

BELGISCHE KAMER VAN
VOLKSVERTEGENWOORDIGERS

11 maart 2016

WETSONTWERP
betreffende het werken op afstand
binnen Defensie

VERSLAG

NAMENS DE COMMISSIE
VOOR DE LANDSVERDEDIGING
UITGEBRACHT DOOR
DE HEER **Sébastien PIRLOT**

INHOUD

Blz.

I. Inleidende uiteenzetting van de minister van Defensie, belast met Ambtenarenzaken	3
II. Algemene bespreking.....	4
III. Artikelsgewijze bespreking en stemmingen	7

Zie:

Doc 54 **1639/ (2015/2016):**

001: Wetsontwerp.

Zie ook:

003: Tekst aangenomen door de commissie.

CHAMBRE DES REPRÉSENTANTS
DE BELGIQUE

11 mars 2016

PROJET DE LOI
relatif au travail à distance
au sein de la Défense

RAPPORT

FAIT AU NOM DE LA COMMISSION
DE LA DÉFENSE NATIONALE
PAR
M. **Sébastien PIRLOT**

SOMMAIRE

Pages

I. Exposé introductif du ministre de la Défense, chargé de la Fonction publique	3
II. Discussion générale.....	4
III. Discussion des articles et votes	7

Voir:

Doc 54 **1639/ (2015/2016):**

001: Projet de loi.

Voir aussi:

003: Texte adopté par la commission.

N-VA	:	Nieuw-Vlaamse Alliantie
PS	:	Parti Socialiste
MR	:	Mouvement Réformateur
CD&V	:	Christen-Democratisch en Vlaams
Open Vld	:	Open Vlaamse liberalen en democraten
sp.a	:	socialistische partij anders
Ecolo-Groen	:	Ecologistes Confédérés pour l'organisation de luttes originales – Groen
cdH	:	centre démocrate Humaniste
VB	:	Vlaams Belang
PTB-GOI	:	Parti du Travail de Belgique – Gauche d'Ouverture
DéFI	:	Démocrate Fédéraliste Indépendant
PP	:	Parti Populaire

Afkortingen bij de nummering van de publicaties:

DOC 54 0000/000: Parlementair document van de 54^e zittingsperiode + basisnummer en volgnummer
 QRVA: Schriftelijke Vragen en Antwoorden
 CRIV: Voorlopige versie van het Integraal Verslag
 CRABV: Beknopt Verslag
 CRIV: Integraal Verslag, met links het definitieve integraal verslag en rechts het vertaald beknopt verslag van de toespraken (met de bijlagen)

PLEN: Plenum
 COM: Commissievergadering
 MOT: Moties tot besluit van interpellaties (beigekleurig papier)

Abréviations dans la numérotation des publications:

DOC 54 0000/000: Document parlementaire de la 54^e législature, suivi du n° de base et du n° consécutif
 QRVA: Questions et Réponses écrites
 CRIV: Version Provisoire du Compte Rendu intégral
 CRABV: Compte Rendu Analytique
 CRIV: Compte Rendu Intégral, avec, à gauche, le compte rendu intégral et, à droite, le compte rendu analytique traduit des interventions (avec les annexes)
 PLEN: Séance plénière
 COM: Réunion de commission
 MOT: Motions déposées en conclusion d'interpellations (papier beige)

Officiële publicaties, uitgegeven door de Kamer van volksvertegenwoordigers

Bestellingen:
 Natieplein 2
 1008 Brussel
 Tél.: 02/ 549 81 60
 Fax : 02/549 82 74
 www.dekamer.be
 e-mail : publicaties@dekamer.be

De publicaties worden uitsluitend gedrukt op FSC gecertificeerd papier

Publications officielles éditées par la Chambre des représentants

Commandes:
 Place de la Nation 2
 1008 Bruxelles
 Tél.: 02/ 549 81 60
 Fax : 02/549 82 74
 www.lachambre.be
 courriel : publications@lachambre.be

Les publications sont imprimées exclusivement sur du papier certifié FSC

DAMES EN HEREN,

Uw commissie heeft dit wetsontwerp besproken tijdens haar vergadering van 2 maart 2016.

I. — INLEIDENDE UITEENZETTING VAN DE MINISTER VAN DEFENSIE, BELAST MET AMBTENARENZAKEN

De heer Steven Vandeput, minister van Defensie, belast met Ambtenarenzaken, preciseert dat het koninklijk besluit van 22 november 2006 betreffende het telewerk in het federaal administratief openbaar ambt de burgerpersoneelsleden van het ministerie van Landsverdediging toelaat beroep te doen op het telewerken. Het huidige wetsontwerp beoogt een wettelijke basis in het leven te roepen om de militaire personeelsleden toe te laten eveneens te werken op afstand.

