

BELGISCHE KAMER VAN
VOLKSVERTEGENWOORDIGERS

25 juli 2016

WETSVOORSTEL

**tot mensualisering van de sociale
bijdragen van zelfstandigen**

(ingediend door de heer Werner Janssen c.s.)

CHAMBRE DES REPRÉSENTANTS
DE BELGIQUE

25 juillet 2016

PROPOSITION DE LOI

**visant à mensualiser les cotisations
sociales des travailleurs indépendants**

(déposée par M. Werner Janssen et consorts)

SAMENVATTING

Zelfstandigen betalen hun sociale bijdragen per kwartaal. Zij zijn daar evenwel niet toe gehouden voor het kwartaal waarin zij arbeidsongeschikt worden verklaard wegens ziekte of invaliditeit, op voorwaarde dat de ongeschiktheid aanvangt in de loop van de eerste maand van het kwartaal. Eenzelfde vrijstelling geldt indien de zelfstandige zijn activiteit hervat in de derde maand van het kwartaal. Wordt hij echter midden in een kwartaal arbeidsongeschikt, dan is hij de volledige bijdrage verschuldigd voor het lopende kwartaal.

Dit wetsvoorstel strekt er daarom toe de sociale bijdragen te mensualiseren, zodat de bijdrage wordt betaald volgens het aantal maanden waarin effectief gewerkt werd. Op die manier wordt uitgesloten dat een arbeidsongeschikte zelfstandige bijdragen dient te betalen voor een maand waarin hij niet actief was.

RÉSUMÉ

Les travailleurs indépendants paient leurs cotisations sociales sur une base trimestrielle. Ce paiement n'est toutefois pas dû pour les trimestres au cours desquels ils sont déclarés en incapacité de travail du chef de maladie ou d'invalidité, à condition que cette incapacité ait débuté dans le courant du premier mois du trimestre. Cette dispense de paiement s'applique également lorsque le travailleur indépendant reprend son activité durant le troisième mois du trimestre. Si, toutefois, il tombe en incapacité de travail au milieu d'un trimestre, il doit payer l'entièreté des cotisations pour le trimestre en cours.

Cette proposition de loi opte dès lors pour une mensualisation des cotisations sociales afin que celles-ci soient versées pour les mois au cours desquels l'intéressé a effectivement travaillé. Dès lors, les travailleurs indépendants en incapacité de travail ne devront plus payer de cotisations pour les mois où ils n'ont pas exercé leur activité.

N-VA	:	Nieuw-Vlaamse Alliantie
PS	:	Parti Socialiste
MR	:	Mouvement Réformateur
CD&V	:	Christen-Democratisch en Vlaams
Open Vld	:	Open Vlaamse liberalen en democraten
sp.a	:	socialistische partij anders
Ecolo-Groen	:	Ecologistes Confédérés pour l'organisation de luttes originales – Groen
cdH	:	centre démocrate Humaniste
VB	:	Vlaams Belang
PTB-GOI	:	Parti du Travail de Belgique – Gauche d'Ouverture
DéFI	:	Démocrate Fédéraliste Indépendant
PP	:	Parti Populaire

Afkortingen bij de nummering van de publicaties:

DOC 54 0000/000:	Parlementair document van de 54 ^e zittingsperiode + basisnummer en volgnummer
QRVA:	Schriftelijke Vragen en Antwoorden
CRIV:	Voorlopige versie van het Integraal Verslag
CRABV:	Beknopt Verslag
CRIV:	Integraal Verslag, met links het definitieve integraal verslag en rechts het vertaald beknopt verslag van de toespraken (met de bijlagen)
PLEN:	Plenum
COM:	Commissievergadering
MOT:	Moties tot besluit van interpellaties (beigekleurig papier)

Abréviations dans la numérotation des publications:

DOC 54 0000/000:	Document parlementaire de la 54 ^e législature, suivi du n° de base et du n° consécutif
QRVA:	Questions et Réponses écrites
CRIV:	Version Provisoire du Compte Rendu intégral
CRABV:	Compte Rendu Analytique
CRIV:	Compte Rendu Intégral, avec, à gauche, le compte rendu intégral et, à droite, le compte rendu analytique traduit des interventions (avec les annexes)
PLEN:	Séance plénière
COM:	Réunion de commission
MOT:	Motions déposées en conclusion d'interpellations (papier beige)

Officiële publicaties, uitgegeven door de Kamer van volksvertegenwoordigers

Bestellingen:
Natieplein 2
1008 Brussel
Tel. : 02/ 549 81 60
Fax : 02/549 82 74
www.dekamer.be
e-mail : publicaties@dekamer.be

De publicaties worden uitsluitend gedrukt op FSC gecertificeerd papier

Publications officielles éditées par la Chambre des représentants

Commandes:
Place de la Nation 2
1008 Bruxelles
Tél. : 02/ 549 81 60
Fax : 02/549 82 74
www.lachambre.be
courriel : publications@lachambre.be

Les publications sont imprimées exclusivement sur du papier certifié FSC

TOELICHTING

DAMES EN HEREN,

Zelfstandigen zijn zij die ervoor opteren zich te onderwerpen aan het ondernemersrisico. Dit houdt onder meer in dat zij zelf instaan voor hun sociale zekerheid. Zij dienen zich hiertoe aan te sluiten bij een sociale verzekeringskas. In ruil voor het betalen van sociale bijdragen, verkrijgen zij toegang tot een set aan sociale rechten (opbouw wettelijk pensioen, ziekteverzekering ...).

Hierbij zijn een aantal belangrijke verschillen met de werknemersregeling. Niet alleen staan zelfstandigen zelf in voor hun sociale zekerheid, de bijdragen tot financiering van dit systeem worden bovendien niet maandelijks van een loon afgehouden, maar worden per kwartaal geïnd op basis van een referte-inkomen. Een ander verschilpunt betreft de arbeidsongeschiktheidsuitkering. Indien een werknemer arbeidsongeschikt is verklaard, is hij in principe gerechtigd op gewaarborgd loon. In de regeling der zelfstandigen geldt daarentegen de regel dat, ook al is men arbeidsongeschikt verklaard en heeft men zijn activiteiten derhalve moeten staken, men toch nog steeds gehouden is tot het betalen van sociale zekerheidsbijdragen.

Gezien het gebrek aan inkomsten dat zich zo manifesteert, is het niet onlogisch dat dit voor veel zelfstandigen een hinderpaal vormt om deze bijdragen te betalen. Medio 2006 is de wetgever deze situatie tegemoet gekomen. Sindsdien is voorzien in de mogelijkheid om een zogenaamde "gelijkstelling wegens ziekte of invaliditeit" aan te vragen bij het sociale verzekeringsfonds. Zo worden periodes van ziekte/invaliditeit kosteloos gelijkgesteld met periodes van activiteit en moeten geen sociale bijdragen betaald worden om toch verder sociale rechten te kunnen opbouwen. Jaarlijks doen bijna 10 300 zelfstandigen een beroep op de regeling tot gelijkstelling wegens ziekte¹.

Problematisch aan de huidige regeling is echter dat bepaalde zelfstandigen die een beroep (willen) doen op de gelijkstelling tussen wal en schip terechtkomen. Indien zij bv. halfweg het kwartaal ziek worden, dan dienen zij immers toch nog voor het gehele kwartaal bijdragen te betalen. Het is zelfs mogelijk om drie maanden (het equivalent van een kwartaal) inactief te zijn en toch niet te kunnen genieten van de gelijkstellingsregel.

¹ Zie schriftelijke vraag nr. 361 van 11 maart 2016 gesteld door de heer Werner Janssen, *Vragen en Antwoorden*, Kamer, 2015-2016, nr. 70, blz. 251).

DÉVELOPPEMENTS

MESDAMES, MESSIEURS,

Le travailleur indépendant est une personne qui accepte de se soumettre au risque d'entreprise. Cela signifie notamment qu'il assure lui-même sa sécurité sociale. Il doit, à cet effet, s'affilier à une caisse d'assurances sociales. En contrepartie du paiement de cotisations sociales, le travailleur indépendant bénéficie d'un certain nombre de droits sociaux (constitution d'une pension légale, assurance maladie, etc.).

