

BELGISCHE KAMER VAN
VOLKSVERTEGENWOORDIGERS

6 juli 2016

WETSVOORSTEL

**tot wijziging van het Wetboek der
Successierechten teneinde oudheidkundige
verenigingen vrij te stellen van een taks tot
vergoeding der successierechten**

(ingediend door de heer Peter Vanvelthoven,
mevrouw Karin Temmerman en
de heer Stéphane Crusnière)

CHAMBRE DES REPRÉSENTANTS
DE BELGIQUE

6 juillet 2016

PROPOSITION DE LOI

**modifiant le Code des droits de succession
en vue d'exonérer les associations
archéologiques de la taxe compensatoire
des droits de succession**

(déposée par M. Peter Vanvelthoven,
Mme Karin Temmerman et
M. Stéphane Crusnière)

SAMENVATTING

Om de successierechten te compenseren die de overheid nooit zal ontvangen op hun bezittingen, heft de overheid een "taks tot vergoeding der successierechten" bij verenigingen zonder winstoogmerk en private stichtingen. Dit wetsvoorstel bouwt een uitzondering in voor verenigingen en stichtingen die zich richten op de aankoop, het beheer en desgevallend ook het toegankelijk maken voor het publiek van cultuur- en historisch patrimonium in functie van het behoud van het cultureel en historisch erfgoed van België.

RÉSUMÉ

Afin de compenser les droits de succession que l'État ne percevra jamais sur leurs biens, les pouvoirs publics soumettent les associations sans but lucratif et les fondations privées à une "taxe compensatoire des droits de succession". Cette proposition de loi prévoit une exception pour les associations et les fondations dont l'objectif est d'acquérir, de gérer et, le cas échéant, de rendre accessible au public un patrimoine culturel et historique à des fins de conservation de ce patrimoine de la Belgique.

N-VA	:	Nieuw-Vlaamse Alliantie
PS	:	Parti Socialiste
MR	:	Mouvement Réformateur
CD&V	:	Christen-Democratisch en Vlaams
Open Vld	:	Open Vlaamse liberalen en democraten
sp.a	:	socialistische partij anders
Ecolo-Groen	:	Ecologistes Confédérés pour l'organisation de luttes originales – Groen
cdH	:	centre démocrate Humaniste
VB	:	Vlaams Belang
PTB-GOI	:	Parti du Travail de Belgique – Gauche d'Ouverture
FDF	:	Fédéralistes Démocrates Francophones
PP	:	Parti Populaire

Afkortingen bij de nummering van de publicaties:

DOC 54 0000/000: Parlementair document van de 54^e zittingsperiode + basisnummer en volgnummer
 QRVA: Schriftelijke Vragen en Antwoorden
 CRIV: Voorlopige versie van het Integraal Verslag
 CRABV: Beknopt Verslag
 CRIV: Integraal Verslag, met links het definitieve integraal verslag en rechts het vertaald beknopt verslag van de toespraken (met de bijlagen)

PLEN: Plenum
 COM: Commissievergadering
 MOT: Moties tot besluit van interpellaties (beigekleurig papier)

Abréviations dans la numérotation des publications:

DOC 54 0000/000: Document parlementaire de la 54^e législature, suivi du n° de base et du n° consécutif
 QRVA: Questions et Réponses écrites
 CRIV: Version Provisoire du Compte Rendu intégral
 CRABV: Compte Rendu Analytique
 CRIV: Compte Rendu Intégral, avec, à gauche, le compte rendu intégral et, à droite, le compte rendu analytique traduit des interventions (avec les annexes)

PLEN: Séance plénière
 COM: Réunion de commission
 MOT: Motions déposées en conclusion d'interpellations (papier beige)

Officiële publicaties, uitgegeven door de Kamer van volksvertegenwoordigers

Bestellingen:
 Natieplein 2
 1008 Brussel
 Tel.: 02/ 549 81 60
 Fax: 02/549 82 74
 www.dekamer.be
 e-mail: publicaties@dekamer.be

De publicaties worden uitsluitend gedrukt op FSC gecertificeerd papier

Publications officielles éditées par la Chambre des représentants

Commandes:
 Place de la Nation 2
 1008 Bruxelles
 Tél.: 02/ 549 81 60
 Fax: 02/549 82 74
 www.lachambre.be
 courriel: publications@lachambre.be

Les publications sont imprimées exclusivement sur du papier certifié FSC

TOELICHTING

DAMES EN HEREN,

Dit voorstel neemt, met enkele aanpassingen, de tekst over van het voorstel 5-2824, ingediend in de Senaat op 2 april 2014.

