

BELGISCHE KAMER VAN
VOLKSVERTEGENWOORDIGERS

28 april 2017

WETSONTWERP

**houdende de militaire programmering van
investerings voor de periode 2016-2030**

VERSLAG VAN DE TWEEDE LEZING

NAMENS DE COMMISSIE
VOOR DE LANDSVERDEDIGING
UITGEBRACHT DOOR
DE HEER **Alain Top**

INHOUD

Blz.

I. Artikelsgewijze bespreking.....	3
II. Stemmingen	7

Zie:

Doc 54 **2137/ (2016/2017):**

- 001: Wetsontwerp.
- 002: Advies van de Raad van State.
- 003 en 004: Amendementen.
- 005: Verslag van de eerste lezing.

CHAMBRE DES REPRÉSENTANTS
DE BELGIQUE

28 avril 2017

PROJET DE LOI

**de programmation militaire des
investissements pour la période 2016-2030**

RAPPORT DE LA DEUXIÈME LECTURE

FAIT AU NOM DE LA COMMISSION
DE LA DÉFENSE NATIONALE
PAR
M. **Alain Top**

SOMMAIRE

Pages

I. Discussion des articles.....	3
II. Votes.....	7

Voir:

Doc 54 **2137/ (2016/2017):**

- 001: Projet de loi.
- 002: Avis du Conseil d'État.
- 003 et 004: Amendements.
- 005: Rapport de la première lecture.

6247

**Samenstelling van de commissie op de datum van indiening van het verslag/
Composition de la commission à la date de dépôt du rapport**

Voorzitter/Président: Karolien Grosemans

A. — Vaste leden / Titulaires:

N-VA Rita Bellens, Peter Buysrogge, Karolien Grosemans,
Renate Hufkens
PS Julie Fernandez Fernandez, Sébastien Pirlot, Eric
Thiébaud
MR Denis Ducarme, Richard Miller, Damien Thiéry
CD&V Wouter Beke, Veli Yüksel
Open Vld Dirk Van Mechelen, Tim Vandenput
sp.a Alain Top
Ecolo-Groen Benoit Helligs
cdH Georges Dallemagne

B. — Plaatsvervangers / Suppléants:

Rita Gantois, Peter Luykx, Wouter Raskin, Kristien Van Vaerenbergh,
Jan Vercammen
Philippe Blanchart, Stéphane Crusnière, Gwenaëlle Grovonius, Özlem
Özen
Emmanuel Burton, Jean-Jacques Flahaux, Gilles Foret, Benoît Friart
Roel Deseyn, Veerle Heeren, Stefaan Vercamer
Nele Lijnen, Annemie Turtelboom, Luk Van Biesen
David Geerts, Dirk Van der Maelen
Wouter De Vriendt, Evita Willaert
Francis Delpérée, Vanessa Matz

N-VA	:	Nieuw-Vlaamse Alliantie
PS	:	Parti Socialiste
MR	:	Mouvement Réformateur
CD&V	:	Christen-Democratisch en Vlaams
Open Vld	:	Open Vlaamse liberalen en democraten
sp.a	:	socialistische partij anders
Ecolo-Groen	:	Ecologistes Confédérés pour l'organisation de luttes originales – Groen
cdH	:	centre démocrate Humaniste
VB	:	Vlaams Belang
PTB-GOI	:	Parti du Travail de Belgique – Gauche d'Ouverture
DéFI	:	Démocrate Fédéraliste Indépendant
PP	:	Parti Populaire
Vuye&Wouters	:	Vuye&Wouters

Afkortingen bij de nummering van de publicaties:

DOC 54 0000/000: Parlementair document van de 54^e zittingsperiode +
basisnummer en volgnummer
QRVA: Schriftelijke Vragen en Antwoorden
CRIV: Voorlopige versie van het Integraal Verslag
CRABV: Beknopt Verslag
CRIV: Integraal Verslag, met links het definitieve integraal verslag
en rechts het vertaald beknopt verslag van de toespraken
(met de bijlagen)

PLEN: Plenum
COM: Commissievergadering
MOT: Moties tot besluit van interpellaties (beigekleurig papier)

Abréviations dans la numérotation des publications:

DOC 54 0000/000: Document parlementaire de la 54^e législature, suivi
du n° de base et du n° consécutif
QRVA: Questions et Réponses écrites
CRIV: Version Provisoire du Compte Rendu intégral
CRABV: Compte Rendu Analytique
CRIV: Compte Rendu Intégral, avec, à gauche, le
compte rendu intégral et, à droite, le compte rendu
analytique traduit des interventions (avec les an-
nexes)

PLEN: Séance plénière
COM: Réunion de commission
MOT: Motions déposées en conclusion d'interpellations
(papier beige)

Officiële publicaties, uitgegeven door de Kamer van volksvertegenwoordigers

Bestellingen:
Natieplein 2
1008 Brussel
Tel.: 02/ 549 81 60
Fax: 02/549 82 74
www.dekamer.be
e-mail: publicaties@dekamer.be

De publicaties worden uitsluitend gedrukt op FSC gecertificeerd papier

Publications officielles éditées par la Chambre des représentants

Commandes:
Place de la Nation 2
1008 Bruxelles
Tél.: 02/ 549 81 60
Fax: 02/549 82 74
www.lachambre.be
courriel: publications@lachambre.be

Les publications sont imprimées exclusivement sur du papier certifié FSC

DAMES EN HEREN,

Met toepassing van artikel 83 van het Reglement heeft uw commissie de artikelen van dit wetsontwerp die in eerste lezing werden aangenomen op 15 maart 2017, aan een tweede lezing onderworpen tijdens haar vergadering van 19 april 2017. Tijdens die vergadering heeft uw commissie de wetgevingstechnische nota van de Juridische dienst van de Kamer over de in eerste lezing aangenomen artikelen van het wetsontwerp, besproken samen met de minister van Defensie, belast met Ambtenarenzaken.

I. — ARTIKELSGEWIJZE BESPREKING

HOOFDSTUK 1

Inleidende bepaling

Artikel 1

Over dit artikel worden geen opmerkingen gemaakt.

HOOFDSTUK 2

De investeringen en hun financiering

Art. 2

In zijn wetgevingstechnische nota heeft de Juridische Dienst van de Kamer de volgende opmerking geformuleerd:

“1. Men vervange de tweede zin door wat volgt: “Deze investeringsdossiers, samengebracht per dimensie, zijn opgenomen als bijlage bij deze wet met indicatieve omschrijving van de programma’s, evenals de budgettaire raming uitgedrukt in constante euro 2015 en het jaar waarin een contract gepland is en budgettair zal worden vastgelegd.”. (Aangezien het begrip “dimensie” gevolgen heeft indien het budget wordt overschreden bij de uitvoering van de investeringsprogramma’s [zie artikel 6 van het wetsontwerp], precisere men in artikel 2 dat de investeringsdossiers per dimensie worden samengebracht. De andere aanpassingen beogen de formulering van de tekst te verbeteren.)”.

De minister van Defensie, belast met Ambtenarenzaken, en de commissie stemmen in met deze wetgevingstechnische correctie.

MESDAMES, MESSIEURS,

En application de l’article 83 du Règlement, votre commission a soumis à une deuxième lecture, au cours de sa réunion du 19 avril 2017, les articles du projet de loi à l’examen qui avaient été adoptés en première lecture le 15 mars 2017. Lors de cette réunion, votre commission a examiné en concertation avec le ministre de la Défense, chargé de la Fonction publique, la note de légistique du service juridique de la Chambre relative aux articles du projet de loi adoptés en première lecture.

I. — DISCUSSION DES ARTICLES

CHAPITRE 1^{ER}

Disposition introductive

Article 1^{er}

Cet article ne donne lieu à aucune observation.

CHAPITRE 2

Les investissements et leur financement

Art. 2

Dans sa note de légistique, le Service juridique de la Chambre a formulé la remarque suivante:

“1. On remplacera la deuxième phrase comme suit: “Ces dossiers d’investissement, regroupés par dimension, sont mentionnés en annexe à la présente loi, avec une description indicative des programmes, ainsi que l’estimation budgétaire exprimée en euros constants 2015 et l’année dans laquelle un contrat est planifié et sera engagé budgétairement.” (La notion de “dimension” ayant des conséquences en cas de dépassement budgétaire lors de l’exécution des programmes d’investissements [voir article 6 du projet de loi], on précisera, dans l’article 2 que les dossiers d’investissement sont regroupés par dimension. Les autres adaptations visent à améliorer le libellé du texte.)”.

