

BELGISCHE KAMER VAN
VOLKSVERTEGENWOORDIGERS

1 juli 2016

VOORSTEL VAN VERKLARING

**tot herziening van artikel 167, § 1,
van de Grondwet, teneinde de Kamers
bepaalde bevoegdheden toe te kennen
bij buitenlandse missies
van de strijdkrachten**

(ingediend door de heren Francis Delpérée
en Benoît Lutgen)

CHAMBRE DES REPRÉSENTANTS
DE BELGIQUE

1^{er} juillet 2016

PROPOSITION DE DÉCLARATION

**de révision de l'article 167, § 1^{er},
de la Constitution visant à accorder
certaines compétences aux Chambres
en cas de mission des forces armées
à l'étranger**

(déposée par MM. Francis Delpérée
et Benoît Lutgen)

N-VA	:	Nieuw-Vlaamse Alliantie
PS	:	Parti Socialiste
MR	:	Mouvement Réformateur
CD&V	:	Christen-Democratisch en Vlaams
Open Vld	:	Open Vlaamse liberalen en democraten
sp.a	:	socialistische partij anders
Ecolo-Groen	:	Ecologistes Confédérés pour l'organisation de luttes originales – Groen
cdH	:	centre démocrate Humaniste
VB	:	Vlaams Belang
PTB-GOI	:	Parti du Travail de Belgique – Gauche d'Ouverture
DéFI	:	Démocrate Fédéraliste Indépendant
PP	:	Parti Populaire

Afkortingen bij de nummering van de publicaties:

DOC 54 0000/000:	Parlementair document van de 54 ^e zittingsperiode + basisnummer en volgnummer
QRVA:	Schriftelijke Vragen en Antwoorden
CRIV:	Voorlopige versie van het Integraal Verslag
CRABV:	Beknopt Verslag
CRIV:	Integraal Verslag, met links het definitieve integraal verslag en rechts het vertaald beknopt verslag van de toespraken (met de bijlagen)
PLEN:	Plenum
COM:	Commissievergadering
MOT:	Moties tot besluit van interpellaties (beigekleurig papier)

Abréviations dans la numérotation des publications:

DOC 54 0000/000:	Document parlementaire de la 54 ^e législature, suivi du n° de base et du n° consécutif
QRVA:	Questions et Réponses écrites
CRIV:	Version Provisoire du Compte Rendu intégral
CRABV:	Compte Rendu Analytique
CRIV:	Compte Rendu Intégral, avec, à gauche, le compte rendu intégral et, à droite, le compte rendu analytique traduit des interventions (avec les annexes)
PLEN:	Séance plénière
COM:	Réunion de commission
MOT:	Motions déposées en conclusion d'interpellations (papier beige)

Officiële publicaties, uitgegeven door de Kamer van volksvertegenwoordigers

Bestellingen:
Natieplein 2
1008 Brussel
Tel. : 02/ 549 81 60
Fax : 02/549 82 74
www.dekamer.be
e-mail : publicaties@dekamer.be

De publicaties worden uitsluitend gedrukt op FSC gecertificeerd papier

Publications officielles éditées par la Chambre des représentants

Commandes:
Place de la Nation 2
1008 Bruxelles
Tél. : 02/ 549 81 60
Fax : 02/549 82 74
www.lachambre.be
courriel : publications@lachambre.be

Les publications sont imprimées exclusivement sur du papier certifié FSC

TOELICHTING

DAMES EN HEREN,

Dit voorstel neemt de tekst over van het in de Senaat ingediende voorstel 5-1347/1. Er worden enkele noodzakelijke aanpassingen aangebracht.

Artikel 167, § 1, tweede lid, van de Grondwet, luidt in zijn huidige versie, na de grondwetsherziening van 1993, als volgt:

“De Koning voert het bevel over de krijgsmacht, stelt de staat van oorlog vast alsook het einde van de vijandelijkheden. Hij geeft daarvan kennis aan de Kamers, zodra het belang en de veiligheid van de Staat het toelaten, onder toevoeging van de passende mededelingen.”

De “staat van oorlog” en het “einde van de vijandelijkheden” waarnaar wordt verwezen, hebben betrekking op de hypothese van een conflict waarbij het grondgebied van het Koninkrijk is betrokken. Het gaat niet om de situaties waarin de krijgsmacht naar het buitenland wordt gezonden buiten een dergelijk conflict om. De hedendaagse praktijk bevestigt dit ondubbelzinnig: er werd geen enkele “staat van oorlog” — en *a fortiori* geen enkel “einde van de vijandigheden” — door de Koning vastgesteld bij de vele operaties waaraan de krijgsmacht in het buitenland heeft deelgenomen sinds 1993 in het kader van de Verenigde Naties, de NAVO of de Europese Unie.

In de specifieke veronderstelling bedoeld in artikel 167, § 1, tweede lid van de Grondwet, wordt aan de Kamers een voorrecht toegekend: zodra het belang en de veiligheid van de Staat het toelaten, worden ze ingelicht over de vaststelling door de Koning van de staat van oorlog en van het einde van de vijandelijkheden.