Het werken op afstand omvat drie vormen: het telewerken, het thuiswerken en het werken in een satellietkantoor van Defensie.

Voor het telewerken is een internetverbinding vereist zodat een werk dat in de infrastructuur van Defensie zou kunnen worden uitgevoerd, voortaan ook kan worden verricht in de woonplaats van het personeelslid of op een andere private plaats.

Bij het thuiswerken is geen internetverbinding vereist in de woonplaats van de werker of op een andere private plaats waar hij verkiest het werk uit te voeren.

Bij het werken in een satellietkantoor van Defensie wordt het werk, dat anders in de infrastructuur van Defensie zou kunnen worden gedaan, verricht in een gekozen satellietkantoor.

Deze drie organisatievormen van het werk kunnen worden gecumuleerd. Met het oog op een maximale soepelheid kan het werken op afstand worden verricht op regelmatige en / of incidentele wijze, per volledige of halve dag, maar het mag over een periode van een kalendermaand, niet meer dan drie vijfde van de arbeidstijd innemen. Per kalenderweek mag het niet meer innemen dan drie dagen voor de werkers op afstand die prestaties verrichten in voltijds regime.

Alle militairen van het actief kader kunnen een beroep doen op werken op afstand. A priori wordt geen enkele functie uitgesloten. In het kader van het studeren op afstand kan het werken op afstand ook worden toegestaan aan kandidaat-militairen.

MESDAMES, MESSIEURS,

Votre commission a examiné ce projet de loi au cours de sa réunion du 2 mars 2016.

I. — EXPOSÉ INTRODUCTIF DU MINISTRE DE LA DÉFENSE, CHARGÉ DE LA FONCTION PUBLIQUE

M. Steven Vandeput, ministre de la Défense, chargé de la Fonction publique, précise que l'arrêté royal du 22 novembre 2006 relatif au télétravail dans la fonction publique fédérale administrative permet aux membres du personnel civil du ministère de la Défense de recourir au télétravail. Le projet de loi à l'examen vise à créer la base légale pour permettre aux militaires de travailler également selon ce mode d'organisation du travail.

Le travail à distance se présente sous trois formes: le télétravail, le travail à domicile et le travail dans un bureau satellite de la Défense.

Le télétravail nécessite une connexion Internet afin qu'un travail qui peut être réalisé dans une infrastructure de la Défense puisse désormais également être effectué au domicile du membre du personnel ou en tout autre lieu privé.

Le travail à domicile ne nécessite pas de connexion Internet au domicile du travailleur ou en tout autre lieu privé choisi par lui.

Dans le cadre du travail dans un bureau satellite de la Défense, le travail qui pourrait sinon être réalisé dans une infrastructure de la Défense est effectué au sein d'un bureau satellite choisi.

Ces trois formes d'organisation du travail peuvent être cumulées. Pour garantir un maximum de souplesse, le travail à distance peut être effectué de façon régulière et/ou de façon occasionnelle, par jour entier ou par demi-jour, mais il ne peut excéder trois cinquièmes du temps de travail sur une période d'un mois calendrier. Par semaine calendrier, le travail à distance ne peut pas occuper plus de trois jours de travail pour les travailleurs à distance qui effectuent des prestations à temps plein.

Le travail à distance s'adresse à tous les militaires du cadre actif. Aucune fonction n'en est exclue *a priori*. Dans le cadre de l'étude à distance, le travail à distance peut également être accordé aux candidats militaires.

Enkel de kosten die zijn verbonden aan het telewerk en die het gebruik van informatietechnologie in een private plaats buiten de infrastructuur van Defensie, noodzakelijk maken worden ten laste genomen door Defensie onder de vorm van een forfaitaire dagvergoeding van 0,62 euro gekoppeld aan het indexcijfer van de consumptieprijs. Bovendien deze vergoeding wordt geen enkele andere compensatie toegekend in het kader van werken op afstand.

II. — ALGEMENE BESPREKING

Mevrouw Renate Hufkens (N-VA) vindt dit wetsontwerp een stap in de goede richting van een moderne Defensie. Voor bepaalde functies is het werken op afstand uiteraard onmogelijk, maar voor tal van kantoorfuncties bestaan er wel degelijk mogelijkheden. Het wetsontwerp schept een wettelijk kader dat voor veel personeelsleden toelaat om in belangrijke mate te ontsnappen aan het fileleed van het dagelijks woon/werkverkeer. De fractie van de spreekster steunt het wetsontwerp.

De heer Sébastien Pirlot (PS) preciseert dat zijn fractie dit wetsontwerp steunt. Het lid kan inderdaad instemmen met de doelstellingen van een plan om werken op afstand mogelijk te maken: het is een manier om de werkorganisatie binnen het departement te moderniseren, door de militaire personeelsleden van Defensie een bijkomende mogelijkheid te bieden werk en privéleven beter op elkaar af te stemmen, waarbij ze hun taken autonomer kunnen uitvoeren.

