

BELGISCHE KAMER VAN
VOLKSVERTEGENWOORDIGERS

8 september 2016

GEDACHTEWISSELING

**over het Nationaal Veiligheidsplan en de
Kadernota Integrale Veiligheid 2016-2019**

VERSLAG

NAMENS DE COMMISSIE VOOR DE JUSTITIE
EN DE COMMISSIE VOOR DE BINNENLANDSE
ZAKEN, DE ALGEMENE ZAKEN EN
HET OPENBAAR AMBT
UITGEBRACHT DOOR
DE DAMES **Vanessa MATZ** EN **Sophie DE WIT**

INHOUD

Blz.

I.	Inleidende uiteenzettingen	3
A.	Uiteenzetting van de vice-eersteminister en minister van Veiligheid en Binnenlandse Zaken, belast met de Regie der Gebouwen	3
B.	Uiteenzetting van de minister van Justitie	9
II.	Bespreking	14
A.	Vragen en opmerkingen van de leden	14
B.	Antwoorden van de ministers	30

CHAMBRE DES REPRÉSENTANTS
DE BELGIQUE

8 septembre 2016

ÉCHANGE DE VUES

**sur le Plan national de sécurité et la
Note-cadre de sécurité intégrale 2016-2019**

RAPPORT

FAIT AU NOM DE LA COMMISSION DE LA JUSTICE
ET DE LA COMMISSION DE L'INTÉRIEUR, DES
AFFAIRES GÉNÉRALES ET DE LA FONCTION
PUBLIQUE
PAR
MMES **Vanessa MATZ** ET **Sophie DE WIT**

SOMMAIRE

Pages

I.	Exposés introductifs	3
A.	Exposé du vice-premier ministre et ministre de la Sécurité et de l'Intérieur, chargé de la Régie des bâtiments	3
B.	Exposé du ministre de la Justice	9
II.	Discussion	14
A.	Questions et observations des membres	14
B.	Réponses des ministres	30

**Samenstelling van de commissie op de datum van indiening van het verslag/
Composition de la commission à la date de dépôt du rapport**

Voorzitter/Président: Philippe Goffin

A. — Vaste leden / Titulaires:

N-VA	Sophie De Wit, Sarah Smeyers, Goedelee Uyttersprot, Kristien Van Vaerenbergh
PS	Eric Massin, Laurette Onkelinx, Özlem Özen
MR	Gautier Calomne, Gilles Foret, Philippe Goffin
CD&V	Sonja Becq, Raf Terwingen
Open Vld	Egbert Lachaert, Carina Van Cauter
sp.a	Johan Vande Lanotte
Ecolo-Groen	Stefaan Van Hecke
cdH	Christian Brotcorne

B. — Plaatsvervangers / Suppléants:

Christoph D'Haese, Koenraad Degroote, Daphné Dumery, Johan Klaps, Hendrik Vuye
Paul-Olivier Delannois, Ahmed Laaouej, Karine Lalieux, Fabienne Winckel
Benoît Friart, Luc Gustin, Philippe Pivin, Stéphanie Thoron
Griet Smaers, Els Van Hoof, Servais Verherstraeten
Katja Gabriëls, Dirk Janssens, Sabien Lahaye-Battheu
David Geerts, Karin Jiroflée
Marcel Cheron, Benoît Hellings
Francis Delpérée, Vanessa Matz

C. — Niet-stemgerechtigd lid / Membre sans voix délibérative:

DéFI	Olivier Maingain
------	------------------

**Samenstelling van de commissie op de datum van indiening van het verslag/
Composition de la commission à la date de dépôt du rapport**

Voorzitter/Président: Brecht Vermeulen

A. — Vaste leden / Titulaires:

N-VA	Christoph D'Haese, Koenraad Degroote, Koen Metsu, Brecht Vermeulen
PS	Nawal Ben Hamou, Willy Demeyer, Eric Thiébaud
MR	Denis Ducarme, Philippe Pivin, Françoise Schepmans
CD&V	Franky Demon, Veerle Heeren
Open Vld	Katja Gabriëls, Sabien Lahaye-Battheu
sp.a	Monica De Coninck
Ecolo-Groen	Gilles Vanden Burre
cdH	Vanessa Matz

B. — Plaatsvervangers / Suppléants:

Peter Buysrogge, Renate Hufkens, Sarah Smeyers, Valerie Van Peel, Hendrik Vuye
Laurent Devin, André Frédéric, Emir Kir, Laurette Onkelinx
Sybille de Coster-Bauchau, Emmanuel Burton, Caroline Cassart-Mailleux, Stéphanie Thoron
Leen Dierick, Nahima Lanjri, Veli Yüksel
Patrick Dewael, Annemie Turtelboom, Vincent Van Quickenborne
Hans Bonte, Alain Top
Wouter De Vriendt, Stefaan Van Hecke
Christian Brotcorne, Isabelle Poncelet

C. — Niet-stemgerechtigde leden / Membres sans voix délibérative:

VB	Filip Dewinter
DéFI	Olivier Maingain
PP	Aldo Carcaci

N-VA : Nieuw-Vlaamse Alliantie PS : Parti Socialiste MR : Mouvement Réformateur CD&V : Christen-Democratisch en Vlaams Open Vld : Open Vlaamse liberalen en democraten sp.a : socialistische partij anders Ecolo-Groen : Ecologistes Confédérés pour l'organisation de luttes originales – Groen cdH : centre démocrate Humaniste VB : Vlaams Belang PTB-GOI : Parti du Travail de Belgique – Gauche d'Ouverture DéFI : Démocrate Fédéraliste Indépendant PP : Parti Populaire	
Afkortingen bij de nummering van de publicaties: DOC 54 0000/000: Parlementair document van de 54^e zittingsperiode + basisnummer en volgnummer QRVA: Schriftelijke Vragen en Antwoorden CRIV: Voorlopige versie van het Integraal Verslag CRABV: Beknopt Verslag CRIV: Integraal Verslag, met links het definitieve integraal verslag en rechts het vertaald beknopt verslag van de toespraken (met de bijlagen) PLEN: Plenum COM: Commissievergadering MOT: Moties tot besluit van interpellaties (beigekleurig papier)	Abréviations dans la numérotation des publications: DOC 54 0000/000: Document parlementaire de la 54^e législature, suivi du n° de base et du n° consécutif QRVA: Questions et Réponses écrites CRIV: Version Provisoire du Compte Rendu intégral CRABV: Compte Rendu Analytique CRIV: Compte Rendu Intégral, avec, à gauche, le compte rendu intégral et, à droite, le compte rendu analytique traduit des interventions (avec les annexes) PLEN: Séance plénière COM: Réunion de commission MOT: Motions déposées en conclusion d'interpellations (papier beige)
<i>Officiële publicaties, uitgegeven door de Kamer van volksvertegenwoordigers</i> Bestellingen: Natieplein 2 1008 Brussel Tel. : 02/ 549 81 60 Fax : 02/549 82 74 www.dekamer.be e-mail : publications@dekamer.be <i>De publicaties worden uitsluitend gedrukt op FSC gecertificeerd papier</i>	<i>Publications officielles éditées par la Chambre des représentants</i> Commandes: Place de la Nation 2 1008 Bruxelles Tél. : 02/ 549 81 60 Fax : 02/549 82 74 www.lachambre.be courriel : publications@lachambre.be <i>Les publications sont imprimées exclusivement sur du papier certifié FSC</i>

DAMES EN HEREN,

Uw commissies hebben tijdens hun gemeenschappelijke vergadering van 5 juli 2016 de krachtlijnen besproken van het Nationaal Veiligheidsplan en de Kadernota Integrale Veiligheid 2016-2019.

Overeenkomstig artikel 4 van de wet van 7 december 1998 tot organisatie van een geïntegreerde politiedienst, gestructureerd op twee niveaus, worden de krachtlijnen van het Nationaal Veiligheidsplan aan het Parlement medegedeeld.

I. — INLEIDENDE UITEENZETTINGEN

A. Uiteenzetting van de vice-eersteminister en minister van Veiligheid en Binnenlandse Zaken, belast met de Regie der Gebouwen

De heer Jan Jambon, vice-eersteminister en minister van Veiligheid en Binnenlandse Zaken, belast met de Regie der Gebouwen, gaat vooreerst nader in op de Kadernota Integrale Veiligheid 2016-2019 (KIV). Hij benadrukt dat het van 2004 geleden is dat een dergelijke nota werd opgesteld. Bijzonder is dat deze kadernota niet alleen is afgestemd met de verschillende beleidsniveaus van het land (federaal, deelstatelijk, lokaal), en dat zowel op bestuurlijk als op gerechtelijk vlak. De Kadernota wordt ook vergezeld van een Nationaal Veiligheidsplan (NVP), eveneens voor de jaren 2016-2019.

Tegelijkertijd die twee strategische documenten voor een integraal en geïntegreerd veiligheidsbeleid én een geïntegreerde politie overleggen, is een primeur voor ons land. Het overleg met alle actoren van de veiligheidsketen heeft meer dan een jaar geduurd. Het resultaat is er. De voorgestelde plannen zijn concreet en duurzaam, integraal en geïntegreerd, en er is overleg over gepleegd.

De commissaris-generaal van de federale politie, mevrouw Catherine De Bolle, heeft het plan voorbereid. De Vaste Commissie van de Lokale Politie (VCLP) was actief betrokken bij de werkzaamheden. Het was voor de minister van essentieel belang om ook de lokale politie rechtstreeks te betrekken bij de voorbereidingen van het NVP. De werkzaamheden waren intensief, maar het resultaat mag er zijn. Het plan geeft aan dat de politie met de verwachtingen van de overheden van het land rekening wil en zal houden.

De minister gaat vervolgens nader in op het NVP. Het bestaan van een KIV en NVP is van groot belang voor de politiediensten. Voor de eerste keer in de

MESDAMES, MESSIEURS,

Vos commissions ont examiné les lignes de force du Plan national de sécurité et de la Note-cadre de sécurité intégrale 2016-2019 lors de leur réunion commune du 5 juillet 2016.

Conformément à l'article 4 de la loi du 7 décembre 1998 organisant un service de police intégré, structuré à deux niveaux, les lignes de force du Plan national de sécurité sont communiquées au Parlement.

I. — EXPOSÉS INTRODUCTIFS

A. Exposé du vice-premier ministre et ministre de la Sécurité et de l'Intérieur, chargé de la Régie des bâtiments

M. Jan Jambon, vice-premier ministre et ministre de la Sécurité et de l'Intérieur, chargé de la Régie des bâtiments, évoque d'abord de manière plus approfondie la Note-cadre de Sécurité Intégrale 2016-2019 (NCSI). Il souligne qu'une telle note n'a plus été rédigée depuis 2004. La particularité de cette note-cadre est non seulement qu'elle tient compte des différents niveaux de pouvoir du pays (fédéral, entités fédérées, pouvoirs locaux), tant sur le plan administratif que sur le plan judiciaire, mais qu'elle s'accompagne en outre d'un Plan national de sécurité (PNS), qui couvre également la période 2016-2019.

Produire en même temps ces deux documents stratégiques pour une politique de sécurité intégrale et intégrée et pour une police intégrée est une primeur pour notre pays. La concertation avec tous les acteurs de la chaîne de sécurité a duré plus d'un an. Le résultat est là. Les plans présentés sont des plans concertés, concrets et durables, intégraux et intégrés.

La commissaire générale de la police fédérale, Mme Catherine De Bolle, a préparé le plan et la Commission permanente de la police locale (CPPL) a été activement associée aux travaux. Il était essentiel, pour le ministre, d'associer également la police locale de façon directe à la préparation du PNS. Le travail a été intensif, mais le résultat est à la hauteur des efforts consentis. Le plan indique que la police veut tenir – et tiendra – compte des attentes des autorités du pays.

Le ministre évoque ensuite plus longuement le PNS. L'existence d'une NCSI et d'un PNS est très importante pour les services de police. C'est la première fois dans

politiegeschiedenis ligt een NVP, een politieplan voor de geïntegreerde politie, voor dat naadloos aansluit op een KIV.

Binnen de complexe staatstructuur is op het vlak van veiligheid de nood aan samenwerking tussen de verschillende bestuursniveaus en actoren er alleen maar groter op geworden. Dit is zeker ook het geval voor de politie.

Het NVP, dat voor de komende vier jaar het beleid van de geïntegreerde politie, gestructureerd op twee niveaus, bepaalt, is natuurlijk de allereerste en wellicht alerbelangrijkste veruitwendiging van de sturende waarde van de KIV. Het geeft aan hoe de politie haar bijdrage zal leveren, en dat binnen een duidelijk kader voor het veiligheidsbeleid met een preventief en bestuurlijk luik en het strafrechtelijk opsporings- en vervolgingsbeleid van het Openbaar Ministerie. Ook op vlak van de nazorg werden maatregelen voorzien.

Op het politieplan hebben de leden van de interministeriële conferentie hun verwachtingen, adviezen en suggesties kunnen geven. Dat was bij momenten een moeilijke evenwichtsoefening die getuigt van de gemeenschapsgerichte politiezorg die de politie in België moet leveren.

Bovenop het aandeel van de politie in het veiligheidsbeleid, bevat het politieplan ook meer organisatorische aspecten. De interne bedrijfsvoering van de politie en de randvoorwaarden voor de politie – en in het bijzonder de lokale politie – komen er eveneens in aan bod.

Naast het regeerakkoord en de Interministeriële Conferentie Veiligheids- en Handhavingsbeleid (IMC 9) is er voor de politie ook nog de wet van 7 december 1998 tot organisatie van een geïntegreerde politiedienst van 1998, gestructureerd op twee niveaus (WGP) en de wettelijke bepalingen die daarin vervat zijn en waaraan het NVP dient te beantwoorden.

Het gaat dus niet enkel om een plan waarbij de politie aansluit op een integrale en geïntegreerde aanpak van tien veiligheidsfenomenen en de vijf tot zeven transversale thema's. Het is ook een plan dat de samenhang van het politietoetreden benadrukt. De interne bedrijfsvoering van de federale politie komt erin aan bod, evenals alle beleidsbeslissingen die genomen zijn met betrekking tot de federale en de lokale politie. Het gaat daarbij in het bijzonder om de optimalisatie van de federale politie, het kerntakenplan voor de politie, de beleidsbeslissingen omtrent de capaciteit van de federale politie, de noodzakelijke innovatie voor de politie en in het bijzonder de innovatie op het vlak van de ICT

l'histoire de la police que l'on dispose d'un PNS, plan destiné à la police intégrée, qui se situe dans le droit fil d'une NCSI.

Dans la structure complexe de l'État belge, la nécessité de collaborer entre les différents acteurs et niveaux de pouvoir sur le plan de la sécurité ne fait que se renforcer. Et c'est aussi, de toute évidence, le cas pour la police.

Le PNS, qui détermine la politique de la police intégrée, structurée à deux niveaux, pour les quatre années à venir, est évidemment la toute première expression, et sans doute la plus importante, de la valeur de la NCSI en tant que note d'orientation. Il indique comment la police accomplira sa mission, et ce, dans un cadre clair fixant les contours de la politique de sécurité (avec un volet préventif et un volet administratif) et de la politique de recherche et de poursuite pénale du ministère public. Des mesures ont également été prévues en matière de suivi.

Les membres de la conférence interministérielle ont pu formuler leurs attentes, avis et suggestions relatifs au Plan police. Par moments, cela a représenté un exercice d'équilibre difficile, témoignant du principe de police de proximité que doit appliquer la police belge.

Outre la contribution de la police à la politique de sécurité, le Plan police contient aussi des aspects plus organisationnels. La gestion interne de la police et les conditions en ce qui concerne la police – en particulier locale – y sont également abordées.

Outre l'accord de gouvernement et la Conférence interministérielle de politique de maintien et de gestion de la sécurité (CIM 9), la police doit également respecter la loi du 7 décembre 1998 organisant un service de police intégré, structuré à deux niveaux (WGP) et ses dispositions légales, auxquelles doit répondre le PNS.

Il s'agit donc non seulement d'un plan en vertu duquel la police adhère à une approche intégrale et intégrée de dix phénomènes de sécurité et aux cinq à sept thèmes transversaux, mais aussi d'un plan soulignant la cohérence de l'intervention policière. La gestion interne de la police fédérale y est abordée, de même que toutes les décisions politiques prises en ce qui concerne la police fédérale et locale. À cet égard, il s'agit en particulier de l'optimisation de la police fédérale, du plan relatif aux tâches essentielles de la police, des décisions politiques relatives à la capacité de la police fédérale, de l'innovation indispensable de la police, en particulier sur le plan des TIC par le biais du projet *iPolice*, etc. Il

via het project *iPolice*, enz. Het verwijst evenzeer naar de noodzakelijke afstemming tussen het NVP en de zonale veiligheidsplannen enerzijds en het gewestelijk veiligheidsplan voor het administratief arrondissement Brussel-Hoofdstad anderzijds.

Voor het NVP speelt de Federale Politieraad een cruciale rol: hij dient een gemotiveerd advies te geven over het NVP en bereidt de evaluatie voor het NVP ten behoeve van de beide voogdijministers. Bijzondere adviezen zijn ook gegeven door het College van procureurs-generaal en de minister van Mobiliteit voor het luik Verkeersveiligheid. Alle adviezen werden ingewonnen en bleken inhoudelijk zeer constructief. Het komt er thans op aan om de politionele doelstellingen en acties uit te voeren.

De politie zal via het NVP haar beleid afstemmen op de veiligheidsaspecten en prioriteiten die werden bepaald door de ministers van Binnenlandse Zaken en Justitie en werden weergegeven in de KIV. De politie geeft in dit plan haar bijdrage aan de clusters en veiligheidsfenomenen van de KIV en hanteert daarbij dezelfde structuur.

De geïntegreerde politie pakt deze veiligheidsfenomenen aan via de programmawerking en de verbeterprojecten in de reguliere werking. Het is dan ook de leidraad van de politie om nauw aan te sluiten bij de KIV en te concretiseren wat in de KIV voor de politie vermeld staat. Daarnaast kwamen er ook bijkomende voorstellen van de politie zelf, zoals het werken rond het fenomeen "overlast". Niet enkel de overlastproblematiek, maar ook het genegotieerd beheer van de publieke ruimte en de illegale transmigratie zijn bijkomende thema's voorgesteld door de politie en geconcretiseerd in de doelstellingen en activiteiten.

De minister overloopt vervolgens de thema's en doelstellingen van de politie in de KIV. Deze doelstellingen omvatten de politionele inbreng in de veiligheidsketen. Het moet bijgevolg gaan om de "politionele meerwaarde" voor een geïntegreerde en integrale aanpak:

1. inzetten op de strijd tegen radicalisering, gewelddadig extremisme en terrorisme, met een bijzondere aandacht voor de informatie-uitwisseling tussen de diverse actoren (13 doelstellingen);

2. destabiliseren van criminele organisaties die zich inlaten met mensenhandel en hun vermogensvoordeel ontnemen, verstoren van de mensensmokkel en opsporen van mensensmokkelnetwerken (mensenhandel: 8 doelstellingen; mensensmokkel: 11 doelstellingen);

est également renvoyé à l'harmonisation nécessaire entre le PNS et les plans zonaux de sécurité, d'une part, et le plan régional de sécurité pour l'arrondissement administratif de Bruxelles-Capitale, d'autre part.

S'agissant du PNS, le conseil fédéral de police joue un rôle crucial: il doit rendre un avis motivé sur le PNS et prépare l'évaluation du PNS à l'intention des deux ministres de tutelle. Des avis spéciaux sont également rendus par le Collège des procureurs généraux et par le ministre de la Mobilité en ce qui concerne le volet relatif à la sécurité routière. Tous les avis ont été recueillis et leur contenu s'est avéré très constructif. À présent, il s'agit de mettre en œuvre les actions et les objectifs policiers.

Par le biais du PNS, la police entend faire concorder sa politique aux aspects de sécurité et priorités fixés par les ministres de l'Intérieur et de la Justice, qui figurent dans la NCSI. Par ce plan, la police apporte sa contribution aux thèmes et défis transversaux de la NCSI, tout en adoptant la structure.

La police intégrée aborde ces phénomènes de sécurité par le biais d'un fonctionnement par programmes et de projets d'amélioration du travail quotidien. Aussi l'idée directrice de la police est-elle de se rapprocher de la NCSI et de concrétiser les mesures qu'elle contient en ce qui concerne la police. La police même a également formulé des propositions supplémentaires, par exemple le travail sur le phénomène des "incivilités". Outre le problème des incivilités, la gestion négociée de l'espace public et la transmigration illégale sont d'autres thèmes supplémentaires proposés par la police et concrétisés dans les objectifs et les actions.

