

BELGISCHE KAMER VAN
VOLKSVERTEGENWOORDIGERS

13 juli 2016

WETSVOORSTEL

**tot wijziging van de wet van
21 december 1998 betreffende de
veiligheid bij voetbalwedstrijden
wat de betrokken clubs betreft**

VERSLAG

NAMENS DE COMMISSIE
VOOR DE BINNENLANDSE ZAKEN, DE ALGEMENE
ZAKEN EN HET OPENBAAR AMBT
UITGEBRACHT DOOR
DE HEER **Willy DEMEYER**

INHOUD

Blz.

- | | |
|---|---|
| I. Inleidende uiteenzetting van de heer Brecht Vermeulen, indiener van het wetsvoorstel | 3 |
| II. Bespreking en stemmingen, | 3 |

Zie:

Doc 54 **1955/ (2015/2016):**

- 001: Wetsvoorstel van de heer Vermeulen.
002: Toevoeging indiender.

CHAMBRE DES REPRÉSENTANTS
DE BELGIQUE

13 juillet 2016

PROPOSITION DE LOI

**modifiant la loi du
21 décembre 1998 relative à la
sécurité lors des matches de football
en ce qui concerne les clubs visés**

RAPPORT

FAIT AU NOM DE LA COMMISSION
DE L'INTÉRIEUR, DES AFFAIRES GÉNÉRALES ET DE LA
FONCTION PUBLIQUE
PAR
M. **Willy DEMEYER**

SOMMAIRE

Pages

- | | |
|---|---|
| I. Exposé introductif de M. Brecht Vermeulen, auteur de la proposition de loi | 3 |
| II. Discussion et votes | 3 |

Voir:

Doc 54 **1955/ (2015/2016):**

- 001: Proposition de loi de M. Vermeulen.
002: Ajout auteur.

**Samenstelling van de commissie op de datum van indiening van het verslag/
Composition de la commission à la date de dépôt du rapport**

Voorzitter/Président: Brecht Vermeulen

A. — Vaste leden / Titulaires:

N-VA	Christoph D'Haese, Koenraad Degroote, Koen Metsu, Brecht Vermeulen
PS	Nawal Ben Hamou, Willy Demeyer, Eric Thiébaud
MR	Denis Ducarme, Philippe Pivin, Françoise Schepmans
CD&V	Franky Demon, Veerle Heeren
Open Vld	Katja Gabriëls, Sabien Lahaye-Battheu
sp.a	Monica De Coninck
Ecolo-Groen	Gilles Vanden Burre
cdH	Vanessa Matz

B. — Plaatsvervangers / Suppléants:

Peter Buysrogge, Renate Hufkens, Sarah Smeyers, Valerie Van Peel, Hendrik Vuye
Laurent Devin, André Frédéric, Emir Kir, Laurette Onkelinx
Sybille de Coster-Bauchau, Emmanuel Burton, Caroline Cassart-Mailleux, Stéphanie Thoron
Leen Dierick, Nahima Lanjri, Veli Yüksel
Patrick Dewael, Annemie Turtelboom, Vincent Van Quickenborne
Hans Bonte, Alain Top
Wouter De Vriendt, Stefaan Van Hecke
Christian Brotcorne, Isabelle Poncelet

C. — Niet-stemgerechtigde leden / Membres sans voix délibérative:

VB	Filip Dewinter
DéFI	Olivier Maingain
PP	Aldo Carcaci

N-VA	:	Nieuw-Vlaamse Alliantie
PS	:	Parti Socialiste
MR	:	Mouvement Réformateur
CD&V	:	Christen-Democratisch en Vlaams
Open Vld	:	Open Vlaamse liberalen en democraten
sp.a	:	socialistische partij anders
Ecolo-Groen	:	Ecologistes Confédérés pour l'organisation de luttes originales – Groen
cdH	:	centre démocrate Humaniste
VB	:	Vlaams Belang
PTB-GOI	:	Parti du Travail de Belgique – Gauche d'Ouverture
DéFI	:	Démocrate Fédéraliste Indépendant
PP	:	Parti Populaire

