

BELGISCHE KAMER VAN
VOLKSVERTEGENWOORDIGERS

14 oktober 2016

WETSONTWERP

**tot wijziging van het Kieswetboek en de
wet van 23 maart 1989 betreffende de
verkiezing van het Europese Parlement**

**Wetsvoorstel tot wijziging van de wet van
23 maart 1989 betreffende de verkiezing
van het Europees Parlement, teneinde
aan de buiten de Europese Unie verblijvende
Belgen stemrecht voor de Europese
verkiezingen te verlenen**

**Wetsvoorstel tot wijziging van de wet van
23 maart 1989 betreffende de verkiezing
van het Europese Parlement, teneinde het
stemrecht voor de Europese verkiezingen
uit te breiden tot de Belgen die buiten de
Europese Unie wonen**

VERSLAG

NAMENS DE COMMISSIE
VOOR DE BINNENLANDSE ZAKEN, DE ALGEMENE
ZAKEN EN HET OPENBAAR AMBT
UITGEBRACHT DOOR
MEVROUW **Katja GABRIËLS**

CHAMBRE DES REPRÉSENTANTS
DE BELGIQUE

14 octobre 2016

PROJET DE LOI

**modifiant le Code électoral et
la loi du 23 mars 1989 relative à
l'élection du Parlement européen**

**Proposition de loi modifiant la loi relative
à l'élection au Parlement européen du
23 mars 1989 afin d'octroyer le droit de vote
aux élections européennes aux Belges résidant
hors de l'Union européenne**

**Proposition de loi modifiant la loi du
23 mars 1989
relative à l'élection du Parlement européen,
visant à étendre le droit de vote
aux élections européennes
pour les Belges vivant en dehors
de l'Union européenne**

RAPPORT

FAIT AU NOM DE LA COMMISSION
DE L'INTÉRIEUR, DES AFFAIRES GÉNÉRALES ET
DE LA FONCTION PUBLIQUE
PAR
MME **Katja GABRIËLS**

**Samenstelling van de commissie op de datum van indiening van het verslag/
Composition de la commission à la date de dépôt du rapport**

Voorzitter/Président: Brecht Vermeulen

A. — Vaste leden / Titulaires:

N-VA	Christoph D'Haese, Koenraad Degroote, Koen Metsu, Brecht Vermeulen
PS	Nawal Ben Hamou, Willy Demeyer, Eric Thiébaud
MR	Denis Ducarme, Philippe Pivin, Françoise Schepmans
CD&V	Franky Demon, Veerle Heeren
Open Vld	Katja Gabriëls, Sabien Lahaye-Battheu
sp.a	Monica De Coninck
Ecolo-Groen	Gilles Vanden Burre
cdH	Vanessa Matz

B. — Plaatsvervangers / Suppléants:

Peter Buysrogge, Renate Hufkens, Sarah Smeyers, Valerie Van Peel
Laurent Devin, André Frédéric, Emir Kir, Laurette Onkelinx
Sybille de Coster-Bauchau, Emmanuel Burton, Caroline Cassart-Mailleux, Stéphanie Thoron
Leen Dierick, Nahima Lanjri, Veli Yüksel
Patrick Dewael, Annemie Turtelboom, Vincent Van Quickenborne
Hans Bonte, Alain Top
Wouter De Vriendt, Stefaan Van Hecke
Christian Brotcorne, Isabelle Poncelet

C. — Niet-stemgerechtigde leden / Membres sans voix délibérative:

VB	Filip Dewinter
DéFI	Olivier Maingain
PP	Aldo Carcaci

N-VA	:	Nieuw-Vlaamse Alliantie
PS	:	Parti Socialiste
MR	:	Mouvement Réformateur
CD&V	:	Christen-Democratisch en Vlaams
Open Vld	:	Open Vlaamse liberalen en democraten
sp.a	:	socialistische partij anders
Ecolo-Groen	:	Ecologistes Confédérés pour l'organisation de luttes originales – Groen
cdH	:	centre démocrate Humaniste
VB	:	Vlaams Belang
PTB-GOI	:	Parti du Travail de Belgique – Gauche d'Ouverture
DéFI	:	Démocrate Fédéraliste Indépendant
PP	:	Parti Populaire
Onafh./Indép.	:	Onafhankelijk / Indépendant

Afkortingen bij de nummering van de publicaties:

DOC 54 0000/000:	Parlementair document van de 54 ^e zittingsperiode + basisnummer en volgnummer
QRVA:	Schriftelijke Vragen en Antwoorden
CRIV:	Voorlopige versie van het Integraal Verslag
CRABV:	Beknopt Verslag
CRIV:	Integraal Verslag, met links het definitieve integraal verslag en rechts het vertaald beknopt verslag van de toespraken (met de bijlagen)
PLEN:	Plenum
COM:	Commissievergadering
MOT:	Moties tot besluit van interpellaties (beigekleurig papier)

Abréviations dans la numérotation des publications:

DOC 54 0000/000:	Document parlementaire de la 54 ^e législature, suivi du n° de base et du n° consécutif
QRVA:	Questions et Réponses écrites
CRIV:	Version Provisoire du Compte Rendu intégral
CRABV:	Compte Rendu Analytique
CRIV:	Compte Rendu Intégral, avec, à gauche, le compte rendu intégral et, à droite, le compte rendu analytique traduit des interventions (avec les annexes)
PLEN:	Séance plénière
COM:	Réunion de commission
MOT:	Motions déposées en conclusion d'interpellations (papier beige)

Officiële publicaties, uitgegeven door de Kamer van volksvertegenwoordigers

Bestellingen:
Natieplein 2
1008 Brussel
Tel. : 02/ 549 81 60
Fax : 02/549 82 74
www.dekamer.be
e-mail : publicaties@dekamer.be

De publicaties worden uitsluitend gedrukt op FSC gecertificeerd papier

Publications officielles éditées par la Chambre des représentants

Commandes:
Place de la Nation 2
1008 Bruxelles
Tél. : 02/ 549 81 60
Fax : 02/549 82 74
www.lachambre.be
courriel : publications@lachambre.be

Les publications sont imprimées exclusivement sur du papier certifié FSC

INHOUD	Blz.
I. Procedure	4
II. Inleidende uiteenzetting door de vice-eersteminister en minister van Veiligheid en Binnenlandse Zaken	4
III. Oogmerk van de toegevoegde wetsvoorstellen	10
IV. Algemene bespreking.....	10
A. Vragen en opmerkingen van de leden	10
B. Antwoorden van de minister	14
C. Replieken	17
V. Artikelsgewijze bespreking en stemmingen	17

Zie:

Doc 54 2032/ (2015/2016):

001: Wetsontwerp.

Doc 54 0077/ (B.Z. 2014):

001: Wetsvoorstel van de heer *Bacquelaine* c.s.

002 tot 004: Toevoeging indiener.

005: Advies van de Raad van State.

006: Amendementen.

Doc 54 0188/ (B.Z. 2014):

001: Wetsvoorstel van de heer Brodcorne.

002: Advies van de Raad van State.

003: Amendementen.

SOMMAIRE	Pages
I. Procédure	4
II. Exposé introductif du vice-premier ministre et ministre de la Sécurité et de l'Intérieur.....	4
III. Objet des propositions de loi jointes	10
IV. Discussion générale.....	10
A. Questions et observations des membres	10
B. Réponses du ministre	14
C. Répliques	17
V. Discussion des articles et votes	17

Voir:

Doc 54 2032/ (2015/2016):

001: Projet de loi.

Doc 54 0077/ (S.E. 2014):

001: Proposition de M. *Bacquelaine* et consorts.

002 à 004: Ajouts auteur.

005: Avis du Conseil d'État.

006: Amendements.

Doc 54 0188/ (S.E. 2014):

001: Proposition de loi de M. Brodcorne.

002: Avis du Conseil d'État.

003: Amendements.

DAMES EN HEREN,

Uw commissie heeft dit wetsontwerp – waar de wetsvoorstellen DOC 54 77/001 en DOC 54 188/001 aan werden toegevoegd – besproken tijdens haar vergadering van 5 oktober 2016.

I. — PROCEDURE

De bespreking van de toegevoegde wetsvoorstellen begon tijdens de vergadering van 7 januari 2015. Die dag heeft uw commissie beslist die twee teksten ter advies voor te leggen aan de Raad van State.

De Raad van State heeft zijn advies bekendgemaakt op 4 februari 2015 (zie DOC 54 77/005 en DOC 188/002).

Tijdens de vergadering van 27 oktober 2015 heeft de commissie beslist de bespreking van de twee wetsvoorstellen op te schorten in afwachting van de indiening door de regering van een wetsontwerp met een soortgelijk voorwerp.

II. — INLEIDENDE UITEENZETTING DOOR DE VICE-EERSTEMINISTER EN MINISTER VAN VEILIGHEID EN BINNENLANDSE ZAKEN

Dit wetsontwerp betreft de stemming van de Belgen die in het buitenland verblijven. Het heeft twee doelen:

— de stemprocedure voor de Belgen in het buitenland vereenvoudigen voor de verkiezing van de Kamer van volksvertegenwoordigers;

— het stemrecht bij de verkiezing van het Europees Parlement uitbreiden naar alle Belgen in het buitenland, ook zij die verblijven in een niet-EU lidstaat, daar waar dit nu beperkt is tot de Belgen die verblijven in een lidstaat van de Europese Unie.