Le ministre passe ensuite en revue les thèmes et objectifs liés à la police figurant dans la NCSI. Ces objectifs comprennent la contribution de la police à la chaîne de sécurité. Il s'agit par conséquent de la "plus-value policière" dans le cadre d'une approche intégrée et intégrale:

1. s'investir dans la lutte contre la radicalisation, l'extrémisme violent et le terrorisme, en accordant une attention particulière à l'échange d'informations entre les différents acteurs (13 objectifs);

2. déstabiliser les organisations criminelles qui se livrent à la traite des êtres humains et les priver de leurs avantages patrimoniaux, entraver le trafic d'êtres humains et rechercher les réseaux de trafic d'êtres humains (traite des êtres humains: 8 objectifs; trafic d'êtres humains: 11 objectifs);

3. bijdragen tot de uitvoering van het geactualiseerd integraal en geïntegreerd drugsbeleid in al zijn verschijningsvormen. Het NVP gaat op dat vlak verder dan de KIV. De doelstellingen worden bepaald per type drugs (cannabis: 7 doelstellingen; synthetische drugs: 9 doelstellingen; cocaïne: 5 doelstellingen; groeihormonen en steroïden: 1 doelstelling; de markt: 5 doelstellingen);

4. bijdragen aan het in beslag nemen van opbrengsten van criminele activiteiten door de aanpak van sociale en fiscale fraude en alle andere vormen van criminaliteit die illegale winsten genereren (sociale fraude: 9 doelstellingen; fiscale fraude: 8 doelstellingen);

5. organiseren van gecoördineerde maatregelen bij de aanpak van de *cybercriminaliteit* en -veiligheid en daaromtrent de expertise en kennis van de politiediensten versterken (10 doelstellingen);

6. aanpakken van geweldscriminaliteit, aantasting van de persoonlijke integriteit en discriminatie. Bijzondere aandacht dient hierbij uit te gaan naar de kwetsbare doelgroepen in onze samenleving: intrafamiliaal geweld (5 doelstellingen); seksueel geweld ten aanzien van meerderjarigen (8 doelstellingen) en van minderjarigen (8 doelstellingen), alsmede discriminatie (4 doelstellingen);

7. voeren van een sterk ontradend beleid in het domein van eigendomsriminaliteit, met de focus op woninginbraken gepleegd door rondtrekkende daders en het identificeren van de wapens waarmee criminele feiten zijn gepleegd (13 doelstellingen);

8. in het brede spectrum van de milieucriminaliteit (afvalfraude, dierenwelzijn, ecofraude, bedreigde dieren plantensoorten) voort werk maken – samen met de partners – van een geïntegreerde en multidisciplinaire aanpak (5 doelstellingen);

9. voorzien in een toereikende en kwaliteitsvolle verkeershandhaving met terdege opgeleide en uitgeruste collega's, teneinde de dodentol op onze wegen sterk te doen afnemen in samenwerking met onze partners en overheden (10 doelstellingen naar aanleiding van de Staten-Generaal);

10. verbeteren van de openbare orde door inspanningen te blijven leveren op het vlak van de strijd tegen overlast, het toepassen van het genegotieerd beheer van de openbare ruimte en het voortzetten van de strijd tegen illegale transmigratie: beheer van de

3. contribuer à l'actualisation de la politique intégrale et intégrée en matière de drogues sous toutes ses formes. Sur ce plan, le PNS va plus loin que la NCSI. Les objectifs sont fixés par type de drogue (cannabis: 7 objectifs; drogues synthétiques: 9 objectifs; cocaïne: 5 objectifs; hormones de croissance et stéroïdes: 1 objectif; le marché: 5 objectifs);

4. contribuer à la saisie du produit des activités illicites des criminels en luttant contre la fraude sociale et fiscale et toutes les autres formes de criminalité générant des gains illégaux (fraude sociale: 9 objectifs; fraude fiscale: 8 objectifs);

5. organiser des mesures coordonnées dans l'approche de la *cybercriminalité* et de la *cybersécurité*, et renforcer à ce sujet l'expertise et les connaissances des services de police (10 objectifs);

6. lutter contre la criminalité violente, l'atteinte à l'intégrité de la personne et la discrimination. Les groupes cibles vulnérables de notre société devront faire à cet égard l'objet d'une attention particulière: violence intrafamiliale (5 objectifs); délits sexuels contre majeurs (8 objectifs) et contre mineurs (8 objectifs) et discrimination (4 objectifs);

7. mener une politique particulièrement dissuasive dans le domaine de la criminalité contre les biens, en mettant l'accent sur les cambriolages dans les habitations commis par les auteurs itinérants et sur l'identification des armes utilisées pour commettre des faits criminels (13 objectifs);

8. dans le cadre étendu de la criminalité environnementale (fraude aux déchets, bien-être animal, fraude écologique, espèces animales et végétales menacées), continuer à organiser – avec l'ensemble des partenaires – une approche intégrée et multidisciplinaire (5 objectifs);

9. veiller à un contrôle suffisant et de qualité du respect du Code de la route par des collègues dûment formés et équipés, dans le but de réduire considérablement le nombre de décès sur les routes, en collaboration avec nos partenaires et autorités (10 objectifs qui font suite aux États généraux);

10. maintenir les efforts en matière de lutte contre les incivilités et mettre en application la gestion négociée de l'espace public. Poursuivre, par ailleurs, la lutte contre la transmigración illégale: espace public (3 objectifs); gestion de l'information (2 objectifs); qualité de l'appui

publieke ruimte (3 doelstellingen); beheer van de informatie (2 doelstellingen); kwaliteit van de dienstverlening (2 doelstellingen); strijd tegen de illegale transmigratie (3 doelstellingen).

In totaal gaat het dus om 162 doelstellingen, verdeeld over 10 thema's, die samen met de partners in de veiligheidsketen te behalen zijn tijdens de duurtijd van de huidige regeerperiode.

Dezelfde aanpak werd gevolgd voor de transversale thema's.

Naast de 5 transversale thema's heeft de politie twee thema's toegevoegd, te weten (1) recherchemanagement en (2) dadergroepen als invalshoek van integrale politiezorg.

Het recherchemanagement behelst de doeltreffende en doelmatige aanwending van de onderzoeksmiddelen alsook de synergie tussen de politiediensten en de gerechtelijke overheden.

Zulks dient zich op drie niveaus (beleidsmatig, beheersmatig en zaakgebonden) te ontwikkelen.

De aanpak van de politieopdrachten met dadergroepen als invalshoek bestaat erin dat bijzondere aandacht gaat naar de polycriminele dadergroepen. Wanneer een criminele organisatie in verschillende criminaliteits-takken actief is, volstaat de ontmanteling van één tak immers niet om het gehele netwerk te destabiliseren. De criminele organisaties moeten dus worden gedestabiliseerd door uit te maken wie de leidinggevende en ondersteunende actoren ervan zijn, alsook door laatstgenoemden strafrechtelijk te vervolgen wegens deelname aan een criminele organisatie.

De vijf transversale thema's vloeien voort uit de KIV. Twee bijkomende thema's werden door de politie toegevoegd, met name het recherchemanagement en de dadergroepen. De transversale thema's worden geconcretiseerd vanuit een politionele invalshoek. De transversale thema's komen aan bod in elk van programma's en verbeterprojecten:

1. intensief toepassen van de bestuurlijke handhaving bij de aanpak van de georganiseerde criminaliteit, met aandacht voor een optimale informatie-uitwisseling tussen de verschillende actoren;

2. intensifiëren van de politionele aanpak van de informaticacriminaliteit, daarbij rekening houdend met de ontwikkelingen van internet, innovatie en nieuwe technologieën;

(2 objectifs); lutte contre la transmigration illégale (3 objectifs).

Il s'agit donc au total de 162 objectifs répartis en dix thèmes, qui doivent être atteints avec tous les partenaires de la chaîne de sécurité dans le courant de la législature actuelle.

La même ligne de conduite a été suivie pour les thèmes transversaux.

A côté des cinq thèmes transversaux, la police a ajouté deux thèmes, notamment (1) le management de recherche et (2) l'approche des missions de police orientée vers les groupes d'auteurs.

Le management de la recherche concerne l'utilisation efficace et efficiente des moyens en matière de la recherche et la synergie entre les services de police et les autorités judiciaires.

Ceci doit se développer à trois niveaux: la stratégie, la gestion et dans le cadre d'affaires concrètes.

L'approche des missions de police orientée vers les groupes d'auteurs consiste à avoir une attention particulière pour les groupes d'auteurs polycriminels. En effet, lorsqu'une organisation criminelle est active dans plusieurs domaines de criminalité, le démantèlement d'une seule des branches de l'organisation ne suffit pas à déstabiliser l'ensemble du réseau. Les organisations criminelles doivent donc être déstabilisées grâce à l'identification de leurs acteurs dirigeants et d'appui et en poursuivant pénalement ces derniers pour participation à une organisation criminelle.

Les cinq thèmes transversaux découlent de la NCSI. Deux thèmes supplémentaires ont été ajoutés par la police, à savoir le management de la recherche et les groupes d'auteurs. Les thèmes transversaux seront concrétisés dans le cadre d'une approche policière. Les thèmes transversaux se retrouvent dans chacun des programmes et des projets d'amélioration:

1. intégrer de manière intensive l'approche administrative dans l'approche de la criminalité organisée, en veillant à un échange d'informations performant entre les différents acteurs;

2. améliorer l'approche policière de la criminalité informatique, en tenant compte des évolutions d'Internet, de l'innovation et des nouvelles technologies;

3. meer aandacht besteden aan de identiteitsfraude (voor alle schakels van de criminele keten) en aan de domiciliefraude;

4. bevorderen van de buitgerichte aanpak, niet alleen bij de sociale en fiscale fraude maar ook bij alle andere vormen van criminaliteit die illegale winsten genereren;

5. gebruik maken van de diverse rechtsinstrumenten die internationale politionele samenwerking mogelijk maken, en waar nodig deze instrumenten verder operationaliseren;

6. uitbreiden van het concept “recherchemanagement”, onder meer naar de researchediensten van de lokale politie en in samenwerking met de gerechtelijke overheid;

7. polycriminele dadergroepen maximaal destabiliseren door onder meer het verder verbeteren van de beeldvorming.

Aangezien het NVP meer is dan een veiligheidsplan en het ook het politiebeleid en de politionele werking aanbelangt, werden er bijkomende thema's toegevoegd. Zo gaat een bijkomend hoofdstuk over de afstemming tussen de politieplannen en het NVP en de zonale veiligheidsplannen, en tussen het NVP en het gewestelijk veiligheidsplan voor het administratief arrondissement Brussel-Hoofdstad.

Het is eveneens de bedoeling om in een tussentijdse afstemming te voorzien. De termijn van de zonale veiligheidsplannen zal met twee jaar worden verlengd, en in de toekomst zullen de zonale veiligheidsplannen een duurtijd hebben van zes jaar, en dat overeenkomstig het regeerakkoord. Er zal werk worden gemaakt van planlastvermindering en afstemming op de lokale beleidscyclus (DOC 54 0020/001, blz. 146). Het NVP blijft een duurtijd van vier jaar behouden.

Veel draait rond de maximale inzet van de aan de politie toegewezen middelen. Verschillende projecten zijn lopende om de politiecapaciteit te optimaliseren. Zo is er de optimalisatie van de federale politie zelf, het kerntakenplan en een meer doorgedreven ICT-*redesign* via onder meer het *iPolice*-project. Via programma- en projectwerking zal de politie zich zo organiseren dat tijdens de komende jaren de doelstellingen van het plan zullen worden behaald.

Uit de evaluaties van de voorgaande NVP's is de opvolging en de evaluatie van het NVP steeds een verbeterpunt geweest. Er werden dan ook nu met de

3. Accorder davantage d'attention à la fraude à l'identité (pour tous les maillons de la chaîne criminelle), ainsi qu'à la fraude au domicile;

4. Encourager l'approche axée sur le butin, non seulement en matière de fraude sociale et fiscale, mais aussi pour toutes les autres formes de criminalité générant des gains illégaux;

5. Utiliser les différents instruments de droit permettant la coopération internationale policière et, le cas échéant, poursuivre l'opérationnalisation de ces instruments;

6. élargir le concept de management de la recherche, notamment aux services de recherche de la police locale, en synergie avec les autorités judiciaires;

7. déstabiliser au maximum les groupes d'auteurs polycriminels, notamment en s'efforçant de mieux les identifier.

Étant donné que le PNS est plus qu'un plan de sécurité et qu'il couvre également la politique policière ainsi que le fonctionnement de la police, des thèmes supplémentaires ont été ajoutés. C'est ainsi notamment qu'un chapitre supplémentaire traite de la coordination entre les plans de police, le PNS et les plans zonaux de sécurité, de même qu'entre le PNS et le plan régional de sécurité pour l'arrondissement administratif de Bruxelles-Capitale.

La volonté est également de prévoir une coordination temporaire. La durée des plans zonaux de sécurité sera prolongée de deux ans et ces plans auront à l'avenir une durée de six ans, conformément à ce que prévoit l'accord de gouvernement. On s'emploiera également à diminuer les charges de planification et à mettre en place une synchronisation avec les cycles politiques locaux (DOC 54 0020/001, p. 146). La durée du PNS est par ailleurs maintenue à quatre ans.

Beaucoup dépend de l'engagement maximum des moyens alloués à la police. Différents projets sont en cours afin d'optimiser la capacité policière. Citons l'optimisation de la police fédérale même, le plan relatif aux tâches essentielles et un remodelage plus poussé des TIC, notamment à la faveur du projet *iPolice*. Via un fonctionnement par programmes et par projets, la police s'organisera de telle manière que les objectifs du plan seront atteints au cours des années à venir.

Les évaluations des anciens PNS ont toujours permis d'améliorer le suivi et l'évaluation des PNS. Aussi des accords ont-ils été conclus avec le conseil fédéral

Federale Politieraad, de federale politie zelf en de VCLP afspraken gemaakt over een gewaarborgde evaluatie via *monitoring*, *follow-up* en sturborden.

De minister geeft aan dat de KIV en het NVP moeizaam tot stand zijn gekomen. Alle bij de interministeriële conferentie betrokken overheden staan nu op het punt hun respectieve verbintenissen te valideren. Het werk is echter nog niet volbracht. Deze plannen mogen geen dode letter blijven. Wel integendeel, er zal voor een zeer goede *follow-up* moeten worden gezorgd.

De minister preciseert dat hij voornemens is jaarlijks de interministeriële conferentie bijeen te roepen om te zorgen voor een *monitoring* van de in de KIV en het NVP overeengekomen doelstellingen en maatregelen. Daartoe zal de werkgroep die de KIV heeft uitgewerkt en over het NVP een advies heeft uitgebracht, tweemaal per jaar blijven bijeenkomen.

Voorts zal ook de Federale Politieraad, onder het hernieuwde voorzitterschap van de heer Bruggeman, de *follow-up* en de evaluatie van het NVP verzorgen. De minister verzekert dat zijn collega van Justitie en hijzelf de verwezenlijking van die plannen op de voet zullen volgen.

B. Uiteenzetting van de minister van Justitie

De heer Koen Geens, minister van Justitie, benadrukt dat het belang van de KIV voor het NVP en de talrijke andere beleidsplannen die het veiligheidsbeleid vorm geven, niet te onderschatten valt.

Voor het eerst sinds 2004 wordt door de veiligheidsministers – zijnde de minister van Veiligheid en Binnenlandse Zaken en de minister van Justitie – opnieuw een omvattend beleidsplan voorgesteld dat het strategisch kader vormt voor het veiligheidsbeleid in de Federale Staat en de beleidsplannen die daar gevolg aan geven.

De Kadernota van 2004 illustreerde destijds reeds de waarde van een integrale en geïntegreerde aanpak. In de nog complexere structuur van de huidige Federale Staat, is deze nood aan samenwerking tussen de bestuursniveaus en actoren er alleen nog groter op geworden. Het resultaat van de beide plannen voor 2016-2019 worden voorgesteld, draagt de goedkeuring van de minister weg, omdat het een sturend kader aanreikt voor eenieder die ermee aan de slag moet en omdat de opgesomde maatregelen daadwerkelijk een verschil zullen kunnen maken in het strafrechtelijk beleid *sensu lato* van deze regering.

de police, la police fédérale même et la CPPL au sujet d'une garantie d'évaluation via le monitoring, le suivi et des tableaux de bord.

Le ministre indique que le travail a été laborieux pour arriver à la NCSI et au PNS. On arrive à la validation des engagements respectifs par toutes les autorités concernées de la conférence interministérielle. Cependant, le travail n'est pas terminé. Ces plans ne peuvent pas être des plans "papier classés dans une armoire". Au contraire, il faudra en assurer un très bon suivi.

Le ministre précise son intention de réunir annuellement la conférence interministérielle, afin d'assurer un monitoring des objectifs et mesures convenues dans la NCSI et le PNS. Pour ce faire, le groupe de travail qui a élaboré la NCSI et donné un avis sur le PNS continuera à se réunir deux fois par an.

Par ailleurs, le Conseil Fédéral de Police, sous la présidence renouvelée de Monsieur Bruggeman, assurera aussi le suivi et l'évaluation du PNS. Le ministre assure que son collègue de la Justice et lui-même suivront de très près les réalisations de ces plans.

B. Exposé du ministre de la Justice

M. Koen Geens, ministre de la Justice, souligne qu'on ne peut sous-estimer l'importance de la NCSI pour le PNS et les nombreux autres plans de politique donnant forme à la politique de sécurité.

C'est la première fois depuis 2004 que les ministres en charge de la sécurité – à savoir, le ministre de la Sécurité et de l'Intérieur et le ministre de la Justice – élaborent à nouveau un plan de politique d'envergure dessinant le cadre stratégique de la politique de sécurité dans l'État fédéral et des plans de politique qui y donnent suite.

La Note-Cadre de 2004 illustre déjà, à l'époque, la valeur d'une approche intégrale et intégrée. Dans la structure encore plus complexe de l'État fédéral actuel, ce besoin de collaboration entre les différents niveaux de pouvoir et acteurs s'est encore accru. Le ministre approuve le résultat des deux plans présentés pour 2016-2019, parce qu'ils offrent un cadre directif à toutes les personnes qui doivent s'y référer, et que les mesures énumérées pourront véritablement faire une différence dans la politique criminelle *sensu lato* de l'actuel gouvernement.

De Kadernota 2004 vormt het strategisch raamwerk en het referentiekader voor diverse plannen waarmee het veiligheidsbeleid vorm krijgt.

Het NVP, dat voor de komende vier jaar de strategie bepaalt van de geïntegreerde politie, gestructureerd op twee niveaus, geeft misschien veruit het best invulling aan de richtwaarde van de Kadernota. Het NVP bepaalt immers de fundamentele strategische aspecten voor de politiewerking in het kader van het strafrechtelijk onderzoeks- en vervolgingsbeleid van het openbaar ministerie.

Er is op toegezien dat het NVP de structuur van de Kadernota en de erin als essentieel aangemerkte verschijnselen nauwgezet volgt. Dat verhindert niet dat de geïntegreerde politie ook extra accenten aanbrengt en extra verbintenissen aangaat, bijvoorbeeld wat haar interne werking betreft.

Ook andere strategische plannen moeten op de veiligheidsthema's van de Kadernota worden afgestemd of werden daar al op afgestemd.

Voor een aantal onderdelen, zoals de strijd tegen mensenhandel en mensensmokkel, gendergerelateerd geweld en de aanpak van fiscale fraude en sociale dumping, werden de al in de maak zijnde actieplannen gebruikt als bronnen voor de Kadernota.

Net zoals in 2004 wordt de klemtoon gelegd op het belang van een alomvattende strategische aanpak, met inachtneming van de inspanningen van alle betrokken actoren.

Dit is de sleutel tot een echt doeltreffend veiligheidsbeleid, en misschien wel onze "beste kans" om het vertrouwen van de burgers in onze instellingen – en vooral dan in onze veiligheidsactoren (niet alleen de politie, het openbaar ministerie en de rechters, maar ook de justitiehuisen en de strafuitvoeringsinstanties) – te versterken en indien nodig te herstellen.

Uiteindelijk is, in een democratische rechtsstaat, veiligheid (een kerntaak van de overheid) voor elke burger een fundamenteel recht; zulks kan echter maar worden verwezenlijkt als de vele andere partners in de samenleving (onder meer het middenveld) verantwoordelijkheid delen en samenwerken. Dit is een aspect waarmee de Kadernota eveneens rekening houdt.

De minister wijst vervolgens naar de wettelijke basis van de Kadernota. Die ligt sinds 2014 vervat in het samenwerkingsakkoord van 7 januari 2014 tussen de

La Note-Cadre de 2004 constitue le cadre stratégique et de référence pour divers plans qui donnent forme à la politique de sécurité.

