

BELGISCHE KAMER VAN
VOLKSVERTEGENWOORDIGERS

5 oktober 2016

**Conferentie van de Parlementsvoorzitters
van de Europese Unie
Luxemburg, 23-24 mei 2016**

CHAMBRE DES REPRÉSENTANTS
DE BELGIQUE

5 octobre 2016

**Conférence des Présidents des Parlements
de l'Union européenne
Luxembourg, 23-24 mai 2016**

N-VA	:	Nieuw-Vlaamse Alliantie
PS	:	Parti Socialiste
MR	:	Mouvement Réformateur
CD&V	:	Christen-Democratisch en Vlaams
Open Vld	:	Open Vlaamse liberalen en democraten
sp.a	:	socialistische partij anders
Ecolo-Groen	:	Ecologistes Confédérés pour l'organisation de luttes originales – Groen
cdH	:	centre démocrate Humaniste
VB	:	Vlaams Belang
PTB-GOI	:	Parti du Travail de Belgique – Gauche d'Ouverture
DéFI	:	Démocrate Fédéraliste Indépendant
PP	:	Parti Populaire

Afkortingen bij de nummering van de publicaties:

DOC 54 0000/000: Parlementair document van de 54^e zittingsperiode + basisnummer en volgnummer
 QRVA: Schriftelijke Vragen en Antwoorden
 CRIV: Voorlopige versie van het Integraal Verslag
 CRABV: Beknopt Verslag
 CRIV: Integraal Verslag, met links het definitieve integraal verslag en rechts het vertaald beknopt verslag van de toespraken (met de bijlagen)

PLEN: Plenum
 COM: Commissievergadering
 MOT: Moties tot besluit van interpellaties (beigekleurig papier)

Abréviations dans la numérotation des publications:

DOC 54 0000/000: Document parlementaire de la 54^e législature, suivi du n° de base et du n° consécutif
 QRVA: Questions et Réponses écrites
 CRIV: Version Provisoire du Compte Rendu intégral
 CRABV: Compte Rendu Analytique
 CRIV: Compte Rendu Intégral, avec, à gauche, le compte rendu intégral et, à droite, le compte rendu analytique traduit des interventions (avec les annexes)
 PLEN: Séance plénière
 COM: Réunion de commission
 MOT: Motions déposées en conclusion d'interpellations (papier beige)

Officiële publicaties, uitgegeven door de Kamer van volksvertegenwoordigers

Bestellingen:
 Natieplein 2
 1008 Brussel
 Tél. : 02/ 549 81 60
 Fax : 02/549 82 74
 www.dekamer.be
 e-mail : publicaties@dekamer.be

De publicaties worden uitsluitend gedrukt op FSC gecertificeerd papier

Publications officielles éditées par la Chambre des représentants

Commandes:
 Place de la Nation 2
 1008 Bruxelles
 Tél. : 02/ 549 81 60
 Fax : 02/549 82 74
 www.lachambre.be
 courriel : publications@lachambre.be

Les publications sont imprimées exclusivement sur du papier certifié FSC

I. — INLEIDING

De Conferentie van voorzitters van de Parlementen van de Europese Unie vond plaats in Luxemburg op 23 en 24 mei 2016. Op die jaarlijkse conferentie komen de voorzitters van de nationale Parlementen van de lidstaten en van de kandidaat-lidstaten van de Europese Unie samen, in aanwezigheid van de voorzitter van het Europees Parlement.

De Conferentie wordt traditiegetrouw georganiseerd in het Parlement van het land dat het voorzitterschap van de Raad van de Europese Unie waarnam tijdens het tweede semester van het voorgaande jaar.

De voorzitters of hun vertegenwoordigers van de 38 assemblees/Kamers van de 28 lidstaten en de ondervoorzitter van het Europees Parlement, alsook de voorzitter van de Europese Commissie hebben aan de Conferentie deelgenomen.

II. — MAANDAG 23 MEI 2016 – OPENING VAN DE ZITTING

De Conferentie wordt geopend door de voorzitter van de Kamer van Afgevaardigden van het Groothertogdom Luxemburg, de heer Mars Di Bartolomeo. Hij geeft aan dat Europa door moeilijke tijden gaat. Hij benadrukt het belang van de Conferentie van voorzitters van de Parlementen van de Europese Unie en de noodzaak om krachtige boodschappen uit te dragen. Hij acht het ook van cruciaal belang dat de Europese burger opnieuw de meerwaarde van het gemeenschappelijke Europese project ontdekt. Hij herinnert eraan dat na de Tweede Wereldoorlog het gemeenschappelijke Europese project de essentiële drijfkracht was voor een terugkeer naar vrede, democratie, economische ontwikkeling, vrijheid en solidariteit. Het Europese continent is nog nooit zo democratisch, vreedzaam, tolerant, vrij en veilig geweest als vandaag. Daarom moet de EU de huidige uitdagingen aangaan, namelijk de werkloosheid, de opgang van het extremisme, de ongelijkheid, de vrede en de ontwikkeling wereldwijd. De fundamentele rechten blijven een broos gemeenschappelijk goed en de Parlementen moeten dit onvoorwaardelijk verdedigen.

Tot slot herinnert de heer Di Bartolomeo eraan dat de EU de migratie- en vluchtelingencrisis globaal moet aanpakken. Langetermijnoplossingen zijn te vinden in ontwikkeling, vrede en politieke stabiliteit in de betrokken regio's.

I. — INTRODUCTION

La Conférence des présidents des Parlements de l'Union européenne s'est tenue à Luxembourg, les 23 et 24 mai 2016. Cette conférence annuelle réunit les présidents des Parlements nationaux des États membres et des candidats États membres de l'Union européenne, ainsi que le président du Parlement européen.

La conférence est traditionnellement organisée dans l'enceinte du Parlement du pays qui a exercé la présidence du Conseil de l'Union européenne durant le second semestre de l'année précédente.

Les présidents ou leurs représentants de 38 Assemblées/Chambres de 28 États membres et le vice-président du Parlement européen ainsi que le président de la Commission européenne ont participé à la Conférence.

II. — LUNDI 23 MAI 2016 - SEANCE D'OUVERTURE

La Conférence a été ouverte par le président de la Chambre des Députés du Grand-Duché du Luxembourg, M. Mars Di Bartolomeo. Il a affirmé que l'Europe traverse des moments difficiles. Il a souligné l'importance de la Conférence des présidents des Parlements de l'Union européenne et la nécessité d'émettre des messages forts. Il a aussi articulé l'importance cruciale de faire redécouvrir aux citoyens européens la plus-value du projet européen commun. Il a rappelé qu'après la deuxième Guerre Mondiale, le projet européen commun était le moteur essentiel pour un retour à la paix, à un régime démocratique, au développement économique, à la liberté et la solidarité. Le continent européen n'a jamais été aussi démocratique, paisible, tolérant, libre et sûr qu'aujourd'hui. C'est pourquoi l'UE doit relever les défis actuels, qui sont le chômage, la montée des extrémismes, les inégalités, la paix et le développement partout dans le monde. Les droits fondamentaux restent des biens communs fragiles et les Parlements doivent en être des remparts imprenables.

En conclusion, M. Di Bartolomeo a rappelé que l'UE doit affronter la crise des migrants et réfugiés de manière globale. Les solutions à long terme de ces crises résident dans le développement, la paix et la stabilité politique dans les régions concernées.

III. — MAANDAG 23 MEI 2016 - ZITTING I: HET BEHEER VAN DE MIGRATIESTROMEN

A. Voorafgaande opmerkingen

In zijn voorafgaande opmerkingen wijst de heer **Di Bartolomeo** erop dat de Europese Unie nu al twee jaar het hoofd moet bieden aan de vluchtelingencrisis die naar een humanitaire crisis evolueert. De EU heeft nog steeds geen gemeenschappelijke oplossing gevonden voor die crisis, maar de voorzitter benadrukt ook dat bepaalde volkeren zich solidair en gul opstellen tegenover de vluchtelingenstroom. Die mannen en vrouwen vluchten weg uit oorlogsgebieden om vrede en een toevluchtsoord op het Europese continent te vinden. Er moeten mechanismen en structuren worden opgezet die Europese burgers kunnen helpen om hun oorspronkelijke terughoudendheid om die vluchtelingen op te vangen, te laten varen.

Het is van cruciaal belang dat de regeringen de gemeenschappelijke beslissingen die in Brussel worden genomen, uitvoeren. De rol van het nationale Parlement is toezicht houden op de regering bij de daadwerkelijke uitvoering van die beslissingen, zodat de Europese burger kan worden gerustgesteld. De solidariteit tussen de lidstaten is één van de sleutelwaarden van de EU en geen enkele lidstaat mag alleen het hoofd bieden aan de vluchtelingencrisis. Vluchtelingen en terroristen, islam en extremisten mogen niet door elkaar worden gehaald.

Het beste alternatief voor gedwongen solidariteit is vrijwillige solidariteit. De Europese bevolking is sterk en moedig genoeg om de uitdaging van de opvang van vluchtelingen aan te gaan.

De voorzitter van de Europese Commissie, de heer Jean-Claude Juncker, verklaart dat de Europese Unie niet echt op volle kracht draait en eenheid mist. Momenteel is er een gebrek aan belangstelling voor de EU en haar instellingen omdat de EU geen afdoend antwoord kan geven op de grote problemen en uitdagingen waarmee ze te maken heeft. De zwakke groei en de stijgende werkloosheid zijn enkele uitdagingen op lange termijn voor de EU. 57 grote projecten zijn in Europa opgestart en 170 000 ondernemingen hebben baat bij die investeringsplannen vooral dankzij 80 miljard aan investeringen die de Europese Commissie heeft vrijgemaakt. De wens van de Europese burger om een sociaal Europa na te streven, is in aanmerking genomen. Toch bedraagt het deficit aan investeringen in Europa nog 15 % ten opzichte van de periode van voor de crisis van 2007. De Europese Commissie probeert geleidelijk de leemtes weg te werken.

III. — LUNDI 23 MAI 2016 - SESSION I: LA GESTION DES FLUX MIGRATOIRES

A. Remarques préliminaires

Dans ses remarques préliminaires, **M. Di Bartolomeo a rappelé que cela fait maintenant deux ans que l'Union européenne est confrontée à la crise des réfugiés qui se développe en crise humanitaire.** L'UE n'a toujours pas trouvé une solution commune à cette crise, mais le président a également souligné la solidarité et la générosité démontrée par certains peuples envers l'afflux des réfugiés. Ces hommes et femmes fuient des zones de guerre afin de trouver la paix et un refuge sur le continent européen. Il est nécessaire de mettre en place des mécanismes et des structures qui aideraient les citoyens européens à surmonter leurs réserves initiales à accueillir ces réfugiés.

Il est crucial que les gouvernements mettent en œuvre les décisions communes prises à Bruxelles. Le rôle des Parlements nationaux est de contrôler les gouvernements dans la mise en œuvre efficace de ces décisions afin qu'ils puissent réassurer les citoyens européens. La solidarité entre les États membres est une des valeurs clés de l'UE et aucun État membre ne devrait être laissé seul face à cette crise des réfugiés. Il faut éviter toute sorte d'amalgame entre réfugiés et terroristes ainsi qu'entre l'Islam et les extrémistes.

La meilleure alternative à la solidarité forcée est la solidarité volontaire. La population européenne est suffisamment forte et courageuse pour affronter le défi d'accueillir les réfugiés.

Le président de la Commission européenne, M. Jean-Claude Juncker, a déclaré que l'Union européenne ne fonctionne pas vraiment à son plein potentiel et qu'il y a un manque d'union dans l'UE. En ce moment, il y a un manque d'intérêt concernant l'UE et ses institutions parce que l'UE n'est pas capable de répondre convenablement aux questions et défis majeurs auxquels elle est confrontée. La faible croissance et la montée du chômage sont un des défis à long terme auxquels l'UE est confrontée. 57 grands projets ont été lancés en Europe et 170 000 entreprises bénéficient de ces plans d'investissement principalement grâce aux 80 milliards d'investissements lancés par la Commission européenne. Les souhaits des citoyens européens concernant le renforcement du social ont été pris en compte. Néanmoins, l'Europe connaît encore un déficit d'investissement de 15 % par rapport à avant la crise de 2007. La Commission européenne tente de combler progressivement les lacunes.

Naast de groei- en werkloosheidsproblemen, heeft de EU nog met een ander groot probleem te maken: de vluchtelingencrisis. Bij haar aantreden had de nieuwe Europese Commissie concrete en samenhangende acties en voorstellen naar voren geschoven. De heer Juncker betreurt dat enkele lidstaten unilaterale en nationale maatregelen verkozen om de vluchtelingencrisis aan te pakken, zonder overleg te plegen met de andere betrokken lidstaten of gemeenschapsinstellingen.

Het Schengen-systeem werkt niet naar behoren en daarom is een grondige verbetering ervan een prioriteit van de Europese Commissie. Tegelijk heeft de Europese Commissie voorgesteld om de Dublin-verordening te hervormen. Europa zal enkel het vluchtelingenprobleem kunnen aanpakken als de Europese oplossingen voorrang krijgen op de nationale oplossingen. Nationale oplossingen leiden enkel tot chaos zoals het geval was bij de sluiting van de Balkan-route. Voorts zou Griekenland nog voor grotere problemen hebben gestaan indien geen akkoord met Turkije was bereikt.

Daarom vertrouwt de heer Juncker erop dat de EU erin zal slagen om een vrij samenhangend systeem uit te werken. Maar het systeem zal alleen maar ten volle kunnen werken indien er solidariteit is in Europa. Voorts deelt de voorzitter van de Europese Commissie de toehoorders mee dat de Commissie weldra een voorstel over legale migratie zal bekendmaken. Gelet op de discussies over het akkoord met Turkije en het Europese asielsysteem, wenst de Europese Commissie in nauw contact te blijven met de lidstaten, de regeringen en de nationale Parlementen, die niet meteen akkoord waren met de voorstellen van de Commissie.

De EU heeft het akkoord met Turkije nodig. De heer Juncker benadrukt dat het belangrijk is dat beide partijen het volledig naleven. Bovendien zou een continent met 500 miljoen inwoners in staat moeten zijn om vluchtelingen te integreren. Andere landen zoals Jordanië, Libanon en Turkije hebben meer vluchtelingen opgevangen dan de Europese Unie. Wat de akkoorden over de visumliberalisering betreft, zal de EU de 72 voorwaarden behouden, met inbegrip van de wijziging van de antiterreurwetgeving.

Tot slot wijst de heer Juncker erop dat de Europese Commissie en de nationale Parlementen nauwer moeten samenwerken. Europa maakt geen kans als de naties niet worden gerespecteerd. Daarom moeten de nationale Parlementen de overeenkomsten over belangrijke Europese projecten goedkeuren. Er zijn momenteel verschillende projecten zoals de procedures

Outre les problèmes de croissance et de chômage, l'UE est confrontée à un autre problème majeur: la crise des réfugiés. Au début de son mandat la nouvelle Commission européenne avait présenté des actions et propositions concrètes et cohérentes. M. Juncker est attristé par le fait que certains États membres ont préféré choisir des mesures unilatérales et nationales pour faire face à la crise des réfugiés, sans consulter les autres États membres concernés ou les institutions communautaires.

Le système Schengen ne fonctionne pas comme il devrait et, pour cette raison, la Commission européenne s'est donnée comme priorité de le rétablir pleinement. En même temps, la Commission européenne a proposé de réformer le règlement de Dublin. L'Europe ne pourra faire face au problème des réfugiés que si des solutions européennes sont privilégiées au lieu des solutions nationales. Les solutions nationales ne mènent qu'au chaos comme cela a été le cas lors de la fermeture de la route des Balkans. En outre, si l'UE n'avait pas trouvé d'accord avec la Turquie, les problèmes de la Grèce auraient été pires.

Pour cette raison, M. Juncker est confiant que l'UE aboutira à la mise en place d'un système relativement cohérent. Toutefois, le système ne pourra fonctionner pleinement que s'il y a de la solidarité en Europe. En outre, le président de la Commission européenne a informé l'assistance que la Commission publiera bientôt une proposition sur l'immigration légale. Vu les débats émergents sur l'accord avec la Turquie et sur le système d'asile européen, la Commission européenne souhaite rester en contact étroit avec les États membres, les gouvernements et les Parlements nationaux, qui n'étaient pas spontanément d'accord avec les propositions de la Commission.

En ce qui concerne l'accord avec la Turquie, l'UE nécessite cet accord. M. Juncker a souligné l'importance que les deux côtés le respectent pleinement. De plus, un continent de 500 millions de personnes devrait être capable d'intégrer les réfugiés. D'autres pays comme la Jordanie, le Liban et la Turquie ont accueilli plus de réfugiés que l'Union européenne. En ce qui concerne les accords relatifs à la libéralisation des visas, l'UE maintiendra les 72 conditions, y compris la modification de la législation antiterroriste.

En conclusion, M. Juncker a souligné que la Commission européenne et les Parlements nationaux doivent coopérer plus étroitement. L'Europe ne peut réussir si les nations ne sont pas respectées. Pour cette raison, les accords concernant des projets européens importants doivent être approuvés par les Parlements nationaux. Il existe plusieurs projets en ce moment

voor de gele, rode en groene kaart. Het ontwerp van richtlijn betreffende de detachering van werknemers is op enige weerstand gestoten in heel wat Parlementen. De Europese Commissie zal gehoor geven aan de nationale Parlementen en zal haar standpunten ter zake uiteenzetten. Het gaat om een grensoverschrijdend probleem dat dus op Europees niveau moet worden behandeld.

De tweede rapporteur van deze zitting is de ondervoorzitter van het Griekse Vouli ton Ellinon, de heer Anastasios Kourakis. De laatste tijd diende Europa een grote migratie- en vluchtelingenstroom te beheren, wat verschillende regio's van de Europese Unie uit evenwicht bracht. De situatie waaraan de EU nu het hoofd moet bieden, heeft enkele kwetsbare en zwakke kanten van de EU blootgelegd. In de huidige omstandigheden vormt het beheer van die stromen een enorme uitdaging voor de idealen, de waarden en de beschaving van Europa en wordt de toekomst van Europa ter discussie gesteld. De vluchtelingencrisis is een groot probleem voor Griekenland dat ook het hoofd moet bieden aan een zware financiële crisis.

Ondanks die moeilijkheden reageert Griekenland snel om een goede samenwerking met de EU te waarborgen. Het aanpakken van die cruciale problemen mag niet rusten op de schouders van één of enkele landen, die door hun geografische ligging in het voorste gelid staan voor de opvang van migranten en vluchtelingen. Alleen een gemeenschappelijk Europees antwoord zal op lange termijn tot concrete resultaten leiden. Griekenland is voorstander van een systeem dat steunt op principes van solidariteit, billijke spreiding, verantwoordelijkheid en respect voor de rechtsstaat.

De heer Kourakis is verheugd over de aankondiging van de Europese Commissie om het gemeenschappelijke Europese asielstelsel te hervormen en de wettelijke middelen inzake migratie te versterken. De *conditio sine qua non* om te slagen en om het systeem goed te laten werken, is enerzijds, een rechtvaardig en gepast criterium goed te keuren voor de spreiding van de asielzoekers over de lidstaten en anderzijds, over een gemeenschappelijk verplicht terugkeersysteem te beschikken. Als het nieuwe systeem die voorafgaande voorwaarden niet integreert, dreigt het te mislukken.

Samen met het probleem van het asielstelsel moet de EU tegelijk meer aandacht schenken aan het vraagstuk van de relocatie en hervestiging. Ondanks de zware financiële crisis heeft de Griekse bevolking alles in het werk gesteld om hulp en zorg te verlenen aan de vluchtelingen. De Staat en de bevolking kunnen die last echter

comme les procédures sur le carton jaune, le carton rouge et le carton vert. Le projet de directive relative au détachement des travailleurs a rencontré une certaine résistance dans de nombreux Parlements. La Commission européenne répondra aux Parlements nationaux et présentera ses vues à ce propos. Cette question a un caractère transfrontalier et doit donc être traitée au niveau européen.