In verband met de vereenvoudiging van het stemmen van Belgen in het buitenland wordt, binnen de korte termijn waarin door de Grondwet is voorzien, bij het wetsontwerp de deelname van onze landgenoten aan de stembusgang zo efficiënt mogelijk georganiseerd, op basis van de ervaring die werd opgedaan bij de organisatie van de voorgaande verkiezingen.

Aldus worden in het Kieswetboek verschillende elementen ter vereenvoudiging opgenomen:

— de consulaire posten, en dus niet langer de gemeenten, beheren de kieslijsten van de uitgeweken

MESDAMES, MESSIEURS,

Votre commission a examiné le présent projet de loi – auquel les propositions de loi DOC 54 77 et DOC 54 188 ont été jointes – au cours de sa réunion du 5 octobre 2016.

I. — PROCÉDURE

L'examen des propositions de loi jointes a été entamé au cours de la réunion du 7 janvier 2015, date à laquelle votre commission a décidé de soumettre les deux textes à l'avis du Conseil d'État.

Le Conseil d'État a rendu son avis le 4 février 2015 (voir DOC 54 77/005 et 188/002).

Lors de la réunion du 27 octobre 2015, la commission a décidé de suspendre l'examen des deux propositions de loi dans l'attente du dépôt par le gouvernement d'un projet de loi ayant un objet similaire.

II. — EXPOSÉ INTRODUCTIF DU VICE-PREMIER MINISTRE ET MINISTRE DE LA SÉCURITÉ ET DE L'INTÉRIEUR

Le projet de loi à l'examen a pour objet le vote des Belges résidant à l'étranger. Il poursuit deux objectifs:

— simplifier la procédure électorale pour les Belges résidant à l'étranger lors de l'élection de la Chambre des représentants;

— étendre le droit de vote pour l'élection du Parlement européen à tous les Belges résidant à l'étranger, y compris à ceux qui résident en dehors de l'Union européenne, ce droit étant actuellement limité aux Belges résidant dans un État membre de l'Union européenne.

En ce qui concerne la simplification du vote des Belges de l'étranger: dans le court délai prévu par la Constitution, le projet de loi veille à organiser de la manière la plus efficace possible la participation de nos compatriotes en s'appuyant sur l'expérience acquise lors de l'organisation des élections précédentes.

Ainsi, divers éléments sont implémentés au sein du Code électoral afin d'aboutir à une telle simplification:

— gestion des listes électorales des électeurs expatriés et transmission des convocations électorales vers

kiezers en sturen de oproepingsbrieven rechtstreeks naar hen door;

— de criteria om uitgeweken kiezers aan een Belgische gemeente te verbinden, worden vollediger beschreven om te voorkomen dat bepaalde uitgeweken kiezers zich niet kunnen laten inschrijven.

— in die context van vereenvoudiging wordt bij het wetsontwerp ook het via elektronische weg doorsturen en meedelen van de kiezerslijsten tussen de gemeenten, de stembureaus, de kantons en de gouverneurs geregeld.

In verband met de uitbreiding van het stemrecht voor de verkiezing van het Europees Parlement tot de Belgen die in een niet-lidstaat van de Europese Unie wonen, sluit het Verdrag betreffende de Europese Unie het stemrecht niet uit voor onderdanen van een lidstaat die buiten de Europese Unie verblijven. Momenteel kunnen de Belgen die buiten de Europese Unie verblijven dit stemrecht echter niet uitoefenen.

Dit wetsontwerp draagt dus bij tot een verdere democratisering van het stemproces door het stemrecht voor het Europees Parlement uit te breiden naar alle Belgen.

In dit kader zullen de Belgen in het buitenland voor de verkiezing van het Europees Parlement voortaan aan een Belgische gemeente worden verbonden, volgens dezelfde criteria als deze voor de verkiezing van de Kamer van volksvertegenwoordigers.

In dezelfde zin en om te voorkomen dat voor de Belgen in het buitenland een verschil tussen de verkiezingen bestaat, krijgen zij eveneens – zoals voor de verkiezing van de Kamer – de keuze tussen vijf verschillende stemwijzen. De gekozen stemwijze moet echter identiek zijn aan die voor de verkiezing van de Kamer, aangezien die verkiezingen in principe samenvallen.

1) Vereenvoudiging stemprocedure voor de Belgen in het buitenland

Artikel 46 van onze Grondwet voorziet in de oproeping van de kiezers binnen veertig dagen na de ontbinding van de Kamer van volksvertegenwoordigers. Omdat een aantal procedures vóór de dag van de stemming zelf afgerond moeten zijn, is de opgelegde *deadline* voor de organisatie van de deelname van onze in het buitenland verblijvende landgenoten heel kort. De verschillende betrokkenen beschikken *de facto* over een periode van 10 à 12 dagen om de praktische aspecten te volbrengen: verzending van de oproepingsbrieven, van de stembiljetten aan de bureaus in het buitenland

ceux-ci directement par les postes consulaires et plus par les communes;

— critères de rattachement des électeurs expatriés à une commune belge définis de manière plus complète afin d'éviter l'impossibilité d'inscription de certains électeurs expatriés;

— dans le contexte de simplification, le projet de loi règle aussi la transmission et communication par la voie électronique des listes électorales entre les communes, bureaux de votes, les cantons et les gouverneurs.

En ce qui concerne l'extension du droit de vote pour l'élection du Parlement européen aux Belges résidant dans un État non membre de l'Union européenne, le Traité sur l'Union européenne n'exclut pas le droit de vote des ressortissants d'un État membre résidant hors Union européenne. Or, actuellement, les Belges qui résident en dehors de l'Union européenne ne peuvent pas exercer ce droit de vote.

En étendant le droit de vote pour le Parlement européen à l'ensemble des Belges, le projet de loi à l'examen contribue dès lors à accroître la démocratisation du processus électoral.

Dans ce cadre, pour l'élection du Parlement européen, les Belges de l'étranger seront dorénavant rattachés à une commune belge selon des critères identiques à ceux que prévoit le Code électoral pour l'élection de la Chambre des représentants.

Dans le même sens, en vue d'éviter une différence pour les Belges de l'étranger d'une élection à une autre, il leur est également offert – comme pour l'élection de la Chambre – le choix entre 5 modes de vote différents. Toutefois, le mode de vote choisi devra être identique à celui de l'élection de la Chambre, ces élections devront en principe être simultanées.

1) La simplification du vote des Belges à l'étranger

L'article 46 de notre Constitution prévoit convocation des électeurs dans les quarante jours de la dissolution de la Chambre des représentants. Du fait qu'un certain nombre de procédures doivent être menées à bien avant le jour même du scrutin, le délai imparti pour l'organisation de la participation de nos compatriotes résidant à l'étranger est très court. Les divers intervenants disposent *de facto* d'une période de 10 à 12 jours pour s'acquitter des aspects pratiques: envoi des convocations, des bulletins de vote aux bureaux à l'étranger et des bulletins de vote des électeurs qui votent par

en van de stembiljetten van de kiezers die per briefwisseling stemmen. Met de voorgestelde wijzigingen wenst de regering het organisatieproces van dat specifieke stemrecht te vereenvoudigen.

De minister overloopt de in het wetsontwerp opgenomen aanpassingen:

— het principe van de stemplicht voor de in de consulaire bevolkingsregisters ingeschreven Belgen blijft onverkort behouden;

— de Belgen in het buitenland worden in het kader van hun stemrecht altijd aan een Belgische gemeente verbonden. Het begrip wordt echter nader bepaald (“aanhechting” en niet langer inschrijving) om de objectieve band van de Belg in het buitenland met de gemeente in België in de verf te zetten.

De vier bestaande verbindingscriteria worden uitgebreid, aangezien werd vastgesteld dat sommige Belgen die aan alle kiesvoorwaarden voldeden, in een bepaalde gemeente niet konden worden ingeschreven aangezien ze aan geen enkel van de vereiste criteria voldeden. Het watervalstelsel tussen de criteria blijft daarentegen bestaan.

De uitbreiding van het eerste criterium bestaat erin de voorwaarde van laatste inschrijving te vervangen door het loutere feit dat de kiezer op een bepaald moment ingeschreven was in het bevolkingsregister van eender welke Belgische gemeente. Het principe van de objectieve band wordt hierdoor niet gewijzigd.

Een bijkomend criterium wordt toegevoegd, met name de plaats waar de partner met wie de kiezer verenigd is door huwelijk of een andere vorm van vereniging, ingeschreven is (geweest).

Ten slotte wordt een zesde criterium toegevoegd, dat van toepassing is op de personen die aan geen van de andere vijf criteria voldoen. Het is logisch dat dergelijke kiezers in de gemeente Brussel wordt ingeschreven. In zo’n geval is er geen objectieve band, maar het is zaak te voorkomen dat een landgenoot die aan alle kiesvoorwaarden voldoet, wordt belet zijn stem uit te brengen, wat trouwens in strijd zou zijn met artikel 180, eerste lid, van het Kieswetboek.

Voortaan zal de kiezer die in het buitenland verblijft niet langer ingeschreven worden op de kiezerslijst van een gemeente maar wel op de kiezerslijst die bijgehouden wordt in het beroepsconsulaat.

De opgelegde periode voor het doorsturen van de inschrijvingsformulieren door de Belgen in het buitenland

correspondance. Grâce aux modifications proposées, le gouvernement entend simplifier le processus d’organisation de ce droit de vote particulier.

Le ministre passe en revue les modifications apportées par le projet de loi:

— le principe de l’obligation de vote dans le chef des Belges inscrits dans les registres consulaires de la population est maintenu dans son intégralité.