Le PNS, qui détermine, pour les quatre années à venir, la stratégie de la police intégrée, structurée à deux niveaux, est peut-être de loin la plus importante expression de la valeur d'orientation de la Note-Cadre. Le PNS arrête en effet les éléments stratégiques fondamentaux pour le fonctionnement de la police dans le cadre de la politique pénale de recherche et de poursuite du Ministère Public.

Il a été veillé à ce que le PNS suive rigoureusement la structure et les phénomènes de sécurité indiqués comme essentiels dans la Note-Cadre. Ceci ne fait pas obstacle à ce que la police intégrée mette aussi des accents et engagements supplémentaires, par exemple en ce qui concerne son fonctionnement interne.

D'autres plans stratégiques doivent aussi s'harmoniser sur les thèmes de sécurité de la Note-Cadre ou l'ont déjà fait.

Pour un certain nombre de parties, comme par exemple la lutte contre la traite et le trafic des êtres humains, la violence liée au genre ou l'approche de la fraude fiscale et du dumping social, les plans d'action qui étaient déjà en cours d'élaboration avaient déjà été utilisés comme sources pour la Note-Cadre.

Tout comme en 2004, l'importance d'une approche stratégique intégrale, avec intégration des efforts de l'ensemble des acteurs concernés, est soulignée.

Ceci constitue la clé d'une politique de sécurité réellement efficace et peut-être notre "meilleure chance" de renforcer, et de restaurer si nécessaire, la confiance des citoyens dans nos institutions et en particulier dans nos acteurs de la sécurité (la police, le ministère public et les juges, mais aussi les maisons de justice et les acteurs de l'application des peines).

En fin de compte, la sécurité est un droit fondamental pour chaque citoyen dans un État de droit démocratique, qui a valeur de mission de base pour les pouvoirs publics, mais qui par ailleurs ne peut être réalisée qu'avec une responsabilité partagée et en coopération avec les nombreux autres partenaires au sein de la société, dont la "société civile". C'est un aspect que la Note-Cadre prend également en compte.

Le ministre renvoie ensuite à la base légale de la Note-Cadre. Celle-ci réside, depuis 2014, dans l'accord de coopération du 7 janvier 2014 entre l'État fédéral,

Federale Staat, de Gemeenschappen en de Gewesten betreffende het strafrechtelijk beleid en het veiligheidsbeleid (*Belgisch Staatsblad* van 17 juni 2014). Voordien miste het beleidsplan de dwingende rechtsgrond voor de verwezenlijking ervan. Daardoor was het tien jaar wachten op een nieuw document.

In het samenwerkingsakkoord wordt de werkwijze vastgelegd om samen met de deelstaten tot de Kadernota te komen, en worden de verplichte adviezen voor de beide documenten bepaald. Voor de KIV is dat het advies van het College van procureurs-generaal, dat in aanwezigheid van de vertegenwoordigers van de deelstaten werd uitgebracht. De expertengroep werd voorgezeten door de prof. em. Cyrille Fijnaut en prof. dr. Brice De Ruyver, en dat op grond van hun deskundigheid in het veiligheidsbeleid. Met de deelstaten werd op een constructieve manier samengewerkt. Zij werden dan ook actief betrokken bij de totstandkoming van de Kadernota, en hebben voor hun bevoegdheidsdomeinen belangrijke accenten gelegd en mee sturing gegeven aan het geheel. Tot slot nam, in uitvoering van het federaal regeerakkoord, ook de Nationale Veiligheidsraad deel aan de werkzaamheden, en dat zowel bij de aanvang van het project in september 2015 als op het einde van het redactieproces, waarbij de resultaten werden voorgelegd.

De minister geeft aan dat in de Kadernota tien *clusters* van verticale veiligheidsvraagstukken werden omschreven. Het gaat met name om:

- radicalisering, gewelddadig extremisme en terrorisme (met inbegrip van polarisering);
- mensensmokkel en mensenhandel;
- een geactualiseerd integraal en geïntegreerd drugsbeleid;
- sociale en fiscale fraude;
- *cybercrime* en *cybersecurity*;
- geweldscriminaliteit, aantasting van de persoonlijke integriteit en discriminatie (intrafamiliaal geweld, seksuele misdrijven, pedofilie enzovoort);
- georganiseerde eigendomsriminaliteit door rondtrekkende daders en illegale wapenhandel;
- leefmilieu;
- verkeersveiligheid;
- overlast.

Er werden belangrijke klemtonen gelegd op de concrete inhoud en uitwerking, die heeft plaatsgevonden overeenkomstig de methodologie van de veiligheidsketen (preventie, repressie en nazorg). De tien vraagstukken werden niet volgens een rangorde opgesomd, want de tien *clusters* worden allemaal als fundamenteel beschouwd om tot een duurzaam veilige samenleving te komen.

les Communautés et les Régions relatif à la politique criminelle et à la politique de sécurité (*Moniteur belge*, 17 juin 2014). Auparavant, le plan politique n'avait pas de base juridique contraignante pour sa mise en œuvre. Il a dès lors fallu attendre dix ans avant qu'un nouveau document ne soit élaboré.

L'accord de coopération fixe la méthode à suivre pour rédiger la note-cadre ainsi que les avis devant être obligatoirement rendus sur les deux documents. Pour la NCSI, il s'agit de l'avis du Collège des procureurs généraux, rendu en présence des représentants des entités fédérées. Le groupe d'experts est présidé par le professeur émérite Cyrille Fijnaut et le professeur Brice De Ruyver, et ce, en raison de leur expertise en matière de politique de sécurité. La coopération avec les entités fédérées a été constructive. Celles-ci ont été activement associées à l'élaboration de la note-cadre et ont posé d'importants accents et influencé la note dans son ensemble dans les domaines relevant de leurs compétences. Enfin, en application de l'accord de gouvernement fédéral, le Conseil national de sécurité a également participé aux travaux, et ce, tant au début du projet en septembre 2015 qu'à la fin du processus de rédaction, lors de la présentation des résultats.

Le ministre indique que dix "*clusters*" de problématiques verticales de sécurité ont été déterminés dans la note-cadre. Il s'agit de:

- radicalisation, extrémisme violent & terrorisme (y compris la polarisation);
- trafic et traite des êtres humains;
- actualisation d'une politique intégrale et intégrée en matière de drogues;
- fraude sociale et fiscale;
- *cybercriminalité* et *cybersécurité*;
- criminalité violente, atteinte à l'intégrité de la personne & discrimination (violence intrafamiliale, délits sexuels, pédophilie, ...);
- criminalité organisée contre les biens par des bandes itinérantes et commerce illégal des armes;
- environnement;
- sécurité routière;
- incivilités.

D'importants accents ont été mis sur le contenu concret et l'élaboration, qui s'est faite conformément à la méthodologie de la chaîne de la sécurité (prévention – répression – suivi). Les dix problématiques n'ont pas été énumérées selon un rang, parce que tous les dix "*clusters*" sont considérés comme fondamentaux pour parvenir à une société durablement sûre.

De veiligheidsgarantie heeft immers te maken met verschillende aspecten, grondwaarden en fundamentele vrijheden, zoals de bescherming van de lichamelijke, psychische of seksuele integriteit, een gezondheidsbeleid dat resultaten oplevert, de bescherming van ons sociaal, financieel en economisch bestel, gezonde en veilige woongelegenheden en -gebieden, veilig verkeer, maatschappelijke cohesie in een warme en verantwoordelijke samenleving enzovoort.

Binnen die *clusters* werden telkens een of meer verschijnselen uitgewerkt volgens het te voeren beleid.

Vanzelfsprekend bestaat er tussen sommige verschijnselen een samenhang, en dienen er dus onderlinge verbanden te worden gelegd. Bij de tenuitvoerlegging moet daar dus ook rekening mee worden gehouden.

Naast de verticale thema's werden er op aangeven van de leden en de voorzitters van de expertengroep vijf transversale thema's gedefinieerd die doorheen de verticale clusters lopen. Het betreffen dermate fundamentele uitdagingen voor het actuele veiligheidsbeleid, dat ze afzonderlijk worden uitgewerkt als invalshoeken die bij ieder van de veiligheidsfenomenen in aanmerking moeten worden genomen.

Het betreft in essentie:

1. een bestuurlijk handhavingsbeleid en een actieve informatie-uitwisseling met de bestuurlijke autoriteiten, zodat deze zich afdoende kunnen beschermen tegen het innestelen van criminele organisaties in de legale bovenwereld. Het gerecht kan vanuit haar reactieve rol geen zelfde preventieve of beschermende werking waarborgen ten aanzien van bepaalde vormen van georganiseerde criminaliteit. De bestuurlijke aanpak wordt daarom naast en complementair aan de justitiële aanpak uitgewerkt, om lokale overheden te voorzien van de nodige beschermings- en handhavingsinstrumenten;

2. het internet en de ICT: in de huidige gedigitaliseerde samenleving kunnen we immers niet de ogen sluiten voor de gevaren van de nieuwe communicatietechnologie voor het plegen of faciliteren van misdrijven en nieuwe vormen van slachtofferschap. Daarnaast bieden deze nieuwe technologieën ook de mogelijkheden voor de opsporings- en vervolgingsdiensten qua recherche en strafrechtelijke aanpak. Ook justitie zal de komende jaren belangrijke stappen vooruit zetten op het vlak van informatisering, zowel wat betreft het beheer van de

En effet, la garantie de la sécurité se situe à divers niveaux et diverses valeurs de base et libertés fondamentales, comme la protection de l'intégrité physique, psychique ou sexuelle, une politique de santé qui donne des résultats, la protection de notre système social, financier et économique, un habitat et milieu de vie sain et sûr quant à la circulation, la cohésion sociale dans une société chaleureuse et responsable, etc.

Au sein de ces "*clusters*", un ou plusieurs phénomènes ont chaque fois été développés en fonction de la politique à mener.

Certains phénomènes présentent évidemment des interdépendances et requièrent donc des connections. Il faut donc également en tenir compte lors de la mise en œuvre.

Outre les thèmes verticaux, cinq thèmes transversaux, fil conducteur à travers les *clusters* verticaux, ont été définis, sur avis des membres et des présidents du groupe d'experts. Il s'agit de défis tellement fondamentaux pour la politique de sécurité actuelle qu'ils sont développés de manière distincte en tant qu'angles de vue à retenir pour chacun des phénomènes de sécurité.

Ces thèmes transversaux se présentent essentiellement comme suit:

1. Une politique de contrôle administratif et d'échange actif d'informations avec les autorités administratives permettant à celles-ci de se protéger efficacement contre le risque d'infiltration d'organisations criminelles dans le monde légal. De par son rôle réactif, la justice ne peut offrir la même protection préventive contre certaines formes de criminalité organisée. L'approche administrative sera dès lors élaborée en parallèle et complémentarément à l'approche judiciaire, de façon à donner aux pouvoirs locaux les outils de protection et de contrôle nécessaires;

2. l'internet et les TIC: dans la société numérique actuelle, on ne peut fermer les yeux sur les dangers que représentent les nouvelles technologies de la communication lorsqu'elles sont utilisées pour commettre ou faciliter des infractions ou pour faire de nouvelles formes de victimes. Par ailleurs, ces nouvelles technologies offrent également des possibilités en matière de recherche et d'approche pénale pour les services de recherche et de poursuites. Dans les années à venir, la justice réalisera, elle aussi, d'importants progrès sur

gerechtelijke dossiers als wat betreft de specialistische kennis van de informaticastructuren en *modi operandi*;

3. de moeilijkheden inzake identiteitsbepaling, identiteitsfraude en domiciliefraude. Het vrije verkeer van personen en goederen en de grote migratiestromen wereldwijd hebben deze vraagstukken prominent op de voorgrond geplaatst en stellen het veiligheidsbeleid voor specifieke uitdagingen ter zake;

4. een criminaliteitsaanpak die erop gericht is om het lonende karakter van de misdaad optimaal aan te pakken en de dader te raken in zijn crimineel opzet van wederrechtelijke verrijking. Dit is uiteraard bijzonder belangrijk bij de aanpak van diverse fraudevormen, zoals op sociaal, fiscaal en financieel vlak als bijvoorbeeld inzake afvalfraude;

5. tot slot kan op Belgisch niveau maar resultaat worden geboekt wanneer de samenwerking met de internationale bestuursniveaus maximaal wordt versterkt, bijvoorbeeld op het vlak van de wederzijdse rechtshulp in strafzaken, van de bestuurlijke samenwerking tussen autoriteiten van andere staten, met de buurlanden, in de Benelux, met de andere Europese lidstaten en met derde landen of overkoepelende internationale organisaties.

Deze vijf transversale thema's zijn voortdurende aandachtspunten doorheen alle elementen van het gehele plan.

Zoals reeds gepreciseerd is binnen de expertengroep een zeer vruchtbare samenwerking tot stand gekomen met de partners van de deelstaten.

Zowel tijdens de interministeriële conferentie als bij de vergadering met het College van procureurs-generaal hebben de ministers-presidenten en de afgevaardigden van de ministers van de deelstaatregeringen zich positief uitgelaten over het Plan alsook over de integrale en geïntegreerde aanpak op de verschillende bevoegdheidsniveaus.

Ten eerste hebben zij de aandachtspunten en prioriteiten bepaald binnen hun eigen bevoegdheidsdomeinen, zoals de *clusters* inzake milieucriminaliteit en verkeersveiligheid.

Ten tweede werden ook in verband met de andere veiligheidsverschijnselen de nodige aanvullingen en accenten bepaald, naargelang van de eigen bevoegdheden, bijvoorbeeld in verband met welzijn en bijstand,

le plan de l'informatisation, tant en ce qui concerne la gestion des dossiers judiciaires qu'en ce qui concerne la connaissance approfondie des structures informatiques et des *modi operandi*;

3. les difficultés en matière d'identification, de fraude à l'identité et de fraude au domicile. La libre circulation des personnes et les grands flux migratoires au niveau mondial ont exacerbé ces difficultés et posent des défis spécifiques à la politique de sécurité;

4. une approche de la criminalité visant à contrer de manière optimale le caractère rémunérateur de la criminalité et à toucher les auteurs dans leur volonté criminelle d'enrichissement illégal. Une telle approche est évidemment particulièrement importante à l'égard de diverses formes de fraude, qu'il s'agisse de fraude sociale, fiscale, financière ou autre, comme, par exemple, la fraude aux déchets;

5. enfin, il est un fait qu'au niveau belge, des résultats ne pourront être obtenus que moyennant un renforcement maximal de la collaboration avec les niveaux de pouvoir internationaux, par exemple en ce qui concerne l'aide judiciaire réciproque en matière pénale et la collaboration administrative avec les autorités d'autres États, les pays voisins, le Benelux, les autres États membres de l'UE et les pays tiers, ou encore certaines organisations internationales faitières.

Tous les éléments de l'ensemble du plan prêtent constamment attention à ces cinq thèmes transversaux.

Comme déjà précisé, une coopération très fructueuse s'est mise en place avec les partenaires des entités fédérées au sein du groupe d'experts.

Tant lors de la conférence interministérielle que lors de la réunion avec le Collège des procureurs généraux, les Ministres-Présidents et les délégués des Ministres des Gouvernements des entités fédérées se sont exprimés positivement sur le Plan et sur l'approche stratégique intégrale et intégrée aux différents niveaux de compétence.

D'une part, ils ont déterminé les points d'attention et les priorités au sein de leurs propres domaines de compétence, comme les *"clusters"* en matière de criminalité environnementale et de sécurité routière.

D'autre part, les compléments et accents nécessaires ont également été déterminés dans les autres phénomènes de sécurité, en fonction des compétences propres, par exemple en matière de bien-être et

gewestfiscaliteit en sociale (controle)bevoegdheden enzovoort, opdat de integrale en geïntegreerde aanpak zou slagen.

De samenwerking van alle segmenten van de veiligheidsketen zal van cruciaal belang zijn om ervoor te zorgen dat de strategie in het veld de verhoopte resultaten oplevert.

In dat verband verwijst de minister ook naar de opmerkingen van het College van procureurs-generaal, dat vragende partij is voor een permanent overleg met de deelstaten.

Tot slot vermeldt de minister eveneens het Veiligheidsplan van het Brussels Hoofdstedelijk Gewest. Ook dat plan houdt er rekening mee dat het noodzakelijk is te komen tot een harmonisering en tot een coherente aanpak.

Met het oog op een geïntegreerd stedelijk veiligheidsbeleid had artikel 37*bis* van de wet van 7 december 1998 tot organisatie van een geïntegreerde politiedienst, gestructureerd op twee niveaus, immers ook in uitzicht gesteld dat voor het administratief arrondissement Brussel-Hoofdstad een gewestelijk veiligheidsplan zou worden uitgewerkt. Inmiddels heeft de minister-president van het Brussels Hoofdstedelijk Gewest de voorbereidingswerkzaamheden voor een dergelijk plan aangevat; daarbij zal rekening kunnen worden gehouden met de richtsnoeren die zijn vervat in het nieuwe Nationaal Veiligheidsplan en in de Kadernota.

II. — BESPREKING

A. Vragen en opmerkingen van de leden

De heer Koenraad Degroote (N-VA) wijst op de evolutie van de opeenvolgende NVP's, waarbij telkens rekening werd gehouden met de maatschappelijke wijzigingen. Het eerste had tot doel de toen nieuwe geïntegreerde politie – en in het bijzonder de basispolitiezorg – te doen inburgeren. Het was met andere woorden een *testcase* voor de uitrol van het nieuwe organisatiemodel.

Sedertdien zijn vijftien jaar verstreken, en tijdens die periode hebben zich enkele belangrijke maatschappelijke evoluties voltrokken: de politiewerking onderging grondige bijkomende wijzigingen, de burger werd heel wat mondiger, vele nieuwe technologieën werden ontwikkeld, waardoor ook nieuwe criminaliteitsfenomenen zijn ontstaan (bv. internetfraude, *cybercriminaliteit*, het ronselen via het internet, enz.), de geglobaliseerde wereld heeft grenzen doen vervagen of wegvallen, ...

d'assistance, de fiscalité régionale et de compétences sociales (de contrôle), etc., afin que l'approche intégrale et intégrée réussisse.

La collaboration de tous ces secteurs de la chaîne sera d'importance essentielle pour que la stratégie sur le terrain donne les résultats escomptés.

A cet égard, le ministre réfère également aux observations du Collège des procureurs généraux, qui est demandeur d'une concertation sur une base permanente avec les entités fédérées.

Enfin, le ministre mentionne également le Plan de sécurité de la Région de Bruxelles-Capitale. Ici aussi, il a été tenu compte du besoin d'une harmonisation et d'une approche cohérente.

En effet, en vue d'une politique de sécurité urbaine intégrée, il avait également été prévu dans l'article 37*bis* de la loi organisant un service de police intégré, structuré à deux niveaux, qu'un plan régional de sécurité serait élaboré pour l'arrondissement administratif de Bruxelles-Capitale. Entretemps, le ministre-Président de la Région de Bruxelles-Capitale a démarré les travaux de préparation d'un tel plan, lors desquels il pourra être tenu compte des lignes directrices du nouveau Plan National de Sécurité et de la Note-Cadre.

II. — DISCUSSION

A. Questions et observations des membres

M. Koenraad Degroote (N-VA) renvoie à l'évolution des PNS successifs, qui ont toujours tenu compte des changements de la société. Le premier visait à introduire la nouvelle police intégrée – et en particulier la fonction de police de base. Autrement dit, il s'agissait d'un projet pilote permettant de tester le déploiement du nouveau modèle organisationnel.

Depuis, quinze années se sont écoulées, et au cours de cette période, la société a connu un certain nombre d'évolutions importantes: le fonctionnement de la police a encore été profondément modifié, le citoyen est devenu beaucoup plus assertif, un grand nombre de nouvelles technologies ont été développées, ce qui a aussi donné naissance à de nouveaux phénomènes criminels (par exemple, les pratiques frauduleuses sur internet, la *cybercriminalité*, le recrutement par internet,

Jammer genoeg is ook het belang van radicalisering en terrorisme sterk toegenomen.

Zoals de ministers reeds opmerkten, werd voor het eerst sedert 2004 een KIV gekoppeld aan het NVP. Belangrijk daarbij is dat alle betrokken actoren van de veiligheidsketen hebben samengewerkt. De politie ambieert een sleutelrol in die ketengerichte aanpak. Tegelijk wordt van alle beleidsniveaus een engagement verwacht. Een goede informatie-uitwisseling en -doorstroming is bijgevolg essentieel.

Ook de lokale politie is van groot belang, waarbij de focus wordt gelegd op de basispolitiezorg en de verdere uitrol van het optimalisatieplan. Het is bijvoorbeeld ook goed dat de federale politie ondersteuning kan bieden aan de lokale politiezones.

