

BELGISCHE KAMER VAN
VOLKSVERTEGENWOORDIGERS

4 mei 2016

WETSONTWERP

**houdende wijziging van het Wetboek der
registratie-, hypotheek- en griffierechten,
ingevolge de overdracht van de dienst van
de gewestelijke registratierechten aan het
Vlaamse Gewest**

VERSLAG

NAMENS DE COMMISSIE
VOOR DE FINANCIËN EN DE BEGROTING
UITGEBRACHT DOOR
DE HEER **Georges GILKINET**

INHOUD

Blz.

I. Inleidende uiteenzetting	3
II. Bespreking.....	4
A. Vragen en opmerkingen van de leden.....	4
B. Antwoorden van de minister.....	5
C. Replieken en aanvullende antwoorden	5
III. Artikelsgewijze bespreking en stemmingen	5

Zie:

Doc 54 **1740/ (2015/2016):**

001: Wetsontwerp.

Zie ook:

003: Tekst aangenomen door de commissie.

CHAMBRE DES REPRÉSENTANTS
DE BELGIQUE

4 mai 2016

PROJET DE LOI

**portant modification du Code des droits
d'enregistrement, d'hypothèque et de greffe,
suite au transfert du service des droits
d'enregistrement régionaux à la Région
flamande**

RAPPORT

FAIT AU NOM DE LA COMMISSION
DES FINANCES ET DU BUDGET
PAR
M. **Georges GILKINET**

SOMMAIRE

Pages

I. Exposé introductif.....	3
II. Discussion	4
A. Questions et observations des membres	4
B. Réponses du ministre.....	5
C. Répliques et réponses complémentaires	5
III. Discussion des articles et votes	5

Voir:

Doc 54 **1740/ (2015/2016):**

001: Projet de loi.

Voir aussi:

003: Texte adopté par la commission.

**Samenstelling van de commissie op de datum van indiening van het verslag/
Composition de la commission à la date de dépôt du rapport**

Voorzitter/Président: Eric Van Rompuy

A. — Vaste leden / Titulaires:

N-VA Peter Dedecker, Robert Van de Velde, Hendrik Vuye,
Veerle Wouters
PS Stéphane Crusnière, Ahmed Laaouej, Alain Mathot
MR Gautier Calomne, Benoît Piedboeuf, Vincent
Scourneau
CD&V Roel Deseyn, Eric Van Rompuy
Open Vld Luk Van Biesen, Dirk Van Mechelen
sp.a Peter Vanvelthoven
Ecolo-Groen Georges Gilkinet
cdH Benoît Dispa

B. — Plaatsvervangers / Suppléants:

Peter Buysrogge, Inez De Coninck, Peter De Roover, Bart De Wever,
Johan Klaps
Frédéric Daerden, Emir Kir, Eric Massin, Sébastien Pirlot
Olivier Chastel, Philippe Goffin, Katrin Jadin, Damien Thiéry
Hendrik Bogaert, Griet Smaers, Jef Van den Bergh
Patricia Ceysens, Carina Van Cauter, Frank Wilrycx
Karin Temmerman, Dirk Van der Maelen
Meyrem Almaci, Jean-Marc Nollet
Michel de Lamotte, Catherine Fonck

C. — Niet-stemgerechtigde leden / Membres sans voix délibérative:

VB Barbara Pas
PTB-GO! Marco Van Hees
DéFI Olivier Maingain

N-VA	:	Nieuw-Vlaamse Alliantie
PS	:	Parti Socialiste
MR	:	Mouvement Réformateur
CD&V	:	Christen-Democratisch en Vlaams
Open Vld	:	Open Vlaamse liberalen en democraten
sp.a	:	socialistische partij anders
Ecolo-Groen	:	Ecologistes Confédérés pour l'organisation de luttes originales – Groen
cdH	:	centre démocrate Humaniste
VB	:	Vlaams Belang
PTB-GO!	:	Parti du Travail de Belgique – Gauche d'Ouverture
DéFI	:	Démocrate Fédéraliste Indépendant
PP	:	Parti Populaire

Afkortingen bij de nummering van de publicaties:

DOC 54 0000/000: Parlementair document van de 54^e zittingsperiode +
basisnummer en volgnummer
QRVA: Schriftelijke Vragen en Antwoorden
CRIV: Voorlopige versie van het Integraal Verslag
CRABV: Beknopt Verslag
CRIV: Integraal Verslag, met links het definitieve integraal verslag
en rechts het vertaald beknopt verslag van de toespraken
(met de bijlagen)
PLEN: Plenum
COM: Commissievergadering
MOT: Moties tot besluit van interpellaties (beigekleurig papier)

Abréviations dans la numérotation des publications:

DOC 54 0000/000: Document parlementaire de la 54^e législature, suivi
du n° de base et du n° consécutif
QRVA: Questions et Réponses écrites
CRIV: Version Provisoire du Compte Rendu intégral
CRABV: Compte Rendu Analytique
CRIV: Compte Rendu Intégral, avec, à gauche, le
compte rendu intégral et, à droite, le compte rendu
analytique traduit des interventions (avec les an-
nexes)
PLEN: Séance plénière
COM: Réunion de commission
MOT: Motions déposées en conclusion d'interpellations
(papier beige)

Officiële publicaties, uitgegeven door de Kamer van volksvertegenwoordigers

Bestellingen:
Natieplein 2
1008 Brussel
Tél.: 02/ 549 81 60
Fax : 02/549 82 74
www.dekamer.be
e-mail : publicaties@dekamer.be

De publicaties worden uitsluitend gedrukt op FSC gecertificeerd papier

Publications officielles éditées par la Chambre des représentants

Commandes:
Place de la Nation 2
1008 Bruxelles
Tél.: 02/ 549 81 60
Fax : 02/549 82 74
www.lachambre.be
courriel : publications@lachambre.be

Les publications sont imprimées exclusivement sur du papier certifié FSC

DAMES EN HEREN,

Uw commissie heeft dit wetsontwerp besproken tijdens haar vergadering van 27 april 2016.

I. — INLEIDENDE UITEENZETTING VAN DE HEER JOHAN VAN OVERTVELDT, MINISTER VAN FINANCIËN EN BEGROTING, BELAST MET BESTRIJDING VAN DE FISCALE FRAUDE

De heer Johan Van Overtveldt, minister van Financiën en Begroting, belast met Bestrijding van de fiscale fraude, geeft aan dat het wetsontwerp ertoe strekt artikel 5 van het Wetboek van registratierechten te verplaatsen naar een artikel 169ter (nieuw) van hetzelfde Wetboek.

De registratieverplichting als bedoeld in het vigerende artikel 5 van het Wetboek van registratie-, hypotheek- en griffierechten hangt nog samen met de verplichting tot betaling van de overeenkomstige rechten, waarbij de registratie in principe wordt voltrokken nadat de rechten zijn betaald.

Vanaf 1 januari 2015 is het Vlaamse Gewest bevoegd voor de dienst van de belasting inzake registratierechten; vanaf dan worden die rechten door de Vlaamse overheid via een inkohieringssysteem geïnd. Er moet dus worden afgestapt van het in artikel 5 van het Wetboek der registratie-, hypotheek- en griffierechten vervatte beginsel dat de registratie in principe pas mag worden voltrokken nadat de verschuldigde rechten werden betaald.

De overheveling van de inhoud van artikel 5 naar een artikel 169ter (nieuw) maakt het mogelijk dat de betaling van de verschuldigde rechten (en in voorkomend geval van de geldboeten en de interesten) voordat de registratie wordt voltrokken, niet langer een basisvereiste is inzake registratie, maar wel een gewone nadere betalingsregel. Aldus kan elk gewest dat de dienst van de belasting overneemt, de vereiste van de voorafgaande betaling behouden, dan wel afschaffen.

Met betrekking tot de registratierechten die nog steeds onder de federale bevoegdheid ressorteren, blijft de mogelijkheid gehandhaafd om bij een in de Ministerraad overlegd koninklijk besluit af te wijken van de voorafbetalingsregeling. Die mogelijkheid zal voortaan niet alleen gelden voor de authentieke akten, maar ook voor de onderhandse akten.

In verband met de gewestelijke registratierechten waarvoor de federale overheid de dienst van de belasting uitoefent, voorziet artikel 169ter (nieuw) echter niet langer in de mogelijkheid om bij koninklijk besluit af te wijken van de wettelijke voorafbetalingsregeling.

MESDAMES, MESSIEURS,

Votre commission a examiné le présent projet de loi au cours de sa réunion du 27 avril 2016.