Le deuxième rapporteur de cette session était le vice-président du Vouli ton Ellinon grec, M. Anastasios Kourakis. Ces derniers temps l'Europe a été appelée à gérer un vaste afflux de migrants et de réfugiés, ce qui a déstabilisé diverses régions de l'Union européenne. La situation à laquelle l'UE est actuellement confrontée a démontré certaines vulnérabilités et faiblesses de l'UE. Dans les conditions actuelles, la gestion de ces flux représente un énorme défi pour les idéaux, les valeurs et la civilisation de l'Europe et l'avenir de l'Europe est remis en question. La crise des réfugiés est un problème majeur pour la Grèce, qui est également confrontée à une crise financière profonde.

En dépit de ces difficultés, la Grèce réagit rapidement afin d'assurer la bonne coopération avec l'UE. La lutte contre ces problèmes cruciaux ne peut pas être la charge d'un ou de quelques pays, qui en raison de leur position géographique se trouvent en première ligne pour accueillir les migrants et les réfugiés. Seulement une réponse européenne commune conduira à long terme à des résultats concrets. La Grèce est en faveur de créer un système basé sur les principes de solidarité, de répartition équitable, de responsabilité et du respect de l'état de droit.

M. Kourakis a salué l'annonce de la Commission européenne de réformer le régime d'asile européen commun et de renforcer les voies légales de migration. La condition *sine qua non* de la réussite et du bon fonctionnement du système est d'adopter d'une part un critère juste et approprié pour la répartition des demandeurs d'asile entre les États membres et d'avoir d'autre part un système de retour obligatoire commun. Si le nouveau système n'intègre pas ces conditions préalables, il court le risque d'échouer.

En même temps, parallèlement à la question du système d'asile, l'UE doit accorder une plus grande attention à la question de relocalisation et de réinstallation. En dépit de la forte crise financière, le peuple grec n'a épargné aucun effort pour fournir une aide et des soins aux réfugiés. Toutefois, l'État et le peuple ne

niet eindeloos blijven dragen, in het bijzonder in deze moeilijke economische en financiële omstandigheden.

De oplossing inzake veiligheid ligt hoofdzakelijk in een goede samenwerking tussen de lidstaten. Veiligheid is een gemeenschappelijke uitdaging die de lidstaten moeten beheeren. De ondervoorzitter van het Griekse Parlement is verheugd dat een belangrijke stap werd gezet voor de bescherming van de buitengrenzen. Hij betreurt dat Griekenland onlangs verweten werd dat het zijn grenzen niet correct zou beschermen, terwijl het het hoofd moet bieden aan die mensenstroom. Tot slot benadrukt de heer Kourakis dat de problemen die deze enorme vluchtelingen- en migrantenstroom veroorzaken, bij de bron moeten worden aangepakt. De EU moet niet alleen bijdragen tot het bewaren van de vrede en de stabiliteit in de regio, maar ze moet ook elk optreden dat aanleiding zou kunnen geven tot een of andere vorm van instabiliteit voorkomen.

De derde rapporteur van deze zitting is de voorzitter van de Franse Senaat, de heer Gérard Larcher. De Europese Unie moet het hoofd bieden aan een humanitaire crisis zonder voorgaande, waardoor de fundamentele waarden van de EU onder druk komen te staan. De humanitaire situatie in Griekenland is erg verontrustend en de Griekse bevolking heeft een zware last te dragen. De EU is er niet in geslaagd een eensluidend antwoord te vinden om de omvang van die humanitaire crisis in te dijken. De EU moet meer doen en beter tewerk gaan; daartoe moet worden samengewerkt in plaats van afzonderlijk binnen de nationale grenzen op te treden.

Voorts moet de EU de toestroom beheeren en daartoe concrete maatregelen kunnen inzetten. Spreker stelt voor om een systeem in te voeren dat systematisch de toegang en het verlaten van de Schengenzone zou controleren. De Schengenruimte en het principe van het vrij verkeer van personen moeten worden bewaard. De rol van de nationale Parlementen is ervoor te zorgen dat er meer harmonisatie is en dat er een beleid van legale migratie wordt opgezet. Er is dringend nood aan meer samenwerking met de landen van oorsprong en de transitlanden, maar ook aan meer ontwikkelings-samenwerking in de onstabiele regio's.

Tot slot wijst de heer Larcher op het belang van het akkoord tussen de EU en Turkije, maar hij benadrukt dat de EU waakzaam moet blijven over de manier waarop het wordt uitgevoerd. Alleen via de dialoog zal de EU de juiste en humane antwoorden kunnen geven op de migratie-uitdaging.

peuvent pas continuer à porter ce fardeau indéfiniment, en particulier dans des conditions économiques et financières aussi difficiles.

En ce qui concerne la question de la sécurité, la réponse repose principalement dans la bonne coopération entre les États membres. La sécurité est un défi commun que les États membres doivent gérer. Le vice-président du Parlement grec a salué le fait qu'une étape importante a été prise au sujet de la protection des frontières extérieures. Il a déploré que la Grèce a récemment été accusée de ne pas protéger ses frontières correctement alors qu'elle fait face à cet afflux de personnes. En conclusion, M. Kourakis a accentué la nécessité d'aborder à la source les problèmes qui causent ces énormes flux de réfugiés et de migrants. L'UE ne doit pas seulement contribuer à assurer la paix et la stabilité dans la région, mais elle doit aussi éviter tout type d'intervention qui pourrait susciter toute sorte d'instabilité.

Le troisième rapporteur de cette session était le président du Sénat français, M. Gérard Larcher. L'Union européenne est confrontée à une crise humaine sans précédent qui est un défi pour les valeurs fondamentales de l'UE. La situation humanitaire en Grèce est très préoccupante et la population grecque doit faire face à une charge lourde. L'UE n'a pas été en mesure de trouver une réponse coordonnée pour faire face à l'ampleur de cette crise humanitaire. L'UE doit faire plus et doit faire mieux en travaillant ensemble au lieu de travailler de manière isolée derrière les frontières nationales.

En outre, l'UE doit gérer l'afflux en ayant recours à des mesures concrètes. L'orateur a proposé de mettre en place un système qui contrôlerait systématiquement les entrées et les sorties de la zone Schengen. L'espace Schengen et le principe de la libre circulation des personnes doivent être préservés. Le rôle des Parlements nationaux est d'assurer qu'il y ait plus d'harmonisation et de mettre en place une politique de migration légale. Il existe un besoin urgent de renforcer la coopération avec les pays d'origine et de transit, mais aussi de renforcer la coopération au développement dans les régions instables.

En conclusion, M. Larcher a mentionné l'importance de l'accord entre l'UE et la Turquie, mais il a souligné que l'UE doit être vigilante sur la manière dont il sera mis en œuvre. C'est seulement à travers le dialogue que l'UE peut donner les réponses exactes et humaines au défi de la migration.

De laatste rapporteur van deze zitting is de voorzitter van de Nederlandse Eerste Kamer, mevrouw Ankie Broekers-Knol, die benadrukt dat de Europese Unie het hoofd moet bieden aan en overspoeld wordt door de grootste vluchtelingenstroom sinds de Tweede Wereldoorlog. Al jaren waarschuwen deskundigen voor de gevaren van de instabiliteit in het Midden-Oosten. Veel te lang hebben de lidstaten, de regeringen en de Europese instellingen de urgentie van die problemen en de noodzaak om een akkoord te bereiken op Europees niveau, niet erkend. Onze humanitaire waarden vereisen dat wij op deze crisis reageren als een barmhartige samaritaan waarbij we mensen in nood de hand reiken.

Tegelijk moet de oplossing voor deze crisis duurzaam zijn op lange termijn. De impact van deze crisis wordt door de Europese burgers immers sterk gevoeld en de spanningen in de EU stijgen, in het bijzonder door de onevenredige last waarmee sommige lidstaten te maken hebben. Volgens Europol en Interpol verdienen de netwerken voor migrantensmokkel het afgelopen jaar 4,4 miljard euro ten koste van menselijk leed en sloegen daarbij munt uit het gebrek aan controle aan de Europese grenzen.

Wat het akkoord tussen de EU en Turkije betreft, lijken de eerste elementen van het akkoord te werken en de vluchtelingenstroom is beheersbaarder geworden. Een structurele samenwerking kan echter alleen maar werken indien beide partijen zich strikt aan het akkoord houden waarbij de rechtsstaat en de mensenrechten worden nageleefd. De crisis heeft duidelijk aangetoond dat geen enkel land in staat is de crisis helemaal alleen op te lossen en dat de EU-lidstaten moeten samenwerken om doelstellingen te bereiken die de belangen van de individuele soevereine Staat overstijgen.

Spreekster sympathiseert met bepaalde Oost-Europese landen die prille democratieën zijn en die werken aan een leefbare Staat met een stabiele economie. Daarom stipt zij aan dat een rechtvaardige en evenredige manier moet worden gevonden om de verantwoordelijkheden te delen. Om die crisis aan te pakken, is een aanzienlijke investering van alle lidstaten nodig; samenwerking is de enige manier waarop de EU haar positie als sterk blok en als unieke economische partner kan behouden. De EU heeft nood aan een duidelijke en gecoördineerde benadering voor de asielzoekers en moet een overeenkomst sluiten over de terugkeer en de overname naar veilige landen buiten de EU. De invoering van een gemeenschappelijk asiel- en migratiebeleid vereist ook belangrijke investeringen in de opvangcentra.

Le dernier rapporteur de cette session était la présidente de la *Eerste Kamer* néerlandaise, Mme Ankie Broekers-Knol, qui a souligné que l'Union européenne est confrontée et submergée par le plus grand afflux de réfugiés depuis la deuxième Guerre Mondiale. Depuis des années les experts ont alerté sur les dangers de l'instabilité au Moyen-Orient. Pendant trop longtemps les États membres, les gouvernements et les institutions européennes n'ont pas reconnu l'urgence de ces problèmes et la nécessité de trouver un accord au niveau de l'Union. Nos valeurs humanitaires nous obligent à répondre à cette crise comme un bon samaritain en tendant la main à ceux dans le besoin.

En même temps, la réponse à cette crise doit être durable à long terme. En effet, l'impact de cette crise est extrêmement ressenti par les citoyens européens et les tensions augmentent dans l'UE, en particulier en raison de la charge disproportionnée auxquels certains États membres sont confrontés. L'année dernière, selon Europol et Interpol, les réseaux de trafic de migrants ont gagné 4,4 milliards d'euros en tirant profit du désespoir humain et en exploitant des lacunes dans les contrôles des frontières européennes.

En ce qui concerne l'accord entre l'UE et la Turquie, les premiers éléments de l'accord semblent fonctionner et l'afflux des réfugiés est devenu plus gérable. Toutefois, une coopération structurelle ne peut fonctionner que si les deux parties se tiennent fermement à l'accord tout en respectant l'état de droit et les droits de l'homme. La crise a clairement démontré qu'aucun pays n'est capable de la gérer tout seul et que les États membres de l'UE doivent travailler ensemble pour atteindre des objectifs qui vont au-delà des intérêts de l'État souverain individuel.

L'oratrice sympathise avec certains pays de l'Est qui sont encore de jeunes démocraties et qui sont en train de mettre en place un État viable avec une économie stable. Par conséquent, elle a indiqué la nécessité de trouver un moyen juste et proportionnel pour partager les responsabilités. La lutte contre cette crise exige un investissement considérable de la part de tous les États membres et travailler ensemble est la seule manière dont l'UE peut maintenir sa position en tant que bloc solide et comme partenaire économique unique. L'UE a besoin de créer une approche claire et coordonnée envers les demandeurs d'asile et d'établir un accord concernant les retours et les réadmissions vers des pays sûrs hors de l'UE. La création d'une politique d'asile et d'immigration commune exige également des investissements importants dans les centres d'accueil.

Het beheer van de buitengrenzen speelt een uiterst belangrijke rol bij de invoering van een eenvormige aanpak. De versterking van de buitengrenzen van de EU is onontbeerlijk om te voorkomen dat de binnengrenzen van de Schengenzone zouden sluiten. Het migratieprobleem mag niet verengd worden tot het beheer van de grenzen en het asielbeleid. Het antwoord moet in een samenhangend buitenlandbeleid worden geïntegreerd. De EU moet immers de onderliggende oorzaken van die migratiestromen aanpakken. Mevrouw Broekers-Knol wijst op het groeiend aantal migratiestromen vanwege milieuproblemen.

Tot slot benadrukt de voorzitter van de Eerste Kamer dat de EU onvoldoende was voorbereid op de huidige crisis; men moet voorkomen dat dezelfde fout wordt herhaald. Ze roept de lidstaten op om meer inspanningen te doen om de aanhoudende migratiestromen aan te pakken.

B. Debat

De voorzitter van de Portugese *Assembleia da República*, de heer Eduardo Ferro Rodrigues, merkte op dat deze vluchtelingenstroom te wijten is aan een humanitaire crisis. De vluchtelingen zijn niet de oorzaak van het terrorisme, integendeel, terrorisme is de oorzaak van deze golf van vluchtelingen. De Europese Unie moet terrorisme controleren en bestrijden en de Europeanen moeten mensen die het terrorisme ontvluchten, gastvrij opvangen. Portugal heeft besloten om 4 995 vluchtelingen op te vangen in het kader van de hervestigingsregeling. Bovendien is Portugal bilateraal overleg gestart met Griekenland, Italië, Duitsland, Zweden en Oostenrijk om 2 000 bijkomende vluchtelingen op te vangen.

De ondervoorzitter van de Tsjechische *Poslanecká Sněmovna*, mevrouw Jaroslava Jermanová, wees erop dat de Oost-Europese landen een lange historische ervaring met migratiestromen hebben en dat de Tsjechische Republiek een aanzienlijke bijdrage levert aan de operaties met betrekking tot de vluchtelingencrisis. Zo heeft de Tsjechische Republiek meer deskundigen voor Frontex geleverd dan vereist was. Bovendien heeft de regering zich ertoe geëngageerd om 1 500 vluchtelingen meer op te vangen dan het oorspronkelijke quotum. Zij uitte dan ook haar frustratie over allerhande kritiek aan het adres van de Tsjechische Republiek. Ten slotte zou de EU moeten gestoeld zijn op het respect voor de gemeenschappelijke waarden en gemeenschappelijke geschiedenis en deze gemeenschappelijke waarden kan men niet verloochenen. De nationale Parlementen moeten de stem van hun burgers respecteren.

La gestion des frontières extérieures joue un rôle extrêmement important dans la création d'une approche uniforme. Le renforcement des frontières extérieures de l'UE est indispensable afin d'empêcher la fermeture des frontières intérieures de la zone Schengen. Or, la question des migrations ne peut être réduite à une question de gestion des frontières et de politique d'asile. La réponse doit être intégrée dans une politique étrangère cohérente. En effet, l'UE doit lutter contre les causes profondes de ces flux migratoires. En outre, Mme Broekers-Knol a mis en garde sur une montée de flux migratoires motivés par des causes environnementales.

En conclusion, la présidente de la *Eerste Kamer* néerlandaise a souligné que la crise actuelle de l'UE a été insuffisamment préparée et qu'il faut éviter de répéter la même erreur. Elle a lancé un appel aux États membres à intensifier leurs efforts pour faire face aux flux migratoires continus.

B. Débat

Le président de l'*Assembleia da República* portugaise, M. Eduardo Ferro Rodrigues, a noté que la raison de cet afflux de réfugiés est due à une crise humanitaire. Les réfugiés ne sont pas la cause du terrorisme, mais au contraire, le terrorisme est la cause de ces vagues de réfugiés. L'Union européenne doit contrôler et combattre le terrorisme et il incombe aux Européens d'accueillir avec générosité ceux qui fuient le terrorisme. Le Portugal a décidé d'accueillir 4 995 réfugiés dans le cadre du mécanisme de réinstallation. De plus, le Portugal a entamé des négociations bilatérales avec la Grèce, l'Italie, l'Allemagne, la Suède et l'Autriche afin d'accueillir 2 000 réfugiés supplémentaires.

La vice-présidente de la *Poslanecká Sněmovna* tchèque, Mme Jaroslava Jermanová, a exprimé que les pays de l'Est ont une longue expérience historique en ce qui concerne les flux migratoires et la République tchèque contribue beaucoup aux opérations liées à la crise des réfugiés. La République tchèque a fourni davantage d'experts à Frontex que requis. En outre, le gouvernement s'est engagé à accueillir 1 500 réfugiés de plus que le quota initial. Par conséquent, elle a exprimé sa frustration concernant toutes sortes de critiques à l'encontre de la République tchèque. Finalement, l'UE devrait être basée sur le respect des valeurs communes et de l'histoire commune et ces valeurs communes ne peuvent pas être reniées. Les Parlements nationaux doivent respecter la voix de leurs citoyens.

De voorzitter van de Hongaarse *Országgyűlés*, de heer László Kövér, verklaarde dat het concept van het migratiebeleid van de EU moet overeenstemmen met de richtlijnen van de Europese Raad en dat deze richtlijnen moeten worden nageleefd door de Europese instellingen en door alle lidstaten. Hongarije is het niet eens met het voorstel van de Europese Commissie om het Dublin-systeem te hervormen. Volgens de heer Kövér berust het voorstel niet op de consensus van de lidstaten. Bovendien is het verplichte mechanisme onaanvaardbaar en zou dit op vrijwillige basis moeten verlopen. Ook hebben de geplande financiële sancties niets te maken met Europese solidariteit. Migratie is in hoofdzaak een kwestie van veiligheid en de veiligheid van de Europese burgers moet de belangrijkste prioriteit van de EU zijn. Tot slot gaf de voorzitter van het Hongaarse Parlement informatie over het actieplan van de Hongaarse premier, Viktor Orbán, om een “Schengen 2.0” uit te werken en hij benadrukte dat Hongarije een oplossing biedt om de veiligheid in Europa te garanderen.

De voorzitter van de Kroatische *Hrvatski sabor*, de heer Željko Reiner, heeft kort de conclusies uiteengezet van de Conferentie van de voorzitters van de Parlementen van het Adriatisch-Ionisch Initiatief te Split in april 2016. Een van de onderwerpen was de bijdrage van de landen die deelnemen aan het Adriatisch-Ionisch Initiatief aan een alomvattend Europees antwoord op de migratiecrisis. Tijdens deze Conferentie betreurden de voorzitters dat de vluchtelingencrisis een van de belangrijkste politieke problemen in de EU en daarbuiten is geworden. Ze hebben geprobeerd om hun standpunten over deze dringende kwesties op interparlementair niveau te verruimen, zodat de voorzitters van de nationale Parlementen van de deelnemende landen tot een gemeenschappelijke, concrete, duurzame en solidaire oplossing voor deze Europese en wereldwijde uitdaging kunnen komen. Geen enkel land kan dit complexe vluchtelingen- en migrantenprobleem alleen de baas en bijgevolg moeten de lidstaten voor zover als mogelijk op een verenigde manier optreden. Het Europese migratie- en asielbeleid moet volledig in de lijn liggen van alle beginselen van de oprichtingsverdragen en het Handvest van de grondrechten. Ten slotte zijn de voorzitters van de Parlementen van het Adriatisch-Ionisch Initiatief het eens over alle acties om een duurzaam systeem uit te werken voor het beheer van de migratie in Europa, in het bijzonder de acties om de Europese buitengrenzen opnieuw te controleren en de acties met betrekking tot de hervestiging, overbrenging en terugkeer van asielzoekers en vluchtelingen. De heer Reiner benadrukte dat het gemeenschappelijke Europese asielsysteem moet worden hervormd teneinde de lasten billijker te verdelen. Als besluit heeft hij de noodzaak beklemtoond om de onderliggende oorzaken van volkverhuizingen ter sprake te brengen waarbij gepoogd moet worden een

Le président de l'*Országgyűlés* hongrois, M. László Kövér, a déclaré que le concept de la politique migratoire de l'UE doit être conforme aux lignes directrices énoncées par le Conseil européen, et que ces lignes directrices doivent être respectées par les institutions européennes et par tous les États membres. La Hongrie est en désaccord avec la proposition de la Commission européenne de réformer le système de Dublin. Selon M. Kövér la proposition ne repose pas sur le consensus des États membres. En outre, le mécanisme obligatoire est inacceptable et devrait être fait sur base volontaire. De plus, les sanctions financières prévues n'ont rien à voir avec la solidarité européenne. La migration est principalement une question de sécurité et la sécurité des citoyens européens doit être la principale priorité de l'UE. Enfin, le président du Parlement hongrois a informé sur le plan d'action proposé par le premier ministre hongrois, Viktor Orbán, d'établir un “Schengen 2.0” et il a souligné que la Hongrie offre une solution pour garantir la sécurité en Europe.