In Boek II van het Wetboek der Successierechten van 31 maart 1936 is sprake van een “taks tot vergoeding der successierechten”. Zowel Belgische als internationale verenigingen zonder winstoogmerk alsook private stichtingen zijn onderworpen aan deze taks. De bedoeling van deze taks is – zoals de naam al zegt – om de successierechten te compenseren die de overheid nooit zal ontvangen op de bezittingen van deze verenigingen. Met andere woorden: omdat deze bezittingen niet in een nalatenschap kunnen vallen heft de overheid een taks om dit verlies te compenseren.

Na de 6^{de} staatshervorming werd de bevoegdheid inzake successierechten overgeheveld naar de deelstaten. Boek II is echter een uitzondering in de “opheffingsbepalingen” van de Vlaamse Codex en maakt dus nog deel uit van het Wetboek der Successierechten. Dat komt omdat de taks tot vergoeding der successierechten (boek II) nog steeds een federale bevoegdheid is (en er is niet in regionalisering voorzien). Het opschrift is misleidend, maar het heeft in feite niets met de successierechten zoals we die doorgaans begrijpen (overdracht bij overlijden) te maken. De belasting is beter gekend als de jaarlijkse taks op vzw's.

In artikel 149 van voornoemd Boek II van het Wetboek der Successierechten staat welke administraties en organisaties vrijgesteld zijn van deze taks:

1° de gemachtigde compensatiekassen voor kindertoeslagen en de gemachtigde onderlinge kassen voor kindertoeslagen;

2° de inrichtingen en verenigingen zonder winstoogmerk en die rechtspersoonlijkheid vóór 11 juli 1921 hebben verkregen, andere dan deze waarover het gaat in het 2° van vorig artikel;

3° de erkende pensioenkassen voor zelfstandigen;

4° de inrichtende machten van het gemeenschapsonderwijs of het gesubsidieerd onderwijs, voor wat betreft de onroerende goederen die uitsluitend bestemd zijn voor onderwijs en de verenigingen zonder winstoogmerk voor patrimoniaal beheer die tot uitsluitend doel hebben

DÉVELOPPEMENTS

MESDAMES, MESSIEURS,

La présente proposition reprend, moyennant quelques adaptations, le texte de la proposition 5-2824, qui a été déposée au Sénat le 2 avril 2014.

Dans le livre II du Code des droits de succession du 31 mars 1936, il est question d'une “taxe compensatoire des droits de succession”. Les associations sans but lucratif, qu'elles soient belges ou internationales, ainsi que les fondations privées sont assujetties à cette taxe. Comme son nom l'indique, cette taxe vise à compenser les droits de succession que l'État ne percevra jamais sur les biens de ces associations. En d'autres termes, dès lors que les biens en question ne peuvent tomber dans une succession, l'État lève une taxe pour compenser le manque à gagner ainsi subi.

Dans le sillage de la 6^e réforme de l'État, la compétence en matière de droits de succession a été transférée aux entités fédérées. Le livre II constitue toutefois une exception dans les “dispositions abrogatoires” du Code flamand et fait donc encore partie du Code des droits de succession, et ce, parce que la taxe compensatoire des droits de succession (livre II) relève toujours de la compétence de l'État fédéral (et sa régionalisation n'est pas prévue). En réalité, l'intitulé est trompeur, car cette matière n'a rien à voir avec les droits de succession tels qu'on les conçoit généralement (transfert de propriété après un décès). La taxe est mieux connue sous le nom de taxe annuelle sur les ASBL.

L'article 149 du livre II précité du Code des droits de succession énumère les administrations et les organisations exonérées de cette taxe:

1° les caisses de compensation agréées pour allocations familiales et les caisses mutuelles agréées d'allocations familiales;

2° les institutions et associations sans but lucratif qui ont obtenu la personnalité civile avant le 11 juillet 1921, autres que celles dont il s'agit au 2° de l'article précédent;

3° les caisses agréées de pension pour travailleurs indépendants;

4° les pouvoirs organisateurs de l'enseignement communautaire ou de l'enseignement subventionné, pour les biens immobiliers exclusivement affectés à l'enseignement, et les associations sans but lucratif de gestion patrimoniale qui ont pour objet exclusif d'affecter

onroerende goederen ter beschikking te stellen voor onderwijs dat door de voornoemde inrichtende machten wordt verstrekt;

5° de verenigingen zonder winstoogmerk, private stichtingen of internationale verenigingen zonder winstoogmerk voor patrimoniaal beheer die door de bevoegde overheid zijn erkend als terreinbeherende natuurverenigingen en die tot uitsluitend doel hebben natuurpatrimonium aan te kopen en te beheren in functie van het behoud van het natuurlijk erfgoed van België, en voor zover dit patrimonium als natuurgebied wordt beheerd en, desgevallend begeleid, toegankelijk is voor het publiek;

6° de instellingen voor bedrijfspensioenvoorziening die onderworpen zijn aan de vennootschapsbelasting.

