van Parijs van 15 september 2014). De resolutie strekte ertoe in te gaan op de verzoeken om bijstand door Irak, teneinde de snelle opmars van IS op Iraaks grondgebied een halt toe te roepen.

Die resolutie drukte dan ook de “steun [van de Kamer] uit voor de inzet van F-16's in Irak” en richtte aan de toenmalige regering (in lopende zaken) het verzoek “om voor de duur van één maand actief deel te nemen aan de internationale strijd tegen IS in Irak met inachtneming van artikel 51 van Hoofdstuk VII van het Handvest van de Verenigde Naties”, alsook “om de betrokkenheid van de Kamer blijvend te waarborgen en om opnieuw te overleggen wanneer nieuwe omstandigheden de duur, de aard en het territorium van de Belgische inzet zouden wijzigen”.

Op grond van die resolutie van de Kamer heeft de regering groen licht kunnen geven voor de Belgische militaire interventie in Irak, met inbegrip van de inzet van zes F-16-jachtvliegtuigen, gedurende bijna negen maanden. Uitgaande van diezelfde tekst heeft België deelgenomen aan de opleiding van Irakese militairen in Bagdad. Gedurende die hele periode heeft de regering het Parlement voorts in kennis gesteld van de opeenvolgende beslissingen om de zending in Irak te verlengen.

Nadat de internationale coalitie ruim een jaar actief is geweest in Irak, kan men vaststellen dat die interventie de opmars van IS heeft gestuit, alsook dat her en der een tegenoffensief op gang kon worden gebracht (Tikrit, Sinjar en Ramadi werden heroverd), mede dankzij de luchtsteun aan de diverse troepen die IS te land bevochten.

Die strategie van *containment* via luchtsteun (die de meeste deelnemende landen hebben beperkt tot Irak) is echter vrij snel op beperkingen gebotst. IS laat zich immers niets aan grenzen gelegen en versterkt zijn uitvalsbasis in Syrië, vanwaar het militaire acties in de regio en terroristische operaties in het buitenland uitwerkt. Dankzij die buiten Irak gelegen “territoriale

DÉVELOPPEMENTS

MESDAMES, MESSIEURS,

Le 26 septembre 2014, la Chambre des représentants adoptait la *Résolution sur la situation en Irak et la participation de la Belgique à la coalition internationale contre l'EI* (l'État islamique aussi appelé Daech) (DOC 54 0305/004). Adoptée dans la foulée de diverses réunions internationales qui avaient été convoquées pour traiter de ce dossier (Conseil de sécurité de l'ONU du 15 août et du 19 septembre 2014, réunion de la Ligue arabe du 7 septembre 2014, Conférence internationale de Paris du 15 septembre 2014), cette résolution visait ainsi à répondre aux demandes irakiennes d'assistance pour faire face à la rapide expansion de Daech sur son territoire.

Pour ce faire, la résolution “*exprimait [le] soutien [de la Chambre] à l'engagement de F-16 en Irak*” et demandait notamment au gouvernement (alors en “affaires courantes”) “*de participer activement pour une durée d'un mois à la lutte internationale contre l'EI en Irak dans le respect de l'article 51 du Chapitre VII de la Charte des Nations Unies*”, et “*de continuer à garantir l'implication de la Chambre et de se concerter à nouveau si des circonstances nouvelles modifiaient la durée, la nature ou le territoire de l'engagement belge*”.

C'est en s'appuyant sur cette résolution de la Chambre que le gouvernement a pu autoriser l'intervention militaire belge en Irak, incluant le déploiement de six chasseurs-bombardiers F-16 pendant près de neuf mois. C'est aussi sur cette base que la Belgique a participé à la formation des militaires irakiens à Bagdad. Par ailleurs, pendant cette période, le gouvernement a informé le Parlement des décisions successives de prolonger la mission en Irak.

Après plus d'un an d'opérations de la coalition internationale en Irak, on constate aujourd'hui que cette intervention a permis de mettre un terme à l'expansion de Daech et d'initier une série de contre-offensives (reprises de Tikrit, de Sinjar et de Ramadi), notamment en donnant un appui aérien aux diverses forces luttant au sol contre Daech.

Toutefois, cette stratégie de l'endiguement (*containment*) par un soutien aérien (que la plupart des pays participants ont limité à l'Irak) a assez rapidement montré ses limites. En effet, pour sa part, Daech se joue des frontières et consolide sa base en Syrie, à partir de laquelle il élabore ses actions militaires dans la région et ses opérations terroristes à l'étranger. Ce “sanctuaire

vrijhaven” in Syrië beschikt die terroristische organisatie onder meer over een uitvalsbasis, materiële en financiële middelen (onder meer uit de handel in olie, katoen, stukken Iraaks en Syrisch erfgoed enzovoort), alsook over opleidingsgebieden en logistieke capaciteit; ten slotte oefent het een sterke aantrekkingskracht uit op buitenlandse jihadstrijders, met alle risico's van dien voor mogelijke terreuraanslagen door strijders die naar Europa of elders terugkeren (*returnees*).

De jongste maanden hebben bloedige en nietsontziende terroristische aanslagen echter aangetoond welke schrikwekkende dreiging van IS uitgaat. Het volstaat de meest spraakmakende aanslagen op een rijtje te zetten: op 26 juni 2015 in Sousse (Tunesië), op 10 oktober 2015 in Ankara, op 31 oktober 2015 boven de Sinaï, op 12 november 2015 in Beiroet, op 13 november 2015 in Parijs en op 2 december 2015 in San Bernardino (Verenigde Staten)...

