

BELGISCHE KAMER VAN
VOLKSVERTEGENWOORDIGERS

25 november 2016

JAARLIJKE THEMA'S

3. CENTRAAL-AFRIKA

NAMENS DE COMMISSIE
VOOR DE BUITENLANDSE BETREKKINGEN
UITGEBRACHT DOOR
DE DAMES **Rita BELLENS** EN **Fatma PEHLIVAN**

CHAMBRE DES REPRÉSENTANTS
DE BELGIQUE

25 novembre 2016

THÈMES ANNUELS

3. L'AFRIQUE CENTRALE

FAIT AU NOM DE LA COMMISSION
DES RELATIONS EXTÉRIEURES
PAR
MMES **Rita BELLENS** ET **Fatma PEHLIVAN**

**Samenstelling van de commissie op de datum van indiening van het verslag/
Composition de la commission à la date de dépôt du rapport**

Voorzitter/Président: Dirk Van der Maelen

A. — Vaste leden / Titulaires:

N-VA Rita Bellens, An Capoen, Peter De Roover, Peter Luykx
PS Philippe Blanchart, Stéphane Crusnière, Gwenaëlle Grovonius
MR Jean-Jacques Flahaux, Katrin Jadin, Richard Miller
CD&V Sarah Claerhout, Els Van Hoof
Open Vld Nele Lijnen, Tim Vandenput
sp.a Dirk Van der Maelen
Ecolo-Groen Wouter De Vriendt
cdH Georges Dallemagne

B. — Plaatsvervangers / Suppléants:

Karolien Grosemans, Johan Klaps, Koen Metsu, Yoleen Van Camp, Brecht Vermeulen
Nawal Ben Hamou, Frédéric Daerden, Sébastien Pirlot, Özlem Özen
Denis Ducarme, Philippe Goffin, N. Benoît Piedboeuf
Leen Dierick, Raf Terwingen, Veli Yüksel
Patricia Ceysens, Patrick Dewael, Dirk Van Mechelen
Maya Detiège, Fatma Pehlivan
Benoit Hellings, Evita Willaert
Francis Delpérée, Vanessa Matz

C. — Niet-stemgerechtigd lid / Membre sans voix délibérative:

FDF Véronique Caprasse

N-VA	:	Nieuw-Vlaamse Alliantie
PS	:	Parti Socialiste
MR	:	Mouvement Réformateur
CD&V	:	Christen-Democratisch en Vlaams
Open Vld	:	Open Vlaamse liberalen en democraten
sp.a	:	socialistische partij anders
Ecolo-Groen	:	Ecologistes Confédérés pour l'organisation de luttes originales – Groen
cdH	:	centre démocrate Humaniste
VB	:	Vlaams Belang
PTB-GOI	:	Parti du Travail de Belgique – Gauche d'Ouverture
DéFI	:	Démocrate Fédéraliste Indépendant
PP	:	Parti Populaire
Vuye&Wouters	:	Vuye&Wouters

Afkortingen bij de nummering van de publicaties:

DOC 54 0000/000: Parlementair document van de 54^e zittingsperiode + basisnummer en volgnummer
QRVA: Schriftelijke Vragen en Antwoorden
CRIV: Voorlopige versie van het Integraal Verslag
CRABV: Beknopt Verslag
CRIV: Integraal Verslag, met links het definitieve integraal verslag en rechts het vertaald beknopt verslag van de toespraken (met de bijlagen)
PLEN: Plenum
COM: Commissievergadering
MOT: Moties tot besluit van interpellaties (beigekleurig papier)

Abréviations dans la numérotation des publications:

DOC 54 0000/000: Document parlementaire de la 54^e législature, suivi du n° de base et du n° consécutif
QRVA: Questions et Réponses écrites
CRIV: Version Provisoire du Compte Rendu intégral
CRABV: Compte Rendu Analytique
CRIV: Compte Rendu Intégral, avec, à gauche, le compte rendu intégral et, à droite, le compte rendu analytique traduit des interventions (avec les annexes)
PLEN: Séance plénière
COM: Réunion de commission
MOT: Motions déposées en conclusion d'interpellations (papier beige)

Officiële publicaties, uitgegeven door de Kamer van volksvertegenwoordigers

Bestellingen:
Natieplein 2
1008 Brussel
Tel.: 02/ 549 81 60
Fax: 02/549 82 74
www.dekamer.be
e-mail: publicaties@dekamer.be

De publicaties worden uitsluitend gedrukt op FSC gecertificeerd papier

Publications officielles éditées par la Chambre des représentants

Commandes:
Place de la Nation 2
1008 Bruxelles
Tél.: 02/ 549 81 60
Fax: 02/549 82 74
www.lachambre.be
courriel: publications@lachambre.be

Les publications sont imprimées exclusivement sur du papier certifié FSC

INHOUD	Blz.	SOMMAIRE	Pages
I. Procedure	3	I. Procédure	3
II. Gedachtewisseling met de vice-eersteminister en minister van Buitenlandse Zaken en Europese Zaken, belast met Beliris en de Federale Culturele Instellingen, en de vice-eersteminister en minister van Ontwikkelingssamenwerking, Digitale Agenda, Telecommunicatie en Post	4	II. Échange de vues avec le vice-premier ministre et ministre des Affaires étrangères et européennes, chargé de Beliris et des Institutions culturelles fédérales, et le vice-premier ministre et ministre de la Coopération au développement, de l'Agenda numérique, des Télécommunications et de la Poste ..	4
III. Hoorzittingen	45	III. Auditions	45
A. Vergadering van 27 april 2016	45	A. Réunion du 27 avril 2016	45
1. Uiteenzetting door de heer Bob Kabamba (ULg)	45	1. Exposé de M. Bob Kabamba (ULg)	45
2. Uiteenzetting door de heer Hans Hoebeke (<i>International Crisis Group</i>)	46	2. Exposé de M. Hans Hoebeke (<i>International Crisis Group</i>)	46
3. Uiteenzetting door de heer Koen Vlassenroot (UGent)	51	3. Exposé de M. Koen Vlassenroot (UGent)	51
4. Opmerkingen van de leden	52	4. Remarques des membres	52
5. Antwoorden van de sprekers	55	5. Réponses des orateurs	55
B. Vergadering van 24 mei 2016	65	B. Réunion du 24 mai 2016	65
1. Betoog van de heer Frank De Coninck, speciaal gezant van België voor het Gebied van de Grote Meren	65	1. Exposé de M. Frank De Coninck, envoyé spécial de la Belgique pour la région des Grands Lacs	65
2. Betoog van de heer Jean Omasombo (Koninklijk Museum voor Midden-Afrika)	67	2. Exposé de M. Jean Omasombo (Musée Royal de l'Afrique centrale)	67
3. Betoog van de heer Thomas Van Acker (UGent)	69	3. Exposé de M. Thomas Van Acker (UGent)	69
4. Betoog van mevrouw An Ansoms (UCL)	74	4. Exposé de Mme An Ansoms (UCL)	74
5. Betoog van de heren Ken Matthysen en Yannick Weyns (IPIS)	76	5. Exposé de MM. Ken Matthysen en Yannick Weyns (IPIS)	76
6. Vragen van de leden	79	6. Questions des membres	79
7. Antwoorden van de sprekers	80	7. Réponses des orateurs	80
C. Vergadering van 1 juni 2016	88	C. Réunion du 1er juin 2016	88
1. Uiteenzetting door de heer Carl Michiels (BTC)	88	1. Exposé de M. Carl Michiels (BTC)	88
2. Uiteenzetting door mevrouw Valérie Arnould (Egmont Instituut)	91	2. Exposé de Mme Valérie Arnould (Institut Egmont)	91
3. Uiteenzetting van de heer Pieter-Jan Hamels (11.11.11)	94	3. Exposé de M. Pieter-Jan Hamels (11.11.11)	94
4. Uiteenzetting van de heer Arnaud Zacharie (CNCD – 11.11.11)	99	4. Exposé de M. Arnaud Zacharie (CNCD – 11.11.11)	99
5. Uiteenzetting van mevrouw Nadia Nsayi (Broederlijk delen – Pax Christi)	104	5. Exposé de Mme Nadia Nsayi (Broederlijk delen – Pax Christi)	104
6. Uiteenzetting van mevrouw Axelle Fischer (<i>Justice et Paix</i>)	110	6. Exposé de Mme Axelle Fischer (<i>Justice et Paix</i>)	110
7. Vragen en opmerkingen van de leden	113	7. Questions et remarques des membres	113
8. Antwoorden van de sprekers	115	8. Réponses des orateurs	115
9. Repliek	123	9. Réplique	123
D. Vergadering van 8 juni 2016	125	D. Réunion du 8 juin 2016	125
1. Hoorzitting met de heer Koen Vervaeke (EEAS)	125	1. Audition de M. Koen Vervaeke (SEAE)	125
2. Hoorzitting met luitenant-generaal Guy Buchsenschmidt en commandant Vincent Van Groenendael	131	2. Audition du lieutenant-général Guy Buchsenschmidt et du commandant Vincent Van Groenendael	131
3. Hoorzitting met de heer Kris Berwouts, onafhankelijke analist en consultant op het gebied van conflict, veiligheid en democratie in Centraal-Afrika	135	3. Audition de M. Kris Berwouts, analyste et consultant indépendant en matière de conflit, sécurité et démocratie en Afrique centrale	135
4. Hoorzitting met de heer Antoine Kaburahe (Iwacu)	145	4. Audition de M. Antoine Kaburahe (Iwacu)	145
IV. Bespreking van de strategienota Centraal Afrika van de federale regering	149	IV. Examen de la note stratégique Afrique centrale du gouvernement fédéral	149
Bijlage	174	Annexe	174

DAMES EN HEREN,

I. — PROCEDURE

In eerste instantie heeft uw commissie drie jaarlijkse thema's gekozen:

- de handelsovereenkomsten,
- Centraal-Afrika,

— de Post2015-ontwikkelingsagenda en de doelstellingen inzake duurzame ontwikkeling (SDG's — *Sustainable Development Goals*).

Voor elk thema heeft de commissie besloten dezelfde methode te volgen. De werkzaamheden starten met een vergadering met de bevoegde minister(s). Vervolgens wordt een aantal hoorzittingen georganiseerd om het onderwerp verder uit te diepen en ten slotte worden de werkzaamheden afgerond in aanwezigheid van de minister(s).

Wat het tweede thema (Centraal-Afrika) betreft en ingevolge de recente gebeurtenissen in Burundi (de kandidaatstelling en de verkiezing van president Pierre Nkurunziza voor een derde ambstermijn) heeft uw commissie evenwel beslist de ontwikkeling van de situatie met verhoogde aandacht te volgen en ter zake een reeks hoorzittingen en gedachtewisselingen te houden (zie het verslag van mevrouw Sarah Claerhout, DOC 54 1003/002). Nog vóór die vergaderingen heeft de Kamer van volksvertegenwoordigers op 26 maart 2015 de resolutie betreffende de situatie in Burundi (DOC 43 0722/010) aangenomen.

Daarnaast is de commissie bijeengekomen op:

— 31 maart 2015: gedachtewisseling met de vice-eersteminister en minister van Buitenlandse en Europese Zaken, belast met Beliris en de Federale Culturele Instellingen, en de vice-eersteminister en minister van Ontwikkelingssamenwerking, Digitale Agenda, Telecommunicatie en Post;

— 27 april 2016: de heer Bob Kabamba, professor politieke wetenschappen (ULg), de heer Hans Hoebeke, senior analyst bij de *International Crisis Group* en de heer Koen Vlassenroot, professor Politieke wetenschappen en directeur van de *Conflict Research Group* (UGent);

24 mei 2016: de heer Frank de Coninck, Speciaal Gezant van België voor de regio van de Grote Meren, de heer Jean Omasombo, antropoloog bij het Koninklijk

MESDAMES, MESSIEURS,

I. — PROCÉDURE

Dans un premier temps, votre commission a choisi trois thèmes annuels:

- les accords commerciaux,
- l'Afrique centrale,

— le programme de développement pour l'après-2015 et les objectifs de développement durable (SDG's — *Sustainable Development Goals*).

Pour chacun de ces thèmes, la commission a décidé de suivre la même méthode. Elle entame ses travaux par une réunion avec le(s) ministre(s) compétent(s). Dans un deuxième temps, elle organise un certain nombre d'auditions afin d'approfondir le sujet pour ensuite conclure ses travaux en présence du (des) ministre(s).

En ce qui concerne le deuxième thème relatif à l'Afrique centrale et vu les événements au Burundi faisant suite à l'élection du président Pierre Nkurunziza pour un troisième mandat, votre commission a décidé de suivre l'évolution de la situation avec une attention accrue et d'organiser une série d'auditions et d'échanges de vues sur la question (cf. le rapport de Mme Sarah Claerhout, DOC 54 1003/002). Ces réunions ont été précédées par l'adoption, le 26 mars 2015, de la résolution concernant la situation au Burundi par la Chambre des représentants (DOC 54 722/010).

Par ailleurs, elle s'est réunie le:

— 31 mars 2015: Échange de vues avec le vice-premier ministre et ministre des Affaires étrangères et européennes, chargé de Beliris et des Institutions culturelles fédérales, et le vice-premier ministre et ministre de la Coopération au développement, de l'Agenda numérique, des Télécommunications et de la Poste;

— 27 avril 2016: M. Bob Kabamba, professeur de sciences politiques (ULg), M. Hans Hoebeke, senior analyst auprès de l'*International Crisis Group* et M. Koen Vlassenroot, professeur de sciences politiques et directeur du *Conflict Research Group* (UGent);

— 24 mai 2016: M. Frank de Coninck, Envoyé spécial de la Belgique pour la région des Grands Lacs, M. Jean Omasombo, anthropologue au Musée Royal

Museum voor Midden-Afrika (Tervuren), de heer Thomas Van Acker, *research fellow - assistant* (UGent), mevrouw An Ansoms, assistant professor (UCL) en de heren Ken Matthysen et Yannick Weyns, onderzoekers bij de *International Peace Information Service* (IPIS vzw);

— 1 juni 2016: de heer Carl Michiels, voorzitter van het directiecomité van BTC, mevrouw Valérie Arnould, *research fellow* bij het Egmontinstituut, de heer Pieter-Jan Hamels, beleidsmedewerker Centraal Afrika bij 11.11.11, de heer Arnaud Zacharie, secretaris-generaal van CNCD-11.11.11, mevrouw Nadia Nsai, beleidsmedewerkster Grote Meren bij Broederlijk Delen - Pax Christi en mevrouw Axelle Fisher, verantwoordelijke van de *Commission Justice et Paix francophone de Belgique*;

— 8 juni 2016: de heer Koen Vervaeke, uitvoerend directeur voor Afrika van de Europese dienst voor extern optreden, luitenant-generaal Guy Buchsenschmidt en Commandant Vincent Van Groenendael ACOS STRAT (/DefPol/Bilateraal/Desk Afrika), de heer Antoine Kaburahe, hoofdredacteur van Iwacu en de heer Kris Berwouts, onafhankelijke analist en consulent inzake conflict, veiligheid en democratie in Centraal-Afrika;

— 5 oktober 2016: bespreking van de strategienota Centraal-Afrika van de federale regering.

II. — GEDACHTEWISSELING MET DE VICE-EERSTEMINISTER EN MINISTER VAN BUITENLANDSE EN EUROPESE ZAKEN, BELAST MET BELIRIS EN DE FEDERALE CULTURELE INSTELLINGEN, EN DE VICE-EERSTEMINISTER EN MINISTER VAN ONTWIKKELINGSSAMENWERKING, DIGITALE AGENDA, TELECOMMUNICATIE EN POST (vergadering van 31 maart 2015)

A. Inleidende uiteenzetting van vice-eersteminister en minister van Buitenlandse en Europese Zaken, belast met Beliris en de Federale Culturele Instellingen¹

1. Het bezoek aan de Democratische Republiek Congo (DRC)

De heer Didier Reynders, vice-eersteminister en minister van Buitenlandse en Europese Zaken, belast

¹ In hun inleidende uiteenzetting hebben de ministers hun antwoorden op een reeks mondelinge vragen verwerkt die dus als ingetrokken beschouwd worden: vragen nrs. 587, 601, 602, 787, 799, 1046, 1207, 1228, 1230, 1262, 1286, 1328, 1338, 1363, 1477, 1805, 1806, 2157, 2445, 2569, 2618, 2619, 2658, 2673, 2712, 2749, 2798, 3155, 3200, 3371, 3418, 3421, 3422, 3423, 3424, 3426, 3483 en 3501.

de l'Afrique centrale (Tervuren), M. Thomas Van Acker, chercheur-assistant (UGent), Mme An Ansoms, professeur adjoint (UCL) et MM. Ken Matthysen et Yannick Weyns, chercheurs à l'*International Peace Information Service* (IPIS vzw);

— 1^{er} juin 2016: M. Carl Michiels, président du comité de direction de la CTB, Mme Valérie Arnould, *research fellow* à l'Institut Egmont, M. Pieter-Jan Hamels, collaborateur pour l'Afrique centrale chez 11.11.11, M. Arnaud Zacharie, secrétaire général du CNCD-11.11.11, Mme Nadia Nsai, collaboratrice politique Grands lacs chez Broederlijk Delen-Pax Christi et Mme Axelle Fisher, responsable de la Commission Justice et Paix francophone de Belgique;

— 8 juin 2016: M. Koen Vervaeke, directeur exécutif pour l'Afrique du Service européen pour l'action extérieure, le lieutenant-général Guy Buchsenschmidt et le commandant Vincent Van Groenendael ACOS STRAT (/DefPol/Bilatéral/Desk Afrique), M. Antoine Kaburahe, rédacteur en chef d'Iwacu et M. Kris Berwout, analyste et consultant indépendant en matière de conflit de sécurité et de démocratie en Afrique centrale;

— 5 octobre 2016: examen de la note stratégique Afrique centrale du gouvernement fédéral.

II. — ÉCHANGE DE VUES AVEC LE VICE-PREMIER MINISTRE ET MINISTRE DES AFFAIRES ÉTRANGÈRES ET EUROPÉENNES, CHARGÉ DE BELIRIS ET DES INSTITUTIONS CULTURELLES FÉDÉRALES, ET LE VICE-PREMIER MINISTRE ET MINISTRE DE LA COOPÉRATION AU DÉVELOPPEMENT, DE L'AGENDA NUMÉRIQUE, DES TÉLÉCOMMUNICATIONS ET DE LA POSTE (réunion du 31 mars 2015)

A. Exposé introductif du vice-premier ministre et ministre des Affaires étrangères et européennes, chargé de Beliris et des Institutions culturelles fédérales¹

1. La visite en République démocratique du Congo (RDC)

M. Didier Reynders, vice-premier ministre et ministre des Affaires étrangères et européennes, chargé de

¹ Au cours de leur exposé, les ministres ont inclus leurs réponses à une série de questions orales, qui sont donc considérées comme retirées: questions n^{os} 587, 601, 602, 787, 799, 1046, 1207, 1228, 1230, 1262, 1286, 1328, 1338, 1363, 1477, 1805, 1806, 2157, 2445, 2569, 2618, 2619, 2658, 2673, 2712, 2749, 2798, 3155, 3200, 3371, 3418, 3421, 3422, 3423, 3424, 3426, 3483 et 3501.

met Beliris en de Federale Culturele Instellingen, herinnert eraan dat hij met de vice-eersteminister en minister van Ontwikkelingssamenwerking, Digitale Agenda, Telecommunicatie en Post van 21 tot 25 februari 2015 op missie is geweest naar de Democratische Republiek Congo. Hij verwijst naar de antwoorden op de mondelinge vragen tijdens de plenaire vergadering van donderdag 26 februari 2015 (CRIV 54 PLEN 032, blz. 25 en volgende).

De gesprekken waren hartelijk, maar ook diepgaand. Beide ministers hebben dezelfde boodschap met dezelfde overtuiging gebracht.

Op socio-economisch vlak is er vooruitgang in de DRC maar je kunt niet anders dan opmerken dat de economische groei van bijna 10 % niet ten goede komt aan het geheel van de bevolking. De minister pleit voor een meer inclusieve groei ten gunste van de hele bevolking. België zal in het kader van de bilaterale ontwikkelingssamenwerking optreden en zal zich engageren op verschillende domeinen. Voor meer details over de projecten van ontwikkelingssamenwerking verwijst de minister naar de uiteenzetting van de vice-eersteminister en minister van Ontwikkelingssamenwerking, Digitale Agenda, Telecommunicatie en Post (zie punt B hierna).

2. Verkiezingen in de DRC

Volgens artikel 8, derde lid, van de kieswet, dat begin januari 2015 aan het Parlement van de RDC werd voorgelegd, zou een volkstelling een voorwaarde zijn voor de organisatie van de verkiezingen. Maar voor een land als Congo is een volkstelling heel moeilijk uit te voeren en daardoor zou de verkiezingskalender grote vertraging oplopen. Vooral in een uitgestrekt land zoals de DRC is de wetenschappelijke volkstelling een werk van lange adem die demografische, economische en sociale gegevens oplevert. Dat moet leiden tot een betere sturing van ontwikkelingsprogramma's, maar een groot deel daarvan heeft geen enkel nut voor de organisatie van verkiezingen.

Daarom was België, net als zijn partners van de Europese Unie, tegen die bepaling gekant. De minister deelde dat standpunt al mee in zijn eerste perscommuniqué van 20 januari 2015, toen de omstrede bepaling nog niet was geschrapt. Hij herinnerde eraan dat België de verkiezingen in de DRC enkel zou steunen als de Congolese autoriteiten een duidelijk budget en een duidelijke verkiezingskalender konden voorleggen, beide in overeenstemming met de Grondwet.

De Belgische regering heeft dat standpunt van in het begin verdedigd. Het naleven van de termijnen die de

Beliris et des Institutions culturelles fédérales, rappelle qu'il s'est rendu en visite en République démocratique du Congo du 21 au 25 février 2015 avec le vice-premier ministre et ministre de la Coopération au développement, de l'Agenda numérique, des Télécommunications et de la Poste. Il renvoie aux réponses données aux questions orales posées lors de la séance plénière du jeudi 26 février 2015 (CRIV 54 PLEN 032, p. 25 et suivantes).

Les discussions furent cordiales mais assez poussées. Les deux ministres ont adressé le même message, avec la même conviction.

En RDC, la situation progresse du point de vue socio-économique. On ne peut cependant ignorer que la croissance de près de 10 % ne bénéficie pas à l'ensemble de la population. Le ministre plaide pour une croissance qui soit inclusive et qui profite à toute la population. La Belgique agira dans le cadre de la Coopération au développement bilatérale et s'engagera dans différents domaines. Pour plus de détails concernant les projets de coopération au développement, le ministre renvoie à l'exposé du vice-premier ministre et ministre de la Coopération au développement, de l'Agenda numérique, des Télécommunications et de la Poste (voir ci-dessous point B).

2. Élections en RDC

L'article 8, alinéa 3, du projet de loi électorale, tel que soumis début janvier 2015 au Parlement de la RDC, liait la tenue des élections au recensement préalable de la population. Ce recensement est cependant difficile à réaliser dans un pays comme le Congo et retarderait fortement le calendrier électoral. Surtout dans un pays aussi vaste que la RDC, le recensement scientifique de la population est une opération de longue haleine permettant d'obtenir des données démographiques, économiques et sociales visant notamment à permettre un meilleur pilotage des programmes de développement mais dont une grande partie n'a aucune utilité dans le cadre de l'organisation des élections.

C'est pourquoi la Belgique, comme ses partenaires de l'Union européenne, y était opposée. Le ministre a exprimé ce point de vue dès son premier communiqué de presse sur la question le 20 janvier 2015 alors que la disposition controversée n'était pas encore supprimée. Il a rappelé que la Belgique ne soutiendrait les élections en RDC qu'à la condition que les autorités congolaises présentent un budget et un calendrier électoral qui soient clairs et conformes à la Constitution.

Le gouvernement belge a toujours défendu ce point de vue. Le respect des délais définis par la Constitution

Grondwet bepaalt voor het houden van verkiezingen is een *conditio sine qua non* voor de steun van België aan de verkiezingen.

Onder druk van de straat, de oppositie en de internationale gemeenschap waaronder België en op het voorstel van de Senaat heeft de Congolese *Assemblée Nationale* uiteindelijk het erg omstreden derde lid geschrapt. Het Parlement gaf daarop op 22 januari 2015 zijn goedkeuring aan de aldus gewijzigde verkiezingswet. In zijn perscommuniqué van 25 januari 2015 uitte de minister zijn tevredenheid over de consensus die de *Assemblée Nationale* en de Senaat hebben bereikt en die blijk geeft van de wil tot vrede en de bereidheid tot dialoog, na de confrontaties die op de voorstelling van de eerste tekst volgden.

Uiterste waakzaamheid blijft geboden voor elke nieuwe poging om de kieskalender te verschuiven omdat er andere manieren zijn om erin te slagen. Die hypothese is jammer genoeg niet zonder risico voor de stabiliteit van het land en zelfs van de regio, wat de opvolging van de kwestie door de internationale gemeenschap ten volle rechtvaardigt.

De verhoogde waarborg die aan de kandidaten voor de presidentsverkiezingen wordt gevraagd, lijkt belangrijk, maar men moet begrijpen dat er in de DRC bij elke verkiezing een groot aantal kandidaten is, van wie veel geen schijn van kans hebben om te winnen of die soms alleen “munt willen slaan” uit hun aansluiting bij een andere kandidaat. In de DRC bestaan ongeveer 500 partijen. Een aantal daarvan bestaat soms enkel uit de voorzitter of voorzitter, familieleden en enkele naaste kennissen. De Congolese autoriteiten hebben krachtig willen ingrijpen om het risico op een te groot aantal soms mallotige kandidaten tegen te gaan, zelfs al had de huidige meerderheid er mogelijk juist belang bij om tot een maximum aan kandidaten voor de presidentsverkiezingen te komen, die slechts één ronde tellen, wat een versplintering van stemmen in de hand werkt. Volgens de minister zal die verhoging geen groot democratisch probleem vormen. Slechts een erg klein aantal kandidaten beschikt namelijk over voldoende middelen om de kosten te dragen van een kiescampagne in de DRC, die 80 keer groter is dan België en vaak zwakke infrastructuur telt, en is in staat om terug te vallen op een partij of solide structuur om daadwerkelijk te kunnen wedijveren.

De Belgische steun aan de verkiezingen was altijd aan twee hoofdoorwaarden verbonden. De eerste is de bekendmaking van een duidelijke kalender die in overeenstemming is met de Grondwet. Dat is uiteindelijk gebeurd op 12 februari 2015, zelfs al roept de haalbaarheid

pour la tenue des élections est une condition *sine qua non* pour le soutien de la Belgique aux élections.

Sous la pression de la rue, de l'opposition et de la Communauté internationale, dont la Belgique, et sur la proposition du Sénat, l'Assemblée nationale congolaise a en fin de compte abrogé le très controversé alinéa 3. Le 22 janvier 2015, le Parlement a adopté le projet de loi électorale ainsi modifié. Dans son communiqué de presse du 25 janvier 2015, le ministre a exprimé sa satisfaction quant au consensus trouvé entre l'Assemblée nationale et le Sénat, consensus qui témoigne de la volonté de paix et de dialogue, après les confrontations causées par la présentation du premier texte.

Pour le futur, il faudra rester extrêmement vigilant contre toute nouvelle tentative de faire glisser le calendrier électoral. Il existe en effet d'autres moyens d'y parvenir. Une telle hypothèse n'est malheureusement pas sans risque pour la stabilité du pays mais aussi de toute la région, ce qui justifie pleinement le suivi de la question par la communauté internationale.

Quant à la hausse de la caution demandée aux candidats à l'élection présidentielle, celle-ci peut paraître importante mais il faut comprendre qu'en RDC, un nombre considérable de candidats se présentent à chaque élection, dont beaucoup n'ont aucune chance de gagner ou dont l'objectif est parfois uniquement de “monnayer” leur ralliement à un autre candidat. Il existe en RDC près de 500 partis dont certains ne comptent parfois comme membres que son ou sa présidente, des membres de sa famille et quelques proches connaissances. Face au risque de multiplication de candidatures parfois farfelues, les autorités congolaises ont voulu prendre une mesure forte alors même que l'intérêt de la majorité actuelle aurait au contraire pu être de susciter un maximum de candidatures à l'élection présidentielle qui ne compte qu'un tour, de manière à favoriser un éclatement des voix. Selon le ministre, cette hausse ne posera pas un gros problème en termes de démocratie étant donné que le coût d'une campagne électorale en RDC, qui fait 80 fois la taille de la Belgique et dont les infrastructures sont souvent dans un état médiocre, ne permet qu'à un très petit nombre de candidats disposant de moyens suffisants et capables de s'appuyer sur un parti ou une structure solide de concourir sérieusement.

Le soutien de la Belgique aux élections a toujours dépendu de deux conditions principales. La première condition est la publication d'un calendrier clair et conforme à la Constitution, ce qui a finalement eu lieu le 12 février 2015, même si sa faisabilité pose question

ervan vragen op en zelfs al vragen de oppositie en een deel van de meerderheid om de lokale verkiezingen uit te stellen tot na de parlements- en presidentsverkiezingen die gepland zijn op 27 november 2016. De tweede is de bekendmaking van een coherente en geloofwaardige begroting. Voor dat laatste wacht de Belgische regering nog op bijkomende informatie, onder meer over het uitbetalingsplan.

In 2014 had de minister verschillende ontmoetingen met de heer Apollinaire Malu-Malu, voorzitter van de *Commission électorale nationale indépendante (CENI)*, waarbij hij hem heeft herinnerd aan de door België vastgestelde voorwaarden. Die voorwaarden zijn ook één van de belangrijkste elementen die de minister in zijn gesprekken met de Congolese autoriteiten benadrukte. De Belgische ambassadeur in Kinshasa heeft de opdracht gekregen dezelfde boodschap uit te dragen.

Net als andere potentiële donors wil België dat er bakens (*red flags*) worden opgesteld. Die zouden dan als maatstaf fungeren om het kiesproces te heroriënteren, op te schorten of zelfs helemaal af te breken. Mogelijk is dat nodig als de herzieningsplannen van de kieslijsten niet binnen de voorziene termijnen worden doorgevoerd, als de Grondwet wordt gewijzigd (al lijkt dat risico momenteel eerder klein) of nog als nieuwe kiesincidenten het goede verloop van het proces ernstig in gevaar zouden brengen.

Wat het vreedzame verloop van de verkiezingen betreft, de gebeurtenissen van januari en maart 2015 hebben aangetoond hoe snel alles kan kantelen. Daarom moedigt België alle deelnemende partijen, te beginnen met de autoriteiten en de veiligheids- en inlichtingendiensten, aan om elke vorm van geweld en provocatie te vermijden en om de verkiezingen democratisch te laten verlopen.

Wat de steun aan de verkiezingscyclus betreft, beschikt België sinds de presidentsverkiezingen van 2011 over een saldo binnen een *trustfund* dat beheerd wordt door het *United Nations Development Programme (UNDP)*. Het Tussentijds Samenwerkingsprogramma 2014-2015 (TSP), dat op 4 april 2014 ondertekend werd, voorziet zowel in 3 miljoen euro steun voor de verkiezingen, als in een reserve van 5,5 miljoen euro die kan dienen ter versterking van een of meerdere thema's die voorzien zijn in het TSP, met inbegrip van de steun voor de verkiezingen. De inzet van die steun hangt af van de concrete vooruitgang in de voorbereiding van de verkiezingsdata.

De Europese Unie van haar kant heeft de precieze grote lijnen van haar financiële steun nog niet vastgelegd.

et que l'opposition mais aussi une partie de la majorité demandent le report des élections locales après les élections législatives et présidentielles prévues le 27 novembre 2016. La seconde est la publication d'un budget cohérent et crédible au sujet duquel le gouvernement belge attend des compléments d'information, notamment en ce qui concerne le plan de décaissement.

Au cours de 2014, le ministre a rencontré plusieurs fois M. Apollinaire Malu-Malu, président de la Commission électorale nationale indépendante (CENI), et lui a rappelé les conditions fixées par la Belgique. Ces conditions sont également un des éléments les plus importants évoqués par le ministre avec les autorités congolaises. L'ambassadeur belge à Kinshasa a reçu la mission de diffuser un même message.

La Belgique, ainsi que d'autres bailleurs potentiels, souhaitent par ailleurs que des balises (*red flags*) soient définies dont le non-respect pourrait conduire à une réorientation, à la suspension, voire à l'arrêt de leur appui au processus électoral: ces balises pourraient, par exemple, être le non-démarrage des opérations de révision du fichier électoral dans les délais prévus, un changement constitutionnel (même si ce risque semble pour l'instant plutôt faible) ou encore de nouveaux incidents électoraux mettant gravement en cause le bon déroulement du processus.

Concernant le déroulement pacifique des élections, les événements de janvier et mars 2015 ont montré combien tout pouvait rapidement basculer. C'est pourquoi la Belgique encourage toutes les parties prenantes, à commencer par les autorités et les services de sécurité et de renseignement, à éviter toutes violences et provocations, et à permettre aux élections de se tenir de manière démocratique.

En ce qui concerne son appui possible au cycle électoral, la Belgique dispose d'un reliquat datant de l'élection présidentielle de 2011 au sein d'un *trust fund* géré par le Programme des Nations Unies pour le développement (PNUD). Par ailleurs, le Programme Intermédiaire de Coopération 2014-2015 (PIC), signé le 4 avril 2014, prévoit un appui de 3 millions d'euros aux élections ainsi qu'une réserve de 5,5 millions d'euros pouvant servir à renforcer une ou plusieurs thématiques prévues dans le PIC, y compris l'appui aux élections. L'engagement de cet appui est lié à des avancées concrètes dans la préparation des échéances électorales.

Pour sa part, l'Union européenne n'a pas encore défini quels seront précisément les contours de son

De minister benadrukt ook het belang van de logistieke steun van de Stabilisatiemissie van de Verenigde Naties in de Democratische Republiek Congo (MONUSCO) aan verkiezingen in een groot land als de DRC, dat, zoals reeds vermeld, grotendeels over een zwakke infrastructuur beschikt. Die steun van MONUSCO wordt overigens bepaald bij de operationele paragraaf 21 van resolutie 2211 (2015), die op 26 maart 2015 eenparig door de VN-Veiligheidsraad werd aangenomen.

Wat de verkiezingsdata betreft, wijst de minister erop dat België, zonder het belang van de verkiezingen in zijn geheel ter discussie te stellen, meermaals in het bijzonder de nadruk heeft gelegd op de parlements- en presidentsverkiezingen die op 27 november 2016 gepland zijn. In resolutie 2211 (2015) over de vernieuwing van het MONUSCO-mandaat zegt de Veiligheidsraad hetzelfde.

3. *Mensenrechten en justitie*

3.1. *De onderdrukking en de mensenrechtenschendingen in de aanloop naar de verkiezingen*

Bij de onderdrukking van de demonstraties die begonnen in januari 2015 nadat de kieswet aan het parlement was voorgesteld, vielen heel wat doden: minstens 36 in Kinshasa volgens het *Human Rights Watch* en minstens 20 in de DRC volgens het *United Nations Joint Human Rights Office*. Ongeveer 70 personen raakten gewond en meer dan 500 personen zijn gearresteerd. Politici die tegen de herziening van de Grondwet of de kieswet waren en activisten zoals de heer Christopher Ngoyi werden bedreigd of gearresteerd.

De minister heeft onmiddellijk opgeroepen tot terughoudendheid (perscommuniqué van 20 januari 2015). In hun gezamenlijke verklaring van 23 januari 2015 over de gebeurtenissen veroordeelden de speciale gezanten voor het gebied van de Grote Meren, onder wie de Belgische speciaal gezant, de heer Frank De Coninck, elk gebruik van geweld tegen vreedzame, ongewapende betogers en willekeurige arrestaties. De minister acht het aangewezen dat een onderzoek wordt ingesteld naar het optreden van de veiligheids- en inlichtingendiensten tijdens de demonstraties om duidelijk de verantwoordelijkheden voor deze tragische feiten te kunnen vaststellen.

In verband met het stopzetten van sms en internet verwijst de minister nogmaals naar de gezamenlijke verklaring van de speciale gezanten, waarin deze aangeven

soutien financier. Le ministre souligne aussi l'importance que représentera l'appui logistique de la Mission de l'Organisation des Nations Unies pour la stabilisation en République démocratique du Congo (MONUSCO) à la tenue des élections dans un pays aussi grand que la RDC et dont les infrastructures sont, comme indiqué plus haut, pour une grande partie dans un état médiocre. Cet appui de la MONUSCO est d'ailleurs prévu au paragraphe opérationnel 21 de la résolution 2211 (2015) adoptée à l'unanimité le 26 mars 2015 par le Conseil de sécurité des Nations Unies.

S'agissant des échéances électorales, le ministre attire l'attention sur le fait que, sans remettre en question l'importance de l'ensemble des élections, la Belgique a à plusieurs reprises mis un accent particulier sur la tenue des élections législatives et présidentielles prévues le 27 novembre 2016. Dans la résolution 2211 (2015) sur le renouvellement du mandat de la MONUSCO, le Conseil de sécurité ne dit pas autre chose.

3. *Droits de l'homme et justice*

3.1. *La répression et les violations des droits de l'homme dans le contexte pré-électoral*

Les répressions lors des manifestations de janvier 2015 à la suite de la présentation du projet de loi électorale au Parlement ont fait de nombreuses victimes. Selon *Human Rights Watch*, elles ont coûté la vie à 36 personnes à Kinshasa. Le Bureau Conjoint des Nations Unies aux Droits de l'Homme fait état de pas moins de 20 victimes en RDC. Près de 70 personnes ont été blessées et 500 arrêtées. Les hommes politiques qui s'opposent à la révision de la Constitution ou de la loi électorale et des activistes comme M. Christopher Ngoyi ont été menacés et arrêtés.

Le ministre a immédiatement appelé à la retenue (communiqué de presse du 20 janvier 2015). Dans leur déclaration commune du 23 janvier 2015 se rapportant à ces événements, les Envoyés spéciaux pour la région des Grands Lacs, dont l'Envoyé spécial pour la Belgique, M. Frank De Coninck, ont condamné tout acte de violence contre les manifestants pacifiques et non armés et les arrestations arbitraires. Le ministre estime qu'il est nécessaire de lancer une enquête sur l'attitude des services de sécurité et de renseignement pendant les manifestations afin de pouvoir déterminer de façon claire les responsables de ces faits tragiques.

Pour ce qui est de l'interruption des échanges de SMS et d'Internet, le ministre renvoie également à la déclaration commune des Envoyés spéciaux, dans

eveneens bezorgd te zijn over de berichten dat de regering van de DRC de toegang tot het internet heeft beperkt en de opdracht heeft gegeven communicatie per sms en radiostations stop te zetten. Ze benadrukken dat vrijheid van communicatie en meningsuiting basisrechten zijn in een democratie en niet ingeperkt kunnen worden. De speciale gezanten veroordelen eveneens de willekeurige arrestaties.

In zijn perscommuniqué van 25 januari 2015 benadrukte de minister “dat een democratische stembusgang niet mogelijk is zonder vrijheid van meningsuiting en van vreedzame samenkomst”. De verharding van de houding van de autoriteiten ten aanzien van de oppositie verontrust hem. Hij wijst hier ook op de cruciale rol die de civiele maatschappij hierin speelt. Samen met de vice-eersteminister en minister van Ontwikkelingssamenwerking, Digitale Agenda, Telecommunicatie en Post, heeft hij deze boodschappen onder de aandacht gebracht van de Congolese autoriteiten, president Kabila inbegrepen, tijdens hun gezamenlijk bezoek aan de DRC van eind februari 2015.

Toen de minister op de RTBF aangaf dat er “bijvoorbeeld in de gemeenschap van expats mensen zijn die vinden dat een onderbreking tijdens een manifestatieperiode misschien niet zonder nut is om te vermijden dat het geweld nog verder ontspooit”, gaf hij in feite uitspraken weer van landgenoten die al lang in de DRC wonen en die in het verleden erg moeilijke periodes hebben beleefd. Dat betekent geenszins dat hij het daarmee eens is en dat zijn woorden niet zouden aansluiten bij die van zijn collega van Ontwikkelingssamenwerking.

Al wie evenwel betrokken is bij de veiligheid van onze landgenoten en van onze belangen in de DRC en overal anders in de wereld, zal toegeven dat een dergelijk commentaar ook gehoord mag worden. Wat zijn bezorgdheid over sms- of internetonderbrekingen betreft, wou de minister vooral de naleving van het recht op vrije meningsuiting en op persvrijheid verdedigen.

Op 15 maart 2015 werd in Masina, een populaire wijk van Kinshasa, een veertigtal mensen gearresteerd tijdens de lancering van een nieuwe ngo Filimbi (“fluitje” in het Nederlands), die pleit voor een actiever deelname van jongeren aan het politieke proces en de komende verkiezingscyclus. De ngo en het openingsseminarie kregen hiervoor financiële steun van de Amerikaanse ambassade. Onder de veertig arrestanten bevonden zich volgende personen en groepen:

laquelle ceux-ci affirment également s’inquiéter des informations selon lesquelles le gouvernement de la RDC a restreint l’accès à Internet et a ordonné l’arrêt des communications par SMS ou transmission radio. Ils soulignent que la liberté de communication et d’expression sont des droits fondamentaux en démocratie et ne peuvent de ce fait être limités. Les Envoyés spéciaux condamnent également les arrestations arbitraires.

Dans son communiqué de presse du 25 janvier 2015, le ministre a souligné “qu’un vote démocratique ne peut être envisagé sans liberté d’expression et de réunion pacifique”. Le durcissement de l’attitude des autorités à l’égard de l’opposition le préoccupe. Il souligne également le rôle crucial que joue la société civile à ce sujet. Avec le vice-premier ministre et ministre de la Coopération au développement, de l’Agenda numérique, des Télécommunications et de la Poste, Il a attiré l’attention des autorités congolaises et du Président Kabila sur ces points lors de sa visite fin février 2015.

Lorsqu’il a fait la déclaration suivante à la RTBF: “*je peux vous dire que dans la communauté des expatriés par exemple un certain nombre se disent que peut-être une coupure pendant une période de manifestation n’est pas inutile pour éviter que les violences ne dégénèrent beaucoup plus fortement*”, le ministre rapportait en fait des propos qui lui ont été tenus notamment par des expatriés installés de longue date en RDC et qui ont vécu par le passé des périodes très difficiles. Cela ne signifie aucunement qu’il y adhère et donc que ses propos auraient été différents de ceux de son collègue compétent en matière de Coopération au développement.

Toutefois, tout qui est directement concerné par la sécurité des citoyens et des intérêts belges en RDC et partout ailleurs dans le monde, doit aussi pouvoir entendre un tel commentaire. En s’inquiétant des coupures du réseau Internet, le ministre a surtout voulu défendre le respect du droit d’expression et de la liberté des médias.

Le 15 mars 2015 à Masina, un quartier populaire de Kinshasa, une quarantaine de personnes ont été arrêtées lors du lancement de la nouvelle ONG “Filimbi” (“sifflet” en français) qui milite en faveur d’une participation plus active des jeunes dans le processus politique et dans le futur cycle électoral. L’ONG et le séminaire d’ouverture ont, à cette fin, reçu le soutien financier de l’ambassade américaine. Parmi les 40 personnes arrêtées se trouvaient:

— de Congolese organisatoren van het evenement, waaronder de heer Fred Bauma van *Lutte pour le Changement*, (LUCHA), een jongerenbeweging uit Goma en medewerkers van *Ekolo Masaki*, het productiehuis onder leiding van de heer Alain Cannone, dat de technische kant van de organisatie op zich nam;

— drie leden van het Senegalese hiphopcollectief dat in 2012 mee de protesten tegen het derde mandaat van president Abdoulaye Wade op poten zette;

— de heer Oscibi Johann, lid van *Balai Citoyen*, een burgercollectief uit Burkina Faso;

— vijf journalisten (waaronder een fotograaf van AFP), een correspondent van de BBC, de lokale correspondenten voor onder andere RTBF, mevrouw Aurélie Fontaine, de correspondent van Antenne 5 en een lokale journalist;

— de Amerikaanse diplomaat Kevin Sturr, directeur van het *Democracy, Human Rights and Governance Bureau* van het *US Agency for International Development* (USAID).

Allen werden voor verhoor meegenomen naar de kantoren van de *Agence nationale de renseignements* (ANR). De vier Fransen en de Amerikaan werden in de loop van de avond weer vrijgelaten. Andere personen werden later vrijgelaten.

In de ochtend van 17 maart 2015 organiseerde LUCHA een *sit-in* voor de deuren van de ANR in Goma om de vrijlating te bepleiten van hun stichtend lid, de heer Fred Bauma. De ANR pakte de demonstranten erg hardhandig aan en arresteerde hen. Twee landgenoten, de heer Alexis Bouvy en mevrouw Gillian Mathys, sloegen deze demonstratie van op enige afstand gade, maar werden eveneens hardhandig aangepakt door de ANR-agenten. Beiden werden kort opgepakt en na verhoor weer vrijgelaten. Ze kregen hun bezittingen terug maar de geheugenkaarten van gsm en fotocamera waren gewist. Mevrouw Mathys raakte gewond en werd voor verzorging naar het ziekenhuis gebracht, dat ze ondertussen verlaten heeft. De Senegalezen en de Burkinabés werden *persona non grata* verklaard en het land uitgezet. Volgens de laatste informatie zouden er nog zeven personen worden vastgehouden, allemaal Congolezen. De diensten van de minister zijn die informatie aan het controleren.

Op vrijdag 20 maart 2015 heeft de heer Gilbert Kiakwama, lid van de *Assemblée Nationale* voor de oppositiepartij *Convention des démocrates chrétiens* (CDC) en vader van één van de gevluchte organisatoren

— les organisateurs congolais de l'évènement dont M. Fred Bauma, membre fondateur de *Lutte pour le Changement* (LUCHA), un mouvement de jeunes de Goma et des collaborateurs d'Ekolo Masaki, la maison de production placée sous la direction de M. Alain Canonne, en charge du volet technique de l'organisation;

— trois membres du collectif sénégalais de hip-hop qui a participé en 2012 aux manifestations d'opposition au troisième mandat du président Abdoulaye Wade;

— M. Oscibi Johann, membre de "Balai Citoyen", un collectif citoyen du Burkina Faso;

— cinq journalistes (dont un photographe de l'AFP), un correspondant de la BBC, la correspondante locale pour, entre autre, la RTBF, Mme Aurélie Fontaine, le correspondant d'Antenne 5 et un journaliste local;

— M. Kevin Sturr, diplomate américain et directeur du *Democracy, Human Rights and Governance Bureau* de la *US Agency for International Development* (USAID).

Ces personnes ont été auditionnées dans les bureaux de l'Agence nationale de renseignements (ANR). Les ressortissants français et américain ont été relâchés dans le courant de la soirée. D'autres personnes ont été relâchées plus tard.

Le matin du 17 mars 2015, LUCHA organisait un *sit-in* aux portes de l'ANR à Goma afin d'exiger la libération de M. Fred Bauma. Ils ont été brutalement arrêtés par l'ANR, de même que deux compatriotes, M. Alexis Bouvy et Mme Gillian Mathys, qui observaient la manifestation de loin. Ces derniers ont été relâchés après avoir été auditionnés. Ils ont récupéré leurs biens, mais les données des cartes mémoires de leur téléphone et de leur appareil photo ont été effacées. Mme Mathys a été blessée et emmenée à l'hôpital pour des soins médicaux (elle en est depuis sortie). Les ressortissants sénégalais et burkinabés, considérés comme *persona non grata*, ont été expulsés du pays. Selon les dernières informations, sept personnes seraient encore détenues, toutes de nationalité congolaise. Les services du ministre sont en train de contrôler ces informations.

Le vendredi 20 mars 2015, M. Gilbert Kiakwama, membre de l'Assemblée nationale pour le parti d'opposition *Convention des démocrates chrétiens* (CDC) et père d'un des organisateurs de l'évènement Filimbi en

van het Filimbi-evenement, een motie bij het parlement ingediend. Meester Lumu, de advocaat van de organisatoren, heeft ondertussen een klacht neergelegd tegen onbekenden.

De Belgische ambassade staat in nauw contact met verschillende stichtende leden van Filimbi en LUCHA en met de Belgen in Kinshasa en in Goma. Twee diplomaten van de ambassade werden naar Goma gestuurd.

Via de pers en in zijn contacten heeft de minister zijn grote bezorgdheid geuit. Hij heeft ook herhaald dat de vrijheid van meningsuiting, overtuiging, vereniging en bijeenkomst voor België van zeer groot belang is. Wat de personen betreft die nog altijd worden vastgehouden heeft hij formele instructies gegeven aan de Belgische ambassadeur om demarches te ondernemen bij de Congolese autoriteiten. Zo heeft de ambassadeur, evenals vertegenwoordigers van Frankrijk, het Verenigd Koninkrijk en de Europese Unie, een onderhoud met de minister van Justitie gehad.

Net als andere landen geeft België de voorkeur aan discrete demarches in plaats van aan grote publieke verklaringen, en dat om twee redenen. Ten eerste leert de ervaring dat zulke verklaringen niet altijd het gewenste effect hebben in de DRC, integendeel zelfs. In werkelijkheid worden de inspanningen snel bemoeilijkt omdat de belangrijkste contacten plots liever niet meer wensen te spreken doordat de *media-exposure* te groot is geworden. Dat geldt vooral als de zaak om politieke of veiligheidsredenen gevoelig is. Ten tweede is de situatie van bepaalde personen op dit moment onduidelijk. Voorzichtigheid is dus geboden om hen niet onnodig bloot te stellen.

Op 21 januari 2015 heeft de FOD Buitenlandse Zaken, Buitenlandse Handel en Ontwikkelingssamenwerking het advies voor reizigers, journalisten en hulpverleners die contacten hebben met de oppositie of verkiezingsmeetings bijwonen, als volgt gewijzigd: “naargelang de evolutie van het politieke klimaat in de DRC, kan de veiligheidssituatie snel keren. Het wordt ten stelligste afgeraden om deel te nemen aan manifestaties en protesten. Publieke betogingen worden best vermeden”.

Na de crisis van januari 2015, hebben de Belgische ambassade in Kinshasa en het consulaat-generaal in Lubumbashi onmiddellijk een evaluatie van het Belgische veiligheidssysteem uitgevoerd. Een van de conclusies was het feit dat het communicatiesysteem nu rekening moet houden met de blokkering van sms en internet. Andere maatregelen zullen volgen om de efficiëntie van het veiligheidssysteem ter plaatse te versterken.

fuite, a déposé une motion au parlement. Maître Lumu, l’avocat des organisateurs, a entretemps déposé une plainte contre X.

L’ambassade belge entretient des contacts étroits avec différents membres fondateurs de Filimbi et LUCHA et avec les ressortissants belges à Kinshasa et à Goma. Deux diplomates de l’ambassade ont été envoyés à Goma.

Le ministre a exprimé sa grande inquiétude dans ses contacts et via la presse. Il a également répété que la liberté d’expression, de conviction, d’association et de réunion importent grandement pour la Belgique. Pour ce qui est des personnes toujours détenues, il a donné des instructions formelles à l’ambassadeur belge afin qu’il entreprenne des démarches auprès des autorités congolaises. Ainsi, celui-ci s’est entretenu avec le ministre de la Justice, tout comme des représentants de la France, du Royaume Uni et de l’Union européenne.

Tout comme d’autres pays, la Belgique privilégie des démarches discrètes plutôt que des grandes déclarations publiques, et ce pour deux raisons. Premièrement, l’expérience a appris que de telles déclarations n’ont pas toujours l’effet escompté en RDC; au contraire. En réalité, les missions deviennent rapidement plus difficiles dès que les contacts les plus importants refusent de manière soudaine toute relation à cause de la trop grande exposition médiatique. Cela vaut surtout pour les dossiers sensibles pour des raisons politiques ou sécuritaires. Deuxièmement, la situation de certaines personnes n’est pour le moment pas très claire. La prudence est donc de mise pour éviter de les exposer inutilement.

Le 21 janvier 2015, le SPF Affaires étrangères, Commerce extérieur et Coopération au développement a adapté ses conseils aux voyageurs, journalistes et secouristes en contact avec l’opposition ou qui assistent à des rencontres électorales, comme suit: “suivant l’évolution du climat politique en RDC, la situation sécuritaire peut vite basculer. Il est vivement déconseillé de participer aux manifestations et protestations. Il vaut mieux éviter les manifestations publiques”.

À la suite de la crise de janvier 2015, l’ambassade de Belgique à Kinshasa et le consulat général à Lubumbashi ont aussitôt évalué le système belge de sécurité et ont notamment conclu à la nécessité que le système de communication prenne en compte le blocage des SMS et d’Internet. D’autres mesures suivront pour renforcer le système sécuritaire sur place.

3.2. De operatie Likofi

Het *United Nations Joint Human Rights Office* (UNJHRO)n heeft op 15 oktober 2014 een rapport uitgebracht waarin wordt gewezen op ernstige mensenrechtenschendingen door de Congolese politie tijdens de Likofi-operatie tegen straatcriminaliteit tussen november 2013 en februari 2014. Op 18 november 2014 werd een *Human Rights Watch*-rapport gepubliceerd met ernstige aantijgingen over diezelfde operatie. De Congolese autoriteiten hebben aanstoot genomen aan het UNJHRO-rapport en hebben besloten de heer Scott Campbell, de UNJHRO-directeur in de DRC, *persona non grata* te verklaren.

Hoe noodzakelijk de strijd tegen het stedelijk terrorisme ook is, toch vindt de Belgische regering dat zulks in overeenstemming met de mensenrechten moet gebeuren, in het bijzonder als het gaat om minderjarigen zoals het geval was voor een deel van de Kulunas.

De minister heeft de Congolese autoriteiten gevraagd een onderzoek in te stellen over de vermeende feiten en de schuldigen te vonnissen. Dat geldt ook voor de personen die belast waren met de Likofi-operatie.

De Congolese autoriteiten doen er alles aan om te laten uitschijnen dat het probleem niet bij het UNJHRO ligt, maar dat er een persoonlijk probleem was met de heer Campbell. De bedreigingen aan het adres van UNJHRO-medewerkers doen echter anders vermoeden. Om de impact van deze beslissing tegen de heer Campbell op de werking van het mensenrechtenbureau zelf te beperken, moest zo snel mogelijk een nieuwe directeur worden aangesteld. Die nieuwe directeur is de heer Jose Maria Aranaz.

De minister heeft hierover rechtstreeks met de Congolese autoriteiten gecommuniceerd. Ook heeft hij instructies gegeven aan de Belgische ambassade om het vraagstuk van de mensenrechten in de DRC op de voet te volgen. In tegenstelling tot andere landen en tot de Europese Unie is België niet actief betrokken bij de hervorming van de politiesector in de DRC. Ons land hecht veel belang aan de eerbiediging van de mensenrechten in het kader van de militaire samenwerking tussen België en de DRC.

3.3. De mensenrechten in het oosten van de DRC

De minister geeft aan dat de aanpak van geweld tegen vrouwen, met name in het oosten van de DRC, hem zeer ter harte gaat. De internationale gemeenschap was nooit eerder zo vastbesloten om de teistering van Oost-Congo door allerlei gewapende groepen een halt toe te roepen. De MONUSCO en de *Forces armées de*

3.2. L'opération Likofi

Le Bureau Conjoint des Nations Unies aux Droits de l'Homme (BCUNDH) a publié un rapport le 15 octobre 2014 indiquant des violations graves des droits de l'homme par la police congolaise pendant l'opération Likofi contre la criminalité de rue de novembre 2013 à février 2014. Le 18 novembre 2014, un rapport de *Human Rights Watch* a été publié dans lequel des accusations graves ont été formulées contre cette même opération. Les autorités congolaises se sont offusquées du rapport du BCUNDH et ont décidé de déclarer M. Scott Campbell, directeur du BCUNDH en RDC, *persona non grata*.

Même si la lutte contre le terrorisme urbain est nécessaire, elle doit selon le gouvernement belge se faire conformément aux droits de l'homme, particulièrement lorsque des mineurs sont concernés, comme ce fut le cas pour une partie des Kulunas.

Le ministre a demandé aux autorités congolaises de mettre au point une enquête sur les faits présumés et de juger les coupables. Cela vaut aussi pour les auteurs de l'opération Likofi.

Les autorités congolaises font tout ce qui est en leur pouvoir pour laisser entendre que le problème ne vient pas du BCUNDH, mais qu'il s'agirait d'un problème personnel avec M. Campbell. Les menaces à l'adresse de l'équipe du BCUNDH n'appuient cependant pas cette hypothèse. Pour limiter l'impact de cette décision à l'encontre de M. Campbell sur le fonctionnement du BCUNDH, il fallait désigner le plus rapidement possible un nouveau directeur. C'est chose faite en la personne de M. Jose Maria Aranaz.

Le ministre a eu un échange direct avec les autorités congolaises à ce propos. Il a d'autre part donné des instructions à l'ambassade belge afin de suivre de près la question des droits de l'homme en RDC. Contrairement à d'autres pays et à l'Union européenne, la Belgique n'est pas activement impliquée dans la réforme du secteur policier en RDC. Notre pays accorde beaucoup d'attention au respect des droits de l'homme dans le cadre de la coopération militaire entre la Belgique et la RDC.

3.3. Les droits de l'homme dans l'Est de la RDC

Le ministre indique que la lutte contre les violences faites aux femmes, notamment dans l'Est de la RDC, lui tient profondément à cœur. La communauté internationale n'a jamais été aussi déterminée à mettre fin à l'infestation de l'Est de la RDC par des groupes armés de tous bords. La MONUSCO et les Forces armées de

la République démocratique du Congo (FARDC) voeren gezamenlijke operaties uit om de rebellengroeperingen, die het volk terroriseren en zich schuldig maken aan seksueel geweld, uit te schakelen.

De Congolese Staat is nog zeker niet bij machte om de veiligheid van het volk te verzekeren, maar in verschillende gebieden is er een verbetering merkbaar. Toch blijven geweldplegingen doorgaan, met name in Beni. België steunt de DRC zowel bilateraal, door mee te werken aan de hervorming van de veiligheidssector, als multilateraal. Er zij aan herinnerd dat de Congolese regering de eerste verantwoordelijkheid draagt om de burgers op haar grondgebied te beschermen.

De minister geeft aan dat zijn diensten weinig details kennen aangaande de moord op een tiental *creuseurs* (delvers) in Zuid-Kivu. Dergelijke moordpartijen zijn helaas symptomatisch voor de haast totale afwezigheid van de rechtsstaat en meer bepaald voor de straffeloosheid in het oosten van de DRC.

Het communiqué van de diocesane commissie 'Rechtvaardigheid en Vrede' van het aartsbisdom van Bukavu schetst de context van het drama. De goudmijn van Mukungwe, waar het bloedbad heeft plaatsgehad, staat al decennialang centraal in een geschil tussen families. De ene familie beroept zich op het grondrecht van de concessie, de andere op de mijnbouwwet. Om hun beweringen kracht bij te zetten, laten de vijandige clans zich voorstaan op de steun van het volk, en zelfs van de politiek. In het verleden zijn al heel wat andere slachtoffers gevallen bij diverse confrontaties, waarbij de ene keer gewapende groeperingen en de andere keer de gewoonterechtelijke autoriteiten hun wil probeerden op te dringen. Volgens de minister is de kans zeer reëel dat de recente moordpartijen een zoveelste episode zijn in deze ellendige spiraal van geweld.

Men mag evenwel geen al te direct verband leggen tussen de recente moordpartij in Mukungwe en een dwingend controlesysteem op de ertsbevoorrading uit conflictgebieden of uit gebieden met een hoog risico, een optie die momenteel wordt bepleit door sommige politieke fracties in het kader van de bespreking van een Europees ontwerp van verordening over conflictertsen (tin, wolfram, tantalum en goud). Een dwingende certificatie zou immers niet alle geweld in de mijnen in de DRC kunnen voorkomen. Er moet worden voorkomen dat onze goede bedoelingen averechts uitpakken en dat onze weinig doordachte acties soms rampzalige gevolgen hebben.

la République démocratique du Congo (FARDC) mènent des opérations conjointes pour déraciner les groupes rebelles qui terrorisent les populations et se rendent coupables de violences sexuelles.

La capacité de l'État congolais d'assurer la sécurité des populations reste encore loin d'être satisfaisante mais elle s'améliore dans plusieurs territoires, même si des exactions continuent d'avoir lieu, notamment à Beni. La Belgique assiste la RDC aussi bien de manière bilatérale, en participant à la réforme du secteur de sécurité, que de manière multilatérale. Il importe enfin de rappeler que c'est le gouvernement de la RDC qui a la responsabilité première de protéger les civils sur son territoire.

Le ministre indique que ses services ne disposent pas de beaucoup de détails sur l'assassinat d'une dizaine de creuseurs au Sud-Kivu. De tels massacres sont malheureusement symptomatiques de l'absence quasi-totale de l'État de droit et de l'impunité qui règne dans l'Est de la RDC en particulier.

Le communiqué de la Commission Diocésaine "Justice et Paix" de l'Archidiocèse de Bukavu situe le contexte du drame. La mine d'or de Mukungwe dans laquelle les tueries ont eu lieu fait l'objet d'une dispute entre familles depuis plusieurs décennies déjà, les uns se prévalant du droit foncier sur la concession, les autres du droit minier. Les clans opposés se sont prévalus d'un soutien populaire et même politique pour renforcer leurs allégations. Pas mal d'autres victimes sont déjà tombées dans le passé dans des confrontations diverses où tantôt des groupes armés, tantôt les autorités coutumières ont essayé de s'imposer. Selon le ministre, il y a fort à parier que les tueries récentes sont un énième épisode dans cette malheureuse surenchère.

On ne peut toutefois établir un lien trop direct entre le massacre récent de Mukungwe et le contrôle contraignant sur l'approvisionnement de minerais en provenance de zones de conflit ou à haut risque, option qui est actuellement favorisée par un certain nombre de groupes politiques dans le cadre de la discussion relative au projet de règlement européen sur les minerais de conflits (étain, tungstène, tantale et or). En effet, une certification contraignante ne saurait prévenir toutes les violences dans les mines en RDC. Il faut éviter les effets pervers de nos bonnes intentions et prévenir les conséquences parfois néfastes de nos actions mal réfléchies.

De mijnambacht in de DRC is een zeer belangrijke sector, omdat honderdduizenden (volgens sommige bronnen zelfs tot twee miljoen) arme Congolezen daarvoor, helaas vaak in uiterst moeilijke omstandigheden, op zijn minst in hun basisbehoeften kunnen voorzien. Deze basiseconomie onderhoudt heel wat kleine, secundaire ondernemingen en levert de noodzakelijke financiële middelen om meer dan tien miljoen Congolezen in staat te stellen zich te voeden en om de lokale economie enigszins te doen functioneren. Een te plotse invoering van een dwingend certificatiesysteem dreigt deze waardevolle basisstructuur van de lokale economie op de helling te zetten. Een overgangperiode is dan ook nodig om alle betrokken partijen de kans te geven zich met kennis van zaken aan te passen aan de nieuwe situatie op de wereldmarkt.

In een poging om een eind te maken aan de geweldplegingen van de gewapende groeperingen, werden initiatieven genomen om de illegale ontginning van de natuurlijke rijkdommen tegen te gaan. Sinds een paar jaar zijn er ingevolge de tenuitvoerlegging van de in 2010 in de Verenigde Staten aangenomen *Dodd-Frank Act* tekenen van vooruitgang.

Die wet heeft echter niet alleen maar positieve gevolgen gehad. Momenteel ligt een Europese verordening tot invoering van een Europese zelfcertificatieregeling voor de verantwoordelijke invoerders van tin, tantalum, wolfram en goud — de zogenaamde conflictstoffen — ter goedkeuring voor. De diensten van de minister volgen de besprekingen van nabij op. Het toekomstige Europese systeem is volledig gebaseerd op het zorgvuldigheidsbeginsel (*due diligence*), zoals bedoeld in de leidraad die de OESO sinds 2009 heeft uitgewerkt, met dank aan een stevige politieke inzet en de dito financiële bijdrage van België. Die door de OESO uitgewerkte beginselen hebben betrekking op de ertsbevoorrading uit conflictgebieden en moeten de ondernemingen bijstaan om zich ervan te vergewissen dat de mensenrechten in acht worden genomen bij hun aankoop van erts uit die gebieden. België steunt in eerste instantie de vrijwillige aanpak die werd voorgesteld door de Europese Commissie en door de Hoge Vertegenwoordiger van de Unie voor Buitenlandse Zaken en Veiligheidsbeleid, al kan dat mechanisme worden geëvalueerd en kan na een eerste uitvoeringsperiode eventueel een geleidelijke aanpassing worden overwogen.

De minister maakt tevens gewag van het regionale initiatief ter bestrijding van de illegale ontginning van de natuurlijke rijkdommen, dat de leiders van de *International Conference on the Great Lakes Region* (ICGLR) in 2010 op de sporen hebben gezet. Dat initiatief beoogt de door de OESO uitgewerkte zorgvuldigheidsnormen

L'artisanat minier en RDC est un secteur crucial car il permet, malheureusement dans des conditions souvent terriblement difficiles, à des centaines de milliers (certains chiffres vont jusqu'à deux millions) de Congolais vivant dans la pauvreté de satisfaire au moins à leurs besoins essentiels de subsistance. Cette économie de base alimente toute une panoplie de petites entreprises secondaires et apporte les moyens financiers nécessaires pour permettre à plus de dix millions de Congolais de se nourrir et de faire fonctionner tant soit peu l'économie locale. L'introduction trop soudaine d'un système de certification contraignant risque de mettre en péril ce précieux tissu de base de l'économie locale. Il faut au contraire prévoir une période de transition qui permette à tous les acteurs concernés de s'adapter en toute connaissance de cause à la nouvelle donne sur le marché mondial.

Pour tenter de mettre fin aux exactions des groupes armés, des initiatives visant à lutter contre l'exploitation illégale des ressources naturelles ont été prises. Depuis quelques années des progrès sont à signaler suite à la mise en œuvre de la loi Dodd-Frank adoptée par les États-Unis en 2010.

Cette loi n'a toutefois pas eu que des effets positifs. Un règlement européen instaurant un mécanisme européen d'auto-certification pour les importateurs responsables d'étain, de tantale, de tungstène et d'or — les minerais dits de conflit — est en voie d'adoption, et les services du ministre suivent de près ces discussions. Le futur système européen repose entièrement sur les principes de la diligence raisonnable (*due diligence*) tels qu'énoncés dans le guide élaboré par l'OCDE depuis 2009, avec un investissement politique et une contribution financière considérables de la Belgique. Ces principes de l'OCDE ont trait à l'approvisionnement en minerais issus des zones de conflit et doivent aider les entreprises à s'assurer du respect des droits de l'homme quand elles achètent des minerais dans ces zones. La Belgique soutient dans un premier temps l'approche volontaire proposée par la Commission européenne et la Haute Représentante de l'Union pour les Affaires étrangères et la Politique de sécurité, quitte à évaluer ce mécanisme volontaire et à considérer éventuellement une évolution progressive après une première période de mise en œuvre.

Le ministre souhaite aussi mentionner l'initiative régionale de lutte contre l'exploitation illégale des ressources naturelles lancée en 2010 par les dirigeants de la Conférence Internationale sur la Région des Grands Lacs (CIRGL), qui prévoit l'intégration des standards de diligence raisonnable élaborés par l'OCDE dans les

op te nemen in de interne wetgeving van de lidstaten van de ICGLR. Zowel Rwanda als de DRC — en recent ook Burundi — hebben wetten aangenomen die momenteel worden geïmplementeerd, waarbij een regionaal certificatiesysteem ten uitvoer wordt gelegd op grond van de validering van de mijnsites en een permanente monitoring. Er lopen ook diverse privéinitiatieven, die zijn ingegeven door dezelfde beweegredenen en die worden opgezet door de multinationale ondernemingen die begaan zijn met hun morele verantwoordelijkheid. Ondanks alle initiatieven die voornamelijk de jongste vijf jaar werden genomen, blijft het niettemin bijzonder moeilijk de bevoorradingketens van erts uit Oost-Congo behoorlijk te controleren. Dat geldt in het bijzonder voor coltan, maar vooral voor goud. Dit langdurige werk is noodzakelijk om stabiliteit te brengen in Oost-Congo en in de Regio van de Grote Meren in het algemeen.

Voorts beklemtoont de minister het belang van de strijd van dokter Mukwege. Hij bevestigt dat België zijn opmerkelijk werk steunt en dat zal blijven doen. Ons land is op de hoogte van het fiscaal geschil waarmee zijn ziekenhuis wordt geconfronteerd; de Belgische ambassade in Kinshasa volgt dit dossier actief op.