— les Belges de l’étranger sont toujours rattachés à une commune belge dans le cadre de leur droit de vote. La notion est toutefois précisée (rattachement et non plus inscription) afin de bien souligner le caractère objectif de ce lien entre Belge de l’étranger et commune de Belgique.

Les quatre critères existants de rattachement ont été élargis suite au constat qu’un certain nombre de Belges qui répondaient à la totalité des conditions de l’électorat ne pouvaient être inscrits dans une commune donnée car ils ne remplissaient aucun des critères retenus. Le principe de la cascade entre les critères est quant à lui maintenu.

L’élargissement du premier critère consiste à remplacer la condition de dernière inscription par le simple fait que l’électeur a été inscrit à un moment donné dans les registres de la population d’une commune belge, quelle qu’elle soit. Le principe du lien objectif ne s’en trouve pas modifié.

Un critère supplémentaire est inséré, à savoir le lieu où un partenaire, auquel l’électeur est uni par les liens du mariage ou par une autre forme d’union, est inscrit ou a été inscrit.

Enfin, un sixième critère est ajouté, applicable aux personnes qui ne répondent à aucun des cinq premiers critères. Il est logique que ce type d’électeur soit inscrit dans la commune de Bruxelles. En pareil cas, le lien objectif n’est pas présent mais il faut éviter qu’un compatriote qui remplit la totalité des conditions d’électorat soit empêché d’émettre son vote, ce qui serait d’ailleurs contraire au premier paragraphe de l’article 180.

Dorénavant, l’électeur qui réside à l’étranger ne sera plus inscrit sur la liste des électeurs d’une commune, mais bien sur la liste des électeurs tenue par le consulat de carrière.

La période impartie pour la transmission de leur formulaire d’inscription par les Belges de l’étranger

aan de consulaire posten wordt met een maand verlengd (zeven maanden in plaats van zes). Deze bijkomende termijn zal het met name voor deze posten mogelijk maken om de administratieve formaliteiten die nodig zijn voor de ontvangst van deze documenten, zo goed mogelijk in hun dagelijkse taken te integreren.

Bovendien is er natuurlijk een beroepsprocedure voorzien voor de kiezer van wie de inschrijving werd geweigerd. De gemeenten mogen niet meer tussenkomen in de procedure aangezien ze geen kiezers “uit het buitenland” meer inschrijven. De vervangingsprocedure die daarom werd uitgewerkt is gelijkaardig aan de voorgaande procedure.

Net zoals het college van burgemeester en schepenen de politieke en hiërarchische autoriteit is voor het gemeentebestuur, is de minister van Buitenlandse Zaken de politieke en hiërarchische autoriteit voor de consulaire ambtenaren.

Net als voor de lijsten die beheerd worden door de gemeenten in België, wordt er in een mogelijkheid tot beroep na afsluiting van deze lijst voorzien voor de Belgische kiezers in het buitenland die hierop onterecht ingeschreven, weggelaten of geschrapt werden. Deze procedure is identiek – met de nodige aanpassingen voor de autoriteiten die hiermee belast worden – aan de bestaande procedure in deze materie in de gemeenten (artikelen 20 tot 26 van het Kieswetboek).

De vaststelling van de consulaire kiezerslijst in elke consulaire beroepspost gebeurt op basis van de ingevoerde gegevens door deze posten in het Rijksregister van de natuurlijke personen. Om het werk van de consulaire posten voor deze taak te vergemakkelijken, zullen deze lijsten rechtstreeks geleverd worden door de diensten van het Rijksregister van de natuurlijke personen, waarvoor deze levering geen te ingewikkelde informaticataak is.

— Opdat de kieskringen in voldoende stembiljetten kunnen voorzien voor de Belgen in het buitenland die in de consulaire beroepsposten of per briefwisseling stemmen (deze stembiljetten moeten naar het buitenland worden gestuurd), zal de FOD Buitenlandse Zaken aan elke voorzitter van een kieskringhoofdbureau een digitale kopie bezorgen van de kiezerslijst van de Belgen in het buitenland die voor één van deze stemwijzen hebben gekozen. Deze nieuwe procedure en digitale verzending zullen de organisatie van de verkiezing sterk vereenvoudigen, in het bijzonder voor de gemeenten.

— Met betrekking tot de consulaire kiezerslijsten is de interventie van de gouverneur niet langer vereist, aangezien de gemeenten geen inschrijvingen meer

aux postes consulaires est prolongée d'un mois (sept mois au lieu de six). Ce délai supplémentaire permettra notamment à ces postes d'intégrer au mieux dans leurs tâches quotidiennes les formalités administratives nécessaires suite à la réception de ces documents.

En outre, une procédure de recours est tout naturellement prévue pour l'électeur dont l'inscription a été refusée. Les communes ne peuvent plus intervenir dans la procédure puisqu'elles n'inscrivent plus d'électeurs “de l'étranger”. La procédure de remplacement qui a dès lors été élaborée est similaire à la procédure précédente.

Tout comme le collège des bourgmestre et échevins est l'autorité politique et hiérarchique de l'administration communale, le ministre des Affaires étrangères est l'autorité politique et hiérarchique des fonctionnaires consulaires.

À l'instar de ce qui existe pour les listes gérées par les communes en Belgique, une possibilité de recours est prévue après l'arrêt de cette liste pour les électeurs belges de l'étranger qui seraient indûment inscrits, omis ou rayés de celle-ci. Cette procédure est identique – moyennant les adaptations nécessaires quant aux autorités chargées de celle-ci – à la procédure existant en la matière dans les communes (articles 20 à 26 du Code électoral).

La liste consulaire des électeurs sera arrêtée dans chaque poste consulaire de carrière sur la base des données introduites par ce poste dans le Registre national des personnes physiques. Afin de faciliter le travail des postes consulaires pour l'exécution de cette tâche, ces listes seront directement fournies par les services du Registre national des personnes physiques, pour lesquels cette fourniture est une opération informatique peu complexe.

— Afin que les circonscriptions puissent prévoir le nombre suffisant de bulletins de vote pour les Belges de l'étranger qui voteront dans les postes consulaires de carrière ou par correspondance (bulletins qui devront être transmis à l'étranger), le SPF Affaires étrangères transmettra à chaque président de bureau principal de circonscription, par la voie digitale, une copie de la liste des électeurs belges de l'étranger ayant choisi ces modes de vote en particulier. Cette nouvelle procédure et cet envoi digital simplifieront fortement l'organisation du scrutin, en particulier pour les communes.

— En ce qui concerne les listes consulaires d'électeurs, l'intervention du gouverneur n'a plus sa raison d'être puisque les communes n'effectuent plus

verrichten. Deze evolutie draagt eveneens bij aan de administratieve vereenvoudiging.

— Aangezien de lijsten van de Belgische kiezers in het buitenland door de consulaire posten worden vastgesteld, bepaalt dit wetsontwerp tevens dat de politieke formaties een kopie van deze lijsten kunnen aanvragen bij de FOD Buitenlandse Zaken (die als administratieve tussenschakel voor de consulaire posten in België fungeert), om kiespropaganda bij de Belgen in het buitenland te voeren.

— De oproepingsbrief voor de Belgen in het buitenland die ervoor geopteerd hebben te gaan stemmen in de Belgische gemeente waaraan ze zich hebben verbonden, zal door de consulaire beroepspost worden opgesteld en bezorgd. Deze gang van zaken betekent voor de Belgische gemeenten een forse vermindering van de administratieve rompslomp.

— De consulaire beroepsposten verzenden de oproepingsbrieven. De Belgische gemeenten moeten dus ook deze taak niet meer voor hun rekening nemen.

— Het aantal leden in het stembureau van het consulaat voor de Belgen die ervoor opteren in het consulaat te stemmen, is beperkt, omdat het voor een aantal kleine consulaten materieel onmogelijk is het bureau samen te stellen.

— Het is niet passend bijkomende straffen op te leggen aan een per briefwisseling stemmende kiezer die zijn stembiljet niet heeft teruggestuurd, aangezien artikel 210 van het Kieswetboek al in een sanctie ter zake voorziet. De kiezer die in het buitenland verblijft, moet ook niet worden onderworpen aan strengere bepalingen dan de kiezer in België. Op dezelfde wijze mag de kiezer die ervoor heeft gekozen per briefwisseling te stemmen, niet anders worden behandeld dan de kiezer die voor een andere stemwijze heeft gekozen. Bijgevolg werd artikel 180septies in die zin aangepast.

— De kieskringhoofdbureaus zullen de kiesomslagen naar de kiezers sturen via de FOD Buitenlandse Zaken. Deze verzending naar het buitenland zal dus ten laste zijn van de FOD Buitenlandse Zaken en niet, *in fine*, ten laste van de gemeenten indien de kieskringhoofdbureaus deze omslagen rechtstreeks naar het buitenland verzonden hadden.

2) Uitbreiding stemplicht naar alle Belgen in het buitenland voor de verkiezing van het Europees Parlement

Dit wetsontwerp omvat volgende principes.

d'inscriptions. Cette évolution contribue également à la simplification administrative.

— Vu l'arrêt des listes des électeurs belges de l'étranger par les postes consulaires, le projet de loi prévoit également la possibilité pour les formations politiques d'obtenir une copie de ces listes auprès du SPF Affaires étrangères (ce SPF étant le relais administratif des postes consulaires en Belgique), ceci afin de réaliser des actions de propagande électorale auprès de ces Belges de l'étranger.