De burgerbevolkingen in Syrië en in Irak zijn uiteraard de eerste slachtoffers van de door IS gepleegde gewelddaden, machtsmisbruik en misdaden tegen de menselijkheid. IS installeert immers een onvervalst schrikbewind in alle gebieden die het onder controle heeft. Bovendien richt IS zich in het bijzonder tegen talrijke etnische en religieuze groepen in Syrië en in Irak (meer bepaald de yezidi's, de christenen en de sjieten). Er zij op gewezen dat het VN-Hoog Commissariaat voor de Mensenrechten heeft gesteld dat de tegen de yezidi's gepleegde gewelddaden als genocide zouden kunnen worden aangemerkt.

Het lijkt dus geen twijfel dat IS een ernstige en directe bedreiging vormt voor de bevolking van Irak en Syrië, alsook voor de veiligheid in de regio en in de wereld. De internationale gemeenschap is het derhalve aan zichzelf verplicht vastberaden op te treden, door alle nodige maatregelen te nemen om de territoriale vrijhaven die IS in zowel Syrië als Irak heeft gecreëerd, te vernietigen en die terroristische organisatie onschadelijk te maken.

Daarom is het belangrijk dat men onverdroten blijft ijveren voor een alomvattende politieke regeling van het Syrische conflict. Men mag immers niet over het hoofd zien dat als IS en de andere verwante terroristische groeperingen zich in die mate in Syrië konden uitbouwen, zulks mede het gevolg is van de chaos die is ontstaan door de gewelddadige en nietsontziende repressie door het dictatoriale regime van Bashar al-Assad tegen zijn eigen volk.

De inspanningen van de Internationale Steungroep voor Syrië (meer bepaald op de Top van Wenen van

territorial” syrien, hors des frontières irakiennes, permet dès lors à cette organisation terroriste de bénéficier entre autres d’une base arrière, de ressources matérielles et financières (provenant par exemple du trafic de pétrole, de coton, d’éléments du patrimoine syrien et irakien, etc.), de zones d’entraînement, de capacités logistiques et enfin d’une forte capacité d’attrait pour les combattants étrangers “djihadistes”, avec tous les risques que cela comporte en matière d’attentats terroristes commis par des revenants (*returnees*) en Europe ou ailleurs.

Ces derniers mois ont hélas bien montré la menace terrifiante que représente Daech en matière d’attentats terroristes sanglants et indiscriminés. Il suffit de citer les plus marquants d’entre eux: le 26 juin 2015 à Sousse en Tunisie, le 10 octobre 2015 à Ankara, le 31 octobre 2015 au-dessus du Sinaï, le 12 novembre 2015 à Beyrouth, le 13 novembre 2015 à Paris et le 2 décembre dernier à San Bernardino aux États-Unis...

Les populations civiles en Syrie et en Irak sont, bien entendu, les premières victimes des violences, exactions et crimes contre l’humanité commis par Daech. L’ÉI impose en effet un véritable régime de terreur dans tous les territoires qu’il contrôle. En outre, Daech cible particulièrement de nombreux groupes ethniques et religieux en Syrie et en Irak, en particulier les Yézidis, les chrétiens, les chiïtes. Et il faut souligner que, selon le Haut-Commissariat de l’ONU aux droits de l’Homme, les violences commises contre les Yézidis “*pourraient constituer un génocide*”.

Daech constitue donc incontestablement une menace sérieuse et directe pour les populations irakiennes et syriennes ainsi que pour la sécurité régionale et mondiale. Par conséquent, la communauté internationale se doit d’agir avec détermination en prenant toutes les mesures nécessaires pour éliminer le sanctuaire territorial créé par Daech tant en Syrie qu’en Irak et mettre hors d’état de nuire cette organisation terroriste.

Pour ce faire, il est essentiel d’œuvrer sans relâche en vue d’un règlement politique global du conflit syrien. Il convient de rappeler que si Daech et les autres groupes terroristes apparentés ont pu se développer de la sorte en Syrie, c’est suite au chaos engendré par la répression violente et indiscriminée menée par le régime dictatorial de Bachar el-Assad à l’encontre de son propre peuple.

Les efforts entrepris au sein du Groupe international d’appui pour la Syrie, notamment lors des conférences

30 oktober 2015 en die van 14 november 2015) moeten dus doorgaan en nog worden versterkt. Door het schok-effect van de aanslagen in Parijs van 13 november 2015 is men er zich meer dan ooit van bewust geworden dat dringend efficiënter moet worden opgetreden tegen IS en de rechtstreekse dreiging die er van uitgaat.

Op Europees niveau hebben deze tragische gebeurtenissen Frankrijk ertoe aangezet op de EU-Raad Buitenlandse Zaken en Defensie van 17 november 2015 een formeel verzoek om hulp en bijstand te formuleren, overeenkomstig artikel 42, punt 7, van het Verdrag betreffende de Europese Unie¹. Dat verzoek kreeg onmiddellijk de unanieme steun van de Europese Unie en van de 27 andere lidstaten, dus ook België.

Op internationaal niveau hebben diezelfde gebeurtenissen ertoe bijgedragen dat de VN-Veiligheidsraad op 20 november 2015 Resolutie 2249 (2015), *“Threats to international peace and security caused by terrorist acts”*, heeft aangenomen. In die resolutie doet de Raad onder meer een oproep tot de lidstaten: *“The Security Council (...) calls upon the Member States that have the capacity to do so to take all necessary measures, in compliance with international law, in particular with the United Nations Charter, (...) on the territory under the control of ISIL also known as Da’esh, in Syria and Iraq, to redouble and coordinate their efforts to prevent and suppress terrorist acts committed specifically by ISIL also known as Da’esh as well as ANF, and all other individuals, groups, undertakings, and entities associated with Al Qaeda, and other terrorist groups, as designated by the United Nations Security Council, (...) and to eradicate the safe haven they have established over significant parts of Iraq and Syria”*.