Met betrekking tot het Verdrag van de Raad van Europa inzake het voorkomen en bestrijden van geweld tegen vrouwen en huiselijk geweld, dat in 2011 in Istanbul werd ondertekend, geeft de minister aan dat dit Verdrag uiteraard een beperkte geografische reikwijdte heeft. Om het geweld jegens vrouwen in de DRC te stoppen, moet men een beroep doen op andere instrumenten en instellingen, met name op de Kaderovereenkomst van samenwerking inzake de preventie en het antwoord op seksueel geweld in conflict- en postconflictsituaties in Afrika, dat inzake seksueel geweld in conflicten op 31 januari 2014 werd ondertekend door de Commissie van de Afrikaanse Unie (AU) en het Bureau van de bijzondere vertegenwoordiger van de secretaris-generaal van de Verenigde Naties.

Tot slot geeft de minister aan dat de strijd tegen geweld jegens vrouwen en tegen de straffeloosheid ook wordt gevoerd door het gerechtelijk apparaat, dat heel wat tekortkomingen vertoont, te versterken en ingrijpend te hervormen. Met het oog op de hervorming ervan heeft de Congolese minister van Justitie een Staten-Generaal van Justitie gepland.

3.4. De versterking van het rechtssysteem

De minister verduidelijkt dat de ondersteuning van de versterking van het rechtssysteem geen prioritair aandachtspunt van de Belgische Ontwikkelingssamenwerking is geweest in het kader van het Indicatief Samenwerkingsprogramma 2010-2013,

législations internes des États membres de la CIRGL. Tant le Rwanda que la RDC — et récemment le Burundi — ont adopté des législations dont l'implémentation est en cours, avec la mise sur pied d'un système de certification régionale qui repose sur la validation des sites miniers et un monitoring permanent. Il existe aussi de nombreuses initiatives privées, inspirées par les mêmes motivations et mises en place par les entreprises multinationales soucieuses de leur responsabilité morale. Toutefois, malgré toutes ces initiatives qui ont vu le jour essentiellement les cinq dernières années, il reste très difficile de bien contrôler la filière d'approvisionnement en minerais issus de l'Est de la RDC. C'est particulièrement vrai pour le coltan, mais surtout pour l'or. Il s'agit d'un travail de longue haleine, nécessaire pour stabiliser l'Est de la RDC et la région des Grands Lacs en général.

Le ministre souligne par ailleurs l'importance du combat mené par le Docteur Mukwege et confirme que la Belgique soutient son travail remarquable et continuera de le faire. Le contentieux fiscal auquel est confronté son hôpital est bien connu; l'ambassade belge à Kinshasa suit activement ce dossier.

S'agissant de la Convention du Conseil de l'Europe sur la prévention et la lutte contre la violence à l'égard des femmes et la violence domestique, signée à Istanbul en 2011, le ministre indique que sa portée géographique est naturellement limitée. Dans le cas des violences faites aux femmes en RDC, ce sont à d'autres instruments et institutions qu'il faut faire appel, notamment l'Accord-cadre de coopération sur la prévention et la réponse aux violences sexuelles dans les situations de conflit et de post-conflit en Afrique, signé le 31 janvier 2014 entre la Commission de l'Union africaine (UA) et le Bureau de la Représentante spéciale du Secrétaire général des Nations Unies sur les violences sexuelles dans les conflits.

Enfin, le ministre observe que la lutte contre les violences à l'égard des femmes et l'impunité passera aussi par le renforcement et la réforme en profondeur de l'appareil judiciaire, lequel souffre de nombreux maux et pour la réforme duquel le ministre de la Justice de la RDC a prévu d'organiser des États généraux de la Justice.

3.4. Le renforcement du système judiciaire

Le ministre précise que l'appui au renforcement du système judiciaire n'a pas été un secteur prioritaire de la Coopération belge au développement, que ce soit dans le Programme Indicatif de Coopération 2010-2013 ou dans celui de 2014-2015. Par contre, cette thématique

noch van het Indicatief Samenwerkingsprogramma 2014-2015. Daar staat tegenover dat die aangelegenheid, net als de strijd tegen de straffeloosheid, transversaal aan bod komt via het thema behoorlijk bestuur, alsook via de non-gouvernementele samenwerking.

Voorts beklemtoont de minister dat het 11^{de} Europees Ontwikkelingsfonds 2014-2020, deels gefinancierd door Belgische bijdragen, uitdrukkelijk in een onderdeel "Justitie" voorziet. Dat aspect omvat zes krachtlijnen, meer bepaald de verbetering van de toegang tot een transparante en onafhankelijke rechtspraak, het instellen van het Nationaal Hervormingsplan voor Justitie, een beter beheer van de Hoge Raad voor de Magistratuur, de tenuitvoerlegging van een beleid met het oog op de opleiding van de leidinggevenden van Justitie, de verbetering van de detentieomstandigheden en de versterking van de strijd tegen de straffeloosheid en tegen ernstige schendingen van de mensenrechten.

4. De toestand in het oosten van de DRC

De FARDC en MONUSCO zijn verantwoordelijk voor de strijd tegen de *Forces démocratiques alliées* (*Allied Democratic Forces*, ADF-NALU). Sinds eind december 2014 zijn de aanvallen van gewapende groeperingen in de regio van Beni gelukkig sterk afgenomen. De toestand lijkt zich te stabiliseren en de FARDC, bijgestaan door MONUSCO, hebben de controle over een aantal stellingen heroverd.

De strijd tegen de gewapende groeperingen is een omvangrijk werk, dat niet noodzakelijk onmiddellijk resultaten oplevert. Helaas veroorzaakt het geweld van die groeperingen zeer regelmatig vluchtelingenstromen in Oost-Congo.

België draagt onrechtstreeks bij tot de strijd tegen gewapende groeperingen. In samenwerking met de FOD Buitenlandse Zaken, Buitenlandse Handel en Ontwikkelingssamenwerking organiseert het Ministerie van Defensie in Kindu en Lokandu namelijk opleidingen van eenheden voor snelle interventie. Het gaat hier om de 3D-methode: *Defence, Diplomacy, Development*. België is ook nadrukkelijk aanwezig in de humanitaire noodhulp in de DRC en participeert aan de financiering van ngo's en multilaterale instellingen. Die financiering door de Belgische officiële ontwikkelingshulp aan de DRC bedroeg in 2013 in totaal 17,6 miljoen euro.

Het ultimatum dat de ICGLR en de *Communauté de développement d'Afrique australe* (*Southern Africa Development Community*, SADC) aan de FDLR hebben gesteld, verstreek op 2 januari 2015. Volgens de VN hadden de FDLR onvoldoende wapens ingeleverd

ainsi que la question de la lutte contre l'impunité sont abordés de manière transversale par le biais de la bonne gouvernance ou encore au travers de la coopération non gouvernementale.

Par ailleurs, le ministre souligne que le 11^{ème} Fonds européen de développement (FED) 2014-2020, en partie financé par les contributions de la Belgique, prévoit expressément un volet "justice", lequel comprend six axes, à savoir: l'amélioration de l'accès à une justice transparente et indépendante, la mise en place du Plan National de Réforme de la Justice, l'amélioration de la gestion du Conseil Supérieur de la Magistrature, la mise en œuvre d'une politique de formation des cadres de la justice, l'amélioration des conditions de détention et le renforcement de la lutte contre l'impunité et les graves violations des droits de l'homme.

4. La situation dans l'Est de la RDC

La lutte contre les Forces démocratiques alliées (*Allied Democratic Forces* ou ADF-NALU) est de la responsabilité des FARDC et de la MONUSCO. Depuis la fin du mois de décembre 2014, les attaques de groupes armés dans la région de Beni ont heureusement largement diminué. La situation semble se stabiliser et les FARDC, aidées par la MONUSCO, ont repris le contrôle de certaines positions.

La lutte contre les groupes armés est un travail de longue haleine dont les résultats ne sont pas forcément immédiats. Les mouvements de population dus à la violence des groupes armés sont hélas très fréquents à l'Est de la RDC.

La Belgique est indirectement présente dans la lutte contre les groupes armés à travers les formations d'unités de réaction rapide (URR) que le ministère de la Défense organise à Kindu et Lokandu en collaboration avec le SPF Affaires étrangères, Commerce extérieur et Coopération au développement. Il s'agit ici de la méthode 3D: *Defence, Diplomacy, Development*. La Belgique est aussi très présente dans l'aide humanitaire d'urgence en RDC et participe au financement d'ONG et d'institutions multilatérales. Au total, l'aide publique belge au développement à la RDC dans ce dernier domaine s'élevait à 17,6 millions d'euros en 2013.

L'ultimatum lancé par la CIRGL et la Communauté de développement d'Afrique australe (*Southern Africa Development Community* – SADC) aux FDLR a expiré le 2 janvier 2015. Selon l'ONU, les FDLR ne se sont pas suffisamment désarmés (seuls 25 % des membres

(slechts 25 % van de leden had zijn — in veel gevallen verouderde — wapens ingeleverd, terwijl de groepering almaar groeit); er moest derhalve militair tegen de FDLR worden opgetreden. De Bijzonder Gezanten voor de Grote Meren (AU, VN, EU, MONUSCO, de Verenigde Staten, België) en de Europese Unie waren het daarmee eens.

Op een nieuwe ICGLR-SADC-Top op 15 januari 2015 in Luanda moest de toestand worden geanalyseerd en moest — volgens sommigen — het licht definitief op groen worden gezet voor een militair optreden, maar de bijeenkomst werd uiteindelijk geannuleerd.

De minister geeft aan te beseffen dat een dergelijke operatie niet eenvoudig is. Hij heeft vernomen dat de FDLR de zes maanden van het ultimatum heeft aangewend om meer soldaten te ronselen (vast staat dat elf kindsoldaten zijn toegetreden) en om de manschappen te trainen. De FDLR hebben hun actieterrrein uitgebreid.

Zes maanden later staan de FDLR en andere gewapende groeperingen sterker, terwijl de regering minder uitgesproken aanwezig is. Een militair optreden is derhalve de enige mogelijkheid. Zelfs wanneer dat militair optreden gepaard gaat met maximale voorzorg (waarbij er bijvoorbeeld op wordt gelet geen gebieden te bombarderen waar vrouwen en kinderen wonen), zal de bevolking eronder lijden, zoals het het geval is voor elke militaire actie tegen gewapende groeperingen. De grote humanitaire organisaties staan natuurlijk in contact met MONUSCO en hebben nu al bepaalde maatregelen genomen. Een militaire actie alleen is echter niet voldoende. Er moeten andere acties worden ondernomen (terugkeer, ontwapening, demobilisatie en re-integratie). De minister heeft de toestand in de regio aangekaart bij zijn bezoeken aan Rwanda, Burundi en de DRC.

Het is niet uitsluitend de verantwoordelijkheid van de DRC om de FDLR-dreiging een halt toe te roepen; dat is ook een regionale en internationale verantwoordelijkheid.

Gezien de weigering van de FDLR zich onverkort te schikken naar de beslissingen van de ICGLR, de SADC en de VN-Veiligheidsraad, hadden de regio en de internationale gemeenschap geen andere keuze dan over te gaan tot militaire actie tegen alle leden van de gewapende groepering die weigeren de wapens neer te leggen. De operaties moeten natuurlijk worden gevoerd overeenkomstig het internationaal recht en het internationaal humanitair recht.

Op donderdag 29 januari 2015 heeft de *Chief of Defence* (CHOD) van de FARDC, generaal Didier Etumba, in Beni de militaire operatie Sukola 2 tegen de

ont remis leurs armes, souvent obsolètes... alors que le groupe s'agrandit); une opération militaire contre les FDLR était donc nécessaire. Les Envoyés spéciaux pour les Grands Lacs (UA, ONU, UE, MONUSCO, États-Unis, Belgique) et l'Union européenne ont partagé ce point de vue.

Un nouveau sommet CIRGL-SADC le 15 janvier 2015 à Luanda devait analyser la situation et, selon certains, définitivement donner le feu vert à une action militaire. Le sommet a en fin de compte été annulé.

Le ministre se dit conscient qu'une telle opération n'est pas simple. Selon ses sources, les FDLR ont profité de l'ultimatum de six mois pour recruter davantage de soldats (le recrutement de onze enfants-soldats est confirmé) et entraîner les troupes. Les FDLR ont élargi leur terrain d'action.

Six mois plus tard, les FDLR et d'autres groupes armés ont gagné en puissance alors que la présence du gouvernement faiblit. Une opération militaire est donc la seule option. Même conduite avec des précautions maximales (par ex. sans bombarder les zones habitées par des femmes et des enfants), elle engendrera des conséquences humanitaires, comme cela est le cas pour toute opération militaire contre des groupes armés. Les grandes organisations humanitaires sont naturellement en contact avec la MONUSCO et ont d'ores et déjà pris certaines mesures. Une action militaire, à elle seule, ne peut toutefois suffire. Il faut aussi entreprendre d'autres actions (retour, processus DDR (désarmement, démobilisation et réintégration)). Le ministre a abordé la situation dans la région lors de ses visites au Rwanda, au Burundi et en RDC.

Il ne relève pas uniquement de la responsabilité de la RDC de stopper la menace que constituent les FDLR, il s'agit également d'une responsabilité régionale et internationale.

Étant donné le refus des FDLR de se conformer complètement aux décisions de la CIRGL, de la SADC et du Conseil de sécurité des Nations Unies, la région et la Communauté internationale n'avaient d'autre choix que de passer à l'action militaire contre tous les membres du groupe armé qui refusent de déposer les armes. Les opérations doivent naturellement être menées conformément au droit international et au droit international humanitaire.

Le Chef d'État-major général (CHOD) des FARDC, le général Didier Etumba, a lancé le 29 janvier 2015, depuis la ville de Beni, les opérations militaires Sukola

FDLR gelanceerd. Bij zijn onderhoud met de minister liet generaal Etumba zich ontvallen dat deze operatie *de facto* een gemeenschappelijke operatie met MONUSCO is. MONUSCO zat verveeld met de benoeming van generaal Fall en generaal Mandevu. De medewerking van deze generaals aan de operatie heeft de geplande samenwerking voor MONUSCO bemoeilijkt. De beide generaals staan op de zwarte lijst in het kader van het VN-beleid inzake de inachtneming van de mensenrechten, waardoor ze in principe dus niet in aanmerking zouden mogen komen voor MONUSCO-steun.

Ook al suggereren sommige waarnemers dat de Congolese autoriteiten die twee generaals bewust hebben aangeduid om de operaties tegen de FDLR te leiden en die operaties aldus te bemoeilijken bij gebrek aan een mogelijke samenwerking in het veld met MONUSCO, beschikt de minister tot dusver over geen sluitend element dat die stelling staft. Hij bepleit evenwel te streven naar een praktische regeling, met inachtneming van de verbintenissen van alle betrokkenen.

Ingevolge de breuk tussen MONUSCO en de Congolese autoriteiten is operatie Sukola 2 tegen de FDLR pas een maand na de officiële aankondiging ervan van start gegaan, met name van 24 tot 27 februari 2015, respectievelijk in Zuid- en Noord-Kivu, uiteraard zonder de steun van MONUSCO.

In Zuid-Kivu concentreren de operaties zich rond Lemera op het plateau van Uvira. In Noord-Kivu trekt de FARDC vanuit Rutshuru op richting Pinga, doorheen het Virungapark. Er zijn weinig directe confrontaties, want de door de FARDC heroverde dorpen zijn meestal op voorhand geëvacueerd door de FDLR.

Het gebrek aan samenwerking tussen MONUSCO en de FARDC geldt enkel bij de strijd tegen de FDLR. Bij andere operaties, zoals die tegen de ADF-NALU, wordt er dus wel degelijk samengewerkt.

De minister merkt nog op dat de dialoog tussen de Congolese autoriteiten en MONUSCO sinds ongeveer een week is hervat. Zo vond op 25 maart 2015 een eerste vergadering plaats. De dialoog werd hernieuwd op 25 maart 2015, op de vooravond van de goedkeuring van resolutie 2211 (2015) door de Veiligheidsraad. De resolutie benadrukt de nood aan samenwerking tussen de regering van de DRC en de VN-organen en herneemt zeer ruim de conclusies van de strategische herziening (*Revue Stratégique*) van MONUSCO en van de secretaris-generaal.

2 contre les FDLR. Lors de son entrevue avec le ministre, il a fait savoir qu'il s'agissait *de facto* d'une opération commune avec la MONUSCO. La MONUSCO était gênée par la désignation des généraux Fall et Mandevu. L'entrée de ces deux généraux sur le théâtre des opérations a compliqué la collaboration prévue pour la MONUSCO. Ces deux généraux figurent sur la liste rouge dans le cadre de la politique des Nations Unies en matière de respect des droits de l'homme. Ils ne devraient en principe pas profiter du soutien de la MONUSCO.

Même si certains observateurs avancent l'hypothèse que les autorités congolaises auraient sciemment désignés ces deux généraux pour mener les opérations contre le FDLR et ainsi les rendre plus difficiles faute de collaboration possible sur le terrain avec la MONUSCO, le ministre ne dispose à ce jour d'aucun élément définitif permettant d'étayer cette affirmation. Il a toutefois plaidé pour que des arrangements pratiques, dans le respect des règles d'engagement de chacun, puissent être trouvés.

Un mois après l'annonce officielle du lancement de l'opération Sukola 2 contre les FDLR, et à la suite de la rupture entre la MONUSCO et les autorités congolaises, les opérations ont réellement débuté du 24 au 27 février 2015, respectivement au Sud et Nord-Kivu, manifestement sans le soutien de la MONUSCO.

Au Sud-Kivu, les opérations se concentrent autour de Lemera, sur le plateau d'Uvira. Au Nord-Kivu, les FARDC se déplacent de Rutshuru vers Pinga, en passant par le Parc des Virunga. Les confrontations directes sont rares parce que les villages conquis par les FARDC sont la plupart du temps déjà évacués par les FDLR.

L'absence de collaboration entre la MONUSCO et les FARDC ne vaut que dans le cas de la lutte contre le FDLR. Des collaborations existent donc bien pour les autres opérations comme celle menée contre les ADF-NALU.

Le ministre note par ailleurs que, depuis environ une semaine, le dialogue semble avoir repris entre les autorités congolaises et la MONUSCO. C'est ainsi qu'une première réunion s'est tenue le 25 mars 2015, un jour avant que la résolution 2211 (2015), qui insiste sur le besoin de coopération entre le gouvernement de la RDC et les entités des Nations Unies, ne soit adoptée par le Conseil de Sécurité. Cette résolution reprend très largement les conclusions de la *Revue Stratégique* de la MONUSCO et celles du Secrétaire général.

Betreffende de vermindering van de troepensterkte van de MONUSCO heeft België geen bezwaar tegen de aanbeveling van het hoofd van het *Department of Peacekeeping Operations* (DPKO). In de nieuwe resolutie is die reductie beperkt (2000) en gelinkt aan de evolutie op het terrein en de implementatie van het kaderakkoord van Addis Abeba. De minister vestigt er ook de aandacht op dat de Veiligheidsraad niet aan het troepenplafond van MONUSCO is geraakt (19 815 soldaten, 760 militaire waarnemers en *staff officers*; 391 politiemannen en 1 050 personeelsleden van de *formed police units*).

5. De situatie inzake adoptie

De Congolese autoriteiten hebben de minister er in september 2014 van op de hoogte gebracht dat het moratorium op internationale adopties “tot nader order van kracht blijft”. Dat was geen verrassing, want op 1 juli 2014 hadden ze via de Belgische ambassade laten weten dat “de Directie-Generaal Migratie tot aan de afkondiging van de nieuwe adoptiewet geen enkel dossier zou onderzoeken”.

Sindsdien werkte de bevoegde Congolese instantie voor internationale adoptie geen enkel van de twaalf dossiers af die behandeld werden in het kader van internationale adoptie, ook al bleven de Congolese rechterlijke bevoegdheden uitspraken over adopties doen.

De minister is zich uiteraard bewust van de ontredde- ring van de families die een adoptieprocedure doorlopen en die geen duidelijke termijnen kennen tot de werkelijke adoptie van het gewenste kind. De Belgische ambas- sade in Kinshasa volgt de problematiek van nabij op en neemt elke gelegenheid te baat om de Congolese autoriteiten er bewust van te maken dat de lopende adoptieprocedures moeten worden afgewerkt. Eind februari 2015 heeft de minister daar zelf tijdens zijn mis- sie in de DRC over gesproken met minister van Justitie Alexis Thambwe, met de voorzitter van de Nationale Vergadering, de heer Aubin Minaku, en met president Kabila. Hij heeft voor een snelle oplossing gepleit.

Zoals het in een dergelijk dossier hoort, zet België zijn inspanningen discreet voort, met respect voor de Congolese soevereiniteit, zodat de kans op een goede afloop zo groot mogelijk is.

De ambassades van verschillende landen delen trouwens dezelfde bezorgdheid en werken samen om weer schot in het dossier te krijgen.

En ce qui concerne la réduction des effectifs de la MONUSCO, la Belgique n'émet aucune objection à la recommandation du chef du Département des opérations de maintien de la paix (*Department of Peacekeeping Operations* – DPKO). Dans la nouvelle résolution, cette réduction est limitée (2000) et liée à l'évolution sur le terrain et à la mise en œuvre de l'accord-cadre d'Addis Abeba. Le ministre attire éga- lement l'attention sur le fait que le Conseil de sécurité n'a pas touché au plafond prévu pour les troupes de la MONUSCO (19 815 soldats, 760 observateurs militaires et officiers d'État-major, 391 policiers et 1050 membres d'unités de police).

5. La situation en matière d'adoptions

En septembre 2014, les autorités congolaises ont fait savoir au ministre que le moratoire sur les adop- tions internationales “restait en vigueur jusqu'à nouvel ordre”. Ce n'était guère une surprise, puisqu'elles avaient indiqué dès le 1^{er} juillet 2014, via l'ambassade belge, qu' “aucun autre dossier ne serait examiné par la Direction Générale de Migration jusqu'à la promulgation de la nouvelle loi sur les adoptions” .

Depuis lors, aucun des douze dossiers gérés dans le cadre de l'adoption internationale n'a été finalisé par l'instance congolaise compétente pour l'adoption inter- nationale, et ce, même si les juridictions congolaises ont continué à prononcer des adoptions.

Le ministre se dit évidemment conscient de la dé- tresse des familles ayant un processus d'adoption en cours, et qui ne voient pas de délais clairs pour l'accueil de l'enfant désiré. L'ambassade de Belgique à Kinshasa suit la problématique de près et ne manque aucune occasion pour sensibiliser les autorités congolaises à la nécessité de clôturer les adoptions en cours. Le ministre à lui-même évoqué la question lors d'un entretien avec M. Alexis Thambwe, ministre de la Justice, M. Aubin Minaku, Président de l'Assemblée Nationale, et le Président Joseph Kabila, lors de sa mission en RDC fin février 2015. Il a plaidé pour qu'une solution puisse être rapidement trouvée.

Comme il se doit dans un tel dossier, la Belgique poursuivra ses efforts dans la discrétion et le respect pour la souveraineté congolaise, afin de garantir les meilleures chances d'un dénouement heureux.

Les ambassades de plusieurs pays partageant cette préoccupation travaillent conjointement dans le but de débloquer le dossier.

6. Nationaal Park Virunga en Soco International plc

Ondanks het akkoord tussen het WWF² en Soco is de dreiging voor het Nationaal Park Virunga nog altijd niet van de baan. Het is namelijk niet uitgesloten dat de Congolese autoriteiten er de grenzen van herdefiniëren. Dat heeft zich al voorgedaan in Tanzania, waar uraniumontginning wordt toegestaan aan de rand van het *Selous Game Reserve*.

Prins Emmanuel de Merode, de directeur van het park, blijft zelf heel alert. Hij hoopt dat de inkomsten van het toerisme in het park, die voortdurend toenemen, de balans doen overhellen. Die inkomsten vertegenwoordigen voor de Congolese Staat immers fiscale ontvangsten, terwijl de ondernemingen die in Virunga petroleum zouden exploiteren, fiscale vrijstellingen zouden kunnen vragen.

De mogelijke petroleumontginning is niet de enige dreiging voor het Virungapark: er opereren gewapende groepen, voornamelijk de FDLR, die roven en illegale handel drijven (wildstropen, illegale visvangst, productie van houtskool), en er is een groeiende demografische druk in en rond het park.

Tijdens zijn recente officiële bezoek aan de DRC, eind februari 2015, heeft de minister het onderwerp ter sprake gebracht bij de minister van Milieu, de heer Bienvenu Liyota, en bij de directeur van het Congolese instituut voor natuurbescherming, eerwaarde Cosma Wilungula. Dat eerste contact met minister Liyota is bijzonder goed verlopen. Hij gaf de indruk een grote dossierkennis te hebben en gaf tegelijkertijd een duidelijke en besluitvaardige toespraak. Het blijft wel afwachten of hij voldoende gewicht en steun in de schaal kan leggen om weerstand te bieden aan bepaalde lobby's die het hele park of een deel ervan gedeclasseerd willen zien.

De minister heeft over het Nationaal Park Virunga en de houding van *Soco International* trouwens briefwisseling gevoerd met zijn Britse collega. Afgezien van verklaringen beschikt het *Foreign Office* maar over één legaal middel om tegen Soco op te treden: het kan elke corruptiezaak waar Soco bij betrokken is, rapporteren bij het *Serious Fraud Office (SFO)*. Dat kan de onderneming dan veroordelen voor schending van de *Bribery Act 2010*. De onderzoeken van het SFO zijn vertrouwelijk, maar kunnen baat hebben bij alle nuttige informatie die wordt geboden.

De strategische milieustudie over de Westelijke Slenk (*Albertine Rift*) is helaas nog altijd niet gepubliceerd.

² World Wide Fund for Nature.

6. Le Parc national des Virunga et la société Soco International plc

Malgré l'accord conclu entre le WWF² et Soco, des menaces pèsent toujours sur le Parc des Virunga puisqu'il n'est absolument pas exclu que les autorités congolaises en redéfinissent les limites. Cela s'est déjà fait en Tanzanie pour permettre l'exploitation d'uranium aux portes de la *Selous Game Reserve*.

Le prince Emmanuel de Mérode, directeur du parc, reste très vigilant. Il espère que les revenus tirés du tourisme dans le parc, qui sont en constante augmentation, pèseront dans la balance. Ces revenus représentent en effet des rentrées fiscales pour l'État congolais alors que les entreprises qui exploiteraient les champs de pétrole risquent de demander des exonérations fiscales.

En dehors de la possible exploitation pétrolière, d'autres menaces planent sur le parc, à savoir: la présence de groupes armés, principalement le FDLR, qui se livre à des activités de prédation et à des trafics divers (braconnage, pêche illégale, exploitation du charbon de bois), et la pression démographique croissante dans le parc et aux alentours.

Le ministre a eu l'occasion d'aborder le sujet avec M. Bienvenu Liyota, ministre de l'Environnement, et le pasteur Cosma Wilungula, directeur de l'Institut congolais pour la conservation de la nature (ICCN), lors de sa visite officielle en RDC à la fin du mois de février 2015. Ce premier contact s'est extrêmement bien déroulé. Le ministre Liyota a donné l'impression d'une grande maîtrise de ses dossiers tout en délivrant un discours fort articulé et volontariste. Reste à voir cependant s'il aura suffisamment de poids et de soutien pour résister à certains lobbys qui verraient bien tout ou partie du parc déclassé.

Le ministre a par ailleurs eu des échanges épistolaires avec son homologue britannique au sujet du Parc des Virunga et du comportement de *Soco International*. Toutefois, en dehors de déclarations, le *Foreign Office* ne dispose que d'un seul moyen légal d'intervenir contre Soco: il peut rapporter au *Serious Fraud Office (SFO)* toute affaire de corruption impliquant Soco, la compagnie pouvant alors être condamnée pour violation du *Bribery Act 2010*. Les enquêtes menées par le SFO sont confidentielles et peuvent être alimentées par toute information utile qui pourrait lui être communiquée.

L'étude environnementale stratégique sur le Rift Albertin n'a malheureusement toujours pas été publiée.

² World Wide Fund for Nature.

België volgt de problematiek over het Virungapark permanent op met UNESCO³, zowel over de kwestie van het statuut van het park als met betrekking tot concrete initiatieven.

Sinds 2000 leidt UNESCO het programma *Biodiversity Conservation in Regions of Armed Conflict*. Dat richt zich op het behoud van vijf Congolese werelderfgoedsites: het nationaal Park Garamba, het nationaal Park Kahuzi-Biéga, het nationaal Park Salonga, het Okapiwildpark en het nationaal Park Virunga. In 2010 is de derde fase ingegaan. Het doel ervan is om de juiste omstandigheden te creëren voor het herstel van die sites. België is de belangrijkste donor en financiert de derde fase met een bedrag van twee miljoen euro. Die fase zou in 2013 afgerond worden maar door het gewapende conflict met M23 werd die uit noodzaak tot 30 juni 2015 verlengd.

Via de gedelegeerde samenwerking met de Europese Unie financiert België ook de bouw van een waterkrachtcentrale in Lubero in het Virungapark. Die centrale met een vermogen van 1,1 MW maakt deel uit van een reeks van zes centrales die een onafhankelijke energievoorziening van het park mogelijk zullen maken. Dat hydro-elektrische netwerk zorgt bovendien voor jobs en inkomsten (door de verkoop van elektriciteit). De elektriciteitsproductie moet het mogelijk maken de nood aan *makala* (houtskool) als energiebron te doen afnemen.

Wat het statuut van het park en de afbakening ervan betreft, stelt artikel 6 van de Overeenkomst inzake werelderfgoed dat het de verantwoordelijkheid van de verdragsstaten is om, onder eerbiediging van de soevereiniteit van de betrokken Staat, het erfgoed in het collectieve belang van de internationale gemeenschap te beschermen. Hoewel de declassering van het Virungapark of zijn schrapping uit de werelderfgoedlijst van UNESCO voor een aantal betrokken personen een optie blijft, houdt dat enorme risico's in die tegelijkertijd de internationale reputatie en geloofwaardigheid van het land en de belangrijke investering in de economische ontwikkeling van het Nationaal Park Virunga in het gedrang brengen. Die investeringen lopen vandaag op tot honderden miljoenen US-dollar. Momenteel zijn heel wat Staten, waaronder België, maar ook organisaties zoals UNESCO, openlijk tegen eender welke wijziging van het statuut of van de afbakening van het park.

Aan het einde van het bezoek van minister van Staat François-Xavier de Donnea hebben de *Virunga*

³ United Nations Educational, Scientific and Cultural Organization.

La Belgique assure un suivi permanent de cette problématique avec l'UNESCO³, que ce soit en soutenant des initiatives concrètes ou sur la question du statut du parc.

Depuis 2000, l'UNESCO gère le programme de "Conservation de la Biodiversité en Zones de Conflit Armé", qui vise à préserver les cinq sites congolais classés au Patrimoine Mondial: le Parc national de la Garamba, le Parc national de Kahuzi-Biega, le Parc national de la Salonga, la Réserve de faune à okapis et bien sûr le Parc des Virunga. Ce programme est entré dans sa troisième phase depuis 2010. Son but est de créer les conditions nécessaires à la réhabilitation des sites. La Belgique est le principal pays donateur pour ce programme et elle finance sa troisième phase à hauteur de 2 millions d'euros. Cette phase devait prendre fin en 2013 mais en raison du conflit armé avec le M23, elle a pris du retard et a dû être prolongée jusqu'au 30 juin 2015.

En outre, à travers la coopération déléguée avec l'Union européenne, la Belgique finance la construction d'une centrale hydroélectrique à Lubero dans le Parc des Virunga. Cette centrale d'une capacité de 1,1Mw fait partie d'une série de six centrales qui permettront au parc d'assurer son indépendance énergétique. Ce réseau hydroélectrique crée également des emplois et génère des revenus (à travers la vente d'électricité). La production d'électricité doit permettre de diminuer la pression exercée par la production de makala, le charbon de bois, comme source d'énergie.

S'agissant du statut du parc et de sa délimitation, l'article 6 de la Convention du Patrimoine mondial prévoit qu'il est de la responsabilité de tous les États Parties à la Convention, tout en respectant la souveraineté de l'État concerné, de protéger un bien pour l'intérêt collectif de la communauté internationale. Si le choix du déclassement du Parc des Virunga, ou de son retrait de la Liste des sites du Patrimoine mondial de l'UNESCO, reste une option pour certaines personnes intéressées, il porte néanmoins en lui d'énormes risques, qui menacent à la fois la réputation et la crédibilité internationales du pays et les importants investissements dans le développement économique liés au Parc des Virunga, qui se comptent aujourd'hui en centaines de millions de dollars US. A l'heure actuelle, de nombreux États dont la Belgique mais aussi des organisations comme l'UNESCO se sont montrés hostiles à tout changement du statut ou des délimitations du parc.

Un nouveau partenariat portant sur une période de 25 ans vient d'être signé entre la *Virunga Foundation*

³ United Nations Educational, Scientific and Cultural Organization.

Foundation en het Congolese instituut voor natuurbehoud (*Institut congolais pour la conservation de la nature* – ICCN) hun partnerschap vernieuwd voor een periode van 25 jaar. Minister van Milieu Bienvenu Liyota zal het partnerschap binnenkort paraferen.

Van 19 maart tot 21 maart 2015 hielden de deskundigen van de Democratische Republiek Congo, de Republiek Rwanda en de Republiek Oeganda een raadpleging op hoog niveau om de tekst van het grensoverschrijdende samenwerkingsverdrag *Greater Virunga Transboundary Collaboration* te harmoniseren. Met het Verdrag wordt ingezet op een permanent kader voor grensoverschrijdende samenwerking tussen de Staten die partij zijn. Dat draait rond programma's en activiteiten voor het behoud van fauna en flora en op de ontwikkeling van het toerisme in het Virungagebied zonder de soevereiniteit van de betrokken Staten over de beschermde zones op hun grondgebied aan te tasten. Het overkoepelende Virungalandschap omvat het Nationaal Park Virunga. De ondertekening van het Verdrag werd uitgesteld tot eind april 2015, omdat de bevoegde minister van de DRC niet in Kigali was. Het project wordt financieel ondersteund door Noorwegen en Nederland.

Op 9 en 10 februari 2015 heeft de Europese Commissie een vergadering van deskundigen gehouden met het oog op de bekrachtiging van een volledig technisch rapport. Dat rapport geeft concreet richting aan een strategie voor het faunabehoud in sub-Saharaans Afrika voor de tien volgende jaren. Die benadering zou ook het Virungapark moeten betreffen. Daar werd een presentatie over gehouden.

7. Slotbeschouwingen over de DRC

De minister beklemt toont dat België een agendasetter blijft en nog steeds een belangrijke stem bij de internationale organisaties is, zoals blijkt uit de volgende voorbeelden:

— de Verenigde Naties hebben een Speciaal Gezant voor de Grote Meren, de heer Saïd Djinnit, die een vastberaden en geëngageerd man is. Hij heeft regelmatig contact met de Belgische Speciale Gezant, de heer Frank De Coninck, in het kader van de *Group of Special Envoys*, om gedachten uit te wisselen maar ook om de opinie van België te kennen;

— wat de EU betreft, heeft de Raad Buitenlandse Zaken enkele weken geleden conclusies aangenomen over de FDLR. De minister heeft ook een stand van zaken gegeven over de Grote Meren tijdens de discussie over Afrika in de Raad Buitenlandse Zaken

et l'Institut congolais pour la conservation de la nature (ICCN) pour la gestion du Parc national des Virunga, à l'issue d'une visite de M. François-Xavier de Donnea, ministre d'État. Il sera prochainement paraphé par M. Bienvenu Liyota, ministre de l'Environnement.

Une consultation de haut niveau s'est tenue du 19 au 21 mars 2015 entre les experts de la République Démocratique du Congo, de la République du Rwanda et de la République d'Ouganda sur l'harmonisation du texte du Traité de la Collaboration Transfrontalière dans le Paysage du Grand Virunga. L'objet de ce Traité est d'établir un cadre permanent de collaboration transfrontalière basé sur les programmes et activités de conservation de la faune et de la flore et du développement du tourisme au sein du Paysage du Grand Virunga parmi les États Parties sans affecter la souveraineté de chaque État sur les aires protégées se trouvant dans son propre territoire. Le Grand Virunga englobe le Parc des Virunga. La signature du Traité a été reportée à fin avril 2015 car le ministre compétent de la RDC n'était pas présent à Kigali. Le projet est financièrement soutenu par la Norvège et les Pays-Bas.

Les 9 et 10 février 2015, la Commission européenne a organisé une réunion d'experts pour valider un rapport technique complet donnant des orientations concrètes pour une stratégie de conservation de la faune en Afrique subsaharienne pour les dix prochaines années. Cette approche devrait aussi concerner le Parc des Virunga, au sujet duquel une présentation a été faite.

7. Considérations finales sur la RDC

Le ministre souligne que la Belgique reste influente et sa voix compte dans les organisations internationales, comme il ressort des exemples suivants:

— M. Saïd Djinnit, Envoyé spécial pour la région des Grands Lacs de l'ONU, est un homme engagé et déterminé. Il entretient régulièrement des contacts avec l'Envoyé spécial belge, M. Frank De Coninck, dans le cadre du Groupe des Envoyés spéciaux pour un échange de vues mais également pour connaître l'opinion de notre pays sur le sujet;

— pour ce qui est de l'Union européenne, le Conseil Affaires étrangères a adopté il y a quelques semaines des conclusions au sujet des FDLR. Le ministre a également évoqué la situation de la région des Grands Lacs lors des discussions sur l'Afrique au Conseil Affaires

van 9 februari 2015. De bijdrage van België is altijd gewaardeerd;

— er is een goede coördinatie met de geïnteresseerde landen, waaronder België, en de internationale organisaties in het kader van de Internationale *Contact Group* voor de Grote Meren. België neemt actief deel aan al de vergaderingen;

— België is natuurlijk betrokken bij de hervorming van de Congolese veiligheidssector via zijn bilaterale militaire opleidingsprogramma en zijn steun aan EUSEC RD Congo⁴. De Belgische bijdrage aan de hervorming van de FARDC wordt enorm op prijs gesteld.

Wat de in het regeerakkoord voorziene nota over Centraal-Afrika betreft, merkt de minister op dat het om een belangrijke oefening gaat die veel tijd en raadplegingen binnen de FOD Buitenlandse Zaken, Buitenlandse Handel en Ontwikkelingssamenwerking vergt, maar ook met andere diensten. De minister zal niet nalaten de commissie van de voortgang van die werkzaamheden op de hoogte te houden.

8. Gezamenlijke zending Burundi-Rwanda (van 5 tot 8 januari 2015)

8.1. Situatie in Burundi

Op dinsdag 6 en woensdag 7 januari 2015 hebben de vice-eersteminister en minister van Buitenlandse Zaken en Europese Zaken, belast met Beliris en de Federale Culturele Instellingen, alsook de vice-eersteminister en minister van Ontwikkelingssamenwerking, Digitale Agenda, Telecommunicatie en Post, gezamenlijk president Nkurunziza en minister van Buitenlandse Zaken en van Internationale Samenwerking Laurent Kavakure ontmoet evenals vertegenwoordigers van politieke partijen, van het middenveld en van de zakenwereld. Zij hebben ook elk apart ontmoetingen en bezoeken afgewerkt: de vice-eersteminister en minister van Buitenlandse Zaken en Europese Zaken, heeft een ontmoeting gehad met de onafhankelijke nationale kiescommissie, de politieke partijen en een vereniging van journalisten. De vice-eersteminister en minister van Ontwikkelingssamenwerking heeft een ontmoeting gehad met de voor de prioritaire sectoren (gezondheid, onderwijs, landbouw) bevoegde ministers en heeft Belgische samenwerkingsprojecten bezocht.

Tijdens het onderhoud met President Nkurunziza hebben de beide ministers beklemtoond dat België niet

⁴ Adviserende en bijstandverlenende missie van de Europese Unie op het gebied van hervorming van de veiligheidssector in de Democratische Republiek Congo.

étrangères du 9 février 2015. La contribution de la Belgique est toujours appréciée;

— il existe une bonne coordination entre les pays intéressés, dont la Belgique, et les organisations internationales dans le cadre du Groupe de contact international sur la région des Grands Lacs. La Belgique prend activement part aux réunions;

— la Belgique est naturellement impliquée par la réforme du secteur de la sécurité congolais via son programme de formation militaire bilatéral et son soutien à la mission EUSEC RD Congo⁴. La contribution belge à la réforme des FARDC est très appréciée.

Pour ce qui est de la note prévue sur l'Afrique centrale dans l'accord de gouvernement, le ministre observe qu'il s'agit d'un exercice important qui demande beaucoup de temps et de consultations au sein du SPF Affaires étrangères, Commerce extérieur et Coopération au développement mais aussi avec d'autres départements. Le ministre tiendra la commission informée de l'avancement de ces travaux.

8. Mission conjointe Burundi-Rwanda (du 5 au 8 janvier 2015)

8.1. Situation au Burundi

Les 6 et 7 janvier 2015, le vice-premier ministre et ministre des Affaires étrangères et européennes, chargé de Beliris et des Institutions culturelles fédérales, et le vice-premier ministre et ministre de la Coopération au développement, de l'Agenda numérique, des Télécommunications et de la Poste, ont rencontré conjointement le Président Pierre Nkurunziza et M. Laurent Kavakure, ministre des Relations extérieures et de la Coopération internationale, ainsi que des représentants de partis politiques, de la société civile et du monde des affaires. Ils ont aussi eu des rencontres et visites séparées: le vice-premier ministre et ministre des Affaires étrangères et européennes a rencontré la commission électorale nationale indépendante, des partis politiques et une association de journalistes tandis que le vice-premier ministre et ministre de la Coopération au développement a rencontré les ministres responsables pour les secteurs prioritaires (santé, éducation, agriculture) et a visité des projets de la Coopération belge au développement.

Lors de l'entrevue avec le Président Nkurunziza, les deux ministres ont souligné que la Belgique n'entend pas

⁴ La mission de l'Union européenne fournit conseil et assistance dans le domaine de la réforme du secteur de la sécurité en République démocratique du Congo.

van plan is voor te schrijven wat Burundi moet doen. De Burundese instellingen en leiders moeten doordachte keuzes maken en zullen hierop worden beoordeeld. De Grondwet is weliswaar uitermate belangrijk, maar ook de politieke akkoorden zijn dat, meer bepaald de Akkoorden van Arusha. Ten slotte zijn ook de inclusie van de instellingen en het politieke proces van belang, evenals de voortzetting van het democratische proces.

Tijdens zijn gesprekken met de Burundese autoriteiten en de middenveldorganisaties heeft de minister diverse vraagstukken zoals de mensenrechtenschendingen, gewelddaden, intimidatiepogingen enzovoort aangekaart. Hij heeft echter niet in detail gesproken over persoonlijke dossiers.

Tevens heeft hij zijn ongerustheid geuit over bepaalde wetten. Een van de grootste moeilijkheden is het feit dat mensenrechtenschendingen niet voldoende zijn gedocumenteerd en dat het dus makkelijk is voor de Burundese autoriteiten om beweringen van de oppositie of het middenveld in twijfel te trekken. Een neutraal mechanisme zou een beter licht kunnen werpen op de schendingen die worden gemeld.

Inzake mensenrechten zal België financieel 1,5 miljoen euro bijdragen tot de vestiging van een VN-mensenrechtenkantoor in Burundi. Dat is een significante ondersteuning aangezien dat bedrag een kwart vertegenwoordigt van het voor 2015-2017 uitgetrokken budget ten behoeve van het kantoor. Dat toont aan hoe belangrijk voor ons land het mensenrechtenvraagstuk in Burundi is.

Het VN-kantoor zal bestaan uit veertien deskundigen, die de situatie van nabij zullen volgen en die bij ernstige problemen de Veiligheidsraad en de Mensenrechtenraad van de VN daarover zullen kunnen inlichten.

8.2. Arrestatie van de heer Bob Rugurika

Net als de arrestatie van de heer Pierre-Claver Mbonimpa enkele maanden eerder heeft ook de aanhouding van de heer Bob Rugurika de internationale gemeenschap geschokt. Gelukkig werd de heer Rugurika nadien net als de heer Mbonimpa voorwaardelijk vrijgelaten. Allebei kunnen ze evenwel nog altijd veroordeeld worden tot erg zware gevangenisstraffen voor lichte feiten.

Een diplomaat van de Belgische ambassade in Bujumbura heeft de heer Rugurika op 24 januari bezocht in de gevangenis van Muramvya. Zijn detentieomstandigheden waren extreem zwaar. Het was dus van

dicter ce qui doit être fait par le Burundi. Les institutions burundaises et les dirigeants doivent faire des choix réfléchis sur lesquels ils seront jugés. La Constitution est certes d'une grande importance, mais les accords politiques et, plus particulièrement, les accords d'Arusha aussi. Enfin, l'inclusion des institutions et le processus politique ont également de l'importance, tout comme la poursuite du processus démocratique.

Lors de ses échanges avec les autorités burundaises et les organisations de la société civile, le ministre a abordé des problématiques diverses comme les violations des droits de l'homme, les actes de violence, les tentatives d'intimidation, etc. Il n'a cependant pas discuté en détail de dossiers personnels.

Il a également exprimé son inquiétude quant à certaines lois. L'une des plus grandes difficultés étant que les violations des droits de l'homme ne sont pas assez documentées. Il est donc facile pour les autorités burundaises de mettre en doute les affirmations de l'opposition ou de la société civile. Un mécanisme neutre pourrait rendre plus claires les violations signalées.

En matière des droits de l'homme, la Belgique apportera un soutien financier de 1,5 million d'euros pour l'établissement du Bureau des Droits de l'Homme des Nations Unies au Burundi. Il s'agit d'un soutien conséquent puisqu'il représente un quart du budget du Bureau pour la période 2015-2017. Cela montre à quel point la question des droits de l'homme au Burundi est importante aux yeux de notre pays.

Le Bureau des Nations Unies se composera de quatorze experts qui suivront la situation de près et pourront rapporter au Conseil de Sécurité et au Conseil des droits de l'homme de l'ONU en cas de problèmes graves.

8.2. Arrestation de M. Bob Rugurika

Comme celle de M. Pierre-Claver Mbonimpa quelques mois plus tôt, l'arrestation de M. Bob Rugurika a choqué la communauté internationale. Heureusement, M. Rugurika a pu depuis, comme M. Mbonimpa, bénéficier d'une libération conditionnelle. Les deux hommes restent toutefois passibles de peines de prison très lourdes pour des faits mineurs.

Un diplomate de l'ambassade de Belgique à Bujumbura avait rendu visite à M. Rugurika le 24 janvier 2015 à la prison de Muramvya. Ses conditions de détention étaient extrêmement difficiles. Il était

belang dat hij voorwaardelijk kon worden vrijgelaten; de mobilisatie van de internationale gemeenschap heeft daar wellicht toe bijgedragen. De minister verwijst meer bepaald naar de resolutie van het Europees Parlement van 12 februari 2015 over Burundi: de zaak Bob Rugurika (P8_TA(2015)0036-2015/2561(RSP)).

Die zaak is verbijsterend. De heer Rugurika wordt ervan beschuldigd een misdadiger verborgen te hebben gehouden, maar zelf zegt hij dat hij de naam en de verblijfplaats van de vermoedelijke moordenaar van drie Italiaanse nonnen aan het parket heeft doorgespeeld. De minister heeft moeite te begrijpen wat een dergelijke behandeling rechtvaardigt van een journalist die alleen maar een onderzoek heeft willen voeren.

De minister uit zijn bezorgdheid over de persvrijheid in Burundi in de aanloop naar de verkiezingen. Zonder een vrije pers is het nu eenmaal niet mogelijk om vrije verkiezingen te houden. De Burundese autoriteiten moeten absoluut de druk op journalisten verminderen zodat die hun onmisbare taak voor de Burundese democratie kunnen vervullen. België blijft die situatie van nabij volgen.

8.3. Verkiezingen in Burundi

Als reactie op een uitnodiging van de Burundese regering om de volgende verkiezingscyclus in het land te observeren, heeft de Europese Unie beslist om van 4 tot 17 februari 2015 een verkennende missie naar Burundi te sturen met als doel de pre-electorale situatie te beoordelen en te bepalen of de inzet van een EU-waarnemingsmissie raadzaam, nuttig en haalbaar is. Op basis daarvan en na de verkennende missie werd een aanbeveling voorgelegd aan mevrouw Federica Mogherini, de hoge vertegenwoordiger van de Unie voor Buitenlandse Zaken en Veiligheidsbeleid en vicevoorzitter van de Europese Commissie.

Via gedelegeerde samenwerking kan België vier miljoen euro bijdragen tot de organisatie van de verkiezingen. Dat bedrag vertegenwoordigt één vijfde van het totaalbudget dat nodig is om de verkiezingen te organiseren.

De Belgische bijdrage gebeurt via een daartoe opgericht *basket fund* van het UNDP. Het financieringsverdrag met het UNDP werd getekend in november 2014. De overeenkomst bepaalt dat de bijdrage in twee schijven wordt uitbetaald: een schijf van 2 miljoen euro

donc important qu'il puisse bénéficier de cette libération conditionnelle; la mobilisation de la communauté internationale y a sans doute contribué. Le ministre cite notamment la résolution du Parlement européen du 12 février 2015 sur le Burundi: le cas de Bob Rugurika (P8_TA(2015)0036-2015/2561(RSP)).

Cette affaire laisse perplexe. M. Rugurika est accusé d'avoir caché un criminel mais il dit lui-même avoir transmis au Parquet le nom et le lieu de résidence du présumé assassin de trois sœurs italiennes. Le ministre a du mal à comprendre ce qui justifie un tel traitement pour un journaliste qui n'a fait que mener une enquête.

Le ministre exprime ses craintes quant au respect de la liberté de la presse au Burundi en cette période préélectorale. Or, il n'est pas possible d'organiser des élections libres sans une presse libre. Il faut donc absolument que les autorités burundaises relâchent la pression sur les journalistes afin qu'ils puissent remplir leur mission essentielle pour la démocratie burundaise. Le ministre assure que la Belgique continuera à suivre cette situation de près.

8.3. Élections au Burundi

En réaction à l'invitation du gouvernement burundais à observer le prochain cycle électoral dans le pays, l'Union européenne a décidé d'envoyer, du 4 au 17 février 2015, une mission d'exploration au Burundi afin d'évaluer la situation pré-électorale et de déterminer si la mise en place d'une mission d'observation européenne est raisonnable, nécessaire et réalisable. Sur cette base et à la suite de la mission d'exploration, une recommandation a été émise à Mme Federica Mogherini, la Haute Représentante de l'Union pour les Affaires étrangères et la Politique de sécurité et vice-présidente de la Commission européenne.

La coopération déléguée permet à la Belgique de contribuer à hauteur de quatre millions d'euros à l'organisation des élections. Ce montant représente un cinquième du budget total nécessaire à l'organisation de ces élections.

La contribution belge se fait via le fonds commun du PNUD, constitué à cette fin. La convention de financement avec le PNUD a été signée en novembre 2014. L'accord stipule de manière claire la répartition de l'aide financière en deux paiements: un premier versement de

die onmiddellijk wordt vrijgemaakt en een tweede schijf in een later stadium, na evaluatie van het verloop van de verkiezingen.

De andere grote bijdragers tot het *basket fund* hebben hun steun aan het verkiezingsproces afhankelijk gemaakt van politieke voorwaarden. De dialoog die de Europese Unie en de Burundese autoriteiten hebben geconsolideerd en ingesteld op grond van het Akkoord van Cotonou (dat over het verkiezingsproces gaat) dient als graadmeter bij het beoordelen van het al dan niet uitbetalen van de tweede schijf.

Tijdens zijn bezoek heeft de minister vanzelfsprekend de voorbereiding op de verkiezingen ter sprake gebracht bij zijn Burundese gesprekspartners. Hij heeft benadrukt hoe belangrijk het is de inclusie en de deelname aan het openbare leven te versterken, alsook zowel voor, tijdens als na de verkiezingsdag te voorzien in nauwlettend toezicht op de verkiezingen van 2015.

President Nkurunziza heeft zich positief uitgelaten over een verkiezingswaarnemingsmissie. België zal niet alleen de deelname van de Europese Unie aan een dergelijke waarnemingsmissie (waarvan Belgische waarnemers deel zouden moeten uitmaken) steunen; met 293 000 euro van het budget Ontwikkelingssamenwerking zal ons land ook een missie financieren die door 11.11.11 en de *Commission Épiscopale Justice et Paix (CEJP)* wordt georganiseerd in partnerschap met Burundese ngo's, onder meer COSOME⁵. COSOME en CEJP zullen op het terrein 8 000 lokale waarnemers inzetten.

8.4 Incidenten van Murwi

De minister beschouwt de feiten die zich op 30 december 2014 in Murwi, in de provincie Cibitoke, hebben afgespeeld, als erg verontrustend. Een op 12 februari 2015 gepubliceerd rapport van *Human Rights Watch* maakt gewag van 47 standrechtelijke executies door het leger, de politie en de Imbonerakure. Onmiddellijk na de publicatie van het rapport hebben de Burundese autoriteiten een onderzoekscommissie ingesteld. Die commissie beoogt de verantwoordelijken voor de aanval aan te wijzen en de beschuldigingen van *Human Rights Watch* over willekeurige executies na te gaan. De resultaten zouden in de loop van april 2015 bekend moeten zijn. De minister hoopt dat de commissie haar werk geheel onafhankelijk zal kunnen uitvoeren. Tot dusver weigeren de Burundese autoriteiten elke vorm van internationale steun voor het onderzoek.

⁵ Coalition de la société civile pour l'observation et le monitoring des élections.

2 millions d'euros disponibles directement, et un second après évaluation du processus électoral.

Les autres grands contributeurs au fonds commun ont quant à eux conditionné leur soutien à des exigences politiques. Le dialogue politique consolidé et instauré par l'Union européenne et les autorités burundaises conformément à l'article 8 de l'Accord de Cotonou (traitant du processus électoral) sert d'indicateur pour l'évaluation de l'éventuel deuxième paiement.

Durant sa visite, le ministre a naturellement évoqué la préparation des prochaines échéances électorales avec ses interlocuteurs burundais. Il a insisté sur la nécessité de renforcer "l'inclusivité" et la participation à la vie publique, ainsi que sur l'importance de mettre en place une observation forte des élections de 2015 avant, pendant et après le jour du scrutin.

Le Président Nkurunziza s'est exprimé en faveur d'une mission d'observation électorale. La Belgique appuiera la participation de l'Union européenne à cette mission (des observateurs belges devraient y participer) mais elle financera également une mission organisée par 11.11.11 et la Commission Episcopale Justice et Paix (CEJP) en partenariat avec des ONG burundaises dont COSOME⁵, pour un montant de 293 000 euros provenant des moyens alloués à la Coopération au développement. La COSOME et la CEJP déploieront 8 000 observateurs locaux sur le terrain.

8.4. Incidents de Murwi

Le ministre considère que les faits qui se sont déroulés à Murwi, dans la province de Cibitoke, le 30 décembre 2014, sont très troublants. Un rapport de *Human Rights Watch*, publié le 12 février 2015, fait état de l'exécution sommaire de quarante-sept assaillants par l'armée, la police et les Imbonerakure. Immédiatement après la publication de ce rapport, les autorités burundaises ont mis sur pied une commission d'enquête. Cette commission a pour but de déterminer qui sont les responsables de l'attaque et de vérifier les accusations d'exécutions arbitraires portées par *Human Rights Watch*. Elle devrait rendre son rapport dans le courant du mois d'avril 2015. Le ministre espère que la commission pourra faire son travail en toute indépendance. Les autorités burundaises refusent jusqu'ici toute assistance internationale pour l'enquête.

⁵ Coalition de la société civile pour l'observation et le monitoring des élections.

De voorvallen van Cibitoke tonen mee aan dat zich een onrustwekkende evolutie van de veiligheidssituatie voordoet, temeer omdat nog altijd grote onduidelijkheid heerst omtrent de daders van de aanval.

Voorts zijn er nog andere dreigingen die op het kiesproces in Burundi wegen. Zo zijn er de gerechtelijke intimidatie van oppositieleden en van leden van het middenveld, belemmering van de persvrijheid en politiek geweld (de vrouw van oppositielid Agathon Rwaswa was recent het slachtoffer van een poging tot moord).

De Belgische regering handelt in overleg met onze Europese partners. De Europese Unie heeft een duidelijk standpunt ingenomen over de situatie in Burundi, zowel over het kiesproces (waarvan ze de openstelling aanbeveelt) als over het derde mandaat (waarvoor ze verzoekt het Akkoord van Arusha na te leven), de voorvallen van Cibitoke en de moord op drie Italiaanse nonnen in september 2014. In beide gevallen verzoekt de EU om een onafhankelijk, ongehinderd onderzoek (cf. de conclusies van de Raad Buitenlandse Zaken van 16 maart 2015).

Het standpunt van de internationale gemeenschap werd rechtstreeks en meermaals aan de Burundese autoriteiten meegedeeld, voornamelijk door de EU-ambassadeur in Burundi tijdens de laatste dialoog in verband met artikel 8 van de Overeenkomst van Cotonou en ook door de missie van de VN-Veiligheidsraad die president Nkurunziza op 13 maart 2015 in Bujumbura heeft ontmoet.

8.5. *Situatie in Rwanda*

Op 8 januari 2015 zijn de beide ministers naar Rwanda gereisd. Doel daarvan was niet alleen de Rwandese autoriteiten te ontmoeten maar ook ontwikkelingsprojecten te bezoeken die door België worden gefinancierd en investeerders en leden van het middenveld te ontmoeten. Bij die gelegenheid hebben zij zowel met de Rwandese president Paul Kagame kunnen praten als met de minister van Buitenlandse Zaken van dat land, mevrouw Louise Mushikiwabo.

Rwanda heeft wezenlijke vooruitgang geboekt in sectoren als gezondheid en de strijd tegen armoede, wat het land alle kansen zou moeten bieden om de Millenniumdoelstellingen (*Millenium Development Goals* – MDG's) op het vlak van kinder- en moedersterfte te verwezenlijken. Die evolutie moedigt België aan om te blijven samenwerken met Rwanda in de drie focusdoelstellingen energie, gezondheid en decentralisatie.

Les incidents de Cibitoke illustrent un développement sécuritaire inquiétant, d'autant qu'il existe toujours le plus grand flou concernant les auteurs de cette attaque.

En outre, d'autres menaces pèsent sur le processus électoral au Burundi: harcèlement judiciaire des opposants et de la société civile, entraves à la liberté de la presse, violence politique (la femme de l'opposant Agathon Rwaswa a été récemment victime d'une tentative d'assassinat).

Le gouvernement belge agit en concertation avec ses partenaires européens. L'Union européenne a pris clairement position sur la situation au Burundi que ce soit sur le processus électoral (dont elle recommande l'ouverture), le troisième mandat du Président (pour lequel elle demande le respect de l'Accord d'Arusha), ainsi que les incidents de Cibitoke et l'assassinat de trois sœurs italiennes en septembre 2014. Dans les deux cas, elle réclame une enquête indépendante et sans entraves (cf. les conclusions du Conseil Affaires étrangères du 16 mars 2015).

La position de la communauté internationale a été communiquée directement aux autorités burundaises à plusieurs reprises, notamment par l'ambassadeur de l'Union européenne au Burundi lors du dernier dialogue relatif à l'article 8 de l'Accord de Cotonou ou encore par la mission du Conseil de Sécurité de l'ONU qui a rencontré le Président Nkurunziza à Bujumbura le 13 mars 2015.

8.5. *Situation au Rwanda*

Le 8 janvier 2015, les deux ministres se sont rendus au Rwanda. L'objectif était de rencontrer les autorités rwandaises mais aussi de visiter des projets de coopération financés par la Belgique et d'avoir des contacts avec des investisseurs et des membres de la société civile. A cette occasion, ils ont pu s'entretenir avec le Président Paul Kagame, ainsi qu'avec Mme Louise Mushikiwabo, ministre des Affaires étrangères.

Le Rwanda a enregistré des progrès réels dans des secteurs comme celui de la santé et de la lutte contre la pauvreté, ce qui devrait permettre à ce pays d'atteindre les Objectifs du Millénaire pour le développement (OMD) dans le domaine de la mortalité infantile et maternelle. Cette évolution encourage la Belgique à continuer à coopérer avec le Rwanda dans les trois domaines de concentration que sont l'énergie, la santé et la décentralisation.

Tevens bood dat bezoek de gelegenheid in te gaan op de regionale situatie, in het bijzonder op de tenuitvoerlegging van de kaderovereenkomst van Addis Abeba. Onder VN-vlag ondertekenden elf Afrikaanse landen die in februari 2013 om vrede te brengen in het oosten van de DRC, dat al decennialang geplaagd wordt door conflicten. Nu de overeengekomen termijnen zijn verstreken, roept België op tot een beslissend optreden van de Congolese regering en van MONUSCO, de *Force Intervention Brigade* inbegrepen, om de FDLR te ontwapenen.

De volgende presidentsverkiezingen vinden plaats in 2017. Het is nog te vroeg om al op de hoogte te zijn van de nadere bijzonderheden omtrent de organisatie ervan.

8.6. Bilaterale betrekkingen met Rwanda

De minister geeft aan dat de betrekkingen tussen België en Rwanda momenteel sereen en openhartig zijn; wel hebben ze de afgelopen jaren *ups* en *downs* gekend. De minister had bijvoorbeeld kritiek geuit en gesuggereerd werk te maken van een verbeterde persvrijheid. Om incidenten na verklaringen of persmededelingen te voorkomen — met name bij onenigheid of een crisis — pleit de minister voor de instelling van een permanente politieke dialoog tussen de beide landen. Een dergelijke dialoog zou ook de mogelijkheid moeten bieden alle onderwerpen te bespreken die mogelijkerwijs een weerslag hebben op de bilaterale betrekkingen tussen België en Rwanda, zoals bijvoorbeeld de mensenrechten, de persvrijheid, de vrijheid van meningsuiting en het pluralisme; dat betekent echter niet dat men het over alles eens hoeft te zijn.

Via die dialoog is ook overeengekomen de uitbouw van de economische betrekkingen en de investeringen te bevorderen. De Belgische vak kennis op het vlak van energie, waterzuivering, afvalverwerking, biotechnologie en de digitale agenda stemmen overeen met de prioritaire ontwikkelingsthema's van de Rwandese autoriteiten.

Al heeft men de nadere voorwaarden van een dergelijke dialoog nog niet tegen het licht kunnen houden, er wordt gestreefd naar een constante, regelmatige en inhoudelijke dialoog, die niet stilvalt omdat geschillen, hoe ernstig ook, in een bepaald domein naar boven zouden komen.

8.7. De economische situatie in Rwanda

De Rwandese economie blijft grotendeels afhankelijk van de landbouwsector en van buitenlandse hulp. De strategie van Rwanda is dan ook gebaseerd op een

Cette visite fut également l'occasion d'évoquer la situation régionale, en particulier la mise en œuvre de l'accord-cadre d'Addis Abeba, signé en février 2013 par onze pays africains sous l'égide de l'ONU pour tenter de pacifier l'Est de la RDC, en proie à des conflits depuis des décennies. Les délais convenus s'étant écoulés, la Belgique appelle une action décisive du gouvernement de la RDC et de la MONUSCO, y compris par la brigade d'intervention (*Force Intervention Brigade*), pour désarmer les FDLR.

La prochaine élection présidentielle se tiendra en 2017. Il est encore trop tôt pour connaître les détails de son organisation.

8.6. Relations bilatérales avec le Rwanda

Le ministre indique que ces relations sont actuellement sereines et sincères mais qu'elles ont connu des hauts et des bas ces dernières années. Il avait par exemple émis des critiques et suggéré d'apporter des améliorations dans le domaine de la liberté de la presse. Pour éviter des incidents suite à des déclarations ou des communiqués de presse — notamment en cas de désaccord ou de crise —, le ministre plaide pour l'instauration d'un dialogue politique permanent entre les deux pays. Un tel dialogue devrait aussi permettre de discuter potentiellement de tous les sujets ayant un impact sur les relations bilatérales entre la Belgique et le Rwanda, comme, par exemple, les droits de l'homme, la liberté de la presse, la liberté d'expression et le pluralisme, sans pour autant devoir être d'accord sur tout.

Par le biais de ce dialogue, il a aussi été convenu de favoriser le développement des relations économiques et des investissements. Le savoir-faire belge dans les domaines de l'énergie, de l'assainissement des eaux, du traitement des déchets, des biotechnologies et de l'agenda digital correspondent aux axes prioritaires du développement des autorités rwandaises.

Même si les modalités de la mise en œuvre d'un tel dialogue n'ont pas encore pu être examinées, l'idée est qu'il soit constant, régulier et large par son contenu sans qu'il ne puisse être interrompu parce que des dissensions, même sérieuses, seraient apparues dans un domaine précis.

8.7. La situation économique du Rwanda

L'économie rwandaise reste en grande partie dépendante du secteur agricole et de l'aide étrangère. De ce fait, la stratégie du Rwanda se base sur un double

dubbele doelstelling: de vervanging — op termijn — van hulp door handel, zodat het land minder afhankelijk wordt van de donorlanden, en een doorgedreven diversificatie van de economie. De evolutie van de Rwandese economie verschilt zeer sterk van sector tot sector. De grootte van de actoren speelt daarbij een belangrijke rol.

Tijdens zijn bezoek heeft de minister een vijftiental Belgische ondernemers uitgenodigd voor een gesprek. Uit die gesprekken onthoudt de minister dat die ondernemers positief aankijken tegen het economische klimaat en de investeringsmogelijkheden. Hun standpunt kan worden beschouwd als een positief signaal voor potentiële investeerders.

De economische ontwikkeling heeft een gunstige impact op de sociaaleconomische rechten. De toegang tot water, gezondheidszorg en onderwijs is recent verbeterd. Op andere vlakken is de toestand evenwel moeilijker.

In november 2015 organiseert het *Agence wallonne à l'exportation et aux investissements étrangers* (AWEX), in samenwerking met *Flanders Investment and Trade* (FIT) en *Brussels Export and Invest* (BEI), een multisectorale economische missie naar Addis Abeba, Nairobi en Kigali. De minister wil de Belgische ondernemingen ertoe aansporen aan die missie deel te nemen.

8.8. De politieke oppositie in Rwanda

De minister heeft met president Nkurunziza en de minister van Buitenlandse Zaken gesproken over de politieke situatie in Rwanda. Ook de mensenrechtenkwesties, de vrijheid van meningsuiting en de politieke ruimte heeft hij daarbij ter sprake gebracht. Het opstarten van de eerder vermelde permanente dialoog zal het mogelijk maken die vraagstukken nadrukkelijker en diepgaander aan te snijden.

B. Inleidende uiteenzetting van de vice-eersteminister en minister van Ontwikkelingssamenwerking, Digitale Agenda, Telecommunicatie en Post

1. Nieuwe beleidsvisie: klemtoon op mensenrechten en duurzame inclusieve groei

De heer Alexander De Croo, vice-eersteminister en minister van Ontwikkelingssamenwerking, Digitale Agenda, Telecommunicatie en Post, hecht veel belang aan goed bestuur. Van de samenwerkingspartners verwacht hij politieke wil en een efficiënt en effectief

objectif: le remplacement, à terme, de l'aide par le commerce afin de réduire la dépendance du Rwanda aux donateurs et une diversification accrue de l'économie. L'économie rwandaise évolue différemment de secteur en secteur. La taille des acteurs y joue un rôle important.

Lors de sa visite, le ministre a pu rencontrer une quinzaine d'entrepreneurs belges invités pour une entrevue. Il retient de ces discussions leur appréciation positive du climat économique et des possibilités d'investissement. Leur opinion peut être considérée comme un signe positif pour les investissements potentiels.

Le développement économique a un impact positif dans le domaine des droits socio-économiques. L'accès à l'eau, aux soins de santé et à l'enseignement s'est récemment amélioré. La situation dans d'autres domaines est cependant plus compliquée.

En novembre 2015, l'Agence wallonne à l'exportation et aux investissements étrangers (AWEX) organise, en collaboration avec *Flanders Investment and Trade* (FIT) et *Brussels Export and Invest* (BEI), une mission économique multisectorielle à Addis Abeba, Nairobi et Kigali. Le ministre souhaite encourager les entreprises belges à participer à ces missions.

8.8. L'opposition politique au Rwanda

Le ministre s'est entretenu de la situation politique au Rwanda avec le président Nkurunziza et la ministre des Affaires étrangères. Il a également abordé les questions des droits de l'homme, de la liberté d'expression et de l'espace politique. La mise en place du dialogue permanent dont question ci-dessus permettra justement d'aborder ces questions de manière plus formelle et plus approfondie.

B. Exposé introductif du vice-premier ministre et ministre de la Coopération au développement, de l'Agenda numérique, des Télécommunications et de la Poste

1. Nouvelle vision politique: accent sur les droits de l'homme et sur une croissance inclusive durable

M. Alexander De Croo, vice-premier ministre et ministre de la Coopération au développement, de l'Agenda numérique, des Télécommunications et de la Poste, accorde une grande importance à la bonne gouvernance. Il attend des partenaires de la coopération

optreden. De Belgische ontwikkelingssamenwerking moet een nuttige meerwaarde creëren.

Er kan geen sprake zijn van goed bestuur zonder respect voor de mensenrechten. De bevolking, het middenveld en de bedrijfswereld moeten kunnen rekenen op een rechtstaat. Die aspecten kunnen niet los van elkaar worden gezien en scheppen het noodzakelijke vertrouwen voor ondernemerschap, investeringen en welvaart.