— la convocation électorale adressée aux Belges de l'étranger, qui ont choisi de se rendre dans la commune de rattachement en Belgique pour voter, sera rédigée et transmise par le poste consulaire de carrière. Ceci représente donc une importante simplification administrative pour les communes de Belgique.

— Les postes de carrière consulaires se chargent de l'envoi des convocations. Les communes belges sont donc également déchargées de cette tâche.

— Le nombre de membres dans le bureau de vote au consulat pour les Belges qui optent pour voter au consulat est réduit en raison de l'impossibilité matérielle de constituer le bureau dans un certain nombre de petits consulats.

— Il n'est pas adéquat d'imposer des pénalités supplémentaires à un électeur qui n'a pas renvoyé son bulletin de vote par correspondance puisque l'article 210 du code électoral prévoit déjà une sanction. L'électeur résidant à l'étranger ne doit pas non plus être soumis à des dispositions plus sévères que ne l'est l'électeur résidant en Belgique. De même, l'électeur qui a opté pour le vote par correspondance ne peut être traité différemment de l'électeur qui a choisi un autre mode de vote. Par conséquent, l'article 180septies a lui été adapté en ce sens.

— Les bureaux principaux de circonscription enverront les enveloppes électorales aux électeurs via le SPF Affaires étrangères. Cet envoi vers l'étranger sera donc à charge du SPF Affaires étrangères et non pas, *in fine*, à charge des communes, comme cela aurait été le cas si les bureaux de circonscription avaient transmis ces enveloppes de manière directe vers l'étranger.

2) Extension de l'obligation de vote pour l'élection du Parlement européen à tous les Belges résidant à l'étranger

Ce projet de loi à l'examen reprend les principes suivants:

— Zoals in het verleden bestaat nog steeds de mogelijkheid voor de Belgen die in het buitenland verblijven in een lidstaat van de Europese Unie om zich in te schrijven voor de verkiezing van het Europese Parlement. Aangezien de Belgen verblijvend in een EU lidstaat zich ook ter plaatse voor het kiescollege van die lidstaat kunnen inschrijven als kiezer, moet deze mogelijkheid tot inschrijving behouden blijven. De Belgen die in een Staat verblijven die geen lidstaat is van de Europese Unie, die ingeschreven zijn in een consulaire post, zullen echter ambtshalve kiezer zijn voor de verkiezing van het Parlement (zoals dit eveneens het geval is voor de verkiezing van de Kamer van volksvertegenwoordigers). Dat verschil in behandeling tussen de Belgen binnen en buiten de Europese Unie kan immers objectief verklaard worden.

Overeenkomstig de geest van de richtlijn die de Europese integratie bevordert door het voor een Europeaan mogelijk te maken om zijn stemrecht uit te oefenen volgens de regels die van toepassing zijn in zijn land van verblijf, moet het voor hem mogelijk gemaakt worden om niet deel te nemen aan de stemming indien zijn land van verblijf deze mogelijkheid toestaat en de stemming niet verplicht. Dat is het toonbeeld van integratie, aangezien hij de regels van zijn land van verblijf gaat toepassen. De situatie van de Belgen in het buitenland binnen en buiten de Europese Unie lijkt bijgevolg duidelijk verschillend en gerechtvaardigd.

— Als een Belg die in een Europese lidstaat verblijft, zich inschrijft voor de verkiezing van het Europees Parlement in België, is hij onderworpen aan de stemplicht. De Belg die in een Staat verblijft die geen lidstaat is van de Europese Unie, is ambtshalve onderworpen aan de stemplicht voor de verkiezing van het Europees Parlement.

— De Belg in het buitenland wordt aan een Belgische gemeente verbonden volgens dezelfde criteria als deze voor de verkiezing van de Kamer.

— Die gemeente van aanhechting bepaalt het kiescollege waarvoor de in het buitenland verblijvende Belg zal kunnen stemmen. Dezelfde specifieke mogelijkheden om te stemmen worden geboden aan de Belgen in het buitenland indien zij verbonden zijn aan een gemeente met een bijzonder statuut (gemeenten van het kanton Sint-Genesius-Rode, Brussels Hoofdstedelijk Gewest enzovoort).

— De Belgen in het buitenland kunnen kiezen tussen 5 verschillende stemwijzen (persoonlijke stemming of stemming bij volmacht in België, persoonlijke stemming of stemming bij volmacht in een consulaire post of stemming per briefwisseling). De gekozen stemwijze moet

— Comme par le passé, les Belges de l'étranger résidant dans un État membre de l'Union européenne pourront encore s'inscrire pour l'élection du Parlement européen. Les Belges résidant dans un autre État membre de l'Union européenne pouvant s'inscrire comme électeur dans cet État membre, il faut garder cette notion de faculté d'inscription. Par contre, les Belges résidant à l'étranger dans un État non membre de l'Union européenne et qui sont inscrits dans un poste consulaire seront d'office électeurs pour l'élection du Parlement (comme c'est le cas également pour l'élection de la Chambre des représentants). Cette différence de traitement entre les Belges dans et hors Union européenne peut en effet se justifier de manière objective.

Si l'on suit la philosophie de la directive qui favorise l'intégration européenne en permettant à un Européen d'exercer son droit de vote suivant les règles applicables dans son pays de résidence, il faut lui permettre de ne pas participer à l'élection lorsque son pays de résidence permet cette possibilité et n'oblige pas le vote. C'est l'exemple même de l'intégration puisqu'il va appliquer les règles de son pays de résidence. La situation des Belges de l'étranger dans et hors Union européenne semble par conséquent clairement différente et justifiable.

— Si un Belge résidant dans un État membre de l'Union européenne s'inscrit pour l'élection du Parlement européen en Belgique, il est soumis à l'obligation de vote. Le Belge résidant dans un État non membre de l'Union européenne est d'office soumis à l'obligation de vote pour l'élection du Parlement européen.

— Le Belge de l'étranger est rattaché à une commune belge selon les mêmes critères que ceux visés pour l'élection de la Chambre.

— Cette commune de rattachement détermine le collège électoral pour lequel le Belge de l'étranger pourra voter. Les mêmes possibilités de vote spécifiques sont offertes aux Belges de l'étranger s'ils sont rattachés à une commune bénéficiant d'un statut spécial (communes du Canton de Rhode-Saint-Genèse, Région de Bruxelles-Capitale, ...).

— Les Belges de l'étranger peuvent choisir entre 5 modes de vote différents (vote en personne ou par procuration en Belgique, vote en personne ou par procuration dans un poste consulaire, vote par correspondance). Toutefois, le mode de vote choisi devra

echter identiek zijn aan die voor de verkiezing van de Kamer, aangezien die verkiezingen in principe moeten samenvallen.

— De organisatie van de inschrijvingsprocedure voor de verkiezing van het Europees Parlement zal – op dezelfde wijze als deze voor de verkiezing van de Kamer – georganiseerd worden door de consulaire posten.

— Gelet op de hierboven vermelde organisatieprocedure wordt het bijzonder kiesbureau binnen de Federale Overheidsdienst Binnenlandse Zaken opgeheven.

III. — OOGMERK VAN DE TOEGEVOEGDE WETSVORSTELLEN

De beide wetsvoorstellen hebben een soortgelijk oogmerk, te weten Belgen die in een Staat verblijven die geen lidstaat is van de Europese Unie, eveneens stemrecht te verlenen bij de verkiezing van het Europees Parlement.

IV. — ALGEMENE BESPREKING

A. Vragen en opmerkingen van de leden

De heer Brecht Vermeulen (N-VA) herinnert eraan dat de wereld op een snel tempo evolueert. Globalisering, moderne transportmiddelen, technologische snufjes, internet en vele andere uitvindingen hebben de internationale grenzen in zekere zin vervaagd, waardoor een vrijer verkeer van personen mogelijk is en dit, niet alleen in de Europese Unie maar eigenlijk in de ganse wereld.

Dit heeft geleid dat ook Belgen o.a. beroepsmatig gedurende langere periodes professioneel actief zijn in het buitenland en zelfs genooddaakt zijn er langdurig te verblijven of er zich tijdelijk te vestigen.

De Belgen in het buitenland behouden uiteraard hun nationaliteit en blijven genieten van dezelfde rechten, maar toch is er in de wet een hiaat waardoor hun rechten gefnuikt zijn. Om te kunnen stemmen diende men ingeschreven te zijn in een Belgische gemeente.

Het project Europa heeft voor een eerste wijziging gezorgd en in 1998 werd de wet aangepast door Belgen in het buitenland stemrecht te geven voor de verkiezing van de federale wetgevend kaders. Toch bleef er een discriminatie bestaan voor het kiezen van het Europees Parlement.

être identique à celui de l'élection de la Chambre, ces élections devant en principe être simultanées.

— L'organisation de la procédure d'inscription pour l'élection du Parlement européen sera effectuée – de manière identique à celle de l'élection de la Chambre – par les postes consulaires.

— Vu la procédure d'organisation mentionnée ci-dessus, le bureau électoral spécial institué au sein du Service public fédéral Intérieur est supprimé.

III. — OBJET DES PROPOSITIONS DE LOI JOINTES

Les deux propositions de loi ont un objectif similaire à savoir étendre le droit de vote aux élections du Parlement européen aux Belges résidant dans un État non membre de l'Union européenne.

