

BELGISCHE KAMER VAN
VOLKSVERTEGENWOORDIGERS

22 juni 2016

WETSVOORSTEL

**tot wijziging van de wetgeving met het oog
op de invoering van de verplichting voor
OCMW-uitkeringstrekkers tot het verrichten
van onbezoldigde werkzaamheden van
maatschappelijk nut**

(ingediend door de heer Filip Dewinter,
mevrouw Barbara Pas en de heer Jan Penris)

CHAMBRE DES REPRÉSENTANTS
DE BELGIQUE

22 juin 2016

PROPOSITION DE LOI

**modifiant la législation en vue
d'instaurer l'obligation,
pour les allocataires du CPAS,
d'effectuer des travaux d'utilité sociale
non rémunérés**

(déposée par M. Filip Dewinter,
Mme Barbara Pas et M. Jan Penris)

SAMENVATTING

Momenteel kan het recht op maatschappelijke integratie afhankelijk worden gemaakt van de “werk-bereidheid” van de aanvrager. De indieners willen dat men als aanvrager niet slechts bereid moet zijn om te werken maar tevens bereid moet zijn om on-beloonde, maatschappelijk nuttige werkzaamheden te verrichten. Deze werkzaamheden mogen evenwel niet leiden tot verdringing op de arbeidsmarkt

RÉSUMÉ

Actuellement, le droit à l'intégration sociale peut être subordonné à la “volonté de travailler” du demandeur. Les auteurs souhaitent que le demandeur doive être disposé non seulement à travailler mais aussi à effectuer des travaux d'utilité sociale non rémunérés. Ces activités ne peuvent toutefois pas entraîner une exclusion du marché du travail.

N-VA	:	Nieuw-Vlaamse Alliantie
PS	:	Parti Socialiste
MR	:	Mouvement Réformateur
CD&V	:	Christen-Democratisch en Vlaams
Open Vld	:	Open Vlaamse liberalen en democraten
sp.a	:	socialistische partij anders
Ecolo-Groen	:	Ecologistes Confédérés pour l'organisation de luttes originales – Groen
cdH	:	centre démocrate Humaniste
VB	:	Vlaams Belang
PTB-GOI	:	Parti du Travail de Belgique – Gauche d'Ouverture
DéFI	:	Démocrate Fédéraliste Indépendant
PP	:	Parti Populaire

Afkortingen bij de nummering van de publicaties:

DOC 54 0000/000: Parlementair document van de 54^e zittingsperiode + basisnummer en volgnummer
 QRVA: Schriftelijke Vragen en Antwoorden
 CRIV: Voorlopige versie van het Integraal Verslag
 CRABV: Beknopt Verslag
 CRIV: Integraal Verslag, met links het definitieve integraal verslag en rechts het vertaald beknopt verslag van de toespraken (met de bijlagen)

PLEN: Plenum
 COM: Commissievergadering
 MOT: Moties tot besluit van interpellaties (beigekleurig papier)

Abréviations dans la numérotation des publications:

DOC 54 0000/000: Document parlementaire de la 54^e législature, suivi du n° de base et du n° consécutif
 QRVA: Questions et Réponses écrites
 CRIV: Version Provisoire du Compte Rendu intégral
 CRABV: Compte Rendu Analytique
 CRIV: Compte Rendu Intégral, avec, à gauche, le compte rendu intégral et, à droite, le compte rendu analytique traduit des interventions (avec les annexes)
 PLEN: Séance plénière
 COM: Réunion de commission
 MOT: Motions déposées en conclusion d'interpellations (papier beige)

Officiële publicaties, uitgegeven door de Kamer van volksvertegenwoordigers

Bestellingen:
 Natieplein 2
 1008 Brussel
 Tel.: 02/ 549 81 60
 Fax: 02/549 82 74
 www.dekamer.be
 e-mail: publicaties@dekamer.be

De publicaties worden uitsluitend gedrukt op FSC gecertificeerd papier

Publications officielles éditées par la Chambre des représentants

Commandes:
 Place de la Nation 2
 1008 Bruxelles
 Tél.: 02/ 549 81 60
 Fax: 02/549 82 74
 www.lachambre.be
 courriel: publications@lachambre.be

Les publications sont imprimées exclusivement sur du papier certifié FSC

TOELICHTING

DAMES EN HEREN,

Dit voorstel neemt de tekst over van voorstel DOC 53 2867/001.