De verenigingen zonder winstoogmerk, private stichtingen of internationale verenigingen zonder winstoogmerk die in 5° worden opgesomd komen in aanmerking voor taksvrijstelling enkel en alleen in zoverre ze erkend zijn als terrein beherende natuurverenigingen. De indieners van dit voorstel zien hierin een lacune.

Ze zijn ervan overtuigd dat verenigingen zonder winstoogmerk, private stichtingen of internationale verenigingen zonder winstoogmerk die richten op de aankoop, het beheer en desgevallend ook het toegankelijk maken voor het publiek van cultuur- en historisch patrimonium in functie van het behoud van het cultureel en historisch erfgoed van België, ook in aanmerking moeten komen voor vrijstelling van de taks tot vergoeding op successierechten.

Er zijn in ons land oudheidkundige en heemkundige kringen, cultuurhistorische organisaties die geen personeelsleden in dienst hebben en enkel werken met vrijwilligers. Zij ontvangen regelmatig schenkingen van goederen, bijvoorbeeld boeken, kaarten, historisch waardevolle fotoarchieven of artefacten... Alle beheer gebeurt door vrijwilligers om dit patrimonium te bewaren. Soms kan de waarde van deze objecten hoog oplopen. Om slechts één sprekend voorbeeld te noemen: zo bezit de Koninklijke Oudheidkundige Kring van het Land van Waas (KOKW) twee onschatbare globes van Mercator en enorm veel kaartmateriaal.

Veel van dergelijke heemkundige en oudheidkundige verenigingen tellen naast vrijwilligers ook heel wat enthousiaste leden die met veel plezier een jaarlijks lidgeld betalen om de dagelijkse werking van de organisatie

des biens immobiliers à l'enseignement dispensé par les pouvoirs organisateurs précités;

5° les associations sans but lucratif, les fondations privées ou les associations internationales sans but lucratif de gestion patrimoniale qui ont été agréées par l'autorité compétente en tant qu'associations de défense de la nature gérant des terrains et dont l'unique objectif est d'acquérir et de gérer un patrimoine naturel à des fins de conservation du patrimoine naturel de la Belgique, pour autant que ce patrimoine soit géré en tant que réserve naturelle et soit accessible au public, le cas échéant dans le cadre de visites accompagnées;

6° les institutions de retraite professionnelle qui sont assujetties à l'impôt des sociétés.

Les associations sans but lucratif, les fondations privées ou les associations internationales sans but lucratif qui sont énumérées au 5° n'entrent en ligne de compte pour l'exonération de la taxe que si elles ont été agréées en tant qu'associations de défense de la nature gérant des terrains. Les auteurs de la présente proposition voient là une lacune.

Ils sont convaincus que les associations sans but lucratif, les fondations privées ou les associations internationales sans but lucratif dont l'objectif est d'acquérir, de gérer et, le cas échéant, de rendre accessible au public un patrimoine culturel et historique à des fins de conservation du patrimoine culturel et historique de la Belgique, doivent elles aussi pouvoir prétendre à l'exonération de la taxe compensatoire des droits de succession.

Il y a en Belgique des cercles d'archéologie et d'histoire locale ainsi que des organisations culturelles et historiques qui n'emploient pas de personnel mais fonctionnent uniquement en faisant appel à des bénévoles. Ces organisations reçoivent régulièrement des dons en nature, comme des livres, des cartes, des photos d'archive à haute valeur historique ou des artefacts. Toute la gestion nécessaire à la conservation de ce patrimoine est prise en charge par des bénévoles. Or, ces objets ont parfois une très grande valeur. Pour ne citer qu'un exemple, le *Koninklijke Oudheidkundige Kring van het Land van Waas* (KOKW) (Cercle royal d'archéologie du Pays de Waas) possède deux globes de Mercator d'une valeur inestimable, ainsi qu'un très important matériel cartographique.

En plus des volontaires et bénévoles, nombre de ces associations d'archéologie et d'histoire locale peuvent compter sur de très nombreux membres enthousiastes qui paient volontiers une cotisation annuelle pour

te financieren. Maar hoe meer giften van particulieren dergelijke organisaties ontvingen, hoe meer “taks tot vergoeding op successierechten” er betaald moet worden. Bij sommige van deze organisaties gaat het hele ledengeld op aan de genoemde taks en daarenboven moeten de vrijwilligers nog extra middelen zoeken middels inkomsten uit pakweg publicaties om de taks te vereffenen.

