

BELGISCHE KAMER VAN
VOLKSVERTEGENWOORDIGERS

6 juli 2016

WETSVOORSTEL

**tot wijziging van de wet van
21 december 2013 betreffende
de oprichting van een DNA-
gegevensdatabank “Vermiste Personen”**

(ingediend door de heer Raf Terwingen c.s.)

CHAMBRE DES REPRÉSENTANTS
DE BELGIQUE

6 juillet 2016

PROPOSITION DE LOI

**modifiant la loi du
21 décembre 2013 en ce qui concerne
la création d’une banque de données
ADN “Personnes disparues”**

(déposée par M. Raf Terwingen et consorts)

SAMENVATTING

Dit wetsvoorstel strekt ertoe de werking van de databank “Vermiste personen” te optimaliseren op basis van wetenschappelijke inzichten.

Bij een verwantschapsanalyse aan de hand van DNA-profielen kan het profiel van de andere biologische ouder van het biologisch kind van de vermiste persoon van groot belang zijn. Deze partner is echter geen bloedverwant van de vermiste persoon, terwijl de wet enkel het afnemen van een referentiestaal van een bloedverwant toelaat. Om dat te verhelpen spreekt de wet voortaan van “verwant” in plaats van “bloedverwant”.

Voortaan kunnen minderjarigen toestemming geven tot afname van een referentiestaal.

Teneinde ook na dertig jaar nog verdwijningen te kunnen oplossen worden DNA-gegevens niet langer automatisch gewist na die periode.

RÉSUMÉ

Cette proposition de loi vise à optimiser le fonctionnement de la banque de données “Personnes disparues” sur la base d’acquis scientifiques.

En cas d’analyse d’un lien de parenté réalisée à l’aide de profils ADN, le profil de l’autre parent biologique de l’enfant biologique de la personne disparue peut revêtir une grande importance. Ce partenaire n’a toutefois pas de lien de sang avec la personne disparue. Or, jusqu’ici, la loi autorisait uniquement le prélèvement d’un échantillon de référence sur une personne parente de la personne disparue. Pour remédier à ce problème, la loi ne parle plus seulement de “parent” (ascendant, descendant ou collatéral), mais inclut également l’autre parent biologique de l’ascendant.

Les mineurs peuvent dorénavant consentir au prélèvement d’un échantillon de référence.

Afin de pouvoir continuer à résoudre des cas de disparition après trente ans, les données ADN ne seront plus automatiquement effacées au terme de ce délai.

N-VA	:	Nieuw-Vlaamse Alliantie
PS	:	Parti Socialiste
MR	:	Mouvement Réformateur
CD&V	:	Christen-Democratisch en Vlaams
Open Vld	:	Open Vlaamse liberalen en democraten
sp.a	:	socialistische partij anders
Ecolo-Groen	:	Ecologistes Confédérés pour l'organisation de luttes originales – Groen
cdH	:	centre démocrate Humaniste
VB	:	Vlaams Belang
PTB-GOI	:	Parti du Travail de Belgique – Gauche d'Ouverture
DéFI	:	Démocrate Fédéraliste Indépendant
PP	:	Parti Populaire

Afkortingen bij de nummering van de publicaties:

DOC 54 0000/000:	Parlementair document van de 54 ^e zittingsperiode + basisnummer en volgnummer
QRVA:	Schriftelijke Vragen en Antwoorden
CRIV:	Voorlopige versie van het Integraal Verslag
CRABV:	Beknopt Verslag
CRIV:	Integraal Verslag, met links het definitieve integraal verslag en rechts het vertaald beknopt verslag van de toespraken (met de bijlagen)
PLEN:	Plenum
COM:	Commissievergadering
MOT:	Moties tot besluit van interpellaties (beigekleurig papier)

Abréviations dans la numérotation des publications:

DOC 54 0000/000:	Document parlementaire de la 54 ^e législature, suivi du n° de base et du n° consécutif
QRVA:	Questions et Réponses écrites
CRIV:	Version Provisoire du Compte Rendu intégral
CRABV:	Compte Rendu Analytique
CRIV:	Compte Rendu Intégral, avec, à gauche, le compte rendu intégral et, à droite, le compte rendu analytique traduit des interventions (avec les annexes)
PLEN:	Séance plénière
COM:	Réunion de commission
MOT:	Motions déposées en conclusion d'interpellations (papier beige)

Officiële publicaties, uitgegeven door de Kamer van volksvertegenwoordigers

Bestellingen:
Natieplein 2
1008 Brussel
Tel.: 02/ 549 81 60
Fax: 02/549 82 74
www.dekamer.be
e-mail: publicaties@dekamer.be

De publicaties worden uitsluitend gedrukt op FSC gecertificeerd papier

Publications officielles éditées par la Chambre des représentants

Commandes:
Place de la Nation 2
1008 Bruxelles
Tél.: 02/ 549 81 60
Fax: 02/549 82 74
www.lachambre.be
courriel: publications@lachambre.be

Les publications sont imprimées exclusivement sur du papier certifié FSC

TOELICHTING

DAMES EN HEREN,

1. Algemeen kader

Het Belgisch strafrechtssysteem kent verschillende databanken waarin DNA-profielen worden opgeslagen. Het kader voor deze databanken werd geregeld door de wet van 22 maart 1999 betreffende de identificatieprocedure via DNA-analyse in strafzaken. Deze wet werd gewijzigd door de wet van 7 november 2011 teneinde de procedure te stroomlijnen en in overeenstemming te brengen met het Verdrag van Prüm. De verschillende databanken zijn ondergebracht bij het Nationaal Instituut voor Criminalistiek en Criminologie (NICC).