De minister wil in geen enkel geval moeilijke discussies uit de weg gaan. België dient de politieke dialoog over de mensenrechtensituatie ten volle aan te gaan en zo steun te verlenen aan wie zich dagelijks inzet om de situatie te verbeteren.

De minister wil inzetten op vooruitgang en status-quo of achteruitgang voorkomen. De inachtneming van de mensenrechten is niet louter een centenkwestie, maar kost vooral moed en politieke wil van de machthebbers.

2. Hoe dit in Centraal-Afrika te realiseren op een geïntegreerde wijze en via “more for more”?

Het regeerakkoord stelt dat de regering de Belgische ontwikkelingssamenwerking zal toespitsen “op enkele geografisch homogene regio’s waar de armoede en de instabiliteit groot zijn en [die] onder meer een impact hebben op de migratiestromen naar ons land, zoals o.a. de regio’s van de Grote Meren (...)” (DOC 54 0020/001, blz. 213). Het gaat om kwetsbare landen in post-conflictgebieden, die nog sterk afhankelijk zijn van hulp. In moeilijke contexten vooruitgang boeken betekent een engagement op lange termijn (geen *stop and go*), en flexibel inspelen op kansen en uitdagingen. België moet op passende wijze betrokken blijven in soms wijzigende omstandigheden.

De minister onderstreept dat beleidscoherentie voorop moet staan. Het Grote Merengebied is ook van bijzonder belang op het vlak van het Belgische buitenlandbeleid.

Via wederzijdse verantwoording en een goede werkrelatie wil de minister trachten wederzijds vertrouwen op te bouwen. Waar de samenwerking goed verloopt, kan België zijn inspanningen opdrijven. Gebrek aan politieke wil of aan vooruitgang, of een schending van het voornoemde wederzijds vertrouwen kan België er daarentegen toe aanzetten alternatieve samenwerkingsvormen met andere partners te zoeken.

de la volonté politique et une action efficace et effective. La Coopération belge au développement doit créer une plus-value utile.

Il n'existe pas de bonne gouvernance sans respect des droits de l'homme. Les citoyens, la société civile et le secteur privé doivent pouvoir compter sur un État de droit. Ces éléments sont indissociables et créent la confiance nécessaire à l'entrepreneuriat, aux investissements et à la prospérité.

Le ministre ne veut en aucun cas éluder les débats difficiles. La Belgique doit engager sans réserve le dialogue politique sur la situation des droits de l'homme et offrir un soutien à ceux qui s'impliquent au quotidien pour améliorer la situation en la matière.

Le ministre souhaite se placer dans une perspective de progrès et non de statu quo ou de régression. Le respect des droits de l'homme n'est pas forcément une question de moyens financiers mais requiert surtout du courage et de la volonté politique de la part des autorités locales.

2. Comment réaliser ces objectifs en Afrique centrale de façon intégrée et via le “more for more”?

L'accord de gouvernement prévoit de concentrer la Coopération belge au développement sur “quelques régions géographiques homogènes connaissant une pauvreté et une instabilité importantes et ayant notamment un impact sur les flux migratoires vers notre pays, comme e.a. la Région des Grands Lacs (...)” (DOC 54 0020/001, p. 213). Les pays de cette région sont des pays fragiles, situés dans des zones de post-conflit, qui sont encore très dépendants de l'aide. Engranger des progrès dans des contextes difficiles implique de s'engager à long terme (pas de *stop and go*) et de relever les opportunités et les défis avec flexibilité. La Belgique doit rester impliquée de façon adéquate dans un contexte parfois changeant.

Le ministre souligne que la cohérence des politiques doit être une priorité. La Région des Grands Lacs revêt aussi une importance particulière en ce qui concerne la politique étrangère belge.

Dans le cadre de la responsabilité mutuelle et d'une bonne relation de travail, le ministre entend nouer des liens de confiance mutuelle. Là où la coopération fonctionne bien, la Belgique peut intensifier ses efforts. Par contre, le manque de volonté politique ou de progrès, ou une trahison des relations de confiance évoquées plus haut peut pousser notre pays à rechercher des formes de coopération alternatives avec d'autres partenaires.

De minister wil nog meer aandacht schenken aan het middenveld en de democratie. Een effectief overheids-optreden gaat in Centraal-Afrika niet altijd samen met democratisering en met de ontwikkeling van een pluralistische en kritische samenleving. Die dimensie maakt echter integraal deel uit van de Belgische visie op maatschappijopbouw en zal dan ook nadrukkelijker aandacht krijgen in de toekomstige samenwerkingsprogramma's. Een verschuiving naar andere samenwerkingsinstrumenten moet kunnen worden overwogen. De gedelegeerde samenwerking, de indirecte samenwerking en de directe steun aan de lokale niet-gouvernementele actoren moeten echter meer vanuit het aspect "rechten" worden benaderd en sterker gericht zijn op maatschappelijke veranderingen.

3. De situatie in de DRC

Tijdens zijn recent bezoek aan de Democratische Republiek Congo heeft de minister, samen met de vice-eersteminister en minister van Buitenlandse Zaken en Europese Zaken, belast met Beliris en de Federale Culturele Instellingen, de onvoorwaardelijke steun van België voor de ontwikkeling van dat land in de verf gezet.

De DRC is de grootste ontvanger van de Belgische ontwikkelingshulp. De minister heeft het engagement van de Belgische ontwikkelingssamenwerking bevestigd, waarbij samenwerking met de bevolking, vooral in de sectoren onderwijs, plattelandsontwikkeling en gezondheidszorg, centraal staat.

In dat verband heeft hij zijn gesprekspartners meegedeeld dat een groter engagement van de Congolese Staat in dit partnerschap nodig is. Bij de Congolese overheid moet de politieke wil aanwezig zijn om een veranderingsproces op gang te brengen zodat de rijkdommen beter worden verdeeld en de armoede bij een groot gedeelte van de bevolking afneemt.

De sociaaleconomische ontwikkeling, de rechtsstaat en de democratie berusten op de inachtneming van de universeel erkende mensenrechten en fundamentele vrijheden. Aangaande de onlusten die in januari 2015 in de DRC uitbraken, en de door de overheid genomen maatregelen, heeft de Congolese regering tijdens het bezoek van de minister vooral de vrije toegang tot het internet en het gedrag van de veiligheidstroepen ter sprake gebracht. De minister betreurt de nieuwe incidenten die zich recent in Kinshasa en Goma hebben voorgedaan bij vreedzame samenkomsten van ngo's.

België heeft de ontwikkelingen rond de goedkeuring van de nieuwe kieswet van nabij gevolgd en is blij met de bekendmaking van de kalender voor de provinciale

Le ministre souhaite accorder encore plus d'attention à la société civile et à la démocratie. En Afrique centrale, l'action effective des pouvoirs publics ne va pas toujours de pair avec un renforcement de la démocratie et le développement d'une société pluraliste et critique. Or, cette dimension fait intégralement partie de la vision de notre pays relative à la consolidation de la société et fera donc l'objet d'une attention particulière dans les futurs programmes de coopération. Un passage à d'autres instruments de coopération doit pouvoir être envisagé. La coopération déléguée, la coopération indirecte et le soutien direct aux acteurs non gouvernementaux locaux doivent toutefois davantage s'inscrire dans une approche fondée sur les droits et être plus axés sur les mutations sociales.

3. La situation en RDC

Au cours de sa visite récente en République démocratique du Congo, le ministre a exprimé, avec le vice-premier ministre et ministre des Affaires étrangères et européennes, chargé de Beliris et des Institutions culturelles fédérales, le soutien inconditionnel de la Belgique au développement de ce pays.

La RDC est le plus grand bénéficiaire de l'aide belge au développement. Le ministre a confirmé l'engagement de la Coopération belge au développement d'accorder une place centrale à la coopération avec la population, surtout dans les secteurs de l'enseignement, du développement rural et des soins de santé.

À cet égard, il a indiqué à ses interlocuteurs qu'un engagement plus important de l'État congolais dans ce partenariat était nécessaire. Les autorités congolaises doivent avoir la volonté politique de mettre en place un processus de changement en vue d'une répartition plus équilibrée des richesses et de la réduction de la pauvreté d'une grande partie de la population.

Le développement socio-économique, l'État de droit et la démocratie reposent sur le respect des droits de l'homme et des libertés fondamentales reconnus sur le plan universel. En ce qui concerne les incidents survenus en janvier 2015 et les mesures prises par les pouvoirs publics, le gouvernement congolais a surtout évoqué, lors de la visite du ministre, le libre accès à Internet et le comportement des troupes de sécurité. Le ministre déplore que de nouveaux incidents aient éclaté récemment à Kinshasa et à Goma lors de réunions pacifiques d'ONG.

La Belgique a suivi de près les discussions concernant la nouvelle loi électorale et se réjouit de la publication du calendrier des élections provinciales et locales

en lokale verkiezingen in 2015 en de parlements- en presidentsverkiezingen in 2016. Samen met de minister bevoegd voor Buitenlandse Zaken heeft de minister onderstreept dat alles in het werk moet worden gesteld opdat de presidents- en parlementsverkiezingen geen vertraging oplopen door de lokale verkiezingen. Hij heeft dan ook herhaald dat België bereid is het succes van het democratische proces te stimuleren door voor de organisatie van het verkiezingsproces een financiële bijdrage toe te kennen uit de middelen die voor de Belgische ontwikkelingssamenwerking zijn bestemd.

De minister is vastberaden in te zetten op de ondersteuning van de privésector in de DRC, vooral van de micro-, kleine en middelgrote ondernemingen. De Belgische Investeringsmaatschappij voor Ontwikkelingslanden (BIO) zal haar investeringen dus richten op een hoger rendement qua ontwikkeling, in overeenstemming met de prioritaire aandachtspunten en sectoren van de Belgische ontwikkelingssamenwerking. De minister moedigt BIO aan meer private middelen aan te trekken om een win-winsituatie te creëren: België voert zijn inspanningen in de DRC op en de Belgische bedrijven en investeerders worden meer betrokken bij het ontwikkelingsvraagstuk. In dat opzicht moet worden gewaakt over een *level playing field* voor de ondernemingen, wat cruciaal is voor ongebonden hulp. Technisch onderwijs en beroepsopleiding zijn al een prioritaire sector van de gouvernementele samenwerking met de DRC.

Tijdens zijn bezoek aan Goma was de minister geschokt door de leefomstandigheden van de bevolking in Oost-Congo, in het bijzonder in de vluchtelingenkampen. Buiten de steun via de humanitaire hulp, heeft de Belgische Technische Coöperatie (BTC) een programma ter ondersteuning van de infrastructuur in de Kivu-provincies opgestart. In februari 2013 werd op initiatief van de Verenigde Naties het Raamakkoord van Addis Abeba gesloten om de diepere oorzaken van de crisis in Oost-Congo aan te pakken. De Belgische ontwikkelingssamenwerking heeft ingespeeld op de mogelijkheden die de akkoorden van Addis Abeba boden.

Dit herstelplan focust op infrastructurele renovatieprojecten op het vlak van energie, wegen, water en economische of sociale basisinfrastructuur. Het gaat om projecten met snelle uitbetaling die, als vredesdividend, een directe, zichtbare en voelbare impact hebben op een groot deel van de bevolking. Dit programma beoogt de leefomstandigheden van de bevolking in Kivu te verbeteren door de lokale economie en de job- en inkomenscreatie nieuw leven in te blazen en de lokale bevolking en de gedemobiliseerde soldaten aan werk te helpen. Er is 30 miljoen euro begroot (10 miljoen per

en 2015 et des élections législatives et présidentielles en 2016. Avec son collègue en charge des Affaires étrangères, le ministre a souligné que tout devait être mis en œuvre pour veiller à ce que les élections présidentielles et législatives n'accusent pas de retard à cause des élections locales. Il a donc répété que la Belgique était disposée à contribuer au succès du processus démocratique par une contribution financière prélevée sur les moyens alloués à la Coopération belge au développement pour l'organisation du processus électoral.

Le ministre entend résolument miser sur l'appui au secteur privé local en RDC, surtout en faveur des micro-, petites et moyennes entreprises. La Société belge d'Investissement pour les pays en développement (BIO) axera donc ses investissements sur un rendement accru en termes de développement, conformément aux thèmes et secteurs prioritaires de la Coopération belge au développement. Le ministre encourage BIO à attirer davantage de moyens privés afin de créer une situation "*win-win*": la Belgique renforce ses efforts en RDC et les entreprises et investisseurs belges sont impliqués davantage dans la problématique du développement. À cet égard, il est important de veiller à l'existence d'un *level playing field* pour les entreprises, ce qui est crucial pour l'aide déliée. L'enseignement technique et la formation professionnelle sont déjà des secteurs prioritaires de la coopération gouvernementale avec la RDC.

Lors de sa visite à Goma, le ministre a été profondément marqué par la réalité des conditions de vie de la population dans l'Est du Congo et plus particulièrement dans les camps de réfugiés. En dehors de l'aide humanitaire, la Coopération technique belge (CTB) a lancé un programme d'appui aux infrastructures dans les provinces du Kivu. En février 2013, l'accord-cadre d'Addis Abeba a été conclu à l'initiative des Nations Unies afin de s'attaquer aux causes plus profondes de la crise dans l'Est de la RDC. La Coopération belge au développement a fait usage des possibilités offertes par les accords d'Addis Abeba.

Ce plan de relance se concentre sur des projets de rénovation des infrastructures, dans les domaines de l'énergie, des routes, de l'eau et des infrastructures économiques ou sociales de base. Il s'agit de projets à déboursement rapide, ayant un impact immédiat, visible et palpable, comme dividende de la paix, pour une grande partie de la population. Ce programme veut contribuer à l'amélioration des conditions de vie de la population au Kivu par la redynamisation de l'économie locale, la création d'emplois et de revenus, et la mise au travail des populations locales et des soldats démobilisés. Le

jaar in 2014, 2015 en 2016); de eerste 10 miljoen euro werden vastgelegd ten laste van de begroting 2014.

De BTC werd met de uitvoering van dat programma belast; de voorbereidende werkzaamheden zijn van start gegaan in 2014. Een eerste projectoproep heeft plaatsgehad; daarnaast zijn informatie- en sensibiliseringsvergaderingen gehouden voor de gedecentraliseerde en gedeconcentreerde overheden, alsook voor de ngo's, de bedrijven en andere technische en financiële partners die in die provincies aanwezig zijn. Een voorstel in verband met bestratingswerkzaamheden in Bukavu heeft al groen licht gekregen.

Wat de gouvernementele samenwerking betreft, wordt er verder ingezet op een uitvoering van het indicatief samenwerkingsprogramma 2010-2013 ten bedrage van 300 miljoen euro. Dat indicatief samenwerkingsprogramma 2010-2013 werd voor 88 % vastgelegd en voor 31 % uitgegeven. De Democratische Republiek Congo en België kwamen op 4 april 2014 een Tussentijds Samenwerkingsprogramma overeen voor de periode 2014-2015. Dat programma heeft een enveloppe van 80 miljoen euro. In het verlengde van het Indicatief Samenwerkingsprogramma 2010-2013 voorziet het in steun aan de sectoren technisch onderwijs en beroepsopleiding, landbouw en rurale ontwikkeling en gezondheid. Voor dit interim-samenwerkingsprogramma 2014-2015 werden de meeste identificatiefiches reeds goedgekeurd en er wordt momenteel werk gemaakt van de formulering van dat programma. De uitvoering ervan wordt toevertrouwd aan de BTC en aan andere donoren en internationale organisaties via gedelegeerde samenwerking.

De Belgische Ontwikkelingssamenwerking speelt een belangrijke rol binnen het geheel van de internationale donoren in de DRC. Een van de belangrijke kenmerken van onze ontwikkelingssamenwerking is dat die op het terrein aanwezig is in afgelegen en moeilijk bereikbare provincies, en zich niet beperkt tot de meest voor de hand liggende aanwezigheid in Kinshasa en via humanitaire hulp in de Kivu-provincies. Hierdoor heeft de gouvernementele samenwerking in de DRC duidelijk een toegevoegde waarde.

Ter voorbereiding van een volgend samenwerkingsprogramma zal opnieuw een grondige analyse moeten worden gemaakt van de context in de DRC, met aandacht voor een fragiliteitsanalyse. De conclusies zullen de strategische keuzes moeten ondersteunen en rechtvaardigen.

budget prévu s'élève à 30 millions d'euros (10 millions par an pour les années 2014, 2015 et 2016). Un premier montant de 10 millions d'euros a été engagé à charge du budget 2014.

La CTB a été chargée de mettre en œuvre ce programme et les travaux préparatoires ont été entamés en 2014. Un premier appel à projets a été lancé et des réunions d'information et de sensibilisation organisées pour les autorités décentralisées et déconcentrées, les ONG, les entreprises et les autres partenaires techniques et financiers présents dans ces provinces. Une proposition concernant le pavage de rues à Bukavu a déjà été validée.

En ce qui concerne la coopération gouvernementale, l'exécution du Programme indicatif de coopération 2010-2013 se poursuit à concurrence de 300 millions d'euros. Ce programme a été engagé à concurrence de 88 % et liquidé à concurrence de 31 %. La République démocratique du Congo et la Belgique ont convenu le 4 avril 2014 d'un Programme de coopération intermédiaire pour la période 2014-2015. Ce programme dispose d'une enveloppe de 80 millions d'euros. Dans le prolongement du Programme indicatif de coopération 2010-2013, il prévoit un appui aux secteurs de l'enseignement technique et de la formation professionnelle, de l'agriculture, du développement rural et de la santé. Pour le Programme de coopération intermédiaire 2014-2015, la plupart des fiches d'identification ont déjà été approuvées et la formulation est en cours. La mise en œuvre de ce programme a été confiée à la CTB et à d'autres donateurs et organisations internationales via la coopération déléguée.

La Coopération belge au développement joue un rôle important parmi l'ensemble des donateurs internationaux en RDC. L'une des caractéristiques majeures de notre coopération au développement est sa présence sur le terrain dans les provinces reculées et difficilement accessibles. Elle ne se cantonne pas à une présence la plus évidente à Kinshasa et à une aide humanitaire dans les provinces du Kivu. La coopération gouvernementale en RDC apporte ainsi clairement une valeur ajoutée.

En préparation d'un prochain programme de coopération, une analyse approfondie du contexte de la RDC devra à nouveau être réalisée, y compris une analyse en termes de fragilité. Les conclusions devront appuyer et justifier les choix stratégiques.

Er zal ook worden onderzocht of het mogelijk is de gedecentraliseerde autoriteiten en de lokale gemeenschappen beter bij de uitvoering van die programma's te betrekken. Die lokale overheden zijn zwak en hebben onvoldoende middelen, maar de provincies beschikken wel over een gouverneur en lokale ministers. Door het uitblijven van de lokale verkiezingen stelt er zich wel een probleem van politieke legitimering van de lokale besturen. De bestaande programma's in de prioritaire provincies worden wel geformuleerd in samenwerking met de lokale overheden en beoogde doelgroepen, en worden ook opgevolgd via de werking van de gemengde lokale overlegstructuren van de projecten. In de technische en financiële dossiers van de programma's worden ook de doelgroepen van de interventies bepaald. Het is uiteraard niet mogelijk om de hele bevolking en het hele grondgebied van de DRC met de Belgische hulp te bereiken, maar een principe van de ontwikkelings-samenwerking en van de humanitaire hulp is dat er niet gediscrimineerd wordt bij de bepaling van de begunstigten van de hulp.

Het middenveld speelt een heel belangrijke rol in de Belgische ontwikkelingsstrategie. De diversiteit van de actoren van de niet-gouvernementele samenwerking is een troef die de Belgische ontwikkelingssamenwerking in de moeilijke context van de DRC een potentiële complementariteit en interventiecapaciteit biedt. Maar die diversiteit kan contraproductief blijken, wanneer de beschikbare financiële middelen verdeeld worden over een veelheid aan interventies die zonder onderlinge coherentie worden uitgevoerd.

Om de kwaliteit en de efficiëntie van de Belgische Ontwikkelingssamenwerking te verbeteren, moest derhalve de complementariteit van de invalshoeken van de verschillende actoren worden bevorderd, ten bate van hun lokale partners, en moest deze diversiteit worden blijven benut. In het kader van de hervorming van de financiering van de niet-gouvernementele actoren moet een gemeenschappelijke contextanalyse worden gemaakt. Dit is de belangrijkste strategie om nog meer de nadruk te leggen op de ontwikkelingsresultaten, de context en de lokale partners centraal in het debat te plaatsen, het overleg te verbeteren en de complementariteit en de synergieën tussen de verschillende ontwikkelingsactoren te bevorderen, op basis van hun respectieve eigenheden en voordelen.

Het programma voor de directe financiering van de lokale ngo's is momenteel geblokkeerd ingevolge een rapport van het Rekenhof inzake de verantwoording van de subsidies die in het verleden aan deze organisaties werden toegekend. De minister gaat thans na hoe dit

Il faudra aussi déterminer s'il est possible de mieux impliquer les autorités décentralisées et les communautés locales dans l'exécution de ces programmes. Les autorités locales sont faibles et manquent de moyens mais les provinces disposent d'un gouverneur et de ministres locaux. Comme les élections locales n'ont toujours pas eu lieu, un problème de légitimité politique des autorités locales se pose. Cependant, les programmes existants dans les provinces prioritaires sont formulés de concert avec les autorités locales et les groupes cibles, et font également l'objet d'un suivi via le fonctionnement des structures de concertation locales mixtes des projets. Les dossiers techniques et financiers des programmes déterminent aussi les groupes cibles des interventions. L'aide belge ne permet bien sûr pas de couvrir l'ensemble de la population et du territoire de la RDC mais un des principes de la coopération au développement et de l'aide humanitaire est la non-discrimination lors de l'établissement des bénéficiaires de l'aide.

La société civile joue un rôle très important dans la stratégie de développement belge. La diversité des acteurs de la coopération non gouvernementale est un atout qui offre à la coopération au développement une complémentarité et une capacité d'intervention potentielles dans le contexte difficile de la RDC. Cette diversité peut néanmoins s'avérer contreproductive lorsque les moyens financiers disponibles sont répartis entre une pléthore d'interventions qui sont menées sans cohérence entre elles.

Pour améliorer la qualité et l'efficacité de la Coopération belge au développement, il était donc nécessaire de favoriser la complémentarité des approches des différents acteurs au profit de leurs partenaires locaux, et de continuer à exploiter cette diversité. Une analyse contextuelle commune doit être réalisée dans le cadre de la réforme du financement des acteurs non gouvernementaux. Il s'agit de la principale stratégie retenue pour insister davantage encore sur les résultats du développement, placer le contexte et les partenaires locaux au cœur des débats, améliorer la concertation et promouvoir la complémentarité et les synergies entre les différents acteurs du développement sur la base de leurs spécificités et avantages respectifs.

Le programme de financement direct des ONG locales est actuellement bloqué à la suite d'un rapport de la Cour des comptes sur la justification des sub-sides qui ont été octroyés à ces organisations dans le passé. Le ministre examine actuellement comment ce

programma opnieuw op de sporen kan worden gezet en welke nadere regels zullen worden toegepast bij de tenuitvoerlegging van deze financieringsvorm.

Het zijn in eerste instantie deze lokale ngo's (en niet de Belgische ontwikkelingssamenwerking) die zelf *capacity building*-projecten kunnen uitwerken. Uiteraard kan worden nagegaan op welke wijze deze capaciteitsontwikkeling kan worden ondersteund, maar deze strategieën moeten in de eerste plaats door de ngo's zelf worden uitgewerkt. Het versterken van de capaciteit van de organisaties is een ingewikkelde aangelegenheid, die niet op korte termijn kan worden verwezenlijkt.

In de komende maanden zal de minister ervoor ijveren dat de Belgische Ontwikkelingssamenwerking gericht aanstuurt op een geïntegreerde aanpak, waarbij de verschillende acties en partners elkaar versterken, teneinde de resultaten te optimaliseren. Hij heeft dan ook zijn administratie en de BTC gelast voorstellen in die zin te formuleren.

4. De toestand in Rwanda en Burundi

Het werkbezoek dat de minister samen met zijn collega, de vice-eerste minister en minister voor Buitenlandse Zaken, in januari 2015 aan Rwanda en Burundi heeft gebracht, kan als succesvol worden aangemerkt.

In Rwanda verliepen de ontmoetingen met de diverse Rwandese autoriteiten in een ontspannen en constructieve sfeer. Alle gesprekspartners vonden het bijzonder belangrijk nauwe betrekkingen tussen de twee landen te behouden. Met de Rwandese minister voor Ontwikkeling heeft de minister een stand van zaken gemaakt van de voortgang van het Indicatief Samenwerkingsprogramma 2011-2014, alsook van de overgangsfase naar een nieuw volledig programma na de verkiezingen van 2017. Tevens heeft de minister gesprekken gevoerd met het middenveld over de politieke ruimte en heeft hij door België gefinancierde projecten in het veld bezocht om na te gaan hoe zij ervoor staan.

De ontmoeting met de Burundese gezaghebbers is in dezelfde hartelijke sfeer verlopen. Deze reis bood de gelegenheid om samen met president Nkurunziza nieuwe wegen in te huldigen in Kirundo die met Belgische hulp werden gefinancierd. Met die wegen kunnen de levensomstandigheden voor de lokale bevolking worden verbeterd (op sanitair, economisch en veiligheidsvlak). Voorts heeft de minister actoren ontmoet van de oppositie en van het middenveld.

Met zijn collega, de vice-eersteminister en minister van Buitenlandse Zaken, heeft de minister herhaald

programme peut être redémarré et quelles modalités seront appliquées lors de la mise en œuvre de cette forme de financement.

Ce sont en premier lieu ces ONG locales (et non la Coopération belge au développement) qui peuvent développer elles-mêmes des projets de *capacity building*. On peut bien entendu analyser comment ce développement des capacités peut être soutenu mais il s'agit au premier chef de stratégies que les ONG elles-mêmes doivent concevoir. Le renforcement des capacités des organisations est complexe et ne peut se réaliser à court terme.

Dans les mois à venir, le ministre s'efforcera d'axer davantage la Coopération belge au développement sur une approche intégrée dans laquelle les différentes actions et les partenaires se renforcent mutuellement pour optimiser les résultats. Il a donc chargé son administration et la CTB de formuler des propositions en ce sens.

4. La situation au Rwanda et au Burundi

La mission que le ministre a menée en janvier 2015 avec son collègue, le vice-premier ministre et ministre des Affaires étrangères, au Rwanda et au Burundi peut être qualifiée de succès.

Au Rwanda, les rencontres avec les différentes autorités se sont déroulées dans une ambiance détendue et constructive. Tous les interlocuteurs ont insisté sur l'importance de maintenir des relations fortes entre les deux pays. Avec le ministre rwandais en charge de la Coopération, le ministre a pu faire le point sur l'état d'avancement du Programme indicatif de coopération 2011-2014 et sur la phase de transition vers un nouveau programme complet après les élections de 2017. Il a également eu des échanges avec la société civile sur la question de l'espace politique et a effectué des visites de terrain afin d'examiner les projets financés par la Belgique.

La rencontre avec les autorités burundaises s'est déroulée dans une même ambiance cordiale. Ce voyage a été l'occasion d'inaugurer, avec le Président Nkurunziza, de nouvelles routes construites à Kirundo avec l'aide financière de la Belgique. Ces routes permettent d'améliorer les conditions de vie des populations locales sur le plan sanitaire, économique et sécuritaire. Le ministre a également rencontré des acteurs de l'opposition et de la société civile.

Avec son collègue, le vice-premier ministre et ministre des Affaires étrangères, le ministre a répété

dat België belang hecht aan het goede verloop van de verkiezingen, ongeacht of het daarbij gaat om Rwanda of om Burundi. Het is echter vooral in Burundi dat daarop is aangedrongen gelet op de nakende verkiezingen. België heeft ter zake zijn eerste vereisten gesteld: ons land verleent voorwaardelijk steun aan de verkiezingen, er moet aan voorwaarden onderworpen EU-verkiezingssteun (8 miljoen euro) worden verkregen, en met de Burundese overheid moet een nauwere beleidsdialoog plaatsvinden in het kader van het Cotonou-Verdrag (versterking van artikel 8 van het Verdrag).

De beslissing om de incitatieve tranche niet toe te kennen aan Rwanda heeft heel wat reacties losgeweekt, niet alleen in Rwanda maar ook in de Belgische pers. De minister beklemtoont dat niet alles over één kam mag worden geschoren. Er is geen sprake van het opschorten of schrappen van toegekende budgetten. De beslissing heeft alleen betrekking op de incitatieve tranche van het Indicatieve Samenwerkingsprogramma 2011-2014, die in een bijkomend budget van 40 miljoen euro voorzag bovenop het basisbudget van 160 miljoen euro. Het betreft dus een positieve voorwaardelijkheid, een extra budgettaire schijf die als bonus wordt toegekend indien het partnerland aan een aantal wederzijds overeengekomen voorwaarden voldoet. De beslissing al dan niet een incitatieve tranche toe te kennen, sluit aan bij één van de leidraden van het ontwikkelingssamenwerkingsbeleid, met name het *more for more*-principe.

In dit specifieke geval blijkt uit de evaluatie van de objectieve indicatoren die tijdens de gemengde commissie gezamenlijk werden afgesproken met de Rwandese partner, dat niet werd voldaan aan de drie toekenningscriteria van de incitatieve tranche. Die criteria hebben betrekking op de toepassing van bovenvermeld artikel 8 (politieke dialoog), *good governance* en persvrijheid. De minister wenst te herhalen dat mensenrechten centraal staan in zijn beleid en dat hij het debat hieromtrent niet uit de weg wil gaan. In dit dossier is het echter van belang om het alleen over die drie criteria te hebben en het debat niet verder open te trekken.

De Rwandese overheid werd reeds via de normale diplomatieke kanalen op de hoogte gebracht van de beslissing van de minister. Deze werd genomen nog vóór het rapport van 11.11.11 werd gepubliceerd. Het is dus niet correct te stellen dat de minister zich heeft gebaseerd op het negatief advies van 11.11.11.

De Rwandese partner heeft op een heel volwassen manier kennis genomen van deze beslissing en de minister heeft er uitdrukkelijk voor gekozen om de politieke dialoog verder uit te diepen. Het bezoek van de ministers had tot doel de bilaterale betrekkingen te stabiliseren en te versterken. Die dynamiek moet uitmonden in een

l'importance que la Belgique accorde au bon déroulement des élections, que ce soit au Rwanda ou au Burundi. Cependant, c'est au Burundi qu'ils ont surtout insisté sur ce message vu la proximité des élections. La Belgique a posé ses premières exigences: la conditionnalité de son aide à l'organisation des élections, l'obtention de la conditionnalité de l'aide européenne aux élections (8 millions d'euros) et un dialogue politique renforcé avec les autorités burundaises dans le cadre de l'Accord de Cotonou (renforcement de l'article 8 de l'accord).

La décision du ministre de ne pas octroyer la tranche incitative au Rwanda a déclenché pas mal de réactions, non seulement au Rwanda mais aussi dans la presse belge. Le ministre souligne cependant qu'il est important de ne pas faire d'amalgame. Il n'entend pas suspendre ou supprimer les budgets alloués. La décision porte uniquement sur la tranche incitative du Programme indicatif de coopération 2011-2014, qui prévoyait un budget complémentaire de 40 millions d'euros en sus du budget de base de 160 millions d'euros. Il s'agit donc d'une conditionnalité positive, d'une tranche budgétaire supplémentaire qui est accordée comme un bonus si le pays partenaire répond à un certain nombre de conditions convenues mutuellement. La décision d'octroyer ou non une tranche incitative est en ligne avec l'un des fils conducteurs de la politique menée en matière de coopération, à savoir: le principe du *more for more*.

Dans ce cas précis, il ressort de l'évaluation des indicateurs objectifs convenus conjointement avec le partenaire rwandais lors de la commission mixte que les trois critères d'octroi de la tranche incitative n'ont pas été remplis. Ces critères portent sur l'application de l'article 8 susvisé (dialogue politique), la bonne gouvernance et la liberté de la presse. Le ministre tient à répéter que les droits de l'homme sont au cœur de sa politique et qu'il ne veut nullement éluder le débat à cet égard. Dans ce dossier, il est toutefois important de n'aborder que les trois critères préalablement définis et de ne pas élargir le débat.

Les autorités rwandaises avaient déjà été informées par la voie diplomatique normale de la décision du ministre. Celle-ci a été prise avant la publication du rapport de 11.11.11. Il n'est donc pas exact d'affirmer que le ministre s'est basé sur l'avis négatif de 11.11.11 pour prendre sa décision.

Le partenaire rwandais a pris connaissance de cette décision de manière très adulte et le ministre a expressément choisi d'encore approfondir le dialogue politique. La visite des ministres belges avait pour finalité de stabiliser et de renforcer les relations bilatérales. Cette dynamique doit déboucher sur un dialogue permanent

permanente dialoog, zowel op het vlak van economische ontwikkeling (ook in het verlengde van ontwikkelings-samenwerking) als op politiek vlak (politieke ruimte, mensenrechten).

Wanneer wordt voorzien in criteria voor de toekenning van een incitatieve tranche, komt dat erop neer dat voor de Belgische samenwerking met Rwanda met *benchmarks* wordt gewerkt.

De incitatieve schijf van 40 miljoen euro was een potentiële enveloppe voor de financiering van nader te bepalen en te formuleren concrete projecten en programma's, waarvoor budgetten moesten worden geprogrammeerd in de volgende maanden. Het ging dus niet om een vastgelegd bedrag dat een andere bestemming moest krijgen.

Aangaande de aanbevelingen van 11.11.11 op het vlak van de incitatieve tranche voor de volgende samenwerkingsprogramma's met de partnerlanden in Centraal-Afrika, verwijst de minister naar zijn beleidsverklaring, die stelt dat België zich moet "integreren in de ontwikkelingsstrategie die door onze partnerlanden wordt uitgestippeld. Maar [België verwacht] dan ook politieke wil bij die partnerlanden om de middelen doelmatig en doeltreffend te besteden" (DOC 54 0020/017, blz. 7).

Ontwikkelingssamenwerking is geen blanco cheque. De Belgische regering verbindt voorwaarden aan haar ontwikkelingsinspanningen. Naast vooruitgang op het vlak van mensenrechten, verwacht de regering ook goed bestuur. Goed bestuur betekent niet alleen effectief zijn, maar ook op een legitieme manier optreden. In een land met een beperkte capaciteit maar een duidelijke politieke wil, is België bereid hervormingen te steunen. Dat is in het bijzonder het geval voor landen die zich in een intensieve periode van overgang, post-conflict, reconstructie of natieopbouw bevinden: instellingen en institutionele kaders zijn in ontwikkeling of moeten nog rijpen. De bedoeling is niet de samenwerking op te schorten telkens als zaken fout gaan. In dergelijke gevallen kan worden beslist de nadere samenwerkingsvoorwaarden aan te passen aan de realiteit, bijvoorbeeld door meer te werken via de actoren van de niet-gouvernementele samenwerking of via multilaterale organisaties.

De Belgische regering wil de kaart trekken van een geïntegreerd ontwikkelingsbeleid, waar alle instrumenten deel van uitmaken en alle actoren samenwerken.

tant en ce qui concerne le développement économique (y compris dans le prolongement de la coopération au développement) que sur le plan politique (espace politique, droits de l'homme).

Prévoir des critères pour l'octroi d'une tranche incitative revient en quelque sorte à travailler avec des *benchmarks* pour la coopération belge avec le Rwanda.

La tranche incitative de 40 millions d'euros était une enveloppe potentielle qui devait servir à financer des projets et des programmes concrets restant à identifier et à formuler, et pour lesquels des budgets devaient être programmés dans les prochains mois. Il ne s'agissait donc pas d'un montant défini auquel il faudrait trouver une autre affectation.

En ce qui concerne les recommandations formulées par 11.11.11 concernant la tranche incitative pour les prochains programmes de coopération avec les pays partenaires en Afrique centrale, le ministre renvoie à son exposé d'orientation politique qui souligne l'importance de s' "inscrire dans la stratégie de développement mise au point par nos pays partenaires mais [la Belgique attend] en retour une volonté politique de leur part d'affecter les ressources avec efficacité" (DOC 54 0020/017, p. 7).

La coopération au développement n'est pas un chèque en blanc. Le gouvernement belge assortit les efforts auxquels il consent en matière de développement à des conditions. Outre des avancées en ce qui concerne les droits de l'homme, il attend aussi des efforts en matière de bonne gouvernance. La bonne gouvernance ne signifie pas seulement être efficace mais aussi avoir une action légitime. Dans un pays caractérisé par une capacité restreinte mais une volonté politique claire, la Belgique est prête à soutenir les réformes. C'est particulièrement le cas dans les pays qui se trouvent dans une période de transition intense, d'après-conflict, en phase de reconstruction ou de construction d'une nation: les institutions et les cadres institutionnels sont encore en cours de développement ou doivent encore mûrir. Le but n'est pas de suspendre l'aide systématiquement en cas de problème. Dans ce cas, il peut être décidé d'adapter les modalités de coopération en fonction de la réalité, par exemple en travaillant davantage avec les acteurs de la coopération non gouvernementale ou des organisations multilatérales.

Le gouvernement belge veut jouer la carte d'une politique de développement intégrée, où s'insèrent tous les instruments et où tous les acteurs coopèrent.

In het voorbereidingsproces voor de nieuwe samenwerkingsprogramma's met Congo, Rwanda en Burundi zal de minister nagaan of verder gebruik moet worden gemaakt van een incitatieve tranche en in welke vorm dat instrument zal worden gebruikt. Daarvoor zal hij zich baseren op de vroegere ervaringen. Zo werd in het verleden geprobeerd zo objectief mogelijke criteria te formuleren en zich zo veel mogelijk te baseren op internationaal erkende standaarden of beoordelingen van de Europese Unie of de internationale financiële instellingen. Werken met een incitatieve tranche betekent wel dat de voorspelbaarheid van de hulp niet volledig kan worden gegarandeerd, vermits het gaat om een supplementaire enveloppe die boven het toegezegde bedrag van het samenwerkingsprogramma al dan niet wordt toegekend.

De door 11.11.11 als technische criteria omschreven voorwaarden voor de toekenning van de incitatieve schijf weerspiegelden de vooruitgang op het vlak van goed bestuur, mensenrechten en democratische principes. De beoordeling van de criteria gebeurt door de administratie. Hierover wordt overlegd met het partnerland, maar de eindbeslissing behoort toe aan de minister die bevoegd is voor Ontwikkelingssamenwerking vermits het gaat om het al dan niet vrijmaken van middelen uit de Belgische federale begroting.

C. Gedachtewisseling

Mevrouw Fatma Pehlivan (sp.a) is verheugd dat de regering de ontwikkelingssamenwerking niet als een blanco cheque beschouwt, maar dat ze de hulp laat afhangen van bepaalde criteria.

Ze is ook ingenomen met de wens van de vice-eerste-minister en minister van Ontwikkelingssamenwerking, Digitale Agenda, Telecommunicatie en Post om de hulp voort te zetten die toegekend is aan de fragiele Staten van Centraal-Afrika en samen te werken met de lokale ngo's.

Mevrouw Els Van Hoof (CD&V) vraagt wat de situatie is van vrouwen die worden geconfronteerd met geweld in het oosten van de DRC. Hoe zit het met de systematische verkrachtingen? Klopt het dat Rwanda de rebellengroepen blijft ondersteunen om een klimaat van geweld in stand te houden in Congo?

De ontwikkelingssamenwerking wordt voorgesteld als een instrument van democratisering. Is dit instrument nog efficiënt in bijvoorbeeld de DRC, waar China ook op financieel vlak een steeds grotere rol speelt? China hecht immers geen enkel belang aan de inachtneming van de rechten van de mens.

Dans le processus de préparation des nouveaux programmes de coopération avec la RDC, le Rwanda et le Burundi, le ministre examinera s'il y a lieu de continuer à recourir à une tranche incitative et sous quelle forme cet instrument sera utilisé. Pour ce faire, il se basera sur les expériences passées. Ainsi, il a été tenté dans le passé de formuler des critères aussi objectifs que possible et de se baser autant que faire se peut sur les normes reconnues au plan international ou sur les évaluations réalisées par l'Union européenne ou les instances financières internationales. Recourir à une tranche incitative implique de ne pas pouvoir garantir entièrement la prévisibilité de l'aide, puisqu'il s'agit d'une enveloppe supplémentaire qui peut être octroyée ou non en sus du montant prévu dans la cadre du programme de coopération.

Les conditions décrites par 11.11.11 comme critères techniques pour l'octroi de la tranche incitative traduisaient les progrès enregistrés dans le domaine de la bonne gouvernance, des droits humains et des principes démocratiques. L'administration est chargée d'évaluer les critères, en concertation avec le pays partenaire, mais la décision finale revient au ministre chargé de la Coopération au développement, puisqu'il s'agit de libérer des moyens financiers prévus dans le budget fédéral belge.

C. Echange de vues

Mme Fatma Pehlivan (sp.a) se réjouit que le gouvernement ne considère pas la coopération au développement comme un chèque en blanc mais qu'il conditionne son aide à certains critères.

Elle se félicite également du souhait exprimé par le vice-premier ministre et ministre de la Coopération au développement, de l'Agenda numérique, des Télécommunications et de la Poste, de poursuivre l'aide accordée aux États fragiles de l'Afrique centrale et de collaborer avec les ONG locales.

Mme Els Van Hoof (CD&V) demande quelle est la situation des femmes confrontées à la violence dans l'Est de la RDC. Qu'en est-il des viols systématiques? Est-il exact que le Rwanda continue à soutenir les groupes rebelles pour maintenir un climat de violence au Congo?

La coopération au développement est présentée comme un instrument de démocratisation. Cet instrument est-il encore efficace en RDC, par exemple, où la Chine joue un rôle croissant, y compris sur le plan financier? Or, la Chine n'accorde aucune importance au respect des droits de l'homme.

De spreekster wijst bovendien op de risico's die gerelateerd zijn aan geïntegreerde samenwerking. Bestaat niet het risico dat ons land, bij problemen, beslist een heel project stop te zetten en zo verhindert dat de ngo's op een duurzame manier kunnen blijven werken aan de menselijke ontwikkeling? Geïntegreerde samenwerking is een theoretisch concept dat op kwantitatief vlak een belangrijke impact kan hebben, maar hoe zit het op kwalitatief vlak (zoals voor de ontwikkeling van duurzame betrekkingen)?

Ten slotte wil mevrouw Van Hoof meer informatie over de plannen op het vlak van infrastructuur en energie in Kivu.

Mevrouw Gwenaëlle Grovonius (PS) vraagt de ministers om de lijst door te geven van de mensen die ze ontmoet hebben tijdens hun missie in de DRC, Rwanda en Burundi.

Mevrouw Sarah Claerhout (CD&V) stelt vast dat de Belgische regering en diplomatie de situatie in Centraal-Afrika heel aandachtig volgen. Er worden discrete acties ondernomen in het kader van specifieke situaties, met name wat betreft de inachtneming van de rechten van de mens.

Hoewel er bepaalde initiatieven worden genomen op internationaal niveau, heeft de spreekster echter toch de indruk dat de Belgische overheid hoofdzakelijk een reactieve houding aanneemt. Ze spoort de regering aan om een sterke visie te ontwikkelen en in alle transparantie en helderheid te handelen. Ons land moet proberen meer aandacht en ondersteuning van de internationale gemeenschap te krijgen voor deze regio.

Wanneer is de regering van plan een beleidsnota in te dienen in verband met Centraal-Afrika, met daarin haar prioriteiten op het vlak van ontwikkelingssamenwerking, met name op sociaaleconomisch en cultureel vlak?

Voorzitter Dirk Van der Maelen schaaft zich achter dit verzoek.

*

De heer Didier Reynders, vice-eersteminister en minister van Buitenlandse Zaken en Europese Zaken, belast met Beliris en de Federale Culturele Instellingen, geeft de volgende lijst door, maar merkt op dat alleen de mensen worden genoemd die zich akkoord hebben verklaard met deze openbaarheid:

L'intervenante souligne par ailleurs les risques liés à la coopération intégrée. En cas de problème, notre pays ne risque-t-il pas de décider de mettre fin à l'ensemble d'un projet, empêchant ainsi les ONG de continuer à travailler de manière durable au profit du développement humain? La coopération intégrée est un concept théorique qui peut avoir un impact important sur le plan quantitatif mais qu'en est-il sur le plan qualitatif (comme, par exemple, le développement de relations durables)?

Enfin, Mme Van Hoof souhaite obtenir plus d'informations sur les projets en matière d'infrastructure et d'énergie au Kivu.

Mme Gwenaëlle Grovonius (PS) demande aux ministres de communiquer la liste des personnes qu'ils ont rencontrées au cours de leur mission en RDC, au Rwanda et au Burundi.

Mme Sarah Claerhout (CD&V) constate que le gouvernement et la diplomatie belges suivent avec beaucoup d'attention la situation en Afrique centrale. Des démarches discrètes sont entreprises dans le cadre de situations spécifiques, notamment en ce qui concerne le respect des droits de l'homme.

Néanmoins, même si certaines initiatives sont prises sur le plan international, l'intervenante a l'impression que les autorités belges réagissent principalement de manière réactive. Elle incite le gouvernement à développer une vision forte et à agir en toute transparence et clarté. Notre pays doit tenter d'obtenir plus d'attention et de soutien de la part de la communauté internationale pour cette région.

Quand le gouvernement entend-il déposer une note stratégique sur l'Afrique centrale reprenant ses priorités en matière de coopération au développement, notamment sur le plan socioéconomique et culturel?

Le président, M. Dirk Van der Maelen, se joint à cette demande.

*

M. Didier Reynders, vice-premier ministre et ministre des Affaires étrangères et européennes, chargé de Beliris et des Institutions culturelles fédérales, communique la liste suivante, faisant toutefois remarquer que seules sont citées les personnes ayant marqué leur accord à cette publicité:

Burundi (6 en 7 januari 2015)		Burundi (6 et 7 janvier 2015)
Gezamenlijke gesprekken	vice-eersteminister en minister van Buitenlandse Zaken en Europese Zaken, belast met Beliris en de Federale Culturele Instellingen	vice-eersteminister en minister van Ontwikkelingssamenwerking, Digitale Agenda, Telecommunicatie en Post
— De heer Pierre NKURUNZIZA, president van de Republiek — De heer Laurent KAVAKURE, minister van Buitenlandse Zaken en Internationale Samenwerking	— De heer Edouard NDUWIMANA, minister van Binnenlandse Zaken — Ambassadeur Pierre-Claver NDAYICARIYE, voorzitter van de <i>Commission Électorale Nationale Indépendante</i>	Ontmoeting met de tweede vicepresident, Gervais RUFYIKIRI, en de ministers van de drie concentratiesectoren: — Mevrouw Odette KAYITESI, minister van Landbouw — Mevrouw Rose GAHIRU, minister van Onderwijs — Mevrouw Sabine NTAKARUTIMANA, minister van Volksgezondheid Ontmoeting met de commissaris-generaal, dr. Domitien NDIHOKUBWAYO
Entretiens conjoints	vice-premier ministre et ministre des Affaires étrangères et européennes, chargé de Beliris et des Institutions culturelles fédérales	vice-premier ministre et ministre de la Coopération au développement, de l'Agenda numérique, des Télécommunications et de la Poste
— M. Pierre NKURUNZIZA, Président de la République — M. Laurent KAVAKURE, ministre des Relations Extérieures et de la Coopération Internationale	— M. Edouard NDUWIMANA, ministre de l'Intérieur — Ambassadeur Pierre-Claver NDAYICARIYE, Président de la Commission Electorale Nationale Indépendante	Rencontre avec le 2^{ème} Vice-Président Gervais RUFYIKIRI et les ministres des trois secteurs de concentration: — Mme Odette KAYITESI, ministre de l'Agriculture — Mme Rose GAHIRU, ministre de l'Éducation — Mme Sabine NTAKARUTIMANA, ministre de la Santé Rencontre avec le Commissaire général Dr. Domitien NDIHOKUBWAYO
Rwanda (8 januari 2015)		Rwanda (8 janvier 2015)
Gezamenlijke gesprekken		Entretiens conjoints
— minister van Buitenlandse Zaken en Internationale Samenwerking, mevrouw Louise MUSHIKIWABO — minister van Financiën en Economische Planning, de heer Claver GATETE		— La ministre des Affaires étrangères et de la Coopération, Mme Louise MUSHIKIWABO — Le ministre des Finances et de la Planification économique, M. Claver GATETE

— President, de heer Paul KAGAME

— Le Président, M. Paul KAGAME.

Democratische Republiek Congo (van 22 tot 25 februari 2015)**République Démocratique du Congo (du 22 au 25 février 2015)**

Gezamenlijke gesprekken	vice-eersteminister en minister van Buitenlandse Zaken en Europese Zaken, belast met Beliris en de Federale Culturele Instellingen	vice-eersteminister en minister van Ontwikkelingssamenwerking, Digitale Agenda, Telecommunicatie en Post
— De heer. Raymond TSHIBANDA, minister van Buitenlandse Zaken — Mevrouw Louise MUNGA, minister van “Portefeuille” (beheer overheidsbedrijven), de heer Julien KALUMBA, minister van Transport, de heer Albert YUMA MULIMBI, voorzitter van de <i>Fédération des entreprises du Congo</i> — De heer Bienvenu LIYOTA, minister van Leefmilieu — De heer. Julien PALUKU, gouverneur van Noord-Kivu — De heer Augustin MATATA PONYO MAPON, eerste minister — De heer Joseph KABILA, president van de Republiek	— De heer Alexis THAMBWE, minister van Justitie — De heer Evariste BOSHAB, vice-eersteminister en minister van Binnenlandse Zaken — De heer Aubin MINAKU, voorzitter van de Nationale Assemblée	— De heer Franck MWE DI MALILA, viceminister van Internationale Samenwerking — De heer Isidore KABWE MWEHU LONGO, minister van Landbouw — De heer SERUFULI, minister van Plattelandsontwikkeling — De heer Maker MWANGU FAMBA, minister van Lager en Secundair Onderwijs — De heer Jean NENGBANGBA, minister van Beroepsonderwijs — M. Félix KABANGE NUMBI MUKWAMPA, minister van Volksgezondheid
Entretiens conjoints	vice-premier ministre et ministre des Affaires étrangères et européennes, chargé de Beliris et des Institutions culturelles fédérales	vice-premier ministre et ministre de la Coopération au développement, de l'Agenda numérique, des Télécommunications et de la Poste
— M. Raymond TSHIBANDA, ministre des Affaires étrangères — Mme Louise MUNGA, ministre du Portefeuille (gestion des entreprises publiques), M. Julien KALUMBA, ministre du Transport, M. Albert YUMA MULIMBI, président de la <i>Fédération des entreprises du Congo</i> — M. Bienvenu LIYOTA, ministre de l'Environnement — M. Julien PALUKU, gouverneur du Nord-Kivu — M. Augustin MATATA PONYO MAPON, premier ministre — M. Joseph KABILA, Président de la République	— M. Alexis THAMBWE, ministre de la Justice — M. Evariste BOSHAB, vice-premier ministre et ministre de l'Intérieur — M. Aubin MINAKU, Président de l'Assemblée Nationale	— M. Franck MWE DI MALILA, vice-ministre de la Coopération — M. Isidore KABWE MWEHU LONGO, ministre de l'Agriculture — M. Eugène SERUFULI, ministre du Développement rural — M. Maker MWANGU FAMBA, ministre de l'Enseignement primaire et secondaire — M. Jean NENGBANGBA, ministre de la Formation professionnelle — M. Félix KABANGE NUMBI MUKWAMPA, ministre de la Santé

Er zal in juni 2015 een staatsbezoek aan China worden georganiseerd. De minister zal het hebben over de betrekkingen tussen België en de landen in Centraal-Afrika, en over de rol van een opkomend land als China op dit continent.

*

De heer Alexander De Croo, vice-eersteminister en minister van Ontwikkelingssamenwerking, Digitale Agenda, Telecommunicatie en Post, wijst mevrouw Claerhout erop dat België een proactief beleid voert op het vlak van Ontwikkelingssamenwerking. De minister neemt elke gelegenheid te baat om de noodzaak van de inachtneming van de rechten van de mens te benadrukken. Dit is een continue actie. De vice-eersteminister en minister van Buitenlandse Zaken en Europese Zaken, belast met Beliris en de Federale Culturele Instellingen, reageert op zijn beurt in meer punctuele gevallen.

De resultaten van de Belgische Ontwikkelingssamenwerking zijn zeer uiteenlopend. Dit is voor een deel te verklaren door het feit dat Centraal-Afrika één van de moeilijkste regio's ter wereld is. Gezien het groeiende aantal conflictgebieden is het moeilijk deze regio op de internationale agenda te houden.

China speelt een hele andere rol dan België. De politieke stabiliteit is evenwel ook steeds belangrijker in het Chinese beleid. Meer democratie zorgt op termijn namelijk voor grotere stabiliteit. Op dit vlak hebben we dus dezelfde belangen.

Zoals hierboven vermeld, heeft België besloten een ondersteuningsprogramma voor infrastructuur in de Kivu-regio ter waarde van 30 miljoen euro te financieren, en zal ons land proberen de internationale geldschieters aan te sporen extra investeringen te doen in die sector. In deze regio gaapt een enorme kloof tussen de situatie van de bevolking, enerzijds, en de enorme hoeveelheid financiële middelen die er in het kader van de internationale humanitaire hulp aan wordt besteed, anderzijds. De internationale gemeenschap moet zich dus afvragen hoe deze hulp efficiënter kan worden gemaakt.

In zijn antwoord aan mevrouw Van Hoof wijst de minister erop dat men het concept "geïntegreerde aanpak" niet mag verwarren met het concept "geïntegreerd project". De geïntegreerde aanpak veronderstelt de uitvoering van een gemeenschappelijke analyse van de situatie in de regio en het zoeken naar complementariteit tussen de verschillende actoren. Niet alle projecten die in dit kader worden gerealiseerd, zijn daarom echter geïntegreerde projecten. Als de regering om een of

Une visite d'État sera organisée en Chine en juin 2015. Le ministre évoquera les relations de la Belgique avec les pays d'Afrique centrale et le rôle d'un pays émergent comme la Chine sur ce continent.

*

M. Alexander De Croo, vice-premier ministre et ministre de la Coopération au développement, de l'Agenda numérique, des Télécommunications et de la Poste, fait remarquer à Mme Claerhout que la politique menée par la Belgique en matière de Coopération au développement est proactive. Le ministre profite de chaque occasion pour mettre l'accent sur la nécessité de respecter les droits de l'homme. Cette action est continue. Le vice-premier ministre et ministre des Affaires étrangères et européennes, chargé de Beliris et des Institutions culturelles fédérales, réagit, quant à lui, dans des situations plus ponctuelles.

Les résultats de la Coopération belge au développement sont très variables. Cette situation s'explique en partie par le fait que l'Afrique centrale est une des régions les plus difficiles au monde. Vu le nombre croissant de zones de conflit, il est ardu de maintenir cette région à l'agenda international.

Le rôle de la Chine est différent de celui joué par la Belgique. Néanmoins, la stabilité politique occupe également une place de plus en plus importante dans la politique chinoise. Or, plus de démocratie entraîne une plus grande stabilité à terme. Sur ce point, nos intérêts sont donc identiques.

Comme indiqué ci-dessus, la Belgique a décidé de financer un programme d'appui aux infrastructures dans les provinces du Kivu à concurrence de 30 millions d'euros et tentera d'inciter les donateurs internationaux à réaliser des investissements supplémentaires dans ce secteur. Cette région est caractérisée par un énorme décalage entre, d'une part, la situation de la population et, d'autre part, les moyens financiers très importants consacrés dans le cadre de l'aide humanitaire internationale. La communauté internationale doit donc s'interroger sur la manière de rendre cette aide plus efficace.

En réponse à Mme Van Hoof, le ministre fait remarquer qu'il ne faut pas confondre le concept d' "approche intégrée" avec celui de "projet intégré". L'approche intégrée suppose la réalisation d'une analyse commune de la situation dans la région et la recherche de complémentarités entre les différents acteurs. Tous les projets réalisés dans ce cadre ne sont pas pour autant des projets intégrés. Si pour l'une ou l'autre raison, le gouvernement décide d'opter pour un autre instrument,

andere reden beslist een ander instrument te gebruiken, maakt ze evenwel geen einde aan elke vorm van samenwerking (anders dan bij een geïntegreerd project). De meeste landen die hebben gekozen voor een samenwerking met meer aandacht voor de lokale dimensie op het terrein, werken veel geïntegreerder dan België. De minister geeft aan ervan overtuigd te zijn dat alle samenwerkingsactoren een zo groot mogelijke impact willen hebben en dat ze dus openstaan voor vormen van complementariteit, uiteraard met inachtneming van hun initiatiefrecht. Volgens de minister moet de resultaatsverbintenis even zwaar wegen als de inachtneming van dat initiatiefrecht.

il ne met néanmoins pas fin à toute forme de coopération (contrairement à un projet intégré). La plupart des pays qui ont fait le choix d'une coopération de proximité sur le terrain travaillent de manière beaucoup plus intégrée que la Belgique. Le ministre se dit convaincu que tous les acteurs de la coopération ont l'ambition d'avoir un impact aussi grand que possible et qu'ils sont donc ouverts à des formes de complémentarité, dans le respect, bien évidemment, de leur droit d'initiative. Selon le ministre, le devoir de résultat doit être aussi important que le respect de ce droit d'initiative.

III. — HOORZITTINGEN

A. Vergadering van 27 april 2016

1. Uiteenzetting door de heer Bob Kabamba (ULg)

De heer Bob Kabamba, hoogleraar politieke wetenschappen aan de Universiteit de Liège (ULg), maakt een analyse van de machtsbasis van de huidige politieke elite in de Democratische Republiek Congo (DRC), in Burundi en in Rwanda.

Die macht is gestoeld op twee pijlers, namelijk het monopolie van de financiële middelen (wie heeft het financiële manna in handen en heeft de macht om die middelen te herverdelen?) en dat van de controle op de veiligheidsdiensten (het “legitieme geweld”).

Als die monopolies in handen zijn van één persoon, kan het regime worden bestempeld als dictatoriaal. In een autoritair regime is het vermogen om die twee pijlers te controleren in handen van een groep, terwijl dat in een democratie publiek domein is.

In Burundi is de heer Pierre Nkurunziza als president herkozen voor een derde termijn. Zijn naasten controleren de overheidsfinanciën. De pogingen tot rebellie door de *Forces Nationales de Libération* (FNL), een voormalige putschistische Hutu-beweging, en de *Forces Républicaines du Burundi* (Forebu) zijn mislukt.

In de DRC streeft president Joseph Kabila ernaar zich voor een derde mandaat te laten herkiezen. Hij centraliseert de controle op de overheidsfinanciën, en meer bepaald de dividenden in verband met de mijnbouw en de oliewinning. De *Forces Armées de la République Démocratique du Congo* (FARDC) zijn een heterogeen leger dat door – veelal buitenlandse – gewapende groepen wordt bedreigd, hoofdzakelijk in het oosten van het land. Die groepen vormen een zekere concurrentie voor het monopolie van president Kabila over de veiligheidstroepen.

In Rwanda maakt president Paul Kagame zich sterk dat hij het beheer van de overheidsfinanciën transparant houdt, maar in werkelijkheid centraliseert ook hij de macht over de overheidsondernemingen en de andere financieringsbronnen. De *Forces de Résistance de la Démocratie* (FDR) blijven bedreigd – maar minder dan voorheen – door de *Forces Démocratiques de Libération du Rwanda* (FDLR). Een coalitie van politieke partijen voert strijd voor verandering.

In die drie landen vallen de financiële middelen dus wel degelijk onder de controle van de machtselite. Wat daarentegen de controle op de veiligheidsdiensten

III. — AUDITIONS

A. Réunion du 27 avril 2016

1. Exposé de M. Bob Kabamba (ULg)

M. Bob Kabamba, professeur de sciences politiques à l'Université de Liège (ULg), analyse le fondement du pouvoir des élites politiques actuelles en République démocratique du Congo (RDC), au Burundi et au Rwanda.

Ce pouvoir se fonde sur deux piliers, à savoir le monopole des moyens financiers (qui détient la manne financière et a le pouvoir de redistribuer ces moyens?) et celui du contrôle sur les services de sécurité (la “violence légitime”).

Si ces monopoles sont détenus par une seule personne, le régime peut être qualifié de dictatorial. Dans un régime autoritaire, la capacité de contrôle sur ces deux piliers est détenue par un groupe tandis que dans une démocratie, elle appartient au public.

Au Burundi, M. Pierre Nkurunziza a été réélu en tant que président pour un troisième mandat. Ses proches contrôlent les finances publiques. Les tentatives de rébellion par les Forces nationales de libération (FNL), ancien mouvement putschiste hutu, et les Forces républicaines du Burundi (Forebu) ont échoué.

En RDC, le président Joseph Kabila ambitionne de se faire réélire pour un troisième mandat. Il concentre le contrôle sur les finances publiques, et notamment les dividendes liés à l'exploitation des mines et du pétrole. Les Forces armées de la République démocratique du Congo (FARDC) sont une armée hétéroclite, menacée par des groupes armés, souvent étrangers, essentiellement à l'est du pays. Ces groupes concurrencent d'une certaine manière le monopole du président Kabila sur les forces de sécurité.

Au Rwanda, le président Paul Kagame se fait fort de garantir la transparence de la gestion des finances publiques mais, en réalité, il concentre lui aussi le pouvoir sur les entreprises d'État et les autres sources de financement. Les Forces de résistance pour la démocratie (FDR) restent menacées – mais de façon moindre qu'auparavant – par les Forces démocratiques de libération du Rwanda (FDLR). Une coalition de partis politiques lutte pour le changement.

Dans ces trois pays, les moyens financiers sont donc bien contrôlés par les élites au pouvoir. Par contre, pour ce qui est du contrôle des services de sécurité,

betreft, moeten de diverse regimes in verschillende mate enige concurrentie dulden, zonder dat hun macht echter echt op de helling wordt gezet.

De algemene verkiezingen in Burundi van 2015 hebben de macht van president Nkurunziza versterkt. In de Democratische Republiek Congo staat het nu al vast dat er in 2016 geen verkiezingen kunnen worden gehouden; de organisatie heeft aanzienlijke vertraging opgelopen en steun bij de kiesverrichtingen vanwege de internationale gemeenschap blijft hypothetisch. President Kabila zal zich dus in het zadel kunnen houden door de verkiezingen almaar uit te stellen (*"le glissement"*) en inmiddels het zwijgen op te leggen aan al wie het voortbestaan van zijn regime zou kunnen bedreigen.

In Rwanda is de Grondwet aldus aangepast dat ook president Paul Kagame aan de macht kan blijven.

Voorts merkt de spreker op dat de regionale dynamiek de interne staatsdynamiek blijvend beïnvloedt. De *Communauté Économique des Pays des Grands Lacs* (CEPGL) is een internationale organisatie die in september 1976 is opgericht voor de economische, politieke, veiligheids-, culturele, sociale en justitiële integratie van de DRC, Burundi en Rwanda, maar het hoofddoel ervan is feitelijk de consolidatie van de respectieve regimes. In de jaren 1990-2000 zijn drie nieuwe leiders aan de macht gekomen (de heren Paul Kagame, Joseph Kabila en Pierre Nkurunziza). Die politieke veranderingen waren van invloed voor de regionale dynamiek, want er zijn conflicten uitgebroken die tot blijvende instabiliteit tussen de drie landen hebben geleid. In tegenstelling tot wat men had kunnen verwachten, heeft die instabiliteit toch geresulteerd in de consolidatie van de verschillende presidentiële regimes en daarmee tot een voortzetting van hetzelfde beleid door de heersende elites.

In het licht van die dynamiek wordt de armslag van de internationale gemeenschap almaar kleiner. De middelen om op de elites druk te proberen uit te oefenen, blijken immers niet doeltreffend. Zo heeft de opschorting van ontwikkelingshulp vooral een invloed op de burgerbevolking, en niet op de leiders.

2. Uiteenzetting door de heer Hans Hoebeke (International Crisis Group)

De heer Hans Hoebeke, senior analist bij de International Crisis Group, wijst op het grote belang van de regionale dimensie op politiek vlak. Slechts twee van de negen buurlanden van de DRC hebben verkiezingen gehouden die tot een (min of meer) normale overgang van de macht hebben geleid: Tanzania en Zambia. In Congo-Brazzaville heeft ook president

les différents régimes doivent affronter une certaine concurrence à des degrés divers, sans pour autant que leur pouvoir soit réellement remis en cause.

Les élections générales organisées au Burundi en 2015 ont consolidé le pouvoir du président Nkurunziza. En RDC, il est d'ores et déjà acquis qu'aucune élection ne pourra être organisée en 2016; l'organisation a pris un important retard et l'assistance électorale apportée par la communauté internationale est hypothétique. Le président Kabila va donc pouvoir se maintenir au pouvoir en organisant le "glissement" tout en écartant toutes les voix qui pourraient remettre la persistance de son régime en cause.

Au Rwanda, la Constitution a été révisée de manière à permettre au président Paul Kagame de rester lui aussi au pouvoir.

Par ailleurs, M. Kabamba observe que la dynamique régionale influe durablement sur la dynamique étatique interne. La Communauté Économique des Pays des Grands Lacs (CEPGL) est une organisation internationale créée en septembre 1976 pour l'intégration économique, politique, sécuritaire, culturelle, sociale et de la justice entre la RDC, le Burundi et le Rwanda, mais son objectif principal est en réalité la consolidation des régimes respectifs. Au cours des années 1990-2000, trois nouveaux dirigeants sont arrivés au pouvoir (MM. Paul Kagame, Joseph Kabila et Pierre Nkurunziza). Ces changements politiques ont eu un impact sur la dynamique régionale car des conflits ont éclaté, conduisant à une instabilité permanente entre les trois pays. Contrairement à ce que l'on aurait pu prévoir, cette instabilité a néanmoins abouti à la consolidation des différents régimes présidentiels et donc à une perpétuation des mêmes politiques par les élites au pouvoir.

Face à cette dynamique, la marge de manœuvre de la communauté internationale se rétrécit. Les moyens utilisés pour essayer de faire pression sur les élites s'avèrent en effet inefficaces. Ainsi, les mesures de suspension de l'aide au développement ont surtout un impact sur la population civile, et non sur ses dirigeants.

2. Exposé de M. Hans Hoebeke (International Crisis Group)

M. Hans Hoebeke, senior analyst auprès de l'International Crisis Group, insiste sur la grande importance de la dimension régionale sur le plan politique. Seuls deux des neuf pays voisins de la DRC ont organisé des élections menant à une transition (plus ou moins) normale du pouvoir: la Tanzanie et la Zambie. Au Congo-Brazzaville, le président Denis Sassou-Nguesso a lui

Denis Sassou-Nguesso een grondwetsherziening op gang gebracht en is hij zopas tot hoofd van het land herkozen. Die Afrikaanse leiders beschermen elkaar om aan de macht te blijven. Die situatie beïnvloedt uiteraard de positie van het Congolese regime.

De regionale dynamiek vormt ook een groeiend probleem voor de Westerse diplomatie, die het almaar moeilijker heeft de gang van zaken te beïnvloeden.

De crisis in de DRC lijkt thans onvermijdelijk. Ze was voorspelbaar. Sinds 2006 is de democratische ruimte stelselmatig verkleind. Men is ook getuige geweest van een concentratie van macht en hulpbronnen in de handen van het regime, zonder dat dit tot echte betwistingen op zowel nationaal als internationaal vlak heeft geleid. De Congolese leiders hebben er alles aan gedaan om de oppositie te verhinderen een echte politieke rol te spelen.

Tijdens de kerstvakantie van 2010 heeft de regering stiekem een grondwetsherziening uitgevoerd om de wijze te veranderen waarop de president van de Republiek wordt verkozen. Dat alles tot verrassing van de internationale gemeenschap.

Het conflict tussen de Congolese strijdkrachten en M23 in 2012-2013 had tot een nieuwe dynamiek kunnen leiden, maar de internationale gemeenschap is er nooit in geslaagd de verbintenissen van de Congolese regering te doen naleven. Integendeel, ze heeft het regime gesteund en gelegitimeerd.

In 2014 hebben de Congolese leiders opnieuw geprobeerd een grondwetsherziening door te voeren, maar bij gebrek aan meerderheid in het parlement werd dan gekozen voor een verrottingsstrategie, waarvan werd gedacht dat ze tot een uitstel *sine die* van de verkiezingen (de zogenaamde "*stratégie du glissement*" van de verkiezingskalender) zou leiden.

De *Commission électorale nationale indépendante* (CENI) is ondergefinancierd. De afgelopen drie jaar heeft de CENI maar 17 % van de voor haar bestemde financiële middelen ontvangen. De voorzitter ervan, eerwaarde Apollinaire Malu Malu, is ziek en kan niet doeltreffend handelen. Ook de oppositie is er niet in geslaagd een hervorming van de CENI op te leggen. Zij heeft verkregen dat een aantal van haar vertegenwoordigers in de Commissie zitting konden hebben, maar zodra die benoemd waren, hebben ze het spel van de meerderheid gespeeld.