De heer Degroote wenst ook te wijzen op het kerntaakendebat. Die oefening zorgt ervoor dat meer mensen en middelen vrijgemaakt kunnen worden voor de eigenlijke politionele opdrachten.

Nieuw in het NVP is het gewestelijk luik voor Brussel, en dat als gevolg van de Zesde Staatshervorming. Er is een versterkte aandacht voor zoneoverstijgende samenwerking binnen het gewest.

Wat betreft de transversale thema's is het voor de fractie van de spreker zeer positief dat in het kader van de bestuurlijke handhaving en informatie-uitwisseling de wijkwerking een voorname plaats zal bekleden. De wijkagenten vormen immers de ogen en oren binnen de samenleving, en zijn de eerste bron van informatie.

Het is ook goed dat het NVP oog heeft voor de noodzakelijke technologische ondersteuning van de politiediensten (bv. het gebruik van biometrische gegevens).

Een ander positief element is de buitgerichte aanpak, met aandacht voor onder meer de lokaal opgerichte plukteams. Dergelijke plaatselijke initiatieven hebben dus hun weg gevonden naar het NVP.

Daarnaast krijgt ook de internationale samenwerking de nodige aandacht. In de hedendaagse politiepraktijk is die onontbeerlijk.

In verband met de verschillende clusters van veiligheidsfenomenen, benadrukt de spreker dat in het nieuwe NVP een hoofdstuk wordt gewijd aan de radicalisering. In het NVP 2012-2015 was dat nog niet het

etc.), le monde globalisé a atténué ou fait disparaître les frontières, Malheureusement, l'importance de la radicalisation et du terrorisme a aussi fortement augmenté.

Ainsi que les ministres l'ont déjà fait observer, c'est la première fois depuis 2004 qu'une NCSI est liée au PNS. À cet égard, il est important que tous les acteurs concernés de la chaîne de sécurité aient collaboré. La police ambitionne de jouer un rôle-clé dans cette approche en chaîne. Dans le même temps, tous les niveaux de pouvoir sont censés s'engager. Aussi l'échange et la communication corrects des informations sont-ils essentiels.

La police locale revêt, elle aussi, une grande importance, l'accent étant mis sur le service de police de base et la poursuite de la mise en œuvre du plan d'optimisation. Par ailleurs, il est important que la police fédérale puisse offrir un soutien aux zones de police locale.

M. Degroote tient également à pointer le débat sur les tâches essentielles. Cet exercice permet de libérer davantage d'effectifs et de moyens pour les missions policières proprement dites.

Le volet régional relatif à Bruxelles constitue une nouveauté dans le PNS, faisant suite à la sixième réforme de l'État. La coopération par-delà les zones au sein de la Région bénéficie d'une attention accrue.

En ce qui concerne les thèmes transversaux, le groupe de l'intervenant se félicite vivement de l'importance accordée au travail de quartier dans le cadre de l'approche administrative et de l'échange d'informations. Les agents de quartier sont en effet les yeux et les oreilles de notre société et sont la première source d'information.

Il est par ailleurs positif que le PNS s'intéresse au support technologique indispensable des services de police (par exemple, l'utilisation de données biométriques).

L'approche axée sur le butin constitue un autre point positif, l'attention se focalisant notamment sur les équipes PLUK. De telles initiatives locales ont donc bel et bien été intégrées au PNS.

Par ailleurs, le plan accorde aussi l'attention requise à la coopération internationale, ce qui est indispensable dans le cadre de la pratique policière contemporaine.

En ce qui concerne les différents *clusters* de phénomènes de sécurité, l'intervenant souligne que le nouveau PNS consacre un chapitre à la radicalisation. Dans le PNS 2012-2015, ce n'était pas encore le cas,

geval, ook al waren er toen reeds organisaties zoals Sharia4Belgium.

Tot slot wijst de spreker erop dat de doelstellingen van het NVP concreter zijn dan ooit tevoren. Het plan houdt rekening met de huidige financiële realiteit. Er wordt sterker ingezet op een synergie tussen alle betrokken actoren binnen de veiligheidsketen. Een aandachtspunt voor de toekomst is dat de resultaten van die oefening gemeten worden.

De heer Raf Terwingen (CD&V) wijst in het kader van de KIV vooreerst op het belang van de bestuurlijke aanpak, en de belangrijke rol die bijvoorbeeld de RIEC's (de Regionale Informatie- en Expertisecentra) daarin spelen, onder meer bij de aanpak van de criminele motorbendes. minister Jambon heeft recent nog in antwoord op een mondelinge vraag op dat punt toelichting verschaft over het proefproject in de provincies Antwerpen en Limburg (CRIV 54 COM 362, blz. 10).

Het is van groot belang dat in de beide beleidsdocumenten het belang wordt erkend van de internationale samenwerking. Criminaliteit begint en eindigt immers niet aan de landsgrenzen, integendeel, het fenomeen maakt het misbruik van die grenzen om zich aan het openbare gezag te kunnen onttrekken. De spreker benadrukt daarbij het belang van een Euregionale samenwerking, die verder gaat dan de context van de Benelux. België deelt immers ook landsgrenzen met Duitsland en Frankrijk. Zo zou een Euregionale RIEC een zeer nuttig werkinstrument kunnen zijn voor de inpak van de grensoverschrijdende misdaadfenomenen.

De KIV houdt zeer terecht rekening met een aantal maatschappelijke tendensen. De nieuwe technologieën (dashcams, drones, enz.) bieden mogelijkheden om bepaalde fenomenen nog beter te kunnen aanpakken. Tegelijk moet er ook oog zijn voor criminaliteitsfenomenen die gebruik maken van technologie, en in bijzonderheid het internet. Om die reden is ook de oprichting van het Centrum voor *Cybersecurity* zeer belangrijk.

Tevens wordt de mogelijkheid gecreëerd om te komen tot de verdere harmonisatie van het seksueel strafrecht. De fractie van de spreker is daar al langer vragende partij voor.

Inmiddels werd met de wet van 27 april 2016 inzake aanvullende maatregelen ter bestrijding van terrorisme reeds werk werd gemaakt van de uitbreiding van de onderzoeksmogelijkheden in de strijd tegen de illegale wapenhandel (bv. de telefoontap). Dat is een zeer positief gegeven.

même s'il existait déjà des organisations comme Sharia4Belgium.

Enfin, l'intervenant souligne que les objectifs du PNS sont plus concrets que jamais. Le plan tient compte de la réalité financière actuelle. Il mise plus fortement sur une synergie entre l'ensemble des acteurs concernés de la chaîne de sécurité. Un point important pour l'avenir est que les résultats de cet exercice seront mesurés.

M. Raf Terwingen (CD&V) souligne tout d'abord, dans le cadre de la NCSI, l'importance de l'approche administrative et le rôle majeur que jouent par exemple à cet égard les CIER (Centres d'information et d'expertise régionaux), notamment dans la lutte contre les bandes de motards criminels. En réponse à une question orale, le ministre Jambon a encore récemment fourni des explications sur ce point en ce qui concerne le projet pilote dans les provinces d'Anvers et de Limbourg (CRIV 54 COM 362, p. 10).

Un point très important est que les deux documents politiques reconnaissent l'importance de la coopération internationale. En effet, la criminalité ne s'arrête pas aux frontières: au contraire, le phénomène abuse justement de ces frontières pour pouvoir se soustraire à l'autorité publique. L'intervenant souligne à cet égard l'importance d'une coopération eurorégionale, qui va plus loin que le contexte du Benelux. La Belgique partage en effet aussi des frontières avec l'Allemagne et la France. Ainsi, un CIER eurorégional pourrait être un instrument de travail très utile pour s'attaquer aux phénomènes criminels transfrontaliers.

La NCSI tient très justement compte d'un certain nombre de tendances sociétales. Les nouvelles technologies (caméras embarquées, drones, etc.) permettent de mieux s'attaquer à certains phénomènes. Dans le même temps, il s'agit également de prêter attention aux phénomènes criminels faisant usage de la technologie, en particulier d'internet. Aussi la création du Centre pour la *cybersécurité* est-elle très importante.

La possibilité d'harmoniser davantage le droit pénal sexuel est également créée. C'est une mesure que le groupe de l'intervenant réclamait depuis longtemps.

Entre-temps, la loi du 27 avril 2016 relative à des mesures complémentaires en matière de lutte contre le terrorisme a déjà permis d'étendre les possibilités de recherches dans le cadre de la lutte contre le trafic d'armes (par exemple, les écoutes téléphoniques). C'est un point très positif.

Wat de methode betreft, betreurt mevrouw Özlem Özen (PS) het gebrek aan eerbied voor het Parlement. De regering komt een eenvoudige gedachtewisseling houden over die afgewerkte, goedgekeurde en zelfs al een maand geleden bekendgemaakte documenten. Het gaat echter niet om een onschuldig verklarinkje. Het gaat om een plan dat geacht wordt gedurende de komende vier jaar de actie te sturen van heel de veiligheidsketen. Het is duidelijk dat die actie een duurzame impact zal hebben op de structurering van dat beleid op de lange termijn.

Een en ander is niet alleen betreurenswaardig maar zelfs verontrustend, met name wanneer dient te worden vastgesteld dat in dat document wordt uitgegaan van een politionele aanpak en helemaal niet (of slechts bijkomstig) van een gerechtelijke aanpak. Dat is een belangrijke ommekeer in de filosofie zelf van de totstandbrenging van veiligheid: tot dusver bestond het algemene kader in een aanpak van die fenomenen onder leiding van de magistratuur; het politieapparaat diende zich dan op die basis te organiseren. Hier heeft de spreekster integendeel het gevoel dat het politieapparaat de touwtjes in handen heeft en dat de gerechtelijke aanpak naar de achtergrond wordt verdrongen. Een dergelijke ommekeer qua uitgangspunt zou wellicht rechtvaardigen dat de opmaak van die dossiers met echte debatten gepaard gaat, in plaats van met een discussie in volle komkommertijd. Verschillende fracties hebben een dergelijk debat in commissie geëist, maar het is er nooit gekomen.

Het belang van die centrale plaats van de politie blijkt in het bijzonder uit een van de “transversale thema’s”, namelijk de administratieve aanpak. Wat dat betreft, legt de regering de nadruk op het eerbiedigen van de rechtsstaat. Het is juist dat de administratieve aanpak in bepaalde gevallen nuttig kan zijn, maar de veralgemening ervan is problematisch. Als ervan wordt uitgegaan dat de rechtsstaat onder andere betekent dat de rechten van de verdediging worden geëerbiedigd, hoe wil de regering in dat opzicht dan waarborgen bieden voor de administratieve aanpak? Die aanpak heeft ook een prijskaartje voor de lokale overheden: organisatie van hoorzittingen en bemiddelingsprocedures enzovoort. Hoe berekent de regering dit voor de gemeenten? Hoe wil ze enerzijds die kosten ten laste nemen, terwijl anderzijds de dotaties aan de politiezones worden verminderd?

De spreekster is bezorgd over het feit dat de privé-sector bij de werkzaamheden wordt betrokken. Is het de bedoeling de industriële belangen te behartigen door van veiligheid een markt te maken (in plaats van een onderdeel van het maatschappelijk contract)? Bovendien is die markt momenteel verzadigd en zoekt hij nieuwe

Mme Özlem Özen (PS) regrette, concernant la méthode, un manque de respect pour le Parlement. En effet, le gouvernement vient faire un simple échange de vue sur ces documents, finalisés, approuvés et même publiés depuis un mois. Pourtant, il ne s’agit pas d’une petite déclaration anodine. Il s’agit du plan supposé guider l’action de toute la chaîne de sécurité au cours des 4 ans à venir. Il est clair que cette action aura un impact durable sur la structuration de ces politiques dans le long terme.

Ce n’est pas seulement regrettable, c’est même inquiétant, notamment quand on est bien forcé de constater que l’axe principal de ce document est celui de l’approche policière, et pas du tout (ou marginalement) une approche judiciaire. C’est un renversement important dans la philosophie même de la production de la sécurité: jusqu’ici, le cadre général restait celui d’une approche des phénomènes guidée par la magistrature et l’appareil policier devait alors régler son organisation sur ces bases. Ici, l’oratrice a le sentiment au contraire que c’est bien cet appareil policier qui est à la manœuvre, et que l’approche judiciaire passe au second plan. Un tel renversement de philosophie méritait sans doute plus qu’une discussion estivale mais de vrais débats au cours de la rédaction de ces dossiers. Divers groupes ont réclamé ce débat en commission, mais il n’est jamais venu.

Ce constat d’une police jugée centrale se manifeste en particulier dans ce qui constitue un des “thèmes transversaux”, à savoir l’approche administrative. A ce sujet, le gouvernement insiste sur le respect de l’État de Droit. Il est certain que l’approche administrative peut avoir son utilité dans certains cas, mais c’est la généralisation de l’approche qui pose question. Si on considère que l’État de droit, c’est notamment le respect des droits de la défense, comment le gouvernement envisage-t-il des garanties à cet égard dans l’approche administrative? Cette approche a aussi un coût pour les autorités locales: organisation d’auditions, prise en charge de procédure de médiation etc. Comment le gouvernement chiffre-t-il ceci pour les communes? Comment compte-t-il prendre ces frais en charge dans un contexte de diminution des dotations aux zones de police?

L’oratrice s’inquiète de voir que le secteur privé est associé aux travaux. S’agit-il de défendre des intérêts industriels érigeant la sécurité en un marché (plutôt qu’un élément du contrat social) et, qui plus est, un marché aujourd’hui saturé et en recherche de nouvelles activités? Par contre, ni dans la NCSI ni dans le PNS,

activiteiten. Daarentegen is in de KIV of in het NVP geen spoor terug te vinden van nochtans in dat gebied actieve verenigingen (bijvoorbeeld de balies of de Liga voor de rechten van de mens).

Tot slot betreurt de spreker het gebrek aan een criminologische invalshoek in die aan een veiligheidsaanpak gewijde documenten. Bepaalde fenomenen worden, terecht, aangekaart; er is aandacht voor de opvolging van de slachtoffers, alsook voor de opvolging van de daders (meer bepaald met betrekking tot recidive). Maar op geen enkel moment wordt de eenvoudige vraag gesteld die nochtans belangrijk is als men een echt preventiebeleid wil voeren inzake veiligheid: hoe en waarom komen bepaalde individuen in de delinquentie en de criminaliteit terecht? Behalve misschien in het geval van terrorisme of radicalisering wordt de vraag met betrekking tot preventie alleen gesteld in het licht van het overgaan tot de daad. Nochtans kunnen bepaalde resultaten worden behaald als men de diepere redenen van de delinquentie en de criminaliteit onderzoekt, alsook als heel de veiligheidsketen tegen die factoren in actie treedt. Zo wordt stilgestaan bij de hinder die wordt veroorzaakt door daklozen of personen die in een extreem precaire situatie leven: het lijkt wel alsof die mensen automatisch in het vizier van de politie komen. De spreker meent dat tegen de armoede moet worden gestreden en niet tegen de armen. Zou men zich niet veeleer over hen moeten ontfemen? Zou de samenwerking met de geëigende structuren (de diensten voor dringende sociale hulp enzovoort) niet beter en soepeler kunnen verlopen? Idem wat overlast betreft: aangezien het de bedoeling is alle partners samen te brengen, zou het interessant zijn geweest in de veiligheidsketen ook aandacht te besteden aan stadsinrichting (verlichting, aankleding enzovoort) als een echt instrument voor de totstandbrenging van veiligheid.

Voor het overige stelt de spreker enkele vragen met betrekking tot de middelen:

— Blijkbaar gaat de voorkeur uit naar de “buitgerichte” aanpak, wat beslist nuttig is. De spreker vraagt zich dan ook af wat de samenhang is met het decentralisatiebeleid ten aanzien van de CDGEFID of met de opheffing van de “kunstcel”, nog los van de desastreuze staat van het financieel parket.

— ICT wordt beschouwd als deel uitmakend van een fundamentele transversale as, wat een heel goede zaak is. Welke middelen worden ter beschikking gesteld voor dat beleid? Wat de politie betreft, bestond de vrees dat de FCCU in de loop van het voorbije jaar eenvoudigweg zou verdwijnen. Bij de kanselarij van de eerste minister worden specifieke middelen uitgetrokken voor een centrum voor *cybersecurity*, maar dat is nog iets

on ne trouve nulle trace d’associations pourtant actives dans le domaine (par exemple, les barreaux ou la Ligue des droits de l’homme).

Enfin, l’oratrice regrette le manque d’approche criminologique dans ces documents consacrés à une approche de la sécurité. Des phénomènes sont posés, à raison; il y a un intérêt pour le suivi des victimes, et pour le suivi des auteurs (en particulier concernant la récidive). Mais à aucun moment on ne se pose cette question toute simple et qui pourtant ne manque pas d’intérêt si on veut mener une politique réellement préventive en matière de sécurité: comment et pourquoi certains individus tombent-ils dans la délinquance et la criminalité? A part peut-être dans le domaine du terrorisme et de la radicalisation, jamais la question de la prévention n’est posée autrement que suivant l’axe du “passage à l’acte”. Pourtant, il y a certainement des résultats à obtenir dans la recherche des causes profondes de la délinquance et de la criminalité et dans une action de toute la chaîne de sécurité à l’encontre de ces facteurs. A titre d’exemple, il y a des passages sur les nuisances causées par les SDF ou les personnes en grande précarité. Et on en vient presque naturellement à envisager ces personnes comme des objectifs policiers. L’oratrice a le sentiment que c’est contre la pauvreté qu’il faut lutter, pas contre les pauvres. Est-ce qu’il ne faudrait pas plutôt parler de prise en charge? De coopération renforcée et fluidifiée avec des structures dédiées (Samu social, etc)? Idem en ce qui concerne les incivilités: puisqu’on a l’ambition d’associer tous les partenaires, il aurait été intéressant que la chaîne de sécurité s’intéresse à l’aménagement urbain (éclairage, mobilier, etc...) comme un outil réel de production de sécurité.

Pour le reste, l’oratrice pose quelques questions concernant les moyens:

— On constate que l’approche “butin” est privilégiée, ce qui est certainement utile. Dès lors, l’oratrice se demande quelle est la cohérence avec la politique de décentralisation menée à l’encontre de l’OCDEFO ou la suppression de la cellule “Arts”, sans compter l’état désastreux du parquet financier.

— Les TIC sont considérées comme faisant partie d’un axe transversal primordial, ce qui est une très bonne chose. Quels sont les moyens dédiés à cette politique? Au niveau policier, on a craint que la FCCU ne disparaisse purement et simplement au cours de l’année écoulée. Des moyens spécifiques sont fixés à la chancellerie du Premier ministre pour le centre de *cybersécurité*, mais c’est encore autre chose que la

anders dan *cybercriminaliteit*. Het is overigens moeilijk om mensen in dienst te houden die zijn opgeleid voor de “online politie”. Wat wordt gedaan om hen te behouden?

— Een andere nieuwe dimensie behelst de invoeging van de instrumenten van het asiel- en immigratiebeleid in de veiligheidsketen. De Dienst Vreemdelingenzaken in het bijzonder wordt voortaan voorgesteld als een echt hulpmiddel wat dat betreft. Die benadering is problematisch, met name inzake mensensmokkel, die voortaan wordt onderscheiden van de mensenhandel. Ze leidt er vooral toe dat migranten die gebruik maken van de mensensmokkelroutes, bijna automatisch worden beschouwd als medeplichtigen en niet langer als slachtoffers. Men hoeft niet te vinden dat de grenzen zomaar moeten worden opengesteld om te beseffen dat legale en veilige migratiekanalen het meest doeltreffende instrument vormen tegen de smokkelpraktijken. Er moet in dat opzicht duidelijk worden gekozen voor nieuwe oriënteringen. Niet alleen in België, maar ook in de hele Europese Unie.

— Het accent wordt terecht gelegd op de noodzakelijke samenwerkingsverbanden op dat vlak. Wat de bilaterale samenwerkingsverbanden betreft (de Akkoorden van Doornik bijvoorbeeld), is België niet de slechtste leerling van de klas. Het zijn veeleer onze partners die de indruk geven van een “eenrichtingssamenwerking”. Hoe zijn de zaken gesteld? Bovendien had het initiële budget voor dit jaar een negatieve invloed op de Belgische kredieten voor de financiering van Europol en Interpol. Wat is de situatie vandaag? Welk signaal wordt ter zake aan onze partners gegeven?

Wat de mensenhandel en -smokkel betreft, is de inhoud van het onderdeel met betrekking tot preventie, en meer bepaald tot de opleidingen, jammer genoeg niet erg coherent. Er is sprake van opleidingscycli en van brochures die zouden worden verspreid. Maar zijn die opleidingen echt verplicht en worden ze daadwerkelijk gevolgd? Worden ze gegeven tijdens de werktijd? Hoe vaak? Volgen voldoende mensen die opleidingen zodat de gespecialiseerde functies terdege zijn ingevuld?