Gelet op die nieuwe Europese en internationale context, in het licht van de dreiging die van IS uitgaat en gesteund door dat nieuwe mandaat van de VN-Veiligheidsraad, hebben verschillende landen al beslist directer op te treden tegen die terroristische organisatie, alsook hun solidariteit met Frankrijk gestalte te geven door hun deelneming aan de operaties van de internationale coalitie tegen IS te verruimen tot Syrië. Ter zake hebben Duitsland (op 1 december 2015) en Groot-Brittannië (op 2 december 2015) hun deelneming aan de militaire operaties in Syrië formeel goedgekeurd,

de Vienne des 30 octobre et 14 novembre 2015, doivent donc se poursuivre et s’intensifier. Le choc causé par les attentats de Paris du 13 novembre 2015 a permis plus que jamais de souligner l’urgence d’agir plus efficacement contre Daech et la menace immédiate qu’il représente.

Au niveau européen, ces événements tragiques ont conduit la France à formuler une demande formelle d’aide et d’assistance au titre de l’article 42-7 du Traité de l’UE¹ lors du Conseil “Affaires étrangères / Défense” du 17 novembre 2015. Celle-ci a reçu immédiatement le soutien unanime de l’Union européenne et des 27 autres États membres (dont la Belgique).

Au niveau international, ces mêmes événements ont contribué à l’adoption par le Conseil de sécurité de l’ONU le 20 novembre 2015 de la Résolution 2249 (2015) concernant les menaces contre la paix et la sécurité internationales résultant d’actes de terrorisme. Celle-ci demande notamment *“aux États membres qui ont la capacité de le faire de prendre toutes les mesures nécessaires, conformément au droit international, en particulier à la Charte des Nations Unies, [...] sur le territoire se trouvant sous le contrôle de l’EIL, également connu sous le nom de Daech, en Syrie et en Iraq, de redoubler d’efforts et de coordonner leur action en vue de prévenir et de faire cesser les actes de terrorisme commis en particulier par l’EIL [Daech], ainsi que par le Front el-Nosra et tous les autres individus, groupes, entreprises et entités associés à Al-Qaïda, ainsi que les autres groupes terroristes qui ont été désignés comme tels par le Conseil de sécurité [...], et d’éliminer le sanctuaire qu’ils ont créé sur une grande partie des territoires de l’Iraq et de la Syrie”*.

Sur la base de ce nouveau contexte européen et international, au vu de la menace incarnée par Daech et en s’appuyant sur ce nouveau mandat du Conseil de sécurité de l’ONU, plusieurs pays ont désormais décidé d’agir plus directement contre cette organisation terroriste et de concrétiser leur solidarité à l’égard de la France en étendant à la Syrie leurs opérations contre l’EI au sein de la coalition internationale. C’est ainsi que l’Allemagne (le 1^{er} décembre 2015) et la Grande-Bretagne (le 2 décembre 2015) ont formellement approuvé leur participation aux opérations militaires

¹ Pro memorie: deze clausule inzake wederzijdse bijstand luidt als volgt: “Indien een lidstaat op zijn grondgebied gewapenderhand wordt aangevallen, rust op de overige lidstaten de plicht deze lidstaat met alle middelen waarover zij beschikken hulp en bijstand te verlenen overeenkomstig artikel 51 van het Handvest van de Verenigde Naties. Dit laat het specifieke karakter van het veiligheids- en defensiebeleid van bepaalde lidstaten onverlet.”.

¹ Pour rappel, cette clause d’assistance mutuelle stipule *“qu’au cas où un État membre serait l’objet d’une agression armée sur son territoire, les autres États membres lui doivent aide et assistance par tous les moyens en leur pouvoir, conformément à l’article 51 de la charte des Nations unies. Cela n’affecte pas le caractère spécifique de la politique de sécurité et de défense de certains États membres.”*.

en zich aldus aangesloten bij de acties die Frankrijk en de Verenigde Staten (alsook andere bondgenoten) nu al in Syrië ondernemen.

Ons land heeft onmiddellijk blijk gegeven van solidariteit met Frankrijk, door al op 18 november 2015 te beslissen dat het fregat Leopold I wordt ingezet ter ondersteuning van het Franse vliegdekschip Charles de Gaulle, als onderdeel van de *groupe aéronaval* die sindsdien in Syrië bombardementen tegen IS uitvoert.

Dat is een belangrijke bijdrage, die moet worden toegejuicht. Niettemin meent de Belgische regering dat ze met die beslissing binnen de krijtlijnen blijft van de door de Kamer op 26 september 2014 aangenomen resolutie betreffende de toestand in Irak en de deelneming van België aan de internationale coalitie tegen IS, die de Belgische operatiezone beperkt tot het Iraakse grondgebied. Zoals de minister van Defensie meermaals heeft gesteld, zou het fregat Leopold I nu immers slechts worden ingezet in het kader van een louter defensieve opdracht, ter ondersteuning van het Franse vliegdekschip Charles de Gaulle. Nochtans kan men niet om de vaststelling heen dat het Belgische fregat in de praktijk steun verleent aan de offensieve actie in Syrië van de voormelde *groupe aéronaval*, die volgens de Franse minister van Defensie Jean-Yves Le Drian één opdracht heeft: “*anéantir l’État islamique globalement*”.