Eerst en vooral is er de databank “Criminalistiek”, die enerzijds de DNA-profielen van sporenmateriaal bevat dat ter gelegenheid van een misdrijf wordt aangetroffen (bijvoorbeeld sporen op inbeslaggenomen voorwerpen of kledij), en anderzijds DNA-referentieprofielen van verdachten waarvan een positief verband werd vastgesteld met een spoor of de DNA-gegevensbanken. De gegevens in deze databank kunnen dus hetzij geïdentificeerd, hetzij niet-geïdentificeerd zijn. Geïdentificeerde gegevens worden verwijderd zodra er een uitspraak is gevallen in het dossier. In geval van vrijspraak kan de betrokkene wiens DNA-profiel in de databank is opgenomen aan de procureur des Konings bovendien ook meteen de verwijdering daarvan vragen. Niet-geïdentificeerde gegevens worden daarentegen gedurende dertig jaar bewaard en daarna automatisch verwijderd.

Daarnaast is er de databank “Veroordeelden”. Deze databank bevat DNA-profielen van personen die veroordeeld zijn tot een werkstraf, autonome probatiestraf, autonome straf elektronisch toezicht, gevangenisstraf of ten aanzien van wie de internering is gelast, voor een aantal specifieke misdrijven of de poging daartoe (o.a. seksuele misdrijven). De gegevens in deze databank worden 30 jaar bewaard en daarna automatisch verwijderd.

Door de wet van 21 december 2013 tot wijziging van het Wetboek van Strafvordering en de wet van 22 maart 1999 betreffende de identificatieprocedure via DNA-onderzoek in strafzaken werd een derde databank “Vermiste personen” opgericht.

In deze DNA-databank worden de volgende DNA-profielen opgeslagen:

DÉVELOPPEMENTS

MESDAMES, MESSIEURS,

1. Cadre général

Le système pénal belge connaît différentes banques de données dans lesquelles sont stockés des profils ADN. Le cadre de ces banques de données est réglé par la loi du 22 mars 1999 relative à la procédure d'identification par analyse ADN en matière pénale. Cette loi a été modifiée par la loi du 7 novembre 2011 afin de rationaliser la procédure et de la mettre en concordance avec la convention de Prüm. Les différentes banques de données sont gérées par l'Institut national de Criminalistique et de Criminologie (INCC).

On citera tout d'abord la banque de données “Criminalistique”, qui contient d'une part, les profils ADN des éléments de preuve découverts à l'occasion d'une infraction (par exemple, des traces sur les objets ou les vêtements saisis) et, d'autre part, des profils ADN de référence de suspects pour lesquels un lien positif a été constaté avec une trace ou les banques de données ADN. Les données enregistrées dans cette banque de données peuvent donc être soit identifiées, soit non identifiées. Les données identifiées sont effacées dès qu'une décision judiciaire est intervenue dans le dossier. En cas d'acquiescement, l'intéressé dont le profil ADN est enregistré dans la banque de données peut en outre demander au procureur du Roi d'ordonner l'effacement immédiat de son profil. En revanche, les données non identifiées sont conservées pendant trente ans et sont ensuite effacées automatiquement.

Il y a, en outre, la banque de données “Condamnés”. Cette banque de données contient les profils ADN des personnes qui ont été condamnées à une peine de travail, à une peine de probation autonome, à une peine autonome de surveillance électronique, à une peine d'emprisonnement, ou ont fait l'objet d'une mesure d'internement, pour avoir commis ou tenté de commettre certaines infractions spécifiques (par exemple, des infractions sexuelles). Les données enregistrées dans cette banque de données sont conservées pendant trente ans et sont ensuite effacées automatiquement.

Par le biais de la loi du 21 décembre 2013 modifiant le Code d'instruction criminelle et la loi du 22 mars 1999 relative à la procédure d'identification par analyse ADN en matière pénale, une troisième banque de données, concernant les “Personnes disparues”, a été créée.

Dans cette banque de données ADN sont stockés les profils ADN suivants:

1° DNA-profielen van stoffelijke resten van een on-geïdentificeerde persoon (SPOOR-profiel);

2° DNA-profielen van lichaamseigen stalen (bv. tand, bloed) of gebruiksvoorwerpen van de vermiste persoon (bv. haarborstel) (SPOOR-profiel);

3° DNA-referentieprofiel van bloedverwanten van de vermiste persoon (REFERENTIE-profiel).

Deze sporen worden momenteel nog behandeld als sporen in de zin van artikel 44*quater* Sv. en worden opgeslagen in de databank "Criminalistiek".

De inwerkingtreding van de bovenvermelde wet en daarmee ook de ingebruikname van de databank "Vermiste personen" werd omwille van diverse redenen verdaagd van 1 juli 2015 naar een door de Koning te bepalen datum en uiterlijk op 1 juli 2017.

Dit wetsvoorstel strekt ertoe een aantal aanpassingen aan te brengen aan de regeling van de databank "Vermiste personen", teneinde de werking ervan nog voor de inwerkingtreding te optimaliseren op basis van wetenschappelijke inzichten. De aanpassingen werden afgetoetst met de voornaamste betrokken actoren, zijnde het NICC, de Cel Vermiste Personen/DVI bij de federale politie, de FOD Justitie en het College van Procureurs-generaal. Er werd gekeken naar *good practices* van het Forensisch Instituut in Nederland, waar dergelijke DNA-databank reeds enige tijd bestaat.

2. DNA-analyse

Om de noodzakelijke aanpassingen te kunnen duiden moet men eerst en vooral het onderscheid tussen de werkmethodes van DNA-analyse met betrekking tot de verschillende databanken kennen.

Voorafgaand een aantal forensische begrippen. Een DNA-profiel is de unieke set van genetische markers van een individu. Bij het maken van DNA-profielen van mensen wordt als genetische merker de variatie in de lengte van *short tandem repeats* (STR's) gebruikt. Een *short tandem repeat* is een serie herhalingen van korte stukjes nucleotidengroepjes in het DNA. Er wordt met andere woorden nagegaan hoeveel keer een herhaling van een klein stukje DNA zich voordoet. Zo bevat de DNA-sequentie "GTTACGTTACGTTACGTTAC" bijvoorbeeld vijf herhalingen van de *short tandem repeat*

1° les profils ADN de dépouilles mortelles non identifiées (profil trace);

2° les profils ADN d'échantillons corporels (par exemple une dent, du sang) ou d'objets usuels de la personne disparue (par exemple, brosse à cheveux) (profil trace);

3° profil de référence ADN de parents de la personne disparue (profil de référence)

Ces traces sont actuellement encore traitées comme des traces au sens de l'article 44*quater* du Code d'instruction criminelle et sont enregistrées dans la banque de données "Criminalistique".