Het is uiteraard evident dat niet alle taken van de militairen op afstand kunnen worden uitgevoerd, en dat het plan gepaard zal moeten gaan met de vereiste materiële en beveiligingsmaatregelen.

Kennelijk werd dit wetsontwerp in een alomvattendere benadering grondig besproken met de vakbonden. Er werd tevens rekening gehouden met de opmerkingen van de Raad van State (DOC 54 1639/001, blz. 27).

De spreker acht het eveneens wenselijk dat de minister erop toeziet dat een dergelijk plan niet verwordt tot een potentieel tergende maatregel; het gaat immers om een discretionaire bevoegdheid van de korpschef, en ter zake mogen dus geen dubbele standaarden worden gehanteerd.

Seuls les coûts liés au télétravail, qui nécessite l'utilisation de technologie de l'information dans un lieu privé en dehors des infrastructures de la Défense, sont pris en charge par la Défense sous la forme d'une indemnité forfaitaire et journalière de 0,62 euro, liée à l'indice des prix à la consommation. Outre cette indemnité, aucune autre compensation n'est octroyée dans le cadre du travail à distance.

II. — DISCUSSION GÉNÉRALE

Mme Renate Hufkens (N-VA) considère que le projet de loi à l'examen marque un pas dans la bonne direction d'une Défense moderne. Si le travail à distance est bien sûr impossible pour certaines fonctions, il offre en revanche des possibilités pour quantité de fonctions de bureau. Le projet de loi crée un cadre légal permettant à de nombreux membres du personnel d'échapper aux embouteillages quotidiens entre le domicile et le lieu de travail. Le groupe de l'intervenante soutient le projet de loi.

M. Sébastien Pirlot (PS) précise que son groupe soutient ce projet de loi. Le membre peut en effet souscrire aux objectifs affichés par un tel projet, à savoir qu'il s'agit d'un moyen pour moderniser l'organisation du travail au sein du département en offrant une possibilité additionnelle aux membres du personnel militaire de la Défense de mieux concilier travail et vie privée en disposant d'une plus grande autonomie dans l'exécution de leur tâche.

Cependant, il s'agit bien évidemment de se rendre compte qu'un tel projet ne peut s'appliquer à toutes les tâches des militaires et implique également de l'accompagner des mesures matérielles et de sécurité qui s'imposent.

Il semble que ce projet ait été bien discutée dans une approche plus globale avec les syndicats et reprend les commentaires du Conseil d'État (DOC 54 1639/001, p. 27).

L'orateur souhaite également que le ministre veille à éviter qu'un tel projet se transforme en mesure potentiellement vexatoire puisqu'il s'agira d'un pouvoir discrétionnaire du chef de corps et que l'on ne peut donc faire de doubles standards en la matière.

Er zijn nog een aantal onduidelijkheden:

— de toestemming voor het werken op afstand door een militair wordt overgelaten aan de beoordeling van de korpschef – hoe er voor zorgen dat die toestemming billijk gebeurt, en niet compleet willekeurig?

— hoe wordt op dit plan gereageerd door degenen die er in de praktijk voor in aanmerking komen?

— kan de minister bij benadering aangeven hoeveel militairen zouden kunnen werken op afstand, en wat de budgettaire en logistieke implicaties zijn (bijvoorbeeld uitgespaarde kantoorruimte zoals bij de FOD's)?

— hoeveel leden van het burgerlijk legerpersoneel mogen al werken op afstand, en hoeveel doen er dat ook echt?

— het wetsontwerp heeft het over satellietkantoren; om welke kantoren gaat het precies?

— in artikel 16 staat dat de overheid de aan de werker op afstand verleende toestemming eenzijdig en zonder vooropzeg kan intrekken wanneer de werker op afstand een opzettelijke fout, een zware fout of een zoveelste lichte fout begaat; kan de minister voorbeelden geven van de aldus beoogde fouten?

— zoals het wetsontwerp onderstreept, impliceert het werken op afstand uiteraard een internetverbinding en een computer. Welke materiële middelen zullen dus ter beschikking van de militairen worden gesteld? Welke maatregelen zullen in dat verband en rekening houdend met de herhaalde cyberaanvallen jegens Defensie worden genomen om de veiligheid van die aldus gedecentraliseerde internetverbindingen bij de militairen te waarborgen?

De heer Veli Yüksel (CD&V) steunt het wetsontwerp dat erop gericht is Defensie naar een modern prestatiegericht bedrijf te laten evolueren waar flexibiliteit in de grootste mogelijke mate moet kunnen worden toegepast. Werken bij Defensie wordt er een stuk aantrekkelijker door en de problematiek van het woonwerkverkeer wordt er in gunstige zin door beïnvloed. De spreker vraagt dat Defensie na één jaar een evaluatie zou maken van de toepassing van de nieuwe regeling.