Er bestaat onduidelijkheid over de strategische en politieke doelstellingen van de Belgische deelneming aan de coalitie, aan de zijde van Frankrijk. De regering zou er dus goed aan doen omtrent die inzet van het fregat Leopold I – en over de eventuele andere militaire engagementen die ons land binnen de internationale coalitie is aangegaan – klaarheid te scheppen, zulks te consolideren en politieke achtergrondinformatie te verschaffen, zonder drogredenen aan te voeren. Het is wel degelijk de bedoeling offensief op te treden om een einde te maken aan de dreiging van IS, zowel in Syrië als in Irak. Tevens moet de Kamer een resolutie aannemen over de strategische en de militaire deelneming van België aan de internationale coalitie, in samenwerking met onze Europese partners en solidair met hen.

De regering moet dus formeel verklaren dat, net zoals onze dichtste Europese en Atlantische bondgenoten en in samenwerking met die landen, België voortaan niet langer alleen in Irak, maar ook in Syrië legitiem tegen IS optreedt. De minister van Defensie heeft op 12 september 2015 trouwens zelf aangegeven dat “als er een gelijkaardige coalitie komt in Syrië [als in Irak], (...) we [dan] niet langs de kant [kunnen] blijven staan.” De wettelijkheid en de wettigheid van een dergelijke interventie in Syrië worden thans onderbouwd door Resolutie 2249 (2015) van de VN-Veiligheidsraad, alsook door het

en Syrië, rejoignant la France et les États-Unis (entre autres alliés), qui y opèrent déjà.

Pour sa part, la Belgique a immédiatement témoigné sa solidarité envers la France en décidant, dès le 18 novembre 2015, d’intégrer la frégate Léopold I^{er} au groupe aéronaval constitué autour du porte-avions français *Charles de Gaulle* qui conduit depuis lors des missions de bombardement contre Daech en Syrie.

Il s’agit là d’une contribution substantielle dont il faut se féliciter. Néanmoins, en agissant ainsi, le gouvernement belge considère qu’il ne sort pas des limites imposées par la *Résolution sur la situation en Irak et la participation de la Belgique à la coalition internationale contre l’EI*, adoptée par la Chambre le 26 septembre 2014, et qui limite la zone belge d’opération au territoire irakien. En effet, comme l’a affirmé à plusieurs reprises le ministre de la Défense, le Léopold I^{er} n’agirait ici que dans le cadre d’une mission strictement défensive auprès du porte-avions Charles-de-Gaulle. Pourtant, il faut bien constater que, dans les faits, la frégate belge soutient la mission offensive de ce groupe aéronaval en Syrie. Et cette mission consiste, selon les termes du ministre français de la Défense Jean-Yves Le Drian, à “*anéantir l’État islamique globalement*”.

Au vu de ce manque de clarté quant aux objectifs stratégiques et politiques de l’engagement belge au sein de la coalition et aux côtés de la France, le gouvernement devrait plutôt clarifier, consolider et encadrer politiquement, sans faux-semblants, le déploiement actuel du Léopold I^{er} ainsi que les éventuels autres engagements militaires de la Belgique au sein de la coalition internationale. Il s’agit bien là d’une action offensive qui vise à éradiquer la menace que constitue Daech tant en Syrie qu’en Irak. Il convient aussi d’encadrer par une résolution de la Chambre la participation stratégique et militaire de la Belgique au sein de la coalition internationale, en coopération et par solidarité avec nos partenaires européens.

Il convient donc que le gouvernement déclare formellement qu’à l’instar et aux côtés de ses plus proches alliés européens et atlantiques, la Belgique intervient désormais légitimement contre Daech en Syrie et non plus seulement en Irak. Le ministre de la Défense lui-même avait d’ailleurs indiqué dès le 12 septembre 2015 que “*si une coalition similaire [à l’intervention en Irak] se mettait en place pour la Syrie, nous ne pourrions pas rester à l’écart*”. La légitimité et la légalité d’une telle intervention en Syrie sont confortées aujourd’hui par la Résolution 2249 (2015) du Conseil de sécurité de l’ONU

verzoek om bijstand dat Frankrijk heeft geformuleerd in het kader van de activering van artikel 42, punt 7, van het Verdrag betreffende de Europese Unie.

De indieners achten het uitermate belangrijk dat de Kamer onmiskenbaar steun verleent om ook in Syrië te kunnen deelnemen aan de militaire operaties van de coalitie; met de steun van deze assemblee wordt overigens het gaandeweg inzake dergelijke aangelegenheden gegroeide parlementaire gebruik in acht genomen. Het is immers heel normaal (en bij uitstek democratisch) dat dergelijke beslissingen over buitenlandse militaire interventies worden besproken en bekrachtigd door de leden van de Kamer van volksvertegenwoordigers. Op basis van die beginselen heeft de Kamer op 26 september 2014 de resolutie betreffende de toestand in Irak en de deelneming van België aan de internationale coalitie tegen IS aangenomen. De regering had op basis van diezelfde beginselen gehandeld in afwachting dat ze de steun van de Kamer kreeg, en ook achteraf heeft ze zich bij haar optreden gehouden aan de beperkingen van het haar door de Kamer verleende “mandaat”.