L'entrée en vigueur de la loi précitée et, partant, la mise en place de la banque de données "Personnes disparues" a été reportée, pour différentes raisons, du 1^{er} juillet 2015 à une date à fixer par le Roi et au plus tard au 1^{er} juillet 2017.

La présente proposition de loi vise à apporter une série de modifications à la réglementation relative à la banque de données "Personnes disparues", afin d'en optimiser le fonctionnement sur la base d'acquis scientifiques et ce, avant même l'entrée en vigueur de la loi. Les modifications ont été concertées avec les principaux acteurs concernés, à savoir l'INCC, la cellule Personnes disparues/DIV de la police fédérale, le SPF Justice et le collège des procureurs généraux. Elles sont inspirées des bonnes pratiques de l'Institut de médecine légale (*Forensisch Instituut*) des Pays-Bas, où une telle banque de données ADN existe déjà depuis quelque temps.

2. Analyse ADN

Pour pouvoir expliquer les adaptations nécessaires, il s'agit avant tout de connaître la distinction entre les méthodes d'analyse ADN relatives aux différentes banques de données.

Commençons par quelques notions médico-légales. Un profil ADN est un ensemble unique de marqueurs génétiques d'un individu. En établissant les profils ADN d'êtres humains, le marqueur génétique utilisé est la variation de longueur des *short tandem repeats* (STR). Un *short tandem repeat* est une séquence répétitive de petits segments de groupes de nucléotides dans l'ADN. En d'autres termes, on vérifie le nombre de répétitions d'un petit segment d'ADN. C'est ainsi que la séquence ADN "GTTACGTTACGTTACGTTAC" contient, par exemple, cinq répétitions du *short tandem repeat*

“GTTAC”. In forensisch onderzoek wordt doorgaans op dertien STR-merkers getest.¹

Onderstaande tabel illustreert hoe zo’n DNA-profiel met merkers er uit ziet. De linkse kolom bevat een aantal van de STR-merkers waarop getest wordt, de rechterkolom iemands specifieke DNA-profiel, zijnde het aantal herhalingen van de desbetreffende STR die die persoon heeft (steeds twee getallen per merker, omdat een DNA-molecuul steeds uit twee strengen van nucleotiden bestaat).

Merker	DNA-profiel A
1	12,13
2	7,9
3	20,21
4	17,20
5	5,10
6	11,11

2.1. DNA-analyse m.b.t. verdachten en veroordeelden: het principe van de directe vergelijkingen

De vergelijking in strafzaken van DNA-profielen van sporen en DNA-referentieprofielen van verdachten en veroordeelden is gebaseerd op een directe “één op één” overeenkomst tussen verschillende profielen. Deze overeenkomst toont aan dat één en dezelfde persoon zeer waarschijnlijk donor is van deze stalen.

Er kunnen zich twee situaties voordoen:

— Overeenkomst tussen twee zuivere profielen A en B. In deze situatie zullen alle gemeenschappelijke genetische merkers van profielen A en B perfect overeenkomen (Voorbeeld 1):

Merker	DNA-profiel A	DNA-profiel B
1	12,13	12,13
2	7,9	7,9
3	20,21	20,21
4	17,20	17,20
5	5,10	5,10
6	11,11	11,11

¹ Zo’n kleine hoeveelheid merkers is voldoende, omdat de kans dat twee mensen precies dezelfde set STR-merkers hebben verwaarloosbaar klein is (met uitzondering van eenenige tweelingen die identiek DNA hebben).

“GTTAC”. Les enquêtes médico-légales testent généralement treize marqueurs STR.¹

Le tableau ci-dessous présente un profil ADN et ses marqueurs. La colonne de gauche présente un certain nombre de marqueurs STR testés, alors que la colonne de droite contient le profil ADN spécifique d’une personne, c’est-à-dire le nombre de répétitions du STR de cette personne (il y a toujours deux chiffres par marqueur, une molécule d’ADN se composant toujours de deux brins de nucléotides).

Marqueur	Profil ADN A
1	12,13
2	7,9
3	20,21
4	17,20
5	5,10
6	11,11

2.1. Analyse ADN relative aux suspects et aux condamnés: le principe des comparaisons directes

En matière pénale, la comparaison entre des profils ADN de traces et des profils de référence ADN de suspects et de condamnés se base sur une concordance directe et stricte entre différents profils. Cette concordance montre que c’est très probablement une seule et même personne qui est à l’origine de ces échantillons.

Deux situations peuvent se présenter:

— Concordance entre deux profils purs A et B. Dans cette situation, tous les marqueurs génétiques communs des profils A et B concorderont parfaitement (exemple 1):

Marqueur	Profil ADN A	Profil ADN B
1	12,13	12,13
2	7,9	7,9
3	20,21	20,21
4	17,20	17,20
5	5,10	5,10
6	11,11	11,11

¹ Une si faible quantité de marqueurs est suffisante, dès lors que la chance que deux personnes aient exactement le même ensemble de marqueurs STR est négligeable (à l’exception de vrais jumeaux ayant un ADN identique).

— Overeenkomst tussen een zuiver profiel A en een mengprofiel C. In deze situatie wordt het zuiver profiel A volledig teruggevonden in het mengprofiel C (Voorbeeld 2):

Merker	DNA-profiel A	DNA-profiel C
1	12,13	12,13,14
2	7,9	6,7,9,11
3	20,21	20,21,22,23
4	17,20	14,17,20
5	5,10	5,10,10
6	11,11	6,11,11

2.2. DNA-analyse m.b.t. vermiste personen

Bij de analyse en vergelijking van referentieprofielen van verwanten van een vermiste persoon kan de vergelijking enkel verlopen via een zogenaamd verwantschapsonderzoek. De vergelijking bij het verwantschapsonderzoek is steeds indirect. De referentieprofielen van verwanten kunnen immers nooit een perfecte match vertonen met het DNA-profiel van de vermiste persoon aangezien het profiel van de vermiste persoon een combinatie is van de DNA-profielen van zijn/haar verwanten. Afhankelijk van de graad van verwantschap verschilt bovendien de genetische bijdrage van een verwant aan het DNA-profiel van de vermiste persoon.

