

**BELGISCHE KAMER VAN
VOLKSVERTEGENWOORDIGERS**

8 juli 2016

WETSVOORSTEL

tot wijziging van artikel 84, § 1, van de wetten op de Raad van State, gecoördineerd op 12 januari 1973, teneinde de door de voorzitters van de parlementaire assemblees ingediende adviesaanvragen vrij te stellen van de verplichting om de spoedeisendheid met bijzondere redenen te omkleden

(ingediend door mevrouw Catherine Fonck en de heren Francis Delpérée en Benoît Lutgen)

**CHAMBRE DES REPRÉSENTANTS
DE BELGIQUE**

8 juillet 2016

PROPOSITION DE LOI

modifiant l'article 84, § 1^{er}, des lois coordonnées sur le Conseil d'État en vue de dispenser de la motivation spéciale de l'urgence les demandes d'avis formulées par les présidents d'assemblée parlementaire

(déposée par Mme Catherine Fonck et MM. Francis Delpérée et Benoît Lutgen)

SAMENVATTING

Dit wetsvoorstel strekt ertoe de door de voorzitters van de parlementaire assemblees bij de Raad van State ingediende adviesaanvragen vrij te stellen van de verplichting om de spoedeisendheid met bijzondere redenen te omkleden.

RÉSUMÉ

La présente proposition de loi vise à dispenser les demandes d'avis au Conseil d'État formulées par les présidents d'assemblée parlementaire de l'obligation de motivation spéciale de l'urgence.

N-VA	:	Nieuw-Vlaamse Alliantie
PS	:	Parti Socialiste
MR	:	Mouvement Réformateur
CD&V	:	Christen-Democratisch en Vlaams
Open Vld	:	Open Vlaamse liberalen en democraten
sp.a	:	socialistische partij anders
Ecolo-Groen	:	Ecologistes Confédérés pour l'organisation de luttes originales – Groen
cdH	:	centre démocrate Humaniste
VB	:	Vlaams Belang
PTB-GOI	:	Parti du Travail de Belgique – Gauche d'Ouverture
DéFI	:	Démocrate Fédéraliste Indépendant
PP	:	Parti Populaire

Afkortingen bij de nummering van de publicaties:

DOC 54 0000/000:	Parlementair document van de 54 ^e zittingsperiode + basisnummer en volgnummer
QRVA:	Schriftelijke Vragen en Antwoorden
CRIV:	Voorlopige versie van het Integraal Verslag
CRABV:	Beknopt Verslag
CRIV:	Integraal Verslag, met links het definitieve integraal verslag en rechts het vertaald beknopt verslag van de toespraken (met de bijlagen)
PLEN:	Plenum
COM:	Commissievergadering
MOT:	Moties tot besluit van interpellaties (beigekleurig papier)

Abréviations dans la numérotation des publications:

DOC 54 0000/000:	Document parlementaire de la 54 ^e législature, suivi du n° de base et du n° consécutif
QRVA:	Questions et Réponses écrites
CRIV:	Version Provisoire du Compte Rendu intégral
CRABV:	Compte Rendu Analytique
CRIV:	Compte Rendu Intégral, avec, à gauche, le compte rendu intégral et, à droite, le compte rendu analytique traduit des interventions (avec les annexes)
PLEN:	Séance plénière
COM:	Réunion de commission
MOT:	Motions déposées en conclusion d'interpellations (papier beige)

Officiële publicaties, uitgegeven door de Kamer van volksvertegenwoordigers

Bestellingen:
Natieplein 2
1008 Brussel
Tel.: 02/ 549 81 60
Fax: 02/549 82 74
www.dekamer.be
e-mail: publicaties@dekamer.be

De publicaties worden uitsluitend gedrukt op FSC gecertificeerd papier

Publications officielles éditées par la Chambre des représentants

Commandes:
Place de la Nation 2
1008 Bruxelles
Tél.: 02/ 549 81 60
Fax: 02/549 82 74
www.lachambre.be
courriel: publications@lachambre.be

Les publications sont imprimées exclusivement sur du papier certifié FSC

TOELICHTING

DAMES EN HEREN,

Artikel 2, §§ 2 tot 4, van de gecoördineerde wetten op de Raad van State omschrijft drie gevallen waarin de voorzitter van de Kamer van volksvertegenwoordigers, van de Senaat, van een gemeenschaps- of gewestparlement, van de Franse Gemeenschapscommissie of van de Verenigde Vergadering (respectievelijk bedoeld in artikel 60, derde en vierde lid, van de bijzondere wet van 12 januari 1989 met betrekking tot de Brusselse instellingen), verplicht is de afdeling Wetgeving van de Raad van State een advies te vragen over de tekst van ontwerpen of voorstellen van wet, van decreet of van ordonnantie, dan wel van amendementen op die ontwerpen en voorstellen.

Wanneer bij de Raad van State adviesaanvragen worden ingediend, gebeurt dat doorgaans in de laatste fases van het wetgevend werk. Dergelijke aanvragen worden immers geformuleerd bij een stemming in plenum, wanneer de aanneming van het ontwerp of het voorstel spoedeisend is geworden, wellicht niet altijd in de zin van artikel 84, § 1, 3°, van de gecoördineerde wetten, maar op zijn minst politiek gesproken.