Het is evident dat een ongelijke behandeling inzake beheer van patrimonium, of dat nu natuurpatrimonium of erfgoedpatrimonium is, niet vol te houden is. Deze ongelijkheid wordt duur betaald en het is bijzonder ontmoedigend voor de vrijwilligers en de leden van de benadeelde verenigingen.

Eigenaars gaan ook twee keer nadenken alvorens ze een schenking willen doen van een waardevol erfgoedobject, waarvoor een taks geheven zal worden. Ze brengen de “ontvangende” organisatie in financiële moeilijkheden.

Om hier een mouw aan te passen stellen de indieners van onderhavig voorstel voor om artikel 149 van de het Wetboek der Successierechten uit te breiden met een extra categorie (5/1) ten einde ook verenigingen zonder winstoogmerk, private stichtingen of internationale verenigingen zonder winstoogmerk die zich richten op de aankoop, het beheer en desgevallend ook het toegankelijk maken voor het publiek van cultuur- en historisch patrimonium in functie van het behoud van het cultureel en historisch erfgoed van België. Zo komen deze verenigingen voortaan ook in aanmerking voor de vrijstelling op de taks tot vergoeding op successierechten.

Peter VANVELTHOVEN (sp.a)
Karin TEMMERMAN (sp.a)
Stéphane CRUSNIÈRE (PS)

financer le fonctionnement journalier de l'organisation. Toutefois, plus ces organisations reçoivent de dons de particuliers, plus le montant de la taxe compensatoire des droits de succession dont elles doivent s'acquitter est élevé. Dans certains cas, cette taxe absorbe l'intégralité des cotisations des membres, et les bénévoles doivent parfois même encore éditer toutes sortes de publications pour pouvoir financer le paiement de la taxe.

Il est évident qu'une inégalité de traitement en matière de gestion de patrimoine, qu'il s'agisse d'un patrimoine naturel ou matériel, est inacceptable. Une telle inégalité se paie au prix fort et est particulièrement décourageante pour les bénévoles et les membres des associations lésées.

Les propriétaires réfléchiront à deux fois avant de donner un objet de grande valeur patrimoniale qui donnera lieu à la perception d'une taxe, car ils craindront de mettre l'organisation “bénéficiaire” en difficulté financière.

Afin de remédier à ce problème, la présente proposition vise à insérer une catégorie supplémentaire (5/1) dans l'article 149 du Code des droits de succession, en vue de prendre également en compte les associations sans but lucratif, les fondations privées ou les associations internationales sans but lucratif dont l'objet est d'acquérir, de gérer et, le cas échéant, de rendre accessible au public un patrimoine culturel et historique à des fins de conservation du patrimoine culturel et historique de la Belgique. Ces associations pourront ainsi désormais prétendre, elles aussi, à l'exonération de la taxe compensatoire des droits de succession.

WETSVOORSTEL**Artikel 1**

Deze wet regelt een aangelegenheid als bedoeld in artikel 74 van de Grondwet.

Art. 2

In artikel 149 van het Wetboek der Successierechten wordt een punt 5°/1 ingevoegd, luidende:

“5°/1. Verenigingen zonder winstoogmerk, private stichtingen of internationale verenigingen zonder winstoogmerk die zich richten op de aankoop, het beheer, het conserveren en desgevallend ook het toegankelijk maken voor het publiek van cultuur- en historisch roerend patrimonium in functie van het behoud van het cultureel en historisch erfgoed van België, daartoe erkend door de bevoegde overheid;”.

29 april 2015

Peter VANVELTHOVEN (sp.a)
Karin TEMMERMAN (sp.a)
Stéphane CRUSNIÈRE (PS)

PROPOSITION DE LOI**Article 1^{er}**

La présente loi règle une matière visée à l'article 74 de la Constitution.

Art. 2

Dans l'article 149 du Code des droits de succession, il est inséré un point 5°/1, rédigé comme suit:

“5°/1. Les associations sans but lucratif, les fondations privées ou les associations internationales sans but lucratif dont l'objectif est d'acquérir, de gérer, de conserver et, le cas échéant, de rendre accessible au public un patrimoine mobilier culturel et historique à des fins de conservation du patrimoine culturel et historique de la Belgique, agréées à cet effet par l'autorité compétente;”.

29 avril 2015