Wie niet over toereikende bestaansmiddelen beschikt, kan onder de in de wet van 26 mei 2002 betreffende het recht op maatschappelijke integratie bepaalde voorwaarden genieten van een leefloon of heeft krachtens artikel 1 van de organieke OCMW-wet recht op maatschappelijke dienstverlening die hem in staat moet stellen een leven te leiden dat beantwoordt aan de menselijke waardigheid. De meest courante vorm van maatschappelijke dienstverlening is financiële hulp, die hetzij eenmalig, hetzij als voorschot in afwachting van een sociale uitkering, hetzij periodiek wordt uitgekeerd. De bedragen van het leefloon worden vaak als richtsnoer gehanteerd bij het bepalen van de omvang van de (periodieke) financiële hulp.

Zowel het recht op maatschappelijke integratie (een tewerkstelling of een leefloon, die al dan niet gepaard gaan met een geïndividualiseerd project voor maatschappelijke integratie), als het verschaffen van financiële dienstverlening door het OCMW kunnen, onder andere, afhankelijk worden gemaakt van de voorwaarde dat de aanvrager “werkbereid” moet zijn tenzij dit onmogelijk moet worden geacht om gezondheids- of billijkheidsredenen. De werkbereidheid kan onder meer worden aangetoond door een inschrijving als werkzoekende, door het persoonlijk zoeken naar regulier werk, door een positieve houding ten aanzien van de werkaanbiedingen van het OCMW of van de VDAB, de deelname aan examens of het volgen van een bijkomende opleiding.

In Nederland is wie een bijstandsuitkering geniet, niet slechts verplicht naar vermogen algemeen geaccepteerde arbeid te verkrijgen en te aanvaarden, maar moet de betrokkene sinds 1 januari 2012 eveneens naar vermogen door het College van burgemeester en wethouders opgedragen onbeloonde maatschappelijk nuttige werkzaamheden verrichten die worden verricht naast of in aanvulling op reguliere arbeid en die niet leiden tot verdringing op de arbeidsmarkt (artikel 9, eerste lid, aanhef en onder c, van de Wet werk en bijstand). Deze verplichting staat ook wel bekend als de “tegenprestatie naar vermogen”. De onbeloonde maatschappelijk nuttige werkzaamheden die als tegenprestatie kunnen worden opgedragen, hoeven naar hun aard niet direct gericht te zijn op toeleiding tot de arbeidsmarkt. Daarin verschilt de “tegenprestatie naar vermogen” van de sociale tewerkstelling krachtens

DÉVELOPPEMENTS

MESDAMES, MESSIEURS,

La présente proposition reprend le texte de la proposition DOC 53 2867/001.

Les personnes qui ne disposent pas de ressources suffisantes peuvent, si elles remplissent les conditions prévues dans la loi du 26 mai 2002 concernant le droit à l'intégration sociale, bénéficier d'un revenu d'intégration ou, en vertu de l'article 1^{er} de la loi organique des CPAS, ont droit à l'aide sociale qui doit leur permettre de mener une vie conforme à la dignité humaine. L'aide sociale prend le plus souvent la forme d'une aide financière, qui est octroyée soit une seule fois, soit au titre d'avance dans l'attente d'une allocation sociale, soit de façon périodique. Le montant de l'aide financière (périodique) est souvent déterminé sur la base des montants du revenu d'intégration.

Tant le droit à l'intégration sociale (un emploi ou un revenu d'intégration, assortis ou non d'un projet individualisé d'intégration sociale) que l'octroi d'une intervention financière par le CPAS peuvent, notamment, être subordonnés à la condition que le demandeur soit “disposé à travailler” à moins que des raisons de santé ou d'équité l'en empêchent. En étant inscrit comme demandeur d'emploi, en cherchant personnellement du travail régulier, en adoptant une attitude positive à l'égard des offres d'emploi du CPAS ou de l'ONEm, en participant à des examens ou en suivant une formation complémentaire, le demandeur peut prouver qu'il est disposé à travailler.