Bestaan er in verband met de samenwerking met ander landen geen ambitieuzere projecten dan het opstellen van een informatiebrochure voor de aanvragers van een arbeidsvisum? Zouden geen ambitieuzere samenwerkingsacties met andere landen in Europa of in de wereld moeten worden ontwikkeld? De spreker denkt bijvoorbeeld aan een samenwerking vanuit operationeel of technisch oogpunt, door de oprichting van groepen met alle betrokken partners, teneinde de dialoog en de uitwisseling rond dat thema te bevorderen.

cybercriminalité. Il est par ailleurs difficile de retenir des éléments formés au niveau de la police “en ligne”. Que fait-on pour maintenir ces éléments?

— Une autre dimension nouvelle concerne l’insertion des outils de la politique de l’asile et de l’immigration dans la chaîne de sécurité. L’Office des Étrangers, en particulier, est désormais présenté comme un véritable auxiliaire dans ce domaine. C’est une approche problématique, notamment en matière de trafic des êtres humains, que l’on distingue désormais de la traite. Cette approche amène surtout à considérer les migrants qui passent par des filières de trafic d’êtres humains presque comme des complices, et plus comme des victimes. Il n’y a pas besoin d’aller jusqu’à penser des frontières ouvertes pour comprendre que des voies de migrations légales et sûres constituent l’instrument le plus efficace contre des filières de passeurs. Il y a clairement, à cet égard, des orientations nouvelles à prendre au niveau de la Belgique mais également de l’Union Européenne toute entière.

— L’accent est mis, à raison, sur les nécessaires coopérations à cet échelon. En ce qui concerne les coopérations bilatérales (les accords de Tournai, par exemple), la Belgique n’est pas à la traîne, ce sont plutôt nos partenaires qui donnent l’impression d’une “coopération à sens unique”. Qu’en est-il? Par ailleurs, le budget initial pour cette année diminuait les crédits belges pour le financement d’Europol et d’Interpol. Qu’en est-il aujourd’hui? Quel signal est-il donné à nos partenaires de cette manière?

Concernant la traite et le trafic d’êtres humains, le contenu du volet concernant la prévention et plus particulièrement les formations n’est malheureusement pas très conséquent. On parle de cycles de formations et de brochures qui seraient distribuées. Mais est-ce que ces formations sont réellement suivies et obligatoires? Sont-elles enseignées pendant le temps de travail? À quelle fréquence? Y a-t-il assez de personnes qui se forment pour qu’il y ait assez de fonctions spécialisées dans ces domaines?

En matière de coopération avec d’autres pays, n’y a-t-il pas des projets plus ambitieux que celui de réaliser une brochure d’informations pour les demandeurs de visa de travail? Ne serait-il pas opportun de développer des actions de coopération plus ambitieuses avec d’autres pays d’Europe ou du monde? L’oratrice pense par exemple à la coopération d’un point de vue opérationnel ou technique en créant des groupes avec l’ensemble des partenaires concernés, afin de favoriser le dialogue et l’échange sur ce thème.

Om de mensenhandel- en mensensmokkelnetwerken te ontmantelen, is het opsporen van inbreuken essentieel. Is er voorzien in krachtige informaticasystemen en technische instrumenten voor een betere informatie-uitwisseling tussen de betrokken partijen? Hoe zit het met de tijdsbesparende en efficiëntiebevorderende centralisering van de informatie?

— In het document wordt gewag gemaakt van een “verbreding van de samenwerking tussen de politie en private bewakingsondernemingen, door een duidelijk wettelijk kader voor de samenwerking en informatie-uitwisseling en een betere afstemming tussen de verschillende “veiligheidsproducenten”” (blz. 115). Daarmee wordt dus duidelijk aangegeven dat de privésector op gelijke voet wordt gesteld met de politie. De bedoelingen ter zake moeten worden verhelderd.

In verband met het onderwerp criminaliteit en internet wordt in de Kadernota Integrale Veiligheid bijzondere aandacht besteed aan internet en aan de informatie- en communicatietechnologieën in het algemeen (hoofdstuk 3.2), maar ook aan de cybercriminaliteit (hoofdstuk 4.5).

In het eerste aangehaalde hoofdstuk wordt het verband uitgelegd tussen de “gewone” criminaliteit en de criminaliteit via internet, terwijl in het andere hoofdstuk aandacht wordt besteed aan de criminaliteit die wordt begaan op internet zelf (hacking enzovoort).

Mevrouw Özen blijft specifiek stilstaan bij dat eerste hoofdstuk, waarin bepaalde reflexen soms de bovenhand kunnen halen op de werkelijkheid en op enkele fundamentele beginselen. De sprekerster herinnert eraan dat internet de gewone criminaliteit niet doet toenemen. Er worden sinds de opkomst van internet niet meer moorden, verkrachtingen, daden van illegale handel, diefstallen of gewelddaden in het algemeen vastgesteld. Dat soort criminaliteit houdt hoofdzakelijk verband met factoren die dieper verankerd zijn in onze samenlevingen. Terrorisme is ook geen nieuw fenomeen; het in verband brengen ervan met de opkomst van internet, zou getuigen van een slecht geheugen. De criminaliteit is in het slechtste geval stabiel, in het beste geval structureel dalend – zowat overal in de wereld en ook in België.

Elke technologische vooruitgang in de menselijke geschiedenis heeft natuurlijk een weerslag gehad op de gedragingen, waaraan men zich moet aanpassen. Die vooruitgang is echter niet de oorzaak van crimineel gedrag.

Bovendien blijft het standpunt van de sprekerster over het beheer van internet ongewijzigd: internet is geen

Dans l'objectif de démanteler les réseaux de traite et trafic d'êtres humains, la recherche des infractions est essentielle. Des systèmes informatiques et outils techniques performants permettant de mieux échanger des informations entre parties concernées sont-ils prévus? Quid de la centralisation des informations qui permettrait aussi de gagner en temps et en efficacité?

— Le document mentionne un “élargissement de la coopération entre la police et les entreprises privées de surveillance par un cadre légal clair pour la collaboration et l'échange d'information et une plus grande cohérence entre les “producteurs de sécurité” (p. 115). C'est assez dire donc, que l'on met le privé sur un pied d'égalité avec la police. Il est nécessaire de clarifier les intentions dans ce domaine.

Concernant le chapitre criminalité et internet, la note cadre de sécurité intégrale porte une attention particulière d'une part à Internet et aux technologies de l'information et de la communication de façon générale (chapitre 3.2) et d'autre part à la cybercriminalité (chapitre 4.5).

Le premier chapitre cité explique le rapport entre la criminalité “ordinaire” et la criminalité sur internet alors que le second porte sur la criminalité opérée sur internet même (hacking, etc.).

Mme Özen s'attarde plus spécifiquement sur ce premier chapitre où certains réflexes peuvent parfois prendre le pas sur la réalité et quelques principes fondamentaux. L'oratrice rappelle qu'Internet n'augmente pas la criminalité ordinaire. Il n'y a pas plus de meurtres, de viols, de trafic, de vols, de violence en générale recensée depuis l'avènement d'internet. Cette criminalité reste principalement liée à des facteurs plus profondément ancrés dans nos sociétés. Le terrorisme n'est pas non plus un phénomène nouveau et ce serait faire preuve d'un manque de mémoire que de le lier à l'avènement d'Internet. La criminalité est au pire stable, au mieux structurellement en baisse un peu partout dans le monde, y compris en Belgique.

Toute avancée technologique dans l'histoire de l'homme a évidemment modifié les comportements auxquels il faut s'adapter mais ces avancées ne sont pas les causes des comportements criminels.

En outre, sa position à l'égard de la gouvernance d'Internet est constante: Internet n'est pas une zone

wetteloze zone waar straffeloosheid aanvaardbaar zou zijn. Internet kan niet ontkomen aan de rechtsstaat. Dat standpunt heeft een tweeledige implicatie: de Staat moet er zijn wetten doen naleven maar moet er eveneens de rechten van zijn burgers eerbiedigen.

Net zoals in het “echte leven” kan er bijvoorbeeld geen sprake van zijn om de burgers op internet massaal te controleren. De laatste jaren heeft het Hof van Justitie van de Europese unie er herhaaldelijk op gehamerd¹ dat de bescherming van de persoonlijke levenssfeer een fundamenteel recht is dat niet ondergeschikt mag worden gemaakt aan de nieuwe technologieën.

De noodzakelijke vervolging van de inbreuken is niet in strijd met de bescherming van de persoonlijke levenssfeer. Maar de bescherming van die twee belangrijke zaken heeft een kostprijs die de regering niet mag verwaarlozen. Justitie en politie moeten voldoende middelen krijgen om hun taak te kunnen vervullen, met naleving van de fundamentele rechten. De procedurewaarborgen – en bijgevolg de rechten van de rechtzoekenden – terugdringen om besparingen te verwezenlijken, is daarentegen geen bevredigende oplossing.

Mevrouw Vanessa Matz (cdH) geeft aan dat deze presentatie het resultaat is van een zeer omvangrijk werk van coördinatie en van consultatie van de voornaamste partners.

Een hele reeks goede bedoelingen zijn opgelijst, maar het is de vraag of prioriteiten zijn vastgesteld. Een en ander geeft soms de indruk van besluiteloosheid. Maar men kan niet iedereen tevreden stellen. Hoe zal de regering, met de beperking van de middelen voor veiligheid en justitie, die doelstellingen kunnen verwezenlijken? De budgetverhogingen die er zijn geweest, zijn niet structureel maar occasioneel. De spreekster betreurt dat. In het kader van de strijd tegen het terrorisme handelt de regering ook geval per geval, door opnieuw de gaten op te vullen die ze zelf heeft gegraven. De inlichtingen- en veiligheidsdiensten zijn in het ongewisse over hun toekomstige middelen. Zullen middelen worden overgeheveld naar de verwezenlijking van de doelstellingen? Wat zullen in een meerjarencader de grote begrotingsmassa's zijn?

De nationale en internationale informatie-uitwisseling maakt deel uit van de doelstellingen. Die uitwisselingen, met name de internationale, zijn niet de krachtigste geweest, al hoeft België niet per se met de vinger te worden gewezen. De noodzakelijke middelen voor de verwezenlijking van die doelstelling moeten blijvend

de non droit où l'impunité serait acceptable. Internet ne peut pas échapper à l'État de droit. Cette position a une double implication: l'État doit y faire respecter ses lois mais il doit également y respecter les droits des citoyens.

Tout comme dans “la vie réelle”, il ne peut, par exemple, être question d'imposer aux citoyens la surveillance de masse sur Internet. Ces dernières années, la Cour de justice de l'union européenne n'a cessé de rappeler avec force¹ que la protection de la vie privée est un droit fondamental qui ne doit pas s'incliner devant les nouvelles technologies.

La nécessaire poursuite des infractions ne s'oppose pas à la protection de la vie privée. Mais la défense de ces deux impératifs a un coût que le gouvernement ne peut négliger. Il faut donner à la justice et à la police les moyens suffisant pour réaliser son travail dans le respect des droits fondamentaux. A l'inverse, réduire les garanties procédurales et donc les droits des justiciables pour faire des économies n'est pas une solution satisfaisante.

Mme Vanessa Matz (cdH) indique que cette présentation est le résultat d'un travail très important de coordination et de consultation des partenaires essentiels.

Toute une série de bonnes intentions sont listées, cependant, on se demande si une priorisation a été faite. Cela donne parfois une impression de non-choix. Or, on ne peut pas faire plaisir à tout le monde. Avec la réduction des moyens en matière de sécurité et de justice, comment le gouvernement va-t-il pouvoir remplir ces objectifs? Les augmentations de budget qui ont été faites ne sont pas structurelles mais il s'agit de “one shot”. L'oratrice le regrette. Dans le cadre de la lutte contre le terrorisme, le gouvernement agit au cas par cas, en réalimentant les trous qu'il a lui-même creusés. Les services de renseignements et de sécurité n'ont pas de certitude quant à leurs moyens à l'avenir. Y aura-t-il des transferts de moyens vers les objectifs? Quelles seront les grosses masses budgétaires dans un cadre pluriannuel?

L'échange d'informations au niveau national et international fait partie de ces objectifs. Ces échanges, notamment au niveau international, n'ont pas été des plus performants, même si la Belgique n'est pas nécessairement en cause. Il faut continuer à mettre les moyens nécessaires à la réalisation de cet objectif,

¹ Bijvoorbeeld de arresten “data retention”, “safe harbor”, “recht op verwijdering van digitale gegevens” of “Scarlet tegen de Belgische Auteursvereniging”.

¹ Par exemple, les arrêts “data retention”, “safe harbor”, “droit à l'oubli” ou “scarlet contre société belges des auteurs”.

worden vrijgemaakt, met name wat het gebruik van die databanken betreft. De regering wou een dynamische databank, maar die moet efficiënt zijn.

De strijd tegen de financiële fraude is een essentieel onderdeel van het plan. De spreekster geeft uiting aan haar totale onbegrip met betrekking tot de ontmanteling van de CDGEFID, maar ook van de FCCU. Die ontmanteling draagt geenszins bij tot een efficiënte strijd tegen de *cybercriminaliteit* of de financiële criminaliteit. Hadden de arrondissementen dienen te worden versterkt, dan had het centraal niveau het geplande aantal onderzoekers moeten behouden teneinde de coherentie van het gevoerde beleid te waarborgen.

Mevrouw Matz snijdt vervolgens het thema van de directere reactie op criminele feiten aan. De bevolking is heel gevoelig voor die kwesties en voor de indruk van straffeloosheid. De onmiddellijke verschijning komt daar ontegensprekelijk aan tegemoet, maar ze wordt niet in alle arrondissementen toegepast. Wat zal worden gedaan om daar verder werk van te maken? Welke andere maatregelen zullen worden genomen om dat gevoel van onveiligheid bij de bevolking tegen te gaan?

De spreekster zegt dat ze bezorgd is in verband met de werklast van de lokale overheden en van de politiezones in verband met de criminele fenomenen. Administratieve sancties zijn nuttig maar de lokale overheden hebben niet voldoende financiële armslag om een werkelijk beleid inzake administratieve sancties te implementeren. Bovendien gaan de politiezones gebukt onder het werk. Hoe kan de lokale politie het financieel uithouden, gelet op de toename van de opdrachten? Welk antwoord zal worden geboden aan de lokale overheden?

Tot besluit van haar betoog snijdt Mevrouw Matz het dossier aan inzake geweld binnen het gezin of tussen partners. Dat aspect is ook opgenomen in het veiligheidsplan, wat een heel goede zaak is. De strijd tegen dat toenemende fenomeen – jammer genoeg een weerspiegeling van onze gewelddadige samenleving – moet worden voortgezet. De spreekster verwijst naar de aanbevelingen van het adviescomité voor de maatschappelijke emancipatie, inzake verkrachting. Ze hoopt dat de regering er aandacht voor zal hebben.

De heer Gilles Vanden Burre (Ecolo-Groen) stelt verheugd vast dat de strijd tegen de milieucriminaliteit en de strijd tegen de wapenhandel prioritair zijn in het plan. Dat is ook het geval voor de fiscale fraude en *cybercriminaliteit*.

De spreker gaat eerst dieper in op de kwestie van de middelen. Reeds in mei 2015 vroegen politiebronnen,

notamment dans l'utilisation de ces banques de données. Le gouvernement a voulu une banque de données dynamique. Il faut que celle-ci soit efficace.

La lutte contre la criminalité financière est un point essentiel du plan. L'oratrice fait part de sa totale incompréhension par rapport au démantèlement de l'OCDEFO, mais aussi de la FCCU, ce qui n'est pas de nature à contribuer à une lutte efficace contre la *cybercriminalité* ou la criminalité financière. Si les arrondissements devaient être renforcées, le niveau central aurait du garder le nombre d'enquêteurs prévu afin de garantir la cohérence de la politique menée.

Mme Matz aborde ensuite la réponse plus immédiate à des faits criminels. La population est très sensible à ces questions et au sentiment d'impunité. La comparaison immédiate est une réponse incontestablement, mais elle n'est pas appliquée dans tous les arrondissements. Que va-t-on mettre en œuvre pour développer cela? Quelles autres mesures vont-elles être prévues afin de contrer ce sentiment d'insécurité au sein de la population?

L'oratrice se dit préoccupée devant la charge de travail des pouvoirs locaux et des zones de police par rapport aux phénomènes criminels. Les sanctions administratives sont utiles mais les pouvoirs locaux sont souvent assez démunis financièrement pour pouvoir mettre en place une véritable politique de sanction administrative. En outre, les zones de police croulent sous le travail. Comment les polices locales vont-elles pouvoir tenir le coup financièrement par rapport à l'augmentation des demandes? Quelle réponse va-t-on apporter aux pouvoirs locaux?

Enfin, Mme Matz termine son intervention en abordant le dossier des violences familiales et intraconjugales. Cette question est prévue par le plan de sécurité, ce qui est une très bonne chose. Il faut continuer à lutter contre ce phénomène en recrudescence qui décrit malheureusement notre société violente. L'oratrice fait référence aux recommandations faites par le comité d'avis pour l'émancipation sociale en matière de viol. Elle espère que le gouvernement y sera attentif.

M. Gilles Vanden Burre (Ecolo-Groen) se réjouit de constater que la lutte contre la criminalité environnementale ou la lutte contre le trafic d'armes se retrouve parmi les priorités du plan. C'est le cas aussi de la fraude fiscale, ainsi que la *cybercriminalité*.

L'orateur aborde tout d'abord la question des moyens. Déjà en mai 2015, des sources policières dont

waaronder de voorzitter van federale politieraad, zich af of alle prioriteiten van het nationaal veiligheidsplan zouden kunnen worden vervuld met de huidige menselijke en financiële middelen. De vakbonden stellen zich dezelfde vraag. De aangekondigde indienstnemingen zouden maar net voldoende zijn om de personeelsleden te vervangen die met pensioen gaan. Hoe zit het met mogelijke extra middelen?

Bovendien is er een investeringsaanvraag op het vlak van de lokale politie. Wat dat betreft, wordt in het verslag van het Rekenhof over de ondersteuning door de federale politie van de lokale politie melding gemaakt van verschillende punten, met name het solidariteitsmechanisme tussen de politiezones. Daar wordt de vinger gelegd op bepaalde lacunes. Meer bepaald zou er geen uniformiteit zijn in de solidariteit. Is er, gelet op de huidige hoge druk op de politiezones, een tijdpad met betrekking tot de hervorming van het huidige systeem?

Ten derde verwijst de spreker naar het “kerntakenplan” van de politie en naar de oprichting van de nieuwe de Directie Bewaking, waarvoor wordt voorzien in de indienstneming van 1 220 ex-militairen. Hoe is het daarmee gesteld? Hoe zit het met het in het NVP opgenomen voornemen om bepaalde opdrachten van de politie te privatiseren?

Tot slot vraagt de heer Vanden Burre of er een specifieke financiering komt, alsook budgetten die op dat plan zijn afgestemd. De doelstellingen van het plan kunnen niet worden verwezenlijkt zonder adequate financiering.

Wat de prioriteiten van het plan betreft, vraagt de spreker of de illegale wapenhandel die specifiek verband houdt met terrorisme (en dus niet uitsluitend met de georganiseerde misdaad) deel uitmaakt van die prioriteiten. Zal bovendien bijzonder aandacht worden besteed aan het geweld binnen het gezin en tussen partners, dat naar voren komt als subcategorie in het plan? Is er een coördinatie geweest met het ter zake door staatssecretaris Elke Sleurs uitgewerkte plan?

De heer Alain Top (sp.a) stelt vooreerst vast dat de KIV heel veel prioriteiten vooropstelt. Zijn er, gelet op de beperkingen op de uitgaven, voldoende mensen en middelen voorhanden om die allemaal in de praktijk te brengen?

Tegelijk stelt de spreker een wijziging vast van het zwaartepunt van de prioriteiten in de veiligheidsketen. Die zijn niet langer in hoofdzaak gericht op een gerechtelijke werking, maar wel op een politionele en een bestuurlijke aanpak.

le président du conseil fédéral de la police se demandaient si toutes les priorités du plan national de sécurité pourraient être remplies avec les moyens humains et financiers actuels. Les syndicats se posent la même question. Les recrutements annoncés seraient tout juste suffisant pour compenser les départs à la pension. Quid de potentiels moyens supplémentaires?

Par ailleurs, il y a une demande d'investissement au niveau de la police locale. A ce titre, le rapport de la Cour des comptes sur l'appui de la police fédérale aux polices locales mentionne plusieurs points, dont notamment le mécanisme de solidarité entre les zones de police où certaines lacunes sont pointées. En particulier, il n'y aurait pas d'uniformité dans la solidarité. Vu la forte pression sur les zones de police actuellement, existe-t-il un timing concernant la réforme du système actuel?

