

BELGISCHE KAMER VAN
VOLKSVERTEGENWOORDIGERS

31 januari 2019

WETSVOORSTEL

**tot wijziging van de wet van 16 juni 1998
waarbij sommige militairen die slachtoffer
zijn van lichamelijke schade overkomen
tijdens een actie buiten het nationale
grondgebied gelijkgesteld worden met
oorlogsinvaliden**

VERSLAG

NAMENS DE COMMISSIE
VOOR DE VOLKSGEZONDHEID, HET LEEFMILIEU
EN DE MAATSCHAPPELIJKE HERNIEUWING
UITGEBRACHT DOOR
MEVROUW **An CAPOEN**

INHOUD

Blz.

I. Inleidende uiteenzetting	3
II. Bespreking.....	3
III. Stemmingen	5

Zie:

Doc 54 **1723/ (2015/2016):**

001: Wetsvoorstel van de heer Ducarme.
002 tot 005: Wijziging indiener.

Zie ook:

007: Tekst aangenomen door de commissie.

CHAMBRE DES REPRÉSENTANTS
DE BELGIQUE

31 janvier 2019

PROPOSITION DE LOI

**modifiant la loi du 16 juin 1998
assimilant à des invalides de guerre
certains militaires victimes
d'un dommage physique survenu
au cours d'une action se déroulant en
dehors du territoire national**

RAPPORT

FAIT AU NOM DE LA COMMISSION
DE LA SANTÉ PUBLIQUE, DE L'ENVIRONNEMENT
ET DU RENOUVEAU DE LA SOCIÉTÉ
PAR
MME **An CAPOEN**

Pages

SOMMAIRE

I. Exposé introductif	3
II. Discussion	3
III. Votes.....	5

Voir:

Doc 54 **1723/ (2015/2016):**

001: Proposition de loi de M. Ducarme.
002 à 005: Modification auteur.

Voir aussi:

007: Texte adopté par la commission.

9028

**Samenstelling van de commissie op de datum van indiening van het verslag/
Composition de la commission à la date de dépôt du rapport**

Voorzitter/Président: Anne Dedry

A. — Vaste leden / Titulaires:

N-VA An Capoen, Yoleen Van Camp, Valerie Van Peel, Jan Vercammen
PS André Frédéric, Alain Mathot, Daniel Senesael
MR Luc Gustin, Benoît Piedboeuf, Damien Thiéry

CD&V Nathalie Muylle, Els Van Hoof
Open Vld Dirk Janssens, Ine Somers
sp.a Karin Jiroflée
Ecolo-Groen Anne Dedry
cdH Catherine Fonck

B. — Plaatsvervangers / Suppléants:

Daphné Dumery, Rita Gantois, Werner Janssen, Sarah Smeyers, Bert Wollants
Nawal Ben Hamou, Frédéric Daerden, Olivier Henry, Fabienne Winckel
Sybille de Coster-Bauchau, Caroline Cassart-Mailleux, Olivier Chastel, Stéphanie Thoron
Franky Demon, Nahima Lanjri, Vincent Van Peteghem
Katja Gabriëls, Nele Lijnen, Frank Wilrycx
Monica De Coninck, Maya Detiège
Sarah Schlitz, Evita Willaert
Michel de Lamotte, Benoît Lutgen

C. — Niet-stemgerechtigd lid / Membre sans voix délibérative:

DéFI Véronique Caprasse

N-VA	:	Nieuw-Vlaamse Alliantie
PS	:	Parti Socialiste
MR	:	Mouvement Réformateur
CD&V	:	Christen-Democratisch en Vlaams
Open Vld	:	Open Vlaamse liberalen en democraten
sp.a	:	socialistische partij anders
Ecolo-Groen	:	Ecologistes Confédérés pour l'organisation de luttes originales – Groen
cdH	:	centre démocrate Humaniste
VB	:	Vlaams Belang
PTB-GO!	:	Parti du Travail de Belgique – Gauche d'Ouverture
DéFI	:	Démocrate Fédéraliste Indépendant
PP	:	Parti Populaire
Vuye&Wouters	:	Vuye&Wouters