Dit wil dus zeggen dat een overeenkomst vastgesteld via verwantschapsonderzoek geen één op één overeenkomst is tussen het DNA-profiel van de vermiste persoon en elk referentieprofiel van één van zijn verwanten afzonderlijk, maar een gedeeltelijke overeenkomst.

Zo zal bijvoorbeeld het DNA-profiel van een vermist kind enkel voor de helft overeenkomen met het DNA-profiel van de vader en voor de andere helft met dat van de moeder (Voorbeeld 3):

Merker <i>Marqueur</i>	DNA-profiel kind <i>profil ADN enfant</i>	DNA-profiel moeder <i>profil ADN mère</i>	DNA-profiel vader <i>profil ADN père</i>
1	12,13	12,14	13,15
2	7,9	8,9	7,10
3	20,21	21,23	20,22
4	17,20	18,20	16,17
5	5,10	5,6	10,11
6	11,11	11,12	11,13

— Concordance entre un profil pur A et un profil mixte C. Dans cette situation, le profil pur A se retrouvera entièrement dans le profil mixte C (exemple 2):

Marqueur	Profil ADN A	Profil ADN C
1	12,13	12,13,14
2	7,9	6,7,9,11
3	20,21	20,21,22,23
4	17,20	14,17,20
5	5,10	5,10,10
6	11,11	6,11,11

2.2. Analyse ADN relative aux personnes disparues

En ce qui concerne l'analyse et la comparaison de profils de référence de parents ou alliés d'une personne disparue, la comparaison ne peut s'effectuer que par le biais d'un test dit de parenté. Dans le test de parenté, la comparaison est toujours indirecte. En effet, les profils de référence de parents ou alliés ne présenteront jamais une concordance parfaite avec le profil ADN de la personne disparue, dès lors que le profil de cette dernière résulte de la combinaison des profils ADN de ses propres parents. Qui plus est, la contribution génétique au profil ADN de la personne disparue diffèrera en fonction du degré de parenté.

Par conséquent, une correspondance constatée par le biais d'un test de parenté ne constitue pas une concordance de un sur un entre le profil ADN de la personne disparue et chacun des profils de référence d'un de ses parents séparément, mais une concordance partielle.

Ainsi, le profil ADN d'un enfant disparu, par exemple, ne correspondra que pour moitié au profil ADN du père et pour l'autre moitié à celui de la mère (exemple 3):

3. Noodzakelijke aanpassingen aan het kader van DNA-analyse bij vermiste personen

3.1. Afname van DNA-profiel van “verwanten”

Studies in de schoot van het NICC, op basis van de *good practices* in Nederland, toonden aan dat in een onderzoek naar vermiste personen bepaalde wetenschappelijke vereisten spelen, die bepalend zijn voor de slaagkans op een genetische identificatie via DNA-onderzoek.

Vanuit wetenschappelijk oogpunt moeten bepaalde stappen en combinaties in acht genomen worden om een maximaal resultaat te bereiken.

Om de slaagkans op genetische identificatie te maximaliseren, geniet het gebruik van een sporenprofiel opgesteld vanaf een lichaamseigen (biologisch) staal van de vermiste persoon zelf (bv. via diens bloed) de absolute voorkeur. Indien dit niet voorhanden is, wordt er geopteerd om een sporenprofiel te nemen vanaf minstens twee gebruiksvoorwerpen van de vermiste persoon (bv. haarborstel en slip). Eventueel kunnen deze sporenprofielen vergeleken worden met de DNA-profielen van verwanten van de vermiste persoon (bv. inwonende grootvader) om na te gaan of het sporenprofiel effectief van de vermiste persoon afkomstig is en niet van het inwonend familielid. Dit onderzoek gebeurt op het niveau van de DNA-labo's. Pas in laatste instantie wordt er overgegaan tot een verwantschapsanalyse aan de hand van DNA-profielen van verwanten van de vermiste persoon, hetgeen gebeurt op het niveau van de DNA-databanken bij het NICC.

Bij een verwantschapsanalyse is het noodzakelijk minstens twee verwanten te gebruiken, bij voorkeur verwanten in opgaande lijn (ouders), neerdalende lijn (kinderen) of zijlijn (broers, zusters).

3. Modifications à apporter au cadre de l'analyse ADN pour les personnes disparues

3.1. Prélèvement du profil ADN de “parents ou alliés”

Des études menées au sein de l'INCC, basées sur les bonnes pratiques appliquées aux Pays-Bas, ont montré que dans le cadre d'une enquête sur des personnes disparues, certains critères scientifiques jouent un rôle décisif dans la réussite d'une identification génétique par analyse ADN.