Troisièmement, l'orateur fait référence au plan “missions essentielles” de la police et à la création de la nouvelle direction Surveillance qui devra recruter 1220 anciens militaires. Où en est-on? Quid du plan de privatisation de certaines tâches de police qui est repris dans le PNS?

Enfin, M. Vanden Burre demande si un financement spécifique et des budgets en parallèle à ce plan vont être prévus. Les intentions du plan ne peuvent devenir réalité sans financement adéquat.

Concernant les priorités du plan, l'orateur demande si le trafic illégal d'armes lié spécifiquement au terrorisme (et non pas uniquement le volet de la criminalité organisée) est compris dans ces priorités. Par ailleurs, une attention particulière sera-t-elle accordée à la violence intrafamiliale et conjugale, qui apparaît comme une sous-catégorie dans ce plan? Une coordination a-t-elle été faite avec le plan prévu en la matière par la secrétaire d'État Mme Elke Sleurs?

M. Alain Top (sp.a) constate tout d'abord que la NCSI définit de nombreuses priorités. Vu les restrictions qui pèsent sur les dépenses, dispose-t-on de suffisamment de personnes et de moyens pour mettre en œuvre toutes ces priorités?

En même temps, l'intervenant constate un déplacement du centre de gravité des priorités dans la chaîne de sécurité. Ces dernières ne sont plus principalement axées sur un fonctionnement judiciaire, mais sur une approche policière et administrative.

Wat betreft de KIV merkt de spreker op dat de identiteitsfraude terecht als één van de transversale thema's wordt aangeduid. In juni 2015 mochten de gemeenten reeds een omzendbrief ontvangen met de vraag om ten laatste tegen september 2015 een referentieambtenaar voor identiteitsfraude aan te wijzen. Het is dus geen nieuw aandachtspunt. Wordt inmiddels door alle gemeenten een ambtenaar aangewezen? Daarnaast werd een ontmoetings- en opleidingsprogramma vooropgesteld ten behoeve van de gemeenten. Wanneer zullen die opleidingen plaatsvinden?

Wat is de stand van zaken van het Plan R (Radicalisering)? Hoe concreet is dat plan inmiddels? Kan tevens worden toegelicht hoe het staat met de begroting en de besteding van de bijkomende enveloppe in de strijd tegen de terreur?

Eén van de tien *clusters* heeft betrekking op de strijd tegen de sociale en de fiscale fraude. Een politievakbond klaagde recent nog aan dat een aanzienlijk deel van de verkeersboetes niet wordt geïnd. Zal aan die problematiek bijkomende aandacht worden geschonken?

Het Vredesinstituut is van oordeel dat België nog steeds te weinig onderneemt in de strijd tegen de illegale wapenhandel. Is de databank met de in beslag genomen goederen inmiddels operationeel?

De heer Top gaat vervolgens in op het NVP. Wat is de stand van zaken in het kerntakendebat? Wat is de timing van de te nemen beslissingen? Wanneer zal de budgettaire discussie worden gevoerd over de op te richten directie Bewaking en Bescherming?

Het koninklijk besluit van 27 oktober 2015 tot vaststelling van de personeelsformatie van de federale politie bepaalt de minimale noodzakelijke personeelsaantallen voor het verzekeren van de werking van de federale politiediensten. In werkelijkheid is er minder personeel ter beschikking dan wat wettelijk is vastgelegd. Bovendien kunnen de huidige aanwervingen nauwelijks de uitstroom volgen. Hoe zal dat probleem worden aangepakt? Daarnaast is het zo dat tot 2018 de politiecapaciteit dynamisch zal worden ingevuld. Hoe zal de democratische controle op die werkmethode mogelijk zijn?

In Antwerpen liep een proefproject in verband met de rekruteringsmogelijkheden door de politiezone zelf. Wanneer en door wie zal dat project worden geëvalueerd? Wanneer zal over de resultaten worden gecommuniceerd?

Vervolgens merkt de heer Top op dat de werkdruk op de lokale politiezones zal toenemen. Hoe zullen de

En ce qui concerne la NCSI, l'intervenant fait remarquer que l'usurpation d'identité a été désignée à juste titre comme l'un des thèmes transversaux. En juin 2015, les communes ont déjà reçu une circulaire leur demandant de désigner un fonctionnaire de référence en matière d'usurpation d'identité d'ici septembre 2015 au plus tard. Il ne s'agit donc pas d'un élément nouveau. Dans l'intervalle, les communes ont-elles toutes désigné un fonctionnaire? Par ailleurs, un programme de rencontre et de formation a été établi à l'attention des communes. Quand ces formations auront-elles lieu?

Où en est le Plan R (Radicalisme)? À quel point ce plan a-t-il déjà été concrétisé? Où en sont le budget et l'affectation de l'enveloppe supplémentaire dans le cadre de la lutte contre le terrorisme?

Un des dix *clusters* concerne la lutte contre la fraude sociale et fiscale. Un syndicat policier a encore récemment déploré qu'une part considérable des amendes de roulage n'étaient pas perçues. Accordera-t-on plus d'attention à cette problématique?

L'Institut pour la paix estime que la Belgique n'en fait pas encore assez pour lutter contre le trafic d'armes. La banque de données reprenant les biens saisis est-elle entre-temps opérationnelle?

M. Top aborde ensuite le PNS. Où en est le débat sur les tâches essentielles? Quel est le calendrier à respecter pour les décisions à prendre? Quand mènera-t-on la discussion budgétaire concernant la future direction Surveillance et Protection?

L'arrêté royal du 27 octobre 2015 fixant la répartition du personnel de la police fédérale fixe les effectifs minimums qui sont nécessaires pour assurer le fonctionnement des services de la police fédérale. En réalité, il y a moins de personnel disponible que ce qui est légalement prescrit. De plus, les recrutements actuels peuvent à peine compenser les départs. Comment est-il prévu de gérer ce problème? Par ailleurs, il est prévu que jusqu'en 2018, les effectifs de la police seront complétés de manière dynamique. De quelle manière le contrôle démocratique pourra-t-il s'exercer sur cette façon de procéder?

À Anvers, un projet pilote a été lancé afin de tester la possibilité de confier le recrutement à la zone de police même. Quand et par qui ce projet sera-t-il évalué? Quand les résultats de ce projet seront-ils communiqués?

M. Top souligne ensuite que la charge de travail des zones de la police locale s'alourdira. Comment

zones die bijkomende werkdruk kunnen opvangen, gelet op de huidige rem op de financiering ervan? Zullen de lokale politiezones de nodige middelen ontvangen om voor de nodige personeelsuitbreiding te zorgen?

Ook op het vlak van de ICT is er nog heel wat werk aan de winkel. Wat is de concrete planning voor de vervanging en de modernisering van de soft- en hardware? Wanneer zal daarover voor de federale politie een meerjarenplanning beschikbaar zijn?

Tot slot stelt de spreker vast dat het coördinatiecomité van de geïntegreerde politie zijn werking moet afstemmen op het verbeteren van de relatie tussen de beide componenten van de geïntegreerde politie (NVP 2016-2019, blz. 82). Is de relatie tussen beide dan niet zo goed? Wat wordt concreet met deze passage bedoeld?

Volgens de heer *Philippe Pivin (MR)* was het verwezenlijkte werk lastig maar onontbeerlijk. Voorts heeft het plaatsgevonden tegen de bijzondere achtergrond van de terroristische dreiging en dus terwijl de bevolking grote verwachtingen koesterde.

Cruciaal is dat de departementen Justitie en Binnenlandse Zaken dienaangaande hebben samengewerkt. Bovendien is de samenwerking tussen de Federale Staat en de deelstaten – waaronder het Brussels Hoofdstedelijk Gewest – een uitstekende zaak.

Quid met de stappen die werden ondernomen om het Nationaal Veiligheidsplan in het ruimer verband van de Europese Unie op te nemen? De spreker haalt het voorbeeld aan van de wapenhandel, waarvoor niet veel kan worden uitgericht als men zich louter tot België beperkt.

Hoe zal de minister van Binnenlandse Zaken voorts de internetpatrouilles uitbouwen? De *Internet Federal Unit* beoogde alleen het radicalisme. Het is echter nodig de aanpak te verruimen. Zal die eenheid worden uitgebreid of zullen andere initiatieven worden genomen om de criminaliteit op het internet aan te pakken?

Mevrouw Katja Gabriëls (Open Vld) vindt het zeer positief dat alle veiligheidsactoren, en dus ook de lokale politiezones, nauw werden betrokken bij de totstandkoming van de beide documenten. Een prominent veiligheidsbeleid is dan ook een bij uitstek bevoegdheidsoverschrijdend gegeven. Geen enkele schakel mag ontbreken in een degelijke veiligheidsketen.

Een eerste opmerking heeft betrekking op het feit dat het NVP een zeer uitgebreid en ambitieus werkdocument

les zones pourront-elles faire face à cette charge de travail accrue, compte tenu des restrictions qui brident actuellement le financement de ces zones? Recevront-elles les moyens nécessaires pour recruter le personnel supplémentaire dont elles ont besoin?

Sur le plan des TIC, il y a encore beaucoup de pain sur la planche. Quel est, concrètement, le calendrier prévu pour le remplacement et la modernisation des logiciels et du matériel informatique? Quand la police fédérale disposera-t-elle d'un calendrier pluriannuel de mise à jour de son outil informatique?

L'intervenant constate enfin que le comité de coordination de la police intégrée doit articuler son fonctionnement autour de l'amélioration de la relation entre les deux composantes de la police intégrée (PNS 2016-2019, p. 82)? Est-ce à dire que les relations entre ces deux composantes ne sont pas optimales? Que signifie concrètement ce passage du PNS?

M. Philippe Pivin (MR) considère que le travail réalisé était difficile mais indispensable. En outre, il s'est fait dans le contexte particulier de la menace terroriste et donc avec une grande attente de la part de la population.

Il est essentiel que les départements de la justice et de l'intérieur aient collaborés à cet égard. Une telle approche intégrée est indispensable. En outre, la collaboration entre l'État fédéral et les entités fédérées – dont la Région bruxelloise – est une très bonne chose.

Qu'en est-il des démarches prises en vue d'intégrer le plan national de sécurité dans le cadre plus large de l'Union européenne? L'orateur cite l'exemple du trafic d'armes pour lequel on ne peut pas faire grand-chose si on s'en tient uniquement au niveau belge.

Par ailleurs, comment le ministre de l'Intérieur va-t-il renforcer les patrouilles d'Internet? L'"*Internet federal unit*" visait le radicalisme uniquement. Or, il est nécessaire d'élargir l'approche. Va-t-on élargir cette unité ou va-t-on prendre d'autres initiatives pour s'attaquer à la criminalité sur Internet?

Mme Katja Gabriëls (Open Vld) se réjouit particulièrement que tous les acteurs de la sécurité, c'est-à-dire y compris les zones de police locale, aient été étroitement associés à l'élaboration des deux documents. Une politique de sécurité forte est, par excellence, une matière qui touche à plusieurs domaines. Il ne peut y avoir de chaînon manquant dans une chaîne de sécurité solide.

Une première observation a trait au fait que le PNS est un document de travail très fourni et ambitieux,

is, met tien prioriteiten en meer dan 160 doelstellingen. De fractie van de spreekster acht het zeer belangrijk dat de aanpak van seksueel misbruik als één van de prioriteiten werd aangemerkt.

Op het vlak van de ICT ten behoeve van de veiligheidshandhaving is nog een hele weg af te leggen. Het federale niveau dient op dat gebied een faciliterende rol op zich te nemen.

Kan nog wat meer toelichting worden geschapt omtrent de budgetten die worden vrijgemaakt om het NVP in de praktijk te kunnen brengen? Het moge hoe dan ook duidelijk zijn dat de uitdagingen erg groot zijn, en dat de middelen per definitie beperkt zijn. In het NVP wordt dat ook uitdrukkelijk opgemerkt (NVP 2016-2019, blz. 17). In die passage wordt ook expliciet verwezen naar het kerntakendebat. Wat is daarvan de stand van zaken?

De KIV voorziet dan weer in een systeem van monitoring en (tussentijdse) evaluatie (KIV 2016-2019, blz. 155). Er wordt onder meer gewezen op de methode van de permanente beeldvorming. Wat houdt dat begrip concreet in?

Positief is ook dat de zonale veiligheidsplannen zullen worden bijgestuurd tegen eind 2016, en dat zij in de toekomst een zelfde duurtijd zullen hebben als de lokale bestuursperiodes (zes jaar). Dat is een niet onbelangrijke administratieve vereenvoudiging.

In het NVP wordt een informatie- en afstemmingsfase vooropgesteld, met onder meer ook afstemming op arrondissementeel niveau: "Het maakt het ook mogelijk om beter in te schatten wat de impact is van het nieuwe NVP op de capaciteit van de lokale en de federale politie." (NVP 2016-2019, blz. 78). Er mag toch worden aangenomen dat die impact al werd bestudeerd?

Mevrouw Sophie De Wit (N-VA) vindt het zeer belangrijk dat in verband met de strijd tegen de mensenhandel de doelstelling werd opgenomen van een actief opsporings- en vervolgingsbeleid, en dat er ook extra aandacht komt voor de problematiek van de tienerpooiers of *loverboys*. Er wordt een geïntegreerde aanpak vooropgesteld tussen de diensten van justitie, politie en welzijn. Uit het advies van het College van procureurs-generaal blijkt dat de Vlaamse Gemeenschap als trekker van het pilootproject wordt aangewezen. Kan daarover wat meer duiding worden verschaft?

Ook de strijd tegen de mensensmokkel is een erg actueel thema, niet in het minst omwille van de huidige vluchtelingenproblematiek. Een bijzondere aandacht voor de niet begeleide minderjarige vreemdelingen (NBMV) is essentieel. Er zal worden nagegaan of het

présentant dix priorités et plus de 160 objectifs. Le groupe de l'intervenante estime qu'il est très important que l'approche de l'abus sexuel figure parmi les priorités.

En ce qui concerne les TIC au profit du maintien de la sécurité, le chemin à parcourir est encore long. Le niveau fédéral doit jouer un rôle de facilitateur dans ce domaine.

L'intervenante souhaite obtenir davantage de précisions concernant les budgets prévus pour la mise en œuvre du PNS. Quoi qu'il en soit, il est clair que les défis sont particulièrement grands et les moyens, par définition, limités. Le PNS en fait explicitement mention (PNS 2016-2019, p. 17). Ce passage renvoie aussi expressément au débat sur les tâches essentielles. Où en est-on en la matière?

La NCSI prévoit, quant à elle, un système de monitoring et d'évaluation (intermédiaire) (NCSI 2016-2019, p. 155). Il est notamment fait état de la méthode de l'image permanente. Que recouvre concrètement cette notion?

Il est également réjouissant de constater que les plans zonaux de sécurité seront adaptés d'ici la fin 2016 et qu'à l'avenir ils couvriront une période coïncidant avec celle des législatures locales (six ans). Il s'agit d'une simplification administrative non négligeable.

Le PNS préconise une session d'information et de coordination, prévoyant notamment aussi une coordination au niveau arrondissemental: "Une telle démarche permet également de mieux estimer l'impact du nouveau PNS sur la capacité de la police locale et de la police fédérale." (PNS 2016-2019, p. 78). Ne peut-on néanmoins supposer que cet impact a déjà été étudié?

Selon *Mme Sophie De Wit (N-VA)*, il est très important qu'en ce qui concerne la lutte contre la traite des êtres humains, on ait inscrit l'objectif d'une politique active de recherches et de poursuites, et que l'on accorde aussi plus d'attention à la problématique des "proxénètes d'adolescents" ou *loverboys*. On annonce une approche intégrée du problème entre la police intégrée, la Justice et les acteurs sociaux. Il ressort de l'avis du Collège des procureurs généraux que c'est la Communauté flamande qui a été désignée pour porter le projet pilote. Peut-on obtenir davantage d'explications à ce sujet?

La lutte contre le trafic d'êtres humains est également un thème très actuel, surtout en raison de la problématique des réfugiés à laquelle nous sommes confrontés. Il est essentiel d'accorder une attention particulière aux mineurs étrangers non accompagnés (MENA). La

aangewezen is om de betrokken regelgeving bij te sturen (in het bijzonder artikel 10 van de voorafgaande titel van het Wetboek van Strafvordering), zodat bijzondere opsporingstechnieken kunnen worden ingezet voor de bestrijding van “minder zware” vormen van mensensmokkel (KIV 2016-2019, blz. 59). Welke bijzondere opsporingstechnieken heeft men voor ogen? Wat wordt bedoeld met “minder zware” vormen van mensensmokkel?

Daarnaast valt te begrijpen dat inzake het drugsbeleid de focus wordt gelegd op de productie en de handel in die illegale stoffen, en dat voor de gebruiker de nadruk veeleer wordt gelegd op de begeleiding en de hulpverlening. Dat uitgangspunt neemt niet weg dat ook aan de gebruikers een signaal moet worden gegeven dat het bezit en het gebruik van drugs niet wordt getolereerd. In het regeerakkoord werd ook een nultolerantie ingeschreven in verband met drugs. De spreekster wijst wat dat betreft naar de bestaande methode van de Onmiddellijke Minnelijke Schikkingen (OMS).

Er wordt op gewezen dat de verkoop van drugs steeds vaker via het internet gebeurt. Hoe wil men die internethandel precies aanpakken?

In verband met de fiscale fraude stelt mevrouw De Wit tevreden vast dat de consequente toepassing van het *una via*-model zal worden verzekerd. In het advies van het College van procureurs-generaal wordt echter de gedeeltelijke vernietiging van de betrokken wetgeving door het Grondwettelijk Hof in herinnering gebracht. Hoever staat het inmiddels met de noodzakelijke reparatiewetgeving?

Wat betreft de geweldcriminaliteit is het bijvoorbeeld van groot belang dat er rond de aanpak van intrafamiliaal geweld ketenoverleg wordt georganiseerd. Het is ook goed dat steeds zal worden nagegaan of het elektronisch toezicht wel een nuttige strafuitvoeringsmodaliteit is. De spreekster wijst erop dat het College van procureurs-generaal adviseert dat het elektronisch toezicht een maatregel moet blijven waarvan de voorwaarden steeds geval per geval moeten worden gedefinieerd, rekening houdend met de omstandigheden van het concrete dossier.

Daarnaast is het zo dat er onderzoek zal worden gedaan naar de goede praktijken rond het tijdelijke huisverbod in het kader van de strijd tegen het huiselijk geweld. Op dat vlak is de betrokken regelgeving inderdaad nog voor verbetering vatbaar. Hoever staat de federale regering daarmee?

modification de la réglementation concernée (en particulier l'article 10 du Titre préliminaire du Code d'instruction criminelle) sera examinée de sorte que l'utilisation de techniques spéciales d'enquêtes soit possible pour les formes “non aggravées” de trafic d'êtres humains (NCSI 2016-2019, p. 59). À quelles techniques spéciales d'enquêtes songe-t-on en l'occurrence? Qu'entend-on par formes “non aggravées” de trafic d'êtres humains?

Par ailleurs, on peut comprendre qu'en matière de politique de lutte contre la drogue, on mette l'accent sur la production et le commerce de ces substances illégales, et qu'en ce qui concerne le consommateur, on mette plutôt l'accent sur l'accompagnement et l'aide. Ce principe de base n'enlève rien au fait qu'il convient également de donner un signal au consommateur pour lui indiquer que la possession et la consommation de drogues ne sont pas tolérées. L'accord de gouvernement prévoyait aussi une tolérance zéro en matière de drogues. L'intervenante renvoie, à cet égard, à la méthode existante des transactions immédiates.

Il est souligné que la vente de drogues se déroule de plus en plus souvent sur internet. Comment souhaite-t-on exactement s'attaquer à ce commerce sur internet?

En ce qui concerne la fraude fiscale, Mme De Wit constate avec satisfaction que l'application consécutive du modèle *una via* sera garantie. L'avis du Collège des procureurs généraux rappelle cependant l'annulation partielle de la législation afférente à ce modèle par la Cour constitutionnelle. Où en est-on, dans l'intervalle, en ce qui concerne l'élaboration d'une nécessaire législation de réparation?

En ce qui concerne la criminalité violente, il est par exemple très important que l'on organise une “concertation chaîne” sur l'approche de la violence intrafamiliale. L'idée de vérifier systématiquement si la surveillance électronique constitue bien une modalité d'exécution de la peine utile est également une bonne chose. L'intervenante souligne à cet égard que selon le Collège des procureurs généraux, la surveillance électronique doit rester une mesure dont les conditions doivent toujours être définies au cas par cas, compte tenu des circonstances concrètes du dossier concerné.