De heer Georges Dallemagne (cdH) stipt aan dat het wetsontwerp de ongelijkheid beoogt weg te werken die bestaat tussen het militair en het burgerpersoneel wat het werken op afstand betreft en rekening houdt met de specificiteit van het militaire beroep (flexibiliteit, beschikbaarheid, dringende oproepen, operaties, oefeningen, ...).

Plusieurs questions peuvent être posées.

— L'autorisation du télétravail pour un militaire est laissée à l'appréciation du chef de corps. Comment s'assurer que cette autorisation donnée se fasse de manière juste et non "à la tête du client"?

— Comment ce projet est-il reçu par ceux qui seront amenés à l'appliquer?

— Le ministre dispose-t-il d'une estimation du nombre de militaires que cela pourrait concerner ainsi que les implications budgétaires et logistiques (par exemple une diminution des bureaux nécessaires comme dans les SPF)?

— Combien de personnes au sein du personnel civil de l'armée peuvent déjà utiliser le télétravail et le font effectivement?

— Le projet parle de bureaux satellites, quels sont-ils exactement?

— Celui-ci indique dans son article 16 que l'autorisation est retirée unilatéralement par l'autorité sans préavis lorsque le militaire commet une faute intentionnelle, lourde ou légère à caractère habituel. Le ministre peut-il donner des exemples de fautes ainsi visées?

— Comme le souligne le projet, ce travail à distance implique bien évidemment une connexion à internet et un ordinateur. Quels sont dès lors les moyens matériels qui sont mis à disposition des militaires? Dans ce cadre et alors que la Défense a déjà été la cible répétée de cyberattaques, quelles mesures sont prises pour s'assurer de la sécurité de ces lignes ainsi décentralisées chez les militaires?

M. Veli Yüksel (CD&V) soutient le projet de loi, qui vise à permettre à la Défense d'évoluer vers une entreprise moderne axée sur les prestations et où la flexibilité doit pouvoir être appliquée le plus largement possible. Grâce à cette forme d'organisation du travail et à ses retombées positives en ce qui concerne la problématique de la mobilité, travailler à la Défense n'en sera que plus attrayant. L'intervenant demande à la Défense d'évaluer la nouvelle réglementation dans un an.

M. Georges Dallemagne (cdH) souligne que le projet de loi vise à gommer les inégalités entre le personnel militaire et le personnel civil en ce qui concerne le travail à distance, tout en tenant compte de la spécificité du métier de militaire (flexibilité, disponibilité, appels urgents, opérations, exercices, etc.).

Het principe dat het werken op afstand voor alle militairen mogelijk is en gepaard gaat met een goede omkadering is zeer positief voor de spreker. Vrijwilligheid is het sleutelwoord: zowel voor de militair als de militaire overheid is er geen verplichting. De organisatie van het werk wordt gemoderniseerd en de tijd gespendeerd aan woon-werkverkeer wordt in belangrijke mate ingekort wat toelaat privéleven en werk beter te verzoenen. De fractie van de spreker steunt het wetsontwerp bijgevolg volledig.

De heer Damien Thiéry (MR) betuigt eveneens de steun van zijn fractie aan het wetsontwerp. Hij sluit zich aan bij de vraag om over te gaan tot een evaluatie na één jaar.

De heer Alain Top (sp.a) wijst erop dat de ingevoerde regeling verschillende voordelen meebrengt. Het onderscheid tussen militair en burgerpersoneel op dit vlak verdwijnt terwijl toch rekening wordt gehouden met de specificiteit van het militair beroep. De verplaatsingen tussen de woonplaats van het personeelslid en de werkplek nemen in aantal af.

De spreker vindt het spijtig dat er geen vergoeding wordt toegekend voor de verplaatsing van de woonst naar het satellietkantoor terwijl er voor gewoon woon-werkverkeer wel een vergoeding bestaat. Dit zal de keuze voor deze vorm van werken niet bevorderen, vreest de spreker.

Ten slotte sluit de heer Top zich aan bij de vraag om na bijvoorbeeld één jaar over te gaan tot een evaluatie.

*
* *

De heer Steven Vandeput, minister van Defensie, belast met Ambtenarenzaken, is er van overtuigd dat de regeling bijdraagt tot een vlotter woon-werkverkeer en formuleert de volgende antwoorden op de gestelde vragen.