Ce régime diffère sur plusieurs points essentiels de celui applicable aux travailleurs salariés. Ainsi, non seulement les indépendants assurent eux-mêmes leur sécurité sociale, mais les cotisations servant au financement de ce régime sont en outre perçues trimestriellement sur la base d'un revenu de référence et non retenues mensuellement sur une rémunération. Une autre différence se situe au niveau du régime applicable aux indemnités d'incapacité de travail. Lorsqu'un travailleur salarié est déclaré en incapacité de travail, il a en principe droit à un salaire garanti. Or, la réglementation relative aux travailleurs indépendants prévoit quant à elle que tout travailleur indépendant déclaré en incapacité de travail et qui a par conséquent dû suspendre ses activités reste néanmoins tenu de s'acquitter de ses cotisations de sécurité sociale.

Compte tenu de l'absence de revenus à laquelle ils sont ainsi confrontés, il n'est pas illogique que de nombreux indépendants éprouvent des difficultés à payer ces cotisations. Mi-2006, le législateur a remédié à cette situation. Depuis lors, la loi prévoit la possibilité de demander une "assimilation pour maladie" auprès de la caisse d'assurances sociales. Les périodes de maladie/invalidité sont ainsi assimilées gratuitement à des périodes d'activité et l'indépendant peut continuer à se constituer des droits sociaux sans devoir pour autant payer des cotisations sociales. Chaque année, près de 10 300 indépendants recourent au système d'assimilation pour maladie¹.

La réglementation actuelle pose toutefois problème, en ce sens que certains indépendants qui recourent (souhaitent recourir) à l'assimilation se trouvent entre deux chaises. S'ils tombent malades, par exemple, au milieu du trimestre, ils doivent en effet continuer à payer des cotisations pour tout le trimestre. Il peut même arriver qu'un indépendant soit inactif pendant trois mois (l'équivalent d'un trimestre) et qu'il ne puisse pas pour

¹ Voir question écrite n° 361 de M. Werner Janssen du 11 mars 2016, Questions et réponses, Chambre, 2015-2016, n° 70, p. 251).

Met andere woorden, indien men niet arbeidsongeschikt wordt in de eerste maand van het kwartaal en zijn werk niet hervat in de derde maand van het kwartaal, valt men als zelfstandige tussen de mazen van het vangnet. Dit kan er voor zorgen dat zelfstandigen doelbewust de heropstart van hun activiteiten uitstellen.

Uiteraard kan dit niet de bedoeling zijn. De bestaande regeling moet nauwer aansluiten bij de geest van de wet. Wij zijn daarom van mening dat het wenselijk is om over te gaan tot een mensualisering van de sociale bijdragen. Op die manier wordt er meer tegemoet gekomen aan het principe dat wie niet kan werken omwille van arbeidsongeschiktheid of invaliditeit geen sociale bijdragen moet betalen voor de maanden dat men arbeidsongeschikt of invalide is.

Werner JANSSEN (N-VA)
Rita GANTOIS (N-VA)
Johan KLAPS (N-VA)
Bert WOLLANTS (N-VA)

autant bénéficier de la règle d'assimilation. En d'autres termes, s'il ne tombe pas en incapacité de travail au cours du premier mois du trimestre et qu'il ne reprend pas le travail au cours du troisième mois du trimestre, l'indépendant passe entre les mailles du filet.

Cela peut conduire certains indépendants à postposer la reprise de leurs activités, ce qui ne peut évidemment pas être l'objectif recherché. La réglementation actuelle doit être plus fidèle à l'esprit de la loi. C'est la raison pour laquelle nous estimons qu'il serait souhaitable de mensualiser les cotisations sociales. Cette mensualisation permettrait de mieux tenir compte du principe selon lequel celui qui ne peut pas travailler pour cause d'incapacité de travail ou d'invalidité ne doit pas payer de cotisations sociales pour les mois d'incapacité de travail ou d'invalidité.