Afkortingen bij de nummering van de publicaties:

DOC 54 0000/000:	Parlementair document van de 54 ^e zittingsperiode + basisnummer en volgnummer
QRVA:	Schriftelijke Vragen en Antwoorden
CRIV:	Voorlopige versie van het Integraal Verslag
CRABV:	Beknopt Verslag
CRIV:	Integraal Verslag, met links het definitieve integraal verslag en rechts het vertaald beknopt verslag van de toespraken (met de bijlagen)
PLEN:	Plenum
COM:	Commissievergadering
MOT:	Moties tot besluit van interpellaties (beigekleurig papier)

Abréviations dans la numérotation des publications:

DOC 54 0000/000:	Document parlementaire de la 54 ^e législature, suivi du n° de base et du n° consécutif
QRVA:	Questions et Réponses écrites
CRIV:	Version Provisoire du Compte Rendu intégral
CRABV:	Compte Rendu Analytique
CRIV:	Compte Rendu Intégral, avec, à gauche, le compte rendu intégral et, à droite, le compte rendu analytique traduit des interventions (avec les annexes)
PLEN:	Séance plénière
COM:	Réunion de commission
MOT:	Motions déposées en conclusion d'interpellations (papier beige)

Officiële publicaties, uitgegeven door de Kamer van volksvertegenwoordigers

Bestellingen:
Natieplein 2
1008 Brussel
Tel.: 02/ 549 81 60
Fax : 02/549 82 74
www.dekamer.be
e-mail : publicaties@dekamer.be

De publicaties worden uitsluitend gedrukt op FSC gecertificeerd papier

Publications officielles éditées par la Chambre des représentants

Commandes:
Place de la Nation 2
1008 Bruxelles
Tél.: 02/ 549 81 60
Fax : 02/549 82 74
www.lachambre.be
courriel : publications@lachambre.be

Les publications sont imprimées exclusivement sur du papier certifié FSC

DAMES EN HEREN,

Uw commissie heeft dit wetsvoorstel, waaraan de Kamer tijdens haar plenaire vergadering van 7 juli 2016 urgentie heeft verleend, besproken tijdens haar vergadering van 12 juli 2016.

I. — INLEIDENDE UITEENZETTING VAN DE HEER BRECHT VERMEULEN, INDIENER VAN HET WETSVOORSTEL

De heer Brecht Vermeulen, indiener van het wetsvoorstel, licht de krachtlijnen van de voorgestelde regeling toe. De spreker legt uit dat er wordt beoogd om het toepassingsgebied van titel III van de wet van 21 december 1998 betreffende de veiligheid bij voetbalwedstrijden (hierna: de Voetbalwet) aan te passen.

De recente wijziging van de Voetbalwet ten gevolge van de aanneming van het wetsontwerp tot wijziging van de wet van 21 december 1998 betreffende de veiligheid bij voetbalwedstrijden op 2 juli 2016 (DOC 54 1849/001), gecombineerd met de nieuwe klasse-indeling van de nationale voetbalcompetitie, maakt dat een aantal voetbalclubs waarvan de supporters een risicogedrag vertonen nu minstens gedeeltelijk ontsnappen aan de toepassing van titel III van die wet. Het wetsvoorstel beoogt dit recht te zetten, doordat wordt voorgesteld om de clubs van de eerste twee nationale afdelingen en de eerste twee klassen amateurs te verplichten te voldoen aan de bepalingen van die titel.

De heer Vermeulen legt uit dat de voorgestelde regeling in overeenstemming is met de opmerkingen en vragen van de bevoegde politiediensten. Die hebben er onder meer de aandacht op gevestigd dat men naar bepaalde risicowedstrijden geen “voetbalspotters” meer kan sturen.

II. — BESPREKING EN STEMMINGEN,

Artikel 1

Dit artikel bevat de grondwettelijke bevoegdheidsgrondslag.