Het is dan ook logisch dat een dermate fundamentele wijziging als de verruiming van de resolutie van 26 september 2014 tot Syrië, aan de hand van een nieuwe resolutie door de Kamer wordt goedgekeurd. Met dit voorstel van resolutie wordt derhalve dat verzoek geformuleerd.

et également par la demande d'assistance française formulée dans le cadre de l'activation de l'article 42-7 du Traité de l'UE.

Afin de permettre une telle extension de notre participation aux opérations militaires de la coalition à la Syrie et afin de respecter la coutume parlementaire qui s'est imposée au fil du temps sur ces questions, un soutien clair de la Chambre nous semble essentiel. Il est en effet naturel – et éminemment démocratique – que de telles décisions en matière d'intervention militaire à l'étranger soient débattues et validées par les membres de la Chambre des représentants. C'est sur la base de ces principes que la Chambre avait adopté, le 26 septembre 2014, la Résolution sur la situation en Irak et la participation de la Belgique à la coalition internationale contre l'EI. Et c'est sur la base de ces mêmes principes que le gouvernement avait agi, en attendant d'avoir le soutien de la Chambre et en se limitant ensuite au “mandat” que celle-ci lui avait ainsi octroyé.

Il est dès lors logique qu'une modification aussi fondamentale que constitue l'extension de la résolution du 26 septembre 2014 à la Syrie soit approuvée par la Chambre au moyen d'une nouvelle résolution. C'est là l'objet de la présente proposition de résolution.

Georges DALLEMAGNE (cdH)
Benoît LUTGEN (cdH)

VOORSTEL VAN RESOLUTIE

DE KAMER VAN VOLKSVERTEGENWOORDIGERS,

A. wijst op de resolutie betreffende de toestand in Irak en de deelneming van België aan de internationale coalitie tegen IS, die op 26 september 2014 door de Kamer van volksvertegenwoordigers werd aangenomen, waarin ze “haar steun uit[drukt] voor de inzet van F-16's in Irak”, en waarin zij de regering onder meer verzoekt “voor de duur van één maand actief deel te nemen aan de internationale strijd tegen IS in Irak met inachtneming van artikel 51 van Hoofdstuk VII van het Handvest van de Verenigde Naties”, alsook “de betrokkenheid van de Kamer blijvend te waarborgen en om opnieuw te overleggen wanneer nieuwe omstandigheden de duur, de aard en het territorium van de Belgische inzet zouden wijzigen” (DOC 54 0305/004);

B. beklemtoont dat de militaire interventie van de internationale coalitie (waaraan België deelneemt in Irak) en de steun van ons land aan diverse troepen die IS te land bestrijden, het mogelijk hebben gemaakt in Irak de opmars van IS te stoppen en een aantal tegenoffensieven aan te vatten;

C. geeft echter aan dat het zinloos is IS alleen in Irak te bestrijden, daar die organisatie zich aan grenzen niets gelegen laat en in Syrië haar uitvalsbasis consolideert, van waaruit die organisatie militaire acties in de regio en terroristische activiteiten in het buitenland ontplooit;

D. stelt immers vast dat IS buiten Irak een “territoriale vrijhaven” heeft uitgebouwd in Syrië, waardoor die terroristische organisatie onder meer beschikt over een uitvalsbasis, materiële en financiële middelen alsook opleidingsgebieden, en waardoor ze een sterke aantrekkingskracht uitoefent op buitenlandse jihadstrijders;

E. besluit daaruit dat dit door IS in Syrië gecontroleerde grondgebied een rechtstreekse bedreiging inhoudt voor de veiligheid, niet alleen van het volk van Irak en het Iraakse grondgebied maar ook van de bevolking van Syrië, alsook voor de regionale en de internationale veiligheid;

F. constateert tevens dat ook het Al Nusra-front en alle andere personen, groeperingen, ondernemingen en entiteiten die in Syrië, Irak en elders verbonden zijn met Al Qaida, een bedreiging vormen voor de internationale vrede en veiligheid;

PROPOSITION DE RÉSOLUTION

LA CHAMBRE DES REPRÉSENTANTS,

A. vu la Résolution sur la situation en Irak et la participation de la Belgique à la coalition internationale contre l'EI [aussi appelé Daech], adoptée par la Chambre des représentants le 26 septembre 2014, qui “exprime [le] soutien [de la Chambre] à l'engagement de F-16 en Irak” et qui demande notamment au gouvernement “de participer activement pour une durée d'un mois à la lutte internationale contre l'EI en Irak dans le respect de l'article 51 du Chapitre VII de la Charte des Nations Unies” et “de continuer à garantir l'implication de la Chambre et de se concerter à nouveau si des circonstances nouvelles modifiaient la durée, la nature ou le territoire de l'engagement belge” (DOC 54 0305/004);

B. soulignant que l'intervention militaire de la coalition internationale (à laquelle la Belgique participe en Irak) et le soutien que celle-ci a apporté aux diverses forces luttant au sol contre Daech ont permis d'arrêter l'expansion de Daech en Irak et d'entamer une série de contre-offensives;

C. considérant cependant que cela n'a pas de sens de se battre contre Daech uniquement en Irak alors que cette organisation se joue des frontières et consolide sa base en Syrie, à partir de laquelle elle élabore ses actions militaires dans la région et ses opérations terroristes à l'étranger;

D. constatant en effet que Daech a établi un “sanctuaire territorial” en Syrie, hors des frontières irakiennes, qui permet à cette organisation terroriste de bénéficier entre autres d'une base arrière, de ressources matérielles et financières, de zones d'entraînement et d'une forte capacité d'attrait pour les combattants étrangers “djihadistes”;