WETSVOORSTEL**Artikel 1**

Deze wet regelt een aangelegenheid als bedoeld in artikel 74 van de Grondwet.

Art. 2

In artikel 50, § 1, eerste lid, van het koninklijk besluit van 19 december 1967 houdende algemeen reglement in uitvoering van het koninklijk besluit nr. 38 van 27 juli 1967 houdende inrichting van het sociaal statuut der zelfstandigen, laatstelijk gewijzigd bij het koninklijk besluit van 21 februari 2010, wordt het woord “kwartalen” vervangen door het woord “maanden”.

Art. 3

Artikel 28 van het koninklijk besluit van 22 december 1967 houdende algemeen reglement betreffende het rust- en overlevingspensioen der zelfstandigen, laatstelijk gewijzigd bij de wet van 27 september 2015, wordt gewijzigd als volgt:

1° in § 5, eerste lid wordt de bepaling onder 2° vervangen als volgt:

“2° vanaf de eerste dag van het kwartaal van onderwerping volgend op de datum waarop de voorwaarden tot gelijkstelling zijn vervuld en, voor de gevallen van non-activiteit omwille van ziekte of invaliditeit, vanaf de eerste dag van de maand van onderwerping waarin zich het begin van de non-activiteit situeert;”

2° § 6, 1°, b) wordt vervangen als volgt:

“b) bij de aanvang van het kwartaal van onderwerping waarin een bezigheid als zelfstandige wordt hervat, behalve wanneer deze hervatting van activiteit volgt op een periode van non-activiteit omwille van ziekte of invaliditeit, in welk geval de gelijkstelling op het einde van die maand een einde neemt;”

Art. 4

De Koning kan de bepalingen gewijzigd door de artikelen 2 en 3 opheffen, aanvullen, wijzigen of vervangen.

PROPOSITION DE LOI**Article 1^{er}**

La présente loi règle une matière visée à l'article 74 de la Constitution.

Art. 2

Dans l'article 50, § 1^{er}, de l'arrêté royal du 19 décembre 1967 portant règlement général en exécution de l'arrêté royal n° 38 du 27 juillet 1967 organisant le statut social des travailleurs indépendants, modifié en dernier lieu par l'arrêté royal du 21 février 2010, le mot “trimestres” est remplacé par le mot “mois”.

Art. 3

L'article 28 de l'arrêté royal du 22 décembre 1967 portant règlement général relatif à la pension de retraite et de survie des travailleurs indépendants, modifié en dernier lieu par la loi du 27 septembre 2015, est modifié comme suit:

1° dans le § 5, alinéa 1^{er}, le 2° est remplacé par ce qui suit:

“2° à partir du premier jour du trimestre d'assujettissement qui suit la date à laquelle les conditions d'assimilation sont réunies et, pour les cas d'inactivité résultant de maladie ou d'invalidité, à partir du premier jour du mois d'assujettissement au cours duquel se situe le début de l'inactivité;”

2° dans le § 6, 1°, le b) est remplacé par ce qui suit:

“b) au début du trimestre d'assujettissement au cours duquel se situe la reprise d'une activité indépendante, sauf si cette reprise d'activité fait suite à une période d'inactivité pour cause de maladie ou d'invalidité, auquel cas l'assimilation prend fin à la fin de ce mois;”

Art. 4

Le Roi peut abroger, compléter, modifier ou remplacer les dispositions modifiées par les articles 2 et 3.

Art. 5

Deze wet treedt in werking op 1 januari 2017.

De Koning kan een datum van inwerkingtreding bepalen voorafgaand aan de datum vermeld in het eerste lid.

6 juni 2016

Werner JANSSEN (N-VA)
Rita GANTOIS (N-VA)
Johan KLAPS (N-VA)
Bert WOLLANTS (N-VA)

Art. 5

La présente loi entre en vigueur le 1^{er} janvier 2017.

Le Roi peut fixer une date d'entrée en vigueur antérieure à celle mentionnée à l'alinéa 1^{er}.

6 juin 2016