Le ministre de la Défense, chargé de la Fonction publique, et la commission marquent leur accord sur cette correction d’ordre légistique.

Art. 3

In zijn wetgevingstechnische nota heeft de Juridische Dienst van de Kamer de volgende opmerking geformuleerd:

“2. In de Franse tekst voege men na de woorden *“pour la réalisation de l’ensemble des dossiers”* de woorden *“d’investissement visés à l’article 2”* in. In de Nederlandse tekst vervange men de woorden *“van deze dossiers”* door de woorden *“van de in artikel 2 bedoelde investeringsdossiers”*. (Verhoogt de nauwkeurigheid van de tekst. Zorgt voor een grotere eenvormigheid van de gebruikte woordenschat.)”.

De minister en de commissie stemmen in met deze wetgevingstechnische correctie.

Art. 4

In zijn wetgevingstechnische nota heeft de Juridische Dienst van de Kamer de volgende opmerking geformuleerd:

“3. Men vervange de woorden *“worden opgenomen in de algemene uitgavenbegroting”* door de woorden *“worden ingeschreven in de algemene uitgavenbegroting”*. (Meer gebruikelijke formulering.)”.

De minister en de commissie stemmen in met deze wetgevingstechnische correctie.

Art. 5

In zijn wetgevingstechnische nota heeft de Juridische Dienst van de Kamer de volgende opmerkingen geformuleerd:

“4. Men vervange het artikel door wat volgt: *“De opbrengsten die verworven worden tot en met 2030 uit de verkoop van hoofdmateriële die vervangen worden door het materieel dat als bijlage bij deze wet wordt opgesomd, worden jaarlijks ter beschikking gesteld voor de financiering van de in artikel 2 bedoelde investeringsdossiers.”*. (De verkoop van materieel levert *“opbrengsten”* op, en geen *“inkomsten”*. De andere wijzigingen maken de tekst nauwkeuriger.)

5. Artikel 5 maakt niet duidelijk of de opbrengst van de verkoop van hoofdmateriële naar een *“gemeenschappelijke pot voor defensie”* gaat, dan wel *“in de betrokken dimensie”* blijft. Aangezien artikel 6 van het wetsontwerp beoogt dat bij overschrijding van het budget de

Art. 3

Dans sa note de légistique, le Service juridique de la Chambre a formulé la remarque suivante:

“2. On insèrera, dans le texte français, après les mots *“pour la réalisation de l’ensemble des dossiers”* les mots *“d’investissement visés à l’article 2”*. On remplacera, dans le texte néerlandais, les mots *“van deze dossiers”* par les mots *“van de in artikel 2 bedoelde investeringsdossiers”*. (Améliore la précision du texte. Assure une plus grande uniformité dans le vocabulaire utilisé.)”.

Le ministre et la commission marquent leur accord sur cette correction d’ordre légistique.

Art. 4

Dans sa note de légistique, le Service juridique de la Chambre a formulé la remarque suivante:

“3. On remplacera les mots *“seront repris annuellement dans le budget général”* par les mots *“seront inscrits annuellement au budget général”*. (Formulation plus usuelle.)”.

Le ministre et la commission marquent leur accord sur cette correction d’ordre légistique.

Art. 5

Dans sa note de légistique, le Service juridique de la Chambre a formulé les remarques suivantes:

“4. On remplacera l’article par ce qui suit: *“Les produits générés jusqu’en 2030 par les ventes de matériel majeur remplacé par le matériel énuméré en annexe à la présente loi, sont mis à disposition annuellement pour le financement des dossiers d’investissement visés à l’article 2”* (La vente de matériel génère des *“produits”* et non pas des *“revenus”*. Les autres modifications améliorent la précision du texte.)