E. considérant par conséquent que ce territoire contrôlé par Daech en Syrie constitue une menace directe pour la sécurité du peuple et du territoire irakiens, mais aussi pour les populations syriennes et la sécurité régionale et internationale;

F. constatant aussi que le Front el-Nosra et tous les autres individus, groupes, entreprises et entités associés à Al-Qaida, en Syrie, en Irak et ailleurs, constituent également une menace contre la paix et la sécurité internationales;

G. geeft aan dat als IS en de andere verwante terroristische groeperingen zich in die mate in Syrië konden uitbouwen, zulks mede het gevolg is van de chaos die is ontstaan door de gewelddadige repressie door het dictatoriale regime van Bashar al-Assad;

H. wijst erop dat het conflict in Syrië politiek moet worden opgelost door IS te bestrijden, de burgerbevolking te beschermen én over te gaan naar een politiek regime zonder Bachar el-Assad; beseft dat de beslechting van dat conflict gepaard moet gaan met militaire operaties tegen IS, teneinde die terroristische organisatie volledig te kunnen vernietigen;

I. beklemtoont dat de Internationale Steungroep voor Syrië inspanningen heeft geleverd om tot een onderhandelende politieke oplossing voor het conflict in Syrië te komen, met name op de Top van Wenen van 30 oktober 2015 en op die van 14 november 2015;

J. attendeert erop dat de burgerbevolking in Syrië en in Irak de eerste slachtoffers zijn van de door IS gepleegde gewelddaden, machtsmisbruik en misdaden tegen de menselijkheid; wijst er tevens op dat die organisatie een terreurregime oplegt in alle gebieden die ze controleert; geeft tot slot aan dat IS geweld gebruikt tegen talrijke ethische en religieuze groepen in Irak, inzonderheid de yezidi's, de christenen en de sjieten - sommige van die gewelddaden zouden volgens het VN-Hoog Commissariaat voor de Mensenrechten als een genocide kunnen worden aangemerkt;

K. herinnert aan en veroordeelt de vreselijke terreuraanslagen van IS op 26 juni 2015 in Sousse (Tunesië), op 10 oktober 2015 in Ankara, op 31 oktober 2015 boven de Sinaï, op 12 november 2015 in Beiroet, op 13 november 2015 in Parijs, op 2 december in San Bernardino (Verenigde Staten), en alle andere aanslagen van die terroristische organisatie;

L. gelet op de unanieme steun van de Europese Unie en de 27 lidstaten (dus ook België) na het verzoek om hulp en bijstand van Frankrijk op grond van artikel 42, punt 7, van het Verdrag betreffende de Europese Unie, tijdens de Raad Buitenlandse Zaken en Defensie van 17 november 2015; herinnert eraan dat die clause inzake wederzijdse bijstand luidt: "Indien een lidstaat op zijn grondgebied gewapenderhand wordt aangevallen, rust op de overige lidstaten de plicht deze lidstaat met alle middelen waarover zij beschikken hulp en bijstand te verlenen overeenkomstig artikel 51 van het Handvest van de Verenigde Naties. Dit laat het specifieke karakter van het veiligheids- en defensiebeleid van bepaalde lidstaten onverlet.";

G. considérant que Daech et les autres groupes terroristes apparentés ont pu se développer de la sorte en Syrie à la suite du chaos engendré par la répression violente menée par le régime dictatorial de Bachar el-Assad;

H. considérant la nécessité d'un règlement politique du conflit syrien combinant la lutte contre Daech, la protection des populations civiles et une transition politique sans Bachar el-Assad; considérant que ce règlement du conflit doit accompagner les opérations militaires contre Daech afin d'être en mesure de venir totalement à bout de cette organisation terroriste;

I. soulignant les efforts du Groupe international d'appui pour la Syrie pour négocier une solution politique au conflit en Syrie, notamment lors des conférences de Vienne des 30 octobre et 14 novembre 2015;

J. considérant que les populations civiles en Syrie et en Irak sont les premières victimes des violences, exactions et crimes contre l'humanité commis par Daech; considérant aussi le régime de terreur que cette organisation impose dans tous les territoires qu'elle contrôle; considérant enfin les violences commises par Daech contre de nombreux groupes ethniques et religieux en Irak, en particulier les Yézidis, les chrétiens, les chiïtes, "*dont certaines pourraient constituer un génocide*", selon le Haut-Commissariat de l'ONU aux droits de l'Homme;

K. rappelant et condamnant les terribles attentats terroristes qui ont été commis par Daech le 26 juin 2015 à Sousse en Tunisie, le 10 octobre 2015 à Ankara, le 31 octobre 2015 au-dessus du Sinaï, le 12 novembre 2015 à Beyrouth, le 13 novembre 2015 à Paris, le 2 décembre dernier à San Bernardino aux États-Unis et tous les autres attentats commis par cette organisation terroriste;

L. vu le soutien unanime exprimé par l'Union européenne et les 27 autres États membres (dont la Belgique) à la demande d'aide et d'assistance formulée par la France au titre de l'article 42-7 du Traité de l'UE, lors du Conseil "Affaires étrangères / Défense" du 17 novembre 2015; et rappelant que cette clause d'assistance mutuelle stipule "qu'au cas où un État membre serait l'objet d'une agression armée sur son territoire, les autres États membres lui doivent aide et assistance par tous les moyens en leur pouvoir, conformément à l'article 51 de la charte des Nations unies. Cela n'affecte pas le caractère spécifique de la politique de sécurité et de défense de certains États membres.";