De spreker noemt het Congolese regime vreemd en hybride. President Kabila oefent de macht heel anders

aussi initié une révision de la Constitution et vient d'être réélu à la tête du pays. Ces dirigeants africains se protègent mutuellement pour se maintenir au pouvoir. Cette situation influence bien évidemment la position adoptée par le régime congolais.

La dynamique régionale représente également un problème croissant pour la diplomatie occidentale, qui éprouve de plus en plus de difficultés à influencer sur le cours des choses.

La crise en RDC semble aujourd'hui inévitable. Elle était prévisible. Depuis 2006, l'espace démocratique s'est systématiquement réduit. On a également assisté à une concentration du pouvoir et des ressources aux mains du régime, sans que cela donne lieu à de réelles contestations sur le plan tant national qu'international. Les dirigeants congolais ont tout fait pour empêcher l'opposition de jouer un véritable rôle politique.

Pendant les vacances de Noël 2010, le gouvernement a procédé en catimini à une révision de la Constitution afin de modifier le mode d'élection du président de la République, et ce, à la surprise de la communauté internationale.

Le conflit entre les forces armées congolaises et le M23 en 2012-2013 aurait pu initier une nouvelle dynamique mais la communauté internationale n'a jamais réussi à faire respecter les engagements pris par le gouvernement congolais. Au contraire, elle a soutenu et légitimer le régime en place.

En 2014, les dirigeants congolais ont à nouveau tenté de procéder à une révision de la Constitution mais faute de majorité au Parlement, ils ont alors opté pour une stratégie de pourrissement censée conduire à un report *sine die* des élections (stratégie du "glissement" du calendrier électoral).

La Commission électorale nationale indépendante (CENI) est sous-financée. Au cours des trois dernières années, la CENI n'a reçu que 17 % des moyens financiers qui lui étaient dévolus. Son président, l'abbé Apollinaire Malu Malu, est malade et inefficace. L'opposition n'a pas non plus réussi à imposer une réforme de la CENI. Elle a obtenu que certains de ses représentants puissent siéger au sein de la Commission, mais dès leur désignation, ceux-ci ont joué le jeu de la majorité.

L'intervenant qualifie le régime congolais de bizarre et hybride. Le président Kabila exerce le pouvoir de

uit dan zijn Rwandese en Burundese burens. Hij is eerder afwezig en in zichzelf gekeerd. Zijn regime heeft er nooit naar gestreefd de steun van de achterban te verkrijgen. Dat belet president Kabila niet om heel doeltreffend te zijn, want sinds 2001 is hij erin geslaagd aan de macht te blijven. Hij maakt gebruik van het element “tijd” en zet zijn tegenstanders ertoe aan uit hun schulp te kruipen, waarna hij de tegenaanval inzet.

De politieke oppositie moet optornen tegen een aantal structurele problemen. Het optreden van de *Union pour la Démocratie et le Progrès Social* (UDPS) wordt tenietgedaan door verschillende interne conflicten. De partij slaagt er niet in zich te ontdoen van haar leider Étienne Tshisekedi, en vervreemdt gaandeweg van haar basis. Ze staat bijzonder wantrouwig tegenover de pogingen van het regime in de gunst van haar leden te komen. Het lijkt erop dat geen enkele partij in de DRC kan overleven na het verdwijnen van haar leiders.

Het politieke landschap in de DRC is bijzonder verdeeld. Het land telt zowat 450 politieke partijen, waarvan er meer dan honderd vertegenwoordigd zijn in het Parlement. De grootste partij heeft slechts 65 van de 500 zetels in de *Assemblée nationale* behaald. Ook de meerderheid is samengesteld uit een amalgaam van kleine partijen.

Het middenveld is eveneens zeer heterocliet en heeft steeds minder voeling met de verwachtingen van de bevolking; de diverse middenveldcomponenten kampen met een geloofwaardigheidsprobleem.

De bevolking wil verandering. Ze leeft in armoede en de economische crisis dreigt nog erger te worden, aangezien de forse daling van de grondstoffenprijzen een directe weerslag heeft op de economie en kan leiden tot toenemende inflatie. De DRC heeft een zeer jonge bevolking. Weinig jongeren vinden werk, waardoor hun toekomstperspectief in het gedrang komt. Die toestand leidt tot sterke frustraties waarmee de politieke instanties niet kunnen omgaan. In 2015 heeft de regering gepoogd de kieswet te wijzigen en te bewerkstelligen dat de registratie van de kiezers werd gekoppeld aan een volkstelling, teneinde de verkiezingen *de facto* naar een latere datum te verschuiven. Toen de oppositie daarop de bevolking opriep te betogen, verwachtte niemand dat zoveel jongeren op straat zouden komen en dat die acties zo lang zouden duren. Momenteel is totaal onbekend hoe de bevolking zal reageren.

Om het verkiezingstijdpad te kunnen verschuiven, poogt het regime nu in dialoog te gaan met de oppositiepartijen. De UDPS is geneigd daarop in te gaan, maar de heer Katumbi en de heer Kamerhe zijn geen voorstander

manière très différente de ses voisins rwandais et burundais. Il est plutôt absent et introverti. Son régime n’a jamais cherché à obtenir le soutien de la base populaire. Cela n’empêche pas le président Kabila d’agir de manière très efficace puisqu’il a réussi à se maintenir au pouvoir depuis 2001. Il utilise l’élément “temps” et pousse ses opposants à sortir du bois, pour ensuite contre-attaquer.

L’opposition politique doit faire face à un certain nombre de problèmes structurels. L’action de l’Union pour la démocratie et le progrès social (UDPS) est neutralisée par différents conflits internes. Le parti n’arrive pas à se séparer de son leader, M. Étienne Tshisekedi, et s’aliène petit à petit de sa base. Il se méfie énormément des tentatives du régime de s’attirer les faveurs de ses membres. Aucun parti en RDC ne semble pouvoir survivre à la disparition de ses dirigeants.

Le paysage politique de la RDC est particulièrement fragmenté. Le pays compte quelque 450 partis politiques, dont plus d’une centaine sont représentés au Parlement. Le plus grand parti n’a obtenu que 65 des 500 sièges à l’Assemblée nationale. La majorité est également composée d’un amalgame de petits partis.

La société civile est elle aussi très hybride. Elle est de plus en plus déconnectée des aspirations de la population et ses diverses composantes souffrent d’un problème de crédibilité.

La population veut le changement. Elle vit dans la précarité et la crise économique risque encore de s’aggraver car la forte baisse du prix des matières premières a un impact direct sur l’économie et peut conduire à une hausse de l’inflation. La population congolaise est très jeune. Peu de jeunes trouvent un emploi et voient donc leur avenir hypothéqué. Cette situation donne lieu à de grandes frustrations que les instances politiques sont dans l’incapacité de canaliser. En 2015, le gouvernement a tenté de modifier la loi électorale afin de lier l’enregistrement des électeurs à un recensement et de retarder ainsi *de facto* la date des élections. L’opposition a alors appelé la population à manifester mais personne ne s’attendait à ce qu’autant de jeunes sortent dans la rue et que ces actions durent aussi longtemps. La réaction de la population est aujourd’hui une grande inconnue.

Pour permettre le “glissement” du calendrier électoral, le régime tente maintenant d’organiser un dialogue avec les partis d’opposition. L’UDPS est tenté d’y participer mais MM. Katumbi et Kamerhe y sont opposés car les

van die dialoog, omdat de huidige machtsverhoudingen te sterk in het voordeel van president Kabila uitvallen.

Slechts twee actoren zijn bij machte de hernieuwing van het presidentsmandaat van president Kabila te beletten: de bevolking en de internationale gemeenschap.

De internationale gemeenschap observeert de gebeurtenissen met grote ongerustheid. Er werden al diverse missies ter plaatse gestuurd die de toestand moeten proberen te analyseren.

Volgens de spreker zijn er diverse elementen die tot een spontane implosie bij de bevolking kunnen leiden. Het regime maakt zich zorgen over het risico van opflakkerend geweld. In januari 2016 is de begrafenis van een bekende zangeres uitgemond in zware sociale rellen. Om al te ernstige incidenten te voorkomen, heeft het regime de teraardebestelling in handen genomen. Ook de overwinning van de Congolese voetbalploeg in Kigali heeft tot betogingen geleid waarin slogans tegen Kabila werden gescandeerd. President Kabila is niet bij machte het gedrag van de Congolese bevolking te “lezen” en te voorspellen. Hij heeft nooit echt gecommuniceerd met de inwoners van Kinshasa.

Een aantal belangrijke vooruitzichten zouden de mobilisering van de Congolese burgers kunnen beïnvloeden. Wanneer zal de dialoog kunnen worden aangevat? Op welk moment zal de oppositie aanvaarden dat de “glissement” onvermijdelijk is? Wat zal er gebeuren op 20 september 2016, de dag waarop de kiescampagne normaal gezien van start zou moeten gaan, en op 20 december 2016, de dag waarop de macht normaliter zou moeten worden overgedragen? Ook een sterkere stijging van de inflatie zou tot een sociale implosie kunnen leiden.

Volgens de spreker vertoont deze toestand veel gelijkenis met de eindperiode van het regime van president Mobutu: onzekerheid op politiek vlak, economische crisis en een president die niet bij machte is de betogers in de hand te houden.

Tot slot geeft de heer Hoebeke aan dat er verschillende scenario's mogelijk zijn:

— het regime behoudt de controle door de opposanten voor zich te winnen (de heer Étienne Tshisekedi is in dat opzicht het meest kwetsbaar). Toch zou dat de intrinsieke instabiliteit niet wegnemen;

— het regime wordt omvergeworpen door een volksopstand, waarna echter de vraag rijst wie president Kabila en zijn regering zal vervangen. De geschiedenis leert dat de uiteindelijke machthebbers niet noodzakelijk

rapports de force actuels penchent trop en faveur du président Kabila.

Seuls deux acteurs sont en mesure d'empêcher le renouvellement du mandat présidentiel de M. Kabila: la population et la communauté internationale.

La communauté internationale observe les événements avec beaucoup d'inquiétude. Diverses missions ont été diligentées sur place afin de tenter d'analyser la situation.

Selon l'orateur, divers éléments peuvent déclencher une implosion spontanée au sein de la population. Le régime s'inquiète du risque de flambées de violence. En janvier 2016, les obsèques d'une chanteuse connue ont donné lieu à d'importants troubles sociaux. Pour éviter de trop sérieux incidents, le régime s'est chargé de l'inhumation. De même, la victoire de l'équipe de football congolaise à Kigali a suscité des manifestations au cours desquelles des slogans anti-Kabila ont été scandés. Le président Kabila est incapable de décoder et de prévoir le comportement du peuple congolais. Il n'a jamais vraiment communiqué avec les habitants de Kinshasa.

Un certain nombre d'échéances pourraient également avoir un impact sur la mobilisation des citoyens congolais. Quand pourra être entamé le dialogue? A quel moment l'opposition acceptera-t-elle que le “glissement” est inévitable? Que se passera-t-il le 20 septembre 2016, date normalement prévue pour le début de la campagne électorale, et le 20 décembre 2016, date prévue pour la passation de pouvoir? Une plus forte hausse de l'inflation pourrait aussi donner lieu à une implosion sociale.

Selon l'intervenant, cette situation présente de nombreuses similitudes avec la fin du régime du président Mobutu: insécurité sur le plan politique, crise économique, incapacité du président à contrôler les manifestants.

Enfin, M. Hoebeke évoque différents scénarios possibles:

— le régime garde le contrôle en s'attirant les faveurs des opposants (M. Étienne Tshisekedi est le plus vulnérable en la matière). Toutefois, l'instabilité resterait inhérente;

— un soulèvement populaire renverse le régime mais la question est alors de savoir qui remplacera le président Kabila et son gouvernement. L'histoire a montré que ce ne sont pas forcément les personnes

de personen zijn die het protest hebben ingeleid en aangevoerd;

— alle nationale en internationale actoren slagen erin een echte dialoog aan te knopen. De internationale gemeenschap financiert de CENI om die Commissie in staat te stellen een geloofwaardig verkiezingstijdplan uit te werken, de verkiezingen te organiseren met behoud van de verworvenheden van de Grondwet van 2006 en te grote onstabiele te voorkomen.

3. Uiteenzetting van de heer Koen Vlassenroot (UGent)

De heer Koen Vlassenroot, hoogleraar politieke wetenschappen en directeur van de Conflict Research Group (UGent), geeft aan dat hij in zijn uiteenzetting voornamelijk zal ingaan op de politieke en militaire versplintering in het oosten van de DRC, het strijdperk van twee gewapende conflicten.

Eerst wijst hij er evenwel op dat het regime van president Kabila momenteel een communicatiebeleid voert waarbij via reclamecampagnes in het buitenland (met als motto: “Kabila of chaos”) de stabiliteit en de door de huidige leiders geboekte vooruitgang worden geprezen, terwijl de oppositie verdeeld is en geen leider, noch een programma heeft. De spreker betwijfelt dat die argumenten de westerse leiders nog kunnen overtuigen. In dat verband verwijst hij naar de recente verklaringen van de Amerikaanse staatssecretaris John Kerry, van de heer Johnny Carson, *Assistant Secretary of State for African Affairs*, en van de heer Tom Perriello, *Special Envoy for the Great Lakes Region of Africa*. De heer John Kerry heeft duidelijk aangegeven dat president Kabila zich beter terugtrekt, aangezien hij niet echt meer bij machte is de stabiliteit van zijn land en zijn regio te waarborgen.

De aandacht van de internationale gemeenschap gaat momenteel veel minder uit naar de toestand in het oosten van Congo, dat het toneel is van conflicten tussen lokale, regionale en nationale actoren; naar gelang van de strijdende partij lopen de doelstellingen sterk uiteen.

Het in 2003 aangevatte vredesproces dat de stabiliteit moest herstellen en de staatsstructuren moest consolideren, is deels mislukt. Sindsdien is de versplintering van het politieke en het militaire landschap onverminderd doorgegaan. Momenteel zijn ongeveer zeventig verschillende gewapende groeperingen actief in Noord- en Zuid-Kivu. Sommige groeperingen zijn goed gestructureerd en omvatten enkele honderden, zelfs duizenden strijders; andere (kleinere) groeperingen zijn lokaal verankerd. Grote delen van het grondgebied

qui initient et dirigent la contestation, qui finissent par se hisser au pouvoir;

— l'ensemble des acteurs nationaux et internationaux arrivent à nouer un véritable dialogue. La communauté internationale finance la CENI pour qu'elle soit en mesure d'établir un calendrier électoral crédible, d'organiser les élections en préservant l'acquis de la Constitution de 2006 et d'éviter une trop grande instabilité.

3. Exposé de M. Koen Vlassenroot (UGent)

M. Koen Vlassenroot, professeur de sciences politiques et directeur du Conflict Research Group (UGent), souhaite centrer son intervention sur la fragmentation politique et militaire dans l'est de la RDC, où se sont déroulés deux conflits armés.

Avant de ce faire, il souhaite néanmoins attirer l'attention sur la politique de communication menée actuellement par le régime du président Kabila, par le biais de campagnes de publicité à l'étranger louant la stabilité et les progrès réalisés par les dirigeants actuels face à une opposition divisée, sans leader ou programme: “Kabila ou le chaos”. L'orateur doute que ces arguments puissent encore convaincre les dirigeants occidentaux. Il se réfère ainsi aux déclarations récentes de M. John Kerry, secrétaire d'État américain, de M. Johnny Carson, *Assistant Secretary of State for African Affairs*, et de M. Tom Perriello, *Special Envoy for the Great Lakes Region of Africa*. M. John Kerry a clairement émis le souhait que le président Kabila se retire, celui-ci n'étant plus réellement en mesure de garantir la stabilité dans son pays et la région.

La situation dans l'est du Congo, qui est le centre de conflits opposant des acteurs locaux, régionaux et nationaux, avec des objectifs très divers en fonction des belligérants, retient aujourd'hui nettement moins l'attention de la communauté internationale.

Le processus de paix entamé en 2003 afin de rétablir la stabilité et la consolidation des structures étatiques a échoué en partie. Depuis, le paysage politique et militaire s'est encore davantage fragmenté. À l'heure actuelle, quelque septante groupes armés différents sont actifs dans les deux Kivu. Certains mouvements sont bien structurés et regroupent plusieurs centaines, voire milliers de combattants; d'autres groupes, plus petits, sont ancrés localement. De grandes parties du territoire sont contrôlées par ces groupes armés et des

zijn in handen van die gewapende groeperingen en honderdduizenden mensen zijn op de vlucht geslagen om te ontkomen aan het geweld en de plunderingen.

De enorme expansie van gewapende groeperingen, die de ontwikkeling en de vrede in de weg staat, kan worden verklaard door verschillende factoren:

- het beperkte succes van de hervorming van de veiligheidsdiensten, alsook van de ontwapeningscampagnes en de pogingen tot integratie van ex-strijders in een nieuw overheidsleger. Sommige leiders van de gewapende groeperingen waren geen voorstander van een dergelijke integratie in het leger of hebben een te lage graad gekregen. Aangezien dit proces niet beperkt is in de tijd, is het uitgemond in een cyclisch proces van integratie en hermobilisering. Momenteel geeft het Congolese regime er de voorkeur aan de gewapende groeperingen militair onder druk te zetten om ze ertoe te overhalen hun wapens in te leveren. Deze strategie is evenwel niet efficiënter gebleken;

- de herhaaldelijke problemen inzake de toegang tot grond en inzake politieke vertegenwoordiging;

- het niet-oplossen van de conflicten inzake de uitoefening van de traditionele macht;

- de toenemende verweving van de gewapende en de politieke strijd op lokaal vlak.

Er werd geen enkele oplossing uitgewerkt voor de talrijke oorzaken van de lokale conflicten. De gewapende groepen en de politieke elites zijn steeds meer verwickeld in een onontwarbaar kluwen van strategische partnerschappen. Dit fenomeen is ontstaan op nationaal en regionaal niveau, maar heeft zich nadien ook uitgebreid tot het lokale niveau, met als gevolg een groeiende concurrentie tussen verschillende netwerken, een versnippering van het militaire landschap en een situatie die steeds minder beheersbaar is.

Daarnaast zijn er nog twee grote uitdagingen, die de lokale tegenstellingen nog aanscherpen en de inzet van militaire middelen in de hand werken: het proces van decentralisatie en de organisatie van lokale en provinciale verkiezingen, die steeds onzekerder worden.

Volgens de spreker is de slechte werking van de Congolese overheden het grootste probleem. Zij nemen geen enkel initiatief om de oorzaken van die lokale conflicten aan te pakken via bemiddeling of door de versterking van de staatsstructuren. De politici die de gewapende groepen aansturen, genieten haast volledige straffeloosheid. Zou het bijvoorbeeld niet mogelijk

centaines de milliers de personnes ont fui afin d'échapper à la violence et aux pillages.

L'essor massif de groupes armés, qui empêche le développement et la paix, s'explique par plusieurs facteurs:

- le succès limité de la réforme des services de sécurité et des campagnes de désarmement et d'intégration des anciens combattants dans une nouvelle armée de l'État. Certains dirigeants des groupes armés n'étaient pas favorables à une telle intégration dans l'armée ou n'ont pas obtenu un grade suffisamment élevé. Ce processus n'étant pas limité dans le temps, l'on a assisté à un processus cyclique d'intégrations et de remobilisations. Le régime congolais préfère aujourd'hui faire militairement pression sur les groupes armés pour les encourager à rendre leurs armes. Cette stratégie ne s'est cependant pas avérée plus efficace;

- les problèmes récurrents en matière d'accès à la terre et de représentation politique;

- la non résolution des conflits relatifs à l'exercice du pouvoir traditionnel;

- l'intrication croissante entre les luttes armées et politiques sur le plan local.

Aucune solution n'a été trouvée aux nombreuses causes des conflits locaux. Les groupes armés et les élites politiques sont de plus en plus inextricablement liés dans des partenariats stratégiques. Ce phénomène s'est développé sur le plan national et régional, mais s'est ensuite aussi répandu au niveau local, avec pour conséquence une compétition accrue entre différents réseaux, une fragmentation du paysage militaire et une perte de contrôle toujours plus grande de la situation.

S'ajoutent à cela deux grands défis, qui renforcent encore les oppositions locales et encouragent la mobilisation des capacités militaires: le processus de décentralisation et l'organisation d'élections locales et provinciales, qui semble de plus en plus hypothétique.

Selon l'intervenant, le problème le plus important se situe au niveau du fonctionnement des autorités congolaises. Celles-ci ne prennent aucune initiative en vue de s'attaquer aux causes de ces conflits locaux par la médiation ou le renforcement des structures étatiques. Les hommes politiques qui mobilisent les groupes armés bénéficient d'une quasi-totale impunité. Pourquoi ne

zijn hen te beletten aan het verkiezingsproces deel te nemen?

Oost-Congo is voor het regime duidelijk geen prioriteit, omdat de strategische belangen van dat regime er beperkt zijn. De grondstoffenhandel wordt immers vooral gecontroleerd door lokale en regionale netwerken. Het regime van president Kabila doet al het mogelijke om de invloed van Rwanda in de regio te beperken, maar het schenkt weinig aandacht aan de lokale conflicten. De gevechten in Beni, waarbij honderden doden zijn gevallen, vormen wat dat betreft een uitzondering.

De heer Vlassenroot wijst er bovendien op dat het Congolese leger meermaals gewapende groepen heeft ingezet bij hevige gevechten.

In 2013 hebben de Congolese autoriteiten een plan uitgewerkt, maar dit heeft niet voor een echte vooruitgang gezorgd. De militaire rechtbanken functioneren slecht en er is geen burgerlijk of wettelijk toezicht op het leger. In verband met het derde demobilisatieproces verwachtte het regime dat die grotendeels (90 %) door externe donoren zou worden gefinancierd. Die externe donoren hebben zich daar echter tegen verzet, omdat de strijders die aan het programma wensen deel te nemen via militaire kampen moeten langsgaan, waar de leefomstandigheden zeer precair zijn. Tientallen personen zijn overleden door gebrek aan voedsel en verzorging. Dat proces kende dus weinig succes en dat zal de komende maanden nog minder het geval zijn. De daling van de grondstoffenprijzen zal immers leiden tot minder ontvangsten en een stijgende inflatie, in het bijzonder in Oost-Congo, waar de economie sterk afhangt van die producten.

4. Opmerkingen van de leden

Mevrouw Gwenaëlle Grovonius (PS) wijst erop dat België zich ten aanzien van Burundi anders opstelt dan jegens de DRC en Rwanda, terwijl het verkiezingsproces in elk van die drie landen een problematisch verloop kent.

Wat bevelen de sprekers aan om druk uit te oefenen op de DRC, met dien verstande dat de opschorting van de hulp in het kader van ontwikkelingsprojecten niet doeltreffend is, omdat vooral de bevolking daar de dupe van is?

Ook vraagt de spreker hoe de opleiding van de Congolese veiligheidsdiensten kan worden geëvalueerd en of een opschorting van die samenwerking gepast zou zijn.

pas, par exemple, les empêcher de participer au processus électoral?

L'est du Congo n'est clairement pas une priorité pour le régime car ses intérêts stratégiques y sont limités. Le commerce des matières premières est en effet principalement contrôlé par des réseaux locaux et régionaux. Le régime du président Kabila fait tout ce qu'il peut pour réduire l'influence du Rwanda dans la région mais il n'accorde pas beaucoup d'importance aux conflits locaux. Les combats à Beni, qui ont causé la mort de plusieurs centaines de personnes, forment une exception en la matière.

Par ailleurs, M. Vlassenroot fait remarquer que des groupes armés ont à plusieurs reprises été mobilisés par l'armée congolaise lors de combats violents.

En 2013, un plan avait été élaboré par les autorités congolaises mais il n'a pas donné lieu à de réels progrès. La justice militaire fonctionne mal et il n'y a pas de contrôle civil ou législatif sur l'armée. Quant au troisième processus de démobilisation, le régime s'attendait à ce qu'il soit financé pour une grande part (90 %) par des donateurs externes. Or, ceux-ci s'y sont opposés parce que les combattants qui souhaitent participer au programme doivent transiter par des camps militaires où les conditions de vie sont particulièrement difficiles. Plusieurs dizaines de personnes sont déjà décédées suite au manque de vivres et de soins. Ce processus n'a donc pas rencontré beaucoup de succès et en aura encore moins dans les mois à venir. La diminution du prix des matières premières va en effet entraîner une chute des recettes et une augmentation de l'inflation, particulièrement dans l'est du Congo, où l'économie est en grande partie basée sur ces produits.

4. Interventions des membres

Mme Gwenaëlle Grovonius (PS) souligne que la Belgique n'adopte pas la même position à l'égard du Burundi que de la RDC et du Rwanda alors que ces trois États voient mis à mal leurs processus électoraux respectifs.

Elle aimerait savoir ce que préconisent les orateurs pour exercer des pressions à l'égard de la RDC alors que la suspension de l'aide dans le cadre de projets de coopération au développement n'est pas efficace parce qu'elle touche avant tout la population.

L'oratrice demande également quelle évaluation peut être faite de la formation des services de sécurité congolais et si une suspension de cette coopération serait opportune.

Mevrouw Grovonius licht vervolgens toe dat haar fractie een amendement heeft ingediend op het voorstel van resolutie over de presidentsverkiezingen in de Democratische Republiek Congo, waarin wordt aangegeven “dat het, met internationale steun en met een reële wil van de Congolese overheid, absoluut mogelijk blijft de kiezerslijsten te herzien binnen een afzienbare termijn teneinde parlements- en presidentsverkiezingen te houden waarbij een voldoende representativiteit van het kiezerskorps wordt gegarandeerd” (DOC 54 1563/002, blz. 8). In de verantwoording van de amendementen wordt voorgesteld om “te handelen via een Belgisch en Europees systeem van financiering in schijven, (...) teneinde de toewijzing te volgen van die middelen, die meer bepaald moeten dienen voor de snelle en toereikende herziening van het kiezersbestand (...). Dankzij die herziening moeten de grondwettelijk bepaalde termijnen in acht kunnen worden genomen, in volstrekte samenwerking met de CENI, die een centrale plaats bekleedt.” (*ibidem*, blz. 27). Met de logistieke hulp van de MONUSCO⁶ denkt mevrouw Grovonius dat de uitwerking van het kiezersbestand tegen eind 2016 afgerond moet kunnen zijn.

Mevrouw Sarah Claerhout (CD&V) vraagt meer toelichting omtrent de interactie tussen de DRC, Rwanda en Burundi, wat de huidige dynamieken inzake het verkiezingsproces betreft. Ze stelt vast dat een dialoog met nationale én internationale actoren volgens de heer Hoebeke het voorkeurscenario is, en vraagt hoe een dergelijke dialoog op touw kan worden gezet, gelet op de situatie waarin de oppositie verkeert en op de kloof tussen de Congolese politieke wereld en de bevolking in dat land. Hebben de sprekers bovendien een advies voor de vice-eersteminister en minister van Buitenlandse Zaken en Europese Zaken, belast met Beliris en de Federale Culturele Instellingen, die van 24 tot 27 april 2016 het gebied van de Grote Meren bezoekt?

De heer Peter Luykx (N-VA) vraagt hoe België de internationale gemeenschap en de Europese Unie zou kunnen overtuigen van het belang van de situatie in het gebied van de Grote Meren, en in de DRC in het bijzonder.

Wat is voorts de aangewezen houding ten aanzien van de heer Joseph Kabila, de huidige president van de DRC, om een uitweg te bieden waarbij hij zich niet aan de macht vastklampt?

De Congolese verkiezingen hebben weliswaar niet dezelfde teneur als die welke men er in België aan zou willen geven, dit neemt niet weg dat de Congolezen

⁶ Mission de l'Organisation des Nations Unies pour la Stabilisation en République démocratique du Congo.

Mme Grovonius explique ensuite que son groupe a déposé un amendement à la proposition de résolution relative aux élections présidentielles en République démocratique du Congo rappelant que “moyennant un soutien international et une véritable volonté des autorités congolaises, il reste tout à fait possible de revoir le fichier électoral dans un délai rapproché afin d'organiser des élections législatives et présidentielles tout en assurant la représentativité satisfaisante du corps électoral.” (DOC 54 1563/002, p. 8). Comme l'indique la justification des amendements, il est proposé de “passer par un système de financement belge et européen qui se ferait par tranches (...) afin de suivre l'[affectation] de ces moyens notamment dédiés à la révision rapide et satisfaisante du fichier électoral (...). Cette révision doit permettre de respecter les délais constitutionnels en parfaite collaboration avec la CENI dont le rôle est central.” (*ibidem*, p. 27). Avec l'aide logistique de la MONUSCO⁶, Mme Grovonius estime que l'élaboration du fichier électoral pourrait être finalisée à la fin de l'année 2016.

Mme Sarah Claerhout (CD&V) aimerait davantage de précisions quant aux interactions entre la RDC, le Rwanda et le Burundi en ce qui concerne les dynamiques actuellement en œuvre en matière de processus électoral. Constatant qu'un dialogue intégrant des acteurs tant nationaux qu'internationaux est le scénario privilégié par M. Hoebeke, l'oratrice demande comment mettre en œuvre celui-ci vu la situation de l'opposition et la déconnexion du monde politique avec la population constatée en RDC. Les orateurs auraient-ils par ailleurs une proposition d'avis à donner au vice-premier ministre et ministre des Affaires étrangères et européennes, chargé de Beliris et des Institutions culturelles fédérales, qui visite la région des Grands Lacs du 24 au 27 avril 2016?

M. Peter Luykx (N-VA) demande de quelle manière la Belgique pourrait convaincre la communauté internationale et l'Union européenne de l'importance de la situation de la région des Grands Lacs, et de la RDC en particulier.

Comment doit-on par ailleurs agir à l'égard de M. Joseph Kabila, président actuel de la RDC, afin d'offrir une issue qui lui permette de ne pas s'accrocher au pouvoir?

Bien que les élections congolaises n'aient pas la même teneur que celle qu'on voudrait leur donner en Belgique, leur organisation en 2006 et 2011 a donné

⁶ Mission de l'Organisation des Nations Unies pour la Stabilisation en République démocratique du Congo.

met de verkiezingen in 2006 en 2011 de kans kregen hun stem te laten horen. Mag nu een soort “Congolese Lente” worden verwacht?

De heer Jean-Jacques Flahaux (MR) vraagt met welke partners zou moeten worden samengewerkt om de organisatie van verkiezingen in de DRC te vergemakkelijken. Zou de heer Moïse Katumbi een presidentskandidaat kunnen zijn waar de Congolezen zich achter kunnen scharen?

De spreker wijst erop dat zowel de Verenigde Staten als de MONUSCO zich zorgen maken over de huidige situatie in DRC, en dat technische en financiële factoren naar voren worden geschoven ter verantwoording van de vertraging bij de organisatie van de verkiezingen binnen de grondwettelijk bepaalde termijnen. De heer Flahaux pleit er dan ook voor dat een mogelijkheid wordt behouden waarbinnen de bevolking haar keuzes zonder bedreiging of intimidatie tot uitdrukking kan brengen. De repressie van de politieke oppositie is immers niet alleen nefast voor de vrijheid van meningsuiting maar op termijn ook voor de regering zelf.

De spreker verwijst vervolgens naar een studie⁷ over de status van de vrouw, die werd gepubliceerd tijdens de 7^{ème} *Conférence Africaine sur la Population* in Zuid-Afrika in 2015. Daaruit blijkt dat de vrouwen in subsaharaans Afrika weinig deelnemen aan het nemen van beslissingen binnen het gezin, wat een hinderpaal vormt voor hun sociaalculturele, sociaaleconomische en politieke ontwikkeling. De spreker vraagt hoe de positie van de vrouw in de regio evolueert en of er in dit verband verschillen zijn tussen de DRC, Rwanda en Burundi. Is er een evolutie merkbaar in verband met de scholing van jonge meisjes en de inschakeling van vrouwen in de arbeidsmarkt?

Mevrouw Els Van Hoof (CD&V) benadrukt dat het concept democratie niet opgenomen is in de Duurzame Ontwikkelingsdoelen (*Sustainable Development Goals – SDG's*), onder meer omdat de Afrikaanse landen daartegen waren. Ze pleit ervoor dat de internationale gemeenschap voortaan meer aandacht zou hebben voor de *follow-up* van de verkiezingsprocessen. Verkiezingen organiseren volstaat immers niet opdat sprake zou zijn van een echte rechtsstaat, zoals blijkt uit de verkiezingen in de DRC in 2006 en 2011.

De spreekster vreest dat de door de Europese Unie of België aangekondigde voorwaardelijkheid van de hulp niet langer een voldoende krachtig drukingsmiddel is, nu China in Afrika investeert zonder zijn optreden aan voorwaarden te koppelen.

⁷ <http://uaps2015.princeton.edu/uploads/151466> (geraadpleegd op 3 mei 2016).

la chance aux Congolais de pouvoir s'exprimer. Peut-on à présent s'attendre à une sorte de “Printemps congolais”?

M. Jean-Jacques Flahaux (MR) demande avec quels partenaires il faudrait travailler pour faciliter l'organisation d'élections en RDC. M. Moïse Katumbi pourrait-il être un candidat présidentiel susceptible de remporter l'adhésion des Congolais?

Rappelant que tant les États-Unis que la MONUSCO s'inquiètent de la situation actuelle en RDC et que des contraintes techniques et financières sont invoquées pour justifier des retards dans l'organisation des élections dans les délais constitutionnels, M. Flahaux plaide pour que l'on maintienne un espace permettant à la population d'exprimer ses choix sans menace ni intimidation. La répression de l'opposition politique est en effet non seulement néfaste à la liberté d'expression mais également à long terme pour le gouvernement lui-même.

L'orateur évoque ensuite une étude⁷ sur le statut des femmes publiée lors de la 7^{ème} *Conférence Africaine sur la Population en Afrique du Sud* en 2015, qui révèle la faiblesse de la participation des femmes en Afrique subsaharienne à la prise de décision dans le ménage, ce qui constitue un obstacle à leur développement socioculturel, socio-économique et politique. L'orateur demande quelle est l'évolution du statut de la femme dans la région et s'il existe des différences à cet égard entre les trois pays. Y a-t-il une évolution dans la scolarisation des jeunes filles et l'insertion des femmes sur le marché de l'emploi?

Mme Els Van Hoof (CD&V) souligne que le concept de démocratie n'a pas été intégré dans les Objectifs de développement durable (ODD), notamment en raison de l'opposition des pays africains. Elle plaide pour que la communauté internationale soit davantage attentive au suivi des processus électoraux à l'avenir. L'organisation d'élections ne suffit en effet pas pour qu'un véritable état de droit soit mis en place, comme l'ont démontré les élections de 2006 et 2011 en RDC.

L'intervenante craint que la conditionnalité de l'aide annoncée par l'Union européenne ou la Belgique ne soit plus un moyen de pression suffisant compte tenu du fait que la Chine investit en Afrique sans conditionner ses interventions.

⁷ <http://uaps2015.princeton.edu/uploads/151466> (consulté le 3 mai 2016).

De spreekster vindt het raadzaam te onderzoeken in welke mate de projecten van de Belgische Ontwikkelingssamenwerking bestemd zijn voor de bevolking of voor het tot stand brengen van het verkiezingsproces, alvorens te beslissen over de eventuele voorwaardelijkheid ervan.

5. Antwoorden van de sprekers

De heer Koen Vlassenroot (UGent) onderstreept vooreerst dat de door België opgeleide en getrainde Congolese bataljons meer voldoening hebben gegeven dan de andere. De Belgische steun ter zake vormt dus een positief element, maar zou opgenomen dienen te worden in een ruimere strategie voor de hervorming van de Congolese veiligheidsdiensten. De Congolese overheid lijkt evenwel het in 2011 uitgewerkte stappenplan niet aan te houden. De meeste hervormingen bij het gerecht en het leger zijn er immers gekomen door toedoen van de internationale gemeenschap.

Het feit dat het Congolese leger veeleer bijdraagt tot onveiligheid dan voor de bescherming van de bevolking zorgt, wordt overigens regelmatig door de rebellengroeperingen aangegrepen als argument om hun bestaan te rechtvaardigen.

Het klopt dat de DRC geen prioriteit is voor de internationale gemeenschap, maar een verergering van de situatie in dat immense land zou de hele regio kunnen destabiliseren.

De spreker bevestigt vervolgens dat toen president Joseph Kabila getracht heeft de Grondwet te wijzigen om een derde opeenvolgende presidentiële ambtstermijn te kunnen vervullen, een soort “Congolese Lente” verwacht kon worden. Er zijn bewegingen opgedoken zoals *LUCHA*, die geen banden hebben met de politieke oppositie en die voorstellen formuleren zowel op het vlak van bestuur als op andere gebieden zoals de toegang tot water.

De spreker onderstreept dat achter de persoon van president Joseph Kabila een heel netwerk actief is. Ook dat aspect moet gewijzigd worden als men de situatie in het land wil doen evolueren.

De verkiezingen vormen slechts een element van – en dus geen garantie voor – het democratiseringsproces. In landen die uit een conflict komen zoals de DRC kan het installeren van een legitiem en participatief apparaat generaties lang duren.

L'oratrice préconise d'examiner dans quelle mesure les projets de la Coopération belge au développement sont destinés à la population ou à la mise en place du processus électoral avant de décider d'une éventuelle conditionnalité de ceux-ci.

5. Réponses des orateurs

M. Koen Vlassenroot (UGent) souligne tout d'abord que les bataillons congolais qui ont été formés et entraînés par la Belgique ont davantage donné satisfaction que les autres. L'intervention de la Belgique en la matière constitue donc un élément positif mais devrait être intégrée dans le cadre d'une stratégie plus large de réforme des services de sécurité congolais. Or, la Feuille de route élaborée en 2011 ne semble pas être soutenue par les autorités congolaises. La plupart des réformes en matière de justice et d'armée ont en effet été portées par la communauté internationale.

Le fait que l'armée congolaise constitue un facteur d'insécurité plutôt que de protéger la population est d'ailleurs régulièrement utilisé comme argument par les groupes rebelles pour justifier leur existence.

S'il est vrai que la RDC ne constitue pas une priorité pour la communauté internationale, une aggravation de la situation dans ce grand pays pourrait déstabiliser l'ensemble de la région.

L'orateur confirme ensuite qu'au moment où le président Joseph Kabila a tenté de modifier la Constitution afin de pouvoir exercer un troisième mandat présidentiel consécutif, on pouvait s'attendre à une sorte de “Printemps congolais”. Des mouvements tels que *LUCHA*, qui ne sont pas liés à l'opposition politique, ont émergé et formulent des suggestions tant en matière de gouvernance que dans d'autres domaines tels que l'accès à l'eau.

L'orateur souligne que derrière la personne du président Joseph Kabila existe tout un réseau, qu'il faudrait également modifier si l'on veut faire évoluer la situation du pays.

Les élections ne constituent qu'un élément – et non une garantie – du processus démocratique. Dans des États post-conflit tels que la RDC, la mise en place d'un appareil légitime et participatif peut mettre plusieurs générations.

Hoewel de resultaten van de verkiezingen van 2011 werden betwist, heeft men kunnen vaststellen dat de massale steun die president Kabila in 2006 dankzij het opstarten van het vredesproces had genoten, verminderd was. Bovendien had de kandidaatstelling van de heer Vital Kamerhe zijn positie verzwakt. Het feit dat slechts 12 % van de parlementsleden in 2011 werden herverkozen, duidt op de wil van het volk zijn stem te laten horen.

De spreker onderstreept dat het huidige Congolese regime gelijkenissen vertoont met het regime van president Mobutu⁸, in die zin dat het steunt op een verpersoonlijking van de macht die verbonden is aan de economische hulpbronnen van het land. De macht van president Kabila wordt evenwel aangetast door concurrentie tussen verschillende andere machtscentra en het feit dat de bevolking meer democratisering wil in het land. De spreker is veeleer sceptisch met betrekking tot het op gang brengen van een effectieve dialoog die niet als enige doel zou hebben president Kabila aan de macht te houden. Die dialoog vormt nochtans een gelegenheid om het Congolese politieke kader te hertekenen.

De heer Vlassenroot legt tot slot uit dat China op de lokale structuren wil steunen om zijn investeringen te ontwikkelen. De lokale ondernemingen moeten hun verantwoordelijkheid nemen om de stabiliteit van de investeringen te waarborgen, en dat heeft voorrang op de democratie. In die context heeft de voorwaardelijkheid van de Belgische steun weinig gevolg en dreigt ze vooral de bevolking te treffen. Om druk te kunnen uitoefenen op de Congolese overheid, zou de internationale gemeenschap met één stem moeten spreken.

*

De heer Hans Hoebeke (International Crisis Group) bevestigt dat de militaire steun van België positief en belangrijk is geweest, maar dat de Congolese regering nooit werk heeft gemaakt van een structurele hervorming van de veiligheidsdiensten – hetgeen de internationale gemeenschap trouwens nooit heeft aangemoedigd. Vandaag stelt men evenwel vast dat het leger – en met name de republikeinse garde – steeds vaker wordt ingezet om betogingen te onderdrukken, en het is niet uitgesloten dat ook de door België opgeleide bataljons in dit kader zullen worden ontplooid. Er moet over nagedacht worden een eventuele opheffing van de door België verleende steun te gebruiken als drukmiddel.

⁸ De heer Mobutu Sese Seko was van 1965 tot 1997 president van Congo (dat in 1971 de naam Zaïre kreeg).

Bien que les résultats des élections de 2011 aient été remis en cause, on a pu constater que le soutien massif dont avait bénéficié le président Kabila en 2006 grâce à la mise en œuvre du processus de paix, s'était érodé. La candidature de M. Vital Kamerhe avait également affaibli sa position. Le fait que seuls 12 % des membres du Parlement ont été réélus en 2011 démontre la volonté de la population de faire entendre sa voix.

L'orateur souligne que le régime congolais actuel présente des similitudes avec le régime du président Mobutu⁸ en ce qu'il s'appuie sur une personification du pouvoir liée aux ressources économiques du pays. Le pouvoir du président Kabila est cependant affaibli par une concurrence entre différents autres centres de pouvoir et le fait que la population souhaite davantage de démocratisation du pays. L'orateur est relativement sceptique quant à la mise en place d'un dialogue effectif qui n'aurait pas pour unique objectif de maintenir le président Kabila au pouvoir. Ce dialogue constitue cependant une opportunité pour redessiner le cadre politique congolais.

M. Vlassenroot explique enfin que la Chine souhaite s'appuyer sur les structures locales pour développer ses investissements. Il appartient dès lors à l'entreprenariat local de prendre ses responsabilités afin d'assurer la stabilité des investissements, qui prime sur la démocratie. Dans ce contexte, la conditionnalité des interventions belges a peu d'effets et risque avant tout de toucher la population. Pour faire pression sur les autorités congolaises, la communauté internationale devrait parler d'une seule voix.

*

M. Hans Hoebeke (International Crisis Group) confirme que le soutien militaire de la Belgique a été positif et important, mais que le gouvernement congolais ne s'est jamais engagé dans une réforme structurelle des services de sécurité – ce que la communauté internationale n'a d'ailleurs pas encouragé. Or, on constate aujourd'hui que l'armée, et la garde républicaine en particulier, sont de plus en plus sollicitées pour réprimer les manifestations populaires et il n'est pas exclu que les bataillons formés par la Belgique seront déployés dans ce cadre. Une réflexion doit être menée sur l'utilisation comme moyen de pression d'une éventuelle suspension de l'aide octroyée par la Belgique.

⁸ M. Mobutu Sese Seko a été président du Congo (devenu Zaïre en 1971) de 1965 à 1997.

De spreker legt vervolgens uit dat de ontvangsten van de Congolese Staat spectaculair zijn gedaald en momenteel ongeveer 200 miljoen US-dollar per maand bedragen, wat nauwelijks toereikend is om de salarissen van de ambtenaren te betalen⁹. Als die situatie voortduurt, zou ze kunnen leiden tot sociale onlusten. In die context zou de opheffing van een deel van de Belgische steun een bijkomende factor van instabiliteit kunnen zijn.

Wanneer de donoren beslissen zich terug te trekken uit projecten en de verantwoordelijkheid ervoor over te laten aan de Congolese overheid (bijvoorbeeld in de volksgezondheidssector), worden die projecten veelal stopgezet.

Vele momenteel in de DRC ontwikkelde infrastructuurprojecten worden deels buiten de begroting gefinancierd via rekeningen van de Centrale Bank van Congo, waarover de donoren en het Internationaal Monetair Fonds (IMF) geen enkele controle hebben. Die financiële middelen lijken minstens gedeeltelijk afkomstig te zijn van de verkoop van grondstoffen (koper) in het kader van de met Chinese ondernemingen gesloten uitwisselingsovereenkomst (*barter agreement*) voor een bedrag van 6,5 miljard US-dollar, waarvan ongeveer 1 miljard besteed is aan de financiering van infrastructuurprojecten. De Congolese begroting en de impact van de begrotingssteun en van de projecten van de Belgische Ontwikkelingssamenwerking op die begroting, zouden van naderbij kunnen worden onderzocht door de commissieleden.

Op het politieke vlak zijn er binnen de oppositie nieuwe strekkingen. De *Union pour la Démocratie et le Progrès Social* (UDPS) heeft te maken met interne onenigheid in verband met de opvolging van de heer Etienne Tshisekedi en met de rol die de partij momenteel nog kan spelen. Er zijn nieuwe figuren verschenen: de heer Vital Kamerhe¹⁰ en de heer Moïse Katumbi¹¹, boegbeeld van de G7. De G7, waarin dissidenten van de presidentiële meerderheid zich hebben verenigd, had het lang moeilijk het wantrouwen te overwinnen, maar de heer Katumbi geniet op nationaal vlak (en zeker in de steden) beslist steun, onder meer dankzij zijn voetbalploeg. Bij de recente betogingen in Lubumbashi zijn

L'orateur explique ensuite que les recettes de l'État congolais connaissent une diminution spectaculaire et représentent actuellement environ deux cents millions de dollars US par mois, ce qui est à peine suffisant pour couvrir les salaires des fonctionnaires⁹. Cette situation pourrait créer des troubles sociaux si elle perdure. La suspension de certaines aides belges pourrait dès lors constituer un facteur supplémentaire d'instabilité dans ce contexte.

Lorsque les donateurs décident de se retirer de projets et d'en laisser la responsabilité aux autorités congolaises, par exemple dans le secteur de la santé publique, ceux-ci ne sont en majeure partie pas poursuivis.

Les nombreux projets d'infrastructures qui sont développés actuellement en RDC, sont financés en partie hors budget via des comptes de la Banque centrale du Congo, sur lesquels les donateurs et le Fonds monétaire international (FMI) n'ont aucun contrôle. Ces moyens financiers semblent provenir au moins partiellement de la vente de matières premières (cuivre) dans le cadre de l'accord d'échange (*barter agreement*) conclu avec des entreprises chinoises pour un montant de 6,5 milliards de dollars US, dont environ un milliard a été consacré au financement de projets d'infrastructures. Le budget congolais et l'impact de l'aide budgétaire et des projets de la Coopération belge au développement sur ce budget pourraient être examinés de plus près par les membres de la commission.

Sur le plan politique, de nouvelles dynamiques se sont développées au sein de l'opposition. L'Union pour la démocratie et le progrès social (UDPS) fait face à des dissensions internes quant à la succession de M. Étienne Tshisekedi et le rôle que peut encore jouer le parti à l'heure actuelle. De nouvelles figures sont apparues: M. Vital Kamerhe¹⁰ et M. Moïse Katumbi¹¹, figure de proue du G7. Le G7, groupement de dissidents de la majorité présidentielle, a éprouvé pendant longtemps des difficultés à surmonter la méfiance mais M. Katumbi dispose assurément de soutiens sur le plan national, particulièrement dans les villes, entre autres grâce à son équipe de football. Des manifestations ont

⁹ Thans worden de salarissen in het leger en bij de politie nog gedeeltelijk betaald, maar sommige premies worden niet langer uitgekeerd.

¹⁰ Voormalig president van de *Assemblée nationale* van de Democratische Republiek Congo, in ongenade gevallen in 2009. In december 2010 richtte hij zijn eigen politieke partij op, het UNC (*Union pour la Nation Congolaise*). Hij stelde zich kandidaat voor de presidentsverkiezingen van 28 november 2011.

¹¹ Voormalig gouverneur van de provincie Katanga van 2007 tot 2015. Hij werd in juni 2016 tot 36 maanden gevangenisstraf veroordeeld.

⁹ A ce jour, les salaires dans l'armée et la police sont encore payés de manière partielle mais certaines primes ne sont plus versées.

¹⁰ Ancien président de l'Assemblée nationale de la République démocratique du Congo, il tombe en disgrâce en 2009. En décembre 2010, il lance son propre parti politique, l'Union pour la nation congolaise (UNC) et se porte candidat à l'élection présidentielle du 28 novembre 2011.

¹¹ Ancien gouverneur de la province du Katanga de 2007 à 2015. Il a été condamné en juin 2016 à 36 mois de prison.

duizenden mensen op straat gekomen. Die betogingen zijn spontaner en minder voorspelbaar dan in Kinshasa, en ze baren het regime zorgen.

De opsplitsing van Katanga in vier nieuwe provincies is vooral bedoeld om de electorale basis van de heer Moïse Katumbi te neutraliseren. De partijen die hem steunen zijn het slachtoffer van intimidaties en zelfs geweld: zo werd de zetel van de *Union des Nationalistes Démocrates et Fédéralistes* (UNADEF) in de as gelegd. Het regime is erin geslaagd leden van de G7 terug binnen te halen en de partijen te verzwakken.

De heer Jean-Pierre Bemba werd onlangs door het Internationaal Strafhof veroordeeld wegens oorlogsmisdaden en misdaden tegen de menselijkheid; geen enkele kandidaat voor het presidentschap is dus afkomstig uit het westen van het land. De heer Vital Kamerhe is afkomstig uit Zuid-Kivu. Hij heeft evenmin een grote basis bij de bevolking in Kinshasa; hij was tijdens de verkiezingen van 2006 campagneleider van president Kabila.

De heer Katumbi is dus momenteel de enige echte bedreiging voor president Kabila. Beiden zijn actief geweest in de mijndossiers; zij hebben samengewerkt en zijn bijzonder goed vertrouwd met de onderliggende aspecten van bepaalde dossiers waarbij zij betrokken zijn geweest.

De heer Katumbi komt oorspronkelijk uit Katanga. Mocht hij de volgende presidentsverkiezingen winnen, dan zou voor de derde opeenvolgende keer iemand uit Katanga tot president worden verkozen. Dat kan gevolgen hebben in Kinshasa. Hij beschikt niet over een eigen partij, wat eveneens in zijn nadeel kan spelen. Hij heeft nog niet ingestemd met zijn kandidaatstelling voor het presidentschap door de G7 en is veeleer voorstander van voorverkiezingen binnen de oppositie om één enkele kandidaat aan te wijzen. Bij de heer Etienne Tshisekedi leeft echter nog altijd het idee om op te treden als de kandidaat van de verenigde oppositie.

Bovendien houdt de heer Katumbi er hechte betrekkingen op na met de heer Antoine-Gabriel Kyungu, voorzitter van de *Union nationale des fédéralistes du Congo* (UNAFEC) die in de vroege jaren 1990 betrokken was bij het geweld tegen wie uit Kasai afkomstig was.

De toestand is dus bijzonder ingewikkeld. Hoe het ook afloopt, volgens de heer Hoebeke is de huidige generatie politici niet bij machte om bij te dragen tot een echte politieke omwenteling. Indien dit jaar verkiezingen worden gehouden, zal daar niets aan veranderen. De problemen die reeds een tiental jaren geleden werden

récemment rassemblé plusieurs milliers de personnes à Lubumbashi. Ces manifestations sont plus spontanées et imprévisibles qu'à Kinshasa et inquiètent le régime.

Le découpage du Katanga en quatre nouvelles provinces est en grande partie destiné à neutraliser la base électorale de M. Moïse Katumbi. Les partis qui le soutiennent font l'objet d'intimidations, voire de violences: le siège de l'Union des nationalistes démocrates et fédéralistes (UNADEF) a ainsi été la proie des flammes. Le régime a réussi à rallier des membres du G7 et à affaiblir les partis.

M. Jean-Pierre Bemba vient d'être condamné pour crimes de guerre et crimes contre l'humanité par la Cour pénale internationale si bien que plus aucun candidat à la présidence n'est aujourd'hui issu de l'ouest du pays. M. Vital Kamerhe est originaire du Sud-Kivu. Il n'a pas non plus une base importante au sein de la population à Kinshasa; il a été directeur de campagne du président Kabila lors des élections de 2006.

M. Katumbi forme donc actuellement la seule menace réelle pour le président Kabila. Ils ont tous deux été actifs dans les dossiers miniers. Ils ont travaillé ensemble et connaissent bien les dessous de certains dossiers dans lesquels ils ont été impliqués.

M. Katumbi est d'origine katangaise. S'il remporte les prochaines élections présidentielles, il serait le troisième président consécutif d'origine katangaise. Cela peut avoir un impact à Kinshasa. Il ne dispose pas d'un propre parti, ce qui peut également jouer en sa défaveur. Il n'a pas encore accepté d'être désigné candidat à la présidence par le G7 et est plutôt favorable à l'organisation de primaires au sein de l'opposition afin de désigner un candidat unique. M. Etienne Tshisekedi n'a cependant pas encore abandonné l'idée d'être le candidat de l'opposition unifiée.

En outre, M. Katumbi entretient des relations étroites avec M. Antoine-Gabriel Kyungu, président de l'Union nationale des fédéralistes du Congo (UNAFEC), qui fut impliqué dans les violences contre les personnes originaires du Kasai au début des années 1990.

Il s'agit donc d'une situation très complexe. Quelle que soit l'issue, M. Hoebeke estime que la génération actuelle de politiciens n'est pas en mesure de favoriser un véritable tournant politique. L'organisation d'élections cette année ne changerait rien à cette situation. Les problèmes constatés il y a déjà une dizaine d'années,

vastgesteld, meer bepaald in Oost-Congo, zijn niet opgelost. In 2006 koesterden de Congolezen nog de vurige hoop dat zich een nieuw politiek proces zou voltrekken. Die hoop is intussen vervlogen. Alleen het opzetten van een échte dialoog tussen meerderheid en oppositie, op basis van wederzijdse toezeggingen en met de steun van de internationale gemeenschap, zou het begin van een nieuw proces kunnen zijn en het pad kunnen effenen voor oplossingen voor Oost-Congo; daarnaast zou het economisch beleid minder afhankelijk moeten worden gemaakt van de grondstoffen. Momenteel haalt het land 70 % van zijn ontvangsten uit de koperwinning.

De verkiezingen van 2006 waren een groot succes, maar dat succes werd te snel beschouwd als het eindpunt van een proces waarbij de DRC een normaal democratisch land zou zijn geworden, wat niet het geval is.

Een implosie van de DRC zou een potentiële ramp zijn voor het gebied, wat verklaart waarom landen zoals Angola en Zuid-Afrika zich echt zorgen maken. Het is dus zaak de Afrikaanse dimensie binnen de diplomatie te versterken. België moet werk maken van een nauwere dialoog met die landen en met de regionale organisaties, zoals de Afrikaanse Unie, waartoe de huidige facilitator, de heer Edem Kodjo, behoort. België kan ter zake de rol van katalysator spelen.

De heer Kabila is in werkelijkheid slechts het topje van de ijsberg. Veel mensen, zeker zij die in de veiligheidssector actief zijn, moeten garanties kunnen krijgen. Naarmate de crisis uitdeint en de repressie wordt opgevoerd, stijgt de kans op een confrontatiescenario. Er zijn al slachtoffers gevallen.

Volgens de heer Hoebeke zal de internationale gemeenschap het kiesbestand moeten helpen uitwerken.

Tijdens de jongste vergadering van de donoren en de CENI heeft die laatste geoordeeld dat de inschrijvingsperiode voor de kiezers wellicht zestien maanden tot drie jaar in beslag zou nemen. Alvorens de financiering van dat proces in overweging te nemen, pleit de heer Hoebeke ervoor dat de Europese Unie snel deskundigen ter plaatse stuurt om de logistieke behoeften te evalueren. Hoe dan ook zullen de verkiezingen niet kunnen plaatsvinden vóór eind 2016.

De heer Hoebeke bevestigt ten slotte dat de door de Congolese autoriteiten ingestelde dialoog er momenteel alleen op is gericht de “*glissement*” te verantwoorden en dat die dialoog het politieke proces niet opnieuw in een stroomversnelling zal kunnen brengen. Geen enkele gekozene, op welk beleidsniveau ook, van meerderheid

notamment dans l'est du Congo, n'ont pas été solutionnés. En 2006, l'espoir était grand chez les Congolais de voir se développer un nouveau processus politique. Cet espoir est aujourd'hui anéanti. Seule l'organisation d'un véritable dialogue, basé sur des concessions mutuelles, entre majorité et opposition, avec le soutien de la communauté internationale, pourrait signifier le début d'un nouveau processus et permettre la recherche de solutions pour l'est du Congo, ainsi que le développement d'une politique économique moins dépendante des matières premières. Actuellement, 70 % des revenus du pays proviennent de l'exploitation du cuivre.

Les élections de 2006 furent un grand succès mais ce succès a trop rapidement été interprété comme le point final d'un processus ayant fait de la RDC un pays démocratique normal, ce qui n'est pas le cas.

Une implosion de la RDC représenterait une catastrophe potentielle pour la région, ce qui explique les fortes inquiétudes exprimées par des pays comme l'Angola et l'Afrique du Sud. C'est pourquoi il est important de renforcer la dimension africaine au sein de la diplomatie. La Belgique doit intensifier le dialogue avec ces pays et les organisations régionales, notamment l'Union africaine, dont provient l'actuel facilitateur, M. Edem Kodjo. La Belgique peut jouer un rôle de catalyseur dans ce domaine.

M. Kabila n'est en fait que la pointe visible de l'iceberg. Beaucoup de personnes, notamment dans le secteur de la sécurité, doivent pouvoir obtenir des garanties. Plus la crise se développe et la répression s'amplifie, plus un scénario de confrontation se fait réel. Des victimes sont déjà tombées.

M. Hans Hoebeke estime que la communauté internationale devra intervenir dans l'élaboration du fichier électoral.

Lors de la dernière réunion entre les bailleurs de fonds et la CENI, celle-ci a estimé que la période d'inscription des électeurs durerait de seize mois à trois ans. Avant d'envisager le financement de ce processus, M. Hoebeke plaide pour que l'Union européenne envoie rapidement des experts sur place afin de procéder à une évaluation des nécessités logistiques. En tout état de cause, il sera impossible de tenir des élections avant la fin de l'année 2016.

M. Hoebeke confirme enfin que le dialogue mis en place par les autorités congolaises consiste actuellement uniquement à justifier le “*glissement*” et ne permettra pas de relancer le processus politique. Aucun élu des assemblées des différents niveaux de pouvoir, qu'il soit dans la majorité ou dans l'opposition, ne souhaite

dan wel oppositie, wil echter verandering brengen in die situatie, aangezien zulks tot nieuwe verkiezingen zou leiden. De provinciemandatarissen en de senatoren dreigen in dat geval hun mandaat te verliezen dat zij al vijf jaar zonder enige verkiezingslegitimiteit bekleden.

*

De heer Bob Kabamba (ULg) stelt vast dat in de drie betrokken landen hetzelfde probleem rijst: drie presidenten zien elk het einde van hun tweede ambts-termijn naderen en willen zich aan de macht vastklampen volgens scenario's die verschillen naargelang van de politieke context (hervorming van de Grondwet, verschuiving van de verkiezingen, met geweld doorgedrukte hervorming).

De Belgische regering reageert echter niet altijd even samenhangend op die drie regimes; zij hanteert immers dubbele standaarden. De vice-eersteminister en minister van Buitenlandse Zaken en Europese Zaken, belast met Beliris en de Federale Culturele Instellingen, heeft louter akte genomen van het referendum en van de hervorming van de Grondwet in Rwanda. Wat Burundi betreft, werd daarentegen de hulp opgeschort. De bevolking is het eerste slachtoffer. De maatregelen hebben geen impact op de machthebbers; zij richten hun aandacht op de controle over het leger en op de financiële middelen. De militairen worden stevast het eerst uitbetaald.

Burundi is de zwakke schakel in het gebied; het is dan ook makkelijker sancties jegens dat land te treffen dan jegens Rwanda, dat een belangrijke rol speelt in de regio en op internationaal niveau, onder meer dankzij zijn deelname aan verschillende vredeshandhavingsoperaties. In januari 2016 hebben de vice-eersteminister en minister van Ontwikkelingssamenwerking, Digitale Agenda, Telecommunicatie en Post, en de vice-eersteminister van Buitenlandse Zaken en Europese Zaken, belast met Beliris en de Federale Culturele Instellingen, de DRC bezocht; terwijl eerstgenoemde een vrij kordaat betoog heeft gehouden over de situatie in het land, heeft laatstgenoemde getracht die verklaringen af te zwakken. Hoe de toestand in dat land ook zal evolueren, het zal voor de Belgische regering dus moeilijker worden om inzake sancties met een gemeenschappelijk standpunt voor de dag te komen.

De druk die België zou kunnen uitoefenen, is vrij beperkt en zal slechts de stelling voeden dat de regimes in hun macht worden bevestigd. Het gewicht waarmee ons land de interne dynamiek van de drie betrokken landen kon beïnvloeden, is sterk afgenomen. De Rwandese regering houdt gewoonweg niet langer rekening met het Belgische standpunt. Hetzelfde geldt voor de DRC,

cependant que cette situation évolue puisque cela entraînerait de nouvelles élections. Les élus provinciaux et sénatoriaux risqueraient dans ce cas de perdre le siège qu'ils occupent déjà sans légitimité électorale depuis cinq ans.

*

M. Bob Kabamba (ULg) constate que la problématique est la même dans les trois pays visés, à savoir trois présidents arrivés en fin de deuxième mandat qui cherchent à se maintenir au pouvoir selon différents scénarios en fonction du contexte politique (réforme de la Constitution, "glissement" des élections, réélection en s'imposant par la force).

La réaction du gouvernement belge manque cependant de cohérence vis-à-vis de ces trois régimes; il fait en effet preuve de deux poids, deux mesures. Le vice-premier ministre et ministre des Affaires étrangères et européennes, chargé de Beliris et des Institutions culturelles fédérales, s'est limité à prendre acte du référendum et de la réforme de la Constitution au Rwanda. Par contre, l'aide a été suspendue au Burundi. La population est la première victime. Les mesures prises n'affectent pas les détenteurs du pouvoir, qui focalisent leur attention sur le contrôle de l'armée et des moyens financiers. Les premiers à être payés sont toujours les militaires.

Le Burundi représente le maillon faible dans la région; il est donc plus facile de prendre des sanctions à l'égard de ce pays que vis-à-vis du Rwanda, qui joue un rôle important dans la région et sur le plan international, notamment grâce à sa participation dans plusieurs forces de maintien de la paix. Par ailleurs, lors de leur visite en RDC au mois de janvier 2016, le vice-premier ministre et ministre de la Coopération au développement, de l'Agenda numérique, des Télécommunications et de la Poste, a tenu un discours assez dur par rapport à la situation dans le pays tandis que le vice-premier ministre et ministre des Affaires étrangères et européennes, chargé de Beliris et des Institutions culturelles fédérales, a tenté d'adoucir ces propos. Quelle que soit l'évolution de la situation dans ce pays, le gouvernement belge arrivera donc plus difficilement à définir un point de vue commun en termes de sanctions.

Les pressions que la Belgique pourrait exercer sont assez faibles et ne feront que valider la thèse de la consolidation des différents régimes en place. Le poids dont disposait notre pays dans la dynamique interne des trois pays visés a fortement diminué. Le gouvernement rwandais ne tient tout simplement plus compte de la position belge. Il en va de même en RDC, où le président

waar president Kabila zijn oor veel liever te luisteren legt bij China, Angola, Tanzania of Zuid-Afrika. China geeft zonder meer blijk van een grote belangstelling voor de ontginning van grondstoffen en is er louter op uit contracten te sluiten ten gunste van zijn ondernemingen, zonder voorwaarden te stellen, bijvoorbeeld inzake mensenrechten. Almaar meer Chinese ondernemingen halen overigens overheidsopdrachten binnen. De Congolese regering geeft de voorkeur aan Chinese bedrijven omdat zij ermee instemmen werk onder te factureren en het niet zo nauw nemen met omkoping.

Wat de regio van de Grote Meren betreft, wordt België internationaal dus niet langer als een grootmacht beschouwd. Niettemin behoudt ons land het vermogen om op regionaal vlak invloed uit te oefenen. Wel merkt de spreker op dat het bijvoorbeeld onwelgekommen ware de Angolese regering te verzoeken in te grijpen in de kwestie van een mogelijke derde ambtstermijn voor president Kabila, terwijl de heer José Eduardo dos Santos sinds 1979 het ambt van president van de Republiek bekleedt.

België kan helpen bij het stabiliseren van de DRC. Een implosie van dat land, zoals dat het geval was in 1996 en 1998, zou immers een dramatische impact hebben en de hele regio in chaos storten.

Voorts beklemtoont de heer Kabamba de opkomst van het religieuze aspect en van jihadistische bewegingen in het noorden van Congo. In de DRC leeft een grote Libanese en Pakistaanse gemeenschap. De Pakistaanse MONUSCO-troepenmacht heeft koranscholen gesticht en moskeeën gebouwd, waar radicale betogen worden verkondigd. Ook het conflict tussen soennitische en sjiietische gemeenschappen werd geëxporteerd naar Afrika; er hebben al aanslagen plaatsgevonden.

Zowel in Burundi, de DRC als Rwanda consolideert de aanhoudende instabiliteit in feite de macht. Rwanda voert het gevaar van de aanwezigheid van de FDLR in de DRC aan om zijn veiligheidstroepen in te zetten. Het Rwandese leger wordt opgesteld aan de grenzen.

Het is voor de Burundezers ook makkelijker te verwijzen naar externe oorzaken, *in casu* het feit dat Rwanda rebellen opleidt. Het Burundese leger is een model van gemengdheid omdat het soldaten omvat uit de verschillende politieke groepen en gemeenschappen. Vijfduizend Burundese militairen nemen deel aan VN-vredehandhavingsmisies en hun optreden wordt toegejuicht. Nochtans staat dat leger niet in de gunst van president Nkurunziza omdat hij er niet de volledige controle over heeft. Hij wil het dus vervangen door een veiligheidskorps. De onlangs omgebrachte officieren zijn

Kabila écoute bien plus volontiers la Chine, l'Angola, la Tanzanie ou l'Afrique du Sud. La Chine porte un intérêt marqué pour l'exploitation des matières premières et se préoccupe uniquement de conclure des contrats en faveur de ses entreprises sans poser de conditions, par exemple en matière de droits de l'homme. Des entreprises chinoises remportent en outre de plus en plus souvent des appels d'offres. Le gouvernement congolais donne la préférence aux sociétés chinoises parce qu'elles acceptent de sous-facturer les travaux et sont plus tolérantes en matière de corruption.

Pour ce qui est de la région des Grands Lacs, la Belgique n'est donc plus considérée comme une grande puissance au niveau international. Elle conserve néanmoins le pouvoir d'influer sur le niveau régional. L'intervenant fait cependant remarquer qu'il serait par exemple mal venu de demander au gouvernement angolais d'intervenir dans la question d'un éventuel troisième mandat pour le président Kabila alors que M. José Eduardo dos Santos exerce la fonction de président de la République depuis 1979.

La Belgique peut aider à stabiliser la RDC. Une implosion de ce pays, comme en 1996 et 1998, aurait en effet un impact dramatique et risquerait de précipiter toute la région dans le chaos.

M. Kabamba insiste par ailleurs sur la montée de la dimension religieuse et des mouvements djihadistes au nord du Congo. La RDC compte une importante communauté libanaise et pakistanaise. Les forces pakistanaises de la MONUSCO ont implanté des écoles coraniques et des mosquées où sont prononcés des discours radicaux. Le conflit entre communautés sunnites et chiites s'est également exporté vers l'Afrique; des attentats ont déjà eu lieu.

Tant au Burundi, qu'en RDC et au Rwanda, l'instabilité permanente consolide en fait le pouvoir. Le Rwanda invoque le danger provenant de la présence des FDLR en RDC pour mobiliser ses forces de sécurité. L'armée rwandaise est déployée aux frontières.

Il est également plus facile pour les Burundais de renvoyer à des causes extérieures, en l'occurrence la formation de rebelles par le Rwanda. L'armée burundaise est un modèle de mixité puisqu'elle regroupe des soldats issus des différents groupes politiques et communautés. Cinq mille militaires burundais participent à des missions de maintien de la paix des Nations Unies et leur action est saluée. Pourtant, cette armée n'a pas les faveurs du président Nkurunziza parce qu'il ne peut pas entièrement la contrôler. Il veut donc la remplacer par un corps de sécurité. Les officiers qui ont

voornamelijk militairen van het vroegere bewind of officieren uit gewapende groeperingen die de Burundese president vijandig gezind zijn.