Afkortingen bij de nummering van de publicaties:	Abréviations dans la numérotation des publications:
DOC 54 0000/000: Parlementair document van de 54 ^e zittingsperiode + basisnummer en volgnummer	DOC 54 0000/000: Document parlementaire de la 54 ^e législature, suivi du n° de base et du n° consécutif
QRVA: Schriftelijke Vragen en Antwoorden	QRVA: Questions et Réponses écrites
CRIV: Voorlopige versie van het Integraal Verslag	CRIV: Version Provisoire du Compte Rendu intégral
CRABV: Beknopt Verslag	CRABV: Compte Rendu Analytique
CRIV: Integraal Verslag, met links het definitieve integraal verslag en rechts het vertaald beknopt verslag van de toespraken (met de bijlagen)	CRIV: Compte Rendu Intégral, avec, à gauche, le compte rendu intégral et, à droite, le compte rendu analytique traduit des interventions (avec les annexes)
PLEN: Plenum	PLEN: Séance plénière
COM: Commissievergadering	COM: Réunion de commission
MOT: Moties tot besluit van interpellaties (beigekleurig papier)	MOT: Motions déposées en conclusion d'interpellations (papier beige)

Officiële publicaties, uitgegeven door de Kamer van volksvertegenwoordigers	Publications officielles éditées par la Chambre des représentants
Bestellingen: Natieplein 2 1008 Brussel Tel.: 02/ 549 81 60 Fax: 02/549 82 74 www.dekamer.be e-mail: publicaties@dekamer.be	Commandes: Place de la Nation 2 1008 Bruxelles Tél.: 02/ 549 81 60 Fax: 02/549 82 74 www.lachambre.be courriel: publications@lachambre.be
De publicaties worden uitsluitend gedrukt op FSC gecertificeerd papier	Les publications sont imprimées exclusivement sur du papier certifié FSC

DAMES EN HEREN,

Uw commissie heeft dit wetsvoorstel besproken tijdens haar vergadering van 22 januari 2019.

I. — INLEIDENDE UITEENZETTING

De heer Benoît Piedboeuf (MR), mede-indiener van het wetsvoorstel, licht de draagwijdte van de tekst toe.

Belgische militairen nemen deel aan internationale missies (OPEX), in opdracht van de NAVO, de Europese Unie of de Belgische regering. Krachtens de vigerende wetgeving zijn deze militairen gedekt door de wet van 16 juni 1998 waarbij sommige militairen die slachtoffer zijn van lichamelijke schade overkomen tijdens een actie buiten het nationale grondgebied gelijkgesteld worden met oorlogsinvaliden.

Die wet heeft grotendeels de bepalingen overgenomen van het koninklijk besluit van 7 juli 1992 waarbij het voordeel van de bedragen van de vergoedingspensioenen voorzien voor de oorlogsinvaliden toepasselijk wordt gesteld op de leden van een Belgisch contingent dat deelneemt aan operaties die beslist werden door de Veiligheidsraad der Verenigde Naties; daarbij heeft deze wet die bepalingen wel verruimd tot alle internationale operaties.

De wetgever heeft evenwel verzuimd de bepaling over te nemen die het mogelijk maakt deze militairen die lichamelijke schade hebben geleden, gelijk te stellen met de oorlogsinvaliden van 1940-1945, waardoor ze op dezelfde voordelen aanspraak kunnen maken.

In de praktijk betaalt de Hulpkas voor Ziekte- en Invaliditeitsuitkering aan deze militairen een aanvullende vergoeding uit, zonder dat deze uitbetaling op een wettelijke grondslag berust. Dit wetsvoorstel beoogt deze wettelijke grondslag in te stellen.