IV. — DISCUSSION GÉNÉRALE

A. Questions et observations des membres

M. Brecht Vermeulen (N-VA) rappelle que le monde évolue rapidement. La globalisation, les moyens de transport modernes, les nouvelles technologies, l'internet et de nombreuses autres inventions ont, dans un certain sens, brouillé les frontières internationales, permettant une circulation plus libre des personnes, et ce, non seulement au sein de l'Union européenne, mais, en fait, dans le monde entier.

Des Belges se sont dès lors eux aussi mis à exercer une activité professionnelle à l'étranger pendant de plus longues périodes, se voyant même contraints d'y séjourner de manière prolongée ou de s'y établir temporairement.

Les Belges établis à l'étranger conservent évidemment leur nationalité et continuent de jouir des mêmes droits, mais la loi contient tout de même une lacune par laquelle leurs droits sont bafoués, à savoir que pour pouvoir voter, il fallait être inscrit dans une commune belge.

Le projet européen a entraîné une première modification et, en 1998, la loi a été adaptée en octroyant le droit de vote aux Belges résidant à l'étranger dans le cadre de l'élection des Chambres législatives fédérales. Il subsistait cependant une discrimination pour l'élection du Parlement européen.

Voorliggend wetsontwerp maakt een einde aan deze discriminatie.

Het wetsontwerp voorziet dan ook de nodige aanpassingen zodat Belgische kiezers in het buitenland zich kunnen aanhechten aan een Belgische gemeente, dit naar analogie met de huidige regeling voor de verkiezingen van de Kamer van volksvertegenwoordigers.

Bovendien, en rekening houdende met Europese regelgeving, worden een aantal administratieve vereenvoudigingen doorgevoerd waardoor de gemeentebesturen en de gouverneur ontlast worden. De spreker verwijst hierbij naar de afschaffing van het bijzonder kiesbureau, de centralisatie van de kiezerslijsten in de consulaire posten, de elektronische verzending van kiezerslijsten, enz.

Deze vereenvoudiging verhoogt de communicatie tussen de Belgen in het buitenland en de consulaire post wat de verkiezingen betreft.

De tussenkomst van de gemeenten en de gouverneur betreffende Belgen in buitenland wordt onnodig. De Belgen kunnen zich inschrijven in de consulaire lijsten, het Rijksregister stuurt de consulaire kiezerslijsten rechtstreeks en via digitale weg door.

We kunnen alleen maar toejuichen dat er mogelijkheid gegeven wordt om op verschillende manieren van stemmen te kunnen kiezen, en dit op vrijwillige basis.

De cijfers waren nu al vrij opmerkelijk:

— bij de verkiezingen van 25 mei 2014 hebben 69,5 % van de Belgen die in het buitenland verblijven gekozen om per briefwisseling te stemmen;

— in 2014 waren volgens de consulaire posten 602 Belgen in het buitenland die zich niet konden inschrijven voor de kieslijsten omdat ze niet onder de aanhechtscriteria vielen die in de wetgeving werden bepaald. Maar dit cijfer is zelfs een onderschatting omdat vele Belgen die in dit geval verkeren, de consulaire post zelfs niet contacteerden.

Vandaar ook het belang van het zesde aanhechtscriterium.

Het principe van stemming in een Belgische gemeente blijft weliswaar ongewijzigd, maar toch is het een grote administratieve vereenvoudiging doordat de consulaire posten zich kunnen baseren op de gegevens die de FOD Buitenlandse Zaken doorstuurt.

Le projet de loi à l'examen met un terme à cette discrimination.

Il prévoit dès lors d'apporter les modifications législatives nécessaires pour que les électeurs belges résidant à l'étranger puissent être rattachés à une commune belge, et ce, par analogie avec la réglementation actuellement d'application pour l'élection de la Chambre des représentants.

Par ailleurs, un certain nombre de simplifications administratives seront mises en œuvre en tenant compte de la réglementation européenne, ce qui aura pour effet de décharger les administrations communales et le gouverneur. L'intervenant évoque à ce propos la suppression du bureau électoral spécial, la centralisation des listes électorales dans les postes consulaires, l'envoi électronique des listes d'électeurs, etc.

Cette simplification améliorera la communication entre les Belges établis à l'étranger et le poste consulaire en ce qui concerne les élections.

L'intervention des communes et du gouverneur devient ainsi superflue. Les Belges peuvent s'inscrire sur les listes consulaires, et le registre national transmettra directement les listes consulaires d'électeurs par voie électronique.

On ne peut que se réjouir de la possibilité qui est donnée aux électeurs concernés de choisir entre différentes manières de voter, et ce, sur une base volontaire.

Les chiffres dont on dispose à l'heure actuelle sont déjà assez parlants:

— lors des élections du 25 mai 2014, 69,5 % des Belges résidant à l'étranger ont choisi de voter par correspondance;

— en 2014, il y a eu, selon les postes consulaires, 602 Belges établis à l'étranger qui n'ont pu s'inscrire sur les listes électorales en raison du fait qu'ils ne satisfaisaient pas aux critères de rattachement définis dans la loi. Ce nombre constitue même une sous-estimation, car de nombreux Belges se trouvant dans le même cas n'ont même pas pris contact avec le poste consulaire.

Ce qui précède souligne également l'importance du sixième critère de rattachement.

Bien que le principe du vote dans une commune belge reste inchangé, il s'agit d'une simplification administrative considérable car les postes consulaires pourront se baser sur les données transmises par le SPF Affaires étrangères.

Tot slot is er een nieuw doorstuur- en controlemechanisme voorzien waardoor het beheer van de kiezerslijsten vergemakkelijkt en gerationaliseerd wordt en dit door de controle en validatie via elektronisch weg mogelijk te maken.

De vereenvoudiging gaat de goede richting op, maar misschien moeten we nu ook al beginnen nadenken over morgen en overmorgen.

De administratieve vereenvoudiging is een uitdaging voor deze regering maar ook van elke overheidsorganisatie. We kunnen hierbij nadenken over de mogelijkheden die er bestaan door de elektronische identiteitskaart en door beveiligde informaticatoepassingen (elektronische stemoproeping, elektronische stemopname en elektronische controle – ook voor Belgen in en buiten de EU). De digitalisering kan de administratieve last voor onze steden en gemeenten hierin ook nog doen afnemen.

Misschien mogen we ook al eens nadenken om van thuis uit en van achter de computer te stemmen in een voldoende beveiligd systeem?

De heer Emir Kir (PS) meldt dat zijn fractie het voorgestelde wetsontwerp steunt, omdat het meerdere positieve punten bevat:

- het vermindert de administratieve werklast die tot dusver door de gemeentelijke overheden werd gedragen;

- het principe van de stemplicht voor de Belgen die zijn ingeschreven in de consulaire bevolkingsregisters, wordt behouden;

- de Belgen die in het buitenland verblijven, kunnen nu kiezen uit een ruimere waaier stemwijzen.

De spreker wenst echter dat meerdere technische aspecten worden verduidelijkt.

De stemplicht hangt af van de inschrijving in de consulaire beroepspost. Deze inschrijving lijkt echter facultatief te zijn. Is dat zo? Creëert dit geen discriminatie tussen de Belgen die in België wonen en in ieder geval stemplicht hebben, en de Belgen die in het buitenland verblijven en zich aan de stemplicht kunnen onttrekken door zich niet in te schrijven in de consulaire post waaronder ze ressorteren? Welke sancties bestaan er voor de ingeschreven Belgen die niet stemmen?

Enfin, un nouveau mécanisme de transmission et de vérification facilitant et rationalisant la gestion des listes électorales est prévu en ce que le contrôle et la validation par voie électronique sont permises.

La simplification va dans le bon sens mais il conviendrait peut-être aussi de déjà commencer à réfléchir à demain et à après-demain.

La simplification administrative est un défi pour le gouvernement actuel mais aussi pour chaque organisation publique. Nous pouvons réfléchir, à cet égard, aux possibilités offertes par la carte d'identité électronique et par les applications informatiques sécurisées (convocation électorale électronique, enregistrement électronique des voix et contrôle électronique – également pour les Belges résidant dans et en dehors de l'UE). La numérisation pourrait encore alléger la charge administrative de nos villes et communes dans ce domaine.

Nous pouvons peut-être également examiner la possibilité de voter depuis son domicile par ordinateur dans un environnement suffisamment sécurisé?

M. Emir Kir (PS) indique que son groupe soutient le projet de loi à l'examen qui contient plusieurs points positifs à savoir:

- une diminution de la charge administrative qui reposait jusqu'à présent sur les communes;

- le maintien du principe de l'obligation de vote dans le chef des Belges inscrits dans les registres consulaires de la population;

- la diversification des modes de votes auxquels les Belges de l'étranger pourront donner leur préférence.

L'intervenant souhaite toutefois des précisions quant à plusieurs aspects techniques.

Le caractère obligatoire du vote dépend de l'inscription dans le poste consulaire de carrière. Or cette inscription paraît facultative. Qu'en est-il? Cela ne revient-il pas à créer une discrimination entre les Belges résidant en Belgique pour lesquels le vote est obligatoire dans tous les cas, et ceux résidant à l'étranger qui pourront échapper à l'obligation de vote en s'abstenant de s'inscrire dans le poste consulaire dont ils dépendent? Comment seront sanctionnés les Belges inscrits qui omettent de voter?

Zal de ongelijke spreiding van de consulaten in het buitenland ook niet zorgen voor ongelijkheid tussen de Belgen in het buitenland?

Hoe zullen de betrouwbaarheid van de consulaire kiezerslijsten en de daadwerkelijke woonplaats van de Belgen die in het buitenland verblijven, worden gecontroleerd?