De heer Willy Demeyer (PS) onderschrijft de voorgestelde regeling die de aanpassing van de wetgeving beoogt aan de hervormingen die in de voetbalwereld werden doorgevoerd. Hij wijst erop dat er in de stad Luik maar liefst dertig stadionverboden te handhaven zijn. Bij bepaalde risicowedstrijden moeten er dan ook heel wat politiemensen worden ingezet. Als burgemeester van Luik benadrukt hij de noodzaak van een aanpassing

MESDAMES, MESSIEURS,

Votre commission a examiné cette proposition de loi, qui a obtenu l'urgence lors de la séance plénière du 7 juillet 2016, au cours de sa réunion du 12 juillet 2016.

I. — EXPOSÉ INTRODUCTIF DE M. BRECHT VERMEULEN, AUTEUR DE LA PROPOSITION DE LOI

M. Brecht Vermeulen, auteur de la proposition de loi, présente les grandes lignes de la réglementation proposée. L'intervenant explique que sa proposition vise à modifier le champ d'application du titre III de la loi du 21 décembre 1998 relative à la sécurité lors des matches de football (ci-après dénommée “loi football”).

La récente modification de la loi football, à la suite de l'adoption, le 2 juin 2016, du projet de loi modifiant la loi du 21 décembre 1998 relative à la sécurité lors des matches de football (DOC 54 1849/001), combinée à la restructuration des divisions de la compétition nationale de football, a pour effet qu'un certain nombre de clubs de football dont les supporters présentent des comportements à risques échappent maintenant en partie à l'application du titre III de cette loi. La proposition de loi vise à rectifier cette situation en obligeant les clubs des deux premières divisions nationales et des deux premières divisions amateurs à se soumettre aux dispositions de ce titre.

M. Vermeulen explique que la réglementation proposée répond aux observations formulées et aux questions posées par les services de police compétents. Ceux-ci ont notamment attiré l'attention sur le fait qu'il ne serait plus possible d'envoyer des “spotters de football” assister à certains matches à risques.

II. — DISCUSSION ET VOTES

Article 1^{er}

Cet article mentionne le fondement constitutionnel de la compétence.

M. Willy Demeyer (PS) est favorable à la réglementation proposée, réglementation qui vise à adapter la législation aux réformes intervenues dans le monde du football. Il souligne que pas moins de trente interdictions de stade doivent être observées dans la ville de Liège et que de nombreux policiers doivent dès lors être mobilisés pour certains matches à risques. Il souligne, en sa qualité de bourgmestre de Liège, la nécessité de

van de Voetbalwet die meer mogelijkheden geeft aan de bevoegde ordediensten.

De spreker wijst ook op het nakende begin van het nieuwe voetbalseizoen. Dat start op 29 juli eerstkomend.

Mevrouw Katja Gabriëls (Open Vld) is eveneens voorstander van de voorgestelde regeling. Zij vraagt evenwel de nodige aandacht voor de verplichtingen die eruit voortvloeien voor sommige voetbalclubs. Die mogen niet onredelijk zwaar wegen en financieel haalbaar blijven. Een en ander zal ook kunnen worden geëvalueerd naar aanleiding van de bespreking van een globale hervorming van de Voetbalwet die in het vooruitzicht wordt gesteld.

Mevrouw Veerle Heeren (CD&V) sluit zich aan bij de vorige spreekster. Mevrouw Heeren pleit eveneens voor een globale hervorming die moet leiden tot een evenwichtige en doeltreffende regeling die stabiliteit kan bieden. Zij waarschuwt voor een immer toenemende uitbreiding van het toepassingsgebied van titel III die zorgt voor extra lasten voor steeds meer clubs.

Mevrouw Monica De Coninck (sp.a) deelt de mening van de twee voorgaande sprekers. Zij wijst ook op de (financiële) last die het wetsvoorstel met zich zou kunnen meebrengen en vraagt ook oog te hebben voor de extra werklast voor de lokale besturen en de politie, die er zou kunnen uit voortvloeien.

De heer Philippe Pivin (MR) heeft evenmin bezwaren tegen de voorgestelde regeling die zal bijdragen tot een vreedzaam verloop van de voetbalwedstrijden.