II. — BESPREKING

A. Vragen en opmerkingen van de leden

Mevrouw Catherine Fonck (cdH) steunt de tekst, maar formuleert enkele vragen. Welke voordelen gingen door de opheffing van het koninklijk besluit van 7 juli 1992 verloren voor de militairen die tijdens een operatie in het buitenland lichamelijke letsels hadden opgelopen? Welke voordelen werden precies ingetrokken en welke beoogt het wetsvoorstel opnieuw in te

MESDAMES, MESSIEURS,

Votre commission a examiné la présente proposition de loi au cours de sa réunion du 22 janvier 2019.

I. — EXPOSÉ INTRODUCTIF

M. Benoît Piedboeuf (MR), coauteur de la proposition de loi, en explique la portée.

Des militaire belges participent à des missions internationales (OPEX). Ces missions se font sous mandat de l'OTAN, de l'Union européenne ou du Gouvernement. Selon la législation actuelle, ces militaires sont couverts par la loi du 16 juin 1998 qui assimile à des invalides de guerre certains militaires victimes d'un dommage physique survenu au cours d'une action se déroulant en dehors du territoire national.

Cette loi a repris en grande partie les dispositions de l'arrêté royal du 7 juillet 1992 rendant applicable aux membres d'un contingent belge participant à des opérations décidées par le Conseil de sécurité des Nations Unies le bénéfice des taux de pensions de réparation prévus pour les invalides de guerre, mais en les étendant à toutes les opérations internationales.

Cette loi n'a cependant pas repris la disposition permettant à ces militaires victimes d'un dommage physique d'être assimilé aux invalides militaires de la guerre 1940-1945 et de bénéficier dès lors des mêmes avantages.

Dans la pratique, la Caisse auxiliaire d'assurance maladie-invalidité verse à ces militaires un supplément d'indemnité, mais sans base légale. L'objectif de la présente proposition de loi est de fournir cette base légale.

II. — DISCUSSION

A. Questions et observations des membres

Mme Catherine Fonck (cdH) soutient le texte mais formule une série de questions. De quels avantages les militaires victimes d'un dommage physique survenu au cours d'une action se déroulant en dehors du territoire national disposaient-ils avant l'abrogation de l'arrêté royal du 7 juillet 1992 dont ils ne disposent plus aujourd'hui? Quels sont exactement les avantages qui

voeren? Werd dit wetsvoorstel ingediend ter wille van welbepaalde betrokkenen en hun bestaande situatie?

Artikel 5 van het thans opgeheven koninklijk besluit van 7 juli 1992 ging overigens gepaard met twee uitzonderingen: ten eerste, de voordelen als bepaald bij de wetten van 3 augustus 1919 en 27 mei 1947, gecoördineerd bij het Regentsbesluit van 19 juni 1947, alsook de bepaalde anciënniteitsbonificaties ten gunste van de niet bij de voormelde wetten beoogde categorieën van oorlogsinvaliden; ten tweede, de voordelen als bepaald bij de wet van 1 juli 1969 tot vaststelling van het recht van de oorlogsinvaliden en oorlogswezen op geneeskundige verzorging op kosten van de Staat. Bestaan die uitsluitingen nog steeds? Dienen zij, in voorkomend geval, niet te worden geschrapt?

De heer Jan Vercammen (N-VA) verklaart dat de N-VA-fractie haar steun toezegt aan dit wetsvoorstel, dat trouwens mee werd ondertekend door enkele van zijn fractiegenoten. Het wetsvoorstel beoogt een technische fout recht te zetten, zodat de oorlogsinvaliden integraal aanspraak kunnen maken op hun rechten.