I. — EXPOSÉ INTRODUCTIF DE M. JOHAN VAN OVERTVELDT, MINISTRE DES FINANCES ET DU BUDGET, CHARGÉ DE LA LUTTE CONTRE LA FRAUDE FISCALE

M. Johan Van Overtveldt, ministre des Finances et du Budget, chargé de la Lutte contre la fraude fiscale, souligne que le projet de loi vise à déplacer l'article 5 du Code des droits d'enregistrement vers un nouvel article 169ter du même Code.

L'obligation d'enregistrement prévue à l'article 5 du Code des droits d'enregistrement est encore associée à l'obligation de paiement des droits correspondants où l'enregistrement s'effectue en principe après le paiement des droits.

A compter du 1^{er} janvier 2015, le service de l'impôt est assuré par la Région flamande elle-même. Ces droits d'enregistrement sont perçus par les autorités flamandes à partir de cette date via un système d'enrôlement. Il convient donc d'abandonner le principe tel que mentionné à l'article 5 du Code des droits d'enregistrement qui dispose que l'enregistrement peut en principe seulement être effectué après que les droits dus ont été acquittés.

Le déplacement du contenu de l'article 5 vers un nouvel article 169ter permettra de ne plus considérer la règle relative à l'obligation de payer les droits dus, et le cas échéant les amendes et les intérêts, préalablement à l'exécution de la formalité d'enregistrement comme une condition de fond pour l'enregistrement mais bien comme une simple modalité de paiement. Chaque Région qui reprend le service de l'impôt pourra ainsi maintenir l'exigence du paiement préalable ou l'abandonner.

Pour les droits d'enregistrement restés de la compétence fédérale, la possibilité de déroger à la règle du paiement préalable par arrêté royal délibéré en Conseil des ministres subsiste. Cette possibilité vaudra désormais pour les actes authentiques mais également pour les actes sous seing privé.

Pour les droits d'enregistrement régionaux dont les autorités fédérales assurent le service de l'impôt, le nouvel article 169ter ne permet néanmoins plus de déroger par arrêté royal à la règle légale du paiement préalable.

Voorts wordt elke verwijzing naar artikel 5 in andere artikelen van hetzelfde Wetboek vervangen door een verwijzing naar artikel 169ter (nieuw).

De inwerkingtreding is met terugwerking gepland op 1 januari 2015, de datum waarop het Vlaamse Gewest de dienst van de gewestelijke registratierechten uitoefent.

II. — ALGEMENE BESPREKING

A. Vragen en opmerkingen van de leden

Mevrouw Griet Smaers (CD&V) begrijpt dat de ontworpen bepalingen de wet louter in overeenstemming brengen met een bestaande werkwijze. Zal de voortaan in de wet verankerde mogelijkheid om af te stappen van de regel inzake verplichte voorafgaande betaling zowel voor de authentieke als voor onderhandse akten gelden?

Kan de minister bevestigen dat de geplande wijzigingen geen enkel gevolg zullen hebben voor de zekerheden van de overheid?

Zoals de minister heeft aangegeven, int de Vlaamse overheid sinds 1 januari 2015 zelf registratierechten. Hoe staat het met de andere gewesten? Zijn zij ook van plan voor de inning van die rechten te zorgen? Zo ja, volgens welke nadere regels?

De heer Georges Gilkinet (Ecolo-Groen) veronderstelt dat over dit wetsontwerp vooraf een overeenkomst werd gesloten in het overlegcomité. Hebben het Waalse en het Brusselse Gewest daarbij te kennen gegeven dat zij voornemens zijn die fiscale bevoegdheid ten volle uit te oefenen? Is met de federale overheid een dialoog aan de gang over de overdracht van de gegevens en de overheveling van het personeel?

Aangezien de federale overheid namens de gewesten de registratierechten int, dient zij de nodige middelen vrij te maken voor een optimale inning van die ontvangsten. Volgens de informatie waar de heer Gilkinet over beschikt, zou een en ander echter enigszins verwaarloosd zijn, wat een financieel verlies voor de betrokken deelstaten inhoudt. Wat is daar van aan?