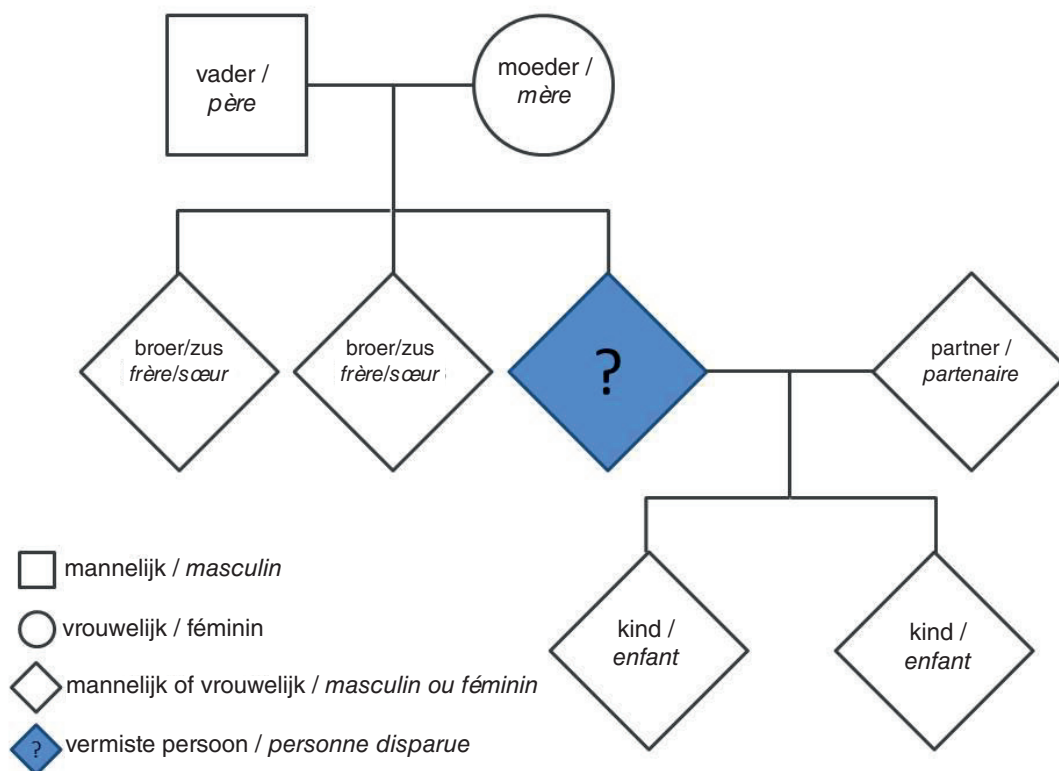
D'un point de vue scientifique, certaines étapes et combinaisons doivent être respectées afin d'arriver au meilleur résultat possible.

Afin de maximiser les chances de réussite d'une identification génétique, il convient d'accorder une préférence absolue à l'utilisation d'un profil de traces établi au départ d'un échantillon corporel (biologique) de la personne disparue (p. ex. à partir de son sang). Si un tel échantillon n'est pas disponible, on optera pour un profil de traces basé sur au moins deux objets utilisés par la personne disparue (p. ex. une brosse à cheveux et un slip). Ces profils de traces peuvent éventuellement être comparés avec les profils ADN de parents ou alliés du disparu (par exemple un grand-père vivant sous le même toit) afin de vérifier si le profil de traces provient effectivement du disparu et non d'un membre de la famille vivant sous le même toit. Cette analyse est réalisée au niveau des laboratoires d'analyse d'ADN. Ce n'est qu'en dernier recours que l'on procédera à une analyse de lien de parenté ou d'alliance à l'aide de profils ADN de parents ou alliés du disparu, ce qui sera réalisé au niveau des banques de données à l'INCC.

En cas d'analyse de lien de parenté ou d'alliance, il est nécessaire d'utiliser au moins deux parents, de préférence en ligne ascendante (parents), descendante (enfants) ou collatérale (frères, sœurs).

De mogelijke kandidaten en hun verwantschap tot de vermiste persoon, worden weergegeven door onderstaande figuur:

Les candidats possibles, ainsi que leur lien de parenté avec la personne disparue, sont représentés sur le graphique ci-dessous:



Als “partner” moet in deze figuur worden begrepen de andere biologische ouder van de gemeenschappelijke kinderen.

Dans ce schéma, le mot “partenaire” désigne l’autre parent biologique des enfants communs.

De mogelijke combinaties waarmee in het verwantschapsonderzoek gewerkt kan worden zijn, in dalende volgorde van slaagkans:

Les combinaisons possibles sur la base desquelles peut s’effectuer l’analyse de parenté sont, par ordre décroissant des chances de réussite:

1. beide biologische ouders van de vermiste persoon
2. één biologische ouder + één biologisch kind + de andere biologische ouder van het gemeenschappelijk biologisch kind
3. twee biologische kinderen + de andere biologische ouder van de twee gemeenschappelijke biologische kinderen
4. één biologische ouder + één biologische broer of zus
5. één biologische broer of zus + één biologisch kind + de andere biologische ouder van het gemeenschappelijk biologisch kind
6. twee biologische broers of zussen.

1. les deux parents biologiques de la personne disparue
2. un seul parent biologique + un seul enfant biologique + l’autre parent biologique de l’enfant biologique commun
3. deux enfants biologiques + l’autre parent biologique des deux enfants biologiques communs
4. un seul parent biologique + un seul frère ou une seule sœur biologique
5. un seul frère ou une seule sœur biologique + un seul enfant biologique + l’autre parent biologique de l’enfant biologique commun
6. deux frères ou sœurs biologiques

Om zaken met vermiste personen wetenschappelijk succesvol te kunnen oplossen, is het noodzakelijk om ook het DNA-profiel van de andere biologische ouder van het biologisch kind (in het schema “partner” genoemd) van de vermiste persoon te analyseren, zodat het DNA-profiel van deze ouder kan uitgefilterd worden (zie Voorbeeld 3). Deze partner is echter geen bloedverwant van de vermiste persoon.

De wet van 21 december 2013 laat (in de Nederlandstalige versie) enkel het afnemen van een referentiestaal van een bloedverwant van een vermiste persoon in de opgaande lijn, in de neergaande lijn of in de zijlijn toe. De Franstalige versie van de wet hanteert de term ‘parent’. Deze term is ruimer en kan geïnterpreteerd worden als doelend op de bloed- én aanverwanten. Gelet op de strikte Nederlandstalige versie is een wetswijziging noodzakelijk.

Dit wetsvoorstel opteert er voor om te werken met een definitie van “verwant”, zodat deze definitie gemakkelijk in functie van de evolutie van de wetenschap kan worden aangepast, zonder dat telkens de gehele regelgeving dient te worden aangepast.

3.2. Toestemming tot afname van een minderjarige

De wet van 21 december 2013 bepaalt dat de afname van een referentiestaal van verwanten van een vermiste persoon enkel kan gebeuren mits schriftelijke toestemming van deze persoon. Een afname onder dwang op bevel van de onderzoeksrechter is, in tegenstelling tot wat het geval is ten aanzien van verdachten en veroordeelden, niet mogelijk. Aan dit principe willen wij ook niet raken.