De korpschef speelt inderdaad een belangrijke rol bij het verlenen van de toelating tot werken op afstand. Men moet er zich goed bewust van zijn dat het werken op afstand geen recht is maar een gunst waarover in onderling overleg afspraken moeten worden gemaakt tussen de aanvrager en zijn korpschef zoals bijvoorbeeld over het soort werk dat op afstand wordt verricht.

Voorafgaandelijk overleg met de vakbondsvertegenwoordigers heeft plaatsgehad; zij hebben een gunstig advies uitgebracht. De minister heeft de indruk dat de regeling bij het militair personeel goed wordt onthaald.

L'intervenant estime que le principe qui consiste à permettre le travail à distance pour tous les militaires et à le doter d'un encadrement correct est très positif. Le caractère volontaire est une notion-clé: tant pour l'autorité militaire que pour le militaire, il n'y a aucune obligation. L'organisation du travail est modernisée et le temps consacré aux déplacements est sensiblement réduit, ce qui permet de mieux concilier vie privée et vie professionnelle. Par conséquent, le groupe de l'intervenant soutient totalement le projet de loi.

M. Damien Thiéry (MR) exprime également le soutien de son groupe au projet de loi. Il souscrit à la demande de procéder à une évaluation au bout d'un an.

M. Alain Top (sp.a) souligne que la réglementation proposée comporte plusieurs avantages. La distinction entre personnel civil et militaire disparaît en matière de télétravail, mais il est quand même tenu compte de la spécificité du métier de militaire. Le nombre de déplacements entre le domicile du membre du personnel et son lieu travail diminuera.

L'intervenant trouve dommage qu'aucune indemnité ne soit prévue pour les déplacements entre le domicile et le bureau satellite, alors que c'est le cas pour les déplacements domicile-travail ordinaires. L'intervenant craint que cela n'encourage pas le choix de cette formule de travail.

Enfin, M. Top souscrit, lui aussi, à la demande de procéder à une évaluation, par exemple après un an.

*
* *

M. Steven Vandeput, ministre de la Défense, chargé de la Fonction publique, est convaincu que le système proposé contribuera à une plus grande fluidité des déplacements entre le domicile et le lieu de travail et apporte les réponses suivantes aux questions posées.

Le chef de corps joue effectivement un rôle important dans l'octroi de l'autorisation de faire du télétravail. Il faut bien être conscient du fait que le télétravail n'est pas un droit mais une faveur qui doit faire l'objet d'une concertation et d'un accord entre le demandeur et son chef de corps, notamment à propos du genre de travail qui sera effectué à distance.

Une concertation préalable a eu lieu avec les délégués syndicaux, qui ont remis un avis favorable. Le ministre a donc l'impression que la réglementation sera bien accueillie par le personnel militaire.

De minister staat gunstig tegenover het voorstel om regelmatig te evalueren.

De vraag over het aantal militairen die beroep op de regeling zouden kunnen doen kan pas worden beantwoord na een evaluatie. In eerste instantie zullen het waarschijnlijk de kantoor- en staffuncties zijn die hiervoor in aanmerking komen. Het is niet uitgesloten dat bepaalde functies in de eenheden ook geschikt zijn, maar dit zal waarschijnlijk moeilijker liggen.

De minister zal de cijfergegevens over het werken op afstand bij het burgerpersoneel opvragen.

De locatie van de satellietkantoren hangt in belangrijke mate ook af van de toekomstige organisatie van Defensie en de gevolgen hiervan voor haar kwartieren. Een regionale spreiding is op dit gebied van groot belang.

De rechtspositie van het militair personeel is bij statuut geregeld; het omvat de gepaste sancties bij misbruik van de regeling. Er is hier geen ruimte voor andere afspraken tussen de partijen.

De materiële uitrustingsmiddelen (in hoofdzaak pc's of laptops) worden uiteraard door Defensie ter beschikking gesteld. Een forfaitaire vergoeding is voorzien voor de met telewerk verband houdende kosten.

Het werken op afstand houdt in dat wordt gebruik gemaakt van het beveiligde *virtual private network* (VPN) van Defensie dat afdoende bescherming biedt tegen cyberaanvallen.

Wat de vraag aangaat over een mogelijke toekenning van een specifieke vergoeding voor werken in een satellietkantoor stipt de minister aan dat de militairen die in een satellietkantoor zullen werken niet van een dergelijk vergoedingsstelsel zullen kunnen genieten.

III. — ARTIKELSGEWIJZE BESPREKING EN STEMMINGEN

Artikelen 1 tot 6

Deze artikelen, waarover geen opmerkingen worden gemaakt, worden achtereenvolgens en eenparig aangenomen.

Le ministre est favorable à une évaluation régulière de la réglementation proposée.

C'est seulement après une première évaluation que l'on pourra répondre à la question portant sur le nombre de militaires susceptibles de pouvoir bénéficier du nouveau système. Il est probable qu'il s'agira dans un premier temps des fonctions administratives et des fonctions d'état-major. Il n'est toutefois pas exclu que certaines fonctions au sein des unités mêmes se prêtent également au télétravail, mais ce sera sans doute plus difficile.