5. Il ne ressort pas clairement de l’article 5 si le produit des ventes de matériel majeur est affecté à un *“pot commun Défense”* ou reste *“dans la dimension concernée”*. Dès lors que l’article 6 du projet de loi prévoit, en cas de dépassement budgétaire, que la compensation doit se

compensatie moet gebeuren binnen de betrokken dimensie, moet men verduidelijken waar de opbrengst van de verkoop van materieel naartoe gaat. “.

De minister en de commissie stemmen in met de in punt 4 voorgestelde wetgevingstechnische correctie.

In verband met de opmerking onder punt 5 preciseert *de minister* dat het niet de bedoeling is om ook de opbrengsten van de verkoop van hoofdmateriële over de dimensies te verdelen. Deze gaan naar de “gemeenschappelijke pot”, zoals in de nota van de juridische dienst genoemd. Defensie heeft maar één begrotingsfonds en kan boekhoudkundig geen onderscheid maken tussen de dimensies. Het is evengoed mogelijk dat deze aan de Schatkist worden doorgestort, deze keuze kan later steeds worden gemaakt.

Art. 6

In zijn wetgevingstechnische nota heeft de Juridische Dienst van de Kamer de volgende opmerkingen geformuleerd:

“6. In de eerste zin vervange men de woorden “voor de dossiers in bijlage bij deze wet, ingeschreven in de” door de woorden “voor de in artikel 2 bedoelde investeringsdossiers, ingeschreven in de”. (Eenvormige woordenschat. Het woord “ingeschreven” stemt gewoonlijk overeen met “*inscrit*”).

7. Men vervange, in de Nederlandse tekst van de eerst zin, de woorden “het bedrag hernomen in” door de woorden “het bedrag vermeld in”. (Juistere formulering.)

8. Men vervange, in de Nederlandse tekst van de tweede zin, de woorden “Indien er verschillen inzake de aankooprijzen van materieel zouden plaatsvinden” door de woorden “Indien er verschillen zijn inzake de aankooprijzen van materieel,”. (Juistere formulering.)

9. Men vervange, in de tweede zin, *in fine*, de woorden “intern de eigen dimensie” door de woorden “binnen de betrokken dimensie”. (Juistere formulering.)

De minister en de commissie stemmen in met deze wetgevingstechnische correctie.

faire au sein de la dimension concernée, on précisera l’affectation du produit des ventes de matériel.”.

Le ministre et la commission marquent leur accord sur la correction d’ordre légistique proposée au point 4.

En ce qui concerne la remarque figurant au point 5, *le ministre* précise que l’idée n’est pas de répartir le produit de la vente de matériel majeur entre les différentes dimensions. Ce produit est versé dans ce que la note juridique appelle un “pot commun”. La Défense ne dispose que d’un seul fonds budgétaire et ne peut pas faire de distinction, sur le plan comptable, entre les différentes dimensions. Il est du reste également possible que le produit soit reversé au Trésor. Ce choix pourra toujours être fait plus tard.

Art. 6

Dans sa note de légistique, le Service juridique de la Chambre a formulé les remarques suivantes:

“6. On remplacera, dans la première phrase, les mots “pour les dossiers repris en annexe à la présente loi et repris dans les budgets” par les mots “pour les dossiers d’investissement visés à l’article 2 et inscrits aux budgets”. (Uniformisation du vocabulaire utilisé. Au mot “*ingeschreven*” correspond habituellement le mot “*inscrit*”).

7. On remplacera, dans le texte néerlandais de la première phrase, les mots “*het bedrag hernomen in*” par les mots “*het bedrag vermeld in*”. (Formulation plus correcte.)

8. On remplacera, dans le texte néerlandais de la deuxième phrase, les mots “*Indien er verschillen inzake de aankooprijzen van materieel zouden plaatsvinden*” par les mots “*Indien er verschillen zijn inzake de aankooprijzen van materieel,*”. (Formulation plus correcte.)

9. On remplacera, dans la deuxième phrase, *in fine*, les mots “de la propre dimension” par les mots “de la dimension concernée”. (Formulation plus correcte.)

Le ministre et la commission marquent leur accord sur ces corrections d’ordre légistique.