De wet voorziet daarnaast echter enkel in de mogelijkheid voor de meerderjarige verwant van de vermiste persoon om toestemming te geven. Dit vormt een serieuze beperking van de onderzoeksmogelijkheden zoals hierboven opgesomd.

In artikel 44^{quinquies} Sv., dat handelt over de afname van een referentiestaal van een verdachte met toestemming, en artikel 44^{sexies} Sv., dat handelt over de afname van een referentiestaal van een niet-verdachte met toestemming, is bepaald dat een minderjarige vanaf de leeftijd van zestien jaar toestemming kan geven voor de afname van een referentiestaal, op voorwaarde dat hij begeleid is door minstens een van zijn ouders, een advocaat of een andere meerderjarige persoon.

Om het onderzoek naar vermiste personen niet te hypothekeren voorziet dit wetsvoorstel om de mogelijkheid tot het geven van toestemming tot afname van een

Pour pouvoir résoudre avec succès et sur une base scientifique les dossiers de personnes disparues, il faut nécessairement analyser également le profil ADN de l'autre parent biologique de l'enfant biologique (dénommé “partenaire” dans le schéma) de la personne disparue, de manière à pouvoir extraire le profil ADN de ce parent (voir exemple 3). Ce partenaire n'est toutefois pas un parent de la personne disparue.

La loi du 21 décembre 2013 autorise, dans sa version néerlandaise, uniquement le prélèvement d'un échantillon de référence d'un “*bloedverwant*” d'une personne disparue en ligne ascendante, descendante ou collatérale. La version française de la loi utilise le terme “parent”, qui a une acception plus large et peut s'appliquer aux parents comme aux alliés. Vu le caractère restrictif de la version néerlandaise, une modification de la loi s'impose.

La présente proposition de loi prévoit une définition de la notion de “parent ou allié”, qui peut être modifiée facilement en fonction des progrès de la science, sans devoir modifier chaque fois toute la réglementation.

3.2. Accord d'un mineur pour procéder au prélèvement

La loi du 21 décembre 2013 prévoit que le prélèvement d'un échantillon de référence sur des parents d'une personne disparue n'est possible que moyennant l'accord écrit de ces derniers. Un prélèvement sous la contrainte ordonné par le juge d'instruction n'est pas possible, contrairement à ce qui est prévu à l'égard de suspects et de condamnés. Pour nous non plus, il n'est pas question de toucher à ce principe.

Par ailleurs, en vertu de la loi, seul le parent majeur de la personne disparue a la possibilité de donner son accord, ce qui restreint fortement les pouvoirs d'investigation énumérés ci-dessus.

Les articles 44^{quinquies} et 44^{sexies} du Code d'instruction criminelle, qui traitent respectivement du prélèvement d'un échantillon de référence sur un suspect ou sur un non-suspect avec l'accord de l'intéressé, prévoient qu'un mineur âgé de seize ans au moins peut donner son accord pour un tel prélèvement à condition qu'il soit accompagné par au moins un de ses parents, par un avocat ou par une autre personne majeure.

Pour ne pas hypothéquer la recherche de personnes disparues, la présente proposition de loi prévoit d'étendre à tous les mineurs la possibilité de consentir

referentiestaal uit te breiden naar alle minderjarigen. Het specifieke doel van deze staalafname, namelijk de opsporing van vermiste personen vergemakkelijken of onbekende overledenen direct of indirect identificeren, kan het onderscheid in behandeling verantwoorden. Bovendien zullen deze referentieprofielen in de afzonderlijke DNA-databank Vermiste Personen worden opgeslagen (op anonieme wijze) en mogen zij enkel en alleen aangewend worden om de verdwijning op te lossen of identificatie mogelijk te maken.

Een minderjarige verwant boven de leeftijd van zestien jaar kan zelf toestemming geven voor de afname van een referentiestaal, op voorwaarde dat hij begeleid is door minstens één van zijn ouders, een advocaat of een andere meerderjarige persoon naar zijn keuze. Voor minderjarigen onder de leeftijd van zestien jaar kan de toestemming gegeven worden door de wettelijke vertegenwoordiger (één van de ouders volstaat). In geval van tegenstrijdigheid van belangen kan de procureur des Konings (bij een opsporingsonderzoek) of de onderzoeksrechter (bij een gerechtelijk onderzoek) een voogd *ad hoc* aanstellen.

3.3. Langere bewaartermijn voor sporen

De wet van 21 december 2013 bepaalt dat de DNA-profielen op bevel van het openbaar ministerie uit de databank gewist worden wanneer de bewaring ervan niet (meer) nuttig is voor het opsporen van de vermiste persoon. Daarnaast kunnen de verwanten van de vermiste persoon op eender welk ogenblik aan de procureur des Konings vragen om de onmiddellijke vernietiging te bevelen van hun DNA-profiel en de daarbij behorende gegevens.

In ieder geval worden ongeïdentificeerde DNA-profielen van sporen automatisch gewist dertig jaar na opname in de databank.

De Cel Vermiste Personen van de federale politie signaleert dat het aangewezen is om de DNA-profielen van niet-geïdentificeerde lichamen langer dan dertig jaar te bewaren. De Cel beheert op dit moment (mei 2016) 326 dossiers “niet-geïdentificeerde lichamen”. Hiervan zijn er 21 dossiers die op dit moment reeds ouder zijn dan 30 jaar. De komende tien jaar zullen er nog eens 87 dossiers “niet-geïdentificeerde lichamen” komen te vervallen uit de periode 1986-1995. Het betreft dus een aanzienlijk aantal zaken waarin identificatie vanuit menselijk en ook notarieel oogpunt van cruciaal belang blijft. Teneinde het doel van de creatie van de DNA-databank ten volle te realiseren en het mogelijk te maken bovenvermelde verdwijningen ook na de periode

au prélèvement d'un échantillon de référence. L'objectif spécifique de ce prélèvement, qui est de faciliter la recherche de personnes disparues ou d'identifier directement ou indirectement des personnes décédées inconnues, est de nature à justifier une telle différence de traitement. De plus, ces profils de référence seront enregistrés (de manière anonyme) dans la banque de données ADN “Personnes disparues” et ne pourront être utilisés que pour élucider les dossiers de disparition ou à des fins d'identification.