De heer Brecht Vermeulen (N-VA) herhaalt dat de voorgestelde regelingen betrekking hebben op titel III van de Voetbalwet. De betrokken bepalingen beogen het gedrag van supporters in goede banen te leiden en creëren geen extra last voor de betrokken clubs. Hij deelt evenwel de bezorgdheid van de leden die erop wijzen dat men het de voetbalclubs geen onredelijke financiële lasten mag opleggen.

De spreker is ook voorstander van een grondige evaluatie van de Voetbalwet. Ook de steden en de gemeenten moeten hierbij worden betrokken, evenals de clubs die in een lagere klasse spelen.

*
* *

Artikel 1 wordt eenparig aangenomen.

modifier la loi sur le football afin qu'elle offre plus de possibilités aux services d'ordre compétents.

L'intervenant souligne également que la nouvelle saison va bientôt commencer, la date de début étant fixée au 29 juillet 2016.

Mme Katja Gabriëls (Open Vld) est également favorable à la réglementation proposée. Elle demande toutefois que l'on soit attentif aux obligations qui en découleront pour certains clubs de football. Ces obligations ne doivent pas être trop lourdes et elles doivent en outre rester supportables sur le plan financier. Ces différents points pourront aussi être évalués lors de la discussion de la réforme globale de la loi sur le football qui est envisagée.

Mme Veerle Heeren (CD&V) se rallie à l'intervenante précédente. Mme Heeren plaide aussi pour une réforme globale qui permettrait d'adopter une réglementation équilibrée et pertinente qui apporterait la stabilité. Elle met en garde contre les risques liés à un élargissement constant du champ d'application du titre III entraînant des charges supplémentaires pour de plus en plus de clubs.

Mme Monica De Coninck (sp.a) est d'accord avec les deux intervenants précédents. Elle souligne le risque que la proposition de loi entraîne des charges (financières) et demande aussi que l'on soit attentif à la charge de travail supplémentaire qu'elle pourrait entraîner pour les administrations locales et la police.

M. Philippe Pivin (MR) n'a pas non plus d'objection contre la réglementation proposée qui contribuera au déroulement pacifique des matches de football.

M. Brecht Vermeulen (N-VA) rappelle que les réglementations proposées concernent le titre III de la loi football. Les dispositions en question visent à encadrer le comportement des supporters et ne créent pas de charges supplémentaires pour les clubs concernés. Il partage toutefois la préoccupation des membres qui soulignent qu'on ne peut pas imposer aux clubs de football des charges financières excessives.

L'intervenant est également favorable à une évaluation approfondie de la loi football. Les villes et les communes doivent également y être associées, ainsi que les clubs qui évoluent dans une division inférieure.

*
* *

L'article 1^{er} est adopté à l'unanimité.

Art. 2 tot 4

De artikelen 2 en 3 beogen, in het verlengde van de inleidende uiteenzetting, respectievelijk de wijziging van de artikelen 19 en 24^{ter} van de Voetbalwet. Artikel 4 regelt de inwerkingtreding.

Er worden geen opmerkingen over gemaakt .

*
* *

De artikelen 2 tot 4 worden achtereenvolgens en eenparig aangenomen.

*
* *

Er werden wetgevingstechnische verbeteringen aangebracht.

Het geheel van het wetsvoorstel wordt eenparig aangenomen.

De rapporteur,

De voorzitter,

Willy DEMEYER

Monica DE CONINCK (a.i.)

Artikelen die een uitvoeringsbepaling vereisen (art. 78.2 Rgt.): *nihil*.

Art. 2 à 4

Dans le prolongement de l'exposé introductif, les articles 2 et 3 visent à modifier respectivement les articles 19 et 24^{ter} de la loi football. L'article 4 règle l'entrée en vigueur.

Ils ne donnent lieu à aucune observation.

*
* *

Les articles 2 à 4 sont successivement adoptés à l'unanimité.

*
* *

Des corrections d'ordre légistique ont été apportées.

L'ensemble de la proposition de loi est adopté à l'unanimité.

Le rapporteur,

Le président,

Willy DEMEYER

Monica DE CONINCK (a.i.)

Articles qui nécessitent une disposition d'exécution (art. 78,2, du Règlement): *nihil*.