Op dezelfde manier bevordert de aanwezigheid van veel gewapende groeperingen in de DRC de greep van president Kabila op het leger. Elke maand moet de Congolese regering miljoenen dollars vrijmaken om het leger in het veld te ondersteunen. De officieren verdelen dat maandelijks monsterbedrag echter onder elkaar. Zij vragen om naar de operationele zones te worden uitgestuurd om aanspraak te kunnen maken op die voordelen (premies, brandstof, voedsel enzovoort).

Mochten de FDLR beslissen Rwanda aan te vallen, dan zou de Rwandese regering niet aarzelen het Congolese grondgebied binnen te dringen. De DRC zou dan overgaan tot een algemene mobilisatie, en van de organisatie van verkiezingen zou niet langer sprake zijn.

In verband met een eventuele "Congolese Lente" constateert de heer Kabamba dat de spontane bewegingen beter zijn georganiseerd in Oost-Congo. Hij haalt het voorbeeld aan van *LUCHA*, dat veel jongeren op de been brengt die welomschreven eisen willen stellen aan de overheid. Het gaat om een gestructureerde organisatie, met steunpunten, die vanuit de basis functioneert. In Kinshasa bestaan dergelijke bewegingen niet. Tijdens de gebeurtenissen van januari 2016 werden zowel de meerderheids- als de oppositiepartijen overweldigd door de reactie van de bevolking; de vrees bestaat echter dat die protestbeweging, bij gebrek aan leiders die bij machte zijn de reacties te kanaliseren, instabiliteit veroorzaakt en haar doel mist. Bij plunderingen zal de bevolking nogmaals het eerste doelwit zijn.

Zoals eerder aangegeven, wordt de politieke dialoog aangewend om extra tijd te winnen voor president Kabila opdat hij aan de macht kan blijven. Volgens de spreker zullen de komende drie jaar helemaal geen verkiezingen plaatsvinden, gelet op de huidige omstandigheden: gebrek aan politieke bereidheid, onvoldoende begrotingsmiddelen¹² en de terughoudendheid van de internationale gemeenschap om financieel bij te dragen gezien de beperkte financiële middelen waarover zij beschikt, alsmede de mandaatverlenging van de MONUSCO, waarvan de werkingskosten op 1,2 miljard US-dollar per jaar worden geraamd.

Over de missie naar de DRC van de vice-eerste-minister en minister van Buitenlandse en Europese Zaken, belast met Beliris en de Federale Culturele Instellingen, herhaalt de heer Kabamba dat de invloed

été récemment assassinés sont essentiellement des militaires de l'ancien régime ou des officiers provenant des groupes armés opposés au président burundais.

La présence de nombreux groupes armés en RDC favorise de la même manière la mainmise du président Kabila sur l'armée. Chaque mois, le gouvernement congolais doit débloquer des millions de dollars pour appuyer l'armée sur le terrain. Les officiers se partagent cette manne financière mensuelle. Ils demandent à être envoyés dans les zones opérationnelles pour pouvoir bénéficier de ces avantages (primes, carburant, nourriture, etc.).

Si les FDLR décidaient d'attaquer le Rwanda, le gouvernement rwandais n'hésiterait pas à pénétrer sur le territoire congolais. La RDC procéderait alors à une mobilisation générale et il ne serait plus question d'organiser des élections.

Pour ce qui est d'un éventuel "Printemps congolais", M. Kabamba constate que les mouvements spontanés sont mieux organisés dans l'est du Congo. Il cite l'exemple de *Lucha*, qui mobilise de nombreux jeunes soucieux de formuler des revendications précises auprès des autorités. Il s'agit d'une organisation structurée disposant d'antennes et fonctionnant à partir de la base. Il n'existe pas de tels mouvements à Kinshasa. Lors des événements de janvier 2016, tant les partis de la majorité que ceux de l'opposition ont été dépassés par la réaction de la population mais la crainte est que faute de leaders capables de canaliser les réactions, ce mouvement de protestation suscite l'instabilité et manque son objectif. En cas de pillages, ce sera à nouveau la population qui sera la première visée.

Comme indiqué précédemment, le dialogue politique est utilisé pour obtenir un délai supplémentaire permettant au président Kabila de rester au pouvoir. Au vu des conditions actuelles (absence de volonté politique, moyens budgétaires insuffisants¹² et réticence de la communauté internationale à participer financièrement vu les moyens financiers limités dont elle dispose et la reconduction du mandat de la MONUSCO dont le fonctionnement est évalué à 1,2 milliard de dollars US par an), l'intervenant estime qu'aucune élection n'aura lieu avant trois ans.

Concernant la mission du vice-premier ministre et ministre des Affaires étrangères et européennes, chargé de Beliris et des Institutions culturelles fédérales en RDC, M. Kabamba répète que le poids de la Belgique

¹² Eerwaarde Malu Malu, voorzitter van de CENI, heeft de kosten voor de organisatie van de verkiezingen op 1,1 miljard US-dollar geraamd.

¹² L'abbé Malu Malu, président de la CENI, a évalué le coût de l'organisation des élections à 1,1 milliard de dollars US.

van België fors is afgenomen. Wel blijft het nog mogelijk de machthebbers duidelijke signalen te geven over welbepaalde onderwerpen, zoals de hervorming van de veiligheidsdiensten. België is dienaangaande een van de meest bekwame landen en kan in dat dossier nationaal, regionaal en internationaal nog invloed doen gelden, want ons land kan bogen op resultaten in het veld. Volgens door de Verenigde Naties verzamelde gegevens hebben de door België opgeleide militairen immers het minst machtsmisbruik gepleegd jegens de burgerbevolking.

Voorts constateert de heer Kabamba dat het verkiezingsproces in het slop zit. Het voor de verkiezingen van 2011 gebruikte kiezersregister is wegens technische moeilijkheden niet langer geldig. Met de bij de eerste registratie gebruikte technologie kon de DRC dat bestand immers niet automatisch hernieuwen. Ook op dat vlak kan België, door technische en financiële ondersteuning te bieden, de aanzet geven tot de aanmaak van een nieuw bestand.

Het totale door de CENI uitgewerkte budget voor de aanmaak van het nieuwe bestand bedraagt ongeveer 80 miljoen US-dollar. Bij dat bestand zou ook rekening kunnen worden gehouden met wie momenteel nog niet de kiesgerechtigde leeftijd heeft, en er zou in een *update* van de gegevens kunnen worden voorzien. Voorts zou het zeer nuttig kunnen zijn voor de burgerlijke stand. De Congolese regering heeft de helft van het bedrag al vrijgemaakt, maar zonder internationale steun inzake controle en validatie is het risico reëel dat dit proces achter gesloten deuren plaatsvindt en dat moeilijkheden rijzen bij de tenuitvoerlegging van het proces.

Punt 35, ii), c), van resolutie 2277 (2016) die de Veiligheidsraad van de Verenigde Naties op 30 maart 2016 heeft aangenomen, draagt de MONUSCO het volgende op: *“Provide technical assistance and logistical support for the revision of the electoral register”*.

De heer Kabamba erkent dat de presidents- en parlementsverkiezingen van 2011 niet echt een afspiegeling waren van de aspiraties van het volk. Toch beklemtoont hij, net zoals een van de vorige sprekers, dat slechts 12 % van de in 2006 verkozen parlementsleden hun mandaat konden hernieuwen, wat bewijst dat er wel degelijk sprake was van enige vorm van sanctie door de kiezer, die aldus invloed kan uitoefenen op de macht. Die hoop doet de bevolking leven. Die bevolking is wel degelijk van plan die macht op alle niveaus aan te wenden; uiteraard moet het daartoe echter wel mogelijk zijn verkiezingen te organiseren.

Wat ten slotte de positie van de vrouwen aangaat, stipt de heer Kabamba aan dat in 2006 bij de

a fortemente diminué. Il reste néanmoins possible de donner des signaux clairs au pouvoir sur des sujets précis, comme, par exemple, la réforme des services de sécurité. La Belgique est un des pays les plus compétents en la matière et peut encore peser sur ce dossier sur le plan national, régional et international car elle peut faire état de résultats sur le terrain: selon les données recueillies par les Nations Unies, les militaires formés par la Belgique ont en effet commis le moins d'exactions vis-à-vis de la population civile.

Par ailleurs, M. Kabamba constate que le processus électoral est en panne. Le fichier électoral utilisé pour les élections de 2011 n'est plus valable suite à des problèmes techniques. La technologie utilisée lors du premier enrôlement n'a en effet pas permis à la RDC de renouveler ce fichier automatiquement. Ici aussi, la Belgique peut impulser l'élaboration d'un nouveau fichier en apportant un appui technique et financier.

Le budget global établi par la CENI pour l'élaboration du nouveau fichier est de quelque 80 millions de dollars US. Ce fichier pourrait également prendre en compte les personnes qui ne sont actuellement pas encore en âge de voter et prévoir une mise à jour des données. Il pourrait également être très utile pour l'État civil. Le gouvernement congolais a déjà débloqué la moitié de la somme mais sans un appui international en matière de contrôle et de validation, le risque est réel que ce processus se déroule à huis clos et que des difficultés se présentent dans la mise en place du processus.

Le point 35, ii), c), de la résolution 2277 (2016) adoptée par le Conseil de sécurité des Nations Unies le 30 mars 2016, confie à la MONUSCO la mission de *“fournir une assistance technique et un soutien logistique pour la révision des listes électorales”*.

M. Kabamba reconnaît que les élections présidentielles et législatives de 2011 ne traduisaient pas réellement les aspirations de la population. Néanmoins, il souligne, comme un des orateurs précédents, que seuls 12 % des députés élus en 2006 ont pu renouveler leur mandat, ce qui prouve qu'il y a bien eu une forme de sanction par l'électeur, qui peut ainsi peser sur le pouvoir. La population vit de cet espoir et entend bien utiliser ce pouvoir à tous les niveaux, mais pour cela il faut évidemment pouvoir organiser des élections.

Enfin, en ce qui concerne la position des femmes, M. Kabamba indique qu'en 2006, un problème s'est

organisatie van de verkiezingen een knelpunt is gerezen. Het Burgerlijk Wetboek moest worden aangepast om gehuwde vrouwen toe te staan zich zonder toestemming van hun echtgenoot verkiesbaar te stellen.

De spreker is weliswaar voorstander van quota, maar ze zijn erg moeilijk toe te passen in de DRC. De Congolese Grondwet voorziet in pariteit, terwijl andere, op internationaal niveau door de DRC geratificeerde teksten gewag maken van een quotum van 30 %. De *Assemblée nationale* heeft dat beginsel evenwel niet echt aanvaard. De uiteindelijk aangenomen wet bepaalt dat de kieslijsten één derde kandidaturen van het andere geslacht moeten tellen, maar de parlementsleden hebben die bepaling aangevuld met de woorden “*s’il échet*” (in voorkomend geval, *vert.*).

Niettemin werden verbeteringen doorgevoerd. Aldus heeft de jongste wijziging van het Burgerlijk Wetboek de vrouwen meer rechten toegekend inzake erfopvolging. Vóór de hervorming genoot een vrouw alleen het vruchtgebruik van de goederen van haar overleden echtgenoot. Het Burgerlijk Wetboek werd gewijzigd, zodat zij nu recht heeft op 25 % van de erfenis, waarbij zij het recht behoudt op het vruchtgebruik van de gezinswoning. Kinderen hebben recht op 50 % van de erfenis en de rest van de familie op 25 % daarvan.

posé lors de l’organisation des élections. Il a fallu modifier le Code civil pour permettre aux femmes mariées d’être candidates aux élections sans l’accord de leur mari.

L’intervenant est partisan des quotas mais ils sont très difficiles à appliquer en RDC. La Constitution congolaise prévoit la parité, d’autres textes ratifiés au niveau international par la RDC évoquent un quota de 30 %. L’Assemblée nationale n’a cependant pas réellement accepté ce principe. La loi qui a finalement été adoptée prévoit qu’il faut un tiers de candidatures de l’autre sexe sur les listes électorales mais les parlementaires y ont ajouté les mots “*s’il échet*”.

Des améliorations ont toutefois été réalisées. Ainsi, la dernière modification du Code civil a octroyé plus de droits aux femmes en matière de succession. Avant la réforme, une épouse ne disposait que de l’usufruit des biens de son mari décédé. Le Code civil a été modifié pour qu’elle ait dorénavant droit à 25 % de l’héritage tout en conservant le droit d’usufruit du logement familial. Les enfants ont droit à 50 % de l’héritage et le reste de la famille à 25 %.

B. Vergadering van 24 mei 2016

1. *Betoog van de heer Frank De Coninck, speciaal gezant van België voor het Gebied van de Grote Meren*

De heer Frank De Coninck, speciaal gezant van België voor het Gebied van de Grote Meren, geeft aan dat zijn mandaat erin bestaat de evolutie van de toestand in de regio te volgen, en inzonderheid de interne ontwikkelingen in bepaalde landen en de mogelijke grensoverschrijdende gevolgen van die ontwikkelingen; zo hebben de spanningen in Burundi ertoe geleid dat meer dan 250 000 mensen op de vlucht zijn gegaan, hetgeen de hele regio destabiliseert. In de jaren 1990 van de vorige eeuw heeft zich in Rwanda dezelfde situatie voorgedaan. De gevolgen van sommige ontwikkelingen in de Democratische Republiek Congo (verkiezingen, veiligheidsproblemen in Oost-Congo) kunnen nog niet worden ingeschat.

Geografisch omvat het Gebied van de Grote Meren de regio rond het Albertmeer, het Edwardmeer, het Kivumeer en het Tanganyikameer; er zijn gelijkenissen op antropologisch en economisch gebied. Geopolitiek omvat het gebied de elf lidstaten van de Internationale Conferentie van het gebied van de Grote Meren (ICGLR)¹³.

Op 24 februari 2013 werd in Addis Abeba een kaderovereenkomst voor vrede, veiligheid en samenwerking ondertekend om de stabiliteit in de regio te versterken, onder meer na de acties van de rebellengroepering M23 in de DRC.

2016 en 2017 zullen in Burundi en in de DRC tumultueus verlopen.

De DRC wordt geconfronteerd met twee soorten van problemen:

— in het oosten van het land zijn nog steeds gewapende groeperingen aanwezig en de mensenrechten worden er geregeld geschonden. De *Forces démocratiques de libération du Rwanda (FDLR)* zijn verzwakt; in het Rwenzori is een gewapende groep van Oegandese herkomst (*Allied Democratic Forces – ADF*) actief. Op zich is de toestand er niet wezenlijk verslechterd, maar alle elementen die de crisis hebben veroorzaakt (verdeling van de gronden, exploitatie van de grondstoffen, zwakke staatsstructuren), zijn nog steeds aanwezig, ondanks de steun van MONUSCO;

¹³ De ICGLR, die in 2006 werd opgericht, omvat Angola, Burundi, de Centraal-Afrikaanse Republiek, de Republiek Congo, de Democratische Republiek Congo, Kenia, Oeganda, Rwanda, Soedan, Tanzania en Zambia.

B. Réunion du 24 mai 2016

1. *Exposé de M. Frank De Coninck, envoyé spécial de la Belgique pour la région des Grands Lacs*

M. Frank De Coninck, envoyé spécial de la Belgique pour la région des Grands Lacs, précise que son mandat consiste à suivre l'évolution de la situation dans la région, et plus spécifiquement les développements internes dans certains pays ayant des incidences transfrontalières potentielles. Ainsi, les tensions au Burundi ont provoqué la fuite de plus de 250.000 réfugiés, ce qui déstabilise toute la région. Une même situation s'est produite au Rwanda dans les années 1990. Les conséquences de certaines évolutions en République démocratique du Congo (élections, problèmes de sécurité dans l'est du Congo) sont encore imprévisibles.

D'un point de vue géographique, la région des Grands Lacs est la région entourant les lacs Albert, Edouard, Kivu et Tanganyika; elle présente des similitudes sur le plan anthropologique et économique. D'un point de vue géopolitique, la région englobe les onze pays membres de la Conférence internationale sur la région des Grands Lacs (CIRGL)¹³.

Le 24 février 2013, un accord-cadre pour la paix, la sécurité et la coopération a été signé à Addis Abeba afin de consolider la stabilité dans la région, suite notamment aux activités du groupe de rebelles M23 en RDC.

Les années 2016 et 2017 sont et seront source de turbulences au Burundi et en RDC.

La RDC est confrontée à des difficultés de deux ordres:

— des groupes armés sont toujours présents dans l'est du pays et les droits de l'homme sont régulièrement violés. Les Forces démocratiques de libération du Rwanda (FDLR) sont affaiblies; un groupe armé d'origine ougandaise (*Allied Democratic Forces – ADF*) est actif dans le Rwenzori. En soi, la situation ne s'est pas foncièrement détériorée mais tous les ingrédients ayant donné lieu à la crise (partage des terres, gestion des sources naturelles, faiblesse des structures de l'État) sont toujours présents, malgré le soutien apporté par la MONUSCO;

¹³ La CIRGL, fondée en 2006, comprend l'Angola, le Burundi, la République centrafricaine, la République du Congo, la République démocratique du Congo, le Kenya, l'Ouganda, le Rwanda, le Soudan, la Tanzanie et la Zambie.

— zal de verkiezingscyclus in acht worden genomen? De parlements- en presidentsverkiezingen moeten *normaliter* op 27 november 2016 plaatsvinden, maar het wordt dermate moeilijk ze te organiseren dat de DRC terecht dreigt te komen in een uitermate onzekere, niet door de Congolese Grondwet geregelde situatie. Die toestand kan in de gehele regio aanzienlijke destabiliserende gevolgen hebben. De huidige moeilijkheden houden verband met de noodzaak het kiezersbestand te actualiseren, alsook met het feit dat er geen verkiezingskalender voorhanden is en dat het aan begrotingsmiddelen ontbreekt. Momenteel lijkt de Congolese overheid, met de aankondiging van de organisatie van een politieke dialoog, de voorkeur te geven aan het “verschuivingsscenario”. De oppositie toont zich ter zake heel terughoudend, want zij wil niet deelnemen aan een scenario dat op een onwettige situatie uitdraait. De door de Afrikaanse Unie benoemde facilitator heeft tot dusver nog geen enkel resultaat geboekt. Het valt heel moeilijk te voorzien hoe de toestand de komende maanden zal evolueren, maar dagelijks wordt de vrijheid van meningsuiting geschonden, en al even dagelijks worden aanhoudingen verricht.

In Burundi is een zeer ernstig binnenlands conflict uitgebroken ingevolge de presidentsverkiezingen van 21 juli 2015 en het derde mandaat dat president Pierre Nkurunziza in de wacht heeft gesleept, in weerwil van de Arusha-akkoorden van 28 augustus 2000. De situatie lijkt vandaag muurvast te zitten, en de ernstige problemen waarmee de Burundese samenleving kampt, zouden ook naar de gehele regio kunnen uitdijen.

Dat politiek pijnpunt gaat gepaard met een etnische factor en met spanningen met Rwanda. Die aspecten zijn echter niet de oorzaak van het huidige conflict, maar veeleer het gevolg ervan. Daarom is het van primordiaal belang om buiten de etnische sfeer adequate oplossingen uit te werken.

In het Tanzaniaanse Arusha is weliswaar op 21 mei 2016 de inclusieve dialoog hervat die ertoe strekt uit de Burundese crisis te raken, maar tot dusver is nog geen enkele oplossing uitgewerkt, en gewelddadige uitwassen van politieke, etnische of zelfs regionale aard zijn niet uitgesloten.

Ten slotte beklemtoont de spreker dat Rwanda een goed bestuurd land is dat economische vooruitgang heeft geboekt; wel betreft het een autocratisch bewind dat is ontstaan na de in 1994 gepleegde genocide. Het is vooralsnog niet aangetoond dat de huidige Rwandese samenleving de aspecten waaraan die slachtpartij ten grondslag lag, heeft verwerkt.

— le cycle électoral sera-t-il respecté? Les élections législatives et présidentielles doivent normalement se dérouler le 27 novembre 2016 mais il sera très difficile de les organiser si bien que la RDC risque de se retrouver dans une situation très incertaine, non réglée par la Constitution congolaise. Cette situation peut avoir des effets déstabilisateurs importants dans toute la région. Les difficultés actuelles sont liées à la nécessaire mise à jour du fichier électoral et à l’absence d’un calendrier électoral, ainsi qu’au manque de moyens budgétaires. Les autorités congolaises semblent aujourd’hui donner la préférence au scénario du “glissement” en annonçant l’organisation d’un dialogue politique. L’opposition est très réticente car elle ne veut pas participer à un scénario débouchant sur une situation illégitime. Le facilitateur nommé par l’Union africaine n’a jusqu’ici obtenu aucun résultat. Il est très difficile de prévoir comment la situation évoluera dans les prochains mois, mais des violations de la liberté d’expression et des arrestations ont lieu quotidiennement.

Au Burundi, un conflit interne très grave est né des élections présidentielles du 21 juillet 2015 et du troisième mandat obtenu par le président Pierre Nkurunziza en dépit des accords d’Arusha du 28 août 2000. La situation semble aujourd’hui sans issue et les problèmes profonds que connaît la société burundaise pourraient également s’étendre à toute la région.

Ce problème politique se double d’un facteur ethnique et de tensions avec le Rwanda. Ces éléments ne sont cependant pas à l’origine du conflit actuel, mais plutôt sa conséquence. Il est donc primordial de rechercher les solutions adéquates en dehors de la sphère ethnique.

En Tanzanie, à Arusha, le dialogue inclusif visant à sortir de la crise burundaise a repris le 21 mai 2016 mais aucune solution n’a encore été trouvée et des dérives violentes de nature politique, ethnique, voire régionale ne sont pas à exclure.

Enfin, l’intervenant souligne que le Rwanda est un pays bien géré et qui a réalisé des progrès sur le plan économique mais il s’agit d’un régime autocratique issu du génocide commis en 1994. Il n’est pas encore démontré que les éléments à l’origine de ce massacre ont été absorbés par la société rwandaise actuelle.

Het Burundese en het Rwandese bewind zijn in feite elkaars exacte spiegelbeeld. De huidige situatie zou kunnen leiden tot een echt conflict tussen de beide landen.

2. Betoog van de heer Jean Omasombo (Koninklijk Museum voor Midden-Afrika)

De heer Jean Omasombo, antropoloog bij het Koninklijk Museum voor Midden-Afrika, wenst zijn betoog toe te spitsen op de huidige politieke situatie in de DRC. Niemand is thans bij machte om te voorzien hoe de situatie zal evolueren, hoewel het mogelijk is bepaalde hypothesen te formuleren.

President Kabila wil na zijn tweede ambtstermijn aan de macht blijven, maar hult zich in verband met zijn ambities in stilzwijgen. Die strategie is een teken van zwakte. Hij heeft al verscheidene mislukte pogingen gedaan om de voorschriften van de Grondwet te omzeilen. De aankondiging van een inclusieve dialoog maakt deel uit van die aanpak. Voorts versterken de Congolese autoriteiten de veiligheidsmaatregelen in het hele land. De *Garde républicaine* is overal aanwezig. Bovendien lijken het Parlement en het Grondwettelijk Hof mee te gaan in de aanpak van president Kabila; in mei 2016 heeft het Grondwettelijk Hof immers een arrest gewezen dat de president in staat stelt aan de macht te blijven zolang zijn opvolger niet is aangewezen.

De context waarin president Kabila zich bevindt, staat ver van de situatie in Burundi. Hij lijkt bang te zijn. In zijn eigen kamp ontwaart men zowel opwindning als een afwachtende houding.

De politieke oppositie en het maatschappelijk middenveld scharen zich rond het beginsel van de eerbiediging van de Grondwet, maar het gaat vooral om een campagneslogan. Volgens de spreker vormt de persoon van president Kabila het echte probleem. Mocht dat vraagstuk worden geregeld, dan zou het er bij de oppositie organisatorisch snel vierkant lopen en zou de ambitie het halen op de overtuiging, zoals blijkt uit de vorige ervaringen.

De spreker acht de kansen gering dat president Kabila aan de macht kan blijven; hij kan niet meer achteruit en leeft van dag tot dag. Zijn huidige partners zijn veeleer concurrenten dan bondgenoten. Zij zijn individueel aan hem gehecht wegens de voordelen die hun positie oplevert, maar hebben geenszins de ambitie bij te dragen aan de ontwikkeling van het land. President Kabila is niet bij machte om een opvolger aan te wijzen, maar mocht hij dat doen, dan zou hij niet meer tot aan de verkiezingen aan de macht kunnen blijven.

Les régimes burundais et rwandais sont en fait le reflet exact l'un de l'autre. La situation actuelle pourrait donner lieu à un véritable conflit entre les deux pays.

2. Exposé de M. Jean Omasombo (musée royal de l'Afrique centrale)

M. Jean Omasombo, anthropologue au musée royal de l'Afrique centrale, souhaite centrer son intervention sur la situation politique actuelle en RDC. Personne n'est aujourd'hui en mesure de prévoir comment celle-ci va évoluer, même si certaines hypothèses peuvent être formulées.

Le président Kabila veut rester au pouvoir au-delà de son deuxième mandat mais il reste muet sur ses ambitions. Cette stratégie est un signe de faiblesse. Il a déjà mené plusieurs tentatives avortées en vue de contourner le prescrit de la Constitution. L'annonce d'un dialogue inclusif fait partie de cette tactique. Les autorités congolaises renforcent également les moyens sécuritaires dans tout le pays. La garde républicaine est omniprésente. En outre, le Parlement et la Cour constitutionnelle semblent vouloir jouer le jeu du président Kabila. En mai 2016, la Cour constitutionnelle a ainsi rendu un arrêt l'autorisant à rester au pouvoir tant que son successeur n'est pas désigné.

Le contexte dans lequel se trouve le président Kabila est fort éloigné de la situation au Burundi. Il semble avoir peur. Dans son propre camp, on observe à la fois énervement et attentisme.

L'opposition politique et la société civile se sont rassemblées autour du principe du respect de la Constitution, mais il s'agit avant tout d'un slogan de campagne. Selon l'orateur, c'est la personne du président Kabila qui constitue le véritable problème. Si cette question était réglée, l'opposition se trouverait rapidement en mal d'organisation et les appétits prendraient le pas sur les convictions, comme le démontrent les expériences passées.

M. Omasombo considère que les chances du président Kabila de se maintenir au pouvoir sont faibles; il ne peut plus reculer et vit au jour le jour. Ses partenaires actuels sont davantage des concurrents que des alliés. Ils lui sont attachés individuellement pour le profit que génère la position qu'ils occupent mais n'ont aucune ambition de contribuer à la construction du pays. Le président Kabila n'est pas capable de désigner un successeur mais s'il le faisait, il ne pourrait plus rester au pouvoir jusqu'aux élections.

President Kabila zou in de regio de uitzondering kunnen worden, door er als enige niet in te slagen aan de macht te blijven na zijn huidige mandaat. Zijn problemen worden veroorzaakt door het feit dat hij heeft willen doorgaan met het staatsmodel dat door president Mobutu was uitgewerkt. President Kabila ontbeert gezag, zelfs in zijn eigen kamp. Hij moet eveneens een stringente Grondwet naleven, waarvan de tekst geen enkele ruimte laat aan interpretatie en er onder andere in voorziet dat elke Congolese burger zich kan verzetten tegen iedere beslissing die hij/zij ongrondwettelijk acht. Bovendien is president Kabila niet populair. In Katanga, waar hij vandaan komt, moet hij opboksen tegen de heren Moïse Katumbi en Gabriel Kyungu, twee populistische politici. In 2006 werd hij gesteund door de oostelijke provincies, maar momenteel denken de burgers van die regio dat zijn vertrek een deel vormt van de oplossing. Tot slot zijn de inwoners van Kinshasa hem nooit echt gunstig gestemd geweest.

De heer Moïse Katumbi zal niet tot het presidentschap kunnen toetreden zonder aan hevige concurrentie het hoofd te moeten bieden. Zolang hij de huidige president kan verzwakken, speelt hij niettemin een door de oppositie gewaardeerde rol.

Als er geen verkiezingen kunnen plaatsvinden, moet krachtens de Grondwet de voorzitter van de Senaat, de heer Léon Kengo wa Dondo, de president opvolgen op het einde van diens mandaat. De heer Kengo wa Dondo heeft zich al enkele keren uitgesproken tegen het aan de macht blijven van president Kabila, maar hij blijft toch de leden van zijn partij in de regering steunen. Hij weet dat hij zich beter niet kan aansluiten bij de oppositie.

Dat chaotische machtsspelletje aan het einde van de presidentiële ambtstermijn doet denken aan gebeurtenissen uit het verleden. De voortdurende machtsstrijd tussen de heren Moïse Tsjombe en Joseph Kasavubu heeft uiteindelijk geleid tot de machtsgreep door een outsider, de heer Joseph Mobutu; die werd later omvergeworpen en vervolgens opgevolgd door de heer Joseph-Désiré Kabila. In de DRC is er nog nooit een machtsoverdracht geweest tussen twee staatshoofden.

De heer Omasombo besluit dat het op de helling zetten van de Grondwet, zoals president Mobutu destijds heeft gedaan, dreigt te leiden tot anarchie en oorlog. Het is dus verkieselijk dat de machtswissel plaatsvindt tijdens de huidige presidentiële ambtstermijn, al kan thans niemand aangeven wie de volgende president van de Democratische Republiek Congo zal zijn.

Le président Kabila pourrait devenir l'exception dans la région et être le seul à ne pas réussir à se maintenir au pouvoir après son présent mandat. Ses difficultés sont dues au fait qu'il a voulu prolonger le modèle d'État créé par le président Mobutu. Il manque d'autorité, même dans son propre camp. Il est également tenu de respecter une Constitution rigide, dont le texte ne laisse aucune place à l'interprétation et qui prévoit notamment que chaque citoyen congolais peut s'opposer à toute décision jugée anticonstitutionnelle. En outre, M. Kabila n'est pas populaire. Au Katanga, dont il est originaire, il doit faire face à la concurrence de MM. Moïse Katumbi et Gabriel Kyungu, deux politiciens populistes. En 2006, il a été soutenu par les provinces de l'est mais actuellement, les citoyens de la région considèrent que son départ constitue une partie de la solution. Enfin, les habitants de Kinshasa ne lui ont jamais été vraiment favorables.

M. Moïse Katumbi ne pourra accéder à la présidence sans devoir faire face à une rude concurrence. Tant qu'il peut affaiblir le président actuel, il joue néanmoins un rôle apprécié par l'opposition.

En vertu de la Constitution, le Président du Sénat, M. Léon Kengo wa Dondo, est censé remplacer le président à la fin de son mandat si les élections ne peuvent avoir lieu. Ce dernier s'est déjà exprimé à quelques occasions contre le maintien au pouvoir du président Kabila, mais il continue néanmoins à soutenir les membres de son parti au gouvernement. Il sait qu'il n'a pas intérêt à intégrer l'opposition.

Ce jeu de fin de règne chaotique rappelle des événements passés. Les luttes de pouvoir entre MM. Moïse Tshombe et Joseph Kasa-Vubu ont finalement conduit à la prise de pouvoir par un outsider, M. Joseph Mobutu. Ce dernier a été renversé et ensuite remplacé par M. Joseph-Désiré Kabila. En RDC, il n'y a encore jamais eu de passation de pouvoir entre deux chefs d'État.

M. Omasombo conclut que la remise en cause du prescrit de la Constitution risque de nourrir une situation d'anarchie et de guerre, comme l'avait fait jadis le président Mobutu. Il est donc préférable que le changement de pouvoir se fasse dans le courant de l'actuel mandat présidentiel, même s'il est aujourd'hui impossible de dire qui sera le prochain président de la République démocratique du Congo.

3. *Betoog van de heer Tomas Van Acker (UGent)*

De heer Tomas Van Acker, research fellow / assistant bij de Universiteit Gent, wijdt zijn betoog aan Burundi.

De huidige crisis begint op 26 april 2015 wanneer president Nkurunziza zijn ambities bekend maakt om een derde ambtstermijn na te streven. Het straatprotest in Bujumbura zwelt aan en wordt met heel veel geweld de kop ingedrukt door de veiligheidsdiensten. Op 13 mei 2016 vindt er dan een mislukte militaire staatsgreep plaats. Vanaf dan ontstaat er een gewapend conflict met een versnipperd aantal gewapende actoren die zowel in Bujumbura als op het platteland en vanuit buurlanden het regime willen bekampen. De diplomatieke pogingen zijn allemaal mislukt. Een jaar later zijn er meer dan 1 000 doden gevallen en zijn 270 000 mensen hun land ontvlucht.

Dit conflict is een aangekondigde crisis. De oorzaak is te vinden in conflicten gelieerd aan electorale competitie vóór de verkiezingen van 2010. Sinds de ondertekening van het Arusha-akkoord voor vrede en verzoeming in Burundi op 28 augustus 2008 en het relatieve succes van de etnische machtsdeling tussen Hutu en Tutsi, werd Burundi lang beschouwd als één van de goede voorbeelden op het vlak van postconflict heropbouw. Ondertussen is duidelijk dat dit beeld moet worden bijgesteld.

De protesten naar aanleiding van de ambities van president Nkurunziza om een derde ambtstermijn na te streven werden echter ook gevoed door dieperliggende frustraties en aspiraties van een naoorlogse generatie met bijzonder weinig perspectieven, die smacht naar politieke verandering en zich tracht te onttrekken aan de logica en belangen van de “pre-Arusha”-generatie politici, die nog steeds de plak zwaait.

De crisis is dus geworteld in zowel een conjuncturele dynamiek als structurele factoren. Enerzijds waren er de naweeën van de electorale crisis van 2010, waarbij de boycot door de oppositie en het geweld van beide zijden voor een toenemende polarisatie zorgde tussen het regime en de oppositie, de pers en het middenveld. Ook de relaties met de internationale gemeenschap zijn toen verslechterd. Anderzijds heeft het Arusha-akkoord niet tot een oplossing kunnen leiden voor een aantal dieperliggende problemen die sinds de jaren 1960 aanleiding geven tot conflict: monopolisering van de macht en recuperatie van politieke en administratieve instellingen door militaire elites, cliëntelisme, manipuleren van identiteiten en sociaalpolitieke exclusie.

3. *Exposé de M. Tomas Van Acker (UGent)*

M. Tomas Van Acker, chercheur/assistant à l'Université de Gand, consacre son exposé au Burundi.

La crise actuelle commence le 26 avril 2015 lorsque le président Nkurunziza fait part de son ambition de briguer un troisième mandat. Les manifestations à Bujumbura s'amplifient et sont réprimées très violemment par les services de sécurité. Un coup d'État militaire manqué a ensuite lieu le 13 mai 2016. C'est à partir de là que s'engage un conflit armé avec une série de groupes armés épars qui veulent s'en prendre au régime tant à Bujumbura que dans les campagnes ainsi que depuis les pays voisins. Les tentatives diplomatiques de résoudre le conflit ont toutes échoué. Un an plus tard, plus de 1 000 personnes ont été tuées et 270 000 personnes ont fui leur pays.

Ce conflit est la chronique d'une crise annoncée, qui trouve son origine dans des querelles liées à la compétition électorale qui a précédé les élections de 2010. Depuis la signature de l'Accord d'Arusha pour la paix et la réconciliation au Burundi le 28 août 2008, et le succès relatif de la répartition ethnique du pouvoir entre Hutus et Tutsis, le Burundi a longtemps était considéré comme un des bons exemples dans le domaine de la reconstruction post-conflit. Dans l'intervalle, il est devenu clair qu'il faut revoir ce jugement.

Les protestations face aux ambitions du président Nkurunziza de briguer un troisième mandat ont toutefois également été alimentées par des frustrations et des aspirations profondément enracinées d'une génération d'après-guerre ayant très peu de perspectives, qui aspire à un changement politique et qui tente de se soustraire à la logique et aux intérêts des politiciens de la génération “pré-Arusha”, qui fait encore la pluie et le beau temps.

La crise est donc enracinée tant dans une dynamique conjoncturelle que dans des facteurs structurels. D'une part, il y avait les séquelles de la crise électorale de 2010, à l'occasion de laquelle le boycott par l'opposition et la violence des deux camps ont provoqué une polarisation croissante entre le régime et l'opposition, la presse et la société civile. Les relations avec la communauté internationale se sont également détériorées à l'époque. D'autre part, l'accord d'Arusha n'a pas permis de remédier à une série de problèmes plus profonds qui sont à l'origine de conflits depuis les années 1960, à savoir la monopolisation du pouvoir, la récupération des institutions politiques et administratives par les élites militaires, le clientélisme, la manipulation des identités et l'exclusion sociopolitique.

De protestbeweging, die op een breder maatschappelijk draagvlak was gestoeld dan haar aanwezigheid in een beperkt aantal Tutsi-wijken in Bujumbura op het eerste zicht deed geloven, werd in de kiem gesmoord door brutale politierepressie, die aan tientallen ongewapende manifestanten het leven kostte. Maar die werd, zoals gezegd, op 13 mei 2015 ook gekaapt door de mislukte poging tot militaire staatsgreep van generaal Niyombare, een partijgenoot van president Nkurunziza. Hierop volgend worden alle onafhankelijke media vernietigd, worden verschillende activisten van oppositiepartijen en middenveld vermoord en vervoegt een groot deel van de oppositiesympathisanten en burgers uit de getroffen wijken zich bij de tienduizenden landelijke Burundese vluchtelingen die dan al de grens met Rwanda, Tanzania of DRC zijn overgestoken.

Een ander verstrekkend gevolg van de poging tot staatsgreep en de erop volgende repressie, is dat de protestbeweging wordt meegesleurd in een dynamiek van militarisering. De coup maakt duidelijk dat een deel van de politieke oppositie niet meer gelooft in geweldloze, burgergedreven politieke verandering. Die militarisering krijgt aanvankelijk vorm via de bewapening van lokale zelfverdedigende groepen in de wijken, die uitgroeien tot een urbane guerrilla en proactief regeringsdoelwitten aanvallen. Ook vanuit buurlanden en binnen de diaspora wordt gemobiliseerd voor gewapend verzet, zowel door netwerken gelinkt met de politieke oppositie als door gedeserteerde militairen. Voor de naoorlogse generatie is het een zeer belangrijk emancipatorisch moment vanuit de basis. Toch is de protestbeweging maar zeer vaag gestructureerd en heeft ze ook geen echte nieuwe generatie politieke leiders voortgebracht.

De uiteenlopende achtergronden en fragmentatie binnen de oppositie reflecteert zich ook in het versplinterd landschap van gewapend verzet. Meerdere groepen, waarvan FOREBU¹⁴, RED-TABARA¹⁵ en FNL¹⁶-Nzabampema de belangrijkste zijn, gaan de strijd aan tegen president Nkurunziza. Ondanks verschillende pogingen lijken ze er vooralsnog niet in te slagen om zich te verenigen, noch om voldoende middelen en manschappen te mobiliseren om een echte militaire bedreiging te vormen voor het regime. Maar ze beschikken wel over voldoende capaciteit om een klimaat van conflict te creëren en de druk op het regime op te voeren via gerichte destabiliserende acties.

¹⁴ *Forces républicaines du Burundi.*

¹⁵ *Résistance pour un État de Droit au Burundi.*

¹⁶ *Forces Nationales de la Libération.*

Le mouvement de protestation, qui bénéficiait d'une adhésion plus large auprès de la population que ne le laissait d'abord présager sa présence dans un nombre restreint de quartiers tutsi à Bujumbura, a été étouffé dans l'œuf par une répression policière brutale qui a coûté la vie à des dizaines de manifestants non armés. Cependant, comme il a déjà été dit, ce mouvement a également été détourné par la tentative ratée de coup d'État militaire menée par le général Niyombare, membre du même parti que le président Nkurunziza, le 13 mai 2015. Ensuite, tous les médias indépendants ont été mis à sac, plusieurs activistes des partis d'opposition et de la société civile ont été assassinés et une grande partie des sympathisants de l'opposition et des citoyens des quartiers touchés sont venus se joindre aux dizaines de milliers de réfugiés ruraux burundais déjà passés de l'autre côté de la frontière avec le Rwanda, la Tanzanie ou la RDC.

Une autre conséquence lourde de la tentative de coup d'État et de la répression qui a suivi est que le mouvement de protestation a été entraîné dans une spirale de militarisation. Ce coup d'État montre clairement qu'une partie de l'opposition politique ne croit plus aux changements politiques pacifiques animés par les citoyens. Dans un premier temps, cette militarisation a consisté à armer, dans les quartiers, des groupes locaux d'auto-défense qui se sont transformés en guérilla urbaine et qui s'attaquent proactivement à des cibles gouvernementales. Une mobilisation en faveur d'une résistance armée s'est également mise en place depuis les pays voisins et au sein de la diaspora, au moyen de réseaux en lien avec l'opposition politique et avec des militaires déserteurs. Pour la génération de l'après-guerre, il s'agit d'un moment d'émancipation très important issu de la base. Ce mouvement de protestation n'est toutefois que très vaguement structuré et n'a pas non plus donné naissance à une véritable nouvelle génération de leaders politiques.

Les horizons diversifiés et la fragmentation au sein de l'opposition se traduisent également par une résistance armée morcelée. Plusieurs groupes, dont les principaux sont le FOREBU¹⁴, le RED-TABARA¹⁵ et le FNL¹⁶-Nzabampema, combattent le président Nkurunziza. En dépit de plusieurs tentatives, ces groupes ne semblent pas encore avoir réussi à se fédérer, ni à mobiliser suffisamment d'hommes et de moyens pour constituer une réelle menace militaire pour le régime. Ils disposent toutefois d'une capacité suffisante pour alimenter un climat conflictuel et faire pression sur le régime en menant des actions destabilisatrices ciblées.

¹⁴ *Forces républicaines du Burundi.*

¹⁵ *Résistance pour un État de Droit au Burundi.*

¹⁶ *Forces nationales de la Libération.*

Ondertussen vonden verkiezingen plaats in een klimaat van dagelijks geweld en intimidatie, in afwezigheid van een groot deel van de oppositie, zonder onafhankelijke media, met een aanzienlijk deel van het electoraat uit sommige regio's op de vlucht, en nagenoeg zonder neutrale observatoren. De overwinning van president Nkurunziza en CNDD-FDD¹⁷ was geen verrassing, wel het feit dat de heer Agathon Rwasa¹⁸, leider van FNL en de belangrijkste opponent van president Nkurunziza, toch aanvaardde in het parlement te zetelen. De rest van de oppositie heeft zich verenigd in een breed, heterogeen platform, de *Conseil National pour le Respect de l'Accord d'Arusha* (CNARED). Ook hier wordt de naoorlogse generatie niet vertegenwoordigd.

De huidige situatie in Burundi is ook het gevolg van het uitblijven van een internationale reactie. Al lang voor het huidige geweld, zelfs vóór de verkiezingen van 2010, waren er voldoende signalen dat achter het reële succesverhaal van etnische machtsdeling een toenemende autoritaire tendens schuilging. Internationale actoren hebben blijk gegeven van een selectieve blindheid en lang genoeg genomen met “*good enough governance*” en een minimaal respect voor procedurele aspecten van democratisering, in ruil voor etnische vrede en relatieve stabiliteit.

Op die manier konden politieke elites de verhoudingen tussen Staat en samenleving reproduceren die aanleiding hebben gegeven tot eerdere conflicten in Burundi. Sinds het uitbreken van de crisis is duidelijk dat de internationale gemeenschap, ook op regionaal vlak, er niet in slaagt de violen gelijk te stemmen en steeds achter de feiten aanloopt. Preventieve diplomatie heeft niet gewerkt, o.m. door een gebrek aan een geharmoniseerde aanpak binnen de Verenigde Naties, de Afrikaanse Unie en de *East African Community* (EAC). De sancties hebben tot nu toe niet veel indruk gemaakt op het regime maar ze kunnen wel op langere termijn een belangrijke impact hebben op de Burundese economie.

De crisis is nu een stuk complexer geworden en wordt doorkruist door verschillende breuklijnen: tussen partijen en binnen partijen, tussen voormalige rebellen en andere componenten van het leger en de veiligheidsdiensten, tussen de oorlogsgeneratie en de post-Arusha generatie, maar ook etniciteit, de kloof tussen stad en platteland, en regionale geopolitiek maken deel uit van een complex en moeilijk te beheersen conflict.

¹⁷ Conseil National de Défense de la Démocratie-Forces pour la Défense de la Démocratie.

¹⁸ De heer Rwasa is net zoals president Nkurunziza geworteld in de Hutu verzetsstrijd van de jaren 1990.

Dans l'intervalle, des élections se sont tenues dans un climat de violence et d'intimidation quotidiennes, en l'absence d'une grande partie de l'opposition, sans médias indépendants, une partie considérable de l'électorat de certaines régions étant en fuite, et quasiment sans la présence d'observateurs neutres. La victoire du président Nkurunziza et du CNDD-FDD¹⁷ n'était pas une surprise, à l'inverse du fait que M. Agathon Rwasa¹⁸, dirigeant des FNL et principal opposant du président Nkurunziza, accepte malgré tout de siéger au parlement. Le reste de l'opposition s'est réunie au sein d'une large plate-forme hétérogène, le *Conseil National pour le Respect de l'Accord d'Arusha* (CNARED). La génération de l'après-guerre n'y est pas non plus représentée.

La situation actuelle au Burundi résulte également de l'absence de réaction internationale. Longtemps avant les violences actuelles, voire avant les élections de 2010, suffisamment de signaux indiquaient que le véritable succès du partage ethnique du pouvoir masquait une tendance autoritaire croissante. Les acteurs internationaux ont témoigné d'une cécité sélective et se sont longtemps contentés d'une “*good enough governance*” et d'un respect minimum des aspects procéduraux de la démocratisation en échange de la paix ethnique et d'une relative stabilité.

Dans ces conditions, les élites politiques ont pu reproduire les relations entre l'État et la société qui ont été à l'origine d'anciens conflits au Burundi. Depuis l'éclatement de la crise, les membres de la communauté internationale ne parviennent manifestement pas, même au niveau régional, à accorder leurs violons et continuent à se laisser dépasser par les événements. La diplomatie préventive n'a pas eu d'effet, notamment à défaut d'approche harmonisée au sein des Nations Unies, de l'Union africaine et de la Communauté d'Afrique de l'Est (*East African Community*). Si les sanctions n'ont guère impressionné le régime jusqu'à présent, à plus long terme, elles peuvent avoir d'importantes répercussions sur l'économie burundaise.

La crise est devenue beaucoup plus complexe et se caractérise par plusieurs lignes de fracture: entre les partis et au sein des partis, entre les anciens rebelles et d'autres composantes de l'armée et les services de sécurité, entre la génération de la guerre et la génération post-Arusha... Mais l'ethnicité, le fossé entre la ville et la campagne et la géopolitique régionale viennent également s'ajouter à un conflit complexe et difficile à maîtriser.

¹⁷ Conseil National de Défense de la Démocratie-Forces pour la Défense de la Démocratie.

¹⁸ À l'instar du président Nkurunziza, M. Rwasa est issu de l'opposition hutu des années 1990.

Veel wijst erop dat de huidige situatie van lage intensiteit conflict nog een tijd kan blijven aanslepen. Er zijn wel een aantal cruciale elementen die het verdere verloop van de crisis en de machtsverhoudingen tussen regime en oppositie sterk kunnen beïnvloeden en tevens een mogelijke verdere escalatie in de hand kunnen werken:

1. een verontrustend aspect is de manier waarop etniciteit opnieuw een belangrijke plaats heeft verworven in het repertoire van politieke actoren. Een harde kern van CNDD-FDD mandatarissen en sympathisanten trachten een lezing van het conflict te promoten die de schuld legt bij de oude Tutsi elite en haar nazaten. Langs de kant van de oppositie wordt gewaarschuwd voor een genocide tegen de Tutsi. De spreker wijst erop dat zowel de politieke als de gewapende oppositie etnisch heterogeen zijn; weinig duidt erop dat dit discours sterk aanslaat bij de bevolking. Maar gezien het opbod aan polariserende uitspraken is het zeker niet ondenkbeeldig dat op een bepaald moment etnisch geweld opnieuw opflakert en er een verdere fragmentering komt van het politieke speelveld langs etnische lijnen.

2. verschillende sancties en de opschorting of heroriëntering van een groot deel van de buitenlandse hulp, maar ook het geweld in Bujumbura zelf, hebben aanleiding gegeven tot een diepgaande economische malaise, die zich steeds meer duidelijk laat voelen in sectoren met een directe impact op het dagelijkse leven van vele Burundezers, zoals onderwijs en gezondheidszorg. De crisis kan ook het hele CNDD-FDD systeem - waarbij toegang tot middelen van de Staat wordt geconditioneerd aan trouw aan de partij - verzwakken. Vooral op het platteland, waar de machtsbasis van CNDD-FDD ligt, kunnen de effecten van de economische crisis bijdragen aan toenemende frustratie en een verzwakte greep van het regime op het leven op de heuvels;

3. een ander belangrijk aspect van de crisis is de malaise binnen de strijdmachten. De mislukte staatsgreep versterkte bestaande spanningen en legde nieuwe breuklijnen bloot. Een reeks spraakmakende aanslagen op militaire kopstukken en symbolische figuren van verschillende strekkingen binnen het leger, onder wie getrouwen van president Nkurunziza, tonen aan hoe fragiel de interne samenhang van de strijdmachten is geworden. De toenemende macht van parallelle commandostructuren, gelieerd aan de vertrouwelingen rond de president, en het systematische wantrouwen tegenover een deel van de ex-FAB¹⁹ component, blijven de malaise voeden en kunnen op termijn belangrijke gevolgen hebben voor de machtsverhoudingen tussen verschillende politieke actoren. De afgelopen weken

Beaucoup d'éléments laissent à penser que la situation actuelle, caractérisée par un conflit de faible intensité, peut encore durer un certain temps. Cependant, une série d'éléments cruciaux sont susceptibles d'influencer le déroulement futur de la crise et les rapports de force entre le régime et l'opposition, tout en favorisant une escalade éventuelle:

1. un aspect préoccupant est le regain d'importance de l'ethnicité dans le répertoire des acteurs politiques. Un noyau dur de mandataires et de sympathisants du CNDD-FDD tente de promouvoir une lecture du conflit imputant la faute à l'ancienne élite tutsi et à ses héritiers. Du côté de l'opposition, on met en garde contre un génocide des Tutsis. L'orateur souligne que tant l'opposition politique que l'opposition armée sont hétérogènes sur le plan ethnique; il n'y a guère de raison de penser que ce discours trouve un écho au sein de la population. Mais compte tenu de la surenchère de déclarations polarisantes, il n'est certainement pas inimaginable qu'à un moment donné, la violence ethnique se ravive et que le paysage politique continue de se fragmenter selon des clivages ethniques;

2. plusieurs sanctions et la suspension ou la réorientation d'une grande partie de l'aide étrangère, mais aussi la violence à Bujumbura même, ont généré un malaise économique profond, qui est de plus en plus perceptible dans des secteurs ayant une incidence directe sur la vie quotidienne de beaucoup de Burundais, comme l'enseignement et les soins de santé. La crise risque par ailleurs d'affaiblir l'ensemble du système CNDD-FDD, dans lequel l'accès aux moyens de l'État est subordonné à la fidélité au parti. C'est surtout en zone rurale, où réside la base du pouvoir du CNDD-FDD, que les effets de la crise économique risquent d'accroître la frustration et d'affaiblir l'emprise du régime sur la vie dans les collines;

3. un autre aspect important de la crise est le malaise ressenti au sein des forces armées. Le coup d'État manqué a renforcé les tensions existantes et révélé de nouveaux clivages. Une série d'attaques marquantes contre des responsables militaires et des figures symboliques de différentes tendances au sein de l'armée, notamment contre des fidèles du président Nkurunziza, montre à quel point la cohérence interne des forces armées est devenue fragile. Le pouvoir croissant de structures de commandement parallèles, liées aux hommes de confiance du président, et la méfiance systématique à l'égard d'une partie de la composante des ex-FAB¹⁹, continuent à alimenter le malaise et peuvent avoir, à terme, des conséquences importantes sur les rapports de force entre différents acteurs politiques. Ces

¹⁹ Forces armées burundaises.

¹⁹ Forces armées burundaises.

leek de crisis binnen het leger in ieder geval meer risico in te houden op een escalatie dan de acties van de gewapende oppositie;

4. het verdere politieke verloop ten slotte kan ook een invloed hebben op de intensiteit van het conflict. Via wapens de druk opvoeren tijdens onderhandelingen is een vertrouwde strategie voor verschillende van de betrokken actoren. Maar er zijn ook signalen dat CNDD-FDD een snelle grondwetsherziening zou willen doorvoeren, op basis van de resultaten van een interburundese dialoog die de regering tijdens de afgelopen maanden zelf heeft opgezet. Echo's van dat proces duiden op voorzieningen die het regime in staat zou stellen zijn macht verder te consolideren en die de verworvenheden van het Arusha-akkoord kunnen terugschroeven. Het is, volgens de spreker, weinig waarschijnlijk dat zoiets zal kunnen worden gerealiseerd zonder een nieuwe golf van contestatie.

Voor de heer Van Acker is het duidelijk dat alleen een politiek proces de huidige crisis kan bezweren en de kiem kan vormen voor meer duurzame stabiliteit. In een dergelijk proces moet de moeilijke evenwichtsoefening worden gemaakt tussen enerzijds het bewerkstelligen van een de-escalatie op korte termijn en anderzijds het scheppen van ruimte om de meer structurele dimensies van de crisis op te lossen en verder geweld in de komende jaren te vermijden. De situatie bevindt zich al maanden in een patstelling, ondanks een schoorvoetend begin van dialoog in Arusha, waar beide partijen aanwezig zijn met de nodige reserves en erg moeilijk te verzoenen agenda's en verwachtingen. Door het kamp van president Nkurunziza wordt de crisis steevast herleid tot een probleem van openbare orde, terrorisme, buitenlandse inmenging en schending van de soevereiniteit. De verwachtingen van de oppositie om via onderhandelingen en buitenlandse druk president Nkurunziza aan de kant te schuiven zijn in de huidige omstandigheden, waarbij noch de internationale gemeenschap noch de gewapende oppositie een reële druk lijken te kunnen uitoefenen op het regime, weinig realistisch. Om de huidige poging tot dialoog een kans te geven op succes, zouden er van beide kanten een aantal maatregelen moeten worden genomen om het vertrouwen te herstellen. Voor de oppositie zijn dat garanties op toegang tot de publieke ruimte en vrijstelling van vervolging. Voor het regime gaat het om garanties dat er vanuit buurlanden geen invallen van rebellen komen. Een akkoord tussen de huidige politieke elites zou dan op korte termijn kunnen helpen om een verdere escalatie te voorkomen. Maar er zijn geen ideale, risicovrije scenario's voor een dergelijke afwikkeling. Bovendien is een dergelijke *elite deal* waarschijnlijk niet het juiste antwoord op de zorgen en aspiraties die jongeren een jaar geleden op de straat uitten. Burundi heeft één van

dernières semaines, la crise au sein de l'armée semblait en tout cas présenter plus de risques d'escalade que les actions de l'opposition armée;

4. enfin, la suite des événements politiques pourrait aussi influencer l'intensité du conflit. Renforcer la pression par les armes au cours des négociations est une stratégie dont plusieurs acteurs concernés sont coutumiers. Mais certains signaux indiquent également que le CNDD-FDD souhaite réviser rapidement la Constitution sur la base des résultats d'un dialogue interburundais organisé par le gouvernement lui-même ces derniers mois. Certains échos de ce processus font état de dispositions qui permettraient au régime de continuer à consolider son pouvoir, et qui pourraient éroder les acquis de l'accord d'Arusha. Selon l'orateur, il est peu probable que cela puisse se produire sans une nouvelle vague de contestations.

Pour M. Van Acker, il est clair que seule la mise en place d'un processus politique pourra conjurer la crise actuelle et former le noyau d'une stabilité plus durable. Dans un tel processus, il faut accomplir un difficile exercice d'équilibre entre, d'une part, l'amorçage d'une désescalade à court terme et, d'autre part, la création d'un espace en vue de résoudre les dimensions plus structurelles de la crise pour ensuite éviter la violence dans les années à venir. La situation est dans une impasse depuis des mois, malgré un début de dialogue empreint de réticence à Arusha, où les deux parties étaient présentes avec les réserves nécessaires et des agendas et des attentes très difficiles à concilier. Le camp du président Nkurunziza relègue constamment la crise à un problème d'ordre public, de terrorisme, d'immixtion étrangère et de violation du principe de souveraineté. Les attentes de l'opposition, espérant éliminer le président Nkurunziza à la faveur de négociations et de pressions étrangères, sont peu réalistes dans les circonstances actuelles, ni la communauté internationale ni l'opposition armée ne semblant être en mesure d'exercer de pression réelle sur le régime. Afin d'offrir une chance de réussite à la tentative actuelle de dialogue, un certain nombre de mesures devraient être prises de part et d'autre pour rétablir la confiance. Pour l'opposition, il s'agit de garanties d'accès à l'espace public et de l'abandon des poursuites. Pour le régime, il s'agit de garanties qu'il n'y aura aucune attaque de rebelles de la part des pays voisins. Un accord entre les élites politiques actuelles pourrait alors contribuer à éviter à court terme une poursuite de l'escalade. Cependant, il n'existe pas de scénario idéal et dénué de risques pour régler ce type de problème. En outre, pareil accord entre les élites n'est probablement pas la réponse idoine à apporter aux préoccupations et aux aspirations formulées il y a un an par les jeunes dans

de jongste bevolkingen ter wereld, maar tot nu toe was er voor die generatie nauwelijks aandacht, noch onder Burundese politici en partijen, noch bij de actoren die betrokken zijn bij het zoeken naar oplossingen voor de crisis. Het leidt weinig twijfel dat het gebrek aan perspectieven, zeker gezien de economische dimensie van de crisis, en de afwezigheid van geloofwaardige mechanismen voor representatie en politieke integratie voor die naoorlogse generatie, zullen leiden tot verder protest en mogelijk geweld. De volgende vragen zijn dan ook van cruciaal belang. Welke antwoorden kunnen worden geboden aan de frustraties en aspiraties van de post-Arusha generatie met verschillende achtergronden en perspectieven? Hoe kan de internationale gemeenschap hierbij een rol spelen?

4. *Betoog van mevrouw An Ansoms (UCL)*

Mevrouw An Ansoms, hoogleraar aan de Universiteit catholique de Louvain (UCL), wenst de aandacht van de commissie te vestigen op het probleem van de stormloop op landbouwgronden en op de impact daarvan op het economisch en sociaal weefsel van de gemeenschappen in de regio van de Grote Meren.

De spreekster heeft onderzoek verricht naar de gevolgen voor de Rwandese boeren van het sinds 2006-2007 geïmplementeerde moderniseringsproces van de landbouw. Zij heeft zich eveneens samen met een multidisciplinair team gebogen over de conflicten over gronden en de uitdagingen inzake plattelandsontwikkeling in de regio.

Diverse factoren veroorzaken veranderingen, die algemene alsook regionale gevolgen hebben voor de boerengemeenschappen, die vaak in erg moeilijke omstandigheden leven en heel afhankelijk zijn van de gronden.

Algemeen, dus op het niveau van het Afrikaanse continent, is de stormloop op gronden veel meer uitgesproken geworden sinds de financiële crisis en de landbouw- en voedselcrisis van 2008. Er is ook een golf van landbouwmodernisering geweest. In een rapport²⁰, ook uit 2008, pleit de Wereldbank voor een nieuwe groene revolutie op het continent. Er moet ook met de effecten van de klimaatwijziging rekening worden gehouden.

Op regionaal vlak is er een enorme overbevolking. De regio van de Grote Meren is een van de dichtstbevolkte gebieden ter wereld en heeft te kampen met een enorme schaarste aan gronden. De bevolkingsdichtheid

²⁰ Rapport sur le développement dans le monde (2008): *L'agriculture au service du développement.*

les rues. Le Burundi a l'une des populations les plus jeunes au monde, mais jusqu'à présent, cette génération a à peine retenu l'attention tant des politiques et des partis burundais que des acteurs associés à la recherche de solutions à la crise. Il ne fait guère de doute que le manque de perspectives, en particulier eu égard à la dimension économique de la crise, et l'absence de mécanismes crédibles de représentation et d'intégration politique pour cette génération d'après-guerre généreront d'autres protestations et peut-être des violences. Aussi les questions suivantes revêtent-elles une importance capitale. Comment répondre aux frustrations et aux aspirations de la génération post-Arusha aux origines et perspectives différentes? Comment la communauté internationale peut-elle jouer un rôle à cet égard?

4. *Exposé de Mme An Ansoms (UCL)*

Mme An Ansoms, professeur à l'Université catholique de Louvain (UCL), souhaite attirer l'attention de la commission sur la problématique de la ruée sur les terres agricoles et l'impact de ce phénomène sur le tissu économique et social des sociétés dans la région des Grands Lacs.

L'intervenante a étudié l'impact du processus de modernisation agraire, mis en place depuis 2006-2007, sur les paysans rwandais. Elle s'est également penchée, avec une équipe pluridisciplinaire, sur les conflits fonciers et les défis en termes de développement rural dans la région.

Les moteurs de changement ont des effets à la fois globaux et régionaux sur les communautés paysannes, qui vivent souvent dans des conditions très précaires et sont largement dépendantes de la terre.

Sur le plan global, au niveau du continent africain, la ruée sur les terres est devenue beaucoup plus prononcée depuis la crise financière, agraire et alimentaire de 2008. Une vague de modernisation agraire s'est également développée. Dans un rapport²⁰ paru la même année, la Banque mondiale plaide pour une nouvelle révolution verte pour le continent. Il faut également tenir compte de l'impact du changement climatique.

Sur le plan régional, la surpopulation est particulièrement importante. La région des Grands Lacs est une des régions les plus peuplées au monde et doit faire face à une extrême rareté des terres. La densité de population

²⁰ Rapport sur le développement dans le monde (2008): *L'agriculture au service du développement.*

in Rwanda is dezelfde als die in België, maar een groot deel van de bevolking moet leven van wat de bodem opbrengt. Bovendien hebben conflicten uit het verleden nog altijd een impact op het economische en sociale weefsel in de regio.

Rwanda is een sterke Staat, waarvan de leiders op vrij strikte wijze een coherente visie toepassen. Het land wordt aanzienlijk gesteund door geldschieters, vaak in de vorm van begrotingssteun.

De regering is een modernisering van de landbouw aan het doorvoeren middels een grondenregelingsbeleid, dat gestoeld is op een erg efficiënte administratie. Dat beleid wil de organisatie van de plattelandsruimte “her-denken”. Het beoogt een fundamentele reorganisatie van de woonwijze, de teeltwijzen (telen van marktgewassen, monocultuur) en de samenleving. Dat beleid kon de economische groei doen toenemen, maar die groei is een vergiftigd geschenk want op het terrein is de frustratie erg aanwezig, en tegelijk ook compleet verborgen. Er is geen openlijke contestatie, maar een heimelijk verzet dat mettertijd tot conflicten zou kunnen leiden. De meerderheid van de boeren aanvaardt de grondenreorganisaties niet.

Burundi is een land in crisis. Het bestuur is er verspreid. De internationale gemeenschap speelt er een vrij uitgesproken rol, met erg heterogene prioriteiten en versnipperde steun. Die steun is momenteel opgeschort, wat de capaciteit van het land verzwakt om een coherent sociaaleconomisch beleid te implementeren.

Het land gaat in grote mate gebukt onder cliëntelisme en nepotisme. De verschillende actoren doen een beroep op een verscheidenheid aan regelsystemen (wettelijk, gewoonterechtelijk, verbonden met bemiddelingsinspanningen uit het verleden). Dat juridische pluralisme leidt tot complexe situaties. De elites sluiten en gebruiken etnische en politieke verbonden. Telkens wanneer in de loop van de geschiedenis de machtsconstellatie wijzigt, is er een interactie met de microconflicten over gronden. De Burundezen weten dus dat bij elk machtswissel nieuwe onderhandelingen kunnen worden opgestart: geen enkele oplossing is definitief.

De DRC is een immens maar zwak land. Het bestuurssysteem is erg verbrokkeld. De overheidsactoren zijn erg aanwezig op het terrein, maar zij treden tegelijkertijd op met niet-overheidsactoren, die ook openbaar gezag uitoefenen. Het middenveld speelt een vrij belangrijke rol bij de implementering van de internationale hulp.

au Rwanda est identique à celle de la Belgique mais une grande partie de la population doit vivre de la ressource foncière. En outre, l'héritage conflictuel continue à affecter le tissu social et économique de cette région.

Le Rwanda est un État fort dont les autorités appliquent une vision cohérente de façon assez rigide. Le pays est fort soutenu par les bailleurs de fonds, souvent sous la forme d'aide budgétaire.

Le gouvernement est en train de réaliser une modernisation agricole par des politiques de régulation foncière basées sur une administration très efficace. Cette politique veut “ré-imaginer” l'organisation de l'espace rural. Elle vise une réorganisation fondamentale de l'habitat, des modes de culture (cultures de rente, monocultures) et de la société. Cette politique a permis d'augmenter la croissance économique mais cette croissance est un cadeau empoisonné car sur le terrain la frustration est à la fois très présente mais totalement dissimulée. Il n'y a pas de contestation publique mais une résistance cachée qui, à terme, pourrait engendrer des conflits. La majorité des paysans n'accepte pas les réorganisations foncières.

Le Burundi est un État en crise. Le système de gouvernance est dispersé. La communauté internationale y joue un rôle assez prononcé, avec des priorités très hétérogènes et une aide fragmentée. Cette aide a maintenant été suspendue, ce qui fragilise la capacité étatique d'implémenter des politiques cohérentes en termes socio-économiques.

Le pays doit faire face à beaucoup de clientélisme et de népotisme. Les différents acteurs font appel à une diversité de cadres normatifs (légaux, coutumiers, en lien avec les efforts de médiation du passé). Ce pluralisme juridique mène à des situations complexes. Des alliances ethniques et politiques se forment et sont instrumentalisées par les élites. Au cours de l'histoire, chaque fois que la constellation de pouvoir se modifie, il y a une interaction avec les micro-conflits fonciers. Les Burundais savent donc qu'à chaque changement de pouvoir, de nouvelles négociations peuvent être entamées: aucune solution n'est finale.

La RDC est un État immense mais faible. Son système de gouvernance est assez fragmenté. Les acteurs étatiques sont très présents sur le terrain mais ils interagissent avec des acteurs non étatiques, qui exercent eux aussi l'autorité publique. La société civile joue un rôle assez important dans l'implémentation de l'aide internationale.

In Zuid-Kivu wordt het openbaar gezag, dat op heel diverse verbonden berust, betwist. Machtspolen concurreren met elkaar over gronden; lokale en *supralokale* elites profiteren daarvan om gronden op te eisen. De verschillende groepen proberen hun eisen te legitimeren door verscheidene statelijke, gewoonterechtelijke of militaire overheden voor hun kar te spannen; ook gewapende groepen zijn erbij betrokken. Ook hier worden de voorgestelde oplossingen dus niet als definitief beschouwd.

Uit een transversale benadering stelt mevrouw Ansoms vast dat inzake gronden nieuwe kansen opduiken. De huidige evoluties zijn verankerd in het historisch DNA van die samenleving; de talrijke veranderingen aangaande machtsconstellaties hebben een zeer grote invloed op de conflicten over gronden, en omgekeerd. De grondenbelangen zijn ook politiek. De rol van de Staat en van de internationale investeerders is erg belangrijk, maar er moet ook met de lokale elites, de gewapende groepen en de gewoonterechtelijke gezaghebbers rekening worden gehouden.

De regio van de Grote Meren ondervindt de kwalijke gevolgen van de mondialisering en de liberalisering, met een stormloop op de natuurlijke hulpbronnen. Door de “groene revolutie”-golf in zwart Afrika, waarbij het potentieel van de landbouw voor de ontwikkeling wordt beklemtoond, krijgen de kleine landbouwbedrijven het heel moeilijk. Vaak kunnen alleen de grootschalige landbouwbedrijven stand houden. De spreekster wijst op de gevaren van de neoliberale ideologie van de grondenconcentratie en van de stormloop op gronden in landen waar de landbouw zo belangrijk is.

Met betrekking tot het geopolitieke aspect beklemtoont mevrouw Ansoms ten slotte dat de landbouwers onder druk staan. Overal worden weerstands- en betwistingsstrategieën ontplooid, die in elk land anders zijn en openlijk dan wel heimelijk worden uitgevoerd. In de toekomst kunnen ze leiden tot geweld.

5. Betoog van de heren Ken Matthysen en Yannick Weyns (IPIS)

De heer Ken Matthysen en de heer Yannick Weyns, onderzoekers bij de International Peace Information Service (IPIS vzw)²¹, gaan in hun uiteenzetting voornamelijk in op de “conflictertsen” (tin, tantalium, wolfram en goud), al spelen ook andere hulpbronnen (aardolie,

²¹ IPIS is een onderzoeksinstituut dat zich toespitst op zwart Afrika en vier onderwerpen behandelt: cartografie en conflictanalyse, wapenhandel, natuurlijke hulpbronnen, alsook de ondernemingen en de mensenrechten.