Un parent ou allié mineur âgé de plus de seize ans peut donner son accord pour un tel prélèvement à condition qu'il soit accompagné par au moins un de ses parents, par un avocat ou par une autre personne majeure de son choix. Dans le cas de mineurs de moins de seize ans, l'accord peut être donné par le représentant légal (un des parents suffit). S'il existe un conflit d'intérêts, le procureur du Roi (dans le cas d'une information) ou le juge d'instruction (dans le cas d'une instruction) peut désigner un tuteur *ad hoc*.

3.3. Allongement du délai de conservation des traces

La loi du 21 décembre 2013 dispose que les profils ADN sont effacés de la banque de données sur ordre du ministère public si leur conservation n'est pas ou n'est plus utile pour la recherche de la personne disparue. Par ailleurs, les parents de la personne disparue peuvent à tout moment demander au procureur du Roi d'ordonner la destruction immédiate de leur profil ADN et des données qui s'y rapportent.

Les profils ADN non identifiés de traces sont en tout cas effacés de la banque de données de manière automatisée trente ans après leur enregistrement dans cette banque.

La Cellule “Personnes disparues” de la police fédérale signale qu'il s'indiquerait de conserver les profils ADN de corps non identifiés au-delà de ce délai de trente ans. Pour l'heure (mai 2016), la cellule gère 326 dossiers de “corps non identifiés”. Vingt-et-un d'entre eux sont des dossiers datant déjà de plus de trente ans. Au cours des dix prochaines années, 87 autres dossiers de “corps non identifiés” remontant à la période 1986-1995 seront effacés. Il s'agit donc d'un nombre considérable d'affaires dans lesquelles l'identification demeure capitale du point de vue tant humain que notarial. Pour que l'objectif de la création de la banque de données ADN soit pleinement rencontré et que les dossiers de disparition précités puissent être élucidés

van dertig jaar op te lossen (zogenaamde *cold cases*) voorziet het wetsvoorstel in een schrapping van de automatische wissing. De bevoegdheid van de procureur des Konings om de onmiddellijke vernietiging te bevelen blijft overeind.

Raf TERWINGEN (CD&V)
Sonja BECQ (CD&V)
Hendrik BOGAERT (CD&V)
Roel DESEYN (CD&V)

même après trente ans (ce qu'on appelle les "affaires non résolues"), la proposition de loi prévoit la suppression de l'effacement automatique. Le procureur du Roi demeure en revanche compétent pour ordonner la destruction immédiate.

WETSVOORSTEL

Artikel 1

Deze wet regelt een aangelegenheid als bedoeld in artikel 74 van de Grondwet.

Art. 2

Artikel 44^{ter} van het Wetboek van Strafvordering, laatstelijk gewijzigd bij de wet van 21 december 2013, wordt aangevuld met een punt 10°, luidende:

“10° Een verwante van een vermiste persoon: hieronder wordt begrepen een bloedverwant in opgaande lijn, een bloedverwant in neergaande lijn, de andere biologische ouder van een kind, een bloedverwant in de zijlijn.”

Art. 3

Artikel 44^{septies} van hetzelfde Wetboek, ingevoegd door de wet van 21 december 2013, wordt vervangen als volgt:

“Art. 44^{septies}. § 1. De procureur des Konings kan met de schriftelijke toestemming van een verwante van een vermiste persoon die de leeftijd van zestien jaar heeft bereikt of van zijn wettelijke vertegenwoordiger of voogd *ad hoc* voor een minderjarige onder de leeftijd van zestien jaar, het afnemen van een referentiestaal op deze verwante bevelen.

Deze toestemming kan alleen op geldige wijze worden gegeven als de procureur des Konings of een officier van gerechtelijke politie, hulpofficier van de procureur des Konings, de betrokken verwante vooraf in kennis heeft gesteld van:

1° de omstandigheden van de zaak in het kader waarvan de afname wordt gevraagd;

2° in voorkomend geval, de vergelijking van zijn DNA-profiel met het DNA-profiel van nuttige aangetroffen sporen;

3° het opslaan van zijn DNA-profiel in de DNA-gegevensbank “Vermiste personen”;

4° de systematische vergelijking van zijn DNA-profiel met de opgeslagen DNA-profielen in de nationale en buitenlandse DNA-gegevensbanken, uitsluitend teneinde onbekende overledenen direct of indirect te kunnen

PROPOSITION DE LOI

Article 1^{er}

La présente loi règle une matière visée à l'article 74 de la Constitution.

Art. 2

L'article 44^{ter} du Code d'instruction criminelle, modifié en dernier lieu par la loi du 21 décembre 2013, est complété par un 10° rédigé comme suit:

“10° Le parent ou allié d'une personne disparue: l'ascendant, le descendant, l'autre parent biologique d'un enfant, le collatéral.”

Art. 3

L'article 44^{septies} du même Code, inséré par la loi du 21 décembre 2013, est remplacé par ce qui suit:

“Art. 44^{septies}. § 1^{er}. Le procureur du Roi peut, moyennant l'accord écrit d'un parent ou allié d'une personne disparue qui a atteint l'âge de seize ans, ou de son représentant légal ou tuteur *ad hoc* s'il s'agit d'un mineur de moins de seize ans, ordonner le prélèvement d'un échantillon de référence sur ce parent ou allié.

Cet accord ne peut être valablement donné que si le procureur du Roi ou un officier de police judiciaire, auxiliaire du procureur du Roi, a préalablement informé le parent ou allié concerné:

1° des circonstances de l'affaire dans le cadre de laquelle le prélèvement est demandé;

2° le cas échéant, de la comparaison de son profil ADN avec le profil ADN de traces découvertes utiles;

3° de l'enregistrement de son profil ADN dans la banque de données ADN “Personnes disparues”;

4° de la comparaison systématique de son profil ADN avec les profils ADN enregistrés dans les banques nationales et étrangères de données ADN, dans le but exclusif de permettre d'identifier directement ou

identificeren of om de opsporing van vermiste personen te vergemakkelijken;

5° in geval van een positief verband met een van de DNA-profielen bedoeld in 4°, het opslaan van dit verband.