Het is aangewezen deze bepalingen (of op zijn minst de essentie ervan) te behouden. Het kan niet worden uitgesloten dat het Belgische grondgebied rechtstreeks wordt getroffen door vijandelijkheden of gewelddaden zodat de “staat van oorlog” moet worden vastgesteld. In dat geval dienen de Kamers behoorlijk over de beslissing van de Koning te worden ingelicht.

De grondwettelijke regel dient evenwel te worden aangevuld. De deelname aan operaties op het grondgebied van andere Staten — in het bijzonder de multinationale operaties voor het behoud of herstel van de vrede in het kader van internationale organisaties — is thans een van de belangrijke opdrachten van de strijdkrachten geworden. De Kamers mogen niet zonder meer buiten

DÉVELOPPEMENTS

MESDAMES, MESSIEURS,

La présente proposition reprend le texte de la proposition 5-1437/1 déposée au Sénat. Certaines adaptations nécessaires ont été apportées.

L'article 167, § 1^{er}, alinéa 2, de la Constitution est, dans sa version actuelle résultant de la révision constitutionnelle de 1993, rédigé comme suit:

“Le Roi commande les forces armées, et constate l'état de guerre ainsi que la fin des hostilités. Il en donne connaissance aux Chambres aussitôt que l'intérêt et la sûreté de l'État le permettent, en y joignant les communications convenables.”

L'“état de guerre” et la “fin des hostilités” auxquels il est fait référence concernent l'hypothèse d'un conflit affectant le territoire du Royaume. Ils ne couvrent pas les situations d'envoi des forces armées à l'étranger en dehors d'un tel conflit. La pratique contemporaine le confirme sans ambiguïté: nul “état de guerre” — et *a fortiori* aucune “fin des hostilités” — n'a été constaté par le Roi à l'occasion des nombreuses opérations auxquelles les forces armées ont pris part à l'étranger depuis 1993 dans le cadre des Nations Unies, de l'OTAN ou de l'Union européenne.

Dans l'hypothèse spécifique visée par l'article 167, § 1^{er}, alinéa 2 de la Constitution, les Chambres se voient reconnaître une prérogative: elles sont informées, aussitôt que l'intérêt et la sûreté de l'État le permettent, de la constatation par le Roi de l'état de guerre et de la fin des hostilités.

Ces dispositions gagnent à être préservées, à tout le moins dans leur substance. Il ne peut être exclu que le territoire de la Belgique soit directement affecté par des hostilités ou des actes de violence tels que l'“état de guerre” doive être constaté. Il convient que, dans ce cas de figure, les Chambres soient dûment informées de la décision du Roi.

Il s'indique néanmoins de compléter la règle constitutionnelle. La participation à des opérations conduites sur le territoire d'autres États — en particulier les opérations multinationales de maintien ou de rétablissement de la paix menées dans le cadre d'organisations internationales — représente, de nos jours, une part importante de la mission remplie par les forces armées.

de regeringsbeslissingen ter zake worden gehouden. De Kamers zouden moeten worden ingelicht over de missies die de strijdkrachten in het buitenland moeten uitvoeren en de verlenging van dergelijke missies zou hen ter goedkeuring moeten worden voorgelegd.

Daarom wordt voorgesteld te verklaren dat er reden bestaat tot herziening van artikel 167, § 1, van de Grondwet, teneinde de Kamers deze nieuwe bevoegdheden toe te kennen.

De bepaling die deze bevoegdheden bekrachtigt, zou als volgt kunnen luiden:

“De Koning stelt de Kamers onverwijld in kennis van elke interventie die de strijdkrachten uitvoeren in het kader van internationale militaire operaties. Hij bepaalt hiervan het doel en de duur. Een interventie kan enkel worden verlengd met de goedkeuring van de Kamers.”

Les Chambres ne sauraient être purement et simplement tenues à l'écart des décisions gouvernementales prises en la matière. D'une part, elles devraient se voir informées des missions que les forces armées sont amenées à exécuter à l'étranger; d'autre part, la prolongation de telles missions devrait être soumise à l'autorisation des Chambres.

Aussi est-il proposé de déclarer qu'il y a lieu à révision de l'article 167, § 1^{er}, de la Constitution en vue de reconnaître aux Chambres ces nouvelles compétences.

La disposition consacrant celles-ci pourrait être libellée comme suit:

“Le Roi informe sans délai les Chambres de toute intervention que les forces armées réalisent à l'étranger dans le cadre d'opérations militaires internationales. Il en détermine l'objet et la durée. Celle-ci ne peut être prolongée qu'avec l'autorisation des Chambres.”

Francis DELPÉRÉE (cdH)
Benoît LUTGEN (cdH)

VOORSTEL VAN VERKLARING

Enig artikel

De Kamers verklaren dat er reden bestaat tot herziening van artikel 167, § 1, van de Grondwet, om tussen het tweede en het derde lid, een lid in te voegen met betrekking tot de interventies van de strijdkrachten in het buitenland.

21 juni 2016

PROPOSITION DE DÉCLARATION

Article unique

Les Chambres déclarent qu'il y a lieu à révision de l'article 167, § 1^{er}, de la Constitution en vue d'y ajouter, entre les deuxième et troisième alinéas, un alinéa relatif aux interventions des forces armées à l'étranger.

21 juin 2016

Francis DELPÉRÉE (cdH)
Benoît LUTGEN (cdH)