Le ministre demandera les statistiques relatives au nombre de membres du personnel civil pratiquant le télétravail.

La localisation des bureaux satellites dépendra également, dans une large mesure, de l'organisation future de la Défense et des effets de cette nouvelle organisation sur les quartiers de la Défense. Il importera à cet égard de veiller à une bonne répartition régionale.

La position juridique du personnel militaire est réglée statutairement et les sanctions en cas d'utilisation abusive du régime sont prévues par le statut. Il n'y a donc pas, en cette matière, de marge pour d'autres négociations entre les parties.

La Défense mettra évidemment à la disposition des télétravailleurs les moyens matériels nécessaires (principalement des PC ou des portables). Une indemnité forfaitaire est prévue pour couvrir les frais liés au télétravail.

Quiconque pratiquera le travail à distance devra utiliser le réseau sécurisé VPN (*virtual private network*) de la Défense, qui offre une protection efficace contre les cyberattaques.

En ce qui concerne la question relative à l'octroi éventuel d'une indemnité spécifique pour les déplacements vers un bureau satellite, le ministre souligne que les militaires qui travailleront dans un bureau satellite ne bénéficieront pas d'un tel régime d'indemnités.

III. — DISCUSSION DES ARTICLES ET VOTES

Articles 1 à 6

Ces articles ne donnent lieu à aucune observation et sont successivement adoptés à l'unanimité.

Art. 7

De heer Alain Top (sp.a) verwijst naar de doelstelling van het wetsontwerp om werk en privéleven beter op elkaar af te stemmen. Het invoeren van werken op afstand getuigt van het bestaan van een vertrouwensband tussen de werkgever en de werknemer.

Voor een personeelslid dat op de gewone werkplek bij Defensie werkt geldt een bepaalde regeling inzake de arbeidstijd binnen dewelke van hem wordt verwacht het gevraagde werk uit te voeren.

Bij thuiswerk of telewerk echter is het eerder de bedoeling om projectmatig te werken waarbij bepaalde taken tegen een bepaald tijdstip af moeten zijn en de werker op afstand de vrijheid krijgt om binnen een ruimer tijdsbestek (bv. 24u.) dan de klassieke kantooruren, zijn taak uit te voeren.

In dit verband komt het de spreker vreemd over dat de aanvraag om op afstand te werken ten minste moet vermelden “de ogenblikken waarop of de periodes tijdens dewelke de werker op afstand bereikbaar moet zijn en via welke middelen” (artikel 7, § 1, tweede lid, 3°, van het wetsontwerp). Betekent dit dat die persoon 24 uur bereikbaar moet zijn of enkel binnen door hem aangegeven uren in dit ruimer tijdsbestek van 24 uur, overeenstemmend met bijvoorbeeld de kantooruren?

De spreker meent dat in dit verband correcte afspraken moeten worden gemaakt en de periodes van bereikbaarheid niet langer mogen zijn dan noodzakelijk.

De minister antwoordt dat het wetsontwerp de verdienste heeft een wettelijk kader in het leven te roepen dat voorheen niet bestond. Werken op afstand leent zich goed voor projectmatige taken maar dat betekent niet dat het ook niet gebruikt zou kunnen worden voor meer klassieke taken die binnen een bepaalde tijd worden gevraagd van het personeelslid (zoals bijvoorbeeld de afhandeling van klachtendossiers). Het wettelijk kader maakt het mogelijk concrete afspraken in dit verband te maken die eventueel kunnen worden afgedwongen indien het noodzakelijk blijkt. Het hoeft geen betoog dat de korpschef van de werker op afstand hierin een sleutelrol speelt.

De minister erkent dat wanneer een personeelslid bijvoorbeeld acht uur dient te werken en hij in het stel van werken op afstand meer uren presteert, die als overuren worden aangemerkt. Vandaag moet het militair personeel tot aan de rang van officier, in normale

Art. 7

M. Alain Top (sp.a) évoque l’objectif du projet de loi, qui est de parvenir à une meilleure conciliation entre le travail et la vie privée. L’instauration du télétravail témoigne de l’existence d’un rapport de confiance entre l’employeur et le travailleur.

Pour un membre du personnel travaillant sur son lieu de travail habituel, il existe à la Défense une réglementation relative au temps de travail durant lequel on attend de ce membre du personnel qu’il accomplisse le travail qui lui a été demandé.

Dans le cadre du travail à domicile ou du télétravail, le but est cependant plutôt de travailler par projet en fixant un délai pour accomplir certaines tâches et en donnant la liberté au travailleur à distance d’exécuter sa tâche dans un laps de temps plus large (24 heures par exemple) que les heures de bureau classiques.