M. gelet op Resolutie 2249 (2015) van de VN-Veilighedsraad van 20 november 2015 inzake *“Threats to international peace and security caused by terrorist acts”*, waarvan verzoek 5 luidt: *“Calls upon Member States that have the capacity to do so to take all necessary measures, in compliance with international law, in particular with the United Nations Charter [...], on the territory under the control of ISIL also known as Da’esh, in Syria and Iraq, to redouble and coordinate their efforts to prevent and suppress terrorist acts committed specifically by ISIL also known as Da’esh as well as ANF, and all other individuals, groups, undertakings, and entities associated with Al Qaeda, and other terrorist groups, as designated by the United Nations Security Council, and as may further be agreed by the International Syria Support Group (ISSG) and endorsed by the UN Security Council, pursuant to the Statement of the International Syria Support Group (ISSG) of 14 November, and to eradicate the safe haven they have established over significant parts of Iraq and Syria”* (S/RES/2249(2015);

N. overwegende, naar het voorbeeld van de VN-Veilighedsraad in considerans 5 van Resolutie 2249 (2015), dat *“by its violent extremist ideology, its terrorist acts, its continued gross systematic and widespread attacks directed against civilians, abuses of human rights and violations of international humanitarian law, [...], but also its control over significant parts and natural resources across Iraq and Syria and its recruitment and training of foreign terrorist fighters whose threat affects all regions and Member States, even those far from conflict zones, the Islamic State in Iraq and the Levant [...] constitutes a global and unprecedented threat to international peace and security”*;

O. gelet op de beslissing van de Duitse regering op 1 december 2015 om aan de zijde van Frankrijk en de Verenigde Staten militair op te treden tegen IS in Syrië, door het inzetten van een fregat en van verkennings- en bevoorradingsvliegtuigen ter ondersteuning van de bombardementen door de internationale coalitie op jihadistische doelen in Syrië;

P. gelet op de door het *House of Commons* op 2 december 2015 goedgekeurde beslissing van de Britse regering om aan de zijde van Frankrijk en de Verenigde Staten militair op te treden tegen IS in Syrië, door de uitbreiding van de luchtaanvallen die het Verenigd Koninkrijk al in Irak uitvoerde tegen IS;

Q. herinnert aan wat minister van Defensie Steven Vandeput op 12 september 2015 in de pers heeft verklaard: *“Als er een gelijkaardige coalitie komt in Syrië, dan kunnen we niet langs de kant blijven staan”*;

M. vu la Résolution 2249 (2015) concernant les menaces contre la paix et la sécurité internationales résultant d’actes de terrorisme, adoptée par le Conseil de sécurité de l’ONU le 20 novembre 2015, et qui demande notamment *“aux États membres qui ont la capacité de le faire de prendre toutes les mesures nécessaires, conformément au droit international, en particulier à la Charte des Nations Unies, [...] sur le territoire se trouvant sous le contrôle de l’EIL, également connu sous le nom de Daech, en Syrie et en Irak, de redoubler d’efforts et de coordonner leur action en vue de prévenir et de faire cesser les actes de terrorisme commis en particulier par l’EIL [Daech], ainsi que par le Front el-Nosra et tous les autres individus, groupes, entreprises et entités associés à Al-Qaïda, ainsi que les autres groupes terroristes qui ont été désignés comme tels par le Conseil de sécurité [...], et d’éliminer le sanctuaire qu’ils ont créé sur une grande partie des territoires de l’Irak et de la Syrie”*;

N. considérant, à l’instar de l’ONU dans sa Résolution 2249 (2015), que Daech *“constitue une menace mondiale d’une gravité sans précédent contre la paix et la sécurité internationales”* et cela au vu de son idéologie extrémiste violente, au vu des actes de terrorisme et des attaques généralisées qu’il continue de perpétrer systématiquement contre les civils, au vu des atteintes flagrantes, systématiques et généralisées qu’il continue de porter aux droits de l’homme, mais aussi au vu du contrôle qu’il exerce sur une grande partie du territoire et des ressources naturelles de l’Irak et de la Syrie et enfin au vu du recrutement et de la formation de combattants terroristes étrangers qui menacent tous les États;

O. vu la décision du gouvernement allemand du 1^{er} décembre 2015 d’intervenir militairement, aux côtés de la France et des États-Unis, contre Daech en Syrie, en déployant une frégate ainsi que des avions de reconnaissance et de ravitaillement pour appuyer les bombardements de la coalition internationale visant des objectifs djihadistes en Syrie;

P. vu la décision du gouvernement britannique, approuvée par la Chambre des Communes le 2 décembre 2015, d’intervenir militairement, aux côtés de la France et des États-Unis, contre Daech en Syrie, en y étendant les raids aériens que le Royaume-Uni effectuait déjà en Irak contre Daech;

Q. rappelant les propos tenus le 12 septembre 2015 par le ministre belge de la Défense qui indiquait alors que *“si une coalition similaire [à l’intervention en Irak] se met en place pour la Syrie, nous ne pourrions pas rester à l’écart”*;

R. benadrukt de substantiële bijdrage en onmiddellijke uiting van solidariteit met Frankrijk waarvan België op 18 november 2015 blijk heeft gegeven door te beslissen het fregat Leopold I toe te voegen aan de *groupe aéronaval* rond het Franse vliegdekschip Charles de Gaulle, dat sindsdien bombardementsmissies tegen IS in Syrië uitvoert;

S. overwegende dat het Belgische fregat op die manier het offensief van de *groupe aéronaval* in Syrië, dat erop gericht is IS te vernietigen, ondersteunt;