De heer Peter Vanvelthoven (sp.a) stelt vast dat de overdracht van de belastingdienst naar het Vlaamse Gewest dateert van 1 januari 2015. Het in artikel 5 van het Wetboek der registratierechten vervatte beginsel, dat stelt dat de registratie slechts geschiedt na betaling van de rechten, wordt daar vanaf die datum dus niet meer toegepast. De Raad van State heeft weliswaar

Par ailleurs, chaque référence à l'article 5 dans d'autres articles du même Code est remplacée par une référence au nouvel article 169ter.

L'entrée en vigueur est prévue rétroactivement au 1^{er} janvier 2015, date à laquelle la Région flamande a repris à son compte le service de l'impôt en matière de droits d'enregistrement.

II. — DISCUSSION GÉNÉRALE

A. Questions et observations des membres

Mme Griet Smaers (CD&V) comprend que les dispositions en projet ne font que rendre la loi conforme à une pratique existante. La possibilité d'abandonner la règle du paiement préalable désormais consacrée dans la loi vaudra-t-elle tant pour les actes authentiques que pour les actes sous seing privé?

Le ministre peut-il confirmer que les modifications projetées n'auront aucune conséquence pour les sûretés des autorités?

Comme l'a indiqué le ministre, les autorités flamandes perçoivent elles-mêmes les droits d'enregistrement depuis le 1^{er} janvier 2015. Qu'en est-il des autres régions? Ont-elles également l'intention d'assurer la perception de ces droits? Si oui, selon quelles modalités?

M. Georges Gilkinet (Ecolo-Groen) suppose que le présent projet de loi a fait l'objet d'un accord préalable au sein du comité de concertation. Les régions wallonne et bruxelloise ont-elles exprimé à cette occasion leur intention d'exercer pleinement cette compétence fiscale? Un dialogue est-il en cours avec les autorités fédérales concernant le transfert des données et du personnel?

Dès lors que l'État fédéral perçoit au nom des régions les droits d'enregistrement, il importe que celui-ci mobilise les moyens nécessaires à une perception optimale de ces recettes. Or, d'après les informations dont M. Gilkinet dispose, il semblerait que ce domaine ait été quelque peu négligé, ce qui implique une perte de rentrées financières pour les entités fédérées concernées. Qu'en est-il?

M. Peter Vanvelthoven (sp.a) observe que le transfert du service des impôts à la région flamande date du 1^{er} janvier 2015. Le principe visé à l'article 5 du Code des droits d'enregistrement qui dispose que l'enregistrement peut en principe seulement être effectué après que les droits dus ont été acquittés n'y est dès lors plus appliqué depuis cette date. Bien que le Conseil d'État ait admis

aanvaard dat het wetsontwerp terugwerkende kracht heeft, maar ware het niet mogelijk geweest de situatie eerder te regulariseren?

B. Antwoorden van de minister

De minister licht toe dat de verlopen termijn verband houdt met de pogingen die de regering heeft gedaan om de andere gewesten ervan te overtuigen zelf de registratierechten te innen. Tot dusver zijn die pogingen mislukt. De minister voegt eraan toe dat het niet duidelijk is wat de gewesten van plan zijn.

In verband met de bezorgdheid van de heer Gilkinet omtrent de inning van die gewestelijke ontvangsten door de federale diensten, betwist de minister dat sprake zou zijn van een verminderde inzet: de federale diensten stellen alles in het werk om ervoor te zorgen dat de verschuldigde taksen correct worden geïnd.

De minister bevestigt voor het overige dat het wetsontwerp geen gevolgen heeft voor de zekerheden.

Op vraag van mevrouw Smaers antwoordt de minister dat de situatie geregulariseerd is voor zowel de onderhandse als de authentieke akten. Elk gewest die de dienst van de belasting in het kader van de van artikel 3, 6° tot 8°, van de Bijzondere wet van 16 januari 1989 betreffende de financiering van de gemeenschappen overneemt, zal naar eigen goeddunken het vereiste van voorafgaande betaling voor deze akten kunnen behouden of ervan kunnen afstappen.

III. — ARTIKELSGEWIJZE BESPREKING EN STEMMINGEN

Art 1

Het artikel vormt de grondwettelijk basis van het wetsvoorstel.

Over het artikel worden geen opmerkingen gemaakt.

Artikel 1 wordt eenparig aangenomen.