B. Antwoorden van de indieners van het wetsvoorstel

De heer Benoît Piedboeuf (MR), mede-indiener van het wetsvoorstel, verklaart dat dit wetsvoorstel louter een rechtvacuüm beoogt weg te werken dat is ontstaan doordat niet alle bepalingen van het koninklijk besluit van 7 juli 1992 als dusdanig zijn overgenomen in de wet van 16 juni 1998. De compensatie waarvan sprake is, dekt de gezondheidszorg. Aangaande de uitsluitingen die waren opgenomen in artikel 5 van het thans opgeheven koninklijk besluit van 7 juli 1992, verwijst hij naar het betoog van de vertegenwoordiger van de minister.

C. Betoog van de vertegenwoordiger van de minister

De vertegenwoordiger van de vice-eersteminister en minister van Buitenlandse Zaken en Europese Zaken, en van Defensie, belast met Beliris en de Federale Culturele Instellingen, verklaart dat dit wetsvoorstel een aantal mensen aanbelangt. Het gaat om Belgische militairen die gewond zijn geraakt in voormalig Joegoslavië of in Somalië. Zij ontvangen een invaliditeitspensioen en krijgen hun gezondheidszorg terugbetaald.

Bij de wet van 16 juni 1998 werd de toepassingsfeer van het koninklijk besluit van 7 juli 1992 uitgebreid naar alle internationale operaties, bovenop die welke worden uitgevoerd in het kader van de Verenigde Naties.

ont été supprimés et que la proposition vise à rétablir? Y a-t-il des personnes concernées et dont la situation actuelle a motivé le dépôt de cette proposition de loi?

Par ailleurs, l'article 5 de l'arrêté royal du 7 juillet 1992, aujourd'hui abrogé, était assorti de deux exclusions: premièrement, les avantages prévus par les lois des 3 août 1919 et 27 mai 1947, coordonnées par l'arrêté du Régent du 19 juin 1947, et les bonifications d'ancienneté prévues en faveur des catégories d'invalides de guerre non visées par les lois précitées; et, deuxièmement, les avantages prévus par la loi du 1^{er} juillet 1969 fixant le droit des invalides et des orphelins de guerre au bénéfice des soins de santé aux frais de l'État. Ces exclusions existent-elles encore? N'y aurait-il pas lieu, le cas échéant, de les supprimer?

M. Jan Vercammen (N-VA) déclare que le groupe N-VA soutient cette proposition de loi que certains députés de son groupe ont d'ailleurs cosignée. Il s'agit de la rectification d'une erreur technique afin de permettre aux invalides de guerre de pouvoir bénéficier de l'entièreté de leurs droits.

B. Réponses des auteurs de la proposition

M. Benoît Piedboeuf (MR), coauteur de la proposition de loi, déclare que la présente proposition vise uniquement à corriger un vide juridique en raison du fait que les dispositions de l'arrêté royal du 7 juillet 1992 n'ont pas toutes été reprises telles quelles dans la loi du 16 juin 1998. La compensation dont il est question couvre les soins de santé. En ce qui concerne les exclusions qui étaient reprises dans l'article 5 de l'arrêté royal du 7 juillet 1992, à présent abrogé, il renvoie à l'intervention du représentant du ministre.

C. Intervention du représentant du ministre

Le représentant du vice-premier ministre et ministre des Affaires étrangères et européennes, et de la Défense, chargé de Beliris et des Institutions culturelles fédérales, déclare qu'il existe un certain nombre de personnes concernées par la présente proposition de loi. Il s'agit de militaires belges qui ont été blessés en ex-Yougoslavie ou en Somalie. Ces personnes sont bénéficiaires d'une pension d'invalidité et du remboursement des soins de santé.

La loi du 16 juin 1998 a étendu le champ d'application de l'arrêté royal du 7 juillet 1992 à toutes les opérations internationales, au-delà des opérations effectuées dans le cadre des Nations-Unies. C'est à

Bij die gelegenheid werd ook de terugbetaling van de geneeskundige verzorging toegekend. Die terugbetaling gebeurde eerst door het Nationaal Instituut voor Oorlogsinvaliden, Oud-strijders en Oorlogsslachtoffers en vervolgens door de Hulpkas voor Ziekte en Invaliditeitsverzekering.