Au Sud-Kivu, l'autorité publique est contestée et repose sur une confusion d'alliances. Des pôles de pouvoir se font concurrence sur le plan foncier, ce qui offre des opportunités à des élites locales et *supra-locales*, qui revendiquent les terres. Les différents groupes essayent de légitimer leurs demandes en instrumentalisant diverses autorités étatiques ou non étatiques, coutumières ou militaires. Des groupes armés sont également impliqués. Une fois encore les solutions proposées ne sont donc jamais considérées comme finales.

D'un point de vue transversal, Mme Ansoms constate que de nouvelles opportunités apparaissent sur le plan foncier. Les évolutions actuelles sont ancrées dans l'ADN historique de cette société; les multiples changements au niveau des constellations de pouvoir ont un impact très important sur les conflits fonciers et inversement. Les enjeux fonciers sont également politiques. Le rôle de l'État et des investisseurs étrangers est très important mais il faut aussi tenir compte des élites locales, des groupes armés et des pouvoirs coutumiers.

La région des Grands Lacs est touchée par la globalisation et la libéralisation, avec une ruée sur les ressources naturelles. La vague de révolution verte en Afrique sub-saharienne, qui accentue le potentiel de l'agriculture pour le développement, pose d'énormes problèmes pour les entreprises agraires de petite taille. Souvent, seuls les agriculteurs opérant à grande échelle arrivent à survivre. L'intervenante souligne les dangers de l'idéologie néolibérale de la concentration foncière et la ruée sur les terres dans des pays où l'agriculture joue un rôle tellement important.

Enfin, pour ce qui est de la dimension géopolitique, Mme Ansoms souligne que la paysannerie est sous pression. Les résistances et les stratégies de contestation sont omniprésentes, très différentes en fonction des pays, de façon ouverte ou cachée. Elles sont potentiellement la source de violences futures.

5. Exposé de MM. Ken Matthysen et Yannick Weyns (IPIS)

MM. Ken Matthysen et Yannick Weyns, chercheurs à l'International Peace Information Service (IPIS vzw)²¹, centrent leur intervention sur les minerais des conflits (l'étain, le tantale, le tungstène et l'or), même si d'autres ressources jouent également un rôle important dans les

²¹ IPIS est un institut de recherche qui se focalise sur l'Afrique subsaharienne et quatre thèmes: cartographie et analyse des conflits, commerce des armes, ressources naturelles, et les entreprises et les droits de l'homme.

diamant, industriële mijnbouw, bosbouw enzovoort) een belangrijke rol in de conflicten en de economische groei in Centraal-Afrika.

De ontginning van de conflictertsen gebeurt vooral ambachtelijk, in het oosten van Congo maar ook in de buurlanden; coltan wordt bijvoorbeeld ook in Rwanda gewonnen. Hoewel deze ertsen niet de oorzaak zijn van de conflicten, spelen ze wel een belangrijke rol in de financiering ervan.

De heer Yannick Weyns geeft aan dat IPIS sinds 2012 probeert de ambachtelijke mijnen in Centraal-Afrika in kaart te brengen en de controle ervan door de gewapende groeperingen te analyseren. Er is weinig informatie beschikbaar over hoeveel mensen actief zijn in de sector, de hoeveelheid geproduceerde ertsen en de aldus gegenereerde inkomsten. Daardoor hebben zowel de Congolese overheid als de internationale organisaties het moeilijk een efficiënt beleid uit te werken. Zonder correcte cijfergegevens kunnen de ngo's hun pleidooien onvoldoende onderbouwen. Nauwkeurige informatie is tevens onontbeerlijk om de ondernemingen in staat te stellen duurzame verbintenissen in het gebied aan te gaan.

De IPIS-teams hebben 1746 mijnen bezocht, waar meer dan 250 000 ambachtelijke kompels (de zogenaamde “creuseurs”, gravers) aan de slag zijn. Nog veel anderen zorgen voor het wassen, het vervoer en de verkoop van de ertsen.

In de DRC werkt ongeveer 78 % van de ambachtelijke kompels in de goudmijnen. Jaarlijks wordt elf tot dertien ton goud geproduceerd, wat voor de lokale economie ongeveer 400 miljoen US-dollar oplevert. Die handel heeft echter een keerzijde, met name de aanwezigheid van het Congolese leger en van gewapende groepen. Uit onderzoek van IPIS blijkt dat 44 % van de kompels aan de slag is in mijnen die niet onder controle staan van het leger of van een gewapende groep. Het regeringsleger is aanwezig op 34 % van de sites en oefent illegale activiteiten uit op 26 % ervan.

Twee derde van de kompels die werken in goudmijnen, werkt in een mijn die onder gewapend toezicht staat; de meeste van deze mijnen worden gecontroleerd door het leger. Van de tin-, tantalium- en wolfram-mijnen daarentegen is slechts 20 % onderworpen aan een vorm van gewapend toezicht, vooral dan door gewapende groepen. Dat verschil kan worden verklaard doordat goud veel meer waard is en dat het makkelijker als smokkelwaar kan worden verhandeld.

conflicts et la croissance économique en Afrique centrale: le pétrole, les diamants, l'exploitation industrielle des mines, l'exploitation des forêts, etc.

L'exploitation des minerais des conflits est surtout artisanale et a lieu principalement dans l'est du Congo mais aussi dans les pays voisins; le coltan est par exemple aussi exploité au Rwanda. Ces minerais ne sont pas le facteur dominant des conflits mais ils jouent un rôle important dans leur financement.

M. Yannick Weyns indique que, depuis 2012, IPIS tente de cartographier les mines artisanales en Afrique centrale et d'analyser le contrôle exercé par les groupes armés. Peu d'informations sont disponibles quant au nombre de personnes actives dans le secteur, à la quantité de minerais produits et aux montants financiers ainsi générés. Ceci rend difficile l'élaboration d'une politique efficiente tant au niveau des autorités congolaises que des organisations internationales. Les plaidoyers des ONG sont insuffisamment motivés faute de données chiffrées. Des informations précises sont également indispensables pour permettre aux entreprises de s'engager de manière durable dans la région.

Les équipes d'IPIS ont visité 1746 mines, occupant plus de 250 000 mineurs artisanaux (les “creuseurs”). Beaucoup d'autres personnes se chargent du lavage, du transport et de la vente des minerais.

En RDC, quelque 78 % des mineurs artisanaux sont actifs dans la production de l'or. De onze à treize tonnes d'or sont produites par an et génèrent quelque 400 millions de dollars US dans l'économie locale. Ce commerce a également ses revers: la présence de l'armée congolaise et de groupes armés. Selon les recherches effectuées par IPIS, 44 % des mineurs travaillent dans des mines qui ne sont pas contrôlées par l'armée ou un groupe armé. L'armée régulière est présente dans 34 % des sites et exerce des activités illégales sur 26 % de ceux-ci.

Deux tiers des mineurs qui travaillent dans des mines d'or travaillent dans une mine soumise à un contrôle armé, la plupart de ces mines étant contrôlées par l'armée. Par contre, pour ce qui est des mines d'étain, de tantale et de tungstène, seuls 20 % sont soumises à une forme de contrôle armé, principalement par des groupes armés. Ces différences s'expliquent par le fait que l'or a une valeur beaucoup plus grande et qu'il est beaucoup plus facile à écouler en contrebande.

In 90 % van de gevallen waarin gewapend toezicht wordt uitgeoefend, worden onwettelijke heffingen opgelegd (vaak gaat het om kleine bedragen die (twee) wekelijks van de kompels worden gevorderd). Er wordt geplunderd en de gewapende militie proberen tevens de verkoop van bepaalde producten op de sites (dranken, zeep, drugs enzovoort) te monopoliseren. In 10 % van de mijnen is tevens sprake van dwangarbeid, als een vorm van belasting in natura.

De heer Ken Matthyssen geeft aan dat meerdere initiatieven werden genomen om het vraagstuk van de conflictersen op te lossen:

— er werden ten opzichte van de ondernemingen richtsnoeren geformuleerd inzake passende zorgvuldigheid. De OESO heeft ter zake een voortrekkersrol gespeeld. De ondernemingen worden verzocht de verschillende actoren van de bevoorradingsketen te identificeren en erop toe te zien dat zij zich niet schuldig maken aan corruptie, schendingen van de mensenrechten of conflictfinanciering. De OESO-richtsnoeren zijn weliswaar niet bindend, maar in bepaalde landen (China, de Verenigde Staten, de DRC) werden ze omgezet in wettelijke verplichtingen. In 2015 heeft de Europese Commissie een voorstel geformuleerd om regels ter zake uit te werken; dat voorstel werd echter verworpen door het Europees Parlement. Vooral over de al dan niet bindende aard van de maatregelen en over hun draagwijdte was er discussie (wat die draagwijdte betreft, was de vraag of die beperkt moest worden tot de importeurs van ruwe erts, dan wel worden verruimd tot de eindgebruiker). De Europese Raad probeert momenteel tot een compromis te komen. Volgens de spreker moet die regelgeving worden ingebed in een geïntegreerde aanpak, die met name betrekking heeft op behoorlijk bestuur, het regionale aspect en de hervorming van het leger. Tevens moet het aanzienlijk ontwikkelingsgroei-potentieel van de ambachtelijke mijnwerkers worden erkend. Ten slotte moet worden voorzien in lokale ondersteuning om een verantwoordelijke bevoorrading mogelijk te maken. De spreker verwijst naar het *European Partnership for Responsible Minerals* (EPRM) tussen de bedrijven, het middenveld en de overheid;

— in Centraal-Afrika werd een certificeringsregeling ingesteld;

— in de nijverheidssector hebben koepelorganisaties instrumenten ontwikkeld om de erts in Oost-Congo en de buurlanden te kunnen traceren;

— op geselecteerde sites werden gesloten bevoorradingsketens opgezet.

Dans 90 % des cas où il y a une présence armée, celle-ci se traduit par l'imposition de taxes illégales (souvent de petits montants réclamés hebdomadairement ou toutes les deux semaines aux mineurs). Des pillages ont lieu et les forces armées tentent également d'exercer un monopole sur la vente de certains produits sur les sites (boissons, savon, drogues, etc.). Dans 10 % des mines, on constate également des cas de travail forcé, une forme d'impôt en nature.

M. Ken Matthyssen expose que plusieurs initiatives ont été prises afin de lutter contre les minerais des conflits:

— des directives ont été formulées en matière de diligence raisonnable à l'égard des entreprises. L'OCDE a joué un rôle précurseur en la matière. Il est demandé aux entreprises d'identifier les différents acteurs de la chaîne d'approvisionnement et de veiller à ce qu'ils ne contribuent pas à des pratiques de corruption, des violations des droits de l'homme ou au financement de conflits. Les directives de l'OCDE ne sont pas contraignantes mais dans certains pays (Chine, États-Unis, RDC), elles ont été transformées en obligations légales. En 2015, la Commission européenne a formulé une proposition visant à élaborer des règles en la matière. Ces propositions ont toutefois été rejetées par le Parlement européen, la discussion portant principalement sur le caractère contraignant ou non des mesures et leur portée (limitée aux importateurs de minerais bruts ou étendue jusqu'à l'utilisateur final). Le Conseil européen tente actuellement de trouver un compromis. L'intervenant estime que cette législation doit faire partie d'une approche intégrée portant notamment sur la bonne gouvernance, la dimension régionale et la réforme de l'armée. Elle doit également reconnaître l'important potentiel de développement des mineurs artisanaux. Enfin, il faut prévoir un soutien local afin de permettre un approvisionnement responsable. L'orateur fait référence au *European Partnership for Responsible Minerals* (EPRM) entre l'industrie, la société civile et les autorités publiques;

— un mécanisme de certification a été mis en place en Afrique centrale;

— dans le secteur industriel, des organisations-coupe ont développé des instruments permettant de tracer les minerais dans l'est du Congo et les pays voisins;

— des chaînes d'approvisionnement fermées ont été créées dans des sites sélectionnés.

Die diverse initiatieven hebben veel kritiek uitgelokt. Zo wordt die initiatieven verweten dat ze zich toespitsen op de conflictartsen, in plaats van een meer alomvattende strategie uit te werken om de conflicten in Oost-Congo te beslechten. Voorts krijgen die initiatieven vaak geen enkele lokale steun, omdat de betrokkenen niet begrijpen wat van hen wordt verwacht en zij te kampen hebben met capaciteitsproblemen om aan die verwachtingen te voldoen.

Oorspronkelijk waren die maatregelen erop gericht de veiligheid in de bedoelde regio's te waarborgen, door eigen bevoorradingsketens uit te bouwen. Momenteel wordt kennelijk het omgekeerde beoogd, aangezien de voorkeur naar de eigen bevoorradingsketen gaat, ongeacht de impact ervan op het terrein en op de Congolese bevolking.

6. Vragen van de leden

De heer Wouter De Vriendt (Ecolo-Groen) vraagt welke maatregelen België kan nemen ten aanzien van de Congolese autoriteiten. Is het beter dat de Belgische regering geen nieuwe bilaterale overeenkomsten sluit, of dient zij de militaire samenwerking op te schorten? Moeten er bepaalde voorwaarden worden gesteld?

Voorts vraagt het lid zich af waarom de uitbouw van eigen bevoorradingsketens geen doelstelling op zich zou kunnen zijn.

Mevrouw Gwenaëlle Grovonius (PS) constateert dat de situatie momenteel rustig lijkt te zijn in Bujumbura; wel vreest zij dat er een echt gewapend conflict uitbreekt, dat deels door Rwanda wordt aangewakkerd. Wat is daar van aan? In elk geval moeten de Belgische autoriteiten een duidelijk standpunt aannemen ten aanzien van president Kagame.

De spreekster verwijst naar haar voorstel van resolutie over de invoering van een verplicht Europees traceerbaarheidssysteem voor de zogeheten "conflictartsen" (DOC 54 1091/001), dat met name de nadruk legt op de bindende toepassing van het beginsel van de passende zorgvuldigheid op de gehele bevoorradingsketen. Dat voorstel werd echter niet aangenomen. Kan men er evenwel echt vanuit gaan dat een vrijwillig proces waarachtige veranderingen kan bewerkstelligen op markten waar enorm veel geld en macht op het spel staan?

Werpt het *Kimberley Process* overigens resultaten af voor de diamanthandel? Kunnen er verbeteringen worden doorgevoerd, met name in verband met de afbakening van de conflictgebieden en de instelling

Ces diverses initiatives ont donné lieu à de nombreuses critiques. Ainsi, il leur est reproché de se focaliser sur les minerais des conflits, plutôt que d'élaborer une stratégie plus globale pour la résolution des conflits dans l'est du Congo. En outre, ces initiatives ne reçoivent souvent aucun soutien local parce que les personnes concernées ne comprennent pas ce que l'on attend d'elles et rencontrent des problèmes de capacité pour répondre à ces attentes.

À l'origine, l'objectif de ces mesures était de garantir la sécurité dans les régions visées en développant des chaînes d'approvisionnement propres. Actuellement, l'objectif semble s'être inversé, la chaîne d'approvisionnement propre étant privilégiée quel que soit son impact sur le terrain et la population congolaise.

6. Questions des membres

M. Wouter De Vriendt (Ecolo-Groen) souhaite savoir quelles mesures la Belgique peut prendre à l'égard des autorités congolaises. Le gouvernement belge doit-il éviter de nouer de nouveaux accords bilatéraux ou suspendre la coopération militaire? Faut-il poser certaines conditions?

Par ailleurs, le membre se demande pourquoi la création de chaînes d'approvisionnement propres ne pourrait pas être un objectif en soi.

Mme Gwenaëlle Grovonius (PS) constate qu'actuellement, la situation semble être calme à Bujumbura mais elle craint qu'un véritable conflit armé se déclenche, alimenté en partie par le Rwanda. Qu'en est-il? Les autorités belges doivent en tout cas adopter une position claire vis-à-vis du président Kagame.

L'intervenante renvoie à sa proposition de résolution relative à la mise en place d'un système obligatoire de traçabilité des "minerais des conflits" à l'échelle européenne (DOC 1091/001), qui met notamment l'accent sur l'application contraignante du principe de diligence raisonnable à l'ensemble de la chaîne d'approvisionnement. Elle n'a toutefois pas été adoptée. Or, peut-on vraiment croire qu'un processus volontaire est susceptible d'apporter de réels changements dans des marchés où les enjeux financiers et de pouvoir sont énormes?

Par ailleurs, le processus de Kimberley porte-t-il ses fruits pour ce qui est du commerce du diamant? Des améliorations peuvent-elles être apportées, notamment en ce qui concerne la définition des zones de conflit et

van een doeltreffende traceerbaarheidsregeling zodra de diamant de mijn verlaat? Zou dat proces op andere delfstoffen kunnen worden toegepast?

De heer Dirk Van der Maelen (sp.a) merkt op dat de Belgische aanwezigheid in Burundi en de DRC op een volledige mislukking is uitgedraaid. De beide landen bezetten immers nog altijd twee van de laagste posities in de ontwikkelingsindex (de *Human Development Index*, afgekort HDI). Hoe valt die mislukking te verklaren? Gaan de oorzaken terug tot de koloniale periode of zijn ze later opgedoken? Heeft ons land te lang de heersende dictators gesteund?

Wie kan de ontwikkeling van de situatie nog beïnvloeden? Ware het niet beter de politieke situatie in het veld te accepteren en de voorkeur te geven aan maatregelen waarmee kleine verbeteringen kunnen worden verwezenlijkt, in plaats van die regimes tot democratieën te willen omvormen?

Tevens wenst de spreker te vernemen of de Belgische regering voldoende initiatieven neemt om Burundi en de DRC op de agenda van de internationale fora te plaatsen. Heeft onze diplomatie voldoende contacten met de buurlanden?

Ondanks een enorm landbouwpotentieel lijdt de bevolking van de DRC vaak honger. Hoe kan een aangepast landbouwbeleid worden bevorderd?

Bij de ontginning van de natuurlijke hulpbronnen gaan enorme geldbedragen gepaard. De namen van sommige actoren komen voor op de lijst van de *Panama Papers*. Welke maatregelen kunnen worden genomen om te voorkomen dat de inkomsten uit de verkoop van bijvoorbeeld vergunningen wegvloeien naar belastingparadijzen?

7. Antwoorden van de sprekers

De heer Frank De Coninck merkt op dat België met de DRC maar weinig bilaterale overeenkomsten heeft ondertekend. Momenteel wordt onderhandeld over een dubbelbelastingverdrag en over een investeringsovereenkomst.

De Belgische militaire samenwerking met het Congolese leger is begonnen aan het einde van de jaren 1990. Het Congolese leger was deel van het probleem, maar kan wellicht ook een deel van de oplossing zijn. België is een van de weinige landen die concrete maatregelen hebben genomen, al waren die kleinschalig: Belgische instructeurs begeleidden de opleiding van drie bataljons en de overkoepelende brigadestaf. Dat

la mise en place d'un mécanisme de traçabilité performant dès que le diamant quitte la mine? Ce processus pourrait-il s'appliquer à d'autres minerais?

M. Dirk Van der Maelen (sp.a) observe que la présence belge au Burundi et en RDC s'est soldée par un échec complet. En effet, ces deux pays occupent encore toujours deux des dernières places dans l'indice du développement humain (IDH). Comment expliquer cet échec? Les causes remontent-elles à la période coloniale ou sont-elles apparues plus tard? Notre pays a-t-il trop longtemps soutenu les dictateurs au pouvoir?

Qui peut encore influencer l'évolution de la situation? Ne vaudrait-il pas mieux accepter la situation politique sur le terrain et privilégier des mesures permettant de réaliser de petites améliorations, plutôt que de vouloir faire de ces régimes des démocraties?

L'intervenant souhaiterait aussi savoir si le gouvernement belge prend suffisamment d'initiatives pour mettre le Burundi et la RDC à l'agenda des fora internationaux. Notre diplomatie entretient-elle assez de contacts avec les pays voisins?

Malgré un énorme potentiel sur le plan agricole, la population de la RDC souffre souvent de faim. Comment peut-on promouvoir une politique agricole adéquate?

Des montants financiers énormes sont liés à l'exploitation des ressources naturelles. Le nom de certains acteurs apparaît dans la liste des *Panama Papers*. Quelles mesures peuvent être prises afin d'empêcher que les revenus de la vente des licences, par exemple, ne disparaissent dans des paradis fiscaux?

7. Réponses des orateurs

M. Frank De Coninck observe que la Belgique n'a signé que peu d'accords bilatéraux avec la RDC. Un accord préventif de la double imposition et un accord d'investissement sont en cours de négociation.

La coopération militaire belge avec l'armée congolaise a été entamée à la fin des années 1990. L'armée congolaise fait partie du problème mais pourrait aussi être une partie de la solution. La Belgique est un des seuls pays à avoir pris des mesures concrètes, même si elles l'ont été à petite échelle: des instructeurs belges ont été chargés d'encadrer la formation de trois bataillons et de l'état-major de brigade qui chapeaute cette

initiatief wordt door de Congolese autoriteiten bijzonder op prijs gesteld en beantwoordt aan een reële nood, want Congo telt veel militairen, maar beschikt in mindere mate over een doeltreffend en voorspelbaar leger. Ten minste sommige problemen in verband met de exploitatie van natuurlijke rijkdommen zouden kunnen worden opgelost, mocht het leger in staat zijn meer en efficiënter orde op zaken te stellen. Een van de grote handicaps in de DRC, vooral in Oost-Congo, is immers de afwezigheid in sommige gebieden van de Staat.

Heel weinig internationale of regionale actoren hebben in de landen van die regio een reële invloed op de politieke situatie en op een eventueel democratiseringsproces. De internationale gemeenschap kan daarentegen structurerend optreden in het politieke debat. De Congolese leidende groep heeft oor voor wat er elders wordt gesteld, al heeft dat niet noodzakelijk een directe invloed op het beheer van de Staat.

De internationale gemeenschap blijft de diplomatieke en academische expertise van België erkennen. Volgens de heer De Coninck mag de structurerende rol van België op intern Congolees vlak niet worden onderschat.

De spreker wijst op de complexiteit van de betrekkingen tussen de subregio's, de regio's, de Afrikaanse Unie en de Verenigde Naties. De Afrikaanse Unie moet het hoofd bieden aan interne spanningen tussen de verschillende subregio's (de *East African Community* (EAC) en de *Southern African Development Community* (SADC)) en handelt niet altijd echt overtuigend en efficiënt. De situatie is de jongste jaren nochtans verbeterd, meer bepaald dankzij het optreden van de Europese Unie. De postkoloniale verzuchtingen en dito retoriek over onafhankelijkheidsstrijd zijn thans achterhaald.

Het is belangrijk om diplomatieke contacten met de buurlanden van de DRC te onderhouden. Angola is in dat verband een heel belangrijke speler, aangezien dat land zijn eigen veiligheid zeker wil vrijwaren; Kinshasa alleen al telt meer dan tien miljoen inwoners, dat is bijna de helft van de Angolese bevolking - mochten er zich in Congo ernstige incidenten voordoen, dan zou het noorden van Angola (de regio met de meeste economische rijkdom van dat land) rechtstreeks bedreigd zijn. Ook Zuid-Afrika speelt een belangrijke rol, hoewel het in dat land thans onrustig is en het zich in een zwakke situatie bevindt. Rwanda heeft een eigen agenda voor Centraal-Afrika. Tot slot speelt Tanzania een belangrijke rol met betrekking tot Burundi.

unité. Cette initiative est très appréciée par les autorités congolaises et répond à un besoin réel car le Congo compte beaucoup de militaires mais dispose en moindre mesure d'une armée performante et prévisible. Une partie au moins des problèmes liés à l'exploitation des ressources naturelles pourrait être résolue si l'armée était en mesure d'y mettre davantage de l'ordre et de manière plus efficace. Un des gros handicaps en RDC, particulièrement à l'est du Congo, est en effet l'absence de l'État dans certaines régions.

Très peu d'acteurs internationaux ou régionaux ont un impact réel sur la situation politique et un éventuel processus de démocratisation dans les pays de la région. Par contre, la communauté internationale peut jouer un rôle structurant dans le débat politique. Les classes dirigeantes congolaises écoutent ce qui est dit, même si cela n'a pas forcément un impact direct sur leur gestion de l'État.

La communauté internationale continue à reconnaître l'expertise de la Belgique sur le plan diplomatique et académique. M. De Coninck estime que le rôle structurant joué par la Belgique sur le plan interne en RDC ne doit pas être sous-estimé.

L'orateur souligne la complexité des relations entre les sous-régions, les régions, l'Union africaine et les Nations Unies. L'Union africaine doit faire face à des tensions en son sein entre les diverses sous-régions (la Communauté d'Afrique de l'Est (*East African Community*, EAC) et la Communauté de développement des États d'Afrique australe (*Southern African Development Community*, SADEC)) et n'agit pas toujours de manière réellement convaincante et efficace. Les choses se sont cependant améliorées ces dernières années, grâce notamment à l'action de l'Union européenne. Les aspirations et la rhétorique postcoloniales en termes de lutte pour l'indépendance sont aujourd'hui dépassées.

Il est important d'entretenir des contacts diplomatiques avec les voisins de la RDC. L'Angola est un acteur de premier plan dans la mesure où ce pays doit veiller à préserver sa propre sécurité. Kinshasa compte plus de 10 millions d'habitants, c'est-à-dire près de la moitié de la population angolaise. Si des incidents graves devaient s'y produire, le nord de l'Angola, qui concentre la richesse économique du pays, serait directement menacé. L'Afrique du Sud joue également un rôle important, même si ce pays connaît actuellement aussi une période de turbulence et de faiblesse. Le Rwanda poursuit son propre agenda pour l'Afrique centrale. La Tanzanie joue quant à elle un rôle important en ce qui concerne le Burundi.

Voorts wijst de heer De Coninck op het enorme economisch potentieel van de DRC. Dat land noteert een nominale groei van 7 à 8 % van het bbp, en die groei zou makkelijk de 10 % overschrijden mocht de staatsstructuur er beter zijn georganiseerd. Een van de belangrijkste problemen is dat die groei grotendeels afhankelijk is van specifieke sectoren en dat de gegeneerde winsten onvoldoende ten goede komen aan de bevolking, die vaak slecht wordt behandeld.

De controle op de mijnbouw in Katanga is de afgelopen jaren verbeterd dankzij instanties zoals het *Carter Center* en het Internationaal Monetair Fonds. Een pre-electorale periode is echter niet gunstig voor meer transparantie.

Wat Burundi betreft, wijst de spreker op het feit dat Rwanda herhaaldelijk wordt vermeld in diverse VN-deskundigenrapporten. Er is sprake van de opleiding van opposanten, en van beïnvloeding van groepen vluchtelingen op Rwandees grondgebied. Rwanda doet vast en zeker een en ander om zijn veiligheid te vrijwaren, maar men moet geen directe interventie verwachten.

*
* *

De heer Jean Omasombo stelt vast dat er zich in de DRC ontwikkelingen in uiteenlopende richtingen voordoen, waar de internationale gemeenschap een deel van de oplossing én van het probleem is.

Er is vooruitgang geboekt bij de opleiding van het leger, onder meer dankzij de Belgische bijdrage. In 2005-2006 telde het Congolese leger ongeveer 300 000 aangegeven en door de Staat betaalde militairen; in de werkelijkheid moeten er daar 150 000 à 170 000 militairen aan worden toegevoegd. De presidentiële wacht is zich aan het omvormen tot een echt leger, dat belast is met de bescherming van president Kabila. De personeelssterkte neemt toe. De presidentiële wacht controleert vrijwel alle luchthavens en treedt vaak op bij samenscholingen in steden. Er komen illegale wapens uit China en Oekraïne. De president is bang van zijn eigen kamp.

De Congolezen beschouwen België thans nog altijd als een grootmacht. Het maakt deel uit van de "trojka", naast de Verenigde Staten en Frankrijk. De spreker wijst op het optreden van de heer Louis Michel, die er in geslaagd is de internationale gemeenschap opnieuw naar de Democratische Republiek Congo te leiden. België heeft ook een belangrijke rol gespeeld in de

Par ailleurs, M. De Coninck souligne que le potentiel économique de la RDC est gigantesque. Ce pays connaît une croissance nominale de 7 à 8 % du PIB et cette croissance pourrait facilement dépasser le seuil des 10 % si les structures étatiques étaient mieux organisées. Un des problèmes les plus importants est que cette croissance dépend pour une large part de secteurs spécifiques et que les gains réalisés ne profitent pas suffisamment à la population, qui est souvent victime de mauvais traitements.

Le contrôle sur l'exploitation minière au Katanga s'est amélioré ces dernières années grâce à des instances telles que le *Carter Centre* et le Fonds monétaire international. Une période préélectorale n'est toutefois pas favorable à une meilleure transparence.

Pour ce qui concerne le Burundi, l'intervenant souligne que le rôle du Rwanda est mentionné dans plusieurs rapports d'experts des Nations Unies. Il est question de la formation d'opposants ou d'influence exercée sur les groupes de réfugiés présents sur le territoire rwandais. Le Rwanda prend très certainement un certain nombre de mesures pour préserver sa sécurité mais il ne faut pas s'attendre à une intervention directe.

*
* *

M. Jean Omasombo constate que des évolutions ont lieu en sens divers en RDC, où la communauté internationale est à la fois une partie de la solution et du problème.

Des avancées ont été réalisées pour la formation de l'armée, notamment grâce à l'intervention belge. En 2005-2006, l'armée congolaise comptait quelque 300 000 unités déclarées et payées par l'État. En réalité, il faut y ajouter 150 000 à 170 000 soldats supplémentaires. La garde présidentielle est en train de se transformer en une véritable armée chargée de la protection du président Kabila. Les effectifs ont augmenté. La garde présidentielle surveille pratiquement tous les aéroports et intervient souvent lors d'attroupements dans les villes. Des armes illégales proviennent de la Chine et de l'Ukraine. Le président a peur de son propre camp.

Actuellement, les Congolais considèrent encore toujours la Belgique comme une grande puissance. Elle fait partie de la "troïka", avec les États-Unis et la France. L'intervenant souligne l'action menée par M. Louis Michel, qui a réussi à l'époque à ramener la communauté internationale vers la République démocratique du Congo. La Belgique a également joué un rôle important

financiering van de verkiezingen van 2006, die 450 miljoen US-dollar kostten.

Na 2006 is president Kabila de werkwijze gaan overnemen van president Mobutu, die graag crisissen provoceerde om zich van de internationale gemeenschap los te maken, en zichzelf aldus armslag gaf. In de DRC is niemand verantwoordelijk.

Een dialoog organiseren heeft geen zin indien dat overleg verloopt volgens het schema dat president Kabila voor ogen heeft. Volgens de spreker moet de president uit de macht worden ontzet, omdat hij niet in staat is gebleken het land te leiden.

Net als tijdens de koloniale periode worden de Congolese burgers niet betrokken bij het bestuur van hun land, dat nog altijd wordt blootgesteld aan plunderingen. De “graaicultuur” doet zich vooral voor in de mijnsector.

Wat de landbouw betreft, stelt president Kabila al jaren de oprichting van “*parcs agro-industriels*” in uitzicht, maar er rijzen problemen met de projectuitwerking zelf. De maïsproductie is duurder geworden als gevolg van de invoer van nieuwe technologieën; zo worden bijvoorbeeld vanuit Zuid-Afrika tractoren ingevoerd.

Voor Angola en Zuid-Afrika is de Congolese overheid een hinderlijke maar ook zwakke bondgenoot. Die twee landen beconcurreren elkaar binnen het Congolese politieke spel.

Over al die aspecten moet de reflectie worden gevoerd in het licht van de toekomst van het land, niet van de macht die enkelingen uitoefenen.

*
* *

De heer Tomas Van Acker bevestigt kennis te hebben van gegevens die er duidelijk op wijzen dat Rwanda betrokken is bij het klaarmaken van Burundese rebellen op Rwandees grondgebied. De internationale gemeenschap zou moeten handelen volgens de beginselen die jegens de regio worden verdedigd met betrekking tot de inmenging van Staten in een buurland. Verschillende Burundese gewapende groeperingen zijn eveneens aanwezig op het Congolese grondgebied, en zelfs sommigen in de Burundese diaspora mobiliseren voor een gewapende strijd. Volgens de spreker heeft Rwanda er geen belang bij een groot offensief te voeren, maar de implicaties op de veiligheid in de regio zijn reëel en zijn de aandacht van de internationale gemeenschap waard.

pour le financement des élections de 2006, dont le coût s’est élevé à 450 millions de dollars US.

Après 2006, le président Kabila a reproduit le mode de fonctionnement du président Mobutu, qui aimait provoquer des crises pour s’affranchir de la communauté internationale et se donner ainsi des marges de manœuvre. En RDC, personne n’est responsable.

Organiser un dialogue n’a pas de sens tant que celui-ci se déroule selon le schéma prévu par le président Kabila. Selon l’intervenant, ce dernier doit être écarté du pouvoir car il n’a pas été capable de gérer le pays.

Tout comme pendant la période coloniale, les citoyens congolais ne sont pas impliqués dans la gestion de leur pays, qui reste exposé aux pillages. La culture de la “cueillette” se retrouve particulièrement dans le secteur des mines.

Pour ce qui est de l’agriculture, le président Kabila annonce depuis plusieurs années la création de parcs agro-industriels mais la conception du projet même pose problème. La production du maïs coûte plus cher à cause de l’importation de nouvelles technologies. Ainsi, des tracteurs sont importés d’Afrique du Sud.

Pour l’Angola et l’Afrique du Sud, le pouvoir congolais est un allié à la fois gênant et faible. Ces deux pays se concurrencent dans le jeu politique congolais.

Dans tous ces domaines, il est indispensable de réfléchir en fonction de l’avenir du pays et non du pouvoir exercé par quelques individus.

*
* *

M. Tomas Van Acker confirme avoir connaissance d’éléments indiquant clairement que le Rwanda est impliqué dans la mobilisation de rebelles burundais sur son territoire. La communauté internationale devrait s’inscrire dans la logique des principes défendus au niveau de la région en ce qui concerne l’ingérence des États dans un pays voisin. Plusieurs groupes armés burundais sont aussi présents sur le territoire congolais et même certains parmi la diaspora burundaise mobilisent en faveur d’une lutte armée. Selon l’orateur, le Rwanda n’a pas intérêt à mener une grande offensive mais les implications sécuritaires régionales sont concrètes et méritent l’attention de la communauté internationale.

Het Belgische ontwikkelingsbeleid past binnen een bredere logica die donorlanden op internationaal niveau aanhouden. Wanneer dat beleid kennelijk geen tastbare resultaten oplevert inzake ontwikkeling en democratisering, is het belangrijk dat beleid kritisch tegen het licht te houden.

Door zijn historische banden heeft België nog altijd invloed op de landen in de regio. De Belgische regering heeft beslist om Burundi te helpen met een incitatieve financiële tranche als gevolg van het goede verloop van de verkiezingscyclus in 2010; het Burundese regime heeft die toekenning uiteraard gebruikt als een argument om zichzelf te legitimeren. Nu de Belgische regering ook met de oppositie overlegt, staan de Burundese autoriteiten echter voorop om het argument van neokoloniale inmenging op te werpen.

In Burundi is de politieke legitimiteit belangrijker op extern vlak dan op intern vlak, aangezien de representativiteitsmechanismen slecht werken. De spreker is ervan overtuigd dat de internationale en zeker de Belgische actoren nog invloed kunnen hebben op bepaalde actoren in Burundi. Verschillende netwerken van Burundese politici zijn heel actief in België, en omgekeerd kunnen Belgische netwerken lokaal een politieke en economische rol spelen.

*
* *

Mevrouw An Ansoms vindt dat België moet investeren in het landbouwpotentieel in de DRC en bij uitbreiding in de regio, mits de volgende essentiële voorwaarden in acht worden genomen:

— er moet worden geïnvesteerd in een landbouwbeleid dat zinvol is voor de bevolking; de Staat is niet de enige actor, en het middenveld speelt een heel belangrijke rol omdat die vertrouwd is met de situatie in het veld;

— honger is in de eerste plaats een politieke zaak, en pas dan een technische kwestie. Op internationaal niveau hanteren ondernemingen evenwel het technisch discours om fusies te rechtvaardigen, met als argument de extreem complexe technische uitdagingen om de wereldbevolking te voeden; wie dergelijke fusies bekritiseert, heeft het veeleer over monopolisering van de macht en over winstbejag.

De de-legitimatie van de gezinslandbouw is een discours dat zowel internationaal als lokaal wordt gehanteerd. De spreekster haalt opnieuw het voorbeeld aan van de “*parcs agro-industriels*” in de DRC, waarmee een beter uitgeruste en grootschaligere landbouw wordt beoogd, teneinde aan de voedingsbehoeften tegemoet

La politique de développement belge s’inscrit dans une logique plus large de pays donateurs sur le plan international. Lorsqu’il ressort que cette politique ne produit pas de réels résultats en termes de développement et de démocratisation, il est important de la soumettre à un examen critique.

Par ses liens historiques, la Belgique continue à avoir un impact sur les pays de la région. Lorsque le gouvernement belge a décidé d’accorder une tranche d’aide incitative au Burundi suite au bon déroulement du cycle électoral en 2010, le régime burundais a évidemment utilisé cet argument pour se légitimer. Par contre, les autorités burundaises sont aujourd’hui les premières à invoquer des arguments néocoloniaux en termes d’ingérence parce que le gouvernement belge dialogue également avec l’opposition.

Au Burundi, la légitimité politique est plus importante sur le plan externe qu’interne car les mécanismes de représentativité fonctionnent mal. L’intervenant est convaincu que les acteurs internationaux et certainement belges peuvent encore avoir un impact sur certains acteurs au Burundi. Divers réseaux de politiciens burundais sont très actifs en Belgique et, inversement, des réseaux belges peuvent jouer un rôle politique et économique sur le plan local.

*
* *

Mme An Ansoms estime que la Belgique doit investir dans le potentiel agricole en RDC, et plus largement dans la région, à condition de respecter les conditions cruciales suivantes:

— il faut investir dans une politique agricole qui ait du sens pour la population. L’État n’est pas le seul acteur et la société civile joue un rôle très important car elle sait ce qui se passe sur le terrain;

— la faim est une question politique avant d’être une question technique. Le discours technique est néanmoins instrumentalisé sur le plan international par des entreprises pour justifier des fusions au nom de défis techniques extrêmement complexes en vue de nourrir la population mondiale. Ceux qui critiquent de telles fusions parlent plutôt d’une monopolisation du pouvoir et de recherche de bénéfices.

La dé-légitimation de la paysannerie familiale est un discours utilisé sur le plan à la fois international et local. L’intervenante cite à nouveau l’exemple de la création de parcs agro-industriels en RDC censés favoriser une agriculture de large échelle mieux outillée pour faire face aux besoins alimentaires. De même, la

te komen; evenzo strekt de professionalisering van de landbouwsector in Rwanda ertoe de uitvoer van allereerste landbouwproducten mogelijk te maken. In dat opzicht blijkt het lot van de kleine boeren hoogst onzeker in een zeer dichtbevolkt en conflictrijk gebied, bijna zonder alternatieven inzake economische diversificatie. Het is dus bijzonder nuttig een kleinschalige landbouw te promoten in een regio met heel uiteenlopende agro-ecologische kenmerken. Dat is een cruciaal vraagstuk voor de toekomstige stabiliteit van de regio.

*
* *

De heer Yannick Weyns merkt op dat het *Kimberley Process* maar een matig succes is, om diverse redenen. De definitie van “conflictdiamant” is veel beperkter dan die van “conflictertsen”, waarvoor momenteel het principe van passende zorgvuldigheid van toepassing is. De door het *Kimberley Process* beoogde definitie van “conflictdiamant” sluit de betrokkenheid van het leger immers totaal uit, en beperkt het toepassingsgebied ervan tot de ontginning van diamanten waarbij voordelen worden verstrekt aan een gewapende groepering die tot doel heeft het regime actief omver te werpen. Wanneer evenwel een gewapende groepering een vredesakkoord met de regering sluit, dan blijft die beweging buiten schot, welke misstanden er ook zijn begaan. Zo waren er in 2012-2013 nog altijd diverse gewapende groepen actief in de Centraal-Afrikaanse Republiek, maar ze hadden een akkoord gesloten met het regime, zodat dit land zonder problemen diamanten mocht uitvoeren.

Sinds midden 2013 geldt, als gevolg van het gewapend offensief, een internationaal embargo op de invoer van diamanten uit de Centraal-Afrikaanse Republiek. Dit heeft beslist een impact gehad op de lokale mijnwerkers. De illegale verkoop van edelstenen door de rebellen is daarentegen blijven doorgaan.

Volgens de spreker is het *Kimberley Process* niet dynamisch genoeg en ongeschikt om de illegale handel en de fraude aan te pakken. De pogingen om een passende zorgvuldigheid uit te werken, zijn mislukt.

Het Congolese leger is talrijk aanwezig in de omgeving van de diamantmijnen. Eventueel machtsmisbruik door het leger is bij wet verboden, maar het militair gerecht beschikt niet over de nodige middelen om onderzoek te doen in het veld en ervoor te zorgen dat die wetsbepalingen worden toegepast. De internationale gemeenschap steunt volop het militair gerecht in de strijd tegen seksueel misbruik, maar er is geen enkele strategie omtrent conflictertsen.

professionnalisation du secteur agricole au Rwanda vise à permettre l'exportation de divers produits. Dans ce contexte, le sort des petits paysans demeure particulièrement incertain dans une région très peuplée et conflictuelle, avec très peu de possibilités de diversification économique. Il est donc particulièrement utile de favoriser une agriculture à petite échelle dans une région qui présente des conditions agro-écologiques très différentes. Il s'agit d'une question-clé pour la future stabilité de la région.

*
* *

M. Yannick Weyns observe que le processus de Kimberley connaît un succès mitigé, et ce pour plusieurs raisons. La définition d'un “diamant des conflits” est beaucoup plus limitée que celle des “minerais des conflits”, qui s'inscrivent aujourd'hui dans le cadre du principe de diligence raisonnable. La définition du “diamant des conflits” visé par le processus de *Kimberley* exclut en effet totalement l'implication de l'armée et limite sa portée à l'exploitation de diamants qui procure des avantages à un groupement armé ayant l'intention de renverser le régime de manière active. Si un groupe armé conclut un accord de paix avec le gouvernement, il n'est donc pas visé, quelles que soient les exactions commises. Ainsi, en République centrafricaine, différents groupements armés étaient toujours présents en 2012-2013 mais avaient conclu un accord avec le régime si bien que ce pays fut autorisé à exporter des diamants sans le moindre problème.

Depuis la mi-2013, un embargo international a interdit toute importation de diamants centrafricains suite à l'offensive armée, entraînant un impact certain sur les mineurs locaux. Par contre, la vente illégale de pierres précieuses par les rebelles n'a pas cessé.

Aux yeux de l'orateur, le processus de Kimberley est trop statique et inadéquat pour s'attaquer au trafic illégal et à la fraude. Les tentatives d'élaborer un cadre de diligence raisonnable ont échoué.

L'armée congolaise est très présente aux alentours des mines de diamant. Des dispositions légales prohibent d'éventuelles exactions par l'armée mais la justice militaire ne dispose pas des moyens nécessaires pour enquêter sur le terrain et en assurer l'application. La communauté internationale soutient massivement la justice militaire dans sa lutte contre les abus sexuels mais aucune stratégie n'existe en matière de minerais des conflits.

*
* *

De heer Ken Matthysen geeft aan dat het *Kimberley Process* het eerste was in zijn soort. Doordat zeer weinig eisen werden gesteld, kon een groot aantal landen worden overgehaald om mee te doen. Dat verklaart ook waarom de besprekingen vandaag veel complexer zijn voor andere ertsen; de internationale gemeenschap wil dit vraagstuk voortaan immers veel grondiger geregeld zien.

De spreker is er nog niet uit of het beginsel “passende zorgvuldigheid” al dan niet bindend moet zijn. De DRC legt ter zake een aantal wettelijke verplichtingen op. De Europese Unie kan het zich in principe dus niet veroorloven de norm af te zwakken. In Centraal-Afrika is die kwestie ondergeschikt aan de noodzaak om het vraagstuk van de conflictertsen te doen passen in een ruimere strategie waarbij ook aandacht gaat naar goed bestuur, de rol van het leger enzovoort.

Wat het Congolese leger betreft, heeft de door België geleverde technische bijstand volgens de spreker resultaten opgeleverd. Hij hoorde lokaal positieve *feedback* wat betreft het optreden van de bataljons die door Belgische militairen zijn opgeleid. Bij de recente hervorming werden echter hoge functies toegewezen aan militairen met een zeer slechte reputatie wat de naleving van de mensenrechten betreft en die betrokken zouden zijn bij ertsenhandel en stroperij.

De artisanale ontginning van de ertsen is heel belangrijk voor de lokale ontwikkeling, maar de industriële exploitatie heeft een veel groter effect op de macro-economische groei.

De heer Matthysen wijst op de verbeteringen van de voorbije jaren, en met name op het *Extractive Industries Transparency Initiative* (EITI), een mondiale norm die beoogt een open en verantwoordelijk beheer van de natuurlijke rijkdommen te bevorderen. In 2013 werd de kandidatuur van de DRC tijdelijk opgeheven omdat het land verzuimde te rapporteren over de inkomsten die het haalde uit de ontginning van zijn natuurlijke rijkdommen. De transparantie is sindsdien echter verbeterd en de DRC zou nu wel voldoen aan de EITI-normen. Dat betekent echter niet dat alle problemen van de baan zijn. De lokale gemeenschappen delen immers nog altijd niet in de winsten die de ontginning van de natuurlijke hulpbronnen oplevert.

*
* *

M. Ken Matthysen fait remarquer que le processus de Kimberley était le premier du genre. Le fait de ne formuler qu'un nombre très limité d'exigences a permis de rallier un grand nombre de pays. Cela explique aussi pourquoi les discussions sont aujourd'hui beaucoup plus complexes pour d'autres minerais, la communauté internationale souhaitant dorénavant régler ces questions de manière beaucoup plus approfondie.

L'intervenant n'a pas encore pris position sur la question de savoir si le principe de diligence raisonnable doit ou non être contraignant. La RDC impose un certain nombre d'obligations légales en la matière. L'Union européenne ne peut donc en principe pas se permettre de rabaisser la norme. En Afrique centrale, cette question est moins essentielle que la nécessité d'intégrer la problématique des minerais des conflits dans une stratégie plus large visant également la bonne gouvernance, le rôle de l'armée, etc.

Pour ce qui est de l'armée congolaise, l'orateur estime que l'assistance technique fournie par la Belgique a produit ses fruits. Sur le plan local, il a entendu des réactions positives en ce qui concerne l'intervention des bataillons formés par les militaires belges. Toutefois, lors de la récente réforme, des postes élevés ont été attribués à des militaires ayant une très mauvaise réputation quant au respect des droits de l'homme et à leur implication dans le commerce de minerais ou le braconnage.

L'exploitation artisanale des minerais est très importante pour le développement local. L'exploitation industrielle a par contre un impact beaucoup plus élevé sur la croissance macroéconomique.

M. Matthysen souligne les améliorations réalisées au cours des dernières années et renvoie notamment à l'Initiative pour la Transparence dans les Industries Extractives (ITIE), une norme mondiale visant à promouvoir une gestion ouverte et responsable des ressources naturelles. En 2013, la candidature de la RDC a été suspendue suite au manque de rapportage concernant les revenus issus de l'exploitation de ses ressources naturelles. La transparence s'est toutefois améliorée et la RDC est aujourd'hui considérée comme conforme aux normes de l'ITIE. Cela ne signifie cependant pas que tous les problèmes sont réglés. En effet, les bénéfices issus de l'exploitation des ressources naturelles ne sont toujours pas redistribués aux communautés locales.

Kan een gewaarborgde eigen bevoorradingsketen een doel op zich zijn? De spreker ziet daar geen graten in, op voorwaarde dat de ontginning van de ertsen ook de ontwikkeling van de lokale bevolking ten goede komt, wat op dit ogenlik zeker niet altijd het geval is. Dit streven lijkt dus dikwijls vooral te dienen om het geweten van het Westen te sussen.

In Zuid-Kivu werd bijvoorbeeld de instelling van een gesloten bevoorradingsketen in eerste instantie als een groot succes gezien, wegens de forse stijging, in enkele maanden, van de uitvoer van ertsen die niet dienen voor de financiering van conflicten. Het aantal mijnwerkers in die mijn bereikte echter nooit meer het peil van enkele jaren eerder. De meeste mijnwerkers geloofden niet in dit initiatief en beslisten om te gaan werken in andere mijnen, waar ze een betere prijs kregen voor de ontgonnen ertsen. De bevoorradingsketen is dus *an sich* niet belangrijk, maar kan wel een nuttig instrument zijn om de lokale economische ontwikkeling te stimuleren.

*
* *

La garantie d'une chaîne d'approvisionnement propre peut-elle être un objectif en soi? L'orateur n'y voit pas d'objection pour autant que l'exploitation des minerais contribue également au développement de la population locale, ce qui n'est aujourd'hui assurément pas toujours le cas. Cet objectif semble donc souvent surtout servir à donner bonne conscience à l'Occident.

Au Sud-Kivu, par exemple, la création d'une chaîne d'approvisionnement fermée a dans un premier temps été considérée comme un grand succès suite à la forte hausse en quelque mois des exportations de minerais n'ayant pas contribué au financement de conflits. Le nombre de mineurs actifs dans cette mine n'a cependant plus jamais retrouvé le niveau atteint quelques années auparavant. La plupart des mineurs ne croyaient pas en cette initiative et ont donc décidé d'aller travailler dans d'autres mines où ils recevaient un prix plus intéressant pour les minerais produits. La chaîne d'approvisionnement n'est donc pas importante en soi mais peut être un instrument intéressant pour assurer le développement économique local.

*
* *

C. Vergadering van 1 juni 2016

1. Uiteenzetting van de heer Carl Michiels (BTC)

De heer Carl Michiels, voorzitter van het directiecomité van de Belgische Technische Coöperatie (BTC), die belast is met de bilaterale samenwerking met Centraal-Afrika, geeft aan dat dit deel van het Afrikaanse continent 41 % van de portefeuille van de BTC vertegenwoordigt. In 2014 bedroeg dat aandeel nog 49 %. Die daling wordt verklaard door de opschorting van de steun aan Burundi. Noordelijk en westelijk Afrika vertegenwoordigen 29,5 % en oostelijk en zuidelijk Afrika 16 %. De overige 13,5 % gaat momenteel nog altijd naar landen van Latijns-Amerika en Azië²².

De Democratische Republiek Congo (DRC) is de grootste begunstigde van de Belgische officiële ontwikkelingshulp. Ons land is qua financieel volume de op drie na grootste bilaterale geldschieter van de DRC (49,2 miljoen euro in 2013, 43 miljoen euro in 2014 en 34,7 miljoen euro in 2015). Dat bedrag zal in de komende jaren min of meer hetzelfde blijven, in lijn met de beslissing van de regering om het bedrag van de bilaterale enveloppe te verminderen, waarbij vanaf 2017 de middelen bestemd voor de operationele kosten van 180 naar 150 miljoen euro per jaar zullen worden teruggebracht.

In de DRC strekt het programma van de Belgische Ontwikkelingssamenwerking zich uit over een oppervlakte van 890.431 km² (of 25 keer het grondgebied van België). De spreker stelt vast dat 80 % van de middelen van de gouvernementele samenwerking buiten de hoofdstad worden geïnvesteerd. In Kinshasa is het aantal medewerkers gedaald van 58 naar 42, terwijl het daarbuiten gestegen is van 120 naar 170. Die decentralisatie zorgt voor problemen op het vlak van logistiek en vervoer²³. De nieuwe territoriale opdeling brengt ook een aantal moeilijkheden met zich: het aantal provincies is gestegen van 11 naar 26 en het is moeilijk om nieuwe partnerschappen aan te gaan, omdat de staatsstructuren niet altijd voldoende aanwezig zijn. De BTC probeert nu om zijn partnerschappen te diversifiëren door er niet-overheidspartners in op te nemen.

De heer Michiels vestigt de aandacht op de relatieve continuïteit van de steun van de BTC in verscheidene sectoren zoals landbouw en plattelandontwikkeling (24 %), onderwijs (15 %) en volksgezondheid (29%). Er was beslist om geen steun meer te geven aan de gezondheidssector, maar de heer Jean-Pascal Labille,

²² De bilaterale samenwerking met de landen van Latijns-Amerika en Azië zal worden stopgezet in 2019.

²³ De enige bruikbare manier van vervoer is via de lucht, maar geen enkele Congolese luchtvaartmaatschappij beschikt over een luchttransportcertificaat.

C. Réunion du 1^{er} juin 2016

1. Exposé de M. Carl Michiels (CTB)

M. Carl Michiels, président du comité de direction de la Coopération technique belge (CTB), chargée de la coopération bilatérale avec l'Afrique centrale, indique que cette partie du continent africain représente 41 % du portefeuille de la CTB. En 2014, cette part était encore de 49 %. La diminution s'explique par la suspension de l'aide au Burundi. L'Afrique du nord et de l'ouest représente 29,5 %, l'Afrique de l'est et du sud 16 %, les 13,5 % restant étant actuellement encore consacrés à des pays d'Amérique latine et d'Asie²².

La République démocratique du Congo (RDC) est la première bénéficiaire de l'aide publique au développement de la Belgique. Notre pays est le quatrième bailleur bilatéral de la RDC en volume financier (49,2 millions d'euros en 2013, 43 millions d'euros en 2014 et 34,7 millions d'euros en 2015). Ce montant restera plus ou moins identique au cours des prochaines années compte tenu de la décision du gouvernement de réduire le montant de l'enveloppe bilatérale, les moyens consacrés aux coûts opérationnels passant de 180 à 150 millions d'euros par an à partir de 2017.

En RDC, le programme de la Coopération belge au développement s'étend sur une superficie de 890.431 km² (soit 25 fois le territoire de la Belgique). L'orateur observe que 80 % des moyens de la coopération gouvernementale sont investis en province. À Kinshasa, le nombre de collaborateurs est passé de 58 à 42, alors qu'il a augmenté de 120 à 170 unités dans les provinces. Cette décentralisation pose des problèmes en termes de logistique et de transport²³. Le nouveau découpage territorial apporte également son lot de difficultés: le nombre de provinces est passé de 11 à 26 et il est difficile de créer de nouveaux partenariats, les structures étatiques n'étant pas toujours suffisamment présentes. La CTB essaye maintenant de diversifier ses partenariats en incluant également des partenaires non étatiques.

M. Michiels souligne la continuité relative de l'intervention de la CTB dans plusieurs secteurs que sont l'agriculture et le développement rural (24 %), l'enseignement (15 %) et la santé (29 %). Il avait été décidé de ne plus intervenir dans le secteur de la santé mais M. Jean-Pascal Labille, ancien ministre de la Coopération

²² Il sera mis fin à la coopération bilatérale avec les pays d'Amérique latine et d'Asie en 2019.

²³ Le transport aérien est le seul moyen de transport utilisable mais aucune compagnie aérienne congolaise ne dispose d'un certificat de transporteur aérien.

voormalig minister van Ontwikkelingssamenwerking, heeft beslist om opnieuw middelen vrij te maken voor die sector, gezien de ruime expertise van ons land op dat gebied.

De grootste toegevoegde waarde van de Belgische Ontwikkelingssamenwerking is de lokale aanpak. Ons land is vaak de enige geldschieter die in bepaalde afgelegen gebieden aanwezig is. Het is evenwel moeilijk om in het veld de noodzakelijke expertise te vinden (competente bouwfirma's, consultancybureaus enzovoort) alsook de mankracht die bereid is te blijven voor de duur van de projecten in die afgelegen gebieden, waar dikwijls geen toevoer is van water of elektriciteit, evenmin als kwaliteitsonderwijs voor de kinderen van de ontwikkelingswerkers. Bovendien zijn de staatsstructuren niet efficiënt, zodat de BTC vaak middels de oprichting van gemeenschapscomités een beroep moet doen op het activisme van de bevolking, met name voor de toevoer van water.

Burundi is de tweede begunstigde van de Belgische officiële ontwikkelingshulp. Tot voor kort was België qua financieel volume de grootste bilaterale geldschieter (33 miljoen euro in 2013, 46 miljoen euro in 2014 en 24, 6 miljoen euro in 2015). Het bedrag voor 2016 bedraagt slechts 14,5 miljoen euro gezien de opschorting van de projecten als gevolg van de politieke evolutie in het land.

De BTC is actief in de sectoren landbouw, volksgezondheid, onderwijs en bestuur (justitie, politie, ambtenarij, decentralisatie, overheidsopdrachten, *good governance*), en heeft eveneens financiële middelen uitgetrokken voor een bestratingsproject. Dat laatste heeft de mogelijkheid geboden een aantal werklieden op te leiden, werk te creëren, een buurt-dynamiek in het leven te roepen en de oprichting van kleine ondernemingen aan te moedigen. De Belgische Ontwikkelingssamenwerking heeft eveneens goede resultaten kunnen behalen op het stuk van justitie: toegenomen onafhankelijkheid van de examens in de magistratuur, registratie van de gedetineerden, opsluiting van jonge gedetineerden in aparte voorzieningen.

Als gevolg van de politieke gebeurtenissen is die hulp echter opgeschort. De regering heeft beslist de opleiding van de politie stop te zetten omdat die tijdens de recente betogingen onaanvaardbare repressies heeft begaan. De Europese Unie heeft vergelijkbare beslissingen genomen.

Voort is een einde gemaakt aan de institutionele steun en zijn de programma's geheroriënteerd ten gunste van de bevolking. Zo is er beslist om een systeem van medebeheer met de Burundese overheid om te

au développement, a décidé de consacrer à nouveau des moyens à ce secteur vu la grande expertise de notre pays dans ce domaine.

La principale valeur ajoutée de la Coopération belge au développement est son approche de proximité. Notre pays est souvent le seul bailleur de fonds présent dans certaines régions reculées. Il est toutefois difficile de trouver l'expertise nécessaire sur le terrain (sociétés de construction compétentes, bureaux de consultance, etc.) et des ressources humaines prêtes à prêter la durée des interventions dans ces régions éloignées, qui ne sont souvent pas approvisionnées en eau et en électricité, et n'offrent pas un enseignement de qualité pour les enfants des coopérants. En outre, les structures étatiques ne sont pas efficaces si bien que la CTB fait souvent appel à l'activisme de la population par la création de comités communautaires, notamment pour l'acheminement de l'eau.

Le Burundi est le deuxième bénéficiaire de l'aide publique au développement belge. Jusqu'il y a peu, la Belgique était le premier bailleur bilatéral en volume financier (33 millions d'euros en 2013, 46 millions d'euros en 2014 et 24, 6 millions d'euros en 2015). Le montant prévu pour 2016 n'est plus que de 14,5 millions d'euros vu la suspension des projets suite à l'évolution politique dans le pays.

La CTB est active dans les secteurs de l'agriculture, la santé, l'éducation et la gouvernance (justice, police, fonction publique, décentralisation, marchés publics, bonne gouvernance). Elle a également consacré des moyens financiers à un projet de pavage, ce qui a permis de former un certain nombre d'ouvriers et de créer de l'emploi, de susciter une dynamique de quartier et d'encourager la création de petites entreprises. La Coopération belge au développement a également pu réaliser de bons résultats sur le plan de la justice : indépendance accrue des examens dans la magistrature, enregistrement des détenus, incarcération des jeunes détenus dans des lieux séparés.

Suite aux événements politiques, cette assistance a cependant été suspendue. Le gouvernement a décidé d'arrêter la formation de la police, qui s'est livrée à des actes de répression inadmissibles lors des récentes manifestations. Des décisions analogues ont été prises par l'Union européenne.

Il a par ailleurs été mis fin à l'appui institutionnel et les programmes ont été réorientés au bénéfice de la population. Il a ainsi été décidé de basculer d'un système de cogestion avec les autorités burundaises vers un travail

schakelen naar een systeem van eigenbeheer waarin de BTC zelf verantwoordelijk is voor het beheer van de financiële middelen. De BTC levert ook ondersteuning aan niet-overheidsactoren (in samenwerking met lokale, Belgische en Europese ngo's). Er wordt ingezet op vormen van gedelegeerde samenwerking. De BTC telt nog maar 16 medewerkers ter plaatse (tegenover 65 vroeger). Hun gezinnen zijn naar België teruggekeerd.

Vóór de crisis bereikte de BTC goede resultaten op het vlak van de toegang tot een kwalitatief goede gezondheidszorg via een financieringssysteem dat gebaseerd was op de resultaten. In de provincie Cibitoke ondersteunde de BTC grote irrigatieprojecten, de bescherming van de stroomgebieden, de uitbreiding van de landbouwoppervlakte en de vorming van landbouwers voor rijst-, bananen- en maïsteelt. Ook heeft de BTC scholen opgericht waar ambachten worden aangeleerd en beroepsopleiding wordt gegeven, om de schoolverlaters te begeleiden naar werk.

Rwanda is de derde belangrijkste begunstigde van de officiële Belgische ontwikkelingshulp. Ons land is financieel gezien de op twee na grootste bilaterale geldschietster van Rwanda (28 miljoen euro in 2013, 21 miljoen euro in 2014 en 25 miljoen euro in 2015). Deze financiële middelen zullen normaal gezien toenemen, gelet op het feit dat het recentste indicatief samenwerkingsprogramma (2011-2014) zeer traag werd uitgevoerd en dat er een inhaalbeweging zou moeten volgen.

De heer Michiels geeft aan dat, in tegenstelling tot tal van andere regeringen, de Rwandese autoriteiten zelf beslissen waaraan de hulp wordt besteed. Het institutionele landschap evolueert echter snel en het gevoerde beleid evenzeer. De beheerscapaciteit van de overheidsdiensten en de duurzaamheid van de steun vormen reële uitdagingen.

In Rwanda is de BTC vooral actief op het gebied van gezondheid, hernieuwbare energie en capaciteitsversterking. De BTC is het enige bilaterale donorland dat werkt rond budgettaire hulp in de gezondheidssector. De BTC zet ook in op lokale economische ontwikkeling (districtontwikkelingsplannen, fiscale decentralisatie enzovoort).

In het kader van het *Farmer Field School*-project, helpt de BTC de landbouwers hun productie te verhogen, het gebruik van pesticiden terug te dringen, de producten kwalitatief te verbeteren en hun inkomen te verhogen. Tot slot heeft de BTC bijgedragen aan de ondersteuning van het technisch onderwijs en van de beroepsopleiding.

en régie pour lequel la CTB est elle-même responsable de la gestion des moyens financiers. La CTB apporte également un appui aux acteurs non étatiques (en partenariat avec des ONG locales, belges et européennes). Des formes de coopération déléguée ont été mises en place. La CTB ne compte plus que 16 collaborateurs sur place (au lieu de 65 auparavant). Les membres de leur famille sont rentrés en Belgique.

Avant la crise, la CTB avait obtenu de bons résultats en ce qui concerne l'accès et la qualité des soins de santé par un système de financement fondé sur les résultats. Dans la province de Cibitoke, la CTB a soutenu de grands projets d'irrigation, la protection des bassins versants, l'augmentation des surfaces cultivées et la formation de paysans pour la culture du riz, des bananes et du maïs. La CTB a également créé des centres d'enseignement des métiers et de formation professionnelle pour accompagner les jeunes diplômés vers un emploi.

Le Rwanda est le troisième bénéficiaire de l'aide publique au développement de la Belgique. Notre pays est le troisième bailleur bilatéral du Rwanda en volume financier (28 millions d'euros en 2013, 21 millions d'euros en 2014 et 25 millions d'euros en 2015). Ces moyens financiers devraient augmenter dans la mesure où l'exécution du dernier programme indicatif de coopération (2011-2014) a été très lente et qu'un mouvement d'accélération devrait se produire.

M. Michiels fait remarquer que, contrairement à bien d'autres gouvernements, les autorités rwandaises décident elles-mêmes de la destination de l'aide. Néanmoins, le paysage institutionnel est en rapide évolution, avec des politiques changeantes. La capacité de gestion des administrations et la durabilité des interventions représentent de réels défis.

Au Rwanda, la CTB est surtout active en matière de santé, d'énergie renouvelable et de renforcement des capacités. La Belgique est le seul bailleur bilatéral actif dans le cadre de l'aide budgétaire dans le secteur de la santé. La CTB travaille également au développement économique local (plans de développement des districts, décentralisation fiscale, etc.).

Dans le cadre du projet *Farmer Field School*, la CTB aide les agriculteurs à améliorer leur production, à réduire l'usage de pesticides, à augmenter la qualité des produits et à augmenter leurs revenus. Enfin, la CTB a contribué au soutien de l'enseignement technique et de la formation professionnelle.

2. Uiteenzetting van mevrouw Valérie Arnould (Egmont Instituut)

Mevrouw Valérie Arnould, senior research fellow aan het Egmont Instituut, spitst haar betoog toe op de dramatische mensenrechtensituatie in de Democratische Republiek Congo. Dat probleem bestond ook al in de koloniale periode en tijdens het bewind van de presidenten Mobutu en Laurent-Désiré Kabila.

De spreekster onderscheidt drie vormen van mensenrechtenschendingen: (1) schendingen die verband houden met een conflict, (2) politieke mensenrechtenschendingen en (3) schendingen in het leven van alledag.

De conflictgerelateerde mensenrechtenschendingen zijn het werk van gewapende groeperingen in het oosten van het land. Het kan gaan om Congolese of buitenlandse rebellengroepen, maar ook om het Congolese leger of militairen uit buurlanden die in het verleden op het Congolese grondgebied zijn opgetreden. Al deze actoren zijn zich te buiten gegaan aan verkrachtingen, ontvoeringen, willekeurige executies en plunderingen en hebben seksuele slavernij en dwangarbeid ingesteld. Volgens cijfers die het Hoog Commissariaat voor de Mensenrechten van de Verenigde Naties heeft gepubliceerd, wordt slechts 6 % van die handelingen gepleegd door rebellengroepen.

De overheidsinstanties (politie, veiligheidsdiensten enzovoort) zijn ook verantwoordelijk voor een groot aantal mensenrechtenschendingen in het kader van de politieke repressie: ontvoeringen, aanhoudingen en willekeurige executies, marteling, brutale onderdrukking van manifestaties. De persvrijheid en de vrijheid van meningsuiting worden ook aan banden gelegd. Die schendingen zijn vooral gericht tegen de politieke oppositie en leden van het middenveld. De spreekster verwijst bijvoorbeeld naar de moord op de verdediger van de mensenrechten, de heer Floribert Chebeya.

Tot slot worden de mensenrechten geschonden in het alledaagse leven: afpersing door de politie en andere overheidsinstanties, schending van de sociale en economische rechten, pesterijen en intimidaties, systematische verwaarlozing van de bevolking.

De oorzaken van het geweld zijn velerlei: het decennialang aanslepend conflict in het oosten van het land, de mislukte opnemings van de rebellen in het leger en de falende hervorming van het veiligheidssysteem²⁴, de straffeloosheid binnen het leger, het autoritaire en repressieve karakter van het regime, de zeer zwakke

²⁴ Disarmament, Demobilisation & Reintegration (DDR) en Security System / Sector Reform (SSR).

2. Exposé de Mme Valérie Arnould (Institut Egmont)

Mme Valérie Arnould, senior research fellow à l'Institut Egmont, centre son intervention sur la situation dramatique des droits de l'homme en République démocratique du Congo. Cette situation remonte déjà à la période coloniale et au régime des présidents Mobutu et Laurent-Désiré Kabila.

L'intervenante distingue trois sortes de violations des droits de l'homme, selon qu'elles soient liées à un conflit (1) ou qu'elles soient politiques (2) ou quotidiennes (3).

Les violations des droits de l'homme liées à un conflit sont le fait de groupements armés dans l'est du pays. Il peut s'agir de groupes de rebelles congolais ou étrangers, mais aussi de l'armée congolaise ou de troupes militaires venant des pays voisins qui sont intervenues par le passé sur le territoire congolais. Ces divers acteurs ont commis des viols, enlèvements, exécutions arbitraires et pillages, ont imposé l'esclavage sexuel et le travail forcé. Selon des chiffres publiés par le Haut-Commissariat des Nations Unies aux droits de l'homme (HCDH), seuls 6 % de ces actes sont commis par des groupes rebelles.

Les instances étatiques (police, services de sécurité) sont également responsables d'un grand nombre de violations des droits de l'homme dans le cadre de la répression politique: enlèvements, arrestations et exécutions arbitraires, torture, répression brutale des manifestations. La liberté de la presse et d'opinion est également restreinte. Ces violations touchent principalement l'opposition politique et des membres de la société civile. L'intervenante rappelle, par exemple, l'assassinat de M. Floribert Chebeya, militant des droits de l'homme.

Enfin, des violations des droits de l'homme sont commises sur le plan quotidien: extorsions par la police et d'autres instances publiques, violations des droits sociaux et économiques, brimades et intimidations, négligence systématique de la population.