Il est pas ailleurs prévu de réaliser des études sur les bonnes pratiques en matière d'interdiction temporaire de résidence dans le cadre de la lutte contre la violence domestique. Il est certain que réglementation existante en la matière peut encore être améliorée. Où en est actuellement le gouvernement fédéral dans ce dossier?

Het seksueel strafrecht zal het voorwerp uitmaken van een hervorming. Er zullen ook multidisciplinaire opvangcentra komen voor de slachtoffers van seksueel geweld. Naast die opvang moet er aandacht zijn voor de begeleiding van de daders van dergelijke delicten. Tijdens de detentie moet in een aangepaste begeleiding worden voorzien. Tot dat doel werd met het koninklijk besluit van 19 april 1999 het Penitentiair Onderzoeks- en Klinisch Observatiecentrum (POKO) opgericht. Dat besluit werd echter nooit uitgevoerd. Dat is wel voorzien in de beleidsnota van de minister van Justitie. Hoe ver staat het daarmee?

Wat betreft de strijd tegen het seksueel misbruik van minderjarigen is er de ambitie om het DNA van de veroordeelde daders in een databank op te nemen. Het zou goed zijn dat dat eveneens gebeurt in de gevallen waarin er een opschorting van straf wordt toegekend. In die gevallen blijven de feiten immers bewezen.

De heer Franky Demon (CD&V) stelt vast dat het NVP heel wat doelstellingen bevat. Er zal over gewaakt moeten worden dat het hoge aantal geen valkuil wordt voor de verwezenlijking van al die ambities. Het is bovendien niet steeds duidelijk wat de precieze prioriteiten zijn. In de algemene conclusie worden 17 speerpunten opgesomd (NVP 2016-2019, blz. 97). Welke daarvan zijn absoluut prioritair?

Het is zeer positief dat het NVP tot stand is gekomen in samenspraak met de deelstaten. Hopelijk zal dat bij de uitvoering van het plan op het terrein goed merkbaar zijn.

De spreker mist in het NVP wat aandacht voor preventie. Dat is voor zijn fractie steeds een belangrijk element geweest. Uiteraard is de preventie een deelstatelijke bevoegdheid. Toch speelt in de ketengerichte aanpak de preventie bij de politie een niet onaanzienlijke rol. Hoe zal de preventie vorm krijgen in de politionele activiteiten?

Het bestrijden van de grenscriminaliteit werd opgenomen bij de lokale thema's. Hoe krachtig wil de minister van Binnenlandse Zaken op die problematiek inzetten? De heer Demon pleit alvast voor een nog sterkere internationale samenwerking, en vraagt om bijzondere aandacht voor de situatie van de haven van Zeebrugge, onder meer ook in het licht van de fenomenen van de mensensmokkel en de drughandel.

Le droit pénal sexuel fera l'objet d'une réforme. Des centres d'accueil multidisciplinaires seront notamment créés pour les victimes de violences sexuelles. En marge de cet accueil, il convient de prêter également attention à l'accompagnement des auteurs de ce genre de délits. Il faut notamment prévoir un accompagnement approprié lors de leur détention. C'est à cet effet qu'a été créé, en application de l'arrêté royal du 19 avril 1999, le Centre pénitentiaire de recherche et d'observation clinique (CPROC). Cet arrêté royal n'a toutefois jamais été exécuté. C'est en revanche prévu dans la note de politique générale du ministre de la Justice. Où en est-on dans ce dossier?

En ce qui concerne la lutte contre les abus sexuels de mineurs, l'idée est d'enregistrer l'ADN des auteurs condamnés dans une banque de données. Il serait bon que cela se fasse également lorsque le prévenu obtient une suspension du prononcé de la peine. Dans ces cas, en effet, les faits restent avérés.

M. Franky Demon (CD&V) constate que le PNS contient un grand nombre d'objectifs. Il faudra veiller à ce que ce nombre élevé d'objectifs ne devienne pas un obstacle à la réalisation de toutes ces ambitions. Il n'apparaît en outre pas toujours clairement quelles sont précisément les priorités du plan. Dans la conclusion générale, 17 éléments clés sont énumérés (PNS 2016-2019, p. 97). Lesquels de ces éléments sont-ils absolument prioritaires?

Il est très positif que le PNS ait été élaboré en concertation avec les entités fédérées. L'intervenant espère que cette concertation préalable sera clairement perceptible lors de la mise en œuvre du plan sur le terrain.

L'intervenant regrette que le PNS ne prête pas davantage attention à la prévention. Cet élément a toujours été important aux yeux de son groupe. Il est clair que la prévention relève des entités fédérées. Néanmoins, au sein de la police, la prévention joue un rôle non négligeable dans l'approche en chaîne. Comment la prévention se concrétisera-t-elle dans les activités policières?

La lutte contre la criminalité frontalière a été reprise parmi les thèmes locaux. Avec quelle vigueur le ministre de l'Intérieur entend-il s'engager pour cette problématique? M. Demon plaide en tout cas en faveur d'un nouveau renforcement de la coopération internationale, tout en réclamant une attention particulière pour la situation au port de Zeebrugge, notamment à la lumière du trafic d'êtres humains et du trafic de drogue.

Het intrafamiliaal geweld werd ditmaal niet expliciet opgenomen in het NVP. Hoe zal ervoor gezorgd worden dat de lokale politiezones blijvend aandacht besteden aan het thema?

Voor de heer Stefaan Van Hecke (Ecolo-Groen) is het evident dat thema's als het terrorisme, de mensenhandel en de gewelddriminaliteit als prioriteiten naar voren worden geschoven. Dat ook de verkeersveiligheid een prioriteit is, is van essentieel belang. Jaarlijks vallen immers nog steeds 700 doden op de Belgische wegen. Daarnaast zijn er tal van onderwerpen die een blijvende aandacht verdienen: de afvalfraude, de fiscale fraude, de illegale wapenhandel, de hormonenhandel, enz.

De eerste logische vraag in verband met de beide documenten is de volgende: zullen er voldoende middelen zijn om alle doelstellingen en ambities waar te maken op het terrein? De politie vraagt bijvoorbeeld zelf al dat wordt nagegaan of zij met de huidige capaciteit al die prioriteiten ten uitvoer kan brengen. De heer Bruggeman, de voorzitter van de Federale Politieraad, liet in De Standaard van 2 mei 2016 optekenen dat die vraag voortvloeit uit de vaststelling dat vooral bij de federale politie de limieten inmiddels werden bereikt.

Het recente verleden toont dat ook aan. Indien ergens bijkomende noden bestaan en er voor bijkomende capaciteit moet worden gezorgd (bv. in het kader van het Kanaalplan), dan moet met personeel worden geschoven: er is nu eenmaal geen reservecapaciteit. Overal moet op zoek worden gegaan naar politiemensen die kunnen worden weggeplukt om ergens een noodzakelijke versterking te realiseren. Dat is een groot probleem.

De heer Van Hecke wijst vervolgens op de heisa rond het rapport van het Comité P over de terrorismedossiers. Er werd daarbij als verdediging aangevoerd dat geen prioriteit aan bepaalde dossiers kon worden gegeven wegens onvoldoende personeel.

Thans is de realiteit dat de lokale zones de federale politie te hulp moeten komen voor de versterking van de capaciteit. Vroeger was het net omgekeerd. Op zich is daar niets op tegen, doch het wordt ook voor die lokale politiezones heel moeilijk om die versterking te blijven bieden.

De spreker besluit op basis van het voorgaande dat het NVP ambitieus is en heel wat terechte prioriteiten vooropstelt. Het plan heeft echter weinig zin indien op het terrein de middelen voor de verwezenlijking ervan

La violence intrafamiliale ne figure pas explicitement dans le PNS à l'examen. Comment veillera-t-on à ce que ce thème continue à retenir l'attention des zones de police locale?

Selon M. Stefaan Van Hecke (Ecolo-Groen), il est évident que les thèmes tels que le terrorisme, le trafic d'êtres humains et la criminalité violente doivent être considérés comme prioritaires. Il est essentiel que la sécurité routière figure, elle aussi, au rang des priorités. On déplore en effet encore 700 tués par an sur les routes belges. De nombreux sujets méritent par ailleurs une attention constante: la fraude aux déchets, la fraude fiscale, le commerce illégal des armes, le trafic d'hormones, etc.

La première question logique concernant les deux documents est la suivante: les moyens disponibles seront-ils suffisants pour réaliser tous les objectifs et toutes les ambitions sur le terrain? La police elle-même demande, par exemple, que l'on vérifie si la capacité actuelle lui permettra d'exécuter toutes ces priorités. M. Bruggeman, président du Conseil fédéral de police, a indiqué, dans le *Standbeeld* du 2 mai 2016, que cette demande faisait suite à la constatation que, dans l'intervalle, les limites avaient déjà été atteintes, en particulier à la police fédérale.

Cela s'est également avéré récemment. Lorsque des besoins supplémentaires existent quelque part et qu'une capacité supplémentaire doit être prévue (par exemple, dans le cadre du Plan Canal), il s'agit de faire glisser des membres de personnel: il n'y a en effet aucune réserve de capacité. Il faut rechercher partout des policiers pouvant être prélevés afin d'assurer les renforts indispensables à un autre endroit. Voilà le grand problème.

M. Van Hecke renvoie ensuite à l'agitation provoquée par le rapport du Comité P sur les dossiers de terrorisme. Le manque de personnel a alors servi à justifier le fait que l'on ne pouvait pas accorder la priorité à certains dossiers.

Actuellement, les zones locales doivent aider la police fédérale à renforcer sa capacité. Auparavant, c'était l'inverse. En soi, cela ne pose pas problème, mais il devient toutefois très difficile pour ces zones de police locale de continuer à fournir ces renforts.

Sur la base de ce qui précède, l'intervenant conclut que le PNS est ambitieux et définit un grand nombre de priorités légitimes. Le plan n'a cependant pas beaucoup de sens si les moyens permettant sa réalisation

ontbreken. Dat is de achilleshiel van het plan. Er moeten bijgevolg meer personeel en extra budgetten komen.

De spreker formuleert vervolgens nog enkele specifieke vragen. De Dienst Leefmilieu van de federale politie zal als gespecialiseerde steundienst blijven bestaan. Eerder waren er geruchten dat de dienst zou verdwijnen. Zal de behouden dienst in de toekomst echter voldoende bemand zijn om de steun daadwerkelijk te kunnen bieden aan de politiediensten die in complexe dossiers rond het thema met vragen zitten (bv. in verband met de internationale afvalhandel)?

Een zelfde vraag kan worden gesteld over de prioriteit van de strijd tegen de hormonenhandel. Ook over de afdeling hormonen waren er enkele jaren geleden geruchten dat zij zou verdwijnen. Zal het behoud van de prioriteit er voor zorgen dat er binnen het parket en binnen de politie voldoende aandacht zal kunnen worden geschonken aan die zware taak?

Tot slot wijst de spreker op het rapport van de Hoge Raad voor de Justitie over de rampzalige situatie van de grote fiscale fraudedossiers in Brussel. Er zal versterking komen voor de fiscale substituten. Dat is uiteraard een goede zaak. Zal er echter tegelijk ook een stijging komen van de gespecialiseerde politiecapaciteit? Het ene heeft immers weinig zin zonder het andere.

B. Antwoorden van de ministers

De heer Jan Jambon, vice-eersteminister en minister van Veiligheid en Binnenlandse Zaken, belast met de Regie der Gebouwen, benadrukt vooreerst dat in het samenwerkingsakkoord met betrekking tot de KIV geen rol is weggelegd voor het Parlement. Er is dus geen enkele verplichting om de KIV ter bespreking voor te leggen. Niettemin acht de federale regering het belangrijk om dat toch te doen. Dat toont net aan dat de federale regering veel respect opbrengt voor de wetgevende macht.

De administratieve benadering heeft betrekking op welbepaalde fenomenen. Het gaat dus in geen geval om een algemene aanpak. De administratieve benadering wordt bovendien enkel aangewend op vraag van de lokale besturen en de lokale politiezones. De methode zal tot gevolg hebben dat een systematische informatie-uitwisseling mogelijk wordt: indien bijvoorbeeld een motorbende een clublokaal wenst te openen in een bepaalde gemeente, zullen de gemeenten in de buurt ongetwijfeld geïnteresseerd zijn in de administratieve beslissing daarover.

sont absents sur le terrain. C'est le talon d'Achille du plan. Il faut donc prévoir du personnel et des budgets supplémentaires.

L'intervenant formule ensuite encore quelques questions spécifiques. Le Service environnement de la police fédérale subsistera en tant que service d'appui spécialisé. Auparavant, il y a eu des rumeurs selon lesquelles ce service allait être supprimé. Le service maintenu disposera-t-il cependant, à l'avenir, d'un personnel suffisant pour pouvoir véritablement aider les services de police qui ont besoin d'assistance dans ce domaine dans le cadre de dossiers complexes (par exemple concernant le trafic international de déchets)?

La même question peut être posée en ce qui concerne la priorité accordée à la lutte contre le trafic d'hormones. Il y a quelques années, il y a aussi eu des rumeurs selon lesquelles la cellule "hormones" allait disparaître. Le maintien de cette priorité permettra-t-il au parquet et à la police d'accorder suffisamment d'attention à cette lourde tâche?

Enfin, l'intervenant renvoie au rapport du Conseil supérieur de la justice concernant la situation catastrophique des grands dossiers de fraude fiscale à Bruxelles. Les substituts fiscaux obtiendront du renfort. C'est bien sûr une bonne chose. Cependant, augmentera-t-on, dans le même temps, la capacité policière spécialisée? En effet, l'un n'a guère d'utilité sans l'autre.

B. Réponses des ministres

M. Jan Jambon, vice-premier ministre et ministre de la Sécurité et de l'Intérieur, chargé de la Régie des bâtiments, souligne tout d'abord que l'accord de coopération ne prévoit aucun rôle pour le parlement en ce qui concerne la NCSI. Rien n'oblige donc le gouvernement à soumettre la NCSI à la discussion. Le gouvernement fédéral estime néanmoins qu'il est important de le faire. Cela démontre précisément tout le respect dont le gouvernement témoigne envers le pouvoir législatif.

L'approche administrative concerne des phénomènes bien définis. Il ne s'agit donc en aucun cas d'une approche générale. En outre, elle n'est appliquée qu'à la demande des administrations locales et des zones de police locale. La méthode fera en sorte qu'un échange d'informations systématique devienne possible: c'est ainsi que si une bande de motards, par exemple, souhaite ouvrir un local de club dans une commune déterminée, les communes environnantes seront indubitablement intéressées par la décision administrative prise dans ce dossier.

De minister benadrukt voorts dat de beide plannen worden ondersteund door de verschillende bestuursniveaus van het land. Het preventieve luik van de beleids-thema's is in hoofdzaak een gemeenschapsmaterie. Het spreekt dan ook voor zich dat het NVP en de KIV die bevoegdheidsverdeling eerbiedigen.

Het is ook evident dat op het vlak van de ICT de nodige inspanningen zullen worden geleverd. Ter zake zal het project *iPolice* verder worden uitgerold. Voor de implementering van dat project – ook in de lokale politiezones – werd inmiddels al een bedrag van 110 miljoen euro toegewezen. De lokale politiezones kunnen dus niet enkel worden ondersteund door financiële middelen, maar ook door de terbeschikkingstelling van praktische werkinstrumenten. Het project *iPolice* is van dat laatste een voorbeeld.

Wat de internationale samenwerking aangaat, is er inderdaad een daling van het budget. De minister wijst er tegelijk op dat België zich nog steeds uitstekend kwijt van zijn opdracht tot samenwerking met Europol en Interpol. De middelen dalen dus, maar de resultaten blijven nog steeds op peil.

In verband met het kerntakendebat bakent het plan steeds duidelijk af welke de opdrachten van de politie moeten blijven, en welke taken de private sector desgevallend zou kunnen uitvoeren. Nog vóór het zomerreces zal de minister daarover een wetsontwerp voorleggen aan de Ministerraad. Over het thema zal zeker nog uitgebreid worden gedebatteerd in de schoot van het Parlement. De minister toont zich bereid om elke zes maanden een stand van zaken te schetsen in het Parlement over de voortgang van de 20 projecten die deel uitmaken van het kerntakenplan.

Zoals in het verleden al bij herhaling werd meege-deeld, is de interdepartementale provisie van 400 miljoen voor 2016 ten behoeve van de veiligheidsdepartementen ongeveer voor de helft eenmalig, en voor de andere helft structureel. Ook de volgende jaren zal dus telkens een bijkomend bedrag van ongeveer 200 miljoen euro worden voorzien.

Wat de politiecapaciteit betreft, zal er een netto verhoging komen van de federale politie met 1200 eenheden. Thans loopt een programma om tijdens de jaren 2016 tot 2018 respectievelijk 1600, 1400 en 1400 aanwervingen te realiseren. In het geval van een hogere uitstroom dan voorzien zullen er nog meer aanwervingen worden gedaan.

In verband met de lokale politie onderlijnt de minister dat het mechanisme van de “HyCap” zal worden

Le ministre souligne par ailleurs que les deux plans sont soutenus par les différents niveaux de pouvoir du pays. Le volet préventif des thèmes de gouvernance constitue essentiellement une matière communautaire. Il va dès lors sans dire que le PNS et la NCSI respectent cette répartition de compétences.

De même, il est évident que les efforts nécessaires seront fournis en matière de TIC. À cet égard, le déploiement du projet *iPolice* sera poursuivi. Un montant de 110 millions d'euros a été affecté dans l'intervalle à la mise en œuvre de ce projet – y compris dans les zones de police locale. Celles-ci peuvent donc être soutenues non seulement à l'aide de moyens financiers, mais aussi par la mise à disposition d'instruments de travail pratiques, le projet *iPolice* en étant un exemple.

Pour ce qui est de la coopération internationale, le budget est effectivement en baisse. Le ministre indique simultanément que la Belgique s'acquitte toujours parfaitement de sa mission de coopération avec Europol et Interpol. Si les moyens diminuent, les résultats se maintiennent.

En ce qui concerne le débat sur les tâches essentielles, le plan indique toujours clairement quelles sont les missions qui doivent rester du ressort de la police, et quelles tâches peuvent, le cas échéant, être confiées au secteur privé. Le ministre soumettra un projet de loi à ce sujet au Conseil des ministres avant même les vacances parlementaires d'été. Ce thème fera encore certainement l'objet de nombreuses discussions au sein du Parlement. Le ministre se dit prêt à présenter tous les six mois au Parlement un bref aperçu de l'état d'avancement des 20 projets qui font partie du plan relatif aux tâches essentielles.

Comme cela a déjà été dit à plusieurs reprises, la provision interdépartementale de 400 millions d'euros pour 2016, destinée aux départements de sécurité est, pour environ la moitié, unique, et, pour l'autre moitié, structurelle. Dans les années à venir, il y aura donc chaque fois un montant supplémentaire d'environ 200 millions d'euros.

En ce qui concerne les effectifs de police, il est prévu de procéder à un accroissement net de 1 200 unités. Un programme est actuellement en cours en vue du recrutement, en 2016, 2017 et 2018, de respectivement 1600, 1400 et encore 1400 personnes. Si le nombre de départs s'avère plus élevé que prévu, le nombre de recrutements augmentera.

En ce qui concerne la police locale, le ministre souligne que le mécanisme de “HyCap” sera réexaminé.

herbekeken. De werkgroep daartoe, met vertegenwoordigers van zowel de lokale als de federale politie, werd inmiddels samengesteld en heeft zijn opdracht aangevat. De eerste resultaten mogen vóór het einde van 2016 worden verwacht.

Wat het pilootproject over de rekrutering door de zones zelf betreft, legt de minister uit dat hij het evaluatierapport net heeft ontvangen maar nog geen kennis heeft kunnen nemen van de inhoud ervan. Op korte termijn kan daarover dus van gedachten kunnen worden gewisseld.

De stelling dat het NVP geen waarde heeft indien daar niet de nodige middelen tegenover staan, klopt als een bus. Om die reden zal met het oog op elke begrotingsronde een stand van zaken worden opge maakt van de realisaties en de bestaande noden. De beide plannen werden inmiddels ook voorgelegd aan de Nationale Veiligheidsraad en goedgekeurd door de federale regering. Die goedkeuring heeft tot gevolg dat de verwezenlijking van de plannen in tussentijd een ambitie van de gehele federale regering is geworden.

De illegale wapenhandel heeft banden met verschillende criminaliteitsfenomenen: het terrorisme, de mensenhandel, diefstallen, enz. Steeds is er een link met de activiteiten van misdaadbendes, die zich op hun beurt richten op misdrijven van uiteenlopende aard.