Van die informatie wordt melding gemaakt in de schriftelijke toestemming van de betrokkene.

§ 2. De afname, het opstellen van het DNA-profiel van het referentiestaal, de vergelijking van de DNA-profielen, de overzending van de uitslag aan de procureur des Konings, de kennisgeving van de uitslag aan de betrokkene, het tegenonderzoek en de vernietiging van het referentiestaal en de daaruit afgeleide stalen die DNA bevatten, worden verricht overeenkomstig artikel 44*quinquies*, §§ 2 tot 6 en § 9.

De hoedanigheid van verwante van een vermiste persoon wordt meegedeeld aan de met de vergelijking van de DNA-profielen belaste deskundige.

§ 3. Indien de minderjarige verwante persoon de leeftijd van zestien jaar heeft bereikt, dient hij zich voor de toepassing van §§ 1 en 2 te laten begeleiden door minstens één van zijn ouders, door een advocaat of door een andere meerderjarige persoon van zijn keuze.

Indien de verwante persoon de leeftijd van zestien jaar niet heeft bereikt, dient de in § 1 bedoelde toestemming gegeven te worden door zijn wettelijke vertegenwoordiger. Deze staat de minderjarige ook bij voor de toepassing van § 2. Indien de procureur des Konings of in voorkomend geval de onderzoeksrechter van oordeel is dat er tegenstrijdige belangen zijn, kan hij een voogd ad hoc aanwijzen om de minderjarige te vertegenwoordigen en bij te staan voor de toepassing van §§ 1 en 2.

§ 4. Behoudens een met redenen omklede andersluidende beslissing van de procureur des Konings, zendt de deskundige die de opdracht heeft gekregen het DNA-profiel van het referentiestaal op te stellen met toepassing van § 2, ambtshalve het DNA-profiel, binnen vijftien dagen na de overzending van zijn verslag, door aan de beheerder van de nationale DNA-gegevensbanken, met het oog op de toepassing van artikel 5*quater*, §§ 1, 3, 4 en 5, van de wet van 22 maart 1999 betreffende de identificatieprocedure via DNA-onderzoek in strafzaken.”

Art. 4

Artikel 2 van de wet van 22 maart 1999 betreffende de identificatieprocedure via DNA-analyse in strafzaken,

indirectement des personnes décédées inconnues ou de faciliter la recherche de personnes disparues;

5° en cas de lien positif avec un des profils ADN visés au 4°, de l'enregistrement de ce lien.

Il est fait mention de ces informations dans l'accord écrit de l'intéressé.

§ 2. Le prélèvement, l'établissement du profil ADN de l'échantillon de référence, la comparaison des profils ADN, la transmission du résultat au procureur du Roi, la notification du résultat à l'intéressé, la contre-expertise et la destruction de l'échantillon de référence et des échantillons qui en dérivent contenant de l'ADN sont effectués conformément à l'article 44*quinquies*, §§ 2 à 6 et 9.

La qualité de parent ou d'allié d'une personne disparue est communiquée à l'expert chargé de la comparaison des profils ADN.

§ 3. S'il a atteint l'âge de seize ans, le parent ou allié mineur devra se faire accompagner pour l'application des §§ 1^{er} et 2, par au moins un de ses parents, par un avocat ou par une autre personne majeur de son choix.

Si le parent ou allié n'a pas atteint l'âge de seize ans, l'accord visé au paragraphe 1^{er} doit être donné par son représentant légal. Celui-ci assiste aussi le mineur pour l'application du paragraphe 2. Si le procureur du Roi ou, le cas échéant, le juge d'instruction considère qu'il y a des intérêts contradictoires, il peut désigner un tuteur *ad hoc* pour représenter et assister le mineur pour l'application des paragraphes 1^{er} et 2.

§ 4. Sauf décision contraire motivée du procureur du Roi, l'expert qui a été chargé d'établir le profil ADN de l'échantillon de référence en application du paragraphe 2 communique d'office, dans les quinze jours suivant la transmission de son rapport, le profil ADN au gestionnaire des banques nationales de données ADN, en vue de l'application de l'article 5*quater*, §§ 1^{er}, 3, 4 et 5, de la loi du 22 mars 1999 relative à la procédure d'identification par analyse ADN en matière pénale.”

Art. 4

L'article 2 de la loi du 22 mars 1999 relative à la procédure d'identification par analyse ADN en matière pénale,

laatstelijk gewijzigd bij de wet van 21 december 2013, wordt aangevuld met een 13°, luidende:

“13° Een verwante van een vermiste persoon: hieronder wordt begrepen een bloedverwant in opgaande lijn, een bloedverwant in neergaande lijn en de andere biologische ouder van dit kind, een bloedverwant in de zijlijn.”.

Art. 5

In artikel 4*bis* van dezelfde wet, ingevoegd bij de wet van 21 december 2013, worden de volgende wijzigingen aangebracht:

1° in § 1 wordt het 2° vervangen als volgt:

“2° de DNA-profielen van referentiestalen van een verwante van een vermiste persoon, overgezonden overeenkomstig artikel 44*septies*, § 4, van het Wetboek van Strafvordering”;

2° § 2, tweede lid, wordt opgeheven.

24 mei 2016

Raf TERWINGEN (CD&V)
Sonja BECQ (CD&V)
Hendrik BOGAERT (CD&V)
Roel DESEYN (CD&V)

modifié en dernier lieu par la loi du 21 décembre 2013, est complété par un 13° rédigé comme suit:

“13° Le parent ou allié d’une personne disparue: l’ascendant, le descendant, l’autre parent biologique de cet enfant, le collatéral.”.

Art. 5

Dans l’article 4*bis* de la même loi, inséré par la loi du 21 décembre 2013, les modifications suivantes sont apportées:

1° dans le § 1^{er}, le 2° est remplacé par ce qui suit:

“2° les profils ADN d’échantillons de référence d’un parent ou allié d’une personne disparue, transmis conformément à l’article 44*septies*, § 4, du Code d’instruction criminelle”;

2° le § 2, alinéa 2, est abrogé.

24 mai 2016