Les causes de ces violations sont multiples: la poursuite du conflit dans l'est du pays depuis des décennies, l'échec de la politique d'intégration des rebelles dans l'armée et de la réforme du système de sécurité²⁴, l'impunité au sein de l'armée, le caractère autoritaire et répressif du régime, la grande faiblesse des structures

²⁴ Disarmament, Demobilisation & Reintegration (DDR) et Security System / Sector Reform (SSR).

staatsstructuren, in het bijzonder het zwakke gerechtelijk systeem, dat zwaar te lijden heeft onder corruptie en het gebrek aan middelen, en een gebrekkig gevangeniswezen.

Sommige maatregelen werden genomen naar aanleiding van de vredesakkoorden van 2002-2003 in het kader van de inter-Congolese dialoog in de strijd tegen de straffeloosheid, maar die maatregelen hebben weinig effect gehad in het veld als gevolg van het gebrek aan politieke wil bij de Congolese autoriteiten en aan druk vanwege de internationale gemeenschap inzake eerbiediging van de mensenrechten. Bovendien veronderstelden die vredesakkoorden een machtsdeling en dus een zeker pragmatisme met betrekking tot de eerbiediging van de mensenrechten. Men heeft immers bepaalde betrokkenen niet willen kwetsen om ze in het proces te houden. Ten slotte heeft de aanhoudende onveiligheid in het oosten van Congo ook een rol gespeeld.

De spreekster gaat vervolgens in meer detail in op drie mechanismen waarin in het kader van de inter-Congolese dialoog in de strijd tegen de straffeloosheid is voorzien.

De Waarheids- en Verzoeningscommissie werd opgericht om een onderzoek te voeren naar alle schendingen van de mensenrechten sinds 1960. Die commissie is echter maar twee jaar actief geweest, tot de verkiezingen van 2006. Ze heeft niet doeltreffend gewerkt en heeft geen enkel rapport uitgegeven. Dat komt door de politieke samenstelling van de commissie, waarin vertegenwoordigers van alle strijdende partijen zitting hadden, en door de vele interne spanningen als gevolg van het gebrek aan wederzijds vertrouwen. De commissie kon ook niet rekenen op de steun van de Congolese Staat, noch op die van de geldschieters. Zo hebben de Verenigde Naties heel actief bijgedragen tot de totstandkoming van de commissie, maar uiteindelijk geen financiële steun geboden gelet op de samenstelling en op het mandaat van de commissie. Pogingen van het middenveld om een nieuwe commissie te creëren na de verkiezingen van 2006, zijn op een mislukking uitgelopen.

Het tweede mechanisme is het Internationaal Gerechtshof. Het door de Democratische Republiek Congo op 28 mei 2002 bij het Hof ingediende verzoekschrift betreffende de gewapende activiteiten op haar grondgebied had de hoop gewekt dat de Congolese autoriteiten vastbesloten waren om de strijd tegen de straffeloosheid aan te gaan en dat dit een sterk signaal zou zijn voor de verschillende gewapende groepen. Het Hof is in zijn werkzaamheden echter heel selectief gebleken, aangezien na jaren procesvoering maar zeven leiders van rebelligroepen in Ituri in beschuldiging zijn

de l'État, en particulier la faiblesse du système judiciaire, particulièrement touché par la corruption et le manque de moyens, et un système carcéral déficient.

Certaines mesures ont été prises à la suite des accords de paix de 2002-2003 dans le cadre du dialogue inter-congolais afin de lutter contre l'impunité mais ces mesures ont eu peu d'impact sur le terrain suite à l'absence de volonté politique des autorités congolaises et au peu de pression exercée par la communauté internationale en matière de respect des droits de l'homme. En outre, ces accords de paix supposaient un partage du pouvoir et donc un certain pragmatisme quant au respect des droits de l'homme. On a en effet voulu éviter de froisser certains acteurs afin de les maintenir dans le processus. Enfin, l'insécurité persistante dans l'est du Congo a également joué un rôle.

Mme Arnould évoque ensuite de manière plus détaillée trois des mécanismes prévus dans le cadre du dialogue inter-congolais en vue de lutter contre cette impunité.

La commission Vérité et Réconciliation a été mise en place afin de mener une enquête sur toutes les violations des droits de l'homme commises depuis 1960. Cette commission n'a cependant été active que pendant deux ans, jusqu'aux élections de 2006. Elle n'a pas travaillé de manière efficace et n'a publié aucun rapport. Cela est dû à la composition politique de la commission, qui comptait des représentants de tous les belligérants, et aux nombreuses tensions internes dues au manque de confiance réciproque. La commission n'a pu compter sur le soutien ni de l'État congolais, ni des donateurs. Ainsi, les Nations Unies ont contribué de manière très active à la création de la commission mais n'ont finalement apporté aucun soutien financier vu la composition et le mandat de la commission. Les tentatives faites par la société civile de créer une nouvelle commission après les élections de 2006 ont échoué.

Le deuxième mécanisme est la Cour internationale de justice. La requête déposée par la République démocratique du Congo devant la Cour le 28 mai 2002 concernant les activités armées sur son territoire avait fait espérer que les autorités congolaises seraient déterminées à lutter contre l'impunité et que cela servirait de signal fort pour les différents groupements armés. La Cour s'est toutefois montrée très sélective dans ses poursuites puisque seuls sept dirigeants de groupes rebelles en Ituri ont été inculpés après plusieurs années de procès, et ce, pour un conflit qui a duré plus de vingt

gesteld, en dat voor een conflict dat meer dan twintig jaar heeft geduurd. Het Hof beschikte over beperkte middelen en was gerechtelijk alleen bevoegd voor genociden, misdaden tegen de menselijkheid of oorlogsmisdaden daterend van na 2002. Het mocht bovendien alleen maar onderzoeken en vervolgingen instellen tegen de individuen die de belangrijkste verantwoordelijken voor die misdaden zouden zijn. Voorts hebben noch de Congolese autoriteiten noch de Verenigde Naties bij de uitvoering van de arrestatiebevelen van het Hof veel blijk van bereidheid getoond. Die elementen hebben ertoe geleid dat men het Internationaal Strafhof als een vrij inefficiënt instrument in de strijd tegen de straffeloosheid heeft beschouwd en dat het over onvoldoende legitimiteit beschikte.

Als gevolg van die situatie kregen de nationale Congolese rechtbanken (derde mechanisme) een grote verantwoordelijkheid in de strijd tegen de schendingen van de mensenrechten. De Europese Unie heeft in 2004 een doorlichting van het Congolese rechtsbestel uitgevoerd en 35 miljoen euro in de hervorming ervan geïnvesteerd. De Verenigde Naties hebben ook een belangrijke rol gespeeld op de volgende gebieden: hervorming van het strafrecht, wederopbouw van de gerechtsgebouwen, opleiding van politie en penitentiaire ambtenaren, oprichting van steuncellen bij gerechtelijke vervolging (*prosecution support cells*) en gemengde onderzoeksteams om de capaciteit van de nationale rechtbanken op te voeren, instelling van opvolgingscommissies om na te gaan in welke mate politie en gerecht gevolg geven aan de rapporten over schendingen van de mensenrechten. De Europese Unie en het *United Nations Development Programme* (UNDP) hebben voorts het internationaal middenveld gesteund bij de totstandkoming van een systeem met mobiele zittingen (*mobile court system*), wat een positief maar sporadisch effect heeft gehad.

Ondanks die diverse maatregelen functioneert het Congolese gerecht nog steeds niet naar behoren en blijft het corrupt. Bemoeiing van politieke en militaire actoren zijn schering en inslag. Het systeem is nog steeds onvoorspelbaar, onrechtvaardig en erg kostelijk voor de bevolking. De ondernomen hervormingen zijn daarenboven niet duurzaam, omdat daar waar het gerecht functioneert, het sterk afhankelijk is van internationale steun.

Mevrouw Arnould vraagt dat de geldschietters de mensenrechten een centrale plaats zouden geven in de dialoog met de Congolese autoriteiten, ook al gaat het om een heel controversieel onderwerp dat tot spanningen aanleiding kan geven. Straffeloosheid kan niet als een louter technische aangelegenheid worden gezien; het gaat om een sterk politieke zaak.

ans. La Cour disposait de moyens limités et n'était juridiquement compétente que pour les génocides, crimes contre l'humanité ou crimes de guerre commis après 2002. Elle n'était en outre autorisée qu'à conduire les enquêtes et les poursuites contre les individus qui seraient les principaux responsables de ces crimes. Par ailleurs, tant les autorités congolaises que les Nations Unies n'ont pas fait preuve de beaucoup de volonté dans l'exécution des mandats d'arrêts émis par la Cour. Ces divers éléments ont eu pour conséquence que la Cour pénale internationale fut considérée comme un instrument relativement inefficace dans la lutte contre l'impunité et a manqué de légitimité.

Compte tenu de cette situation, les tribunaux nationaux congolais (troisième mécanisme) se sont vus investis d'une grande responsabilité en matière de lutte contre les violations des droits de l'homme. L'Union européenne a réalisé un audit du système judiciaire congolais en 2004 et a investi 35 millions d'euros dans la réforme de ce système. Les Nations Unies ont également joué un rôle important dans les domaines suivants: réforme de la législation pénale, reconstruction des palais de justice, formation de policiers et d'agents pénitentiaires, création de cellules d'appui aux poursuites judiciaires (*prosecution support cells*) et d'équipes mixtes d'investigation afin de renforcer les capacités des tribunaux nationaux, mise en place de commissions de suivi afin de vérifier dans quelle mesure police et tribunaux donnent suite aux rapports relatifs aux violations des droits de l'homme. L'Union européenne et le Programme des Nations Unies pour le Développement (PNUD) ont par ailleurs soutenu la société civile internationale dans la mise sur pied d'un système d'audiences foraines (*mobile court system*), qui a eu un impact positif mais sporadique.

Malgré ces diverses mesures, le système judiciaire congolais ne fonctionne toujours pas de manière adéquate et reste corrompu. Les interventions d'acteurs politiques et militaires sont largement répandues. Le système reste imprévisible, injuste et très onéreux pour la population. Les réformes entreprises ne sont en outre pas durables puisque que là où la justice fonctionne, elle est fortement dépendante du soutien international.

Mme Arnould demande que les donateurs mettent les droits de l'homme au centre du dialogue mené avec les autorités congolaises, même s'il s'agit d'un sujet très controversé, qui peut conduire à des tensions. L'impunité ne peut être considérée comme uniquement technique, il s'agit d'un sujet hautement politique.

De spreekster wijst ook op het belang van een verdere hervorming van de rechterlijke orde. Veeleer dan de klemtoon te leggen op infrastructuur, moet men de burger daadwerkelijke toegang tot het gerecht waarborgen.

Voorts merkt de spreekster op dat de eerbiediging van de mensenrechten deel moet uitmaken van de hervorming van het leger. Sinds 2009 hebben de Verenigde Naties inzake de mensenrechten het *due diligence process* (zorgvuldig onderzoek) ontwikkeld, maar dat initiatief is te laat gekomen en is moeilijk uit te voeren in het veld. Wanneer de Verenigde Naties hulp willen bieden aan eenheden van het Congolese leger, moeten zij eerst nagaan of die eenheden of hun leiders de mensenrechten niet met voeten hebben getreden. Is dat het geval, dan mogen zij die eenheden niet steunen. Die regel is echter moeilijk in de praktijk te brengen. De spreekster herinnert eraan dat de Stabilisatiemissie van de Verenigde Naties in de Democratische Republiek Congo (MONUSCO) had besloten haar deelname aan een gezamenlijk offensief met de Congolese troepen tegen de Rwandese rebellen (FDLR) tijdelijk op te schorten, omdat de Congolese regering de leiding van die operatie in handen had gegeven van de generaals Bruno Mandevu en Fall Sikabwel, die van ernstige mensenrechtenschendingen werden beticht. De Congolese overheid heeft echter geweigerd hun het bevel te ontnemen. Ondanks die mislukkingen is het belangrijk de relevantie van het VN-beleid te blijven onderstrepen, ook al moet dat op bepaalde punten worden bijgestuurd. De donorlanden zouden een soortgelijk beleid moeten toepassen.

Ten slotte onderstreept de spreekster de noodzaak van een geïntegreerde aanpak om de diverse vormen van mensenrechtenschendingen te kunnen aanpakken (in het dagelijkse leven, in het beleid of bij een conflict). Dat pijnpunt kan niet alleen door het gerecht worden weggewerkt. Er moeten andere mechanismen worden geactiveerd: verzoeningsprocessen, informele en lokale mechanismen, een compensatiesysteem enzovoort.

3. Uiteenzetting van de heer Pieter-Jan Hamels (11.11.11)

3.1. Burger- en politieke rechten

De heer Pieter-Jan Hamels, beleidsmedewerker Centraal-Afrika bij 11.11.11, stelt vast dat de context in de drie landen verschillend is, maar dat zij alvast dit met elkaar gemeen hebben: de ruimte waarover de politieke oppositie, het kritische middenveld en de onafhankelijke media kunnen beschikken, wordt almaar kleiner.

L'intervenante souligne également l'importance de poursuivre la réforme du système judiciaire. Plutôt que de mettre l'accent sur l'infrastructure, il faut veiller à garantir au citoyen un réel accès à la justice.

Par ailleurs, l'oratrice fait remarquer que le respect des droits de l'homme doit être intégré dans la réforme de l'armée. Depuis 2009, les Nations Unies ont élaboré un processus de diligence raisonnable en matière de droits de l'homme mais cette initiative est tardive et difficile à appliquer sur le terrain. Lorsque les Nations Unies souhaitent fournir de l'aide à des unités de l'armée congolaise, elles doivent vérifier au préalable si ces unités ou leurs dirigeants n'ont pas porté atteinte aux droits de l'homme. Si c'est le cas, elles ne peuvent soutenir ces unités. Une telle pratique est cependant difficile à appliquer. L'oratrice rappelle que la Mission de maintien de la paix des Nations Unies en République démocratique du Congo (MONUSCO) avait décidé de suspendre temporairement sa participation à une offensive conjointe avec les troupes congolaises contre les rebelles rwandais (FDLR) parce que le gouvernement congolais avait nommé les généraux Bruno Mandevu et Fall Sikabwel, accusés de graves violations des droits de l'homme, en charge de cette opération. Les autorités congolaises n'ont pourtant pas accepté de leur retirer le commandement. Malgré ces échecs, il est important de continuer à souligner le bien-fondé de la politique menée par les Nations Unies, même si elle doit être adaptée sur certains points. Les pays donateurs devraient appliquer une politique analogue.

Enfin, l'intervenante souligne la nécessité d'une approche intégrée afin de s'attaquer aux diverses formes de violation des droits de l'homme (quotidiennes, politiques et liées à un conflit). Ce problème ne peut être uniquement résolu par la justice. D'autres mécanismes doivent être mis en œuvre : processus de réconciliation, mécanismes informels et locaux, système de compensations, etc.

3. Exposé de M. Pieter-Jan Hamels (11.11.11)

3.1. Les droits civils et politiques

M. Pieter-Jan Hamels, collaborateur politique pour l'Afrique centrale chez 11.11.11, constate que le contexte est différent dans les trois pays mais qu'ils ont néanmoins un point commun: l'espace réservé à l'opposition politique, à la société civile critique et aux médias indépendants se réduit sans cesse.

In Burundi worden sinds april 2015 de media, de oppositie en de mensenrechtenverdedigers brutaal onderdrukt. De recente besprekingen in Arusha hebben ter zake weinig opgeleverd aangezien de Burundese overheid weigert om met oppositie en middenveld in dialoog te gaan.

Rwanda wordt vaak als voorbeeld genoemd voor de veiligheid, de sterke economische groei en de toegang tot sociale basisvoorzieningen. Naast deze erg positieve ontwikkelingen heeft het Rwandese model ook enkele belangrijke uitdagingen. In een recente evaluatie van Rwanda vernoemde het comité voor burgerlijke en politieke rechten van de Verenigde Naties (cf. de *International Convention on Civil and Political Rights* – ICCPR) onder meer uitdagingen inzake vrijheid van meningsuiting, vrijheid van vereniging en vergadering, en privacy. Zo maken de Verenigde Naties zich zorgen over de intimidatie en vervolging van journalisten, mensenrechtenverdedigers en politieke oppositie, de zware registratieprocedures voor politieke partijen en nationale en internationale ngo's, en het veel voorkomende verbod op vreedzame manifestaties en bijeenkomsten van politieke partijen. Volgens de Verenigde Naties en de ngo *Privacy International* oefenen de Rwandese autoriteiten eveneens een strikte controle uit op de privécommunicaties van de burgers, zonder daarvoor enig rechterlijk mandaat nodig te hebben. Dit zet volgens deze organisaties een rem op de legitieme activiteiten van journalisten, activisten en politici.

In december 2015 heeft het Gemeenschappelijk Bureau van de Verenigde Naties voor de Mensenrechten (*United Nations Joint Office for Human Rights* – UNJHRO) een belangrijk rapport gepubliceerd over de zorgwekkende stijging van de mensenrechtenschendingen in de DRC. Kritische middenveldorganisaties en politieke opposanten krijgen te maken met toenemende repressie. Militanten van burgerorganisaties zoals La LUCHA (*Lutte pour le changement*), worden bedreigd en aangehouden. Ook de culturele sector wordt door die toenemende repressie getroffen als het werk van de kunstenaars te politiek wordt bevonden door de autoriteiten.

3.2. De rechtsstaat en de toegang tot het recht

In Burundi heeft het grootste gedeelte van de bevolking – en in het bijzonder de armste en de meest gemarginaliseerde mensen – geen toegang tot het recht; 95 % van de advocaten werkt in Bujumbura. Er stelt zich een groot probleem van corruptie en legitimiteit als gevolg van het feit dat de gerechtelijke instellingen in het verleden betrokken zijn geweest bij diverse conflicten uit het verleden. De mensenrechtenverdedigers maken

Au Burundi, depuis avril 2015, une répression brutale s'est abattue sur les médias, l'opposition et les défenseurs des droits de l'homme. Les discussions récentes à Arusha ont apporté peu d'avancement en la matière, étant donné que les autorités burundaises refusent de dialoguer avec l'opposition et la société civile.

Le Rwanda est souvent cité en exemple pour la sécurité, la forte croissance économique et l'accès aux services sociaux de base. À côté de ces développements positifs, le modèle rwandais présente également quelques défis importants. Dans une évaluation récente du Rwanda, le comité des droits civils et politiques des Nations Unies (cf. le Pacte international relatif aux droits civils et politiques (PIDCP)) identifie plusieurs défis en matière de liberté d'expression, liberté d'association et de réunion, et de protection de la vie privée. Les Nations Unies s'inquiètent du fait que des journalistes, des défenseurs des droits de l'homme et des membres de l'opposition politique font l'objet d'intimidations et de poursuites. Elles mettent également en exergue les procédures d'enregistrement très strictes et l'interdiction très régulière de manifestations pacifiques et de réunions de partis politiques. Selon les Nations Unies et l'ONG *Privacy International*, les autorités rwandaises exercent également un contrôle très strict sur les communications privées des citoyens sans avoir besoin d'un mandat judiciaire. Ceci représente, selon ces organisations, un facteur restreignant les activités légitimes des journalistes, activistes et politiciens.

En décembre 2015, le Bureau Conjoint des Nations Unies aux Droits de l'Homme (BCNUDH) a publié un important rapport sur l'augmentation inquiétante des violations des droits de l'homme en RDC. Les organisations critiques de la société civile et les opposants politiques font l'objet d'une répression croissante. Des militants d'organisations citoyennes, comme La LUCHA (*Lutte pour le changement*), sont menacés et arrêtés. Le secteur culturel est également victime de cette répression croissante lorsque le travail des artistes est jugé trop politique par les autorités.

3.2. L'État de droit et l'accès à la justice

Au Burundi, la plus grande partie de la population – et en particulier les personnes les plus pauvres et marginalisées – n'a pas accès à la justice; 95 % des avocats travaillent à Bujumbura. Il se pose également un gros problème de corruption et de légitimité suite à l'implication des institutions judiciaires dans divers conflits par le passé. Les défenseurs des droits de l'homme évoquent des cas d'intimidation de juges et d'avocats,

melding van intimidaties van rechters en advocaten, van willekeurige arrestaties, van folteringen, van gedwongen verdwijningen en van buitengerechtelijke executies.

Na de genocide van 1994 in Rwanda stortte het gerechtelijk stelsel in. Sindsdien is heel wat vooruitgang geboekt inzake professionalisering. In januari 2014 werden de gerechtelijke kosten echter vertienvoudigd, wat de toegang tot het recht voor de armen heeft bemoeilijkt. In december 2015 heeft de nieuwe Grondwet het mogelijk gemaakt dat president Paul Kagame zich in 2017 kandidaat zal kunnen stellen voor een derde ambtstermijn, maar heeft zij eveneens de rechtshierarchie omgekeerd, aangezien het nationaal recht voortaan zal primeren op het internationaal recht. Bovendien heeft Rwanda zich in maart 2016 teruggetrokken uit het Aanvullend protocol van het Afrikaans Hof voor de rechten van de mens en van de volkeren, waardoor burgers en ngo's niet meer rechtstreeks toegang hebben tot het Hof.

De heer Hamels klaagt eveneens het grote capaciteitstekort van en de corruptie bij het gerecht in de DRC aan; die leiden ertoe dat mensenrechtenschendingen niet worden onderzocht en dat straffeloosheid heerst. Hij noemt het voorbeeld van het massagraf van Maluku, dat in april 2015 werd ontdekt en waarin zich meer dan 400 lichamen bevonden; er werd evenwel geen enkel officieel onderzoek naar gevoerd.

3.3. Presidentsverkiezingen

Zowel in de DRC als in Rwanda en Burundi klampen de presidenten zich vast aan de macht.

In Burundi bracht het derde mandaat van president Nkurunziza het land op de rand van een burgeroorlog. Er zijn al 500 tot 1 000 doden gevallen, internationale mensenrechtenorganisaties spreken over massagraven, verdwijningen, buitengerechtelijke executies en folteringen. Ongeveer 270 000 mensen zijn het land ontvlucht, onder wie veel journalisten, politieke opposanten en prominenten van het middenveld.

Als gevolg van de goedkeuring van de nieuwe Rwandese Grondwet via een referendum mag president Kagame nog drie opeenvolgende presidentiële mandaten uitoefenen van eenmaal zeven jaar en tweemaal vijf jaar. België, de Europese Unie en de Verenigde Staten hebben de organisatie van dat referendum bekritiseerd wegens de korte tijdsperiode tussen het openbaar maken van de wijzigingen van de Grondwet en de organisatie van het referendum, wat een publiek debat erg moeilijk maakte. Volgens de ngo *Human Rights Watch*

des arrestations arbitraires, des cas de tortures, des disparitions forcées et des exécutions extrajudiciaires.

Après le génocide de 1994 au Rwanda, le système judiciaire s'était effondré. Depuis, des progrès importants ont été réalisés en termes de professionnalisation. Toutefois, en janvier 2014, les frais judiciaires ont décuplé, ce qui entrave l'accès à la justice pour les pauvres. En décembre 2015, la nouvelle Constitution a permis au président Paul Kagame de se présenter pour un troisième mandat en 2017 mais elle a également inversé la hiérarchie du droit puisque dorénavant le droit national prime sur le droit international. En outre, en mars 2016, le Rwanda s'est retiré du protocole additionnel de la Cour africaine des droits de l'homme et des peuples, si bien que les individus et les ONG ne bénéficient plus d'un accès direct à la Cour.

M. Hamels dénonce aussi le grand manque de capacité et la corruption de la justice en RDC si bien que les violations des droits de l'homme ne sont pas examinées et que l'impunité règne. Il cite l'exemple de la fosse commune de Maluku, découverte en avril 2015 et contenant plus de 400 corps, qui n'a fait l'objet d'aucune enquête officielle.

3.3. Les élections présidentielles

Tant en RDC qu'au Rwanda et au Burundi, les présidents essaient de se maintenir au pouvoir.

Au Burundi, le troisième mandat du président Nkurunziza a conduit le pays au bord de la guerre civile. On compte déjà de 500 à 1 000 morts, des organisations internationales de défense des droits de l'homme font état de fosses communes, de disparitions, d'exécutions extrajudiciaires et de cas de torture. Quelque 270 000 personnes ont fui le pays, dont beaucoup de journalistes, opposants politiques et dirigeants de la société civile.

Suite à l'adoption de la nouvelle Constitution rwandaise après un référendum, le président Kagame est autorisé à encore exercer trois mandats consécutifs d'une fois sept ans et de deux fois cinq ans. La Belgique, l'Union européenne et les États-Unis ont critiqué l'organisation de ce référendum, suite au délai rapproché entre l'annonce des modifications apportées à la Constitution et l'organisation du référendum, ce qui a rendu un débat public très difficile. Selon l'ONG *Human Rights Watch*, le peu d'espace réservé aux

bemoeilijkte ook de beperkte ruimte voor onafhankelijke media en politiek oppositie een geïnformeerd, vrij en open debat.

Tot slot vormen de “*stratégie du glissement*” (“verschuiwingsstrategie”) van president Kabila in de DRC, waarbij het mandaat van de president verlengd wordt door het niet-organiseren van de presidentsverkiezingen, en de toenemende onderdrukking van de oppositie en van een deel van het middenveld reële risico’s op geweld en conflicten.

3.4. De beleidsnota inzake Centraal-Afrika

De heer Hamels verzoekt de regering een nieuwe beleidsnota uit te werken voor Centraal-Afrika.

Democratisering en goed bestuur zijn van essentieel belang. Naast het ondersteunen van vrije, eerlijke en transparante verkiezingen en het respect voor de bepalingen van de historische vredesakkoorden, verdienen ook de randvoorwaarden voor democratisch en goed bestuur een bijzondere aandacht. Zo is er meer belangstelling nodig voor de rechten van het middenveld, de media en de politieke oppositie. Het is noodzakelijk om het middenveld en de media als partners te ondersteunen met de verschillende instrumenten die België daartoe tot zijn beschikking heeft (politieke dialoog, ontwikkelingssamenwerking, internationale mechanismes). Het middenveld dient niet enkel als *watchdog* te worden beschouwd, maar ook en vooral als klankbord van het beleid van de overheid op lokaal, nationaal en regionaal niveau.

Ook de bescherming van mensenrechtenverdedigers is erg belangrijk. Het zijn *actors of change* die een belangrijke invloed hebben op de duurzame ontwikkeling van een samenleving. Wanneer deze actoren onderdrukt worden, zijn de uitspraken van Belgische ministers, het aannemen van resoluties door het parlement, andere publieke steunbetuigingen of uitdrukkingen van verontwaardiging niet alleen een hart onder de riem voor zij die vechten voor de zwakkeren maar ook een vorm van bescherming. België kan ook ijveren voor een betere internationale bescherming van mensenrechtenactivisten, door te zorgen voor een aangepaste visumprocedure, opvang, financiële ondersteuning en diplomatieke demarches.

Het versterken van de rechtstaat, de toegang tot rechtspraak en de strijd tegen straffeloosheid is een essentieel onderdeel van duurzame ontwikkeling. Het herstelt het vertrouwen van de burger in de Staat en versterkt de legitimiteit van de overheid. Dit is, aldus de heer Hamels, van uitzonderlijk belang in de landen van Centraal-Afrika, waar grove

médias indépendants et à l’opposition politique a rendu un débat informé, libre et ouvert difficile.

Enfin, la stratégie du “glissement” du président Kabila en RDC, qui prolonge le mandat du président par la non-organisation des élections présidentielles, et la répression croissante exercée à l’égard de l’opposition et d’une partie de la société civile présentent des risques réels de violence et de conflit.

3.4. La note stratégique relative à l’Afrique centrale

M. Hamels demande au gouvernement de rédiger une nouvelle note stratégique sur l’Afrique centrale.

La démocratisation et la bonne gouvernance revêtent une importance essentielle. Outre l’aide à l’organisation d’élections libres, honnêtes et transparentes et le respect des dispositions des accords de paix historiques, les conditions accessoires de la bonne gouvernance démocratique méritent une attention particulière. Ainsi faut-il davantage s’intéresser aux intérêts de la société civile, des médias et de l’opposition politique. Il s’impose de soutenir la société civile et les médias en tant que partenaires à l’aide des différents instruments dont la Belgique dispose à cet effet (le dialogue politique, la coopération au développement, les mécanismes internationaux). La société civile ne doit pas uniquement être vue comme un chien de garde, mais aussi et surtout comme un relais de la politique des autorités au niveau local, national et régional.

La protection des défenseurs des droits de l’homme est également très importante. Ils sont des acteurs du changement, qui exercent une influence considérable sur le développement durable de la société. Lorsque ces acteurs sont opprimés, les déclarations de ministres belges, l’adoption de résolutions par le parlement, d’autres marques publiques de soutien ou manifestations d’indignation sont non seulement autant d’encouragements pour ceux qui se battent pour les plus faibles, mais aussi une forme de protection. La Belgique peut également œuvrer en faveur d’une meilleure protection internationale des défenseurs des droits humains, en garantissant une procédure de visa adaptée, l’accueil, une aide financière et des démarches diplomatiques.

Le renforcement de l’État de droit, l’accès à la justice et la lutte contre l’impunité sont des éléments essentiels du développement durable. Ils rétablissent la confiance du citoyen dans l’État et accroissent la légitimité de l’autorité. Selon M. Hamels, cela revêt une importance cruciale dans les pays d’Afrique centrale, où de graves violations des droits de l’homme, dont les violences

mensenrechtenschendingen, waaronder seksueel geweld, te vaak onbestraft blijven. Ook zet een gebrek aan onafhankelijke rechtspraak een rem op duurzame economische ontwikkeling. België dient daarvoor lokale, nationale maar ook regionale rechtsmechanismen (zoals het Afrikaans hof voor de rechten van de mens) actief te ondersteunen, onder andere via ontwikkelingssamenwerking en diplomatieke steun.

Ten slotte dringt een mensenrechtenbenadering als voorwaarde voor duurzame ontwikkeling en vredesopbouw zich op. Een dergelijke benadering identificeert *rights-holders* (en hun rechten), en de bijbehorende *duty-bearers* (en hun verplichtingen) en werkt aan de versterking van hun respectieve capaciteiten. Dit omvat ook een geïntegreerd "*Business and Human Rights*" beleid voor Centraal-Afrika, in het bijzonder wat de ontginning van natuurlijke rijkdommen betreft.

Wat de uitvoering van het beleid betreft, speelt beleidscoherentie een grote rol. Voor een maximale coherentie en efficiëntie van het Belgische beleid in Centraal Afrika dient de strategienota gedragen te worden door de FOD Buitenlandse Zaken, Buitenlandse Handel en Ontwikkelingssamenwerking maar ook door het ministerie van Landsverdediging en de FOD Financiën (de *whole of government approach*). Ook de regionale overheden (die onder andere op het vlak van handel een impact hebben op de regio) dienen de strategienota te onderschrijven.

Een nadrukkelijke link met de strategienota m.b.t. fragiele situaties van de Belgische Ontwikkelingssamenwerking (2013) en het tweede nationale actieplan "vrouwen, vrede, veiligheid" (2013-2016) ter uitvoering van resolutie 1325 van de Veiligheidsraad van de Verenigde Naties ("Vrouwen 2000: Gendergelijkheid, Ontwikkeling en Vrede voor de 21^{ste} eeuw"), kan de coherentie verder bevorderen. Voor het vrijwaren en opvolgen van de regionale strategie en de coherentie van het beleid in Centraal-Afrika is het erg belangrijk dat de functie van "Speciale Gezant voor de Regio van de Grote Meren" behouden blijft.

Voor een efficiënt beleid dient, volgens de heer Hamels, de regionale strategie rekening te houden met andere internationale spelers. Beleidsacties (bijvoorbeeld het opschorten van hulp bij mensenrechtenschendingen) dienen zo veel mogelijk in samenspraak met strategische internationale partners te worden uitgevoerd, in het bijzonder in het kader van de Europese Unie. Dit om op een zo gecoördineerde, coherente en dus efficiënte manier maximaal resultaat te kunnen boeken.

sexuelles, demeurent trop souvent impunies. L'absence d'une justice indépendante freine, elle aussi, le développement économique durable. Aussi la Belgique doit-elle soutenir activement les mécanismes juridiques locaux et nationaux, mais aussi régionaux (tels que, par exemple, la Cour africaine des droits de l'homme), notamment par le biais de la coopération au développement et de l'aide diplomatique.

Enfin, le développement durable et la construction de la paix sont indissociables d'une approche placée sous l'angle des droits de l'homme. Une telle approche identifie les détenteurs de droits (et leurs droits) et les détenteurs d'obligations (et leurs obligations) et s'efforce de renforcer leurs capacités respectives. Elle englobe également une politique intégrée pour l'Afrique centrale dans le domaine "Entreprises et droits de l'homme", en particulier en ce qui concerne l'exploitation des richesses naturelles.

Pour ce qui est de la mise en œuvre de la politique, la cohérence politique joue un rôle important. Pour une cohérence et une efficacité maximales de la politique belge en Afrique centrale, la note stratégique doit être portée par le SPF Affaires étrangères, Commerce extérieur et Coopération au développement, mais aussi par le ministère de la Défense et le SPF Finances (approche pangouvernementale). Les autorités régionales (qui ont une influence sur la région, notamment en matière commerciale) doivent également souscrire à la note stratégique.

Un lien explicite avec la note stratégique pour les situations de fragilité de la Coopération belge au développement (2013) et le deuxième plan d'action nationale "femmes, paix, sécurité" (2013-2016), sur la mise en œuvre de la résolution 1325 du Conseil de sécurité des Nations unies ("Les femmes en l'an 2000: égalité des sexes, développement et paix pour le XXI^e siècle") peut également accroître la cohérence. Pour la sauvegarde et le suivi de la stratégie régionale et de la cohérence de la politique en Afrique centrale, il est essentiel de maintenir la fonction d'"Envoyé spécial pour la Région des Grands Lacs".

Pour une politique efficace, la stratégie régionale doit, selon M. Hamels, tenir compte d'autres acteurs internationaux. Les actions politiques (par exemple, la suspension de l'aide en cas de violations des droits de l'homme) doivent être mises en œuvre autant que possible en concertation avec les partenaires stratégiques internationaux, en particulier dans le cadre de l'Union européenne, afin d'obtenir un résultat maximal de manière coordonnée, cohérente et donc efficace.

De spreker is van mening dat de opvolging van de nieuwe regionale strategie door jaarlijkse actieplannen moet worden verzekerd. Deze plannen zouden door de commissie voor de Buitenlandse Betrekkingen moeten worden besproken. Ze kunnen worden aangevuld met regelmatige “updates” aan het parlement over het Belgische beleid ten aanzien van Centraal-Afrika, bijvoorbeeld voor en na iedere ministeriële missie, bij iedere grote ontwikkeling in de regio, bij ieder belangrijk Europees en internationaal debat rond de regio en bij de voorbereidende werkzaamheden rond de samenwerkingsprogramma's van de Belgische ontwikkelingssamenwerking.

België dient proactief op te treden, zowel in de landen van de regio van de Grote Meren als in de Europese Raad en internationale fora. Ook binnen internationale financiële instellingen zoals de Wereldbank of het Internationaal Monetair Fonds moet België ijveren voor duurzame ontwikkeling.

4. Uiteenzetting van de heer Arnaud Zacharie (CNCD – 11.11.11)

In zijn uiteenzetting gaat de heer Arnaud Zacharie, *secretaris-generaal van de CNCD*²⁵ – 11.11.11, in op het belang van de samenhang van de beleidslijnen inzake handel en investering in Centraal-Afrika.

Grondstoffen zijn de belangrijkste bron van rijkdom voor Centraal-Afrika, maar de mijnbouw wordt aangewend om de regionale conflicten te financieren en komt slechts een minderheid van de bevolking ten goede. Daarom moeten de beleidslijnen inzake handel en investeringen in Centraal-Afrika beter op elkaar worden afgestemd om vrede te bewerkstelligen en de ontwikkeling te steunen, via een verantwoorde ertsbevoorrading, de hervorming van de *Code minier* en de wijziging van het model van de bilaterale investeringsverdragen.

Ondanks het aanzienlijke landbouwpotentieel²⁶ is bijna driekwart van de bevolking nog steeds ondervoed.

4.1. Een verantwoorde ertsbevoorrading waarborgen

De regio van de Grote Meren zit boordevol natuurlijke hulpbronnen. De ondergrond van de DRC herbergt ongeveer 10 % van de wereldwijde reserves aan koper,

²⁵ Centre national de coopération au développement.

²⁶ Door zijn geografische ligging kan in de DRC twee- tot driemaal per jaar worden geoogst, er is veel landbouwgrond en het land beschikt over een kwart van de Afrikaanse waterreserves.

L'orateur estime que le suivi de la nouvelle stratégie régionale doit être assuré au moyen de plans d'action annuels. Ces plans devraient pouvoir être examinés en commission des Relations extérieures. Ils peuvent être complétés par des mises à jour régulières au parlement concernant la politique belge relative à l'Afrique centrale, par exemple, avant et après chaque mission ministérielle, lors de chaque évolution importante dans la région, à l'occasion de tout débat important au niveau européen et international relatif à la région et dans le cadre des travaux préparatoires liés aux programmes de coopération de la Coopération belge au développement.

La Belgique doit intervenir de manière proactive, tant dans les pays de la région des Grands Lacs qu'au sein du Conseil européen et des forums internationaux. Elle doit également promouvoir le développement durable dans les institutions financières internationales telles que la Banque mondiale ou le Fonds monétaire international.

4. Exposé de M. Arnaud Zacharie (CNCD – 11.11.11)

L'exposé de M. Arnaud Zacharie, *secrétaire général du CNCD*²⁵ – 11.11.11, porte sur l'enjeu de la cohérence des politiques en matière de commerce et d'investissement en Afrique centrale.

Les ressources minières représentent la principale richesse en Afrique centrale. Pourtant, leur exploitation sert à financer les conflits régionaux et ne profite qu'à une minorité. C'est pourquoi la cohérence des politiques de commerce et d'investissement en Afrique centrale doit être renforcée au service de la paix et du développement, à travers un approvisionnement responsable en minerais, ainsi que la réforme du Code minier et la modification du modèle des traités bilatéraux d'investissement.

Malgré un important potentiel agricole²⁶, la malnutrition continue de frapper près des trois-quarts de la population.

4.1. Garantir un approvisionnement responsable des minerais

La région des Grands Lacs regorge de ressources naturelles. La RDC concentre environ 10% des réserves mondiales de cuivre, un tiers des réserves mondiales

²⁵ Centre national de coopération au développement.

²⁶ La situation géographique de la RDC permet de réaliser deux à trois récoltes par an, les terres arables sont importantes et le pays concentre un quart des réserves d'eau de l'Afrique.

een derde van de wereldwijde reserves aan kobalt en een vierde van de wereldwijde reserves aan tantalium. De DRC beschikt tevens over grote vindplaatsen van andere ertsen, zoals goud, diamant, wolfram en tin, alsook over koolwaterstof- en aardgasvoorraden.

Een groot deel van die natuurlijke hulpbronnen (zoals ertsen, koolwaterstoffen en aardgas) bevindt zich echter in grensoverschrijdende gebieden, wat ze tot de inzet van regionale conflicten maakt.

In talloze rapporten hebben de Verenigde Naties aangegeven dat de bevolking in het oosten van de DRC al twee decennia het slachtoffer is van aanhoudende conflicten waaraan de illegale ontginning van de natuurlijke hulpbronnen ten grondslag ligt, en die de hele regio van de Grote Meren destabiliseren. Veel concessies worden immers illegaal geëxploiteerd, als ze al niet worden geplunderd door rebellengroeperingen die de opbrengst gebruiken om wapens aan te kopen. Deze conflictertsen worden vervolgens mogelijk verwerkt in GSM's, tablets en draagbare pc's die vrij worden verkocht op de Europese markt en elders ter wereld.

Het vraagstuk van de conflictertsen is voor het eerst in de Verenigde Staten aan bod gekomen met de *Dodd-Frank*-wetgeving in 2010, die een “*conflict free*”-label heeft ingesteld voor producten die ertsen bevatten. Die bepalingen zijn bindend, maar zijn alleen toegespitst op de Congolese ertsen, wat *de facto* heeft geleid tot een embargo.

In 2014 heeft de Europese Commissie een regeling voor verantwoorde bevoorrading inzake ertsen uit de conflict- en risicoregio's voorgesteld. Dat plan voorzag in een vrijwillige aanpak die de ondernemingen die dat wensen de mogelijkheid biedt uitvoering te geven aan een “*due diligence*” waarmee zij hun bevoorradingsketen zelf kunnen certificeren. Dat beginsel was echter alleen toepasselijk op de twintig smelterijen en raffinerijen die 5 % van de wereldmarkt vertegenwoordigen. In mei 2015 heeft het Europees Parlement een bindende regeling inzake “zorgvuldigheidsplicht” bij de bevoorradingsketens van ertsen (3T en goud) aangenomen, die geldt voor alle ondernemingen welke die metalen aanwenden. Momenteel heeft de bespreking in “trialoog” plaats met de EU-Raad en de Commissie, teneinde een compromis uit te werken opdat de Europese wetgeving definitief wordt aangenomen. Eén jaar na de stemming in het Parlement ziet het er jammer genoeg naar uit dat de Raad en de Commissie niet eens meer een vrijwillige regeling willen instellen – wat doet uitschijnen dat in de trialoog een zeer weinig ambitieus compromis tot stand zal komen²⁷.

²⁷ Een compromis werd uiteindelijk gevonden op 15 juni 2016.

de cobalt et le quart des réserves mondiales de tantale. Elle dispose également d'importants gisements d'autres minerais, comme l'or, le diamant, le tungstène ou l'étain, ainsi que de ressources en hydrocarbures et en gaz.

Une part considérable des ressources minières – comme les minerais, les hydrocarbures et le gaz – est néanmoins transfrontalière, ce qui en fait un enjeu régional.

Comme l'ont dénoncé de nombreux rapports des Nations Unies, les populations de l'est de la RDC sont victimes depuis deux décennies de conflits récurrents alimentés par l'exploitation illégale des ressources naturelles et qui déstabilisent l'ensemble de la région des Grands Lacs. De nombreuses concessions sont en effet exploitées illégalement, quand elles ne sont pas pillées par des groupes rebelles pour acquérir des armes. Ces minerais des conflits peuvent se retrouver ensuite dans les GSM, tablettes et ordinateurs portables vendus librement sur le marché européen et ailleurs dans le monde.

Le sujet des minerais des conflits a été abordé pour la première fois aux États-Unis avec la législation *Dodd-Frank* en 2010, qui a créé un label “*conflict free*” pour les produits qui contiennent des minerais. Ces dispositions ont un caractère contraignant mais elles sont ciblées sur les seuls minerais congolais, ce qui a entraîné *de facto* un embargo.

En 2014, la Commission européenne a proposé un mécanisme d'approvisionnement responsable des minerais issus des régions en conflit et à risque. Ce projet prévoyait une approche volontaire permettant aux entreprises qui le souhaitent de mettre en œuvre une “*diligence raisonnable*” permettant d'auto-certifier leur chaîne d'approvisionnement. Ce principe ne s'appliquait toutefois qu'à la vingtaine de fonderies et de raffineries qui représentent 5 % du marché mondial. En mai 2015, le Parlement européen a adopté un mécanisme contraignant de “*devoir de diligence*” dans les chaînes d'approvisionnement des minerais (3T et or) s'appliquant à toutes les entreprises qui utilisent ces métaux. La discussion a maintenant lieu en “*trilogue*” avec le Conseil de l'UE et la Commission, en vue de trouver un compromis pour que la législation européenne soit définitivement adoptée. Malheureusement, un an après le vote au Parlement, il semble que le Conseil et la Commission ne souhaitent même plus instaurer un mécanisme volontaire – ce qui laisse augurer d'un compromis très peu ambitieux au sein du trilogue²⁷.

²⁷ Un compromis a finalement été trouvé le 15 juin 2016.

Nochtans is het incoherent dat de Europese Unie en de andere internationale geldschieters aanzienlijke financiële en diplomatieke middelen vrijmaken om vrede en ontwikkeling in Centraal-Afrika te bevorderen, terwijl ze ook tolereren dat op hun markten producten worden gecommmercialiseerd die erts bevatten die hebben gediend om de conflicten in die regio te financieren. Daarom ook is een bindende regeling inzake de verantwoorde bevoorrading van conflictertsen noodzakelijk voor de gehele productie- en commercialisatieketen, zoals trouwens wordt gevraagd in de op 23 juli 2015 door de Kamer van volksvertegenwoordigers aangenomen resolutie over de “conflictertsen” (DOC 54 1226/009).

Volgens de heer Zacharie is het ook noodzakelijk de *International Conference on the Great Lakes Region* (ICGLR) te steunen, die het regionale institutionele kader vertegenwoordigt dat de wetgeving kan harmoniseren en dat regionale regelingen voor gegevensuitwisseling, certificering en waarschuwing kan instellen, zoals dat op 15 december 2010 werd voorgesteld door de verklaring van Lusaka²⁸. Er moet definitief worden gebroken met het verband tussen de commercialisering van erts en de conflictfinanciering.

4.2. Ontginning van de natuurlijke hulpbronnen ten bate van ontwikkeling bevorderen

De hervatting van de mijnontginning vertegenwoordigt de belangrijkste factor van het herstel van de macro-economische indicatoren in de DRC. Terwijl tussen 1989 en 2001 de Congolese economie bijna onafgebroken in een diepe recessie had verkeerd, is nu opnieuw met groei aangeknoopt: behalve in 2009, toen de impact van de wereldwijde recessie het groeipercentage van het Congolese bbp deed dalen tot 2,7 %, bedroeg de jaarlijkse groei 6 à 7 % tussen 2007 en 2012, en overschrijdt hij 8 % sinds 2013. De exportgroei, waarvan de waarde in 2014 bijna 10 miljard US-dollar beliep, valt bijna uitsluitend te verklaren door de toegenomen mijnexport, die in 2014 goed was voor 94 % van de totale uitvoer²⁹. De koperproductie, die begin deze eeuw tot minder dan 20 000 ton was teruggefallen, is sindsdien met een factor vijftig toegenomen tot 300 000 ton in 2008 en 2009, 500 000 ton in 2010 en 2011, en één miljoen ton in 2014, wat neerkomt op het historisch record van het land en het dubbele van het vorige record van de jaren 1980. Tevens is de DRC wereldwijd opnieuw de grootste kobaltexporteur geworden, waarvan de productie in 2014 opliep tot bijna 75 600 ton (hetzij meer

Il est pourtant incohérent que l'Union européenne et les autres bailleurs de fonds internationaux mobilisent d'importants moyens financiers et diplomatiques pour promouvoir la paix et le développement en Afrique centrale, alors qu'ils tolèrent par ailleurs la commercialisation sur leurs marchés de produits contenant des minerais qui ont servi à financer les conflits dans cette région. C'est pourquoi un mécanisme contraignant d'approvisionnement responsable des minerais des conflits est nécessaire pour l'ensemble de la chaîne de production et de commercialisation, comme le demande d'ailleurs la résolution relative aux “minerais des conflits”, adoptée par la Chambre des représentants le 23 juillet 2015 (DOC 54 1226/009).

Selon M. Zacharie, il est également nécessaire de soutenir la Conférence internationale sur la région des Grands Lacs (CIRGL), qui représente le cadre institutionnel régional susceptible d'harmoniser les législations et d'instaurer des mécanismes régionaux d'échange de données, de certification et d'alerte, comme cela a été proposé le 15 décembre 2010 par la déclaration de Lusaka²⁸. Il faut rompre définitivement le lien entre la commercialisation des minerais et le financement des conflits.

4.2. Promouvoir une exploitation des ressources naturelles au bénéfice du développement

La relance de l'exploitation minière représente le principal facteur du redressement des indicateurs macroéconomiques en RDC. Alors qu'entre 1989 et 2001, l'économie congolaise avait été en profonde récession quasi sans interruption, la croissance économique est désormais de retour: hormis en 2009, lorsque l'impact de la récession mondiale a fait baisser le taux de croissance du PIB congolais à 2,7 %, la croissance annuelle a été de 6 à 7 % entre 2007 et 2012 et dépasse 8 % depuis 2013. La hausse des exportations, dont la valeur a atteint en 2014 près de 10 milliards de dollars US, s'explique quasi exclusivement par l'augmentation des exportations minières, qui ont représenté 94 % des exportations totales en 2014²⁹. La production de cuivre, qui était tombée à moins de 20 000 tonnes au début des années 2000, a été multipliée par cinquante depuis lors, dépassant les 300 000 tonnes en 2008 et 2009, les 500 000 tonnes en 2010 et 2011, et le million de tonnes en 2014 – soit le record historique du pays et le double du précédent record des années 1980. La RDC est également redevenue le numéro un mondial des exportations de cobalt, dont la production atteignait

²⁸ http://www.eurac-network.org/web/uploads/documents/20110126_13734.pdf

²⁹ Internationaal Monetair Fonds, “Democratic Republic of the Congo. Selected Issues”, oktober 2015, blz. 28.

²⁸ http://www.eurac-network.org/web/uploads/documents/20110126_13734.pdf

²⁹ Fonds monétaire international, “Democratic Republic of the Congo. Selected Issues”, Octobre 2015, p. 28.

dan de helft van de wereldproductie), en heeft het land forse productiestijgingen verwezenlijkt van goud, coltan en cassiteriet³⁰.

De met de mijnontginning gerealiseerde economische groei schept echter slechts heel weinig formele banen. In totaal raamt het *Office national de l'Emploi* het aantal directe en indirecte formele banen die door de industriële mijnbouw worden gegenereerd op slechts 68 714 (dus minder dan 0,2 % van de Congolese beroepsactieve bevolking)³¹. Daarnaast zijn er ongeveer twee miljoen ambachtelijke delvers, van wie veel kinderen die dagelijks voor enkele schamele dollars urenlang werken in onbehoorlijke omstandigheden, zonder enige juridische zekerheid of sociale bescherming.

De sociale en milieuclausules waarin het Congolese *Code minier* voorziet, worden niet toegepast. De Congolese Staat heeft trouwens niet voldoende opgeleid personeel om voor de *follow-up* van die normen te zorgen. De mijnbouw leidt dus tot ernstige milieu- en gezondheidsproblemen, wat een rechtstreekse weerslag heeft op de gezondheid van de lokale bevolking. Twee derde van de bevolking in Katanga leeft nog steeds in extreme armoede. De zware water- en bodemvervuiling maken dat de landbouwsector en de uitbouw van de gezinslandbouw nog sterker marginaliseren. Het recht op de ondergrond primeert op het recht op de grond, zodat de boer zijn landbouwbedrijf verliest wanneer in het veld ertsen worden ontdekt.

De door de mijnbouwsector (via de personen- en de vennootschapsbelasting, de douanerechten en de royalties) gegenereerde belastingontvangsten bedroegen volgens het Internationaal Monetair Fonds (IMF) in 2014 829 miljoen US-dollar, dat wil zeggen slechts 16 % van de totale belastingontvangsten van de Congolese Staat of 2,9 % van het bbp. De wet nr. 007/2002 van 11 juli 2002 *portant Code minier* bepaalt immers dat voor de mijnbouwondernemingen een bijzonder gunstige belastingregeling geldt. Sinds 2013 overschrijdt het bedrag van de winstrepatriëring de inkomsten uit de buitenlandse directe investeringen (bdi). De ondoorzichtige context waarin de Congolese mijnbouwsector verkeert sinds de ontmanteling van Gécamines (*Générale des carrières et des mines*), de ondergefactureerde concessies, de ondoorzichtige financiële constructies, de niet-bekendgemaakte mijnbouwovereenkomsten en de buitensporige belastingvrijstellingen hebben ervoor gezorgd dat de overheidsfinanciën enorme bedragen aan fiscale ontvangsten zijn misgelopen.

près de 75 600 tonnes en 2014 (soit plus de la moitié de la production mondiale), et a enregistré de fortes hausses de production d'or, de coltan et de cassitérite³⁰.

Toutefois, la croissance économique tirée par l'exploitation minière industrielle ne crée que très peu d'emplois formels. Au total, l'Office national de l'emploi estime à seulement 68 714 le nombre d'emplois formels directs et indirects générés par le secteur minier industriel (soit moins de 0,2 % de la population active congolaise)³¹. À côté de cela, on compte quelque deux millions de creuseurs artisanaux, dont de nombreux enfants qui travaillent dans des conditions indécentes, sans aucune sécurité juridique ou protection sociale, pendant de longues heures pour quelques malheureux dollars quotidiens.

Les clauses sociales et environnementales prévues par le Code minier ne sont pas appliquées. L'État congolais n'a d'ailleurs pas de personnel suffisamment formé pour s'assurer du suivi de ces normes. L'exploitation minière entraîne donc de graves problèmes environnementaux et sanitaires, ce qui a un impact direct sur la santé de la population locale. Les deux tiers de la population au Katanga vivent toujours dans une extrême pauvreté. La forte pollution des eaux et des sols accentue la marginalisation du secteur agricole et du développement de l'agriculture familiale. Le droit du sous-sol a la primauté sur le droit du sol si bien que si on découvre des minerais dans un champ, le paysan perd son exploitation.

Par ailleurs, les recettes fiscales générées par le secteur minier – via l'impôt sur les salaires et les sociétés, les droits de douane et les redevances – ont représenté, selon le Fonds monétaire international (FMI), 829 millions de dollars US en 2014, soit seulement 16% des recettes fiscales totales de l'Etat congolais ou 2,9% du PIB. La loi n° 007/2002 du 11 juillet 2002 portant Code Minier prévoit en effet un régime fiscal très généreux pour les entreprises minières. Depuis 2013, les rapatriements de profits dépassent les entrées des investissements directs étrangers (IDE). L'opacité qui entoure le secteur minier congolais suite au démantèlement de la Gécamines (Générale des carrières et des mines), les concessions sous-facturées, les montages financiers opaques, les contrats miniers non publiés et les exonérations fiscales excessives ont engendré des pertes de recettes fiscales colossales pour les caisses de l'État.

³⁰ *Ibidem*, blz. 27.

³¹ *Ibidem*, blz. 30.

³⁰ *Ibid.*, p. 27.

³¹ *Ibid.*, p. 30.

Africa Progress Panel heeft in zijn rapport 2013 vijf mijnbouwovereenkomsten geanalyseerd die gesloten werden tussen 2010 en 2012, waarbij een Congolees overheidsbedrijf concessies heeft verkocht aan één of meer offshorebedrijven, waarvan de meeste gevestigd waren op de Britse Maagdeneilanden en een band hadden met de *groupe Fleurette*³². Uit die analyse blijkt dat de Congolese Staat luttele 1,36 miljard US-dollar aan ontvangsten is misgelopen doordat de mijnen tegen een te lage prijs aan die offshorebedrijven werden verkocht. Dat bedrag is dubbel zo hoog als het budget dat aan volksgezondheid én aan onderwijs samen in de DRC wordt besteed. De concessies werden gemiddeld tegen een zesde van hun marktwaarde verkocht, waardoor de offshorebedrijven een gemiddeld rendement van 512 % scoorden.

De heer Zacharie geeft aan dat de belastingontwijking tevens wordt bevorderd door de bilaterale overeenkomsten tot voorkoming van dubbele belasting, die volgens het IMF, de OESO, de Wereldbank en de VN³³ vaak uitmonden in “dubbele niet-belasting” dankzij de fiscale-optimaliseringstechnieken welke door die overeenkomsten mogelijk worden gemaakt (niet-belasting van de royalties, van de interesten op onderlinge leningen tussen ondernemingen en van de vennootschapsdividenden van aandeelhouders die meer dan 10 % van de aandelen in bezit hebben). Het Belgische model van overeenkomst, dat dateert van juni 2010 en dat onder meer met de DRC en Rwanda werd ondertekend, neigt ertoe soortgelijke praktijken te faciliteren.

Tot slot geeft de spreker aan dat de *Code minier*, zoals eerder aangegeven, zich zeer tolerant opstelt ten aanzien van de repatriëring van winst die wordt gegenereerd door de buitenlandse directe investeringen, in die mate dat het bedrag van die repatriëringen sinds 2013 hoger is dan de inkomsten uit die investeringen. Het IMF geeft aan dat dat verschijnsel op termijn alleen maar zal toenemen en dat de repatriëring van winst tegen 2019 driemaal hoger zal zijn dan de directe buitenlandse investeringen (2 miljard US-dollar aan investeringen, ten opzichte van 9 miljard US-dollar aan gerepatriëerde winst)³⁴. De politieke situatie heeft er echter voor gezorgd dat de hervorming van de *Code minier*, die is gepland sinds 2012, nog steeds niet is doorgevoerd.

³² De *groupe Fleurette* is een van de grootste privé-investeerders in de DRC. De groep wordt bestuurd door de heer Dan Gertler, een Israëlische zakenman uit de dichte omgeving van president Kabila en die werd genoemd in het kader van de *Panama Papers*. De zakelijke dienstverlener Fonseca heeft hem de deur gewezen omdat het bureau niet akkoord ging met zijn agressieve fiscale-optimaliseringspraktijken.

³³ IMF, OESO, VN en de Wereldbank, “*Supporting the Development of More Effective Tax Systems*”, A report to the G-20 Development Working Group, 2011, blz. 28.

³⁴ IMF, “*République démocratique du Congo: Consultations de 2014 au titre de l’article IV*”, oktober 2014.

Le Rapport 2013 de l’*Africa Progress Panel* a analysé cinq contrats miniers conclus entre 2010 et 2012, impliquant la vente par une entreprise publique congolaise de concessions à une ou plusieurs sociétés *offshore*, pour la plupart immatriculées dans les Îles Vierges britanniques et ayant un lien avec le groupe *Fleurette*³². Il en résulte que l’Etat congolais a perdu la bagatelle de 1,36 milliard de dollars US de recettes suite à la sous-évaluation des actifs miniers vendus à ces sociétés *offshore*, ce qui représente le double du budget cumulé de la santé et de l’éducation en RDC. Les concessions ont été vendues en moyenne à un sixième de leur valeur de marché, engendrant pour les sociétés *offshore* un taux de rendement moyen de 512%.

Selon M. Zacharie, l’évasion fiscale est également favorisée par les conventions bilatérales préventives de la double imposition qui, selon le FMI, l’OCDE, la Banque mondiale et l’ONU³³, ont tendance à se muer en “double non-imposition” grâce aux techniques d’optimisation fiscale qu’elles permettent (non imposition des redevances, des intérêts sur prêts entre sociétés et des dividendes de sociétés détenues à plus de 10 %). Le modèle belge de convention, daté de juin 2010 et qui a notamment été signé avec la RDC et le Rwanda, a tendance à faciliter ce genre de pratique.

Enfin, comme indiqué ci-dessus, le *Code minier* est très permissif en matière de rapatriement des profits engendrés par les investissements directs étrangers, à un point tel que ces rapatriements dépassent les entrées provenant de ces investissements depuis 2013, phénomène appelé à s’exacerber à terme selon le FMI, qui prévoit des rapatriements de profits plus de trois fois supérieurs aux investissements directs étrangers en 2019 (2 milliards de dollars US d’investissements contre 9 milliards de profits rapatriés)³⁴. Or, la réforme du *Code minier*, prévue depuis 2012, est toujours bloquée vu la situation politique. Il faut donc promouvoir un nouveau *Code* plus exigeant en ce qui concerne la mobilisation des ressources domestiques, afin de s’assurer que les

³² Le groupe *Fleurette* est un des plus importants investisseurs privés en RDC : il est dirigé par M. Dan Gertler, un homme d’affaires israélien proche du président Kabila, qui a été cité dans les *Panama Papers*. Il s’est fait exclure du bureau Fonseca, le bureau ne pouvant approuver ses pratiques d’optimisation fiscale agressive.

³³ FMI, OCDE, ONU et Banque Mondiale, “*Supporting the Development of More Effective Tax Systems*”, A report to the G-20 Development Working Group, 2011, p. 28.

³⁴ FMI, “*République démocratique du Congo: Consultations de 2014 au titre de l’article IV*”, octobre 2014.

Men moet derhalve een nieuwe *Code minier* bevorderen die strengere regels hanteert voor de overheveling van de interne inkomsten, om te waarborgen dat de investeringen in de mijnbouwsector een nettokapitaalstroom voor de Congolese economie genereren.

Voorts pleit de spreker voor een wijziging van het model van de overeenkomst tot voorkoming van dubbele belasting, ter correctie van de maatregelen die de agressieve fiscale-optimaliseringspraktijken van de ondernemingen bevorderen.

Tot slot had de heer Zacharie tevens graag gezien dat de internationale gemeenschap haar steun aan de familiale landbouw en aan de voedselsoevereiniteit opvoert. Dat is een echte maatschappelijke uitdaging. De landbouwsector is de enige die het inkomen van de lokale bevolkingsgroepen op korte termijn fors kan verhogen. De industriële mijnbouw lost het probleem van de formele werkzaamheidsgraad immers helemaal niet op, aangezien die in Centraal-Afrika belachelijk laag is.

5. Uiteenzetting van mevrouw Nadia Nsai (Broederlijk Delen – Pax Christi)

Mevrouw Nadia Nsai, beleidsmedewerkster Centraal Afrika bij Broederlijk Delen en Pax Christi Vlaanderen vzw³⁵, wenst de politieke situatie in de DRC te bespreken. Volgens haar bevindt het land zich in een impasse omdat er geen dialoog mogelijk is tussen de oppositie en het regime. De belangrijkste vraag is of deze situatie in een vreedzame of gewelddadige transitie zal uitmonden.

5.1. Een strategie voor het uitstel van de verkiezingen

In februari 2015 kondigde de Congolese kiescommissie (*Commission électorale nationale indépendante* (CENI)) parlementaire en presidentsverkiezingen aan op 27 november 2016. Zes maanden vóór die datum stellen observatoren vast dat het niet meer mogelijk is om dit jaar nog geloofwaardige verkiezingen te organiseren. De commissie beweert dat de presidentsverkiezingen wel nog op basis van het kiezersbestand van 2011 kunnen worden georganiseerd. Dit zou echter betekenen dat 10 à 12 miljoen nieuwe kiezers worden uitgesloten. Er is, volgens de spreker, geen (politiek) draagvlak voor die optie.

Naast de financiële, logistieke en technische uitdagingen lijdt de werking van de commissie onder de

³⁵ In mei 2016 bezocht mevrouw Nsai de DRC. Ze sprak met vertegenwoordigers van de politieke meerderheid, de oppositie, de kiescommissie, ngo's, jongerenbewegingen, ambassades, de EU en de VN.

investissements dans le secteur minier garantissent un apport net de capitaux à l'économie congolaise.

L'orateur plaie en outre pour une modification du modèle de convention préventive de la double imposition, afin de corriger les mesures qui favorisent l'optimisation fiscale agressive des entreprises.

Enfin, M. Zacharie demande également que la communauté internationale renforce son soutien à une agriculture familiale et à la souveraineté alimentaire. Il s'agit d'un véritable enjeu social. Le secteur agricole est le seul secteur qui, à court terme, a la capacité d'augmenter de manière substantielle les revenus des populations locales. En effet, l'exploitation minière industrielle ne suffit en rien à régler le problème du taux d'emploi formel, qui est ridiculement faible en Afrique centrale.

5. Exposé de Mme Nadia Nsai (Broederlijk Delen – Pax Christi)

Mme Nadia Nsai, collaboratrice politique Grands Lacs chez Broederlijk Delen et Pax Christi Vlaanderen vzw³⁵, souhaite examiner la situation politique en RDC. L'oratrice estime que ce pays se trouve dans une impasse parce qu'aucun dialogue n'est possible entre l'opposition et le régime. La question la plus importante est de savoir si cette situation aboutira à une transition pacifique ou violente.

5.1. Une stratégie pour le report des élections

En février 2015, la *Commission électorale nationale indépendante* (CENI) a annoncé que des élections législatives et présidentielles auraient lieu le 27 novembre 2016. Six mois avant cette date, les observateurs constatent qu'il n'est plus possible d'organiser des élections crédibles cette année. La commission prétend que l'élection présidentielle pourra toutefois encore être organisée sur la base du fichier électoral de 2011. Or, cela signifierait que 10 à 12 millions de nouveaux électeurs seraient exclus. Selon l'oratrice, cette option ne bénéficie d'aucun soutien (politique).

En plus des défis financiers, logistiques et techniques, le fonctionnement de la commission pâtit de l'impasse

³⁵ Mme Nsai a visité la RDC en mai 2016. Elle s'est entretenue avec des représentants de la majorité politique, de l'opposition, de la commission électorale, d'ONG, de mouvements de jeunes, d'ambassades, de l'UE et de l'ONU.

politieke impasse: de meerderheid wil nu geen verkiezingen want dat zou betekenen dat president Joseph Kabila moet opstappen vermits hij volgens de Grondwet geen kandidaat meer kan zijn.

De president sprak zich nog niet openlijk uit over zijn ambities, maar er is sprake van een strategie om de verkiezingen uit te stellen ("*glissement*"). Eerst was er de poging om een volkstelling in de kieswet te integreren. Maar die piste mislukte door het volksprotest en de internationale druk in januari 2015. Daarna werd er getracht de overheidsorganen te manipuleren, met gevolgen: het parlement behandelt de nodige wetten niet (op tijd), de CENI krijgt onvoldoende middelen en het Grondwettelijk Hof laat de president toe op post te blijven tot de installatie van de nieuw verkozen president (arrest van 11 mei 2016).

Een derde indicatie is de versnelde decentralisatie ("*découpage*") door de creatie van 21 nieuwe provincies. Daardoor moest de CENI eerst gouverneursverkiezingen organiseren en liep de voorbereiding van de andere verkiezingen vertraging op.

De laatste strategie is de organisatie van een dialoog onder de bemiddeling van de heer Edem Kodjo, aangesteld door de Afrikaanse Unie. De organisatie ervan bevindt zich echter in een impasse omdat de belangrijkste strekkingen binnen de oppositie³⁶ (nog) niet toestemden. Zij vragen een internationale bemiddeling en garanties dat president Kabila niet op post blijft.

5.2 Naar een nieuwe transitie: zes scenario's

Nu de verkiezingen niet meer haalbaar zijn voor dit jaar zijn er, volgens mevrouw Nsayi, zes mogelijke scenario's voor 2016-2017.

Het eerste scenario bestaat uit verkiezingen en een machtswissel tussen president Kabila en zijn opvolger. Dit scenario is een utopie voor 2016 maar valt niet uit te sluiten in 2017. De nieuwe president kan evengoed iemand uit de entourage van president Kabila zijn (zoals in Tanzania). Op dit moment is er echter geen consensuspersoon om de dauphin van de president te worden.

³⁶ De UDPS van de heer Etienne Tshisekedi, Dynamique de l'opposition (met o.a. de UNC van de heer Vital Kamerhe, de MLC van de heer Jean-Pierre Bemba en de ECIDE van de heer Martin Fayulu), zeven politieke partijen verenigd in "de G7" en de heer Moïse Katumbi.

politique: la majorité ne veut pas d'élections maintenant parce cela signifierait que le président Joseph Kabila doit s'en aller, étant donné qu'il ne peut plus être candidat en vertu de la Constitution.

Le président ne s'est pas encore exprimé publiquement au sujet de ses ambitions, mais il est question d'une stratégie visant à reporter les élections ("*glissement*"). Il y a tout d'abord eu la tentative d'intégrer un recensement de la population dans la loi électorale. Cette piste a toutefois échoué en raison de la protestation populaire et de la pression internationale en janvier 2015. Il y a eu ensuite une tentative de manipulation des organes de l'État, ce qui a eu les effets suivants: le parlement n'examine pas (à temps) les lois nécessaires, la CENI obtient des moyens insuffisants et la Cour constitutionnelle autorise le président à rester en fonction jusqu'à l'installation du président nouvellement élu (arrêt du 11 mai 2016).

Une troisième indication est la décentralisation accélérée ("*découpage*") par la création de 21 nouvelles provinces. La CENI a dès lors dû d'abord organiser les élections des gouverneurs et la préparation des autres élections a pris du retard.

La dernière stratégie est l'organisation d'un dialogue placé sous la médiation de M. Edem Kodjo, désigné par l'Union africaine. Son organisation se trouve toutefois dans une impasse parce que les principales tendances au sein de l'opposition³⁶ n'ont pas (encore) donné leur aval. Elles réclament une médiation internationale et des garanties que le président Kabila ne demeurera pas en place.

5.2. Vers une nouvelle transition: six scénarios

Dès lors qu'il n'est plus possible d'organiser les élections cette année, il y a, selon Mme Nsayi, six scénarios possibles pour 2016-2017.

Le premier scénario suppose la tenue d'élections et la passation de pouvoir entre le président Kabila et son successeur. Ce scénario est une utopie pour 2016 mais n'est pas à exclure en 2017. Le nouveau président peut tout aussi bien être quelqu'un de l'entourage du président Kabila (comme en Tanzanie). À l'heure actuelle, personne ne réunit toutefois un consensus sur son nom pour devenir le dauphin du président.

³⁶ L'UDPS de M. Etienne Tshisekedi, Dynamique de l'opposition (regroupant notamment l'UNC de M. Vital Kamerhe, le MLC de M. Jean-Pierre Bemba et l'ECIDE de M. Martin Fayulu), sept partis politiques réunis dans "le G7" et M. Moïse Katumbi.