À cet égard, l’intervenant trouve curieux que la demande d’autorisation de travailler à distance doive au moins mentionner “les moments ou périodes pendant lesquels le travailleur à distance doit être joignable et par quels moyens” (article 7, § 1^{er}, alinéa 2, 3°, du projet de loi). Cela signifie-t-il que la personne doit être joignable durant 24 heures ou seulement durant les heures qu’elle a indiquées dans ce laps de temps plus large de 24 heures et qui correspondent, par exemple, aux heures de bureau?

L’intervenant estime que des modalités correctes doivent être fixées et que les périodes durant lesquelles la personne doit être joignable ne doivent pas être plus longues que nécessaire.

Le ministre répond que le projet de loi a le mérite de créer un cadre légal qui n’existait pas auparavant. Le travail à distance se prête bien aux tâches par projet, ce qui ne signifie toutefois pas que l’on ne peut pas y recourir pour des tâches plus classiques demandées dans un délai donné au membre du personnel (telles que le traitement de dossiers de plaintes, par exemple). Le cadre légal permet de fixer des modalités concrètes sur ce point, pouvant éventuellement être imposées individuellement si cela s’avère nécessaire. Il va sans dire que le chef de corps du travailleur à distance joue un rôle clé en la matière.

Le ministre reconnaît que si un membre du personnel doit travailler huit heures, par exemple, et qu’il preste plus d’heures dans le cadre du système du travail à distance, celles-ci seront considérées comme des heures supplémentaires. Aujourd’hui, le personnel militaire

omstandigheden, wekelijks een vastgesteld aantal uren werken. Het huidig wetsontwerp beoogt het werken op afstand een plaats te geven in het geheel van de geldende statutaire bepalingen en tegelijk een stuk flexibiliteit in te voeren.

Dit artikel, waarover verder geen opmerkingen meer worden gemaakt, wordt eenparig aangenomen.

Art. 8 tot 11

Deze artikelen, waarover geen opmerkingen worden gemaakt, worden achtereenvolgens en eenparig aangenomen.

Art. 12

De heer Alain Top (sp.a) preciseert dat het werken op afstand voor de werkgever een zeker voordeel oplevert omdat bepaalde werkplekken bijvoorbeeld minder moeten worden verwarmd en er minder elektriciteit wordt verbruikt.

Het wetsontwerp voorziet in artikel 12, § 1, enkel een forfaitaire vergoeding van 0,62 euro per dag voor de internetaansluiting van de telewerker. De vraag rijst dan ook of, na de eerste evaluatie van het stelsel, de mogelijkheid niet bestaat om eveneens een vergoeding toe te kennen voor verwarmings- en elektriciteitskosten.

De minister is daar geen voorstander van en wil geen precedent scheppen voor de andere overheidsinstellingen. De regeling uit het wetsontwerp is een afspiegeling van de algemene regeling geldend voor het Openbaar Ambt.

De heer Top wijst erop dat tal van privé werkgevers daarvoor wel een vergoeding uitkeren. Die vergoeding hoeft voor de spreker niet de werkelijke kosten te dekken maar kan wel een hulpmiddel zijn om het personeel ertoe aan te zetten meer aan werken op afstand te doen en zo op duurzame wijze bij te dragen tot de mobiliteitsproblematiek.

Dit artikel, waarover verder geen opmerkingen meer worden gemaakt, wordt eenparig aangenomen.

Art. 13 tot 15

Deze artikelen, waarover geen opmerkingen worden gemaakt, worden achtereenvolgens en eenparig aangenomen.

jusqu'au rang d'officier doit, en temps normal, prester un nombre d'heures donné par semaine. Le projet de loi à l'examen vise à intégrer le travail à distance dans l'ensemble des dispositions statutaires en vigueur, tout en introduisant une part de flexibilité.

Cet article, qui n'appelle pas d'autre observation, est adopté à l'unanimité.

Art. 8 à 11

Ces articles, qui ne font l'objet d'aucune observation, sont successivement adoptés à l'unanimité.

Art. 12

M. Alain Top (sp.a) précise que le travail à distance présente un certain avantage pour l'employeur parce que certains lieux de travail, par exemple, doivent être moins chauffés et parce que la consommation d'électricité y est réduite.

L'article 12, § 1^{er}, du projet de loi ne prévoit qu'une indemnité forfaitaire de 0,62 euro par jour pour la connexion internet du télétravailleur. On peut dès lors se demander s'il n'est pas possible, après la première évaluation du système, d'accorder également une indemnité pour les frais de chauffage et d'électricité.

Le ministre n'y est pas favorable et ne veut pas créer de précédent pour d'autres institutions publiques. La réglementation prévue dans le projet de loi est un reflet de la réglementation générale en vigueur dans la Fonction publique.