Le président du *Hrvatski sabor* croate, M. Željko Reiner, a brièvement énoncé les conclusions de la Conférence des présidents des Parlements de l'Initiative Adriatique-Ionienne tenue à Split en avril 2016. L'un des sujets était la contribution des pays participants à l'Initiative Adriatique-Ionienne à une réponse globale européenne à la crise migratoire. Lors de cette Conférence, les présidents ont déploré que la crise des réfugiés soit devenue un des principaux problèmes politiques dans l'UE et au-delà. Ils ont essayé d'élargir leurs points de vues sur ces questions brûlantes au niveau interparlementaire afin que les présidents des Parlements nationaux des pays participants pourraient contribuer à trouver une solution commune, concrète, durable et solidaire à ce défi européen et global. Aucun pays ne peut faire face seul à ce problème complexe de la crise des réfugiés et des migrants et par conséquent les États membres doivent agir, dans la mesure du possible, de manière unie. Les politiques européennes en matière de migration et d'asile doivent être complètement conformes à tous les principes des Traités fondateurs et de la Charte des droits fondamentaux. Enfin, les présidents des Parlements de l'Initiative Adriatique-Ionienne sont d'accord sur toutes les actions visant à établir un système durable de gestion des migrations en Europe, en particulier les actions dont l'objectif est de reprendre le contrôle des frontières extérieures européennes ainsi que les actions concernant la réinstallation, la relocalisation et les retours des demandeurs d'asile et des réfugiés. M. Reiner a souligné la nécessité de réformer le système d'asile européen commun afin d'assurer un partage des charges plus équitable. En conclusion, il a souligné la nécessité d'évoquer les causes profondes des mouvements de population en cherchant à mettre fin aux conflits et à la pauvreté. En outre, il a mis en

einde te maken aan conflicten en armoede. Bovendien waarschuwt hij voor nieuwe illegale migratiekanalen en vraagt hij om de strijd tegen mensensmokkelaars op te voeren.

De voorzitter van de Oostenrijkse *Nationalrat*, mevrouw Doris Bures, benadrukte dat de belangrijkste doelstelling vrede en stabiliteit in de meest getroffen regio's moet zijn. Er moeten gezamenlijke Europese oplossingen en antwoorden komen om deze uitdagingen het hoofd te bieden. Ze betreunde daarentegen het feit dat de EU nog geen doeltreffend gemeenschappelijk systeem heeft opgezet voor het controleren van de buitengrenzen alsook een systeem voor een billijke en solidaire spreiding van de vluchtelingen binnen de EU. Zolang de EU geen gemeenschappelijke Europese antwoorden op die problemen heeft, blijven nationale oplossingen noodzakelijk. Deze nationale maatregelen zijn noodmaatregelen, maar ze vormen niet de goede oplossing voor de problemen. Vorig jaar was Oostenrijk een van de landen van de EU die het grootste aantal vluchtelingen heeft opgevangen. Een andere uitdaging is de integratie van deze mensen in de samenleving, de arbeidsmarkt en het onderwijs. In Oostenrijk is een groot aantal niet-begeleide minderjarigen aangekomen en deze minderjarigen hebben dringend dergelijke integratiemaatregelen nodig. Oostenrijk steunt een Europese oplossing die gebaseerd is op solidariteit, staat positief tegenover de hervorming van de Dublin verordening, vraagt dat er hotspots aan de buitengrenzen worden geïnstalleerd en is voorstander van een systeem met het oog op billijke en verplichte overbrenging binnen de EU. Bovendien moet er een internationale alliantie worden opgezet om iets te doen aan de onderliggende oorzaken van migratie. De enige oplossing voor deze crisis is meer Europa en niet minder Europa.

De voorzitter van de Tsjechische Senaat, de heer Milan Stech, benadrukte dat Europa momenteel wordt geconfronteerd met twee grote problemen: migratie en terrorisme. Er moet een duidelijk onderscheid worden gemaakt tussen vluchtelingen en migranten met voornamelijk economische oogmerken. De Tsjechische Senaat heeft een resolutie aangenomen over het beheer van de migratiestromen. Wat het akkoord betreft dat de EU met Turkije heeft gesloten, vraagt de heer Stech zich af of Turkije zijn verplichtingen zal nakomen. De elementaire veiligheid van de EU-burgers is prioritair en deze veiligheid mag niet in gevaar worden gebracht door de nationale Parlementen of door beslissingen die op het niveau van de EU worden genomen. De heer Stech sprak tevens zijn steun uit voor een gemeenschappelijke bescherming van de buitengrenzen van de Schengen-ruimte. In die context moeten de Schengen-regels worden nageleefd en volledig worden hersteld. In de loop van de afgelopen twee decennia heeft de Tsjechische

garde d'être vigilant en ce qui concerne l'émergence de nouvelles voies de migration irrégulière et d'intensifier la lutte contre les trafiquants.

La présidente du *Nationalrat* autrichien, Mme Doris Bures, a souligné que le principal objectif doit être celui de parvenir à la paix et à la stabilité dans les régions les plus touchées. Des solutions et des réponses européennes communes doivent être mises en place afin de relever ces défis. En revanche, elle a déploré le fait que l'UE n'a pas encore mis en place un système commun efficace pour le contrôle des frontières extérieures, ainsi qu'un système pour une répartition équitable et solidaire des réfugiés au sein de l'UE. Tant que l'UE ne dispose pas de réponses européennes communes à ces problèmes, des solutions nationales resteront nécessaires. Ces mesures nationales sont des mesures d'urgence, mais elles ne sont pas la bonne solution aux problèmes. L'année dernière, l'Autriche était un des pays de l'UE qui a accueilli le plus grand nombre de réfugiés. Un autre défi est celui d'intégrer ces personnes dans la société, sur le marché du travail et dans le système éducatif. Un nombre élevé de mineurs non accompagnés est arrivé en Autriche et ces mineurs ont un besoin urgent de ces mesures d'intégration. En conclusion, l'Autriche soutient une solution européenne basée sur la solidarité, accueille favorablement la réforme du règlement de Dublin, demande l'installation de hotspots aux frontières extérieures et soutient un système de relocalisation équitable et contraignant au sein de l'UE. De plus, il est nécessaire d'établir une alliance internationale pour s'attaquer aux causes profondes de la migration. La seule solution à cette crise est plus d'Europe et non pas moins d'Europe.

Le président du Sénat tchèque, M. Milan Stech, a souligné que l'Europe est actuellement confrontée à deux problèmes majeurs: la migration et le terrorisme. Il est nécessaire de faire une claire distinction entre réfugiés et migrants, qui eux sont principalement motivés par des raisons économiques. Le Sénat tchèque a adopté une résolution concernant la gestion des flux migratoires. En ce qui concerne l'accord que l'UE a fait avec la Turquie, M. Stech est préoccupé de voir si la Turquie respectera ses obligations. La priorité doit être d'assurer la sécurité élémentaire des citoyens de l'UE et cette sécurité ne doit pas être mise en péril par les Parlements nationaux ou par des décisions prises au niveau de l'UE. M. Stech a également exprimé son soutien à une protection commune des frontières extérieures de l'espace Schengen. Dans ce contexte, les règles de Schengen doivent être respectées et complètement restaurées. Au cours des deux dernières décennies, la République tchèque a accueilli un demi-million de

Republiek een half miljoen migranten opgevangen uit voornamelijk Oost-Europa, de Balkan en Vietnam. Hij merkte op dat zijn land hiermee wil doorgaan en waar-schuwde dat de situatie in Oekraïne zeer gespannen is, hetgeen ook migratiestromen op gang kan brengen.

De voorzitter van de Albanese *Kuvendi*, de heer Ilir Meta, benadrukte dat Albanië in het kader van de gemeenschappelijke Europese aanpak zijn bijdrage zal leveren zoals de EU heeft gevraagd. Albanië houdt een eventuele verplaatsing van de Balkanroute in de richting van Albanië permanent in het oog. De eerdere ervaring van Albanië met migratiestromen is een goed voorbeeld om aan te tonen dat onverwachte migratiestromen kunnen worden beheerd. Albanië heeft bijgevolg verschillende preventieve maatregelen in dat verband genomen. Deze crisis vergt een volledig gecoördineerde Europese aanpak en reactie. De EU moet erop toezien dat de burgers er vertrouwen in hebben dat de Europese crisissen gezamenlijk kunnen worden beheerd en geen extreem nationalistische politieke alternatieven gaan. Hij benadrukte dan ook dat er concrete antwoorden en duurzame oplossingen voor deze ongeken-de crisis moeten komen. Migratie kan een pijnlijke uitdaging voor de gemeenschappelijke veiligheid van de EU lijken, maar hij is ervan overtuigd dat dit een opportuniteit voor de EU betekent.

De voorzitter van de Zweedse *Riksdag*, de heer Urban Ahlin, merkte op dat de migratiecrisis kan worden beschouwd als een deel van het succes van de EU, aangezien de vluchtelingen naar Europa vluchten en niet uit Europa. Bovendien is hij het eens met de heer Di Bartolomeo dat het compromis de enige verstandige weg is. Solidariteit en een eerlijke verdeling van de verantwoordelijkheden zouden de twee stuwende krachten in deze crisis moeten zijn. Zweden heeft het grootste aantal asielzoekers opgevangen in verhouding tot zijn bevolking. In die context betreurde de heer Ahlin het gebrek aan solidariteit en de terughoudendheid van sommige lidstaten om deel te nemen aan een eerlijke verdeling van de verantwoordelijkheden en om de overeen-gekomen beslissingen uit te voeren. Hierdoor ziet Zweden zich genoodzaakt om opnieuw een tijdelijke wet in te voeren om de Zweedse asielregelgeving in overeenstemming te brengen met het minimumniveau waarin de Europese wetgeving en de internationale verdragen voorzien. De maatregelen die gezamenlijk werden overeengekomen, moeten worden uitgevoerd, ook de beslissingen met betrekking tot hervestiging en overbrenging.

De voorzitter van de *Kamratad-Deputati* van Malta, de heer Angelo Farrugia, benadrukte dat de Dublin verordening dringend moet worden hervormd en dat er een systeem moet worden ingevoerd op grond van

migrants arrivant principalement de l'Europe de l'Est, des Balkans et du Vietnam. Il a noté que son pays veut continuer sur cette voie et a averti que la situation en Ukraine est réellement tendue, ce qui pourrait créer aussi un mouvement migratoire.

Le président du *Kuvendi* albanais, M. Ilir Meta, a souligné que dans le cadre de l'approche commune européenne, l'Albanie contribuera comme l'a demandé l'UE. L'Albanie surveille constamment un éventuel déplacement de la route des Balkans à travers l'Albanie. L'expérience antérieure de l'Albanie avec les flux migratoires est un bon exemple pour montrer qu'il est possible de gérer les flux migratoires inattendus. Par conséquent, l'Albanie a pris plusieurs mesures préventives à ce sujet. Cette crise exige une approche et une réponse européenne entièrement coordonnées. L'UE doit veiller à ce que les citoyens aient confiance dans les capacités de gestion des crises européennes communes, au lieu de soutenir des alternatives politiques nationalistes extrêmes. Par conséquent, il a souligné la nécessité de mettre en place des réponses concrètes et des solutions durables à cette crise sans précédent. La migration peut sembler un défi douloureux à la sécurité commune de l'UE, mais il est persuadé qu'elle représente une opportunité pour l'UE.

Le président du *Riksdag* suédois, Mr Urban Ahlin, a noté que la crise migratoire peut être considérée comme faisant partie du succès de l'UE car les réfugiés fuient vers l'Europe et non pas de l'Europe. Par ailleurs, il partage l'avis de M. Di Bartolomeo que le compromis est la seule voie à suivre. L'action fondée sur la solidarité et un partage équitable des responsabilités devraient être les deux principaux moteurs de la crise. La Suède a reçu le plus grand nombre de demandeurs d'asile par rapport à la taille de sa population. Dans ce contexte, M. Ahlin a déploré le manque de solidarité et la réticence de certains États membres à participer à un partage équitable des responsabilités et de mettre en œuvre les décisions convenues par les États membres. Tout cela a forcé la Suède à envisager la réintroduction d'une loi temporaire pour harmoniser les règlements d'asile suédois avec le niveau minimum de la législation de l'UE et les conventions internationales. Les mesures qui ont été décidées conjointement doivent être mises en œuvre, y compris les décisions prises en ce qui concerne le régime de relocalisation et de réinstallation.

Le président de la *Kamratad-Deputati* de Malta, M. Angelo Farrugia, a souligné la nécessité urgente de réformer le règlement de Dublin et de mettre en place un système basé sur la solidarité. M. Farrugia a rappelé

solidariteit. De heer Farrugia herinnert aan het sterke politieke signaal van vorig jaar tijdens de top van Valletta.

De ondervoorzitter van de Slovaakse *Narodnarada*, de heer Andrej Hrnčiar, benadrukte dat de Europese burgers moeten weten dat de nationale Parlementen rekening houden met hun meningen en hun angsten. Een systeem met dwingende quota is niet de oplossing voor deze vluchtelingencrisis en is geen uiting van wederzijdse solidariteit. De discussies over de quota plaatsen andere belangrijkere problemen op de achtergrond. Slowakije is niet gekant tegen een asielsysteem in Europa, maar betreurt dat er over deze kwestie nog altijd geen gemeenschappelijk standpunt bestaat. Slowakije heeft meegewerkt om de vluchtelingencrisis op te lossen door experten te sturen naar de meest getroffen lidstaten en heeft zich bereid getoond om Frontex te helpen bij de controle van de buitengrenzen van de EU.

De voorzitter van de Bulgaarse *Narodno sabranie*, mevrouw Tsetska Tsacheva-Dangovska, merkte op dat er een gemeenschappelijk Europees beleid moet worden uitgewerkt om de migratiestromen op een voorspelbare en stabiele manier te beheren. De buitengrenzen van de EU moeten worden beschermd en de controle van deze buitengrenzen van de Schengenruimte moet niet worden beperkt. Het beheer van de migratiestromen is gekoppeld aan de veiligheid van de grenzen, hetgeen impliceert dat de capaciteit van Frontex wordt opgedreven. Men moet Bulgarije toegang tot het Schengengebied verschaffen, aangezien het land voldoet aan alle technische vereisten. Over het geheel genomen verwelkomt Bulgarije de hervorming van de Dublin verordening. Bulgarije wijst erop dat het akkoord tussen de EU en Turkije een belangrijke stap was om tot een duurzame oplossing te komen.

De voorzitter van de Italiaanse *Camera dei Deputati*, mevrouw Laura Boldrini, merkte op dat de lidstaten niet alleen de voordelen moeten verdelen, maar ook de verantwoordelijkheid. Het akkoord met Turkije en de geboekte resultaten tonen aan waar de zwaktes van de EU liggen. Dit akkoord kent Turkije immers een overdreven rol in Europa toe. De Europese Commissie heeft concrete voorstellen gedaan en heeft de lidstaten de juiste manier van werken getoond. Bovendien heeft de EU een realistisch migratiebeleid nodig en moet ze zich nog meer engageren voor vredesonderhandelingen in deze gebieden. Bovendien benadrukte mevrouw Boldrini dat er een duidelijk onderscheid moet worden gemaakt tussen asielzoekers en migranten. In die context stelde ze voor om een “Marshall-plan” uit te werken om te investeren in Afrika en om de landen te stabiliseren waaruit migranten komen.

le message politique fort envoyé l'année dernière lors du Sommet de Valletta.

Le vice-président du *Narodnarada* slovaque, Mr Andrej Hrnčiar, a souligné qu'il est important que les citoyens européens sachent que les Parlements nationaux tiennent compte de leurs opinions et de leurs craintes. Un système de quotas contraignant n'est pas la solution à cette crise des réfugiés et cela ne représente pas la solidarité mutuelle. Les discussions sur les quotas éclipsent d'autres problèmes plus importants. La Slovaquie n'est pas contre un système d'asile en Europe, mais déplore qu'il n'y ait toujours pas d'opinion commune sur cette question. La Slovaquie a contribué à résoudre la crise des réfugiés en envoyant des experts dans les États membres les plus affectés et a montré sa volonté d'aider Frontex dans le contrôle des frontières extérieures de l'UE.

La présidente du *Narodno sabranie* bulgare, Mme Tsetska Tsacheva-Dangovska, a noté la nécessité d'élaborer une politique européenne commune pour assurer une gestion prévisible et stable des flux migratoires. Les frontières extérieures de l'UE doivent être protégées et le contrôle de ces frontières extérieures à l'espace Schengen ne doit pas être limité. La gestion des flux migratoires est liée à la sécurité des frontières, qui implique le renforcement de la capacité de Frontex. Il convient d'accorder à la Bulgarie l'accès à l'espace Schengen vu que le pays a rempli toutes les exigences techniques. Dans l'ensemble, la Bulgarie salue la réforme du règlement de Dublin. En ce qui concerne l'accord entre l'UE et la Turquie, elle a précisé que cet accord a été une étape importante en vue de trouver une solution durable.

La présidente de la *Camera dei Deputati* italienne, Mme Laura Boldrini, a noté que les États membres doivent non seulement partager les avantages, mais aussi la responsabilité. L'accord conclu avec la Turquie et les résultats obtenus montrent les faiblesses de l'UE. En effet, cet accord donne à la Turquie un rôle exagéré en Europe. La Commission européenne a fait des propositions concrètes et a montré aux États membres la bonne façon de procéder. De plus, l'UE nécessite une politique migratoire réaliste et elle doit s'engager encore plus dans les négociations de paix dans ces régions. En outre, Mme Boldrini a souligné la nécessité de faire une distinction claire entre demandeurs d'asile et migrants. Dans ce contexte, elle a proposé de mettre un place un “plan Marshall” pour l'investissement en Afrique et afin de stabiliser les pays qui génèrent des migrants.

De ondervoorzitter van de Poolse Senat, de heer Adam Bielan, beklemtoonde dat de resultaten van het akkoord tussen de EU en Turkije de EU de mogelijkheid bieden om de toestroom van vluchtelingen beter te beheren. Polen was enthousiast over het programma voor humanitaire hulp voor Griekenland. Wat de hervestiging van vluchtelingen betreft, heeft Polen nog niet genoeg ervaring met het opvangen van vluchtelingen en bijgevolg was deze hervestingsmaatregel problematisch in het land. Bovendien vangt Polen een groot aantal economische migranten op uit Oekraïne en Tsjetsjenië. Er is een cruciale noodzaak om de buitengrenzen van de EU te versterken. De maatregelen die tot op heden werden genomen, zijn ontoereikend.