En wat met de beroepsprocedure voor de kiezer van wie de inschrijving werd geweigerd?

Mevrouw Katja Gabriëls (Open Vld) zegt haar volledige steun toe aan het voorliggende wetsontwerp, dat de participatie van de Belgen in het buitenland stimuleert, zorgt voor administratieve vereenvoudiging en de administratieve werklast van de steden en gemeenten in zekere mate verlicht.

De spreekster denkt dat het aangeraden is om op de ingeslagen weg door te gaan. Daarom vraagt ze naar de stand van zaken betreffende e-voting, een prioriteit uit het regeerakkoord, alsook betreffende de uitbreiding van het stemrecht van de Belgen die in het buitenland verblijven tot de regionale verkiezingen.

De heer Philippe Pivin (MR) verheugt zich over de nakende goedkeuring van het wetsontwerp, dat een doel nastreeft dat de MR-fractie na aan het hart ligt, namelijk de uitbreiding van de democratische ruimte. Op een moment waarop het Europese project steeds meer in twijfel wordt getrokken, is het belangrijk om de Belgen die in het buitenland verblijven, de mogelijkheid te geven om deel te nemen aan de verkiezing van het Europees Parlement.

Het wetsontwerp kan trouwens ook zorgen voor een administratieve vereenvoudiging en een verlichting van de werklast van de gemeenten in het kader van de voorbereiding van de verkiezingen.

Net als de andere sprekers benadrukt *mevrouw Sonja Becq (CD&V)* de positieve aspecten van het wetsontwerp, dat de participatie van de Belgen in het buitenland verhoogt en de administratieve procedures en formaliteiten vereenvoudigt.

De in het wetsontwerp vervatte “aanhechtingscriteria” zijn geïnspireerd op de bestaande criteria inzake het stemrecht van Belgen in het buitenland voor de verkiezing van de Kamer van volksvertegenwoordigers. Deze criteria, die de aansluiting van een kiezer bij de ene of de andere gemeente objectiveren, werden lichtjes aangepast na de verkiezingen van 2014. De regering voerde een zesde aanhechtingscriterium in dat geldt voor de Belg in het buitenland die aan geen van de

La disparité de la couverture consulaire à l'étranger ne risque-t-elle pas en outre de créer une inégalité entre Belges de l'étranger?

Comment s'assurera-t-on de la fiabilité des listes consulaires des électeurs et de la domiciliation effective des Belges résidant à l'étranger?

Enfin, qu'en est-il du recours ouvert à l'électeur ayant essuyé un refus d'inscription?

Mme Katja Gabriëls (Open Vld) souscrit pleinement au projet de loi à l'examen qui permet d'augmenter la participation citoyenne des belges à l'étranger tout en réalisant un certain nombre de simplifications administratives et en soulageant les villes et communes d'un certains nombres de tâches administratives.

L'intervenante pense qu'il convient de poursuivre dans cette voie. C'est la raison pour laquelle elle demande où en est le développement de l'e-voting qui était une priorité reprise dans l'accord de gouvernement ainsi que l'extension du droit de vote pour les Belges résidant à l'étranger aux élections régionales.

M. Philippe Pivin (MR) se réjouit de l'adoption prochaine du présent projet de loi qui poursuit un objectif cher au groupe MR, à savoir élargir le champ démocratique. À un moment où de plus en plus de doutes sont émis sur le projet européen, il est important d'élargir aux Belges résidant à l'étranger la possibilité de voter pour l'élection du Parlement européen.

Le projet de loi a par ailleurs le mérite de permettre une simplification administrative et d'alléger la charge de travail des communes dans le cadre de la préparation des élections.

À l'instar des autres intervenants, *Mme Sonja Becq (CD&V)* souligne les aspects positifs du projet de loi qui contribue à augmenter la participation des Belges à l'étranger et à simplifier les procédures et les formalités administratives.

Les critères de rattachement inscrits dans le projet de loi sont inspirés des critères existants en ce qui concerne le droit de vote des Belges à l'étranger pour les élections de la Chambre des représentants. Ces critères visant à objectiver le rattachement d'un électeur à l'une ou l'autre commune ont toutefois subi quelques adaptations inspirées par l'expérience des élections de 2014. Ainsi, le gouvernement a fait le choix d'un sixième critère de rattachement “par défaut” pour le Belge de l'étranger

andere criteria beantwoordt. Kan de minister verduidelijken over hoeveel kiezers het gaat?

Het eerste aanhechtingscriterium verwijst trouwens naar de Belgische gemeente waarin de betrokkene op een gegeven moment ingeschreven is geweest in de bevolkingsregisters, terwijl de wetgeving die van toepassing is op de verkiezing van de Kamer van volksvertegenwoordigers tot dusver verwees naar de Belgische gemeente waarin hij of zij het laatst ingeschreven was. Zal deze uitbreiding van het eerste criterium geen ongegronde discriminatie invoeren tussen de Belgen in het buitenland en de Belgen die in België wonen en in de gemeente van hun laatste inschrijving moeten stemmen?

De heer Francis Delpérée (cdH) benadrukt dat het wetsontwerp, dat een vergelijkbaar onderwerp heeft als het wetsvoorstel dat de heer Brotcorne heeft ingediend (DOC 54 0188/001), opportuun is en dus zeker moet worden toegejuicht. Het is echter de vraag of de formulering ervan spoort met artikel 62, derde lid, van de Grondwet, dat de stemplicht invoert.

Belgen die in het buitenland verblijven zouden immers enkel verplicht zijn om te stemmen indien ze zich vooraf op de consulaire kiezerslijsten hebben ingeschreven. Hoe kan deze regel worden verzoend met het grondwettelijke voorschrift?

De spreker vraagt zich ook af of het vierde aanhechtingscriterium relevant is: “de Belgische gemeente waar de echtgenoot, de echtgenote of de vorige echtgenoot of echtgenote of de partner in een geregistreerde samenleving is ingeschreven of was ingeschreven in de bevolkingsregisters”. Hij herinnert eraan dat ook de Raad van State twijfels had bij dit criterium (DOC 54 2032/001, blz. 61).

De heer Gilles Vanden Burre (Ecolo-Groen) herinnert eraan dat zijn fractie altijd voorstander is geweest van initiatieven om de participatie van de Belgische burgers te verhogen, ongeacht of ze in België of in het buitenland verblijven; hij vraagt vervolgens op hoeveel Belgen dit wetsontwerp van toepassing zal zijn.

De heer Aldo Carcaci (PP) merkt op dat bij de toepassing van de wet de specifieke moeilijkheden van elk land in aanmerking moeten worden genomen, meer bepaald inzake telecommunicatie of postbedeling.

B. Antwoorden van de minister

Wat de stemplicht betreft, wijst *de minister* erop dat het in de praktijk moeilijk is om de naleving van deze plicht door alle in het buitenland verblijvende Belgen

qui ne satisfait à aucun autre critère. Le ministre peut-il préciser le nombre d'électeurs concernés?

Par ailleurs, le premier critère de rattachement renvoie à “la commune belge dans laquelle la personne a un jour été inscrite dans les registres de la population”, alors que jusqu'à présent, la législation applicable à l'élection de la Chambre des représentants renvoyait à la commune belge dans laquelle la personne avait eu sa dernière inscription. Cet élargissement du premier critère ne risque-t-il pas d'aboutir à créer une discrimination injustifiée entre les Belges de l'étranger et ceux résidant en Belgique qui sont obligés de voter dans la commune de leur dernière inscription?

M. Francis Delpérée (cdH) souligne que du point de vue de l'opportunité, le projet de loi dont l'objet est comparable à celui de la proposition de loi déposée par M. Brotcorne (DOC 54 188/001) doit certainement être accueilli favorablement. Cela étant, sa rédaction soulève quelques questions notamment du point de vue de sa conformité à la Constitution qui dispose, en son article 62, alinéa 3, que le vote est obligatoire.

Les Belges résidant à l'étranger ne seront en effet obligés de voter que lorsqu'ils se seront inscrits au préalable sur les listes consulaires des électeurs. Comment concilier cette règle avec le prescrit constitutionnel?

L'intervenant s'interroge par ailleurs sur la pertinence du quatrième critère de rattachement visant “la commune belge dans laquelle le mari, l'épouse, le précédent mari, la précédente épouse ou la/le partenaire dans une cohabitation enregistrée est inscrit(e) ou a été inscrit(e) dans les registres de la population”. Il rappelle à cet égard que le Conseil d'État exprimait lui aussi des doutes à ce sujet (DOC 54 2032/001, p. 61).

Après avoir rappelé que le groupe auquel il appartient a toujours été favorable aux démarches visant à accroître la participation des citoyens belges qu'ils vivent en Belgique ou à l'étranger, *M. Gilles Vanden Burre (Ecolo-Groen)* demande combien de Belges seront concernés par ce projet de loi.

M. Aldo Carcaci (PP) observe que, dans l'application de la loi, il faudra être attentif aux difficultés propres à chaque pays, notamment en matière de télécommunication ou de distribution de courrier.

B. Réponses du ministre

Concernant le caractère obligatoire du vote, *le ministre* indique qu'il est difficile en pratique de s'assurer que tous les Belges résidant à l'étranger s'acquittent de

te controleren, al was het maar omdat de consulaten niet steeds weten dat een Belgische onderdaan in hun ambtsgebied leeft. Hoewel de inschrijving op de consulaire kiezerslijst niet verplicht is, geldt de stemplicht wel voor alle Belgische onderdanen die op de lijst zijn ingeschreven.