T. overwegende dat de Belgische regering derhalve omtrent die inzet van het fregat Leopold I en omtrent de eventuele andere militaire engagementen die ons land binnen de internationale coalitie is aangegaan klaarheid dient te scheppen, zulks te consolideren en politieke achtergrondinformatie te verschaffen; dat de Belgische regering bijgevolg formeel moet verklaren dat ons land, net zoals onze dichtste Europese en Atlantische bondgenoten en in samenwerking met die landen, België voortaan niet langer alleen in Irak, maar ook in Syrië legitiem tegen IS optreedt;

U. gelet op de parlementaire gewoonte om de Kamer van volksvertegenwoordigers, door het aannemen van een specifieke resolutie, te betrekken bij de beslissing om de deelneming van België aan een militaire interventie in het buitenland toe te staan;

VERZOEKT DE FEDERALE REGERING:

1. de militaire acties die de internationale coalitie in het kader van Resolutie 2249 (2015) van de VN-Veiligheidsraad in Irak en in Syrië tegen IS voert, te ondersteunen en er actief aan deel te nemen; in dat opzicht ten minste op middellange en lange termijn een substantiële bijdrage te leveren die dienstig is ingepast in de Europese en de internationale voorzieningen;

2. met alle passende middelen onze volledige solidariteit te betonen met Frankrijk, onder meer in het raam van de activering door Frankrijk van artikel 42, punt 7, van het Verdrag betreffende de Europese Unie;

3. samen met onze Europese en Atlantische bondgenoten nauwkeurig de politieke, strategische en tactische korte- en langetermijndoelstellingen van deze tot Syrië uitgebreide militaire interventie te bepalen, alsmede te preciseren welke materiële en personele middelen de coalitie en in het bijzonder België moeten inzetten om hun doelstellingen te verwezenlijken, en tevens de Kamer van volksvertegenwoordigers daarvan in kennis te stellen;

R. soulignant la contribution substantielle et l'expression immédiate de solidarité à l'égard de la France dont a témoigné la Belgique en décidant le 18 novembre 2015 d'intégrer la frégate Léopold I^{er} au groupe aéronaval constitué autour du porte-avions français Charles de Gaulle qui conduit depuis lors des missions de bombardement contre Daech en Syrie;

S. considérant que la frégate belge soutient, de la sorte, la mission offensive de ce groupe aéronaval en Syrie visant à anéantir l'EI;

T. considérant qu'il convient dès lors que le gouvernement belge clarifie, consolide et encadre politiquement, sans faux-semblants, le déploiement actuel du Léopold I^{er} ainsi que les éventuels autres engagements militaires de la Belgique au sein de la coalition internationale; considérant par conséquent qu'il convient que le gouvernement belge déclare formellement qu'à l'instar et aux côtés de ses plus proches alliés européens et atlantiques, la Belgique intervient désormais légitimement contre Daech en Syrie et en Irak;

U. étant donnée la coutume parlementaire qui consiste à associer la Chambre des représentants à la décision d'autoriser la participation de la Belgique à une intervention militaire à l'étranger par le vote d'une résolution spécifique;

DEMANDE AU GOUVERNEMENT FÉDÉRAL:

1. de soutenir et de participer activement aux actions militaires menées par la coalition internationale contre Daech en Irak et en Syrie, dans le cadre de la Résolution 2249 (2015) du Conseil de sécurité de l'ONU; à ce titre d'au moins apporter à moyen et long termes une contribution substantielle qui s'intègre utilement dans les dispositifs européens et internationaux;

2. d'apporter notre entière solidarité à la France par tous les moyens adéquats, notamment dans le cadre de l'activation par la France de l'article 42-7 du Traité de l'UE;

3. de définir précisément – avec nos alliés européens et atlantiques – les objectifs politiques, stratégiques, tactiques de cette intervention militaire étendue à la Syrie, à court et long termes; de préciser aussi quels sont les moyens matériels et humains que la coalition et en particulier la Belgique doivent mobiliser pour réaliser leurs objectifs; et d'en informer la Chambre;

4. de betrokkenheid van de Kamer te blijven waarborgen en opnieuw overleg te plegen indien nieuwe omstandigheden leiden tot een wijziging van de duur en de aard van het Belgisch engagement en van de territoriale reikwijdte waarop dat engagement betrekking heeft;

5. alle nodige diplomatieke, financiële, economische en humanitaire inspanningen te blijven leveren om voor de crisis in Syrië en Irak een duurzame oplossing uit te werken, teneinde de regio op de lange termijn te stabiliseren;

6. de nodige maatregelen te blijven nemen om op passende wijze het hoofd te bieden aan de verhoging van het binnenlandse terroristische dreigingsniveau ingevolge de Belgische deelneming aan de internationale coalitie.

10 december 2015

4. de continuer à garantir l'implication de la Chambre et de se concerter de nouveau si des circonstances nouvelles modifiaient la durée et la nature de l'engagement belge ainsi que l'étendue territoriale sur lequel cet engagement a lieu;

5. de poursuivre tous les efforts nécessaires sur les plans diplomatique, financier, économique et humanitaire pour qu'une solution durable soit trouvée à la crise en Syrie et en Irak afin de stabiliser la région à long terme;

6. de continuer à prendre les mesures nécessaires pour faire face, de manière adéquate, à l'augmentation du niveau de la menace terroriste interne à la suite de la participation de la Belgique à la coalition internationale.

10 décembre 2015

Georges DALLEMAGNE (cdH)
Benoît LUTGEN (cdH)