De voorzitter van de Roemeense *Camera Deputatilor*, de heer Valeriu Stefan Zgonea, wees erop dat de solidariteit tussen de lidstaten nu meer dan ooit noodzakelijk is. Ook al staat Roemenië niet rechtstreeks onder migratiedruk, het land heeft zijn bijdrage geleverd aan de gemeenschappelijke Europese inspanningen via engagementen inzake overbrenging van vluchtelingen. De EU moet de dialoog met haar externe partners versterken, in het bijzonder de landen van herkomst en van doorreis, teneinde tot concrete en duurzame oplossingen te komen. Het behoud van het Schengen-project zou een prioriteit voor de lidstaten moeten zijn en de migratiekwestie zou op een verantwoordelijke manier moeten worden behandeld. Over de voorstellen van de Europese Commissie omtrent de hervorming van het gemeenschappelijke Europese asielsysteem moet vooraf uitvoerig worden overlegd, teneinde impasses in de toekomst te voorkomen en erop toe te zien dat er naar behoren rekening wordt gehouden met de capaciteiten van alle lidstaten om vluchtelingen op te vangen. Tot slot wees de heer Zgonea erop dat een doeltreffende samenwerking met Turkije essentieel is om het hoofd te bieden aan deze crisis.

De ondervoorzitster van het Europees Parlement, mevrouw Mairead McGuinness, merkte op dat de Europese Unie de verantwoordelijkheid heeft om de onderliggende oorzaken van de migratiestromen te bestrijden. Bovendien wees ze erop dat men de burgers de echte geschiedenis van de vluchtelingen- en migrantencrisis moet vertellen. Mevrouw McGuinness benadrukte dat de belangrijke rol van de buurlanden van de EU, zoals Libanon, Jordanië en Turkije, meer moet worden erkend. Tevens merkte ze op dat de akkoorden met de partnerlanden van nabij moeten worden gevolgd, om zich ervan te vergewissen dat de mensenrechtenaspecten ten volle worden nageleefd. Bovendien hangt de angst voor deze toevloed aan vluchtelingen en migranten nauw samen met de trage groei van de economie in Europa. De EU moet bijgevolg haar inspanningen opvoeren op het gebied van investeringen, werkgelegenheid en groei.

Le vice-président du Senat polonais, M. Adam Bielan, a souligné que les résultats de l'accord conclu entre l'UE et la Turquie donnent la possibilité à l'UE de mieux gérer l'afflux de réfugiés. La Pologne a accueilli chaleureusement le programme d'aide humanitaire pour la Grèce. En ce qui concerne la réinstallation de réfugiés, la Pologne n'a pas assez d'expérience en matière d'accueil des réfugiés et donc cette mesure de réinstallation a rencontré des difficultés dans le pays. De plus, la Pologne accueille un grand nombre de migrants économiques provenant de l'Ukraine et de la Tchétchénie. Il existe un besoin crucial de renforcer les frontières extérieures de l'UE. Les mesures prises jusqu'à présent sont insuffisantes.

Le président de la *Camera Deputatilor* roumaine, M. Valeriu Stefan Zgonea, a précisé que la solidarité entre les États membres est aujourd'hui plus nécessaire que jamais. Même si la Roumanie n'est pas directement affectée par les pressions migratoires, le pays a contribué aux efforts européens communs à travers les engagements de relocalisation des réfugiés. L'UE doit renforcer le dialogue avec ses partenaires extérieurs, en particulier les pays d'origine et de transit, afin de parvenir à des solutions concrètes et durables. La préservation du projet Schengen devrait être une priorité des États membres et la question des migrations devrait être traitée de manière responsable. Les propositions présentées par la Commission européenne concernant la réforme du système d'asile européen commun devraient être soumises à des consultations antérieures d'envergure, afin d'éviter de futurs blocages et de veiller à ce que les capacités d'accueillir des réfugiés de tous les États membres soient dûment pris en compte. Finalement, M. Zgonea a déclaré qu'une coopération efficace avec la Turquie est essentielle pour faire face à cette crise.

La vice-présidente du Parlement européen, Mme Mairead McGuinness, a noté que l'Union européenne a la responsabilité de lutter contre les causes profondes des flux migratoires. De plus, elle a noté la nécessité de communiquer aux citoyens la véritable histoire de la crise des réfugiés et des migrants. Mme McGuinness a souligné que le rôle important des pays voisins de l'UE, comme le Liban, la Jordanie et la Turquie, doit être plus reconnu. Elle a également noté l'importance de suivre de près les accords conclus avec les pays partenaires afin de s'assurer que les questions de droits de l'homme sont pleinement mises en œuvre. De plus, la crainte de cet afflux de réfugiés et de migrants est étroitement liée à la lente croissance de l'économie en Europe. Par conséquent, l'UE doit intensifier ses efforts dans les questions relatives à l'investissement, à l'emploi et à la croissance.

Spreekster lanceert eveneens een oproep aan het Europees Parlement en de Europese Commissie om de plannen en projecten in heel Europa beter te communiceren, met als resultaat echte jobs voor de Europese burgers. Bovendien is het belangrijk om te voorkomen dat het debat rond migranten en vluchtelingen zich vermengt met de debatten over terrorisme. Tot slot lanceerde mevrouw McGuinness een oproep aan de lidstaten om een echt plan op poten te zetten om de vluchtelingen in de samenleving van het gastland te integreren, in het bijzonder in de onderwijssystemen. Tot besluit heeft ze de noodzaak benadrukt om efficiëntere communicatiesystemen in te voeren in de lidstaten en de opmars van het hernationaliseringsgevoel te stuiten.

De voorzitter van de Sloveense *Državni zbor*, de heer Milan Brglez, drukte zijn bezorgdheid uit over het quota-systeem. Volgens hem moet er een gemeenschappelijk Europees integratiesysteem worden uitgewerkt met een gemeenschappelijk juridisch kader.

De voorzitter van de Poolse *Senat*, de heer Marek Kuchcinski, merkte op dat de migratiekwestie verschillend wordt opgevat binnen de EU. Polen vangt momenteel een enorm aantal Oekraïense migranten op en de Poolse regering heeft enkele maanden geleden de terugkeer georganiseerd van Poolse burgers die noodgedwongen uit Polen zijn gevlucht onder het Sovjetregime. De heer Kuchcinski wees er tot slot op dat Centraal- en Oost-Europa al lang worden geconfronteerd met migratiegolven.

De voorzitter van de Duitse *Bundestag*, de heer Norbert Lammert, merkte op dat er een brede consensus bestaat over de beschrijving van de problemen, maar dat er geen akkoord is over de conclusie en de oplossing voor deze problemen. De heer Lammert betreurde het enorme gebrek aan consensus over de manier om met deze migratiecrisis om te gaan. De migratiekwestie is een permanent probleem dat de komende jaren verder zal blijven bestaan. Hij heeft evenwel gemerkt dat er een brede consensus bestaat over het feit dat geen enkel land in staat is om het probleem zelf op te lossen. Het zou bijgevolg mogelijk moeten zijn om te komen tot gemeenschappelijke conclusies. De solidariteit met mensen in nood is onvoldoende, net zoals de solidariteit tussen de lidstaten onvoldoende is. Vrijwillige oplossingen krijgen steeds meer de voorkeur ten koste van dwingende oplossingen. Het Verdrag van Genève betreffende de vluchtelingen is een verplichting die bindend is voor alle lidstaten van de EU. Hij was het echter ook eens met het feit dat dit een complexe

L'oratrice a également lancé un appel au Parlement européen et à la Commission européenne de mieux communiquer les plans et les projets à travers l'Europe, qui auront comme résultat la création de véritables emplois pour les citoyens européens. En outre, elle a noté l'importance d'éviter de lier les débats autour des migrants et réfugiés avec des débats sur le terrorisme. Finalement, Mme McGuinness a lancé un appel aux États membres de mettre en place un véritable plan afin d'intégrer les réfugiés dans la société d'accueil, en particulier dans les systèmes éducatifs. En conclusion, elle a accentué la nécessité de mettre en place des programmes de communication plus efficaces dans les États membres et de lutter contre la montée du sentiment de renationalisation.

Le président du *Državni zbor* slovène, M. Milan Brglez, a exprimé ses préoccupations au sujet du système de quotas. Il a noté la nécessité d'établir un système européen commun d'intégration avec un cadre juridique commun.

Le président du *Senat* polonais, M. Marek Kuchcinski, a noté que la question des migrations est perçue différemment au sein de l'UE. La Pologne accueille actuellement une énorme quantité de migrants ukrainiens et le gouvernement polonais a organisé il y a quelques mois le retour de citoyens polonais contraints de fuir la Pologne sous le régime soviétique. M. Kuchcinski a finalement informé que l'Europe centrale et orientale font face à des vagues de migrations depuis longtemps.

Le président du *Bundestag* allemand, M. Norbert Lammert, a remarqué qu'il existe un large consensus dans la description des problèmes, mais qu'il n'y a pas d'accord sur la conclusion et les solutions à ces problèmes. M. Lammert a déploré l'énorme manque de consensus sur la façon de faire face à la crise migratoire. La question des migrations est un problème permanent qui persistera dans les années à venir. Toutefois, il a noté un large consensus sur le fait qu'aucun pays ne sera en mesure de résoudre le problème lui-même. Par conséquent, il devrait être possible de trouver des conclusions communes. La solidarité avec les gens qui souffrent est insuffisante, de même qu'il existe une solidarité insuffisante entre les États membres. Les solutions volontaires sont de plus en plus favorisées au détriment de solutions contraignantes. La Convention de Genève sur les réfugiés est une obligation qui lie tous les États membres de l'UE. Cependant, il a également exprimé son accord sur le fait que c'est une question complexe et que l'UE doit prendre en compte la situation

aangelegenheid is en dat de EU rekening moet houden met de individuele situatie van elk land. Tot slot steunde hij de verklaring van mevrouw Boldrini, namelijk dat de Europese Unie een familie is die de last samen moet verdelen.

De voorzitter van de Zwitserse Nationale Raad, mevrouw Christa Markwalder, heeft verklaard dat Zwitserland de waarden van de Europese gemeenschap deelt en herinnerde eraan dat Zwitserland eveneens bekendstaat voor zijn humanitaire traditie. Zwitserland telt na Luxemburg proportioneel het grootste aantal vreemdelingen. Om die reden is migratie een zeer belangrijk onderwerp op de politieke agenda van de Zwitserse Nationale Raad. Men zou de gemeenschappelijke opdracht moeten hebben om de onderliggende oorzaken van de migratiebewegingen aan te pakken en vrede en stabiliteit te brengen in die oorlogsregio's. Tegelijkertijd hebben de nationale Parlementen de verantwoordelijkheid om hun burgers te herinneren aan de gemeenschappelijk Europese humanitaire tradities en de Europese waarden.

IV. — MAANDAG 23 MEI 2016 – ZITTING II: VERSTERKING VAN DE EUROPESE UNIE

A. Voorafgaande opmerkingen

Tijdens zijn uiteenzetting betreurt de heer Di Bartolomeo dat Europa een solidariteitscrisis doormaakt. Bovendien zijn de Europese waarden in gevaar. Op 14 september 2015 hebben vier voorzitters van nationale Parlementen een verklaring ondertekend die oproept tot meer Europese integratie en tot een nieuw elan voor de Europese droom. De Europese burgers hebben een project nodig dat stoelt op de bescherming van de grondrechten en de menselijke waardigheid, de rechtsstaat en de sociale groei. Hij dringt bovendien aan op het versterken van de Europese Unie en op het integreren van de sociale dimensie op alle niveaus. In sommige aangelegenheden is er méér Europa nodig, niet minder, om de uitdagingen aan te gaan.

De eerste rapporteur van deze zitting is de voorzitter van de Italiaanse Camera dei Deputati, mevrouw Laura Boldrini. Zij herinnert eraan dat het Europese project er één van vrede en stabiliteit is. Zij betreurt dat mensen soms vergeten hoeveel inspanningen dit gemeenschappelijke project vergt. Mevrouw Boldrini herinnert eraan dat de president van de Verenigde Staten verklaard heeft dat de wereld een sterk, rijk, democratisch en verenigd Europa nodig heeft. Soms hebben de Europeanen een buitenstaander nodig om hen te herinneren aan wat zij bereikt hebben. De burgers

individuele de chaque pays. Finalement, il a soutenu la déclaration de Mme Boldrini qui avait mentionné que l'Union européenne est une famille qui doit partager le fardeau ensemble.

La présidente du Conseil national suisse, Mme Christa Markwalder, a déclaré que la Suisse partage les valeurs de la communauté européenne et elle a rappelé que la Suisse est également bien connue pour sa tradition humanitaire. Après le Luxembourg, la Suisse accueille la deuxième plus forte proportion d'étrangers vivant dans son pays. Ceci est la raison pour laquelle la migration est un sujet si important dans l'agenda politique du Conseil national suisse. La tâche commune devrait être de lutter contre les causes profondes des mouvements migratoires et d'établir paix et stabilité dans ces régions en zone de guerre. En même temps, les Parlements nationaux ont la responsabilité de rappeler à leurs citoyens les traditions humanitaires européennes communes et les valeurs européennes.

IV. — LUNDI 23 MAI 2016 - SESSION II: LE RENFORCEMENT DE L'UNION EUROPÉENNE

A. Remarques préliminaires

Au cours de son intervention, M. Di Bartolomeo a déploré que l'Europe traverse une crise de solidarité. En outre, les valeurs européennes sont menacées. Le 14 septembre 2015, quatre présidents d'Assemblées parlementaires nationales ont signé une déclaration qui appelle à une plus grande intégration européenne et qui cherche à relancer le rêve européen. Les citoyens européens nécessitent un projet basé sur le respect des droits fondamentaux et de la dignité humaine, de l'état de droit et de la croissance sociale. En outre, il a insisté sur la nécessité de renforcer l'Union européenne et d'intégrer la dimension sociale à tous les niveaux. Dans certains domaines plus d'Europe et non pas moins d'Europe est nécessaire pour répondre à tous les défis auxquels l'UE est confrontée.

Le premier rapporteur de cette session était la présidente de la Camera dei Deputati italienne, Mme Laura Boldrini. Elle a rappelé que le projet européen est un projet de paix et de stabilité. Elle a déploré le fait que, parfois, les gens oublient les efforts cachés derrière ce projet commun. Mme Boldrini a rappelé que le président des États-Unis d'Amérique a déclaré que le monde a besoin d'une Europe forte, riche, démocratique et unie. Parfois les citoyens européens ont besoin d'une personne de l'extérieur pour leur rappeler ce qu'ils ont réussi à atteindre. Les citoyens craignent que

vrezan dat Europa niet gecoördineerd kan reageren op uitdagingen als de migrantencrisis en de economische crisis. Door deze crisissen en de slechte aanpak ervan vervreemden de Europese burgers van de Europese Unie. Als Parlementsvoorzitters en vertegenwoordigers van de burgers hebben zij de taak om samen een uitweg uit deze crisis te vinden.

Spreekster roept op om Europa te versterken en opnieuw aantrekkelijker te maken, niet alleen voor derde landen, maar ook voor de Europeanen zelf. In die context wijst zij op de Verklaring van Rome die een nieuw elan wil geven aan de Europese integratie, en die tot nu toe door vijftien Parlementsvoorzitters is ondertekend. Uit deze verklaring blijkt dat het antwoord op de crisis een grotere politieke integratie vereist. Alle uitdagingen waar Europa voor staat, moeten samen aangepakt worden en niet lidstaat per lidstaat. Sommige voorzitters hebben hun burgers daarbij betrokken via online volksraadplegingen. Mevrouw Boldrini besluit met te benadrukken dat de fundamentele waarden als solidariteit en grondrechten de basis vormen van de EU, en dat Europa zonder die waarden in elkaar dreigt te storten.

De tweede rapporteur van deze zitting is de ondervoorzitster van het Europees Parlement, mevrouw Mairead McGuinness. Voor een sterkere Europese Unie zijn sterkere nationale Parlementen vereist. Er is ook nood aan meer betrokkenheid en een betere communicatie tussen de Europese instellingen en de nationale Parlementen. Een sterkere EU is nodig omdat vele uitdagingen grensoverschrijdend zijn en niet louter nationaal.

Mevrouw McGuinness vindt dat Parlementsleden eerst goed moeten nadenken over de globale kwesties en zich er pas moeten over uitspreken wanneer zij concrete antwoorden hebben, en niet wanneer zij alleen maar een mening hebben over wat eventueel zou kunnen werken.

Mevrouw McGuinness legt uit dat zij enkele dagen tevoren een ontmoeting heeft gehad met jonge Europeanen, en dat zij verrukt was over de positieve kijk die zij hadden over de toekomst van de EU. Tijdens de gesprekken is de sociale dimensie aan bod gekomen. Die sociale dimensie moet in alle Europese beleidsdoelstellingen worden geïntegreerd.

L'Europe ne puisse pas gérer de manière coordonnée les différents défis comme la crise des migrants et la crise économique. En raison de ces différents défis et de leur mauvaise gestion, les citoyens européens ne se sentent plus attachés à l'Union européenne. En tant que présidents de Parlements et en tant que représentants des citoyens, ils ont la responsabilité de trouver ensemble un moyen de sortir de cette crise.

L'oratrice a appelé à renforcer l'Europe et de faire en sorte que l'Europe soit à nouveau attractive, non seulement pour les pays tiers, mais pour les Européens aussi. Dans ce contexte, elle a informé sur la Déclaration de Rome qui veut donner un nouvel élan à l'intégration européenne et elle a noté que, jusqu'à présent, quinze présidents de Parlements/Chambres soutiennent cette déclaration. Cette déclaration reflète le fait que la réponse à la crise devrait passer par une plus grande intégration politique. Tous les défis auxquels l'Europe est confrontée doivent être abordés ensemble et non pas en tant qu'États membres individuels. Certains présidents ont impliqué leurs citoyens par l'intermédiaire d'une consultation publique en ligne. En conclusion, Mme Boldrini a accentué que les valeurs fondamentales, comme la solidarité et les droits fondamentaux, sont les fondements de l'UE et que sans ces valeurs, l'Union risque de s'effondrer.

Le deuxième rapporteur de cette session était la vice-présidente du Parlement européen, Mme Mairead McGuinness. Une Union européenne plus forte exige des Parlements nationaux forts. En outre, il existe un besoin pour un plus grand engagement et une meilleure communication entre les institutions européennes et les Parlements nationaux. Le renforcement de l'UE est nécessaire car beaucoup de défis sont transfrontaliers et non pas seulement nationaux.

Mme McGuinness a exprimé la nécessité d'entamer des débats sur la façon dont les parlementaires peuvent prendre le temps de réfléchir sur les grands défis globaux et y répondent seulement quand ils ont une réponse concrète et non pas lorsqu'ils ont juste une opinion sur ce qui pourrait éventuellement fonctionner.

Mme McGuinness a présenté son expérience vécue lors de la rencontre des jeunes Européens quelques jours auparavant et elle était ravie sur l'attitude positive exprimée par ces jeunes européens concernant l'avenir de l'UE. Dans ce contexte, la dimension sociale a été mentionnée lors des discussions et elle a souligné la nécessité d'intégrer la dimension sociale dans toutes les politiques européennes.

Wat de hervorming van de kieswetgeving betreft, verklaart mevrouw McGuinness dat er een algemene consensus bestaat voor meer participatie bij Europese, nationale en lokale verkiezingen. Burgers moeten worden aangemoedigd om te gaan stemmen en moeten weten dat hun stem telt. Sommige onderdelen van het voorstel tot hervorming van de kieswetgeving voorzien in meer betrokkenheid van de burgers bij de politiek. De voorstellen die in het Europees Parlement zijn ingediend, beogen een efficiëntere democratie.