HOOFDSTUK 3

Rapportering

Art. 7

In zijn wetgevingstechnische nota heeft de Juridische Dienst van de Kamer de volgende opmerking geformuleerd:

“10. Men vervange het artikel door wat volgt: “De minister van Defensie brengt jaarlijks aan de Kamer van volksvertegenwoordigers verslag uit over de uitvoering van het investeringsplan.”. (Meer gebruikelijke en nauwkeurige formulering. Het woord “Parlement” verwijst naar zowel de Kamer van volksvertegenwoordigers als de Senaat, terwijl uit de formulering van het artikel in het oorspronkelijke wetsontwerp blijkt dat de Kamer van volksvertegenwoordigers wordt beoogd.)”.

In verband met die opmerking preciseert *de minister* dat het de bedoeling is de beginselen te huldigen die zijn vervat in het administratief protocol tussen de bijzondere commissie belast met de controle op de legeraankopen en -verkopen en de minister van Defensie. Dit was uitvoerig in de oorspronkelijke versie van het wetsontwerp vermeld, maar ingevolge het advies van de Raad van State blijft nog slechts de tweede zin van het artikel over, waarin de verwijzing naar het protocol is weggelaten (DOC 54 2137/002, blz. 4 en 5). Voor de dossiers die van die programmeringswet deel uitmaken, zullen de jaarverslagen ambtshalve worden toegezonden aan de voorzitter van de bijzondere commissie belast met de controle op de legeraankopen en -verkopen; het is niet nodig ze op te vragen zoals dat voor andere investeringsdossiers het geval is.

De minister en de commissie stemmen in met deze wetgevingstechnische correctie.

Bijlage

In zijn wetgevingstechnische nota heeft de Juridische Dienst van de Kamer de volgende opmerking geformuleerd:

“In de bijlage worden de diverse investeringsprogramma's samengebracht per dimensie: “Dimensie Inlichtingen – Dimensie Land – Dimensie Lucht – Dimensie Maritiem”. Voor het aspect “Aansturing en operationele ondersteuning” blijkt uit de tekst evenwel niet of het al dan niet om een dimensie gaat. Zo neen, rijst de vraag hoe artikel 6 moet worden toegepast op het aspect “Aansturing en operationele ondersteuning”.”

CHAPITRE 3

Rapportage

Art. 7

Dans sa note de légistique, le Service juridique de la Chambre a formulé la remarque suivante:

“10. On remplacera l'article comme suit: “Le ministre de la Défense fait annuellement rapport à la Chambre des représentants sur l'exécution du plan d'investissements.”. (Formulation plus usuelle et plus précise. Le mot “Parlement” vise à la fois la Chambre des représentants et le Sénat alors que le libellé de l'article du projet initial fait apparaître que c'est la Chambre des représentants qui est visée.)”.

En ce qui concerne cette remarque, *le ministre* précise que le but est de suivre les principes du protocole administratif conclu entre la Commission spéciale des Achats et des ventes militaires de la Chambre et le ministre de la Défense. Ceci était mentionné en long et en large dans la version initiale du projet mais, faisant suite à l'avis du Conseil d'État, il ne reste plus que la deuxième phrase de l'article, dans laquelle la référence au protocole est enlevée (DOC 54 2137/002, p. 4 et 5). Pour les dossiers qui font partie de cette loi de programmation, les rapports annuels seront envoyés d'office au président de la commission des Achats et des ventes militaires, il n'y a pas nécessité de les demander comme pour d'autres dossiers d'investissements.

Le ministre et la commission marquent leur accord sur cette correction d'ordre légistique.

Annexe

Dans sa note de légistique, le Service juridique de la Chambre a formulé la remarque suivante:

“11. À l'annexe figurent les différents programmes d'investissement regroupés par dimension: “Dimension Renseignements – Dimension Terre – Dimension Air et Dimension Maritime”. Pour ce qui concerne le “Commandement et appui opérationnel”, le texte ne mentionne pas s'il s'agit d'une dimension. Si tel n'est pas le cas, se pose la question de savoir comment l'article 6 doit s'appliquer au “Commandement et appui opérationnel”.”.