Aux Pays-Bas, les personnes bénéficiant d'une allocation d'assistance sont non seulement obligées d'obtenir et d'accepter, en fonction de leurs capacités, un travail généralement accepté, mais les intéressés doivent, depuis le 1^{er} janvier 2012, toujours en fonction de leurs capacités, effectuer, à côté ou en complément d'un travail régulier, des travaux d'utilité sociale non rémunérés confiés par le “College van burgemeester en wethouders” et dont l'exécution n'entraîne pas d'éviction du marché du travail (article 9, alinéa 1^{er}, phrase liminaire et c, de la loi *Werk en bijstand*). Cette obligation est également connue sous le nom de “contrepartie en fonction des capacités”. Les travaux d'utilité sociale non rémunérés qui peuvent être confiés en tant que contrepartie, ne doivent pas, par leur nature, viser directement l'accession au marché du travail. La “contrepartie en fonction des capacités” diffère en cela

artikel 60, § 7, van onze organieke OCMW-wet, die behalve het in staat stellen van de betrokkene tot het verkrijgen van een sociale uitkering, eveneens tot doel kan hebben de werkervaring van de betrokkene te bevorderen en zo zijn kansen op de reguliere arbeidsmarkt te vergroten. De onbeloonde maatschappelijk nuttige werkzaamheden mogen niet in de weg staan aan de aanvaarding van algemeen geaccepteerde arbeid of aan een reïntegratieproject gericht op arbeidsinschakeling. Daarom moeten de omvang van de werkzaamheden en de duur ervan in de regel beperkt zijn. Een belangrijke voorwaarde is bovendien dat de werkzaamheden niet mogen leiden tot verdringing op de arbeidsmarkt. Zij dienen zich te onderscheiden van werkzaamheden die tot de reguliere arbeidsmarkt behoren. Het gaat met andere woorden altijd om additionele, onbeloonde maatschappelijk nuttige werkzaamheden. Te denken valt onder andere aan kleine gemeenschapsdiensten zoals bladeren vegen, sneeuwruimen, het schoonhouden van een buurt, het ledigen van prullenbakken, de uitvoering van kleine klusjes enz. Het kan bijvoorbeeld ook gaan om allerhande sociale activiteiten of koffie schenken in een woonzorgcentrum, of om hulp aan een oudere of zieke buur. Een essentiële vereiste is tenslotte dat het moet gaan om werkzaamheden die door de betrokken uitkeringsgerechtigde moeten kunnen worden verricht, vandaar tegenprestatie “naar vermogen”.

Dit wetsvoorstel strekt ertoe om naar analogie van wat in Nederland bestaat een rechtsgrondslag te verschaffen voor de bevoegdheid van het College van burgemeester en schepenen van de gemeente waar een OCMW-uitkeringstrekkers verblijft, om hem op te dragen naar vermogen onbezoldigde werkzaamheden van maatschappelijk nut te verrichten die niet leiden tot verdringing op de arbeidsmarkt. De gemeenten kunnen al dan niet van deze mogelijkheid gebruik maken. Wie een beroep doet op de solidariteit van de gemeenschap, moet ook bereid zijn voor die gemeenschap iets terug te doen in de vorm van een maatschappelijk nuttige tegenprestatie waartoe hij in staat is. Dit is overigens ook in het belang van de betrokkene omdat het sociaal isolement voorkomt, de maatschappelijke betrokkenheid versterkt en het gevoel van eigenwaarde ten goede komt. Hoewel het niet de eerste doelstelling is van de maatregel kan het ook bijdragen tot de ontwikkeling van (sociale) vaardigheden die de kansen op tewerkstelling doen toenemen.