Voor de beroepsprocedure werd de voorkeur gegeven aan een procedure zoals vermeld in de artikelen 20 tot 26 van het Kieswetboek, met de nodige aanpassingen. Het aantal beroepsprocedures dat werd ingesteld bij het hof van beroep te Brussel is te verwaarlozen.

Conform het regeerakkoord blijft het de bedoeling om e-voting te gebruiken bij de volgende regionale, federale en Europese verkiezingen. Deze doelstelling moet echter stapsgewijs worden gerealiseerd en moet gepaard gaan met garanties inzake met name beveiliging. Het is trouwens juist dat het regeerakkoord voorziet in de uitbreiding van het stemrecht van de Belgen die in het buitenland verblijven tot de regionale verkiezingen. De minister wijst erop dat de regering hiervoor een ontwerp van bijzondere wet tot wijziging van de bijzondere wetten van 8 augustus 1980 tot hervorming der instellingen en van 12 januari 1989 met betrekking tot de Brusselse Instellingen in eerste lezing heeft aangenomen.

De minister zal later meedelen op hoeveel in het buitenland verblijvende Belgen het voorliggende wetsontwerp van toepassing is. Bij de verkiezingen van 25 mei 2014 stelden de consulaire posten vast dat ongeveer 602 Belgen niet konden worden ingeschreven omdat ze aan geen enkel van de in de bestaande wetgeving vermelde aanhechtingcriteria beantwoordden. Wellicht zijn het er nog meer, want aangenomen wordt dat bepaalde landgenoten die uit de boot vielen, het niet nodig vonden om het consulaat daarop aan te spreken.

Op de vraag of de mogelijkheid van de in het buitenland verblijvende Belg om zich aan te sluiten bij de gemeente waarin hij of zij op een gegeven moment ingeschreven is geweest, discriminerend is ten opzichte van de Belg die in België woont en deze keuze niet heeft, antwoordt de minister dat de situatie niet vergelijkbaar is. Hij verwijst hiervoor naar de memorie van toelichting van het wetsontwerp: "De inschrijving mogelijk maken in één van de gemeenten waar de Belg ingeschreven was in België, en niet noodzakelijk de laatste, kan niet vergeleken worden met de situatie van de Belg die in België woont waarvoor de gemeente van woonplaats eveneens een bindingsfactor is voor de belastingen van de natuurlijke personen. De Belgische kiezer die in België woont en de kiezer die buiten het grondgebied woont, bevinden zich in dit opzicht in een volledig verschillende situatie. De Raad van State heeft bovendien in het advies

cette obligation pour la simple et bonne raison que les autorités consulaires n'ont pas toujours connaissance de ce qu'une ressortissant belge vit sur le territoire pour lequel il est compétent. Par ailleurs, si l'inscription sur la liste consulaire des électeurs n'est pas obligatoire, le vote l'est pour tous les ressortissants belges qui y sont effectivement inscrits.

Pour ce qui est du recours, l'on a privilégié une procédure similaire à celle des articles 20 à 26 du Code électoral moyennant les adaptations requises. Actuellement, le nombre de recours devant la Cour d'appel de Bruxelles est marginal.

Conformément à l'accord de gouvernement, l'objectif reste d'instaurer un système de *e-voting* lors des prochaines élections régionales, fédérales et européennes. Cet objectif ne peut toutefois être réalisé que par étape et requière des garanties en matière de sécurité notamment. Par ailleurs, il est exact que l'accord de gouvernement prévoit l'extension aux Belges résidant à l'étranger du droit de vote à l'élection des parlements de région. Le ministre indique à ce propos que le gouvernement a adopté en première lecture un projet de loi spéciale visant à modifier les lois spéciales du 8 août 1980 de réformes institutionnelles et du 12 janvier 1989 relative aux institutions bruxelloises.

Le ministre communiquera ultérieurement les chiffres en ce qui concerne le nombre de Belges résidant à l'étranger concernés par le projet de loi à l'examen. Lors des élections du 25 mai 2014, il a été constaté par les postes consulaires que quelques 602 Belges n'avaient pu être inscrits à défaut d'entrer dans un des critères de rattachement prévus par la législation actuellement. Ce nombre n'était pas exhaustif, certains compatriotes "hors catégories" n'ayant sans doute pas jugé utile d'en saisir le poste.

À la question de savoir si la possibilité laissée au Belge de l'étranger de choisir comme commune de rattachement celle dans laquelle il a un jour été inscrit est discriminatoire par rapport au Belge résidant en Belgique qui ne dispose pas de ce choix, le ministre répond que la situation n'est pas comparable. Il se réfère à ce sujet à l'exposé des motifs du projet de loi: "Permettre d'inscrire dans une des communes parmi celles où l'électeur a été inscrit en Belgique et pas nécessairement la dernière ne peut être comparé à la situation du Belge qui vit en Belgique pour lequel la commune du domicile est également un facteur de rattachement pour ce qui concerne l'impôt des personnes physiques. L'électeur belge résidant en Belgique et l'électeur résidant en dehors du territoire sont dans une situation tout à fait incomparable à cet égard. Le Conseil d'État a d'ailleurs indiqué dans l'avis n° 44 049/2 du

nr. 44 049/2 van 6 februari 2008 aangegeven dat het systeem dat in Frankrijk van kracht is waar een keuze gemaakt kan worden tussen verschillende gemeenten van aanhechting “die de noodzaak om een objectieve bindingsfactor te formuleren beter lijken te combineren met de toepasbaarheid ervan op alle normadressaten.” Bovendien staat het systeem dat voorgesteld wordt in dit ontwerp geen inschrijving toe die aan geen enkel inschrijvingscriterium zou beantwoorden, waardoor de kiezer die in het buitenland verblijft vrij zou kunnen kiezen voor inschrijving in een gemeente voor andere overwegingen dan de band die hij zou hebben met een bepaald deel van het Belgisch grondgebied.

In voornoemd advies van 6 februari 2008 (Advies van de Raad van State, Parl. doc., Kamer, 2007-2008, 52-0092/003, pagina 8) heeft de Raad van State trouwens het volgende vermeld: “De vraag is echter of de in het amendement opgesomde bindingsfactoren niet te restrictief zijn, wat tot gevolg zou hebben dat sommige in het buitenland verblijvende Belgen aan geen enkele ervan zouden voldoen. Ze zouden zich dan in de paradoxale situatie bevinden dat ze verplicht zijn om te stemmen, aangezien ze ingeschreven zouden zijn in de bevolkingsregisters in overeenstemming met artikel 180 van het Kieswetboek, en bijgevolg strafbaar zijn met de in de artikelen 207 en volgende van het Kieswetboek bedoelde straffen, doch geen gemeente kunnen kiezen waar ze effectief zouden zijn ingeschreven als kiezer. Zodoende zou afbreuk worden gedaan aan hun stemrecht, wat bovendien discriminerend zou kunnen worden bevonden.” De ervaring van de laatste verkiezingen heeft aangetoond dat het huidige systeem van het artikel 180 een reeks weigeringen van inschrijving teweegbracht, wat een afbreuk inhoudt van het stemrecht van de betrokken personen, en bijgevolg een discriminatie.” Door een zekere soepelheid toe te laten voor de gemeente van inschrijving, staat het ontwerp tenslotte personen toe om voor een eenvoudigere stemwijze te kiezen dan de stemming per briefwisseling, met name de stemming bij volmacht in een Belgische gemeente: het is mogelijk zich in te schrijven met als gemeente van aanhechting de gemeente waar men gewoonlijk heeft met zijn ouders als deze daar nog gedomicilieerd zijn. Het is vaak zo dat de laatste inschrijving niet in de gemeente is waar de Belg het langst (*sic*) heeft gewoond of waarmee hij een band heeft opgebouwd, maar in een overgangsgemeente voor zijn vertrekt (*sic*) naar het buitenland. Het dient eveneens opgemerkt te worden dat de stemming bij volmacht in België niet het risico inhoudt dat een nutteloos stembiljet per briefwisseling verzonden zou worden aan een persoon die niet meer op dat adres in het buitenland woont, zoals vermeld door de Staatssecretaris Wathélet en aangehaald in het advies van de Raad van State”. (DOC 54 2032/001, blz. 7-8).

6 février 2008 que le système en vigueur en France par lequel un choix entre différentes communes de rattachement peut être opéré semble “mieux conjuguer la nécessité d’énoncer un facteur objectif de rattachement et l’applicabilité à tous les destinataires de la norme. Le présent projet ne permet pas une inscription qui ne correspondrait à aucun critère de rattachement en manière telle que l’inscription dans une commune au libre choix de l’électeur résidant à l’étranger pourrait être suscitée par des considérations étrangères au lien qu’il aurait avec telle ou telle partie du territoire belge.