Tot slot betreurt de ondervoorzitster van het Europees Parlement dat soms het gevoel heerst dat Europa zijn wortels verloren is en enkel nog een bureaucratische machine is. De nationale Parlementen moeten niet enkel bekritisieren en wijzen op wat niet werkt in de EU, maar moeten ook de verbintenissen nakomen waarover op EU-niveau is beslist.

De voorzitter van de Poolse Sejm, de heer Marek Kuchcinski, verklaart in zijn uiteenzetting dat alvorens zich af te vragen hoe de Europese Unie kan worden versterkt, de nationale Parlementen de oorzaken moeten achterhalen van Europese problemen als de Griekse financiële crisis en de vluchtelingencrisis. Er moeten systemische oplossingen komen en de beslissingen voor een “nieuwe Europese Unie” moeten door soevereine Staten genomen worden. Meer integratie is niet de manier om Europa te hervormen. Het soevereiniteitsbeginsel moet zwaarder doorwegen en de grondslag van deze “nieuwe Europese Unie” zijn veiligheid en vernieuwde instellingen.

Het veiligheidsbeginsel moet een nieuwe invulling krijgen. De Europeanen willen in veiligheid leven. Bijgevolg moeten zowel de buiten- als de binnengrenzen beschermd worden. De EU moet de lidstaten helpen hun burgers veilig te stellen.

Wat de migratiecrisis betreft, is het onaanvaardbaar dat het Europees Parlement en de Commissie hun standpunt opleggen aan de lidstaten. Dit plaatst immers het subsidiariteitsbeginsel op de helling.

De heer Kuchcinski wil een evenwichtig Europa met een goed functionerende eurozone. Hij is gekant tegen het invoeren van permanente hindernissen tussen de lidstaten van de eurozone en de lidstaten erbuiten. Polen wil zich steeds meer inzetten voor oplossingen die niet alleen het nationaal belang dienen, maar ook het belang van alle EU-lidstaten.

En ce qui concerne la réforme de la loi électorale, Mme McGuinness a déclaré qu'il existe un consensus général sur la nécessité d'avoir davantage de participation lors des élections européennes, nationales et locales. Il est important d'encourager les citoyens à participer aux élections et à les convaincre que leur vote compte. Certaines parties de la proposition de la réforme de la loi électorale incluent un meilleur engagement des citoyens dans la politique. Les propositions faites par le Parlement européen visent à avoir une démocratie plus efficace.

En conclusion, la vice-présidente du Parlement européen a déploré que, parfois, il y a un sentiment que l'Europe a perdu ses racines et que tout tourne autour de règlements bureaucratiques. Les Parlements nationaux ont une responsabilité de ne pas seulement critiquer et de montrer du doigt ce qui ne fonctionne pas dans l'UE, mais aussi de respecter les engagements décidés au niveau de l'UE.

Le président du Sejm polonais, M. Marek Kuchcinski, a exposé dans sa présentation qu'avant de se poser la question de savoir comment l'Union européenne pourrait être renforcée, les Parlements nationaux doivent trouver les raisons de ces crises européennes comme la crise financière grecque ou la crise des réfugiés. Il a affirmé la nécessité de mettre en place des solutions systémiques et que les décisions prises pour la “nouvelle Union européenne” devraient être prises par des pays souverains. Plus d'intégration ne peut pas être le chemin à suivre pour renouveler l'UE. Il est nécessaire d'utiliser davantage le principe de souveraineté et le fondement de cette “nouvelle Union européenne” se trouve dans la sécurité et dans des institutions renouvelées.

Le principe de sécurité doit être redéfini. Les gens sur le continent souhaitent être en sécurité et conséquemment les frontières extérieures, ainsi que les frontières intérieures, doivent être protégées. L'UE devrait soutenir les États membres à maintenir leurs citoyens en sécurité.

En ce qui concerne la crise migratoire, il est inacceptable que le Parlement européen et la Commission européenne imposent leurs vues aux États membres. En effet, cela remet en question le principe de subsidiarité.

M. Kuchcinski a exprimé la nécessité d'établir une UE équilibrée avec une zone euro qui fonctionne correctement. En outre, il s'est exprimé contre la création d'obstacles permanents entre les États membres de la zone euro et les États membres en dehors de la zone euro. La Pologne veut s'engager de plus en plus et initier des solutions qui serviront non seulement l'intérêt national, mais aussi l'intérêt de tous les États membres de l'UE.

Wat het Europees parlementair stelsel betreft, vindt de heer Kuchcinski dat het niet goed genoeg werkt. Als de nationale Parlementen zwakker worden, kan dat negatieve gevolgen hebben voor het Europees democratisch model. Een uniform kiesstelsel is geen oplossing omdat het zouden leiden tot nog minder participatie bij Europese verkiezingen.

Tot slot verklaart de heer Kuchcinski dat de steeds grotere inmenging van de Europese instellingen in de binnenlandse aangelegenheden van de lidstaten, een halt moet worden toegeroepen. Het Europees beleid moet meer ruimte geven aan het subsidiariteitsbeginsel. Dit zou verankerd moeten worden in de Europese verdragen. De EU moet versterkt en vernieuwd worden, maar we moeten weten welk soort Europa we willen. Polen wil geen federaal Europa, want dat is in strijd met de Poolse grondwet. Een federale Unie zal de problemen niet oplossen, maar integendeel vergroten.

De laatste rapporteur van de zitting is de voorzitter van de Franse Assemblée nationale, de heer Claude Bartolone. Voor hem is Europa geen abstract gegeven, maar een politieke en menselijke realiteit. De Europese burgers hebben de plicht en de verantwoordelijkheid het project van de stichters voort te zetten en te beschermen. Bovendien heeft de EU solidariteit en vrede gebracht. Spreker betreurt het dat sommige lidstaten nu overwegen om uit dit gezamenlijk project te stappen. Overal in Europa hebben burgers grote twijfels bij dit project. Het is nodig hierop een antwoord te bieden, en daarom heeft hij in september 2015 met drie ambtgenoten een verklaring ondertekend dat een nieuw élan aan de EU moet geven. Hoewel vijftien voorzitters de verklaring steunen, staan sommigen er sceptisch tegenover. In deze context is de soevereiniteit van het Europese volk absoluut niet in gevaar. Er bestaat geen soevereiniteit zonder collectief gezag. Alleen door eendrachtig te handelen kunnen de lidstaten het hoofd bieden aan de terreurdreiging, de energietoegankelijkheid en andere uitdagingen.

De heer Bartolone is opgelucht dat de burgers bij een volksraadpleging betreffende de Verklaring van Rome bevestigd hebben dat zij zeer gehecht zijn aan fundamentele Europese waarden als het vrij verkeer van personen. Wat het sociale Europa betreft, hebben de burgers zich uitgesproken voor een betere fiscale harmonisatie en het opvoeren van de strijd tegen fiscale fraude.

En ce qui concerne le parlementarisme européen, M. Kuchcinski a souligné qu'il ne fonctionne pas suffisamment bien. Si les Parlements nationaux deviennent plus faibles, cela pourrait avoir des conséquences négatives et lancer un défi au modèle européen de démocratie. Un système électoral uniforme n'est pas la solution car cela conduirait à une participation encore plus négative lors des élections européennes.

En conclusion, M. Kuchcinski a précisé qu'il faudrait ralentir le processus d'intervention grandissant des institutions européennes dans les affaires des États membres. Les politiques européennes requièrent plus de place pour le principe de subsidiarité et que cela devrait être ancré dans les Traités européens. L'UE devrait être renforcée et renouvelée, mais il a soulevé la question de savoir quel type d'Europe nous voulons. La Pologne ne souhaite pas avoir une Europe fédérale car cela n'est pas conforme avec la Constitution polonaise. Une Union fédérale ne résoudra pas les problèmes mais au contraire ne ferait qu'aggraver la crise.

Le dernier rapporteur de la session était le président de l'Assemblée nationale française, M. Claude Bartolone. L'Europe n'est pas une abstraction mais une réalité politique et humaine. Les citoyens européens ont le devoir et la responsabilité de poursuivre et de protéger le projet que les pères fondateurs ont créé. De plus, l'UE a créé solidarité et paix. L'orateur a déploré le fait que, récemment, certains États membres envisagent de quitter ce projet commun. Partout en Europe les citoyens ont beaucoup de doutes au sujet du projet commun. Par conséquent, il a souligné la nécessité de réagir à ces doutes et il a rappelé qu'en septembre 2015 il a signé, avec ses trois homologues, une déclaration qui veut donner un nouvel élan à l'UE. Même si quinze présidents soutiennent cette déclaration, certains sont encore sceptiques quant à ces propositions. Dans ce contexte, la souveraineté du peuple européen n'est absolument pas menacée. Il n'y a pas de souveraineté sans pouvoir collectif. Seulement en agissant de manière unie les États membres peuvent faire face à la menace du terrorisme, aux transitions énergétiques et aux autres défis.

M. Bartolone était soulagé de voir que, dans le cadre d'une consultation publique concernant la Déclaration de Rome, les citoyens ont affirmé qu'ils étaient très attachés aux valeurs fondamentales européennes comme la libre circulation des personnes. En ce qui concerne l'Europe sociale, les citoyens ont souligné la nécessité de renforcer l'harmonisation fiscale entre les États membres et de lutter contre la fraude fiscale.

Tot slot heeft de heer Bartolone zijn collega's opgeroepen om hun regeringen aan te sporen tot het ratificeren van het akkoord van de COP21.

B. Debat

De voorzitter van de Albanese *Kuvendi*, de heer Ilir Meta, verklaarde dat Albanië's belangrijkste prioriteit de toetreding tot de Europese Unie is. De toekomst lijkt echter niet echt bemoedigend, aangezien de fundamentele Europese waarden door sommige lidstaten op losse schroeven worden gezet. De economische crisis, met de daaropvolgende migratiecrisis, heeft de cohesie van de EU op de proef gesteld en die crisissen hebben de Europese waarden van solidariteit, de mensenrechten en de sociale ontwikkeling op losse schroeven gezet. Een sterke EU vergt een sterkere Europese integratie alsook nauwere samenwerking tussen alle lidstaten. De heer Meta steunt de Verklaring van Rome voluit en hij gelooft sterk dat meer in plaats van minder Europa noodzakelijk is. Bovendien mag de EU het uitbreidingsproces niet opgeven en mogen de lidstaten de waarden die hen aanvankelijk verenigd hebben, niet laten vallen.

De voorzitter van de Nederlandse Tweede Kamer, mevrouw Khadija Arib, verklaarde dat de organisatie van de verkiezingen een bevoegdheid van de lidstaten moet blijven. In de voorstellen van het Europees Parlement om de kieswet te hervormen werd onvoldoende rekening gehouden met de verschillende grondwetten van de lidstaten. De Nederlandse Tweede Kamer volgt die voorstellen op de voet en communiceert constant met de vertegenwoordigers van de andere Parlementen.

De voorzitter van de Portugese *Assembleia da República*, de heer Eduardo Ferro Rodrigues, steunt de Verklaring van Rome. Er is meer Europa nodig om de interne en externe uitdagingen op correcte wijze het hoofd te bieden. Meer Europa betekent meer politieke integratie, een betere fiscale harmonisering en een beter economisch bestuur, wat het project van de economische en monetaire Unie zou versterken. Om al die uiteenlopende uitdagingen het hoofd te bieden moeten de lidstaten een aantal kritieke aspecten van de constructie van de economische en monetaire unie herzien.

De voorzitter van de Franse Senaat, de heer Gérard Larcher, voegde eraan toe dat het akkoord van Parijs zo snel mogelijk geratificeerd moet worden. Wat de hervorming van de kieswet betreft, deelt de Franse Senaat de mening van de Nederlandse Tweede Kamer. Het zou onaanvaardbaar zijn dat de regionale Parlementen in die context worden uitgesloten.

De voorzitter van het Spaanse *Congreso de los Diputados*, de heer Patxi Lopez Alvarez, heeft erop

En conclusion, M. Bartolone a lancé un appel à ses homologues d'encourager leurs gouvernements à ratifier l'accord de la COP21.

B. Débat

Le président du *Kuvendi* albanais, M. Ilir Meta, a déclaré que la priorité principale de l'Albanie est l'adhésion à l'Union européenne. Toutefois, l'avenir ne semble pas être très encourageant vu que les valeurs européennes fondamentales sont remises en question par certains États membres. La crise économique suivie par la crise migratoire a testé la cohésion au sein de l'UE et ces crises ont remis en cause les valeurs européennes de solidarité, les droits de l'homme et le développement social. Une UE forte nécessite une intégration européenne plus forte ainsi qu'une coopération plus étroite entre tous les États membres. M. Meta soutient pleinement la Déclaration de Rome et il croit fermement que plus d'Europe est nécessaire et non moins. En outre, l'UE ne devrait pas abandonner le processus d'élargissement et les États membres ne devraient pas abandonner les valeurs qui les a unis en premier lieu.

La présidente de la *Tweede Kamer* néerlandaise, Mme Khadija Arib, a précisé que l'organisation des élections doit rester une compétence des États membres. Les propositions faites par le Parlement européen pour réformer la loi électorale n'ont pas suffisamment pris en compte les différentes constitutions des États membres. La Tweede Kamer néerlandaise suit de près ces propositions et échange constamment avec les représentants des autres Parlements.

Le président de l'*Assembleia da República* portugaise, M. Eduardo Ferro Rodrigues, appuie la Déclaration de Rome. Plus d'Europe est nécessaire afin de relever correctement les défis internes et externes. Plus d'Europe signifie plus d'intégration politique, une meilleure harmonisation fiscale et une meilleure gouvernance économique ce qui renforcerait le projet de l'Union économique et monétaire. Pour faire face à tous ces différents défis, les États membres doivent revoir certains aspects critiques de la construction de l'Union économique et monétaire.

Le président du Sénat français, M. Gérard Larcher, a ajouté que l'accord de Paris devrait être ratifié dans les meilleurs délais. En ce qui concerne la réforme de la loi électorale, le Sénat français partage le même avis que la Chambre des représentants néerlandaise. Dans ce contexte, l'exclusion des Parlements régionaux serait inacceptable.

Le président du *Congreso de los Diputados* espagnol, M. Patxi Lopez Alvarez, a noté que l'Espagne,

gewezen dat Spanje, zelfs na de nieuwe verkiezingen, zal blijven geloven dat de EU versterkt moet worden. Er heerst een vertrouwenscrisis in de EU en dat is te wijten aan het nemen van bepaalde foute beslissingen. De heer Lopez Alvarez heeft de noodzaak onderstreept van het voeren van een ambitieuzer beleid. Tevens wees hij op het belang van de harmonisering van het fiscaal beleid van de lidstaten. Tot besluit beklemtoonde hij de behoefte aan een verenigd Europa in plaats van een verdeeld Europa.

De ondervoorzitter van de Finse *Eduskunta*, de heer Mauri Pekkarinen, herinnerde eraan dat de vrede, de politieke stabiliteit en de eerbiediging van de gemeenschappelijke waarden historisch sterker zijn dan ooit. In verscheidene lidstaten neemt de steun van het publiek voor de EU evenwel af, omdat de EU de bij het begin van de 21e eeuw beloofde doelstellingen niet heeft gehaald. De heer Pekkarinen gelooft niet dat Europa op dit moment meer integratie nodig heeft en hij wees er nadrukkelijk op dat het belangrijk is dat men zich toelegt op de onafgewerkte taken, zoals het voltooien van de interne markt, investeren in ontwikkeling, het klimaat- en energiebeleid versterken en de interne veiligheid opvoeren.

De voorzitter van de Zweedse *Riksdag*, de heer Urban Ahlin, wees erop dat alle politieke partijen van het Zweedse Parlement de voorstellen van het Europees Parlement over de hervorming van de kieswet verworpen hebben, omdat ze denken dat die voorstellen het subsidiariteitsbeginsel niet eerbiedigen. In die context moeten de voorstellen over de reglementering van de interne werking van de politieke partijen niet op het niveau van de EU worden geregeld, zoals het Europees Parlement voorstelt. Het organiseren van verkiezingen is daarenboven voor alles een bevoegdheid van de lidstaten.

De voorzitter van de Letse *Saeima*, mevrouw Inara Murniece, wees erop dat alle uitdagingen waarmee de EU geconfronteerd wordt, slechts als unie kunnen worden aangepakt. De EU biedt de lidstaten en haar burgers heel wat voordelen en de Letse burgers steunen het Europese project. Wat de Verklaring van Rome en de verdieping van de Europese integratie betreft, wil het Letse Parlement elk voorstel toetsen op het subsidiariteits- en het proportionaliteitsbeginsel. Om de uitdagingen rond de sociale problemen en de werkgelegenheid aan te gaan, dienen de lidstaten de klemtoon te leggen op de effectieve tenuitvoerlegging van reeds goedgekeurde wetgeving. De participatie van de nationale Parlementen moet worden verbeterd.

De voorzitter van de Hongaarse *Országgyűlés*, de heer László Kövér, wees erop dat de lidstaten

même après les nouvelles élections, continuera à croire que l'UE doit être renforcée. Il y a une crise de confiance au sein de l'UE et cela est dû à l'adoption de certaines décisions erronées. M. Lopez Alvarez a souligné la nécessité de mettre en place des politiques plus ambitieuses. Il a également ajouté l'importance de mettre en place une harmonisation fiscale entre les États membres. En conclusion, il a accentué la nécessité d'avoir une Europe unie au lieu d'une Europe divisée.

Le vice-président de l'*Eduskunta* finlandais, M. Mauri Pekkarinen, a rappelé que la paix, la stabilité politique et le respect des valeurs communes sont, historiquement, plus forts que jamais. Toutefois, le soutien du public envers l'UE est en baisse dans plusieurs États membres car l'UE n'a pas atteint les objectifs promis au début du 21ème siècle. M. Pekkarinen ne croit pas que plus d'intégration soit ce que nécessite l'Europe en ce moment et il a mis en évidence l'importance de se concentrer sur les tâches inachevées comme la finalisation du marché intérieur, investir dans le développement, renforcer les politiques climatiques et énergétiques et renforcer la sécurité intérieure.

Le président du *Riksdag* suédois, M. Urban Ahlin, a noté que tous les partis politiques du Parlement suédois ont rejeté les propositions du Parlement européen concernant la réforme de la loi électorale car ils pensent que ces propositions ne respectent pas le principe de subsidiarité. Dans ce contexte, les propositions relatives à la réglementation du fonctionnement interne des partis politiques ne devraient pas être réglementées au niveau de l'UE tel que proposé par le Parlement européen. En outre, l'organisation des élections est d'abord et avant tout une compétence des États membres.

La présidente de la *Saeima* lettone, Mme Inara Murniece, a noté que tous les défis auxquels l'UE est confrontée ne peuvent être abordés en tant qu'union. L'UE offre beaucoup d'avantages aux États membres et à ses citoyens, et les citoyens lettons soutiennent le projet européen. En ce qui concerne la Déclaration de Rome et l'approfondissement de l'intégration européenne, le Parlement letton veut vérifier chaque proposition sur le principe de subsidiarité et de proportionnalité. Afin de relever les défis concernant les questions sociales et l'emploi, les États membres devraient mettre l'accent sur la mise en œuvre effective de la législation déjà adoptée. La participation des Parlements nationaux devrait être améliorée.

Le président du *Országgyűlés* hongrois, M. László Kövér, a noté que les États membres ont des points

verschillende standpunten hebben over de richting die de verdieping van de EU moet uitgaan. De stelling die de Verklaring van Rome voorstelt, namelijk voort te gaan in de richting van een federaal Europa, steunt Hongarije niet.