Vaak echter verklaart de afdeling Wetgeving de door de assembleevoorzitter ingediende adviesaanvraag onontvankelijk omdat de spoedeisendheid niet met bijzondere redenen is omkleed, zoals dat krachtens het voormelde artikel 84, § 1, 3°, vereist is. Aldus onzegt die afdeling de parlementsleden het hun bij artikel 2, §§ 2 en 4, verleende recht om van de Raad van State een advies te verkrijgen alvorens zich in plenum te moeten uitspreken over het ontwerp of het voorstel van wet, van decreet of van ordonnantie, dan wel over het/ de amendement(en) op een ontwerp of een voorstel waarop dat advies betrekking heeft.

Om een billijk evenwicht te waarborgen tussen de noodzaak de parlementaire procedure niet overdreven te vertragen, het recht van de parlementsleden een advies van de Raad van State te verkrijgen en de noodzaak de Raad van State niet buitensporig te belasten, wordt voorgesteld dat indien de voorzitters van de parlementaire assemblees met toepassing van artikel 2, §§ 2 tot 4, overgaan tot de indiening van aanvragen om een advies te verkrijgen binnen een termijn van vijf werkdagen (in voorkomend geval verlengd tot acht dagen), er geen verplichting zou gelden die aanvraag met bijzondere redenen te omkleeden.

DÉVELOPPEMENTS

MESDAMES, MESSIEURS,

Les lois coordonnées sur le Conseil d'État définissent en leur article 2, §§ 2 à 4, trois hypothèses dans lesquelles le président de la Chambre des représentants, du Sénat, d'un Parlement de communauté et de région, de la Commission communautaire française ou de l'Assemblée réunie visées respectivement aux alinéas 2 et 4 de l'article 60 de la loi spéciale du 12 janvier 1989 relative aux institutions bruxelloises est tenu de demander l'avis de la section de législation du Conseil d'État sur le texte de projets ou propositions de loi, de décret et d'ordonnance, ou d'amendements à ces projets et propositions.

Généralement, ces demandes d'avis au Conseil d'État sont formulées lors des dernières étapes du travail législatif puisqu'elles font suite à un vote en séance plénière, à un moment où l'adoption du projet ou de la proposition est devenue urgente, pas nécessairement au sens de l'article 84, § 1^{er}, 3°, des lois coordonnées, mais à tout le moins politiquement.

Or, il arrive fréquemment que la section de législation déclare la demande d'avis formulée par le président d'assemblée irrecevable au motif que l'urgence n'est pas spécialement motivée comme l'exige l'article 84, § 1^{er}, 3°. Elle prive ainsi les parlementaires du droit que leur confère l'article 2, §§ 2 à 4, d'obtenir un avis du Conseil d'État avant de devoir se prononcer en séance plénière sur le projet ou la proposition de loi, de décret ou d'ordonnance, ou d'amendements à ces projets ou propositions sur lequel porte cet avis.

Afin de garantir un juste équilibre entre la nécessité de ne pas ralentir à l'excès la procédure parlementaire, le droit des parlementaires d'obtenir un avis du Conseil d'État et la nécessité de ne pas surcharger excessivement le Conseil d'État, il est proposé de dispenser les demandes d'avis dans un délai de cinq jours ouvrables, prorogé le cas échéant à huit jours, formulées par les présidents d'assemblée parlementaire en application de l'article 2, §§ 2 à 4 de l'obligation spéciale de motivation.

Daartoe wordt voorgesteld artikel 84, § 1, van de op 12 januari 1973 gecoördineerde wetten op de Raad van State aan te vullen met een derde lid.

À cette fin, il est proposé d'insérer un troisième alinéa dans l'article 84, § 1^{er}, des lois coordonnées.

Catherine FONCK (cdH)
Francis DELPÉRÉE (cdH)
Benoît LUTGEN (cdH)

WETSVOORSTEL**Artikel 1**

Deze wet regelt een aangelegenheid als bedoeld in artikel 78 van de Grondwet.

Art. 2

Artikel 84, § 1, van de wetten op de Raad van State, gecoördineerd op 12 januari 1973, het laatst gewijzigd bij de wet van 20 januari 2014, wordt aangevuld met een derde lid, luidende:

“Wanneer de adviesaanvraag wordt ingediend met toepassing van artikel 2, §§ 2 tot 4, is de assemblee voorzitter niet verplicht om met toepassing van het eerste lid, 3°, de spoedeisendheid met bijzondere redenen te omkleden.”

30 juni 2016

PROPOSITION DE LOI**Article 1^{er}**

La présente loi règle une matière visée à l'article 78 de la Constitution.

Art. 2

L'article 84, § 1^{er}, des lois sur le Conseil d'État, coordonnées le 12 janvier 1973, modifié en dernier lieu par la loi du 20 janvier 2014, est complété par un troisième alinéa rédigé comme suit:

“Lorsque la demande d'avis est formulée par application de l'article 2, §§ 2 à 4, le président d'assemblée n'est pas tenu de motiver spécialement l'urgence en application de l'alinéa 1^{er}, 3°.”

30 juin 2016

Catherine FONCK (cdH)
Francis DELPÉRÉE (cdH)
Benoît LUTGEN (cdH)