Dans son avis précité du 6 février 2008 (Avis du Conseil d’État, Doc. parl., Chambre, 2007-2008, 52 0092/003, page 8), le Conseil d’État a d’ailleurs relevé que: “Il est toutefois permis de se demander si les facteurs de rattachement énoncés par l’amendement ne sont pas énumérés d’une façon trop restrictive, ce qui aurait pour conséquence que certains Belges résidant à l’étranger ne satisferaient à aucun de ceux-ci. Ils se trouveraient alors dans cette situation paradoxale d’être obligés de voter, puisqu’ils seraient inscrits sur les registres de la population conformément à l’article 180 du Code électoral, partant, d’être passibles des sanctions visées aux articles 207 et suivant du Code électoral, mais de ne pouvoir choisir une commune dans laquelle ils seraient effectivement inscrits comme électeurs. Il serait ainsi porté atteinte à leur droit de vote, ce qui pourrait en outre être jugé discriminatoire.” L’expérience des dernières élections a montré que le système actuel de l’article 180 induisait une série de refus d’inscription, ce qui est une atteinte au droit de vote des personnes concernées et partant, une discrimination”. Enfin, en permettant une certaine souplesse dans la commune d’inscription, le projet permet à des personnes de choisir un mode plus facile que le vote par correspondance, à savoir le vote par procuration dans une commune belge: il est possible de s’inscrire avec comme commune de rattachement celle où l’on a vécu avec ses parents si ceux-ci y sont toujours domiciliés. Il est fréquent que la dernière inscription ne soit pas celle où le Belge a résidé le plus longtemps ou celle avec laquelle il a gardé un lien, mais bien une commune de transition avant son départ vers l’étranger. A noter également qu’avec le vote par procuration en Belgique, il n’y a pas de risque d’envoyer un bulletin de vote par correspondance inutile à une personne ne résidant plus à l’adresse à l’étranger, comme indiqué par le Secrétaire d’État Wathélet et repris dans l’avis du Conseil d’État”. (DOC 54 2032/001, p. 7-8).

De keuze van het vierde criterium werd ten slotte ingegeven door het oogmerk om het aantal betrokkenen dat zich niet bij de een of andere gemeente kan aansluiten, zoveel mogelijk te beperken en op deze manier de impact op de gemeente Brussel te beperken.

C. Replieken

Mevrouw Sonja Becq (CD&V) is helemaal niet overtuigd door de antwoorden van de minister over de uitbreiding van de aanhechtingscriteria, temeer daar er voldoende criteria zijn om te voorkomen dat de betrokkenen zich niet zouden kunnen inschrijven.

V. — ARTIKELSGEWIJZE BESPREKING EN STEMMINGEN

HOOFDSTUK 1

Algemene bepaling

Art. 1

Over dit artikel, dat de grondwettelijke basis van het wetsontwerp bepaalt, worden geen opmerkingen gemaakt.

Het artikel wordt eenparig aangenomen.

HOOFDSTUK 2

Wijzigingen van het Kieswetboek

Art. 2 tot 6

Over deze artikelen, die het Kieswetboek wijzigen, worden geen opmerkingen gemaakt.

Deze artikelen worden achtereenvolgens eenparig aangenomen.

Art. 7

Mevrouw Sonja Becq (CD&V) vraagt zich af, naast de kanttekeningen die ze heeft gemaakt tijdens de algemene bespreking, of het geen voorkeur verdient in de formulering van het vierde criterium de woorden “wettelijke samenwoning” te gebruiken in plaats van de woorden “geregistreeerde samenleving”, die met geen enkel juridisch begrip in het Belgisch recht overeenstemmen.

De heer Francis Delpérée (cdH) herhaalt van zijn kant de twijfels die hij heeft met betrekking tot de relevantie

Enfin, le choix du quatrième critère a été dicté par la volonté de limiter le plus possible le nombre de personnes ne pouvant être rattachées à l'une ou l'autre commune et de limiter de la sorte l'impact sur la commune de Bruxelles.

C. Répliques

Mme Sonja Becq (CD&V) n'est pas tout à fait convaincue par les réponses du ministre concernant l'élargissement des critères de rattachement, d'autant plus que la multiplicité des critères est telle qu'il est toujours possible de retomber sur l'un des autres critères.

V. — DISCUSSION DES ARTICLES ET VOTES

CHAPITRE 1^{ER}

Disposition générale

Art. 1^{er}

Cette disposition qui définit la base constitutionnelle du projet de loi ne fait l'objet d'aucun commentaire.

L'article est adopté à l'unanimité.

CHAPITRE 2

Modifications du Code électoral

Art. 2 à 6

Ces dispositions modifiant le Code électoral ne font l'objet d'aucun commentaire.

Les articles sont successivement adoptés à l'unanimité.

Art. 7

Oltre les réflexions qu'elle a formulées au cours de la discussion générale, *Mme Sonja Becq (CD&V)* se demande si dans la rédaction du quatrième critère, il ne serait pas préférable de se référer aux termes “cohabitation légale” plutôt que ceux de “cohabitation enregistrée” qui ne correspondent à aucune notion juridique en droit belge.

M. Francis Delpérée (cdH) réitère pour sa part ses doutes quant à la pertinence de ce quatrième critère qui

van dat vierde criterium, dat allesbehalve objectief is en geen enkel verband heeft met het stemrecht. Hij staat overigens niet alleen met zijn twijfels aangezien ook de Raad van State ter zake bedenkingen heeft.

De heer Emir Kir (PS) deelt het standpunt van de heer Delpérée want het stemrecht is een individueel recht dat geen verband houdt met de gezinssamenstelling of het familierecht. De overige criteria zouden moeten volstaan om tegemoet te komen aan alle situaties. Niets verantwoordt het om een stemgerechtigde te verbinden aan de gemeente van een partner met wie hij misschien niets meer te maken wil hebben.

De minister antwoordt dat dit criterium enkel dient om een gemeente vast te stellen waaraan een stemgerechtigde verbonden is en aldus de kieskring vast te stellen. Hij stelt voor om de periode tussen de stemming in de commissie en de bespreking in de plenaire vergadering aan te wenden om binnen de regering na te gaan of het noodzakelijk is dat criterium te behouden.

Na raadpleging merkt uw rapporteur op dat de formulering “geregistreerde samenleving” werd gekozen zodat alle vormen van geregistreerd partnerschap worden beoogd die naar buitenlands recht worden erkend. In de meeste gevallen zal een Belg die onder de wettelijke samenwoning valt, erkend naar Belgisch recht, immers op een bepaald moment ingeschreven zijn in de bevolkingsregisters en dus met een bepaalde gemeente verbonden zijn. Het valt dus te verkiezen om de bestaande formulering te behouden.

*
* *

Artikel 7 wordt aangenomen met 9 stemmen en 3 onthoudingen.

Art. 8 tot 17

Over deze artikelen tot wijziging van het Kieswetboek worden geen opmerkingen gemaakt.

De artikelen worden achtereenvolgens eenparig aangenomen.

n'a rien d'objectif et qui n'a aucun lien avec le droit de vote. Il n'est d'ailleurs pas le seul à en douter puisque le Conseil d'État a exprimé lui aussi des doutes sur le sujet.

M. Emir Kir (PS) partage le point de vue de M. Delpérée car le droit de vote est un droit personnel qui n'est pas lié au ménage ou au droit familial. Les autres critères prévus devraient suffire à répondre à toutes les situations. Rien ne justifie de rattacher un électeur à la commune d'un conjoint dont il ne veut peut-être plus entendre parler.

Le ministre répond que ce critère n'a pour objectif que de fixer une commune de rattachement permettant de déterminer la circonscription électorale. Il propose de mettre à profit le délai entre le vote en commission et la discussion en séance plénière pour examiner au sein du gouvernement s'il est nécessaire de maintenir ce critère.

Après consultation, votre rapporteur remarque que la formulation “cohabitation enregistrée” a été choisie pour viser toutes formes de partenariats enregistrés reconnus par le droit étranger. Dans la plupart des cas, le Belge concerné par une cohabitation légale, telle que reconnue par le droit belge, aura d'ailleurs été inscrit à un moment donné dans les registres de la population et pourra de la sorte être rattaché à une commune. Il est donc préférable de maintenir la formulation actuelle.

*
* *

L'article 7 est adopté par 9 voix et 3 abstentions.

Art. 8 à 17

Ces dispositions modifiant le Code électoral ne font l'objet d'aucun commentaire.

Les articles sont successivement adoptés à l'unanimité.

HOOFDSTUK 3

Wijzigingen van de wet van 23 maart 1989 betreffende de verkiezing van het Europese Parlement

Art. 18 tot 45

Over deze artikelen tot wijziging van de wet van 23 maart 1989 worden geen opmerkingen gemaakt.

De artikelen worden achtereenvolgens eenparig aangenomen.

Art. 46

Dit artikel bevat een overgangsbepaling.

Er worden geen opmerkingen over gemaakt.

Het wordt eenparig aangenomen.

Het aldus wetgevingstechnisch verbeterde wetsontwerp wordt vervolgens eenparig aangenomen.

Derhalve vervallen de toegevoegde wetsvoorstellen.

De rapporteur,

De voorzitter,

Katja GABRIËLS

Brecht VERMEULEN

Bepalingen die een uitvoeringsmaatregel vereisen: niet meegedeeld.

CHAPITRE 3

Modifications de la loi du 23 mars 1989 relative à l'élection du Parlement européen

Art. 18 à 45

Ces dispositions qui modifient la loi du 23 mars 1989 ne font l'objet d'aucun commentaire et sont successivement adoptés à l'unanimité.

Art. 46

L'article contient une disposition transitoire.

Il ne fait l'objet d'aucune observation et est adopté à l'unanimité.

L'ensemble du projet de loi, tel que corrigé sur le plan légistique, est ensuite adopté à l'unanimité.

Les propositions de loi jointes deviennent par conséquent sans objet.

Le rapporteur,

Le président,

Katja GABRIËLS

Brecht VERMEULEN

Dispositions nécessitant une mesure d'exécution: non communiqué.