Dit wetsvoorstel beoogt een bijkomende vorm van rechtszekerheid te bieden, opdat die militairen volledig worden gedekt, zowel wat het invaliditeitspensioen als wat de terugbetaling van de geneeskundige verzorging betreft.

De ingreep zal budgetneutraal zijn, aangezien de betrokkenen in de praktijk al voor die voordelen in aanmerking komen.

D. Replieken en aanvullende antwoorden

Mevrouw Catherine Fonck (cdH) vraagt of het bijkomende voordeel van de terugbetaling van de geneeskundige verzorging dat een gevolg is van de gelijkstelling met de oorlogsinvaliden en waarin het koninklijk besluit van 7 juli 1992 voorziet, wel degelijk is opgenomen in de wet die bij dit wetsvoorstel zou worden gewijzigd.

De vertegenwoordiger van de vice-eersteminister en minister van Buitenlandse en Europese Zaken, en van Defensie, belast met Beliris en de Federale Culturele Instellingen, antwoordt dat dit voordeel in de praktijk al wordt toegekend en dat dit wetsvoorstel er alleen toe strekt de rechtszekerheid met betrekking tot het toekennen van dit voordeel te waarborgen. Concreet is het de bedoeling te voorkomen dat de militairen die gewond zijn geraakt vóór de inwerkingtreding van de wet van 16 juni 1998 en die dezelfde regeling genieten als zij die na die inwerkingtreding gewond zijn geraakt, ooit de ontvangen bedragen met terugwerkende kracht zouden moeten terugbetalen.

III. — STEMMINGEN

Artikel 1

Artikel 1 wordt eenparig aangenomen.

Art. 2

Artikel 2 wordt eenparig aangenomen.

*
* *

cette occasion-là qu'a aussi été octroyé le bénéfice du remboursement des soins de santé, d'abord par l'Institut national des Invalides de guerre, anciens combattants et victimes de guerre, puis par la Caisse auxiliaire d'assurance maladie-invalidité.

La présente proposition de loi vise à offrir une sécurité juridique complémentaire pour que ces militaires puissent être couverts intégralement, tant en ce qui concerne la pension d'invalidité que le remboursement des soins de santé.

L'opération sera nulle sur le plan budgétaire car, dans la pratique, les personnes bénéficient déjà de ces avantages.

D. Répliques et réponses complémentaires

Mme Catherine Fonck (cdH) demande si l'avantage supplémentaire du remboursement des soins de santé découlant de l'assimilation à des invalides de guerre, tel qu'il existait dans l'arrêté royal du 7 juillet 1992, est bien intégré dans le dispositif tel qu'il sera modifié par la présente proposition de loi.

Le représentant du vice-premier ministre et ministre des Affaires étrangères et européennes, et de la Défense, chargé de Beliris et des Institutions culturelles fédérales, répond que, dans la pratique, cet avantage est déjà octroyé et que la présente proposition de loi vise uniquement à garantir la sécurité juridique de l'octroi de cet avantage. Concrètement, il s'agit d'éviter que les militaires qui ont été blessés avant l'entrée en vigueur de la loi du 16 juin 1998 et qui bénéficient du même régime que ceux blessés après cette entrée en vigueur, ne doivent un jour rembourser rétroactivement les sommes qu'ils ont perçues.

III. — VOTES

Article 1^{er}

L'article 1^{er} est adopté à l'unanimité.

Art. 2

L'article 2 est adopté à l'unanimité.

*
* *

Het gehele wetsvoorstel wordt, met inbegrip van enkele taalkundige en wetgevingstechnische verbeteringen, eenparig aangenomen.

De rapporteur,

An CAPOEN

De voorzitter,

Anne DEDRY

L'ensemble de la proposition de loi, en ce compris une série de corrections d'ordre linguistique et légistique, est adopté à l'unanimité.

Le rapporteur,

An CAPOEN

La présidente,

Anne DEDRY