De voorzitter van de Litouwse *Seimas*, mevrouw Loreta Graužinienė, verduidelijkte dat een sterke EU zich moet laten leiden door gemeenschappelijke en verenigde belangen. Tevens steunt het Litouwse Parlement de belangrijkste ideeën van de Verklaring van Rome. Er zijn echter een aantal vragen gerezen over de bepalingen van de Verklaring, bijvoorbeeld over het voorstel om de Europese instellingen meer macht te geven. Bovendien impliceert de tenuitvoerlegging van een aantal bepalingen van de Verklaring een wijziging van de geldende verdragen. Dit is ten slotte niet het geschikte moment om over een federale EU te debatteren en de lidstaten dienen zich meer te concentreren op het verenigd en sterk blijven. Wat de hervorming van de Europese kieswet betreft: het organiseren van verkiezingen is een bevoegdheid van de lidstaten.

De voorzitter van de Sloveense *Državni zbor*, de heer Milan Brglez, onderstreepte het belang van de Verklaring van Rome, in het bijzonder in deze crisistijd. Indien de EU een welvarender unie wil ontwikkelen, moeten verscheidene stappen in overweging worden genomen, zoals de verdieping van de economische unie, het oprichten van een leefbare begrotingsunie, en het zetten van verdere stappen in de richting van een politieke unie.

De voorzitter van de Maltese *Kamratad-Deputati*, de heer Angelo Farrugia, verklaarde dat de problemen waarmee de EU vandaag geconfronteerd wordt niet het resultaat zijn van onvoldoende integratie. Er is nood aan een betere EU, die voorkomt dat geraakt wordt aan de soevereiniteit van de lidstaten.

De ondervoorzitter van het Britse *House of Commons*, mevrouw Eleanor Laing, beklemtoonde de nood aan een positief verhaal over de gemeenschappelijke waarden van de EU. De conclusies van de Europese Raad van 18 en 19 februari 2016 stelden dat het doel van het subsidiariteitsbeginsel erin bestaat ervoor te zorgen dat de beslissingen zo dicht mogelijk bij de burgers worden genomen en in de conclusies wordt erkend dat het Verenigd Koninkrijk zich niet geëngageerd heeft tot meer politieke integratie in de EU. Het Verenigd Koninkrijk is bereid samen te werken maar is tegen elke vorm van meer integratie.

de vues différents en ce qui concerne la direction que l'approfondissement de l'UE devrait prendre. La thèse proposée par la Déclaration de Rome pour avancer vers une Europe fédérale n'est pas soutenue par la Hongrie.

La présidente du *Seimas* lituanien, Mme Loreta Graužinienė, a clarifié qu'une UE forte doit être guidée par des intérêts communs et unis. Par ailleurs, le Parlement lituanien soutient les idées principales de la Déclaration de Rome. Toutefois, certaines questions ont émergé concernant les dispositions de la Déclaration, comme par exemple la proposition d'accorder plus de pouvoir aux institutions européennes. De plus, elle est concernée par le fait que la mise en œuvre de certaines dispositions de la Déclaration impliquerait un changement des traités en vigueur. Enfin, le moment n'est pas approprié pour mener des discussions sur une UE fédérale, et les États membres devraient se concentrer davantage à rester unis et forts. En ce qui concerne la réforme de la loi électorale européenne, l'organisation des élections relève des compétences des États membres.

Le président du *Državni zbor* slovène, M. Milan Brglez, a souligné l'importance de la Déclaration de Rome, en particulier en ces temps de crise. Si l'UE veut développer une union plus prospère, plusieurs étapes doivent être prises en compte, comme par exemple l'approfondissement de l'union économique, la création d'une union budgétaire viable et l'avancement vers une union politique.

Le président du *Kamratad-Deputati* maltais, M. Angelo Farrugia, a noté que les problèmes auxquels l'UE est confrontée aujourd'hui ne sont pas le résultat d'une intégration insuffisante. Il y a une nécessité pour une meilleure UE tout en évitant d'interférer avec la souveraineté des États membres.

La vice-présidente de la *House of Commons* britannique, Mme Eleanor Laing, a mis l'accent sur la nécessité d'avoir un récit positif concernant les valeurs communes de l'UE. Les conclusions du Conseil européen des 18 et 19 février 2016 ont énoncé que l'objectif du principe de subsidiarité est d'assurer que les décisions soient prises le plus près possible des citoyens et les conclusions ont reconnu que le Royaume-Uni ne s'est pas engagé dans l'intégration politique renforcée de l'UE. Le Royaume-Uni est prêt à coopérer, mais est contre toute forme d'intégration approfondie.

De ondervoorzitter van de Slovaakse *Narodnarada*, de heer Andrej Hrnčiar, wees erop dat de EU momenteel met enorme uitdagingen geconfronteerd wordt en dat over een aantal van die uitdagingen gedurende het Slovaakse voorzitterschap gedebatteerd zal worden. Hij betreurt het feit dat sommige burgers geen belangstelling hebben voor het politieke leven van de lidstaten en van de EU. Hij verklaarde dat er daarom nood is aan een debat over de toekomst van de Europese integratie, maar tegelijk uitte hij zijn twijfels over de discussies over een federalisering van de EU. De stabilisering van haar buurlanden moet voor de EU een prioriteit zijn en in die context deelde hij mee dat dit onderwerp een prioriteit van het Slovaakse voorzitterschap wordt.

De voorzitter van de Roemeense *Camera Deputatilor*, de heer Valeriu Stefan Zgonea, toonde zich bezorgd over de federalisering van de EU, maar verklaarde dat de Verklaring van Rome een stevige en gecoördineerde reactie biedt op de zorgen van de EU-burgers en een belangrijke politieke boodschap brengt over de versterking van de EU. De EU is een essentiële omgeving voor de goede ontwikkeling van de lidstaten. Wat de hervorming van de Europese kieswet betreft, moet de communicatie met de nationale Parlementen beter.

V. — DINSDAG 24 MEI 2016 - ZITTING III: DE ROL VAN DE NATIONALE PARLEMENTEN EN DE INTERPARLEMENTAIRE SAMENWERKING

A. Inleidende opmerkingen

In zijn inleidende toespraak pleitte de heer **Di Bartolomeo voor een verenigd optreden van de nationale Parlementen, waardoor ze systematische initiatieven zullen kunnen nemen waarover overlegd werd.** De burgers van de Europese Unie verwachten concrete acties van de nationale Parlementen en daarom kunnen de Parlementen niet in volledig isolement werken. Hij beklemtoonde de nood aan een EU die zo dicht mogelijk bij de burger staat, op basis van parlementaire samenwerking. Tevens onderstreepte de heer Di Bartolomeo het belang van geregelde contacten tussen de voorzitters van de nationale Parlementen en van het delen van de beste praktijken om de praktische samenwerking van de Parlementen te verbeteren. Tevens is het nodig de burgers aan de fundamentele waarden van de EU en aan de verwezenlijkingen van de Unie te herinneren. Een versterkte politieke dialoog zal de nationale Parlementen de mogelijkheid geven een actieve rol te spelen in het besluitvormingsproces op het niveau van de EU.

Le vice-président du *Narodnarada* slovaque, M. Andrej Hrnčiar, a noté que l'UE est actuellement confrontée à d'énormes défis et que certains de ces défis seront débattus au cours de la présidence slovaque du Conseil de l'UE. Il a déploré le fait que certains citoyens ne sont pas intéressés par la vie politique des États membres et de l'UE. Voilà pourquoi il a noté la nécessité d'avoir un débat sur l'avenir de l'intégration européenne, mais en même temps, il a exprimé ses doutes concernant les discussions sur une fédéralisation de l'UE. L'UE devrait avoir comme priorité la stabilisation de ses pays voisins et, dans ce contexte, il a informé que ce sujet sera une priorité de la présidence slovaque.

Le président de la *Camera Deputatilor* roumaine, M. Valeriu Stefan Zgonea, a exprimé ses préoccupations concernant la fédéralisation de l'UE, mais il a affirmé que la Déclaration de Rome offre une réaction forte et coordonnée envers les préoccupations des citoyens de l'UE et envoie un message politique important en ce qui concerne le renforcement de l'UE. L'UE est un cadre essentiel pour le bon développement des États membres. En ce qui concerne la réforme de la loi électorale européenne, la communication avec les Parlements nationaux devrait être améliorée.

V. — MARDI 24 MAI 2016 - SESSION III: LE RÔLE DES PARLEMENTS NATIONAUX ET LA COOPÉRATION INTERPARLEMENTAIRE

A. Remarques préliminaires

Dans son discours d'introduction, M. Di Bartolomeo a plaidé en faveur d'une action unie des Parlements nationaux, ce qui leur permettra de prendre des initiatives systématiques et concertées. Les citoyens de l'Union européenne attendent des actions concrètes de la part des Parlements nationaux et c'est pourquoi les Parlements ne sauraient travailler dans un isolement complet. Il a insisté sur la nécessité d'avoir une UE qui soit au plus près des citoyens, sur une base de coopération parlementaire. En outre, M. Di Bartolomeo a mis en évidence l'importance d'avoir des échanges réguliers avec les présidents des Parlements nationaux, et du partage des meilleures pratiques afin d'améliorer la coopération pratique des Parlements. Il existe également un besoin de rappeler aux citoyens les valeurs fondamentales de l'UE, et les accomplissements de l'Union. Un dialogue politique renforcé permettra aux Parlements nationaux de jouer un rôle actif dans le processus décisionnel au niveau de l'UE.

In verband met de nieuwe verordening die het Europees Parlement heeft aangenomen om de rol van Europol te versterken, wees de heer Di Bartolomeo erop dat de politieke controle op de activiteiten van Europol zal moeten worden verzekerd door een gezamenlijke parlementaire commissie bestaande uit leden van het Europees Parlement en leden van de nationale Parlementen. Aangezien de praktische regeling van dat onderzoek niet bepaald werd in de nieuwe verordening, is de Conferentie van de voorzitters een ideale gelegenheid om van gedachten te wisselen over de toekomstige strategie. Het Luxemburgse voorzitterschap heeft in die context het initiatief genomen de oprichting van een werkgroep voor te stellen die uit de trojka van de Conferentie van de voorzitters zal bestaan, die de controlemechanismen zal onderzoeken en die een ontwerp van voorstel zal indienen na de andere Parlementen/Kamers te hebben geconsulteerd en erbij te hebben betrokken. De werkgroep zal dit voorbereidend voorstel vóór de interparlementaire vergadering die de LIBE-commissie in de herfst van 2016 in het Europees Parlement organiseert aan alle Parlementen/Kamers verzenden. Aldus krijgen de Parlementen/Kamers de gelegenheid over dat ontwerp van voorstel te debatteren en er commentaar op te geven. Ten slotte zal de werkgroep, op basis van het voorbereidend ontwerp en het daaropvolgend debat, een ontwerp van tekst voorbereiden en uiterlijk op 16 december 2016 overleggen, zodat de Parlementen/Kamers de tekst tot februari 2017 kunnen amenderen, voor de volgende Conferentie van voorzitters van de Parlementen van de EU, opdat hij daar kan worden aangenomen.

De eerste rapporteur van deze zitting was de voorzitter van de Duitse Bundestag, de heer Norbert Lammert. De heer Lammert stelde in zijn uiteenzetting vast dat de landen sinds de Tweede Wereldoorlog afhankelijker van elkaar zijn geworden. Het meest politieke gevolg van de mondialisering is dat de natiestaten steeds meer soevereiniteit verliezen. Soevereiniteit betekent voor een staat dat hij “baas over zijn eigen zaken” is. De lidstaten zijn dus niet meer volledig soeverein en ze zullen intelligente antwoorden op dat soevereiniteitsverlies moeten vinden. De intelligentste, maar ook de ingewikkeldste poging om een antwoord op dat probleem te vinden is de Europese Unie. In zijn wezen is de EU een akkoord over het delen van en het gemeenschappelijk uitoefenen van de soevereiniteit. De lidstaten zullen door de EU te versterken hun soevereiniteit niet verliezen. Die versterking is integendeel de enige mogelijkheid om hun invloed veilig te stellen en hun soevereiniteit te behouden. In de context van de actuele uitdagingen, zoals de klimaatverandering, de migratiecrisis en de strijd tegen het internationaal terrorisme is er geen enkele staat die de problemen alleen kan oplossen.

Concernant le nouveau règlement adopté par le Parlement européen visant à renforcer le rôle d'Europol, M. Di Bartolomeo a rappelé que le contrôle politique des activités d'Europol devra être assuré par une commission parlementaire jointe composée de membres du Parlement européen, ensemble avec des membres des Parlements nationaux. Comme les modalités pratiques de cet examen n'ont pas été précisées dans le nouveau règlement, la Conférence des présidents est une occasion idéale pour échanger les points de vue sur la stratégie future. Dans ce cadre-là, la Présidence luxembourgeoise a pris l'initiative de proposer l'établissement d'un groupe de travail qui sera composé de la trojka de la Conférence des présidents et qui examinera les mécanismes de contrôle et présentera un projet de proposition, après la consultation et l'implication d'autres Parlements/Chambres. Le groupe de travail enverra cette proposition préliminaire à tous les Parlements/Chambres avant la réunion interparlementaire organisée par la commission LIBE au Parlement européen en automne 2016. Ainsi, les Parlements/Chambres auront la possibilité de discuter et de commenter ce projet de proposition. Finalement, sur la base du projet préliminaire et des discussions ayant suivi, le groupe de travail préparera et soumettra un projet de texte au plus tard le 16 décembre 2016, ce qui permettra aux Parlements/Chambres d'amender le texte jusqu'à février 2017 avant la prochaine Conférence des présidents des Parlements de l'UE, afin qu'il y puisse être adopté.

Le premier rapporteur de cette session était le président du Bundestag allemand, M. Norbert Lammert. Dans sa présentation, M. Lammert a constaté que, depuis la Seconde Guerre mondiale, les pays sont devenus plus interdépendants. La conséquence la plus politique de la globalisation consiste en ce que les États-nations perdent de plus en plus en souveraineté. La souveraineté signifie pour un État d'être le “maître de ses propres affaires”. Ainsi, les États membres ne sont plus entièrement souverains et ils devront trouver des réponses intelligentes à cette perte de souveraineté. La tentative la plus intelligente, mais aussi la plus compliquée pour trouver une réponse à cette question est l'Union européenne. Dans son noyau, l'UE est un accord sur le partage et l'exercice en commun de la souveraineté. Les États membres ne perdront pas leur souveraineté en renforçant l'UE, mais au contraire, ce renforcement constitue la seule possibilité pour préserver leur influence et garder leur souveraineté. Dans le contexte des défis actuels comme le changement climatique, la crise migratoire et la lutte contre le terrorisme international, aucun État ne peut résoudre ces problèmes de manière solitaire.

Wat de samenwerking tussen nationale Parlementen en het Europees Parlement betreft, is er geen enkel samenwerkingsdeficit wanneer het om de kwantiteit van de interparlementaire vergaderingen en de bilaterale vergaderingen tussen de instellingen gaat. Spreker maakt zich meer zorgen over de herziening van het formaat van die vergaderingen om tot helderder en doeltreffender resultaten te komen. De heer M. Lammert gaf daarenboven uiting aan zijn scepsis betreffende het systeem van de “kaarten”.

Tevens had hij het over het probleem van het verbeteren van de perceptie van de parlementaire bevoegdheden. Het wetgevend initiatiefrecht van de nationale Parlementen voor de Europese wetgeving is geen dringende aangelegenheid. Het Europees Parlement zou wetgevend initiatiefrecht moeten hebben. Hij drong ook aan op samenwerking tussen het Europees Parlement en de Raad om een evenwichtige Europese wetgeving te hebben.

Wat de onderhandelingen over het TTIP tussen de EU en de Verenigde Staten betreft, heeft de heer Lammert vastgesteld dat dit debat in veel lidstaten omstreden is, maar dat het belangstelling en wantrouwen bij de bevolking heeft opgewekt. De nationale Parlementen hebben er behoefte aan hun bevoegdheden uit te breiden wanneer het om thema's zoals het TTIP gaat. De heer Lammert juicht de toegenomen gevoeligheid van het publiek voor het vastleggen van zijn levensstandaard, toe. Het is de verantwoordelijkheid van de nationale Parlementen ervoor te zorgen dat die procedures met de participatie van de bevolking plaatsvinden en dat de Parlementen het recht hebben aan de onderhandelingen over de internationale verdragen deel te nemen. Tot besluit toonde de heer Lammert zich tevreden over het feit dat de exclusieve rol van de uitvoerende macht onhoudbaar wordt en dat de rol van de nationale Parlementen groter wordt.

In verband met de activiteiten van Europol is het belangrijk een aangepast parlementair orgaan op te richten. Hij wees er tevens op dat men niet uit het oog mag verliezen dat er twee besluitvormingsniveaus zijn in Europa: het niveau van de lidstaten en het communautair niveau. Alle organen van de interparlementaire samenwerking blijven bijgevolg noodzakelijk voor de uitwisseling van standpunten en ervaringen, maar het gaat niet om beslissingsorganen.

De tweede rapporteur van deze zitting was de voorzitter van de Zweedse Riksdag, de heer Urban Ahlin. De invloed van de nationale Parlementen is toegenomen door de inwerkingtreding van het Verdrag van Lissabon. De nationale Parlementen spelen een cruciale rol, vooral wat de toetsing van het subsidiariteitsbeginsel

Concernant la coopération entre Parlements nationaux et le Parlement européen, il n'existe aucun déficit de coopération en ce qui concerne la quantité des réunions interparlementaires et les réunions bilatérales entre les institutions. L'orateur est plus préoccupé par la révision du format de ces réunions, afin d'arriver à des résultats plus clairs et plus efficaces. En outre, M. Lammert a fait part de son scepticisme face au système des “cartons”.

Par ailleurs, il a relevé la question sur l'amélioration de la perception des pouvoirs parlementaires. Le droit d'initiative législative des Parlements nationaux pour la législation européenne ne constitue pas un sujet urgent. Le Parlement européen devrait disposer du droit d'initiative législative. Il a aussi insisté sur la coopération entre le Parlement européen et le Conseil en vue d'avoir une législation européenne équilibrée.

En ce qui concerne les négociations sur le TTIP entre l'UE et les États-Unis, M. Lammert a constaté que ce débat est extrêmement controversé dans de nombreux États membres, mais qu'il a suscité de l'intérêt et de la méfiance de la population. Les Parlements nationaux ont besoin d'étendre leurs compétences lorsque des sujets comme le TTIP sont évoqués. M. Lammert a salué l'augmentation de la sensibilité publique face à la fixation de leurs standards de vie. La responsabilité des Parlements nationaux est d'assurer que ces procédures ont lieu avec la participation de la population, et que les Parlements ont le droit de participer aux négociations des Traités internationaux. Pour conclure, M. Lammert s'est montré satisfait que le rôle exclusif de l'exécutif devient intenable et que le rôle des Parlements nationaux augmente.

Concernant le contrôle des activités d'Europol, il est important de créer un organe parlementaire approprié. Il a également rappelé de garder en tête qu'il existe deux niveaux de décision en Europe: le niveau des États membres et le niveau communautaire. Ainsi, tous les organes de la coopération interparlementaire demeurent indispensables à l'échange des points de vues et des expériences, mais il ne s'agit pas d'organes décisionnels.

Le second rapporteur de cette session était le président du Riksdag suédois, M. Urban Ahlin. L'influence des Parlements nationaux a été renforcée par l'entrée en vigueur du Traité de Lisbonne. Les Parlements nationaux jouent un rôle crucial, en particulier en ce qui concerne le contrôle du principe de

betreft. Sinds de inwerkingtreding van het Verdrag van Lissabon onderzocht het Zweedse Parlement 565 wetgevingsvoorstellen en verstrekte het 55 gemotiveerde adviezen. Het Parlement beïnvloedt met die activiteiten de Zweedse regering in haar Europees beleid. Het subsidiariteitsbeginsel is een centraal thema dat meer aandacht verdient.