Art. 2 à 5

Deze artikelen strekken tot de vervanging, in verscheidene artikelen van het Wetboek der registratie-, hypotheek- en griffierechten, van de verwijzing naar artikel 5 door de verwijzing naar artikel 169*ter* (*nieuw*).

Over deze artikelen worden geen opmerkingen gemaakt.

le caractère rétroactif du projet de loi, n'aurait-il pas été possible de régulariser la situation plus tôt?

B. Réponses du ministre

Le ministre explique que le délai écoulé s'explique par les tentatives du gouvernement de convaincre les autres régions de reprendre à leur compte la perception des droits d'enregistrement. Ces tentatives ont jusqu'à présent échoué. Le ministre précise encore que les intentions de ces régions ne sont pas claires.

Quant à l'inquiétude formulée par M. Gilkinet concernant la perception par les services fédéraux de ces recettes régionales, l'intervenant conteste tout désinvestissement: l'administration fédérale met tout en œuvre pour que les taxes dues soient perçues correctement.

Le ministre confirme pour le reste que le projet n'a pas d'impact sur les sûretés.

Répondant à une question de Mme Smaers, le ministre indique que la situation a été régularisée tant en ce qui concerne les actes sous seing privé qu'en ce qui concerne les actes authentiques. Chaque région qui reprend le service de l'impôt dans le cadre de l'article 3, 6° à 8°, de la loi spéciale du 16 janvier 1989 relative au financement des Communautés et des Régions pourra, si elle le souhaite, maintenir pour ces actes l'exigence du paiement préalable ou l'abandonner.

III. — DISCUSSION DES ARTICLES ET VOTES

Art 1^{er}

L'article définit la base constitutionnelle de la proposition de loi.

Il ne fait l'objet d'aucun commentaire et est adopté à l'unanimité.

Art. 2 à 5

Ces articles tendent à remplacer dans plusieurs articles du Code des droits d'enregistrement, d'hypothèque et de greffe, la référence à l'article 5 par une référence au nouvel article 169*ter*.

Ils ne font l'objet d'aucun commentaire et sont successivement adoptés par 13 voix et une abstention.

De artikelen 2 tot 5 worden achtereenvolgens aangenomen met 13 stemmen en 1 onthouding.

Art. 6

Het artikel strekt tot wijziging van het opschrift van Hoofdstuk VII van Titel I van hetzelfde Wetboek.

Over het artikel worden geen opmerkingen gemaakt.

Artikel 6 wordt aangenomen met 13 stemmen en 1 onthouding.

Art. 7

Dit artikel strekt ertoe in hetzelfde Wetboek een artikel 169^{ter} (*nieuw*) in te voegen, betreffende de nadere regels in verband met de betaling van de registratierechten, boeten en interesten.

Over dit artikel worden geen opmerkingen gemaakt.

Artikel 7 wordt aangenomen met 13 stemmen en 1 onthouding.

Art. 8

Dit artikel strekt ertoe de datum van inwerkingtreding van de wet op 1 januari 2015 vast te stellen.

Over dit artikel worden geen opmerkingen gemaakt.

Artikel 8 wordt aangenomen met 13 stemmen en 1 onthouding.

Het gehele wetsontwerp wordt aangenomen met 13 stemmen en 1 onthouding.

De rapporteur,

Georges GILKINET

De voorzitter,

Eric VAN ROMPUY

Lijst van de bepalingen die een uitvoeringsmaatregel vergen (artikel 78.2 van het Reglement): *nihil*.

Art. 6

L'article modifie l'intitulé du Chapitre VII du Titre I^{er} du Code précité.

Il ne donne lieu à aucune observation et est adopté par 13 voix et une abstention.

Art. 7

L'article insère un nouvel article 169^{ter} dans le Code précité concernant les modalités de paiement des droits d'enregistrement, des amendes et intérêts.

Il ne donne lieu à aucun commentaire et est adopté par 13 voix et une abstention.

Art. 8

L'article fixe l'entrée en vigueur de la loi au 1^{er} janvier 2015.

Il ne fait l'objet d'aucune remarque et est adopté par 13 voix et une abstention.

L'ensemble du projet de loi est ensuite adopté par 13 voix et une abstention.

Le rapporteur,

Georges GILKINET

Le président,

Eric VAN ROMPUY

Dispositions nécessitant une mesure d'exécution (article 78.2 du Règlement): *nihil*.