M. Top signale que nombre d'employeurs privés versent toutefois une indemnité en la matière. Cette indemnité ne doit pas couvrir les frais réels mais peut, en revanche, constituer une aide afin d'inciter le personnel à travailler davantage à distance et, de cette manière, de contribuer durablement à résoudre la problématique de la mobilité.

Cet article, qui ne fait l'objet d'aucune autre observation, est adopté à l'unanimité.

Art. 13 à 15

Ces articles, qui ne font l'objet d'aucune observation, sont successivement adoptés à l'unanimité.

Art. 16

De heer Alain Top (sp.a) vraagt om een verduidelijking bij de verschillende soorten fouten die er aanleiding kunnen toe geven dat de toelating van de werker wordt ingetrokken. De minister heeft in de algemene bespreking aangegeven dat de statutaire bepalingen ten volle gelden. De heer Top vraagt of er een beroepsmogelijkheid bestaat tegen de eenzijdige beslissing van de korpschef in dit geval.

De minister erkent dat het in essentie gaat om een eenzijdige beslissing van de korpschef, die de beslissing ook steeds kan herroepen. Het werken op afstand is een gunst en geen recht, waarbij onderling wordt afgesproken hoe dit het best wordt georganiseerd. Het zou niet eerlijk zijn om er een recht van te maken tegenover de personeelsleden die geen gebruik kunnen maken van de regeling. De goede bedoelingen van de werker op afstand en zijn korpschef moeten het uitgangspunt zijn.

Dit artikel, waarover verder geen opmerkingen meer worden gemaakt, wordt eenparig aangenomen.

Art. 16

M. Alain Top (sp.a) demande des précisions concernant les différents types de fautes susceptibles d'entraîner le retrait de l'autorisation du travailleur. Le ministre a indiqué dans la discussion générale que les dispositions statutaires sont intégralement d'application. M. Top demande s'il existe une possibilité de recours contre la décision unilatérale du chef de corps dans ce cas.

Le *ministre* reconnaît qu'il s'agit par essence d'une décision unilatérale du chef de corps qui a également la possibilité de l'annuler. Le travail à distance est une faveur et non un droit, dont les modalités d'organisation les plus appropriées sont convenues de commun accord. Vis-à-vis des membres du personnel qui ne peuvent pas recourir à cette réglementation, il ne serait pas honnête d'en faire un droit. Le travail à distance doit être basé sur les bonnes intentions du travailleur et de son chef de corps.

Cet article, qui ne fait l'objet d'aucune autre observation, est adopté à l'unanimité.

Art. 17

Dit artikel, waarover geen opmerkingen worden gemaakt, wordt eenparig aangenomen.

Het gehele wetsontwerp, met inbegrip van enkele wetgevingstechnische verbeteringen, wordt eenparig aangenomen.

De rapporteur,

Sébastien PIRLOT

De voorzitter,

Karolien GROSEMANS

Bepalingen die een uitvoeringsmaatregel vereisen (artikel 78.2, vierde lid, van het Reglement):

— met toepassing van artikel 105 van de Grondwet: *nihil*;

— met toepassing van artikel 108 van de Grondwet:

artikel 4, § 2, eerste lid,
artikel 6,
artikel 7, § 1 en § 2, tweede lid,
artikel 8, § 1, tweede lid,
artikel 9, tweede lid, 2^o,
artikel 10,
artikel 11, § 1, eerste lid,
artikel 12, § 1, eerste lid, tweede en vierde lid, § 3 en § 4, eerste lid,
artikel 13, eerste lid en tweede lid,
artikel 15, tweede lid,
artikel 16,
artikel 17.

Art. 17

Cet article, qui ne fait l'objet d'aucune observation, est adopté à l'unanimité.

L'ensemble du projet de loi, en ce compris quelques corrections d'ordre légistique, est adopté à l'unanimité.

Le rapporteur,

Sébastien PIRLOT

La présidente,

Karolien GROSEMANS

Dispositions nécessitant une mesure d'exécution (article 78.2, alinéa 4, du Règlement):

— en application de l'article 105 de la Constitution: *nihil*;

— en application de l'article 108 de la Constitution:

article 4, § 2, alinéa 1^{er},
article 6,
article 7, § 1^{er} et § 2, alinéa 2,
article 8, § 1, alinéa 2,
article 9, alinéa 2, 2^o,
article 10,
article 11, § 1^{er}, alinéa 1^{er},
article 12, § 1^{er}, alinéa 1^{er}, alinéas 2 et 4, § 3 et § 4, alinéa 1^{er},
article 13, alinéa 1^{er} et alinéa 2,
article 15, alinéa 2,
article 16,
article 17.