Over de hervorming van het Europees kiesrecht heeft de *Riksdag* verscheidene gemotiveerde adviezen uitgebracht. Het Zweedse Parlement is ervan overtuigd dat nationale verkiezingen een bevoegdheid van de lidstaten moeten blijven en dat de interne werking van de politieke partijen niet op Europees niveau moet worden geregeld.

De heer Ahlin onderstreepte het belang van IPEX, dat het potentieel heeft om als leefbare basis voor uitwisseling dienst te doen, indien alle Parlementen de nodige maatregelen treffen om dit praktische instrument correct te gebruiken.

Tevens uitte de heer Ahlin zijn tevredenheid over de doorlopende ontwikkeling van de interparlementaire samenwerking en meer bepaald over de gezamenlijke parlementaire groep die toezicht moet houden op de activiteiten van Europol. In die context beklemtoonde hij het belang van het gezamenlijk onderzoek door het Europees Parlement en de nationale Parlementen.

Tot slot dienen de voorzitters meer energie te steken in het uitwisselen van hun standpunten en de beste praktijken dan in het in de verf zetten van hun divergerende politieke standpunten. De voorzitters van de nationale Parlementen zouden het oprichten van platformen voor interparlementaire samenwerking moeten bevorderen.

B. Debat

De voorzitter van de Kroatische *Hrvatski sabor*, de heer Zeljko Reiner, heeft bondig de bijdrage van zijn Parlement aan de versterking van de interparlementaire samenwerking uiteengezet. De nieuwe mechanismen ter versterking van de politieke dialoog in de vorm van groene kaarten hebben het wetgevend initiatief van de Commissie aangewakkerd en zullen nog meer bijdragen tot de versterking van de nationale Parlementen in het besluitvormingsproces. De heer Reiner drukte zijn tevredenheid uit over de maatregelen van de COSAC om een doeltreffend model te vinden om de politieke dialoog te versterken. Tot slot benadrukte hij het belang van de samenwerking tussen nationale Parlementen en het Europees Parlement bij het toezicht op de activiteiten van Europol, alsook de noodzaak om een gezamenlijke parlementaire onderzoeksgroep op te richten en de gedragsregels van deze groep duidelijk vast te stellen.

subsidiarité. Depuis l'entrée en vigueur du Traité de Lisbonne, le Parlement suédois a examiné 565 propositions législatives et a soumis 55 avis motivés. Par ces activités, le Parlement influence le gouvernement suédois dans sa politique européenne. Le principe de subsidiarité constitue un sujet central qui mérite une plus ample attention.

En ce qui concerne la réforme du droit électoral européen, le *Riksdag* a émis plusieurs avis motivés. Son Parlement croit fermement que les élections nationales devraient rester une compétence des États membres et que le fonctionnement interne des partis politiques ne devrait pas être régulé au niveau européen.

M. Ahlin a souligné l'importance d'IPEX, qui dispose du potentiel pour servir de base d'échange viable, si tous les Parlements prennent les mesures nécessaires pour utiliser correctement cet outil pratique.

Par ailleurs, M. Ahlin a exprimé sa satisfaction vis-à-vis du développement continu de la coopération interparlementaire, et plus particulièrement du groupe parlementaire conjoint de surveillance des activités d'Europol. Dans ce contexte-là, il a souligné l'importance de l'examen conjoint par le Parlement européen et les Parlements nationaux.

En conclusion, les présidents devraient mettre plus d'énergie à échanger leurs points de vues et les meilleures pratiques qu'à mettre en évidence leurs idées politiques divergentes. Les présidents des Parlements nationaux devraient faciliter la mise en place de plateformes pour la coopération interparlementaire.

B. Débat

Le président du *Hrvatski sabor* croate, M. Zeljko Reiner, a rapidement exposé la contribution de son Parlement au renforcement de la coopération interparlementaire. Les nouveaux mécanismes de consolidation du dialogue politique sous la forme des cartons verts ont encouragé l'initiative législative de la Commission, et contribueront encore davantage au renforcement des Parlements nationaux dans le processus décisionnel. M. Reiner a exprimé sa satisfaction quant aux mesures prises par la COSAC afin de trouver un modèle efficace pour consolider le dialogue politique. En conclusion, il a mis l'accent sur l'importance de la coopération entre Parlements nationaux et le Parlement européen dans la surveillance des activités d'Europol, ainsi que sur la nécessité d'établir un groupe parlementaire d'examen conjoint et de définir clairement les règles de conduite le concernant.

De voorzitter van de Maltese *Kamratad-Deputati*, de heer Angelo Farrugia, benadrukte dat de nationale Parlementen samen met het Europees Parlement een belangrijke rol te spelen hebben bij de democratische controle op de beslissingen van de Europese Unie. De interparlementaire samenwerking zou geen statisch gegeven mogen zijn en hij drukte zijn verwachtingen uit wat de volgende vergaderingen van de COSAC betreft. Bovendien is de soevereiniteitskwestie een zeer gevoelig onderwerp, maar hij drukte tevens zijn steun uit voor het initiatiefrecht inzake wetgeving van de Commissie. De effectieve inwerkingtreding van de nieuwe Europol-verordening zal plaatsvinden onder het Maltese voorzitterschap van de Raad van de EU. Spreker stelde voor om de gezamenlijke onderzoeksgroep op de agenda van de COSAC-vergadering tijdens hun voorzitterschap te plaatsen.

De voorzitter van de Spaanse Senado, de heer Pio Garcia-Escudero, benadrukte het belang voor de nationale Parlementen om voorstellen te doen en een participerende rol te spelen binnen de EU. De coördinatie tussen de nationale Parlementen en de EU vormt ook een uitdaging die ernstig dient te worden genomen. De heer Garcia-Escudero benadrukte dat men ook oog dient te hebben voor de praktische aspecten van Europol. De interparlementaire samenwerking verleent de Unie een zekere legitimiteit en maakt het mogelijk om haar burgers dichter bij elkaar te brengen.

De voorzitter van de Litouwse *Seimas*, mevrouw Loreta Graužinienė, wees erop dat een politieke dialoog via de procedure van de groene kaart een praktisch instrument voor interparlementaire samenwerking vormt. De politieke dialoog is een instrument dat leidt tot een grotere inclusie van de nationale Parlementen in het besluitvormingsproces van de EU en het Europees Parlement zou over alle “groene kaart”-initiatieven moeten worden geïnformeerd. Litouwen steunt het initiatief van de “rode kaart”, dat zal bijdragen tot een grotere betrokkenheid van de nationale Parlementen bij het wetgevend proces van de EU en dat de efficiëntie van de Unie zal verhogen. Tot slot vroeg mevrouw Graužinienė het volgende voorzitterschap om de vertegenwoordigers van de oostelijke partnerlanden uit te nodigen op de volgende Conferentie van voorzitters van de EU-Parlementen.

De voorzitter van het Britse *House of Lords*, de heer Timothy Boswell, benadrukte dat het belangrijk is dat de nationale Parlementen een reële constructieve invloed hebben op het Europees beleid. De heer Boswell drukte zijn tevredenheid uit over de brede steun van de nationale Parlementen voor het mechanisme van de “groene kaart”. Het is belangrijk dat er voldoende tijd en middelen gaan naar de nationale Parlementen voor een efficiënte

Le président du *Kamratad-Deputati* maltais, M. Angelo Farrugia, a souligné que les Parlements nationaux, ensemble avec le Parlement européen, ont un rôle important à jouer dans le contrôle démocratique des décisions prises au niveau de l'Union européenne. La coopération interparlementaire ne devrait pas être statique et il a exprimé ses attentes quant aux prochaines réunions de la COSAC. En outre, la question concernant la souveraineté constitue un sujet très sensible, mais il a également exprimé son soutien au droit d'initiative législative de la Commission. En conclusion, l'entrée en vigueur effective du nouveau règlement Europol aura lieu sous la présidence maltaise du Conseil de l'UE. L'orateur a proposé de mettre le groupe de contrôle parlementaire conjoint à l'ordre du jour de la réunion COSAC au cours de leur présidence.

Le président du *Senado* espagnol, M. Pio Garcia-Escudero, a souligné l'importance pour les Parlements nationaux de jouer un rôle de proposition et de participation au sein de l'UE. La coordination entre les Parlements nationaux et l'UE constitue aussi un défi à prendre au sérieux. M. Garcia-Escudero a mis en évidence l'importance de s'occuper des aspects pratiques du contrôle d'Europol. La coopération interparlementaire confère une certaine légitimité à l'Union, et permet de la rapprocher de ses citoyens.

La présidente du *Seimas* lituanien, Mme Loreta Graužinienė, a exprimé qu'un dialogue politique développé à travers l'utilisation de la procédure du “carton vert” constitue un outil pratique de la coopération interparlementaire. Le dialogue politique est un instrument conduisant à une plus grande inclusion des Parlements nationaux dans le processus décisionnel de l'UE, et le Parlement européen devrait être informé de toutes les initiatives de “cartons verts”. La Lituanie soutient l'initiative du “carton rouge”, qui contribuera à une plus grande implication des Parlements nationaux dans le processus législatif de l'UE, et qui augmentera l'efficacité de l'Union. En conclusion, Mme Graužinienė a adressé la demande à la prochaine présidence d'inviter les représentants des pays partenaires de l'Est à la prochaine Conférence des présidents des Parlements de l'UE.

Le président de la *House of Lords* britannique, M. Timothy Boswell, a souligné l'importance pour les Parlements nationaux d'avoir une réelle influence constructive sur les politiques européennes. M. Boswell a exprimé sa satisfaction vis-à-vis du vaste soutien par les Parlements nationaux du mécanisme du “carton vert”. Il est important d'accorder suffisamment de temps et de ressources aux Parlements nationaux pour une

samenwerking. De heer Boswell benadrukte dat er nieuwe conceptuele en constitutionele instrumenten moeten worden ontwikkeld om de rol van de nationale Parlementen te versterken alsook doeltreffende en praktische mechanismen om een goede samenwerking te garanderen. Bovendien moeten de interparlementaire conferenties en IPEX op een doeltreffende manier worden benut. Ook zijn de nieuwe instrumenten slechts efficiënt als de nationale Parlementen de middelen en de wil bezitten om ze te gebruiken.

De ondervoorzitster van het Britse *House of Commons*, mevrouw Eleanor Laing, drong erop aan dat de gezamenlijke parlementaire controlegroep wordt opgericht in samenwerking met alle nationale Parlementen.

De voorzitter van de Deense *Folketinget*, mevrouw Pia Kjaersgaard, benadrukte dat de nationale Parlementen een belangrijke rol spelen in het opvangen van de bezorgdheden van de burgers. De nationale Parlementen moeten inspraak hebben bij de aanpak van de verschillende crisissen waarmee de EU wordt geconfronteerd. Ze merkte op dat de nationale Parlementen een significantere rol moeten spelen bij het besluitvormingsproces van de EU en bovendien sprak ze haar steun uit voor de invoering van het mechanisme van de “groene kaart” en de “rode kaart”. Tot slot legde ze de nadruk op de centrale rol van de nationale Parlementen als bronnen van verantwoordelijkheid.

De voorzitter van de Poolse *Sejm*, de heer Marek Kuchcinski, benadrukte dat sinds Polen is toegetreden tot de EU het Parlement 60 % van zijn bevoegdheden heeft verloren. Bovendien voegde hij hieraan toe dat er een evenwichtig compromis moet worden bereikt bij de verdeling van de bevoegdheden van de lidstaten.

De voorzitter van de Italiaanse *Camera dei Deputati*, mevrouw Laura Boldrini, merkte op dat wanneer de Unie met een wereldwijde uitdaging wordt geconfronteerd, zij hierop adequaat moet reageren. De soevereiniteit moet in sommige domeinen worden verdeeld, terwijl in andere domeinen (bijvoorbeeld TTIP) de nationale Parlementen de beginselen van subsidiariteit en proportionaliteit ten volle moeten benutten.

De ondervoorzitster van het Europees Parlement, mevrouw Mairead McGuinness, benadrukte dat als de EU beschikt over een doeltreffend “groene kaart”-systeem ze geen “rode kaart”-systeem nodig heeft. Het Europees Parlement steunt ten volle de versterking van de betrokkenheid van de nationale Parlementen, maar het goede mechanisme en de effectieve manier om dit engagement te realiseren moeten nog worden

collaboration efficace. M. Boswell a souligné l'importance de développer de nouveaux outils conceptuels et constitutionnels afin de renforcer le rôle des Parlements nationaux et de mettre en place des mécanismes efficaces et pratiques afin d'assurer une bonne coopération. En outre, il a souligné la nécessité d'utiliser de manière effective les conférences interparlementaires et IPEX. De plus, tous les outils nouveaux ne seront efficaces que si les Parlements nationaux ont les moyens et la détermination de les utiliser.

La vice-présidente de la *House of Commons* britannique, Mme Eleanor Laing, a insisté sur la réalisation du groupe de contrôle parlementaire conjoint en coopération avec tous les Parlements nationaux.

La présidente du *Folketinget* danois, Mme Pia Kjaersgaard, a souligné que les Parlements nationaux sont des acteurs clés quand il s'agit de prendre en considération les préoccupations des citoyens. Les Parlements nationaux doivent avoir un mot à dire quand il s'agit de s'attaquer aux différentes crises auxquelles l'UE doit faire face. Elle a remarqué le besoin pour les Parlements nationaux de jouer un rôle plus significatif dans le processus décisionnel de l'UE, et elle a ajouté son soutien à l'introduction du mécanisme du “carton vert” ainsi que du “carton rouge”. En conclusion, elle a insisté sur le rôle clé des Parlements nationaux en tant que sources de responsabilité.

Le président du *Sejm* polonais, M. Marek Kuchcinski, a souligné que, depuis que la Pologne a rejoint l'UE, le Parlement a perdu 60 % de ses compétences. De plus, il a ajouté qu'il est nécessaire d'atteindre un compromis équilibré dans le partage des compétences des États membres.

La présidente de la *Camera dei Deputati* italienne, Mme Laura Boldrini, a remarqué que, quand l'Union se retrouve face à un défi global, elle devrait y fournir une réponse adéquate. La souveraineté doit être partagée dans certains domaines, tandis que dans d'autres domaines (par exemple du TTIP), les Parlements nationaux doivent utiliser pleinement les principes de subsidiarité et de proportionnalité.

La vice-présidente du Parlement européen, Mme Mairead McGuinness, a souligné que, si l'UE dispose d'un système de “carton vert” efficace, elle n'a pas besoin d'un système de “carton rouge”. Le Parlement européen soutient entièrement le renforcement de l'implication des Parlements nationaux, mais le bon mécanisme et la manière effective de mettre en œuvre cet engagement sont encore à créer. En conclusion, ce

uitgewerkt. Ten slotte is het niet het aantal interparlementaire vergaderingen dat telt, maar de kwaliteit en de efficiëntie van die vergaderingen.

De voorzitter van de Nederlandse Eerste Kamer, mevrouw Ankie Broekers-Knol, benadrukte dat er sinds de inwerkingtreding van het Verdrag van Lissabon belangrijke stappen zijn gezet met betrekking tot interparlementaire samenwerking. IPEX vormt een belangrijk instrument en het moet vaker worden gebruikt in de dagelijkse werking van de Parlementen. De COSAC is het nuttigste platform om de volgende stappen van de samenwerking in detail te bespreken, in het bijzonder wat de ontwikkeling van het systeem van de verschillende kaarten betreft. Tot slot zouden de nationale Parlementen een gezamenlijk front moeten vormen voor meer transparantie en openheid vanwege de Europese instellingen.

De ondervoorzitter van de Franse *Assemblée nationale*, mevrouw Laurence Dumont, wees erop dat zij het mechanisme van de “groene kaart” steunt, maar ze drukte haar twijfel uit over het mechanisme van de “rode kaart”. Wat de parlementaire controle van Europol betreft, zouden de nationale Parlementen sommige agendapunten van de gezamenlijke parlementaire controlegroep moeten kunnen bepalen. Bovendien benadrukte ze het belang van een kaderstructuur om regelmatige uitwisselingen tussen de bescherming van de gegevens en de controlegroep mogelijk te maken, zodat de groep onmiddellijk wordt geïnformeerd over de problemen inzake Europol en de niet-naleving van de fundamentele rechten.

C. Repliek

De heer Lammert stelde vast dat er een consensus bestaat over de wens om binnen de Europese Unie tot een reëel evenwicht te komen. Bovendien uitte de heer Lammert zijn tevredenheid over het debat over de invoering van een “groene kaart”, die een praktisch en nuttig instrument is om vanuit de nationale Parlementen een Europees wetgevend proces in te leiden. Hij merkte tevens een consensus op over het feit dat heel wat Parlementen erop hebben aangedrongen dat de instrumenten die zij ter beschikking hebben, worden onderzocht en verder worden ontwikkeld. Tot slot stelde hij voor om een informele samenwerking tussen de nationale Parlementen op te zetten en vervolgens de voorstellen te bezorgen aan organen zoals de COSAC.

De heer Ahlin benadrukte het belang van een pragmatische visie op de interparlementaire samenwerking. Hij drukte de wens uit om meer besprekingen te houden rond de *best practices* van de nationale Parlementen in

n'est pas la quantité de réunions interparlementaires qui compte, mais la qualité et l'efficacité de ces réunions.

La présidente de l'*Eerste Kamer* néerlandaise, Mme Ankie Broekers-Knol, a mis en évidence que, depuis l'entrée en vigueur du Traité de Lisbonne, des étapes importantes ont été franchies concernant la coopération interparlementaire. IPEX constitue un instrument important et il est nécessaire de l'utiliser plus fréquemment dans le fonctionnement quotidien des Parlements. La COSAC est la plateforme la plus utile pour discuter en détail des prochaines étapes de la coopération, particulièrement en ce qui concerne le développement du système des différents cartons. En conclusion, les Parlements nationaux devraient faire front commun afin d'acquiescer le plus de transparence et d'ouverture possible de la part des institutions européennes.

La vice-présidente de l'Assemblée nationale française, Mme Laurence Dumont, a précisé son soutien pour le mécanisme du “carton vert” et a exprimé certains doutes concernant le mécanisme du “carton rouge”. En ce qui concerne le contrôle parlementaire d'Europol, les Parlements nationaux devraient pouvoir déterminer certains points de l'ordre du jour du groupe de contrôle parlementaire conjoint. De plus, elle a souligné l'importance d'avoir une structure cadre afin de permettre des échanges réguliers entre la protection des données et le groupe de contrôle, de sorte que le groupe soit immédiatement informé des problèmes concernant Europol et le non-respect des droits fondamentaux.

C. Répliques

M. Lammert a constaté un consensus concernant le désir de trouver un équilibre réel au sein de l'Union européenne. De plus, M. Lammert a exprimé sa satisfaction quant au débat concernant l'introduction d'un “carton vert”, qui est un outil pratique et utile pour initier un processus législatif européen de la part des Parlements nationaux. Il a également noté un consensus sur le fait que nombre de Parlements ont insisté sur la nécessité d'examiner les instruments à leur disposition, et de les développer davantage. En conclusion, il a proposé d'établir une coopération informelle entre les Parlements nationaux, pour ensuite transmettre les propositions à des organes établis comme la COSAC.

M. Ahlin a insisté sur l'importance d'avoir une vue pragmatique sur la coopération interparlementaire. Il a exprimé le souhait d'avoir plus de discussions autour des meilleures pratiques des Parlements nationaux, au

plaats van ideologische debatten over de toekomst van de EU. Er bestaat een consensus tussen de lidstaten om bevoegdheden in bepaalde domeinen te laten vallen om te komen tot een Europese samenwerking. De lidstaten zijn het echter niet eens over de domeinen waarin ze afstand zouden moeten doen van hun bevoegdheden. Tot slot zullen de lidstaten moeten beseffen dat ze het juiste evenwicht moeten vinden om het hoofd te bieden aan de uitdagingen waarmee de Unie wordt geconfronteerd en om de verwachtingen van de burgers in te lossen.