De reden waarom thans niet uitgebreider wordt ingegaan op de strijd tegen het intrafamiliaal geweld, is het feit dat het plan van staatssecretaris Sleurs daarover zal worden geïntegreerd in het NVP. Het is dus geenszins zo dat de problematiek onderbelicht zal blijven.

Eind 2015 beschikten 97 % van de gemeenten over een referentieambtenaar voor de identiteitsfraude. Twintig gemeenten hadden er op dat ogenblik nog geen. Er mag dus worden aangenomen dat momenteel nagenoeg alle gemeenten over een gespecialiseerde ambtenaar beschikken. De minister zal de informatie over de middelen voor ontmoeting en opleiding opvragen.

De gemeenten werden inmiddels aan de hand van een folder ingelicht over het Plan R. Daarin wordt de stand van zaken van het plan in detail beschreven. In de interdepartementale provisie is ook een bedrag voorzien voor de implementatie van het plan.

De minister geeft aan dat het coördinatieteam van de geïntegreerde politie zich inderdaad op een bepaald moment onvoldoende betrokken voelde. Aan die situatie werd in tussentijd verholpen.

Le groupe de travail chargé de cette mission, qui comprend des représentants de la police tant locale que fédérale, a été constitué entre-temps et a entamé ses travaux. Les premiers résultats peuvent être attendus avant la fin 2016.

En ce qui concerne le projet pilote axé sur le recrutement par les zones de police mêmes, le ministre explique qu'il vient de recevoir le rapport d'évaluation mais qu'il n'a pas encore pu prendre connaissance de son contenu. Un échange de vues pourra donc avoir lieu à ce sujet prochainement.

Il est tout à fait exact d'affirmer que le PNS n'a aucune valeur si les moyens nécessaires à son exécution ne sont pas prévus. C'est pourquoi on établira, à l'occasion de chaque discussion budgétaire, un état des lieux des réalisations et des besoins existants. Dans l'intervalle, les deux plans ont aussi été présentés au Conseil national de sécurité et approuvés par le gouvernement fédéral. Il résulte de cette approbation que la réalisation des plans est entre-temps devenue une ambition partagée par l'ensemble du gouvernement fédéral.

Le trafic d'armes est lié à différentes formes de criminalité: le terrorisme, la traite des êtres humains, les vols, etc. Il existe toujours un lien avec les activités de bandes criminelles, qui commettent, à leur tour, des infractions de diverse nature.

La raison pour laquelle la lutte contre la violence intrafamiliale n'est pas abordée de façon plus approfondie pour l'instant est que le plan établi à ce sujet par Mme Sleurs, secrétaire d'État, sera intégré dans le PNS. Cette problématique ne restera donc pas dans l'ombre.

Fin 2015, 97 % des communes avaient désigné un fonctionnaire de référence en ce qui concerne l'usurpation d'identité, tandis que vingt communes n'avaient pas encore franchi le pas. On peut donc considérer qu'actuellement, presque toutes les communes disposent d'un fonctionnaire spécialisé. Le ministre s'informera sur les moyens consacrés aux rencontres et à la formation.

Dans l'intervalle, les communes ont été informées du Plan R au moyen d'un dépliant décrivant de manière détaillée l'état d'avancement de ce plan. Dans la provision interdépartementale, un montant est également prévu pour la mise en œuvre de ce plan.

Le ministre indique qu'il est exact qu'à un moment donné, le comité de coordination de la police intégrée ne se sentait pas suffisamment associé. Dans l'intervalle, il a été remédié à cette situation.

In verband met de vraag naar de integratie van het NVP in het ruimere Europese kader, wijst de minister er op dat er ook op Europees niveau een veiligheidsplan bestaat. Dat document was precies één van de bronnen voor de uitwerking van het voorliggende NVP.

De *Internet Referral Unit* (IRU) werd begin 2016 opgestart met een tiental personeelsleden. Dat aantal zal geleidelijk worden opgetrokken tot dertig personen. De aanwervingen zijn volop aan de gang. De eenheid heeft tot taak om op het internet te patrouilleren, zoals ook de klassieke politie-eenheden op straat patrouilleren.

De verantwoordelijkheid voor de opvolging van het NVP werd gelegd bij de Federale Politieraad. Zijn eerste taak zal erin bestaan om een systeem voor de opvolging op poten te zetten. Als inspiratie daarvoor kan bijvoorbeeld het systeem van de wekelijkse *accountability* sessies dienen dat door de New Yorkse politie wordt gebruikt.

Betreffende de problematiek van de grenscriminaliteit legt de minister uit dat het Akkoord van Doornik 2 inmiddels zowel in Frankrijk als in België werd geratificeerd. Het kan dus in de praktijk worden gebracht. Daarnaast is het de bedoeling om het akkoord rond politiesamenwerking in de Benelux op korte termijn rond te krijgen, met daarin doelstellingen die gelijkaardig zijn aan die van het akkoord met Frankrijk.

Voor de uitrol van het ANPR-cameranetwerk werden de nodige beslissingen genomen en de vereiste budgetten uitgetrokken. Het zal dan ook verder worden geïmplementeerd. De camera's zullen zeker een nuttige bijdrage kunnen leveren aan de strijd tegen de grenscriminaliteit.

Voor de aanpak van de clusterfenomenen waaronder de milieudelicten, zullen programma's en/of projecten uitgewerkt worden. Aan elke programma zal een team toegewezen worden die de criminaliteitsfenomenen zullen beheren en opvolgen. Zij dragen ook zorg voor de samenwerking (lokaal, federaal, internationaal) binnen dat specifieke domein.

*
* *

De heer Koen Geens, minister van Justitie, herinnert eraan dat hij het niet wil hebben over "prioriteiten", omdat elk thema waarin het plan voorziet belangrijk is en binnen een welbepaalde termijn moet worden uitgevoerd. Het aantal thema's is redelijk.

En ce qui concerne la question de l'intégration du PNS dans le cadre européen, le ministre souligne qu'il existe aussi un plan de sécurité au niveau européen. Ce document a précisément été l'une des sources utilisées pour élaborer le PNS à l'examen.

L'*Internet Referral Unit* (IRU) a entamé ses travaux début 2016 avec un personnel comptant une dizaine de personnes. Cet effectif augmentera progressivement pour atteindre 30 personnes. La cellule est actuellement en pleine phase de recrutement. Sa mission est de patrouiller sur l'internet, comme les unités de police classiques patrouillent dans les rues.

La responsabilité du suivi du PNS a été confiée au Conseil fédéral de police. Sa première tâche consistera à concevoir un système destiné à assurer ce suivi. Il pourra notamment s'inspirer, pour ce faire, du système utilisé par la police de New York pour ses sessions hebdomadaires de responsabilisation (*accountability*).

À propos de la problématique de la criminalité transfrontalière, le ministre explique que l'accord de Tournai II a été maintenant ratifié tant en France qu'en Belgique. Il peut donc être mis en œuvre. L'idée est par ailleurs de conclure à brève échéance l'accord de coopération entre les polices du Benelux, dont les objectifs sont semblables à ceux contenus dans l'accord passé avec la France.

En ce qui concerne le déploiement du réseau de caméras ANPR, les décisions nécessaires ont été prises et les budgets requis ont été prévus. La mise en œuvre de ce réseau sera donc poursuivie. Les caméras pourront sans aucun doute apporter une contribution utile à la lutte contre la criminalité transfrontalière.

En matière de phénomènes de groupe dont les infractions environnementales, des programmes et/ou projets seront élaborés. Une équipe sera affectée à chaque programme, chargée de gérer et de suivre les phénomènes de criminalité. Ces équipes assureront également le travail de collaboration nécessaire (à l'échelon local, fédéral et international) au sein de chaque domaine spécifique.

*
* *

M. Koen Geens, ministre de la Justice, rappelle que, s'il ne veut pas parler de "priorités", chaque thème prévu par le plan est important et doit être exécuté endéans un certain délai. Le nombre de thèmes est raisonnable.

In verband met de middelen geeft de minister aan dat we in een tijdvak leven dat almaar meer werk – en dus keuzes – vereist.

Op het stuk van de evaluatie is ten opzichte van de vorige Kadernota grote vooruitgang geboekt. Er zal twee keer per jaar een vergadering plaatsvinden voor de *follow-up* van de expertengroep; tevens zal jaarlijks een interministeriële conferentie worden gehouden om die *follow-up* te bespreken.

De minister preciseert dat de internationale samenwerking deel uitmaakt van de vijf transversale thema's. De minister verwijst naar de samenwerking tussen Europese regio's in verband met criminaliteit, met name tussen Noordrijn-Westfalen, België en Nederland. Daarbij worden verbindingsmagistraten ingezet en komen de respectieve regeringen jaarlijks bijeen om die specifieke criminaliteit op te volgen en informatie uit te wisselen. België is een van de actiefste leden betreffende informatie-uitwisseling en informatieverstrekking over de internationale wapenhandel, met name in het kader van Europol. Voorts ijvert België voor een meer proactieve richtlijn dienaangaande.

Daarnaast beklemtoont de minister dat het parket en de gerechtelijke politie op een geïntegreerde manier moeten functioneren. Bovendien hebben twee procureurs-generaal alle werkvergaderingen ter voorbereiding van de nota bijgewoond, en heeft het College van procureurs-generaal, in aanwezigheid van de ministers-presidenten, over de gehele tekst een advies uitgebracht.

Over de middelen die op centraal en op gedecentraliseerd niveau moeten worden ingezet ter bestrijding van fiscale fraude en *cybercriminaliteit* zijn bij de recente politiehervormingen herhaaldelijk besprekingen gevoerd. Met de ten uitvoer gelegde bepalingen kunnen voldoende middelen worden ingezet. Telkens weer rijst echter de vraag of er voldoende politiemensen voorhanden zijn. Inzake de bestrijding van fiscale fraude bestaat er een goede samenwerking tussen de diensten van de belastingadministratie en die van het parket. In dat verband werd een *taskforce* opgericht ter verbetering van de veranderingen die moeten worden doorgevoerd in het kader van de “*Una via*”-wetgeving en om de *follow-up* ervan het verzorgen.

Ook ICT is een in de Kadernota opgenomen transversaal thema. Er moet een evenwicht worden gehandhaafd tussen enerzijds het fundamentele recht op veiligheid, en anderzijds het recht op *privacy*. Deze discussie wordt beïnvloed door de recente aanslagen. In die materies geldt te allen tijde een evenredigheidsverplichting.

En termes de moyens, le ministre indique que l'époque veut qu'il y ait toujours plus de travail à effectuer et donc des choix à faire.

Concernant l'évaluation, il y a un grand progrès par rapport à la note cadre précédente. Une réunion aura lieu deux fois par an afin de faire le suivi du groupe d'experts, ainsi qu'une conférence interministérielle annuellement afin de discuter de ce suivi.

Sur l'aspect international, le ministre précise que la collaboration internationale fait partie des cinq thèmes transversaux. Le ministre fait référence à la collaboration inter régions au niveau européen en matière de criminalité, notamment entre Nordrhein-Westfalen, la Belgique et les Pays-Bas, où il existe des magistrats de liaison et où les gouvernements respectifs se réunissent annuellement pour effectuer le suivi de cette criminalité spécifique et échanger de l'information. Concernant le trafic international d'armes, la Belgique est un des membres les plus actifs en matière d'échange d'informations et de communication de trafic d'armes, notamment dans le cadre d'Europol. La Belgique lutte en outre pour une directive plus proactive en la matière.

Par ailleurs, le ministre souligne que le parquet et la police judiciaire doivent fonctionner de façon intégrée. En outre, deux procureurs-généraux ont assisté à toutes les réunions des travaux préparatoires de la note et le texte dans sa totalité a fait l'objet d'un avis du Collège des Procureurs-généraux en présence des ministres-présidents.

Concernant les moyens visant à lutter contre la fraude fiscale et la *cybercriminalité*, la discussion sur les moyens à mettre en œuvre au niveau central et décentralisé a été menée à de nombreuses reprises lors des réformes récentes de la police. Les dispositions mises en œuvre permettent de mobiliser suffisamment de moyens. La question récurrente est celle de savoir s'il y a assez de personnel policier. En matière de lutte contre la fraude fiscale, il y a une bonne collaboration entre les services de l'administration fiscale et ceux du parquet. Dans ce cadre, une task force a été mise sur pied pour améliorer les modifications à mettre en place dans le cadre de la législation “*Una via*” et pour en assurer le suivi.

Le thème de l'ICT est aussi un thème transversal prévu par la note-cadre. Il faut maintenir un équilibre entre, d'une part, le droit fondamental à la sécurité, et, d'autre part, le droit à la vie privée. Cette discussion est influencée par les récents attentats. Il y a un devoir de proportionnalité en tout temps sur ces matières.

Bepaalde informatie, met name die welke op de sociale netwerken wordt gedeeld, moet niet te allen prijze worden beschermd. België ijvert er op Europees niveau voor om te komen tot een rechtstreekser contact tussen de gerechtelijke diensten van een welbepaald land en de internationale *providers*, bijvoorbeeld WhatsApp, Skype of Facebook. Dit is van essentieel belang, vooral dan in het kader van de terrorismebestrijding.

Overigens beogen het regeerakkoord en de onderhandelingen die met het parket en de zetel werden gevoerd een snellere afhandeling, dat wil zeggen een kortere tijdspanne tussen de misdaad en het vonnis. Met betrekking tot de verwijdering van het grondgebied is veel vooruitgang geboekt, ook al blijft er nog veel werk aan de winkel.

Ook aangaande seksuele misdaden en misdrijven en intrafamiliaal geweld is veel vooruitgang geboekt. Staatssecretaris Elke Sleurs heeft met de hulp van de bevoegde ministers van de federale regering, de gewesten en de gemeenschappen een zeer ambitieus plan uitgewerkt in verband met gendergerelateerd geweld. In dat verband zijn veel initiatieven genomen. De minister vermeldt het initiatief van de “*Family Justice Centers*”, die, op stedelijk niveau en in samenwerking met de provincie- en gemeenschapsentiteiten, een volledig geïntegreerde aanpak ter bestrijding van intrafamiliaal geweld proberen te bewerkstelligen. Dat soort vernieuwende initiatieven moet worden toegejuicht. In het kader van de herziening van het Strafwetboek is het bedoeling bepaalde types van straffen onderling te vergelijken op een beter op de huidige tijd afgestemde schaal.

Vervolgens gaat de minister in op het antiradicaliseringsplan. De beslissing om dat plan bij te sturen, dateert van januari 2015 na de vrijdelde aanslagen in Verviers. Het nieuwe plan, dat van december 2015 dateert, bevat alle nodige klemtonen in de strijd tegen het radicalisme. Het is dus het basisdocument voor de verschillende betrokken diensten.

Aangaande het verschijnsel van de “*loverboys*” werd het initiatief overgelaten aan de Vlaamse Gemeenschap, gelet op het verslag dat Child Focus daarover heeft uitgebracht ten behoeve van de Vlaamse regering. Dit sluit natuurlijk aan bij het nationaal actieplan tegen gendergerelateerde criminaliteit.

Inzake mensenhandel/misdrijven verwijst de minister naar de wet van 31 mei 2016 tot verdere uitvoering van de Europese verplichtingen op het vlak van seksuele uitbuiting van kinderen, kinderpornografie, mensenhandel en hulpverlening bij illegale binnenkomst, illegale doortocht en illegaal verblijf. Ons land vat die richtlijn ruim op. In die zin verwijst wel degelijk artikel 10^{ter} van de

Certaines informations, notamment partagées sur les réseaux sociaux, ne doivent pas être protégées à tout prix. La Belgique se bat au niveau européen pour arriver à un contact plus direct entre les services judiciaires d’un certain pays et les fournisseurs au niveau international, par exemple Whatsapp, Skype ou Facebook. C’est essentiel, en particulier dans le cadre de la lutte contre le terrorisme.

Par ailleurs, l’accord de gouvernement et la négociation menée avec le parquet et le siège vont dans le sens d’une plus grande rapidité, c’est-à-dire d’une réduction de la période entre le crime et le jugement. Concernant l’éloignement du territoire, il y a eu beaucoup d’avancées même s’il reste beaucoup à faire.

Concernant les crimes et délits sexuels et les violences intrafamiliales, beaucoup de progrès ont aussi été faits. La secrétaire d’État Elke Sleurs, avec l’assistance des ministres fédéraux, régionaux et communautaires compétents, a établi un plan très ambitieux concernant la criminalité liée au genre. Dans ce cadre, beaucoup d’initiative ont été prises. Le ministre mentionne l’initiative des “*Family Justice Centers*”, qui, au niveau des villes, en collaboration avec les entités provinciales et communautaires, essaient d’intégrer toute l’approche liée à la lutte contre la violence intrafamiliale. Il faut se réjouir de ce type d’initiative innovante. Dans le cadre de la révision du Code pénal, il y a l’objectif de comparer certains types de peines sur une échelle plus adaptée à l’époque actuelle.

Le ministre aborde ensuite le plan radicalisation. La décision de revoir le plan date de janvier 2015, après les attentats déjoués de Verviers. Le nouveau plan, qui date de décembre 2015, contient tous les accents nécessaires dans le cadre de la lutte contre le radicalisme. C’est donc le document de base pour les différents services concernés.

Concernant le phénomène des “*lover boys*”, l’initiative a été laissée à la Communauté flamande, étant donné le rapport de Child Focus rendu au gouvernement flamand en la matière. Cela cadre bien entendu dans le plan d’action national de lutte contre la criminalité liée au genre.

En matière d’infraction de trafic d’êtres humains, le ministre fait référence à la loi du 31 mai 2016 complétant la mise en œuvre des obligations européennes en matière d’exploitation sexuelle des enfants, de pédopornographie, de traite des êtres humains et d’aide à l’entrée, au transit et au séjour irréguliers. L’interprétation de cette directive par notre pays est large. En ce sens, c’est bien

Voorafgaande Titel van het Wetboek van Strafvordering (en niet artikel 10) naar een van de misdrijven waarin is voorzien bij de artikelen 77bis tot 77quinquies van de wet van 15 december 1980 betreffende de toegang tot het grondgebied, het verblijf, de vestiging en de verwijdering van vreemdelingen.

In verband met drugs stipt de minister aan dat de repressie bij misdrijven zonder slachtoffer (zie meer bepaald het zogenaamde wetsontwerp “*Pot-pourri IV*” (DOC 54 1986/001 e.v.) de klemtoon zal leggen op bemiddeling. Drugsdelicten vinden vaak plaats zonder dat er slachtoffers bij betrokken zijn. In dat verband verwacht de minister heel wat van die nieuwe aanpak. Daarnaast verwijst hij naar het boek van de twee deskundigen Cyrille Fijnaut en Brice De Ruyver (“*De Derde weg: een pleidooi voor een evenwichtig cannabisbeleid*”), over het vraagstuk van de legalisering van cannabis.

Het College van procureurs-generaal zal tegen september 2016 het verblijfsverbod in geval van huiselijk geweld evalueren. Het psychiatrisch observatiecentrum voor seksuele delinquenten is gerelateerd aan de voor 2020 geplande nieuwe gevangenis in Haren.

Tot slot preciseert de minister dat de aan Interpol verschuldigde betalingen op 19 juni 2016 werden uitgevoerd.

De rapporteurs,

Vanessa MATZ
Sophie DE WIT

De voorzitters,

Philippe GOFFIN
Brecht VERMEULEN

l'article 10ter du titre préliminaire du Code de procédure pénale (et non l'article 10) qui fait référence à une des infractions prévues aux articles 77bis à 77quinquies de la loi du 15 décembre 1980 sur l'accès au territoire, le séjour, l'établissement et l'éloignement des étrangers.

En matière de drogues, le ministre indique que la répression va mettre l'accent sur la médiation en cas de délits sans victime (voir notamment le projet de loi dit “pot-pourri IV”, DOC 54 1986/001). Les délits en matière de drogues ont souvent lieu sans que des victimes ne soient impliquées. Dans ce contexte, le ministre attend beaucoup de cette nouvelle approche. En outre, ministre fait référence au livre des deux experts Cyrille Fijnaut et Brice De Ruyver (“*De Derde weg: een pleidooi voor een evenwichtig cannabisbeleid*”) qui concerne la question de la légalisation du cannabis.

L'interdiction de résidence en cas de violences domestiques sera évaluée par le Collège des procureurs-généraux pour le mois de septembre 2016. Le centre d'observation psychiatrique pour les délinquants sexuels est lié à la mise en place de la prison de Haren prévue en 2020.

Par ailleurs, le ministre précise que les paiements dus à Interpol ont été faits le 19 juin 2016.

Les rapporteurs,

Vanessa MATZ
Sophie DE WIT

Les présidents,

Philippe GOFFIN
Brecht VERMEULEN