De minister bevestigt dat de onderverdeling “Aansturing en operationele ondersteuning” inderdaad geen dimensie is in de zin zoals aangegeven in de Strategische visie maar dat die in deze wet wordt beschouwd als een geheel waarbinnen ook kleine aanpassingen mogelijk zijn zoals voor de dimensies. Het gaat over een aantal ondersteunende aansturingen en operationele ondersteuning die moeilijk te verdelen zijn over één bepaalde dimensie. Als voorbeeld kan worden verwezen naar landtransportmiddelen die zowel kunnen worden ingezet voor de dimensie “Land” als voor de dimensies “Lucht” of “Maritiem”.

*
* *

De heer Stéphane Crusnière (PS) verklaart dat zijn fractie dit wetsontwerp niet steunt, niet omdat zij ertegen is dat Defensie de middelen zou krijgen om haar opdrachten te realiseren, maar omdat de vereffeningskredieten die noodzakelijk zijn om de aanzienlijke budgettaire vastleggingen die vanaf 2018 zullen plaatshebben te kunnen uitvoeren, pas vanaf het jaar 2020 in de opeenvolgende begrotingen zullen worden ingeschreven. De factuur wordt op die manier naar de volgende regering(en) doorgeschoven.

II. — STEMMINGEN

Artikel 1

Het artikel wordt eenparig aangenomen.

Art. 2 tot 7

Deze artikelen, zoals wetgevingstechnisch gewijzigd, worden achtereenvolgens aangenomen met 9 tegen 4 stemmen.

Bijlage

De bijlage wordt aangenomen met 9 tegen 4 stemmen.

*

Afgezien van de uitdrukkelijk vermelde verbeteringen, werden nog een aantal bijkomende wetgevingstechnische en taalkundige correcties aangebracht.

*

Le ministre confirme que la subdivision “Commandement et appui opérationnel” n’est effectivement pas une “dimension” dans le sens donné à ce mot dans la Vision stratégique, mais que, dans cette loi, elle est considérée comme un ensemble au sein duquel de petits ajustements sont également possibles, comme dans le cas des dimensions. Il s’agit d’un certain nombre de commandements d’appui et d’appuis opérationnels qui sont difficiles à imputer à une dimension déterminée. On peut citer à titre d’exemple les moyens de transport terrestre qui peuvent être engagés tant dans la dimension “Terre” que dans les dimensions “Air” ou “Maritime”.

*
* *

M. Stéphane Crusnière (PS) déclare que son groupe ne soutient pas le projet de loi à l’examen, non pas parce qu’il est opposé au fait que la Défense reçoive les moyens devant lui permettre de remplir ses missions, mais bien parce que les crédits de liquidation qui sont nécessaires pour pouvoir exécuter les importants engagements budgétaires prévus à partir de 2018 ne seront inscrits dans les budgets successifs qu’à partir de 2020, si bien que la facture devra être payée par le(s) prochain(s) gouvernement(s).

II. — VOTES

Article 1^{er}

L’article est adopté à l’unanimité.

Art. 2 à 7

Ces articles, tels que modifiés sur le plan légistique, sont successivement adoptés par 9 voix contre 4.

Annexe

L’annexe est adoptée par 9 voix contre 4.

*

Outre les corrections mentionnées explicitement, plusieurs corrections de nature légistique et d’ordre linguistique ont été apportées.

*

Het geheel van het wetsontwerp aldus wetgevings-technisch verbeterd en met inbegrip van de bijlage wordt aangenomen met 9 tegen 4 stemmen.

De rapporteur,

Alain TOP

De voorzitter,

Karolien GROSEMANS

Bepalingen die een uitvoeringsmaatregel vereisen (artikel 78.2, vierde lid, van het Kamerreglement):

— op grond van artikel 105 van de Grondwet: nihil;

— op grond van artikel 108 van de Grondwet: nihil.

L'ensemble du projet de loi, tel qu'il a été corrigé sur le plan légistique, y compris son annexe, est adopté par 9 voix contre 4.

Le rapporteur,

Alain TOP

La présidente,

Karolien GROSEMANS

Dispositions nécessitant une mesure d'exécution (art. 78. 2, alinéa 4, du Règlement de la Chambre):

— sur la base de l'article 105 de la Constitution: néant;

— sur la base de l'article 108 de la Constitution: néant.