**VI. — DINSDAG 24 MEI 2016 - ZITTING IV:
DE VEILIGHEID VAN DE BURGERS
GARANDEREN MET INACHTNEMING VAN DE
FUNDAMENTELE VRIJHEDEN**

A. Voorafgaande opmerkingen

De voorzitter van de Luxemburgse Kamer van volksvertegenwoordigers, de heer Di Bartolomeo, brengt hulde aan alle slachtoffers van terreur in Europa en de rest van de wereld. Alle recente terroristische aanslagen hebben tot doel om haat en angst te zaaien, en om de fundamentele waarden van de Europese Unie te ondermijnen: vrijheid, openheid, universele rechten en diversiteit. Het terrorisme zal daar nochtans niet in slagen. Meer dan ooit moeten de lidstaten zich verenigen en de wil tonen om samen dit gevaar aan te pakken. Veiligheid mag geen voorwendsel zijn om de Europese integratie, de Europese diversiteit, pluralisme en openheid op te geven. Deze democratische waarden zijn verankerd in onze grondwetten en in Europese verdragen. Europa beschikt over de nodige middelen om het juiste evenwicht tussen vrijheid en veiligheid te handhaven. Bovendien moet de uitwisseling van informatie tussen de Europese veiligheidsdiensten verder gaan en efficiënter worden dan vandaag. De burgers van de EU zullen meer vrede en veiligheid kennen als de vrijheden versterkt worden. De strijd tegen terrorisme vereist een nauwe samenwerking en maatregelen op korte én op lange termijn, en een gezamenlijke aanpak van de oorzaken van terrorisme. Tot slot benadrukt de heer Di Bartolomeo dat het de rol van de EU is om veiligheid en vrijheid overal ter wereld te bevorderen.

De eerste rapporteur van deze zitting is de voorzitter van de Italiaanse Senato della Repubblica, de heer Pietro Grasso. In zijn toespraak herinnert hij aan de uitspraak van de paus dat Europa “de bakermat van de rechten” is en verklaart hij dat elke burger in de wereld ervan zou moeten kunnen genieten. Het onderwerp van deze zitting is zeer emblematisch, omdat de Europese

lieu de débats idéologiques sur l’avenir de l’UE. Il existe un consensus entre les États membres pour céder des compétences dans certains domaines, afin de bénéficier d’une coopération européenne. Or, les États membres ne sont pas d’accord sur les domaines dans lesquels ils devraient renoncer à leurs compétences. En conclusion, les États membres devront se rendre compte qu’ils ont à trouver le bon équilibre afin de faire face aux défis qui se posent à l’Union et afin de satisfaire les attentes des citoyens.

**VI. — MARDI 24 MAI 2016 - SESSION IV:
ASSURER LA SÉCURITÉ DES CITOYENS DANS
LE RESPECT DES LIBERTÉS FONDAMENTALES**

A. Remarques préliminaires

Le président de la Chambre des Députés luxembourgeoise, M. Di Bartolomeo, a rendu hommage à toutes les victimes du terrorisme en Europe et à travers le monde. Toutes les attaques terroristes récentes ont été censées provoquer la haine et la peur, et ont eu pour but de menacer les valeurs fondamentales de l’Union européenne: la liberté, l’ouverture, l’universalité des droits et la diversité. Cependant, le terrorisme n’arrivera pas à détruire les exploits de l’UE. Plus que jamais, les États membres devront s’unir et se montrer déterminés de faire face ensemble à cette menace. La sécurité de l’Europe ne devrait pas impliquer un renoncement au concept d’intégration européenne, de l’Europe de la diversité, du pluralisme et de l’ouverture. Les valeurs démocratiques de l’UE sont ancrées dans nos Constitutions et dans les Traités européens. L’Europe dispose des moyens nécessaires pour établir un juste équilibre entre sécurité et liberté. En outre, l’échange des informations entre les départements de sécurité et les services au niveau européen devrait aller plus loin et fonctionner plus efficacement qu’aujourd’hui. Les citoyens de l’UE gagneront en paix et en sécurité si les libertés sont promues. La lutte contre le terrorisme nécessite une coopération étroite et exige des mesures de court, mais aussi de long terme, et une action conjointe de lutte contre les causes du terrorisme. En conclusion, M. Di Bartolomeo a insisté sur le rôle de l’UE, qui est d’assurer la sécurité et la liberté partout dans le monde.

Le premier rapporteur de cette session a été le président du Senato della Repubblica italien, M. Pietro Grasso. Dans son discours, il a rappelé que le pape avait décrit l’Europe comme étant le “foyer des droits” et a souligné que tout citoyen dans le monde devrait en avoir l’expérience. Le sujet de la session est très emblématique, parce qu’à travers les années, les

burgers in de loop der jaren gewend zijn geraakt aan het idee dat Europa borg staat voor hun veiligheid. De begrippen vrijheid, veiligheid en gerechtigheid hebben hun wortels in het publieke bewustzijn. De recente aanslagen hebben op tragische wijze het onvermogen van de EU om dergelijke gebeurtenissen te voorkomen en aan te pakken aan het licht gebracht. De gerechtelijke samenwerking, de uitwisseling van gegevens tussen veiligheidsdiensten en de samenwerking tussen politiediensten zijn onvoldoende gebleken. Dit alles maakt de EU kwetsbaar voor misdaden. Daarom pleit de heer Grasso voor een ambitieuze strategie van de lidstaten om de bestaande samenwerkingsmechanismen te versterken. Hij verheugt zich over het akkoord over Europol, en roept de nationale Parlementen op om volop gebruik te maken van de gezamenlijke groep voor parlementaire controle. Bovendien zou de Europese veiligheidsstrategie de Parlementen de nodige middelen moeten geven om het werk van de regeringen te controleren, en om deel te nemen aan de besluitvorming zodat de belangen van de burgers vertegenwoordigd worden. Wat de gerechtelijke samenwerking betreft, betreurt de heer De Grasso dat er nog te veel onbekende aspecten zijn. Bovendien vereist de aanpak van de terroristische dreiging uiteenlopende acties en een onderlinge samenwerking. De heer Grasso pleit ook voor vooruitgang in de hervorming van Eurojust en voor de oprichting van een Europees parket.

Tot slot verklaart de heer Grasso dat hij ervan overtuigd is dat iedereen zich bewust is van zijn plicht en verantwoordelijkheid om de sereniteit en de veiligheid van de Europese burgers te beschermen, maar ook om hun fundamentele rechten te beschermen door de waarden van de beschaving en de solidariteit, die deel uitmaken van de diepe identiteit van de EU, uit te dragen.

De tweede rapporteur van deze zitting is de voorzitter van de Estlandse Riigikogu, de heer Eiki Nestor. De Europese Unie en haar lidstaten worden geconfronteerd met heel wat uitdagingen op het vlak van veiligheid, zowel binnen als buiten haar grenzen. Gelet op de omvang ervan, is nu een gezamenlijk optreden vereist, dat stoelt op de beginselen en waarden van de EU. Het grote conflict vandaag is dat tussen een open wereld en een gesloten wereld. In tegenstelling tot de gesloten wereld heeft de open wereld respect voor iedere persoon, zonder onderscheid van geslacht, godsdienst, politieke overtuiging of seksuele geaardheid.

De heer Nestor legt uit dat Estland gelooft dat "online" vrijheid bijdraagt tot een snelle verspreiding van informatie en tot de ontwikkeling van informatietechnologieën, en de competitiviteit van alle landen vergroot. Hij is dan ook bezorgd om de toenemende en disproportionele

citoyens de l'Union européenne ont été accoutumés à l'idée de l'Europe en tant que garantie de leur sûreté. Les idées de la liberté, de la sécurité et de la justice fondent leurs racines dans la conscience publique. Les attaques terroristes récentes ont tragiquement mis en lumière l'incapacité de l'UE de prévenir et de réagir à ces événements de manière efficace. La coopération judiciaire, le partage de données entre les services de renseignement et la coopération policière sont insuffisants; tout ceci rend l'UE plus vulnérable aux crimes. C'est pour cette raison que M. Grasso a souligné la nécessité pour les États membres d'adopter une stratégie ambitieuse afin de renforcer les moyens de coopération existants. Il s'est réjoui de l'accord au sujet d'Europol, et a appelé les Parlements nationaux à se servir pleinement du groupe de contrôle parlementaire conjoint. De plus, la stratégie européenne de sécurité devrait accorder aux Parlements les moyens appropriés pour contrôler le travail des gouvernements, et pour participer dans la prise de décision afin d'assurer la représentation des intérêts des citoyens. Concernant la coopération judiciaire, M. Grasso a déploré qu'il existe toujours trop d'inconnues. De plus, la menace terroriste subie par l'UE requiert des actions diversifiées et une coopération mutuelle. M. Grasso a aussi appelé à un progrès de la réforme d'Eurojust et à la création d'un parquet européen.

En conclusion, M. Grasso a fait part de son intime conviction que tout le monde ressent le devoir et la responsabilité de protéger la sérénité et la sécurité des citoyens européens, mais aussi de leur garantir leurs droits fondamentaux en se mobilisant pour les valeurs de la civilisation et de la solidarité, qui constituent l'identité profonde de l'UE.

Le second rapporteur de cette session était le résident du Riigikogu estonien, M. Eiki Nestor. L'Union européenne et ses États membres font face à de nombreux défis de sécurité, aussi bien à l'intérieur qu'à l'extérieur des frontières. Les défis se sont amplifiés, et appellent désormais à une réponse commune basée sur les principes et valeurs partagées de l'UE. La confrontation principale de nos jours est basée sur le conflit entre les mondes ouverts et fermés. Le monde ouvert, en opposition au monde fermé, respecte toute personne comme elle est, sans considération aucune de genre, de religion, d'opinion politique ou d'orientation sexuelle.

M. Nestor a expliqué que l'Estonie croit que la liberté "en ligne" contribue à la diffusion rapide de l'information et au développement des techniques de communication, et amplifie la compétitivité de tous les pays. Il a également exprimé son inquiétude face aux efforts croissants

inspanningen van de lidstaten om webinhoud te blokkeren en te filteren. Hij betreurt het dat dit vaak gebeurt in naam van de nationale veiligheid en de openbare orde. Dit conflict tussen een open en een gesloten wereld kan de EU alleen winnen als de lidstaten samenwerken. De voorzitter van de *Riigikogu* besluit dat de nationale Parlementen een rol moeten spelen in het geruistellen van de burgers en het helpen van wie vrede en asiel zoekt in Europa.

B. Debat

De ondervoorzitster van de Franse *Assemblée nationale*, mevrouw Laurence Dumont, merkt op dat dit onderwerp ons voor een democratische uitdaging plaatst. De Franse *Assemblée nationale* heeft maatregelen genomen om een zeker evenwicht te vinden tussen veiligheid en fundamentele rechten. Inzake radicalisering zou de samenleving zich zelf moeten organiseren om jihadistische online propaganda te bestrijden. Een dergelijke reactie zou meer legitimiteit hebben dan de officiële communicatie van de regering.

De voorzitter van de Franse Senaat, de heer Gérard Larcher, beschouwt veiligheid als een prioritair recht, dat op hetzelfde niveau als de vrijheid moet worden behandeld. De heer Larcher verwijst ook naar de aanname in de Senaat en de *Assemblée nationale* van de wet betreffende de preventie en de bestrijding van terrorisme, die meerderheid en oppositie samen hebben gestemd.

De ondervoorzitter van de Poolse *Sejm*, de heer Adam Bielan, verklaart dat de wereld voor een dilemma staat: vrijheid of veiligheid. Hij waarschuwt ook voor een kluwen aan wetgevende initiatieven. Centraal-Europa is in staat om op efficiënte wijze het hoofd te bieden aan radicalisering en extremisme. Polen neemt deel aan de internationale coalitie tegen IS en steunt alle initiatieven binnen de Europese Unie die terreur bestrijden. Hij is ook verheugd om de goedkeuring van de PNR-richtlijn en de maatregelen op het vlak van "intelligente grenzen". Onderling vertrouwen tussen de lidstaten is de sleutel voor een goede werking van de EU. De laatste tijd is er teveel inmenging geweest van de EU in nationale aangelegenheden, wat een bedreiging vormt voor de nationale soevereiniteit.

De voorzitter van de Sloveense *Državni zbor*, de heer Milan Brglez, betoogt dat de parlementaire controle het sleutelmechanisme moet zijn om een evenwicht te vinden tussen vrijheid en veiligheid. De bakens die door de Parlementen worden opgesteld en bewaakt moeten

et disproportioneel des États membres de bloquer et de filtrer des contenus sur le web. Il a déploré le fait que ces actions se trouvent souvent justifiées par le prétexte de la sécurité nationale et l'ordre public. Face à ce conflit entre le monde ouvert et le monde fermé, l'UE ne peut réussir que si les États membres coopèrent. En conclusion, le président du *Riigikogu* estonien a insisté sur le rôle des Parlements nationaux dans l'apaisement des craintes des citoyens, et dans l'aide à ceux qui cherchent la paix et l'asile en Europe.

B. Débat

La vice-présidente de l'Assemblée nationale française, Mme Laurence Dumont, a noté que ce sujet est devenu un défi démocratique. L'Assemblée nationale française a adopté des mesures afin de trouver une certaine balance entre la sécurité et le respect des droits fondamentaux. A propos de la radicalisation, la société civile devrait s'organiser elle-même afin de combattre la propagande djihadiste en ligne. Cette réaction aurait plus de légitimité que la communication officielle de la part du gouvernement.

Le président du Sénat français, M. Gérard Larcher, a avancé que la sécurité constitue un droit prioritaire et qu'elle devra être traitée sur le même niveau que la liberté. M. Larcher a également rendu compte du vote par le Sénat et l'Assemblée nationale de la loi sur la prévention et la lutte contre le terrorisme, que la majorité et l'opposition ont votée ensemble.

Le vice-président du *Sejm* polonais, M. Adam Bielan, a signalé que le monde se trouve face à un dilemme entre liberté et sécurité. De plus, il a mis l'accent sur le besoin d'éviter une jungle d'initiatives législatives. L'Europe centrale est capable de s'opposer efficacement à la radicalisation et à l'extrémisme. La Pologne participe à la coalition internationale qui combat Daech et soutient toutes les activités à l'intérieur de l'Union européenne, qui visent à lutter contre la menace terroriste. Il s'est aussi montré satisfait de l'adoption de la directive PNR, et des mesures "Frontières intelligentes". En conclusion, la confiance mutuelle entre États membres constitue la clé pour le bon fonctionnement de l'UE. Ces derniers temps, il y a eu trop d'interférence de la part de l'UE dans les affaires des États membres, et cette interférence représente une menace pour la souveraineté nationale.

Le président du *Državni zbor* slovène, M. Milan Brglez, a souligné que le contrôle parlementaire doit servir de mécanisme-clé pour établir un équilibre approprié entre liberté et sécurité. Les sauvegardes établies et surveillées par les Parlements doivent être adaptées,

aangepast, concreet en gericht zijn. Samenwerking met internationale organisaties is essentieel om terreur te bestrijden. Bovendien moeten alle nationale Parlementen efficiënter gebruik maken van alle communicatiemiddelen in de uitwisseling van best practices. Tot slot vraagt hij dat de onderwerpen die met terreur te maken hebben op de agenda van de volgende COSAC en de andere interparlementaire vergaderingen worden geplaatst.

De ondervoorzitter van de Slovaakse *Narodnarada*, de heer Andrej Hrnčiar, herinnert eraan dat de EU reeds belangrijke beslissingen heeft genomen in het raam van het Europees veiligheidsbeleid. Hij wijst ook op het belang van de goedkeuring van de PNR-richtlijn. De lidstaten zouden hun burgers moeten overtuigen van het belang van de EU en hij vraagt de EU-instellingen dan ook dat zij op alle vlakken verbeteringen aanbrengen. Het Slovaakse voorzitterschap heeft de ambitie om de JPSG betreffende de parlementaire controle op Europol van (*Joint Parliamentary Scrutiny Group*) nabij te volgen.

C. Antwoorden

De heer Pietro Grasso weerlegt de beschuldiging dat migratie een vehikel voor terreur zou zijn. In Italië heeft geen enkel onderzoek ooit uitgewezen dat migratie gebruikt wordt om terreur te exporteren.

De heer Eiki Nestor roept de lidstaten op om samen te werken om de globale problemen waarmee de EU kampt, zoals de cyberveiligheid, op doeltreffende wijze op te lossen. Hij is ervan overtuigd dat de EU dit kan doen zonder de mensenrechten aan te tasten. Ten slotte verklaart de heer Nestor dat er geen veiligheid zonder vrijheid kan zijn.

De heer Di Bartolomeo wijst erop dat het waarborgen van de veiligheid niet ten koste mag gaan van andere rechten en vrijheden.

VII. — DINSDAG 24 MEI 2016 - SLOTZITTING

Tijdens de slotzitting worden de Besluiten van het voorzitterschap besproken en goedgekeurd. Sommige afvaardigingen maken een voorbehoud op sommige punten van de besluiten. Dit voorbehoud wordt vermeld in de voetnoten bij de aangenomen besluiten.

concrètes et ciblées. La coopération avec les organisations internationales est essentielle pour combattre le terrorisme. De plus, tous les Parlements nationaux doivent utiliser de manière plus effective tous les outils de communication disponibles dans l'échange des meilleures pratiques. Finalement, il a souhaité mettre les sujets en relation avec le terrorisme sur l'ordre du jour de la prochaine COSAC et des autres réunions interparlementaires.

Le vice-président du *Narodnarada* slovaque, M. Andrej Hrnčiar, a rappelé que l'UE a déjà adopté des décisions importantes dans le cadre du programme européen en matière de sécurité. Il a également salué et souligné l'importance de l'adoption de la directive PNR. Les États membres devraient convaincre leurs citoyens que l'UE a un sens et par conséquent, il a appelé les institutions de l'UE à apporter des améliorations dans tous les domaines. La présidence slovaque a l'ambition de suivre de près le JPSG (*Joint Parliamentary Scrutiny Group*) concernant le contrôle parlementaire d'Europol.

C. Répliques

M. Pietro Grasso a souligné la nécessité d'éviter l'accusation que la migration puisse devenir un véhicule pour le terrorisme. En effet, aucune enquête en Italie n'a jamais indiqué que la migration est utilisée comme outil pour exporter le terrorisme.

M. Eiki Nestor a appelé les États membres à travailler ensemble afin de résoudre efficacement tous les problèmes auxquels l'UE globalisée est confrontée, comme par exemple la cybersécurité. Il a affirmé sa ferme conviction que l'UE peut résoudre ces problèmes sans violer les droits de l'homme. Finalement, M. Nestor a déclaré qu'il n'y a pas de sécurité sans liberté.

M. Di Bartolomeo a noté que la sécurité ne devrait pas être atteinte en mettant en péril les autres droits et libertés.

VII. — MARDI 24 MAI 2016 - SÉANCE DE CLÔTURE

Au cours de la séance de clôture, la Conférence des présidents a débattu et adopté les Conclusions de la présidence. Certaines délégations ont exprimé leurs réserves concernant le contenu de certains points dans les conclusions. Les réserves exprimées par ces délégations ont été indiquées par une note de bas de page dans les conclusions adoptées.

De Besluiten van het voorzitterschap kunnen worden geraadpleegd via de volgende hyperlinks:

<http://www.ipex.eu/IPEXL-WEB/euspeakers/get-speakers.do>

<http://www.eu2015parl.lu/Fr/Reunions/?ID=12>.

Les Conclusions de la présidence peuvent être consultées via les hyperliens suivants:

<http://www.ipex.eu/IPEXL-WEB/euspeakers/get-speakers.do>

<http://www.eu2015parl.lu/Fr/Reunions/?ID=12>.