Filip DEWINTER (VB)
Barbara PAS (VB)
Jan PENRIS (VB)

de la mise au travail sociale visée à l'article 60, § 7, de notre loi organique des CPAS, qui, en plus de permettre aux intéressés d'obtenir une allocation sociale, peut également viser à leur permettre d'acquérir de l'expérience professionnelle et à augmenter ainsi leurs chances sur le marché du travail régulier. Les travaux d'utilité sociale non rémunérés ne peuvent empêcher l'acceptation d'un travail généralement accepté ou la mise sur pied d'un projet de réintégration axé sur l'insertion professionnelle. C'est pourquoi l'ampleur des travaux et leur durée doivent, en règle générale, être limitées. Ce régime est en outre assorti d'une condition importante, à savoir que l'exécution de ces travaux ne peut entraîner d'éviction du marché du travail. Ces travaux doivent se distinguer de ceux proposés sur le marché du travail régulier. Autrement dit, il s'agit toujours de travaux d'utilité sociale non rémunérés de nature additionnelle. Nous songeons, notamment, à de petits services communautaires comme balayer les feuilles mortes, se charger du déneigement, nettoyer un quartier, vider les poubelles, réaliser de petits travaux, etc. Il peut par exemple aussi s'agir de toutes sortes d'activités sociales, de servir le café dans une maison de repos et de soins, d'aider un voisin âgé ou malade, ... Une condition essentielle est qu'il doit s'agir de travaux qui doivent pouvoir être effectués par l'allocataire concerné, d'où la dénomination contrepartie “en fonction des capacités”.

La présente proposition de loi vise, par analogie avec la situation existant aux Pays-Bas, à conférer une base juridique au pouvoir du Collège des bourgmestre et échevins de la commune où réside un allocataire du CPAS, de charger ce dernier d'effectuer, en fonction de ses capacités, des travaux d'utilité sociale non rémunérés dont l'exécution n'entraîne pas d'éviction du marché du travail. Les communes ont le choix de faire usage ou non de cette possibilité. Toute personne qui fait appel à la solidarité de la collectivité doit également être prête à faire quelque chose en retour pour cette collectivité, une prestation présentant une utilité sociale qu'elle est en mesure d'effectuer. Cette mesure présente d'ailleurs également un intérêt pour l'intéressé, puisqu'elle permet d'éviter l'isolement social, de renforcer l'implication sociale et d'améliorer l'estime de soi. Bien que ce ne soit pas l'objectif premier de la mesure, elle peut également contribuer au développement d'aptitudes (sociales) qui peuvent augmenter les chances de l'intéressé de trouver un emploi.

WETSVOORSTEL**Artikel 1**

Deze wet regelt een aangelegenheid als bedoeld in artikel 74 van de Grondwet.

Art. 2

In artikel 60, § 3, van de organieke wet van 8 juli 1976 betreffende de openbare centra voor maatschappelijk welzijn, gewijzigd bij de wetten van 12 januari 1993 en 26 mei 2002, worden in het tweede lid de woorden “de artikelen 3, 5° en 6°” vervangen door de woorden “de artikelen 3, 5°, 6° en 7°”.

Art. 3

Artikel 3 van de wet van 26 mei 2002 betreffende het recht op maatschappelijke integratie, gewijzigd bij de wet van 27 december 2006 en de wet van 28 juni 2013, wordt aangevuld met een 7°, luidende:

“7° naar vermogen door het College van burgemeester en schepenen van de betreffende gemeente opgedragen onbezoldigde werkzaamheden van maatschappelijk nut verrichten die niet leiden tot verdringing op de arbeidsmarkt.”

8 juni 2016

Filip DEWINTER (VB)
Barbara PAS (VB)
Jan PENRIS (VB)

PROPOSITION DE LOI**Article 1^{er}**

La présente loi règle une matière visée à l'article 74 de la Constitution.

Art. 2

Dans l'article 60, § 3, alinéa 2, de la loi organique des centres publics d'action sociale du 8 juillet 1976, modifié par les lois des 12 janvier 1993 et 26 mai 2002, les mots “aux articles 3, 5° et 6°” sont remplacés par les mots “aux articles 3, 5°, 6° et 7°”.

Art. 3

L'article 3 de la loi du 26 mai 2002 concernant le droit à l'intégration sociale, modifié par la loi du 27 décembre 2006 et la loi du 28 juin 2013, est complété par un 7°, rédigé comme suit:

“7° effectuer, en fonction de ses capacités, des travaux d'utilité sociale non rémunérés confiés par le collège des bourgmestre et échevins de la commune concernée et dont l'exécution n'entraîne pas d'évictions du marché du travail.”

8 juin 2016