Het tweede scenario is een grondwetsherziening die bepaalt dat president Kabila zich na een referendum opnieuw kandidaat kan stellen (zoals in Rwanda en Congo-Brazzaville). De meerderheid nam initiatieven om tot een dergelijke herziening te komen, maar dat is – onder meer door de interne verdeeldheid – niet gelukt. Het regime lijkt dit scenario (voorlopig) van tafel te hebben geveegd.

Het derde scenario is een nieuwe transitie met president Kabila na de organisatie van een dialoog met de oppositie. Het regime ijvert voor dit scenario. Bij internationale partners leeft de hoop dat er nog een consensus komt tussen de politieke actoren, gevolgd door een korte transitie en verkiezingen in 2017. Maar de oppositie vraagt een internationale bemiddeling en harde garanties dat in dit geval president Kabila niet aan de macht zou blijven.

Indien er dit jaar geen verkiezingen plaatsvinden, pleit de oppositie voor het vierde scenario: een transitie zonder president Kabila. Zij beschouwt hem niet meer als legitiem na 20 december 2016 en vraagt dat hij dan opstapt. Er is echter (nog) geen consensus over een interim-president om de transitie te leiden en verkiezingen te organiseren. Namen die circuleren zijn Senaatsvoorzitter Leon Kengo Wa Dondo, oppositieleider Etienne Tshisekedi en dokter Denis Mukwege. De meerderheid kant zich tegen dit scenario en voelt zich hierin gesterkt door het arrest van het Grondwettelijk Hof.

Het vijfde scenario is een aanslepend conflict tussen president Kabila en zijn tegenstanders (zoals in Burundi). In dit geval kan het regime standhouden tegen oppositie, middenveld, volksprotest en rebellen. In tegenstelling tot Burundi zal het in de DRC moeilijker zijn om de orde te handhaven omdat het veiligheidsapparaat zwakker is en de kans groter dat er protest uitbreekt in meerdere regio's.

Het zesde scenario is het vertrek van president Kabila na volksprotest en/of een militaire staatsgreep. Politieke en maatschappelijke tegenstanders van de heer Kabila mobiliseren voor dit scenario indien hij weigert op te stappen. Zij spelen in op de dalende populariteit van de president, maar moeten hun mobilisatiekracht nog bewijzen. Militaire experts wijzen op spanningen binnen het leger (FARDC en de Republikeinse garde) en de mogelijkheid van een coup indien de situatie escaleert tot volksprotest in Kinshasa en andere steden.

Le deuxième scénario est une révision de la Constitution disposant que le président Kabila peut, après l'organisation d'un référendum, à nouveau être candidat (comme au Rwanda et au Congo-Brazzaville). La majorité a pris des initiatives en vue de réaliser une telle révision, mais elle a échoué, notamment en raison des divisions internes. Le régime semble avoir abandonné (provisoirement) ce scénario.

Le troisième scénario est une nouvelle transition avec le président Kabila et après l'organisation d'un dialogue avec l'opposition. Le régime œuvre en faveur de ce scénario. Les partenaires internationaux espèrent qu'un consensus interviendra encore entre les acteurs politiques, suivi d'une courte transition et d'élections en 2017. Mais l'opposition demande une médiation internationale et des garanties fermes que, dans ce cas, le président Kabila ne restera pas au pouvoir.

Si des élections ne sont pas organisées cette année, l'opposition plaidera en faveur du quatrième scénario, à savoir, une transition sans le président Kabila. Après le 20 décembre 2016, elle ne le considèrera plus comme légitime et demandera alors son départ. Aucun consensus ne s'est (encore) dégagé concernant la désignation d'un président par intérim pour assurer la transition et organiser des élections. Les noms qui circulent sont ceux du président du Sénat Léon Kengo Wa Dondo, du leader de l'opposition Etienne Tshisekedi et du docteur Denis Mukwege. La majorité s'oppose à ce scénario et se sent confortée dans sa vision par l'arrêt de la Cour constitutionnelle.

Le cinquième scénario est celui d'un conflit qui perdure entre le président Kabila et ses opposants (comme au Burundi). Dans ce cas, le régime peut tenir bon face à l'opposition, à la société civile, aux protestations populaires et aux rebelles. Contrairement à ce qui se passe au Burundi, il sera plus difficile de maintenir l'ordre en RDC, parce que l'appareil sécuritaire est plus faible et que le risque que des protestations éclatent dans plusieurs régions est plus élevé.

Le sixième scénario est celui du départ du président Kabila après des protestations populaires et/ou un coup d'État militaire. Des opposants politiques et civils à M. Kabila mobilisent en faveur de ce scénario s'il refuse de quitter le pouvoir. Ils misent sur la baisse de popularité du président mais doivent encore prouver leur pouvoir mobilisateur. Des experts militaires pointent des tensions au sein de l'armée (FARDC et la garde républicaine) ainsi que la possibilité d'un coup d'État si la situation se détériore et des protestations populaires éclatent à Kinshasa et dans d'autres villes.

5.3. Minder draagvlak voor president Kabila

De harde kern binnen de partij van de president (PPRD³⁷), de presidentiële meerderheid en het veiligheidsapparaat trachten het regime te redden, desnoods met geweld. Maar het draagvlak van president Kabila is ernstig aangetast. De breuk met politieke bondgenoten heeft zijn meerderheid verzwakt. Vandaag versterken ex-Kamervoorzitter Vital Kamerhe (uit Kivu), zeven ex-coalitiepartijen ('G7') (uit verschillende regio's) en ex-partijgenoot Moïse Katumbi (uit Katanga) de oppositie.

De verzwakte positie van president Kabila valt ook op te maken uit zijn dalende populariteit bij de bevolking. Er heerst ontevredenheid over zijn beleid. Hij toont weinig politieke daadkracht om de corruptie en de straffeloosheid te bestrijden en zijn regime wordt steeds autoritairder. Hij gedraagt zich onverschillig ten aanzien van de oorlog in het oosten en de recente massamoorden in Beni (Noord-Kivu). Vijfhonderd mensen zijn op gruwelijke wijze vermoord. Verschillende rapporten wijzen op de verantwoordelijkheid van hooggeplaatste militairen maar er komt geen reactie van het regime. Tot slot is het lot van een groot deel van de Congolezen niet verbeterd, ondanks de gunstige economische groei van de voorbije jaren.

Sinds eind 2015 heeft president Kabila ook te maken met het burgerplatform *Front citoyen*. Die beweging tracht de krachten uit oppositie en middenveld te bundelen om de organisatie van verkiezingen in november 2016 en een machtswissel af te dwingen. De katholieke kerk steunt de oproep maar maakt geen deel uit van het *Front citoyen*.

De sterkte van het platform is het gezamenlijke pleidooi voor het respecteren van de Grondwet. Het mobiliseert en probeert zijn werking in het land uit te breiden. Maar het mist een sterke structuur, heeft incoherente standpunten en lijdt onder interne concurrentie en wantrouwen. Bovendien moet het functioneren in een context van toenemend geweld en repressie.

Front citoyen kondigt nog straatacties aan en vraagt het vertrek van de president indien hij dit jaar geen verkiezingen organiseert. Het speelt in op de frustraties van de burgers. Toch is het onzeker of het sterk genoeg is om het volk massaal te mobiliseren tegen de president. De actie "ville morte" van 16 februari 2016 en de manifestaties van 26 mei 2016 tonen aan dat er meer nodig is om het regime uit evenwicht te brengen.

³⁷ Parti du peuple pour la reconstruction et la démocratie.

5.3. Moins d'assise pour le président Kabila

Le noyau dur du parti du président (PPRD³⁷), la majorité présidentielle ainsi que l'appareil sécuritaire tentent de sauver le régime, au besoin par la violence. Mais l'assise du président Kabila est sérieusement ébranlée. La rupture avec des alliés politiques a affaibli sa majorité. Actuellement, l'ancien président de la Chambre M. Vital Kamerhe (du Kivu), sept partis de l'ancienne coalition ("G7") (de différentes régions) et un ancien membre de son parti, M. Moïse Katumbi (du Katanga), ont rejoint les rangs de l'opposition.

La baisse de popularité du président Kabila auprès de la population témoigne de l'affaiblissement de sa position. Sa politique suscite l'insatisfaction. Il fait preuve de peu de détermination politique pour lutter contre la corruption et l'impunité et son régime est de plus en plus autoritaire. Il se montre indifférent face à la guerre dans l'est du pays et aux massacres perpétrés récemment à Beni (Nord-Kivu). Cinq cents personnes ont été cruellement assassinées. Différents rapports pointent la responsabilité de militaires haut placés, mais le régime ne réagit pas. Enfin, le sort d'une grande partie des Congolais ne s'est pas amélioré, en dépit de la croissance économique des dernières années.

Depuis fin 2015, le président Kabila doit aussi faire face au *Front citoyen*. Ce mouvement s'efforce d'unir les forces de l'opposition et de la société civile afin d'obtenir l'organisation d'élections en novembre 2016, de même qu'un changement de régime. L'Église catholique soutient cet appel mais ne fait pas partie du *Front citoyen*.

Cette plateforme tire sa force du fait qu'elle plaide unanimement pour le respect de la Constitution. Elle mobilise et tente d'étendre son action dans le pays. Cependant, elle ne s'appuie pas sur une structure forte, défend des positions incohérentes et souffre d'une concurrence et d'une méfiance internes. En outre, cette plateforme doit agir dans un climat de violences et de répression croissantes.

Le *Front citoyen* annonce de nouvelles actions en rue et demande le départ du président s'il n'organise pas d'élections cette année. Ce mouvement exploite les frustrations des citoyens. Toutefois, il n'est pas sûr que ce front soit assez fort pour mobiliser la population en masse contre le président. L'action "ville morte" du 16 février 2016 et les manifestations du 26 mai 2016 indiquent qu'il en faudra plus pour déséquilibrer ce régime.

³⁷ Parti du peuple pour la reconstruction et la démocratie.

Ook de onzekere Afrikaanse en internationale dynamiek speelt hierbij een rol. Bepaalde buurlanden hebben zelf een president die al jaren aan de macht is. Zij nemen dan ook een afwachtende houding aan. Op internationaal vlak is er een tegenstelling tussen het meer actieve Westen en de terughoudende politiek in het Oosten (Rusland en China). Toch vragen de meeste landen dat de Grondwet wordt gerespecteerd, de politieke actoren rond de tafel gaan zitten en verkiezingen worden georganiseerd.

5.4. *Risico op meer geweld*

Het politieke en maatschappelijke debat tussen zij die president Kabila aan de macht willen houden (*'wumela'*) en zij die willen dat hij opstapt (*'yebela'*) raakt meer en meer gepolariseerd. In deze context zijn er verschillende onrustwekkende factoren die een risico vormen op meer geweld.

Sinds het volksprotest van januari 2015 is de repressie door de overheid erg toegenomen. Dit uit zich in intimidaties, willekeurige aanhoudingen, verdwijningen en zelfs moorden. Het regime wil nieuw protest vermijden en probeert daarom kritische stemmen met mobilisatiekracht te verzwakken of uit te schakelen. Een recent voorbeeld is het aanhoudingsbevel tegen ex-gouverneur Moïse Katumbi. De inperking van de democratische ruimte leidt tot ongenoegen en woede tegenover het regime.

Een andere reden tot ongerustheid is het veiligheidsapparaat. Enerzijds probeert het regime het veiligheidsapparaat te versterken. Speciale politie-eenheden en de Republikeinse Garde van de president worden ingezet om protest in de kiem te smoren. De inlichtingendiensten (*Agence nationale de renseignements* – ANR) creëren een sfeer van terreur en angst. Anderzijds is er sprake van spanningen binnen het veiligheidskorps. Elitetroepen krijgen een bevoorrechte behandeling terwijl de rest van het korps verwaarloosd wordt. De daling van het overheidsbudget heeft ook gevolgen voor de uitbetaling van de militairen. De vrees bestaat dat zij aan het plunderen zullen slaan.

Vandaag bevindt de RDC zich in een socio-economische crisis: de overheid heeft minder geld, de prijzen stijgen en de koopkracht daalt. De armoede en de ongelijkheid zijn ook een voedingsbodem voor geweld. De oppositie en het middenveld streven een strategie na: mobilisatie van het volk tegen een nieuwe ambtstermijn voor president Kabila én tegen de sociale onrechtvaardigheid. Het regime daarentegen geeft arme jongeren (uit criminele en sportieve milieus) een (financiële) vergoeding om opposanten te bestrijden.

Incertaine, la dynamique africaine et internationale joue aussi un rôle sur ce plan. Certains pays voisins sont également présidés par le même président depuis de nombreuses années et adoptent dès lors une position attentiste. Sur le plan international, la politique plus active de l'Ouest s'oppose à la politique plus réservée de l'Est (Russie et Chine). Toutefois, la plupart des pays demandent que la Constitution soit respectée, que les acteurs politiques se mettent autour de la table et que des élections soient organisées.

5.4. *Risque de montée des violences*

Le débat politique et sociétal entre les partisans du maintien au pouvoir du président Kabila (*"wumela"*) en les défenseurs de son départ (*"yebela"*) se polarise de plus en plus. Dès lors, plusieurs facteurs inquiétants risquent d'accroître les violences.

Depuis la manifestation populaire de janvier 2015, la répression de la part des autorités s'est fortement accrue sous la forme d'intimidations, d'arrestations arbitraires, de disparitions, voire d'assassinats. Le régime souhaite ainsi éviter de nouvelles manifestations et essaie dès lors d'affaiblir ou d'éliminer les voix critiques qui disposent d'une certaine force de mobilisation. Un exemple récent est le mandat d'arrêt délivré contre l'ancien gouverneur Moïse Katumbi. La limitation de l'espace démocratique est source d'insatisfaction et de colère à l'égard du régime.

L'appareil sécuritaire est un autre motif d'inquiétude. D'une part, le régime tente de renforcer l'appareil sécuritaire. Des unités de police spéciales et la Garde républicaine du président sont déployées pour réprimer les protestations. Les services de renseignements (*Agence nationale de renseignements* – ANR) créent un climat de terreur et d'angoisse. D'autre part, il est question de tensions au sein du corps de sécurité. Les troupes d'élite bénéficient d'un traitement de faveur tandis que le reste de la troupe est laissé pour compte. La baisse du budget de l'État a également une incidence sur le paiement des militaires. Il y a la crainte que ceux-ci ne se livrent au pillage.

Aujourd'hui, la RDC traverse une crise socio-économique: les autorités ont moins d'argent, les prix augmentent et le pouvoir d'achat baisse. La pauvreté et les inégalités sont également un terrain fertile pour le développement de la violence. L'opposition et la société civile cherchent à mettre en œuvre une stratégie: mobiliser la population contre un nouveau mandat du président Kabila et contre l'injustice sociale. Le régime, par contre, rétribue les jeunes défavorisés (issus des milieux criminel et sportif) pour combattre les opposants.

Tot slot blijft de oorlog in het oosten gevaarlijk. In Zuid- en Noord-Kivu en Ituri zijn nog 60 à 70 rebellen-groepen actief. De oorlog startte twintig jaar geleden in een context van impasse onder de voormalige president Mobutu. Het is niet uit te sluiten dat tegenstanders van het regime, met buitenlandse steun, militair geweld gebruiken om hun politieke agenda na te streven. Dit gebeurde trouwens al bij de verkiezingen van 2006 en 2011.

5.5. Aanbevelingen

Mevrouw Nsai formuleert volgende aanbevelingen:

— de organisatie van eerlijke en veilige verkiezingen in 2017. België kan een inclusieve dialoog tussen de belangrijkste actoren uit meerderheid, oppositie en middenveld faciliteren om tot een vreedzame transitie en een consensuele kieskalender te komen;

— geen nieuwe ambtstermijn voor president Joseph Kabila. België moet zich nu uitspreken voor het respecteren van de Grondwet, tegen een verlenging van het presidentieel mandaat en voor het aftreden van president Kabila. Ook de internationale gemeenschap kan hierbij een belangrijke rol spelen;

— respect voor de democratische vrijheden van alle burgers, en met name ook van politici, activisten en journalisten. Bij ernstige misdaden moet België gepaste maatregelen nemen tegen de Congolese overheid en de individuen die verantwoordelijk zijn voor geweld. Daarnaast moet ons land ijveren voor de vrijlating van politieke gevangenen zoals jongerenactivisten;

— de vorming van jongeren (60 % van de Congolese bevolking) op het vlak van geweldloos burgerschap. België moet via organisaties uit het middenveld actieve steun verlenen aan de educatie en sensibilisatie van Congolese jongeren. Het is belangrijk dat zij geweldloos en met kennis van zaken opkomen voor hun grondwet-telijke rechten;

— de bescherming van de bevolking in conflictzones. België moet opgeleide legerbataljons blijven moni-toren, meewerken aan een beter partnerschap tussen het Congolese leger (FARDC) en de VN-vredesmissie (MONUSCO) en zijn engagement in de ontwapening van rebellengroepen versterken.

Mevrouw Nsai concludeert dat de DRC zich in een zeer cruciale periode bevindt en dat het belangrijk is om

Enfin, la guerre dans l'est du pays demeure dange-reuse. Dans le Nord et le Sud-Kivu ainsi qu'en Ituri, on compte encore 60 à 70 groupes de rebelles en activité. La guerre a éclaté il y a vingt ans, dans un contexte d'impasse sous l'ancien président Mobutu. On ne peut exclure que des opposants au régime recourent, avec un appui de l'étranger, à des violences militaires pour tenter de réaliser leur agenda politique. Ce scénario s'est d'ailleurs déjà vérifié lors des élections de 2006 et de 2011.

5.5. Recommandations

Mme Nsai formule les recommandations suivantes:

— l'organisation d'élections loyales et sûres en 2017. La Belgique pourrait faciliter un dialogue inclusif entre les principaux acteurs de la majorité, de l'opposition et de la société civile en vue d'assurer une transition paci-fique et de parvenir à un calendrier électoral consensuel;

— pas de nouveau mandat pour le président Joseph Kabila. La Belgique devrait à présent se prononcer en faveur du respect de la Constitution, contre une pro-longation du mandat présidentiel et pour le départ du président Kabila. La communauté internationale pourrait également jouer un rôle important en la matière;

— le respect des libertés démocratiques de l'en-semble des citoyens, et notamment des hommes et femmes politiques, des activistes et des journalistes. En cas de crimes graves, la Belgique devrait prendre les mesures qui s'imposent à l'encontre des autorités congolaises et des individus responsables de ces vio-lences. Notre pays devrait également oeuvrer pour la libération des prisonniers politiques, comme les jeunes activistes;

— la formation des jeunes (60 % de la population congolaise) à la citoyenneté non violente. La Belgique devrait soutenir activement, par le biais d'organisations de la société civile, l'éducation et la sensibilisation des jeunes Congolais. Il est important que ceux-ci puissent revendiquer le respect de leurs droits constitutionnels sans user de violence et en connaissance de cause;

— la protection de la population dans les zones de conflit. La Belgique doit continuer à assurer le monitoring des bataillons de guerre qui ont été formés, contribuer à renforcer l'efficacité du partenariat mis sur pied entre l'armée congolaise (FARDC) et la mission de paix des Nations Unies (MONUSCO) et accroître son engage-ment en vue du désarmement des groupes rebelles.

Mme Nsai indique en conclusion que la période actuelle est cruciale pour la RDC et qu'il est important

in te zetten op een inclusieve en constructieve dialoog waarbij president Kabila de Grondwet zal moeten respecteren en op korte termijn verkiezingen zal moeten organiseren.

6. Uiteenzetting van mevrouw Axelle Fischer (Justice et Paix)

Mevrouw Axelle Fischer, hoofd van de Commission Justice et Paix francophone de Belgique³⁸, focust haar betoeg op de situatie in Burundi en in de DRC.

6.1. In Burundi heerst angst

Sinds de beslissing van de heer Pierre Nkurunziza om aan de macht te blijven, en dat ondanks het feit dat de Grondwet van zijn land hem dat niet toestaat, is de politieke crisis ontaard, met onder andere de mislukte poging tot staatsgreep in mei 2015, het “muilkorven” van de pers en de ernstige schendingen van de mensenrechten. Terwijl sommige waarnemers gewagen van een terugkeer van de rust, hebben de Burundese partners van de spreekster het over een klimaat van angst: de razzia's (vooral in de zogeheten opstandige wijken) gaan door. Er zijn arbitraire arrestaties en mensen verdwijnen. *Justice et Paix Burundi* heeft tussen april 2015 en mei 2016 813 doden geteld. Onder het mom van het garanderen van de veiligheid, controleert de overheid niet alleen volwassenen en jongvolwassenen maar ook kinderen, die belet worden om naar school te gaan. De spreekster is verwonderd over het stilzigen van UNICEF. Het gepleegde geweld is bijzonder wreed en is onder andere gericht op het zaaien van terreur onder de bevolking. Her en der liggen verminkte lijken op straat en er zijn ook massagraven ontdekt.

De economische situatie van het land is eveneens een bron van bezorgdheid. Het land krijgt geen de- viezen en geen levensnoodzakelijke producten meer; geneesmiddelen raken uitgeput. Volgens de heer Gilbert Niyongabo, hoofd van het departement “politieke eco- nomie” bij de faculteit economische wetenschappen en beheer van de *Université du Burundi* voorspelt een recent rapport van het IMF een negatieve economische groei van 7,2 %.

De relaties met de buurlanden zijn gespannen. Rwanda, dat enerzijds de Burundese vluchtelingen

³⁸ *Justice et Paix* is door de Belgische Ontwikkelingssamenwerking erkend als ngo en maakt, onder andere, deel uit van de verenigingsnetwerken die werken rond Centraal-Afrika, zoals EURAC langs Europese kant en CNCD – 11.11.11 langs Belgische kant. Het gaat om een door de Franse Gemeenschap erkende vereniging voor permanente vorming.

de miser sur un dialogue inclusif et constructif dans le cadre duquel le président Kabila devra respecter la Constitution et organiser des élections à bref délai.

6. Exposé de Mme Axelle Fischer (Justice et Paix)

Mme Axelle Fischer, responsable de la Commission Justice et Paix francophone de Belgique³⁸, centre son intervention sur la situation au Burundi et en RDC.

6.1. Burundi: la peur généralisée

Depuis la décision de M. Pierre Nkurunziza de rester au pouvoir, et ce malgré le fait que la Constitution de son pays ne le lui permet pas, la crise politique a dégénéré, avec entre autres la tentative échouée de coup d'état au mois de mai 2015, le “musellement” de la presse et les graves violations des droits humains. Alors que certains observateurs parlent d'accalmie, les partenaires burundais de l'intervenante font état d'une peur généralisée: les rafles (surtout dans les quartiers dits contestataires) continuent. Il y a des arrestations arbitraires et des disparitions. Justice et Paix Burundi a recensé 813 personnes décédées entre avril 2015 et mai 2016. Sous le couvert de l'argument sécuritaire, les autorités contrôlent non seulement les adultes et jeunes adultes mais aussi les enfants, empêchés de se rendre à l'école. L'intervenante s'étonne du silence d'UNICEF à cet égard. Les violences commises sont particulièrement atroces et visent entre autres à semer la terreur au sein de la population. Des cadavres mutilés jonchent les rues, des fosses communes ont été découvertes.

La situation économique du pays est également source d'inquiétude. Le pays n'est plus fourni en devises ou en produits de première nécessité; les médicaments se font rares. M. Gilbert Niyongabo, chef du département “économie politique” au sein de la faculté des sciences économiques et de gestion à l'Université du Burundi fait état d'un récent rapport du FMI qui prédit un taux de croissance économique négatif de 7,2 %.

Les relations avec les pays voisins sont tendues. Entre l'accueil des réfugiés qui fuient le pays et l'entraînement

³⁸ Justice et Paix est reconnue comme ONG par la Coopération belge au développement et fait, entre autres, partie des réseaux associatifs qui travaillent sur l'Afrique centrale, comme EURAC au niveau européen et le CNCD – 11.11.11 au niveau belge. Il s'agit aussi d'une association d'éducation permanente reconnue par la Communauté française.

opvangt en anderzijds, volgens een rapport van de Verenigde Naties³⁹, de strijders militaire training geeft, wordt met de vinger gewezen door president Nkurunziza, die in die situatie een extra argument vindt om het conflict als etnisch te bestempelen. Het huidige conflict is echter politiek en het moet dus opgelost worden langs politieke weg, en indien nodig *manu militari*:

— door de geïsoleerde lokale bevolking te beschermen. Mevrouw Fischer herinnert eraan dat in januari 2016 de Afrikaanse Unie afgezien heeft van het sturen van een vredesmacht en er voorkeur aan heeft gegeven een waarnemersrol te spelen;

— door het opstarten van een echte dialoog te bewerkstelligen, gesteund door een legitieme en geloofwaardige Afrikaanse Unie. Dat veronderstelt dat die dialoog inclusief moet worden gemaakt, met andere woorden dat vertegenwoordigers van de politieke en/of gewapende oppositie erbij betrokken moeten worden, wat de huidige president tot dusver weigert. Een dergelijke dialoog betekent ook dat men zich zal moeten buigen over de kwestie van de politieke gevangenen;

— door van de Burundese Staat te eisen dat hij de mensenrechten eerbiedigt door o.m. de terugkeer toe te staan van de vluchtelingen, onder wie medewerkers van de ngo's en lokale verenigingen die voor hun eigen veiligheid zijn gevlucht. De spreekster onderstreept de moed van de mensenrechtenactivisten alsook van de journalisten die in het land gebleven zijn en die, op gevaar van hun eigen leven, via internet informatie de wereld blijven insturen.

Mevrouw Fischer zet de Europese landen aan om te werken in overleg met Angola, dat momenteel wordt beschouwd als bondgenoot van Burundi en door zijn militaire en economische macht een speler is waar rekening mee moet worden gehouden. Hoewel dat land het niet zo nauw neemt met de democratie, zou het risico dat heel de regio in het conflict wordt meegesleurd het kunnen aanmoedigen een positieve rol te spelen in Burundi en in de DRC.

6.2. De DRC: goed bestuur als antwoord op de "verschuiving"

De spreekster stelt vast dat de politieke situatie in de DRC ruimschoots gedomineerd wordt door de verkiezingskwestie: de verkiezing op 26 maart 2016 van gouverneurs en vicegouverneurs in 21 nieuwe provincies van het land, heeft bij de lokale waarnemers een wrange nasmaak gelaten ten gevolge van de veelvuldige gevallen van fraude, intimidatie en gekochte stemmen.

³⁹ <http://www.rfi.fr/afrique/20160205-rdc-rwanda-mis-cause-infiltration-rebelles-burundais-entrainement>.

de combattants confirmé par un rapport des Nations Unies³⁹, le Rwanda est pointé du doigt par le président Nkurunziza, qui trouve dans cette situation un argument supplémentaire pour évoquer un conflit ethnique. Or, le présent conflit est politique et il faut donc le régler par la politique et, si nécessaire, par la force:

— en protégeant la population locale qui se trouve isolée. Mme Fischer rappelle qu'en janvier 2016, l'Union africaine a renoncé à envoyer une force de maintien de la paix et a préféré adopter une position d'observateur;

— en facilitant la mise en route d'un réel dialogue, soutenu par une Union africaine légitime et crédible. Cela implique de rendre ce dialogue inclusif, c'est-à-dire en y associant des représentants de l'opposition politique et/ou armée, ce à quoi l'actuel président se refuse jusqu'à aujourd'hui. Un tel dialogue implique aussi de se pencher sur la question des prisonniers politiques;

— en exigeant de l'État burundais le respect des droits humains et en permettant ainsi le retour des réfugiés, dont des responsables des ONG et associations locales ayant fui pour assurer leur sécurité. L'oratrice souligne le courage des défenseurs des droits humains ainsi que des journalistes restés au pays qui, aux dépens de leur vie, continuent à assurer l'information accessible via Internet.

Mme Fischer suggère aux pays européens de travailler en concertation avec l'Angola, considéré actuellement comme un pays allié du Burundi et un acteur incontournable de par sa force militaire et économique. Bien que ce pays soit peu regardant des enjeux démocratiques, le risque de voir la région s'embraser pourrait l'encourager à jouer un rôle positif au Burundi et en RDC.

6.2. La RDC: la bonne gouvernance face au "glissement"

L'intervenante constate que la situation politique en RDC est largement dominée par la question électorale: l'élection de gouverneurs et de vice-gouverneurs le 26 mars 2016 dans 21 nouvelles provinces du pays a laissé un goût amer aux observateurs locaux suite aux nombreuses fraudes, intimidations et achats de vote.

³⁹ <http://www.rfi.fr/afrique/20160205-rdc-rwanda-mis-cause-infiltration-rebelles-burundais-entrainement>.

Bovendien wekt de door de heer Kabila gekozen strategie van stilte en “verschuiving” ergernis op. De recentste juridische vindingrijkheid (arrest van het Grondwettelijk Hof van 11 mei 2016) was slechts de bevestiging dat de president op om het even welke manier aan de macht wil blijven.

Het is dus geen toeval dat de politieke ruimte beperkt is en dat de mensenrechten niet worden geëerbiedigd. De CENI legt de schuld bij technische moeilijkheden, waardoor zij de grondwettelijke termijnen niet zou kunnen naleven, en de belangrijkste potentiële rivaal van president Kabila, de heer Moïse Katumbi, wordt beschuldigd van het in gevaar brengen van de veiligheid van de Staat.

De nationale dialoog waar president Kabila op aanstuurde, is vandaag helemaal zinloos geworden, aangezien de tegenstanders ervan als voorwaarde stellen dat die dialoog tot een consensuele verkiezingskalender leidt.

Toch blijft de Congolese bisschoppenconferentie open staan voor die “dialoog”, die ze als een van de laatste diplomatieke kansen beschouwt om te voorkomen dat het land definitief in geweld en chaos verzinkt.

Manifestaties worden door de ordediensten op harde wijze de kop ingedrukt. De bevolking is het moe dat haar eisen voor een machtswissel niet gehoord worden en het lokale middenveld vreest een toenemend aantal uitwassen. Dat ongenoegen zou ook in België voelbaar kunnen zijn. De spreekster verwijst bijvoorbeeld naar de rellen die zich in februari 2016 hebben afgespeeld in de Brusselse Matongewijk.

Mevrouw Fischer onderstreept vervolgens het belang, op middellange termijn, van burgerschapsvorming; dit heeft een drievoudig doel: (1) de bevolking erop voorbereiden garant te staan voor het goede verloop van de verkiezingen, (2) de burgers hulpmiddelen aanreiken opdat de politici rekenschap zouden geven van hun beleid en (3) conflicten voorkomen.

Met betrekking tot de willekeurige arrestaties en de moorden, vindt mevrouw Fischer dat België niet langer kan wachten tot er een algemene verkiezingskalender is uitgewerkt, om projecten inzake burgerschapsvorming van haar lokale partners te financieren, en om te eisen dat de grondwettelijke termijnen worden nageleefd en dat de politieke en militaire leiders die betrokken zijn bij de mensenrechtenschendingen, persoonlijk verantwoordelijk worden gesteld voor hun daden, zodat strafrechtelijke sancties mogelijk worden. Ons land moet er ook op aandringen dat resolutie nr. 2277 van de VN-Veiligheidsraad van 30 maart 2016 (verlenging van het

Par ailleurs, la stratégie du silence et du “glissement” choisie par M. Kabila suscite l’énervement. La dernière stratégie juridique en date (l’arrêt de la Cour constitutionnelle du 11 mai 2016) n’a fait que confirmer la volonté présidentielle de se maintenir au pouvoir par n’importe quel moyen.

Ce n’est donc pas un hasard si l’espace politique est réduit et les droits humains ne sont pas respectés. La CENI met en avant des difficultés techniques qui l’empêcheraient de respecter les délais constitutionnels et le principal rival potentiel du président Kabila, M. Moïse Katumbi, se voit accusé d’atteintes à la sécurité de l’État.

Le dialogue national voulu par le président Kabila est aujourd’hui vidé de sa substance puisque ses détracteurs posent comme condition qu’il puisse aboutir à un calendrier électoral consensuel.

La Conférence épiscopale congolaise reste cependant ouverte à ce “dialogue”, qu’elle considère comme une des dernières pistes diplomatiques permettant d’éviter que le pays ne s’embrase définitivement.

Des manifestations sont durement réprimées par les forces de l’ordre. La population est excédée de ne pas être entendue dans ses revendications pour une alternance au pouvoir et la société civile locale craint de plus en plus de dérapages. Ce mécontentement pourrait également se faire ressentir en Belgique. L’intervenante en veut pour preuve les émeutes qui se sont produites en février 2016 dans le quartier Matonge de Bruxelles.

Mme Fischer insiste ensuite sur l’importance, à moyen terme, d’une éducation civique, qui aurait pour triple objectif de: (1) préparer la population à être garante de la bonne marche des élections; (2) de donner des outils citoyens pour que les responsables politiques rendent des comptes et, enfin, (3) de prévenir les conflits.

Face aux arrestations arbitraires et aux assassinats, Mme Fischer considère que la Belgique ne peut plus attendre l’élaboration d’un calendrier électoral global pour financer les projets d’éducation civique de ses partenaires locaux, exiger le respect des délais constitutionnels et que les responsables politiques et militaires impliqués dans les violations des droits humains soient individuellement reconnus responsables de leurs actes, ouvrant ainsi la possibilité à des sanctions pénales. Notre pays doit aussi insister pour que la résolution n° 2277 adoptée le 30 mars 2016 par le Conseil de sécurité des Nations Unies (prorogeant jusqu’au 31 mars

mandaat van de MONUSCO-vredesmacht tot 31 maart 2017 en pleidooi voor het organiseren van verkiezingen en voor de politieke dialoog) in acht wordt genomen en dat de nationale dialoog onder het beschermheerschap van de heer Edem Kodjo door de internationale gemeenschap kan worden geflankeerd teneinde de transparantie en de neutraliteit ervan te waarborgen.

Op langere termijn pleit de spreekster ervoor dat in overleg met onze lokale partners een reflectie wordt gehouden: ten aanzien van de vaststelling dat presidenten zich aan de macht vastklampen, dient België zich af te vragen waarom het principe van machtswisseling tot blokkeringen leidt. Kan het Westerse model in zijn huidige vorm nog worden geëxporteerd?

De spreekster sluit haar betoog af met een korte uitweiding over het oosten van de DRC en meer bepaald over het beheer van de natuurlijke rijkdommen. De resolutie over de “conflictertsen” (DOC 54 1226/009), die de Kamer van volksvertegenwoordigers op 23 juli 2015 heeft aangenomen, vormt een belangrijke stap in het proces dat moet leiden tot een Europese wetgeving waarbij voorzien wordt in een verantwoordelijkheidsverplichting wat de invoer van die ertsen betreft.

Nu de onderhandelingen tussen de Europese Raad en het Europees Parlement lijken te worden hervat, moet er aandachtig op worden toegezien dat het ontwerp van verordening in een verplichte regeling voorziet waarbij de bedrijven gedurende de hele bevoorradingsketen het zorgvuldigheidsbeginsel in acht nemen.

7. Vragen en opmerkingen van de leden

De heer Peter Luykx (N-VA) vraagt welke geopolitieke argumenten er zijn om België ertoe te kunnen overhalen zijn engagement in Centraal-Afrika voort te zetten.

Welke rol kan de heer Katumbi volgens de sprekers de komende maanden spelen, rekening houdend met het feit dat hij het land is ontvlucht en zich schuilhoudt in Zuid-Afrika?

De talrijke waarnemers lijken het erover eens dat president Kabila de macht moet afstaan. Hoe kan dit scenario in de hand worden gewerkt? Welke alternatieven zijn er op dit ogenblik?

Een dringende actie is zeker noodzakelijk, maar er moeten ook strategische keuzes worden gemaakt voor de lange termijn. Kan voor de DRC een voorspelbaar beleid worden uitgewerkt?

Mevrouw Sarah Claerhout (CD&V) stelt vast dat de ongerustheid en het ongenoegen bij de Congolese

2017 le mandat de la MONUSCO et insistant sur la tenue des élections et du dialogue politique) soit respectée et que le dialogue national sous l'égide de M. Edem Kodjo puisse être encadré par la communauté internationale en vue d'en garantir la transparence et l'indépendance.

À plus long terme, l'oratrice plaide pour qu'une réflexion soit menée en concertation avec nos partenaires locaux: face au constat de présidents qui s'accrochent au pouvoir, la Belgique doit se demander pourquoi le principe d'alternance au pouvoir crée des blocages. Le modèle occidental est-il toujours exportable en l'état?

L'intervenante conclut son intervention par un court commentaire concernant l'est de la RDC et plus particulièrement la gestion des ressources naturelles. La résolution relative aux “minerais des conflits” (DOC 54 1226/009), adoptée par la Chambre des représentants le 23 juillet 2015, représente une étape importante dans le processus en vue d'une législation européenne visant à instaurer une obligation de responsabilité quant à l'importation de ces minerais.

Au moment où les négociations entre le Conseil et le Parlement européens semblent reprendre, il faut être particulièrement attentif à ce le projet de règlement prévoit un régime obligatoire demandant aux entreprises de faire preuve de diligence raisonnable tout au long de la chaîne d'approvisionnement.

7. Questions et remarques des membres

M. Peter Luykx (N-VA) demande quels sont les arguments géopolitiques qui peuvent persuader la Belgique de poursuivre son engagement en Afrique centrale.

Comment les orateurs voient-ils le rôle de M. Katumbi au cours des prochains mois, compte tenu du fait qu'il a fui le pays pour se réfugier en Afrique du Sud?

Les nombreux observateurs semblent s'accorder sur le fait que le président Kabila doit céder le pouvoir. Comment favoriser ce scénario? Quelles sont aujourd'hui les alternatives?

Une intervention urgente est nécessaire, mais des choix stratégiques devront également être posés pour le long terme. Est-il faisable d'élaborer une politique prévisible pour la RDC?

Mme Sarah Claerhout (CD&V) constate que l'inquiétude et le mécontentement de la population congolaise

bevolking sterk groeien, zeker bij de jongeren. Dit ongenoegen gaat over het beleid van het regime, maar het geeft ook het gebrek aan vertrouwen in de oppositie weer. De oppositie is niet in staat de sociale onrust te kanaliseren; ze is te zwak en staat niet dicht genoeg bij de bevolking. Welke mogelijkheden zijn er, afgezien van de initiatieven inzake burgerschapsvorming, om die problemen op te lossen? Welke impact heeft deze situatie op het verkiezingsproces?

De spreekster benadrukt overigens het grote belang van de dialoog en van de invloed die de internationale gemeenschap kan uitoefenen om uit de impasse te geraken. Welke voorwaarden en factoren moeten worden verenigd om die dialoog vlot te doen verlopen? Kunnen andere diplomatieke initiatieven worden overwogen?

Welke impact zal het arrest van het Grondwettelijk Hof volgens de sprekers hebben op het verloop van het verkiezingsproces?

Wat de conflictartsen betreft, ten slotte, zou mevrouw Claerhout graag weten welke maatregelen nodig zijn om ervoor te zorgen dat de inkomsten uit de ertswinning de bevolking ten goede komen en het mogelijk maken haar leefomstandigheden te verbeteren?

De heer Dirk Van der Maelen (sp.a) wijst op het gebrek aan samenhang in het Belgische beleid ten aanzien van Rwanda, Burundi en de Democratische Republiek Congo. België houdt over het algemeen een *low profile* aan, maar met nuances in zijn reacties. Zo beperkt de Belgische regering zich ten opzichte van de Rwandese autoriteiten tot wat kritiek op de inkrimping van de democratische ruimte. De enige concrete maatregel was de niet-betaling van een *incentive*-tranche, maar Rwanda is erin geslaagd die maatregel voor te stellen als het bewijs van het goede bestuur van het land.

Zo is ook het standpunt van België ten opzichte van de situatie in de DRC veel bescheidener dan de reacties van landen zoals de Verenigde Staten en het Verenigd Koninkrijk, die nu al sancties overwegen.

Zelfs al was de Belgische regering zeker niet de eerste om zich duidelijk tegen een derde termijn van president Nkurunziza te verzetten, toch toont zij zich actiever tegen een klein land als Burundi: de officiële ontwikkelingshulp is geschrapt.

grandissent fortement, particulièrement chez les jeunes. Ce mécontentement porte sur la politique menée par le régime, mais il traduit également le manque de confiance à l'égard de l'opposition. Cette dernière est incapable de canaliser l'agitation sociale; elle est trop faible et déconnectée de la population. Outre les initiatives en matière d'éducation civique, quelles sont donc les pistes qui peuvent être envisagées pour résoudre ces problèmes? Quel est l'impact de cette situation sur le processus électoral?

Par ailleurs, l'intervenante souligne la grande importance du dialogue et de l'influence que peut exercer la communauté internationale pour sortir de l'impasse. Quelles sont les conditions et facteurs qui doivent prévaloir pour la bonne organisation d'un tel dialogue? D'autres initiatives diplomatiques sont-elles envisageables?

Comment les orateurs évaluent-ils l'impact de l'arrêt de la Cour constitutionnelle sur le déroulement du processus électoral?

Enfin, pour ce qui est des minerais des conflits, Mme Claerhout souhaite savoir quelles sont les mesures requises pour faire en sorte que les revenus issus de l'exploitation des minerais profitent à la population et permettent d'améliorer leurs conditions de vie.

M. Dirk Van der Maelen (sp.a) souligne le manque de cohérence dans la politique belge par rapport au Rwanda, au Burundi et à la République démocratique du Congo. Notre pays fait généralement profil bas, mais avec certaines nuances dans les réactions. Ainsi, face aux autorités rwandaises, le gouvernement belge se limite à formuler quelques critiques sur le rétrécissement de l'espace démocratique. La seule mesure concrète fut le non-versement d'une tranche incitative mais le Rwanda a réussi à présenter cette mesure comme étant la preuve de la bonne gestion du pays.

De même, le point de vue exprimé par la Belgique par rapport à la situation en RDC est nettement plus timide que les réactions de pays tels que les États-Unis et le Royaume-Uni, qui envisagent dès à présent de prendre des sanctions.

Même s'il ne fut certes pas le premier à s'opposer de manière claire à un troisième mandat pour le président Nkurunziza, le gouvernement belge se montre par contre plus actif par rapport à un petit pays comme le Burundi: l'aide publique au développement a été suspendue.

De spreker stelt voorts op EU-vlak een gebrek aan unanimiteit vast. Hoe zit dat precies?

In een recent rapport over Afrika heeft de OESO⁴⁰ aangegeven dat de economische groei in de DRC blijvend is en dat de inflatie relatief onder controle is. Toch blijft de groei van het bbp per hoofd van de bevolking dalen. Die evolutie kan te wijten zijn aan de hoge bevolkingsgroei. Beschikken de sprekers over preciezere gegevens over de spreiding van de economische groei?

De akkoorden tussen de ondernemingen en het Congolese regime inzake de exploitatie van erts zijn bijzonder nadelig voor het land. Is het mogelijk de namen te krijgen van de leden van de Congolese elite die bij de *Panama Papers* betrokken zijn?

Tot slot lijkt het erop dat Oeganda een belangrijke rol zou kunnen spelen bij het oplossen van de problemen in de DRC. *Quid* voor Burundi?

8. Antwoorden van de sprekers

8.1. Evolutie van de politieke situatie in de DRC - Ontevredenheid bij de jongeren

Mevrouw Nadia Nsayi bevestigt dat het wantrouwen van de bevolking in de DRC zowel met betrekking tot de meerderheid als de oppositie tot uiting komt. Dat komt doordat het discours van de oppositie gericht is op de organisatie van de verkiezingen, een middel om op haar beurt aan de macht te komen. Het politieke debat gaat dus niet of heel weinig over de toekomst van het land. De kracht van het *Front citoyen* is dat het de mensen samenbrengt rond de verdediging van de naleving van de Grondwet, maar de zwakte ervan is dat er over het post-Kabila-tijdperk geen reflectie is. De huidige grote politieke actoren waren trouwens al actief onder de presidenten Mobutu en Laurent-Désiré Kabila. Er is dus weinig vernieuwing of verjonging van de politieke klasse. Ten slotte heeft de internationale gemeenschap sterk gewerkt aan het opvoeren van de capaciteit van het middenveld door samen te werken met de ngo's, de Katholieke Kerk, de journalisten en de jeugdbewegingen. Er is daarentegen weinig aandacht voor de versterking van de politieke partijen.

De Congolese bevolking telt heel veel jongeren, die van de politieke klasse verwachten dat zij hun perspectieven biedt inzake onderwijs, gezondheidszorg en betere leefomstandigheden. De spreekster pleit voor

⁴⁰ OESO, *African Economic Outlook 2016, Sustainable Cities and Structural Transformation*, 2016, blz. 24.

Le membre constate par ailleurs le manque d'unanimité au niveau de l'Union européenne. Qu'en est-il exactement?

Dans un rapport récent sur l'Afrique⁴⁰, l'OCDE a indiqué que la croissance économique en RDC est soutenue et que l'inflation est relativement sous contrôle. Pourtant, la croissance du PIB par habitant continue à se réduire. Cette évolution pourrait être due à une forte croissance de la population. Les orateurs disposent-ils de données plus précises sur la répartition de la croissance économique?

Les accords conclus entre les entreprises et le régime congolais en matière d'exploitation des minerais sont particulièrement désavantageux pour le pays. Est-il possible d'obtenir le nom des membres de l'élite congolaise qui sont impliqués dans les *Panama Papers*?

Enfin, il semble que l'Ouganda puisse jouer un rôle important dans la résolution des problèmes en RDC. Qu'en est-il pour le Burundi?

8. Réponses des orateurs

8.1. L'évolution de la situation politique en RDC – Le mécontentement des jeunes

Mme Nadia Nsayi confirme qu'en RDC, la méfiance de la population s'exprime à la fois par rapport à la majorité et à l'opposition. Cela s'explique par le fait que le discours de l'opposition se focalise sur l'organisation des élections, un moyen d'accéder à son tour au pouvoir. Le débat politique ne porte donc pas ou très peu sur l'avenir du pays. La force du Front citoyen est de rassembler les gens autour de la défense du respect de la Constitution mais sa faiblesse est qu'il ne réfléchit pas à l'"après-Kabila". Par ailleurs, les principaux acteurs politiques actuels étaient déjà actifs sous le régime des présidents Mobutu et Laurent-Désiré Kabila. Il y a donc peu de renouvellement ou de rajeunissement de la classe politique. Enfin, la communauté internationale a fortement travaillé au renforcement des capacités de la société civile en collaborant avec les ONG, l'Église catholique, les journalistes et les mouvements de jeunes. Par contre, elle n'accorde que peu d'attention au renforcement des partis politiques.

La population congolaise compte une grande majorité de jeunes, qui attendent de la classe politique qu'elle leur offre des perspectives en matière d'enseignement, de soins de santé et de meilleures conditions de vie.

⁴⁰ OCDE, *Perspectives économiques en Afrique 2016. Villes durables et transformation structurelle*, 2016, p. 26.

opleiding van de jongeren inzake actieve geweldloosheid. Tijdens dergelijke sessies leert men de jongeren hun rechten te doen gelden zonder dat zij hun toevlucht nemen tot geweld. Een andere weg zou zijn om de actie van bepaalde politieke partijen te versterken en hen aan te moedigen om projecten voor jongeren in hun visie op de maatschappij op te nemen.

Volgens de sprekerster mag men de heer Moïse Katumbi niet meer populariteit toebedelen dan hij in werkelijkheid heeft, zeker in Kinshasa en in het westen van het land. Het gaat niettemin om een belangrijke concurrent voor president Kabila, omdat hij pas onlangs de rangen van de meerderheid heeft verlaten. Hij beschikt ook over een indrukwekkend internationaal netwerk, met name in de Verenigde Staten, en over aanzienlijke financiële middelen, waarmee hij eventueel een doeltreffende verkiezingscampagne kan voeren.

België kan het verkiezingsproces vergemakkelijken door middel van technische, logistieke en financiële steun, en een voor verkiezingen gunstig klimaat van zekerheid creëren, maar het komt het Congolese volk toe volledig vrij te beslissen wie een geloofwaardig alternatief voor president Kabila kan vertegenwoordigen. De verschillende presidentskandidaten moeten de vrijheid hebben om campagne te voeren.

Tot slot sluit mevrouw Nsayi niet uit dat president Kabila aan de macht zal trachten te blijven, garanties bij een eventuele terugtrekking ten spijt. De heer Pierre Nkurunziza heeft dergelijke garanties aangeboden gekregen, maar toch heeft hij ervoor gekozen een derde mandaat voor zichzelf veilig te stellen.

Mevrouw Axelle Fischer is van mening dat burgerschapsvorming op korte en langere termijn essentieel is om het ongenoegen bij de bevolking te kanaliseren, maar ook om de burgers erop voor te bereiden beleidsvrouwen en -mannen te worden. De vrouwen, de pijlers van de Congolese familie en van de Congolese samenleving, beseffen nog te weinig dat zij kunnen worden verkozen. De oppositie moet bij haar uitbouw worden geholpen.

Op dat vlak stelt de sprekerster een gunstige ontwikkeling vast. In 2011 hadden zowel de oppositie als de internationale gemeenschap de verkiezingsresultaten uiteindelijk aanvaard, ondanks de fraude. Vandaag is de situatie anders. Er bestaat een dialoog tussen de leden van de oppositie; meerdere partijen hebben zich verenigd binnen de "G7".

De heer Pieter-Jan Hamels is van mening dat de oppositie in de DRC niet altijd in staat is het ongenoegen bij de jongeren te kanaliseren. Dat doet vragen rijzen

L'intervenante plaide pour la formation des jeunes en matière de non-violence active. Au cours de telles sessions, on apprend aux jeunes à faire valoir leurs droits sans avoir recours à la violence. Une autre piste serait de renforcer l'action de certains partis politiques et de les encourager à inclure des projets pour les jeunes dans leur vision de la société.

Selon l'intervenante, il ne faut pas accorder à M. Moïse Katumbi plus de popularité qu'il n'en a en réalité, certainement à Kinshasa et dans l'ouest du pays. Il s'agit néanmoins d'un concurrent important pour le président Kabila parce qu'il n'a quitté que récemment les rangs de la majorité. Il dispose également d'un réseau international impressionnant, notamment aux États-Unis, et de moyens financiers importants lui permettant, le cas échéant, de mener une campagne électorale efficace.

La Belgique peut faciliter le processus électoral par un soutien technique, logistique et financier, et créer un climat de sécurité propice à l'organisation d'élections mais il appartient à la population congolaise de décider en toute liberté qui peut représenter une alternative crédible au président Kabila. Les différents candidats à la présidence doivent être libres de faire campagne.

Enfin, Mme Nsayi n'exclut pas que le président Kabila tente de rester au pouvoir même s'il obtient des garanties relatives à un éventuel retrait. M. Pierre Nkurunziza s'est vu offrir de telles garanties mais il a pourtant fait le choix de s'assurer un troisième mandat.

Mme Axelle Fischer considère que l'éducation civique est essentielle à court et à plus long terme pour canaliser le mécontentement de la population, mais aussi pour préparer les citoyens à être des femmes et des hommes politiques. Les femmes, piliers de la famille et de la société congolaise, ne sont pas encore suffisamment conscientes du fait qu'elles peuvent se faire élire. Il faut aider l'opposition à se construire.

Dans ce domaine, l'intervenante décèle une évolution positive. En 2011, tant l'opposition que la communauté internationale avaient finalement accepté les résultats des élections malgré les fraudes. La situation est différente aujourd'hui. Un dialogue existe entre les membres de l'opposition; plusieurs partis se sont regroupés au sein du "G7".

M. Pieter-Jan Hamels est d'avis que l'opposition en RDC n'est pas toujours en mesure de canaliser le mécontentement des jeunes. Cela suscite des questions

over de legitimiteit en de steun van de bevolking van sommige oppositiepartijen en traditionele middenveldorganisaties. Een actor die wel door grote delen van de bevolking als legitiem wordt beschouwd en dus een groot mobilisatievermogen heeft, is de Katholieke Kerk. Niemand weet echt wat er in de stadswijken leeft en de bewoners er kan toe aanzetten te handelen.

De economische situatie is er sterk op achteruitgegaan. De wisselkoers ten opzichte van de Amerikaanse dollar is hoger geworden, waardoor de prijzen zijn gestegen. Zo is het mobiele internet recentelijk 60 % duurder geworden. Een dergelijke situatie kan eveneens leiden tot oproer.

De jongeren hebben een enorme impact op het verkiezingsproces. De discussie over de organisatie van de presidentsverkiezingen gaat grotendeels over de hernieuwing van de kiezerslijsten. De huidige kiezerslijsten dateren van 2011. Tussen 2011 en 2016 hebben ongeveer 8 miljoen jongeren de leeftijd van achttien jaar bereikt. Worden de kiezerslijsten niet geactualiseerd, dan zal de stem van die jongeren niet worden gehoord. Ook daardoor kan het geweld opnieuw opblazen.

Hoe kan het regime ertoe worden aangepord om blijk te geven van méér politieke wil om dit pijnpunt te verhelpen? Volgens de spreker moeten individuele sancties worden genomen jegens de personen die voor de mensenrechtenschendingen verantwoordelijk zijn. Na lang talmen heeft de Raad Buitenlandse Zaken van de Europese Unie zich eveneens in die zin uitgesproken, maar er is meer nodig om een consensus te vinden in de Europese Raad om deze maatregelen ook effectief te nemen.

8.2. Moet in de DRC een dialoog tot stand worden gebracht?

Mevrouw Nadia Nsayi is van mening dat veel oppositieleiden daar niet tegen gekant zijn, zolang die dialoog niet wordt aangestuurd door president Kabila, plaatsvindt onder internationale bemiddeling (Afrikaanse Unie) en hun de garantie wordt geboden dat president Kabila niet aan de macht zal blijven. Het staat niet vast dat de oppositie de bevolking massaal op de been zal kunnen brengen om tegen de heer Kabila in het verzet te gaan. De heer Etienne Tshisekedi heeft zich als enige bereid verklaard aan een dergelijke dialoog mee te werken, mits bepaalde voorwaarden in acht worden genomen. Momenteel vinden voorbereidende gesprekken met andere leden van de oppositie plaats.

sur la légitimité de certains partis d'opposition et organisations traditionnelles de la société civile et sur le soutien de la population dont ils peuvent bénéficier. L'église catholique est par contre un acteur considéré comme légitime par une grande partie de la population et a donc une grande capacité de mobilisation. Personne ne sait réellement ce qui vit dans les cités et qui peut arriver à mobiliser les habitants.

La situation économique s'est fortement dégradée. Le taux de change par rapport au dollar US a augmenté, entraînant une hausse des prix. Ainsi, le prix de l'Internet mobile a augmenté de 60%. Une telle situation peut également être la cause d'émeutes.

L'impact des jeunes sur le processus électoral est énorme. Les discussions sur l'organisation des élections présidentielles portent principalement sur le renouvellement des listes électorales. Les listes actuelles datent de 2011. Or, entre 2011 et 2016, quelque 8 millions de jeunes ont atteint l'âge de dix-huit ans. Si les listes électorales ne sont pas actualisées, la voix de ces jeunes serait niée. Ceci est également un facteur potentiel de recrudescence de la violence.

Comment pousser le régime à faire preuve de davantage de volonté politique pour résoudre la question? Selon l'orateur, des sanctions individuelles doivent être prises à l'encontre des personnes responsables de violations des droits de l'homme. Le Conseil Affaires étrangères de l'Union européenne s'est également prononcé en ce sens, après de longues hésitations, mais des actions supplémentaires sont nécessaires pour trouver un consensus au sein du Conseil européen permettant une mise en œuvre effective de ces mesures.

8.2. Faut-il organiser un dialogue en RDC?

Mme Nadia Nsayi est d'avis que beaucoup d'opposants n'y sont pas opposés pour autant que ce dialogue ne soit pas piloté par le président Kabila, qu'il fasse l'objet d'une médiation internationale (Union africaine) et que la garantie leur soit donnée que le président Kabila ne restera pas au pouvoir. L'opposition n'est pas assurée de pouvoir mobiliser massivement la population contre M. Kabila. M. Etienne Tshisekedi est le seul à s'être déclaré prêt à participer à un tel dialogue pour autant qu'un certain nombre de conditions soient respectées. Des pourparlers ont actuellement lieu avec d'autres membres de l'opposition.

De spreekster ziet geen alternatief voor het opzetten van een dialoog. Zonder dialoog kan een gewelddadige confrontatie niet worden uitgesloten.

Volgens *mevrouw Axelle Fischer* moet de logica van de dialoog primeren, maar bepaalde rode lijnen mogen niet worden overschreden. In Burundi is dat echter wel gebeurd.

De politieke autoriteiten in de regio volgen de evolutie van de situatie en de reacties van de internationale gemeenschap aandachtig. In dat verband onderstreept de spreekster het belang van de dialoog en van de interparlementaire vorming op lange termijn.

De dreiging van budgettaire sancties kan de interne politieke situatie aansturen, maar men dient erover te waken dat de lokale bevolkingen niet worden getroffen.

Mevrouw Valérie Arnould roept op tot voorzichtigheid, aangezien de dialoog die thans in de DRC wordt voorgesteld, veel gelijkenissen vertoont met de in 2001 aangevatte inter-Congolese dialoog. De oppositie vraagt dat president Kabila zich eerst terugtrekt, terwijl het regime van mening is dat die dialoog moet plaatsvinden onder het beschermheerschap van de president. De verschillende politieke actoren zijn zich terdege bewust van de gebeurtenissen die zich in 2001 hebben afgespeeld. De spreekster begrijpt dat een dialoog noodzakelijk is om de opstoot van geweld te voorkomen, maar de internationale gemeenschap moet benadrukken dat de dialoog niet tot doel heeft een regering van nationale eenheid tot stand te brengen. Die dialoog moet er louter toe strekken het constitutionele vacuüm op te vullen en zo snel mogelijk de vereiste voorwaarden voor de organisatie van verkiezingen te scheppen. Noch die nationale dialoog, noch het vertrek van president Kabila zal de problemen echter oplossen, aangezien geen van beide het systeem werkelijk zal kunnen doen veranderen. Zodra de verkiezingen zijn gehouden, zal de nadruk dus moeten worden gelegd op goed bestuur, op de rechtsstaat, op de inachtneming van de mensenrechten enzovoort.

Ook *de heer Pieter-Jan Hamels* is ervan overtuigd dat de dialoog onontbeerlijk is. Als de CENI niet in staat is de kiezerslijsten binnen de gestelde termijn bij te werken, zal het niet mogelijk zijn inclusieve verkiezingen te houden en zal een overgangperiode moeten worden georganiseerd. Het feit dat die vraagstukken niet beleidsmatig worden opgelost, zou een reëel gevaar voor het land vormen.

De dialoog mag echter niet dienen om simpelweg de portefeuilles onder elkaar te verdelen, maar dient om geloofwaardige en inclusieve verkiezingen voor

L'intervenante ne voit pas d'alternative à l'organisation d'un dialogue. Sans dialogue, une confrontation violente ne peut être exclue.

Selon *Mme Axelle Fischer*, la logique du dialogue doit être privilégiée mais il y a des lignes rouges à ne pas franchir. Or, au Burundi, ce pas a été franchi.

Les autorités politiques dans la région suivent avec attention l'évolution de la situation et les réactions de la communauté internationale. Dans ce contexte, l'intervenante souligne l'importance du dialogue et de la formation interparlementaire à long terme.

La menace de sanctions budgétaires peut faire évoluer la situation politique interne mais il faut veiller à ne pas toucher les populations locales.

Mme Valérie Arnould appelle à la prudence car le dialogue proposé actuellement en RDC présente beaucoup de similitudes avec le dialogue inter-congolais entamé en 2001. L'opposition demande que le président Kabila se retire au préalable alors que le régime estime que ce dialogue doit avoir lieu sous l'égide du président. Les différents acteurs politiques sont parfaitement au fait des événements qui se sont déroulés en 2001. L'intervenante dit comprendre qu'un dialogue est indispensable pour éviter la montée de la violence mais la communauté internationale doit insister sur le fait que l'objectif du dialogue n'est pas la mise en place d'un gouvernement d'unité nationale. Il doit uniquement servir à combler le vide constitutionnel et à créer le plus rapidement possible les conditions requises pour organiser des élections. Ni ce dialogue national, ni le départ du président Kabila ne résoudront cependant les problèmes car ils ne peuvent contribuer à un changement réel du système. Une fois les élections organisées, l'accent devra donc être mis sur la bonne gouvernance, l'État de droit, le respect des droits de l'homme, etc.

M. Pieter-Jan Hamels est également convaincu que le dialogue est indispensable. Si la CENI n'est pas en mesure d'actualiser les listes électorales dans les délais, il ne sera pas possible d'organiser des élections inclusives et une période transitoire devra être organisée. La non-résolution de ces questions sur le plan politique représenterait un réel danger pour le pays.

Le dialogue ne peut cependant pas simplement servir à se partager les portefeuilles; il doit servir à préparer l'organisation d'élections crédibles et inclusives sans

te bereiden zonder dat de Grondwet, inclusief het maximaal aantal presidentstermijnen, of de historische vredesakkoorden van tafel worden geveegd. Hetzelfde geldt voor de dialoog die momenteel in Arusha wordt gevoerd over de toestand in Burundi. De internationale gemeenschap moet ervoor zorgen dat de Grondwet en de historische vredesakkoorden in acht worden genomen.

8.3. Het arrest van het Grondwettelijk Hof van 11 mei 2016

Mevrouw Nadia Nsayi constateert dat het arrest van het Grondwettelijk Hof, dat president Kabila toestaat om als er geen verkiezingen komen aan de macht te blijven, heeft al een impact: de meerderheid voelt zich gesterkt in haar verlangen aan de macht te blijven, terwijl de oppositie, het middenveld, en meer in het algemeen de bevolking, dit arrest interpreteren als een middel voor het bewind om de organisatie van de verkiezingen uit te stellen.

85 % van de bevolking heeft met de nieuwe Grondwet ingestemd. Ook België heeft de aanneming ervan bepleit, en moet nu alles in het werk stellen opdat die in acht wordt genomen. De schending van de Grondwet dreigt de door ons land gedane inspanningen inzake democratisering, vredehandhaving en ontwikkelings-samenwerking teniet te doen.

Mevrouw Axelle Fischer herinnert eraan dat artikel 70 van de Grondwet van de DRC het volgende bepaalt: *“le Président de la République est élu au suffrage universel direct pour un mandat de cinq ans renouvelable une fois. À la fin de son mandat, le Président de la République reste en fonction jusqu’à l’installation effective du nouveau Président élu”*. Het middenveld zal aanvaarden dat president Kabila enkele maanden extra aan de macht blijft gedurende de tijd om verkiezingen te organiseren. Het arrest van het Grondwettelijk Hof kan echter niet legitimeren dat geen verkiezingen worden georganiseerd.

De heer Pieter-Jan Hamels voegt daaraan toe dat de DRC nog nooit een vreedzame machtswissel heeft gekend. De organisatie van geloofwaardige verkiezingen en de eerbiediging van de Grondwet, dat bepaalt dat de huidige president geen kandidaat kan zijn voor een derde termijn, is essentieel teneinde de politieke krachten ervan te overtuigen dat een vredevolle machtsverdracht via een democratische, politieke weg, mogelijk is.

Het arrest van het Grondwettelijk Hof heeft weliswaar een juridisch raamwerk verschaft voor de strategie van de “verschuiving”, maar stelt geenszins de

que la Constitution, y compris le nombre maximum de mandats présidentiels, ou les accords de paix historiques ne soient mis hors jeu. Il en va de même pour le dialogue mené actuellement à Arusha concernant la situation au Burundi. La communauté internationale doit veiller à faire respecter la Constitution et les accords de paix historiques.

8.3. L'arrêt de la Cour constitutionnelle du 11 mai 2016

Mme Nadia Nsayi constate que l'arrêt de la Cour constitutionnelle, qui permet au président Kabila de rester au pouvoir en l'absence d'élections, a déjà un impact: la majorité se sent renforcée dans son souhait de se maintenir au pouvoir, tandis que l'opposition, la société civile, et plus largement, la population interprètent cet arrêt comme un moyen pour le régime de reporter l'organisation des élections.

La nouvelle Constitution a reçu l'assentiment de 85 % de la population. La Belgique a également plaidé pour son adoption et doit maintenant mettre tout en œuvre pour qu'elle soit respectée. La violation de la Constitution risque de réduire à néant les efforts réalisés par notre pays en matière de démocratisation, de maintien de la paix et de coopération au développement.

Mme Axelle Fischer rappelle que l'article 70 de la Constitution de la RDC dispose que *“le Président de la République est élu au suffrage universel direct pour un mandat de cinq ans renouvelable une fois. À la fin de son mandat, le Président de la République reste en fonction jusqu’à l’installation effective du nouveau Président élu”*. La société civile acceptera que le président Kabila reste au pouvoir pendant quelques mois supplémentaires, le temps d'organiser des élections. Toutefois, l'arrêt de la Cour constitutionnelle ne peut légitimer la non-organisation d'élections.

M. Pieter-Jan Hamels ajoute que la RDC n'a encore jamais connu d'alternance politique pacifique. L'organisation d'élections crédibles et le respect de la Constitution, qui dispose que le président actuel ne peut se porter candidat à un troisième mandat, est essentielle afin de persuader les forces politiques en présence qu'une telle passation pacifique de pouvoir, par un processus politique démocratique, est possible.

L'arrêt de la Cour constitutionnelle a donné un cadre juridique à la stratégie du “glissement” mais il ne remet nullement en cause l'obligation constitutionnelle

grondwettelijke verplichting ter discussie dat na afloop van het vijfjarig mandaat van president Kabila nieuwe verkiezingen dienen te worden georganiseerd.

8.4. De conflictertsen

Volgens de heer Arnaud Zacharie moet tegelijkertijd werk worden gemaakt van een verantwoorde ertsbevoorrading en van de uitbouw van de mogelijkheden van de ambachtelijke delvers. Het vigerende *Code minier* maakt het niet mogelijk de rechten van die arbeiders in acht te doen nemen. Veel mensen met een diploma hebben geen andere keuze dan in de mijnen te werken om zich van een minimum aan inkomen te verzekeren. Er moet evenwel worden voorkomen dat de “bloedertsen” worden getolereerd om die informele arbeid mogelijk te maken. Het klopt dat de ambachtelijke delvers bang zijn hun informele baan te verliezen wegens niet-naleving van sommige exploitatienormen, maar dat weerhoudt hen er niet van het recht op een formele, behoorlijke en juridisch stabiele baan op te eisen.

8.5. Belastingontwijking

In verband met de “Kinshasa Papers” verwijst de heer Arnaud Zacharie naar het op 19 mei 2016 in *Le Soir* gepubliceerde artikel. Hij merkt op dat het gerecht al spoedig stuit op de begrensde mogelijkheden om gebruik te maken van de beschikbare documenten.

8.6. De ontoereikende gelijkheid van het Belgische beleid ten aanzien van Burundi, Rwanda en de Democratische Republiek Congo

De heer Arnaud Zacharie benadrukt dat de huidige context instabiel en gevaarlijk is. De Afrikaanse conflicten beginnen vaak in een situatie van algemene onverschilligheid, en een knelpunt dat onbeduidend leek, kan uiteindelijk in een hele regio voor geweld en chaos zorgen.

Objectieve criteria moeten bepalend zijn voor het beleid van de Belgische regering, die geen blijk mag geven van “democratische selectiviteit”. In het geval van Burundi werden de sancties geofficialiseerd toen president Nkurunziza werd aangewezen als de officiële kandidaat van zijn partij en toen hij zijn kandidatuur bevestigde, hetgeen de woede van de bevolking heeft gewekt. In de DRC heeft de heer Kabila zijn kandidatuur nog altijd niet geofficialiseerd en gebruikt hij dat feit heel duidelijk om zich voor te doen als een slachtoffer van de internationale gemeenschap, die hem onvoldoende respect zou betonen. Zo verwijt hij de Amerikaanse minister van Buitenlandse Zaken, de heer John Kerry, dat die zijn vertrek heeft geëist, terwijl wordt getolereerd dat

d'organiser de nouvelles élections à l'issue du mandat de cinq ans du président Kabila.

8.4. Les minerais des conflits

M. Arnaud Zacharie est d'avis que l'approvisionnement responsable en minerais et le renforcement des capacités des creuseurs artisanaux doivent être abordés simultanément. Le Code minier actuel ne permet pas de faire respecter les droits de ces travailleurs. De nombreux diplômés n'ont souvent d'autre choix que de travailler dans les mines pour se garantir un minimum de revenus. Il faut cependant éviter de tolérer les “minerais du sang” pour permettre ce travail informel. Il est vrai que les creuseurs artisanaux craignent de perdre leur emploi informel pour cause de non-respect de certaines normes d'exploitation mais cela ne les empêche pas de réclamer le droit à un emploi formel, décent et juridiquement stable.

8.5. Évasion fiscale

Pour ce qui est des “Kinshasa Papers”, M. Arnaud Zacharie renvoie à l'article publié dans *Le Soir* du 19 mai 2016. Il observe que la justice butte rapidement sur les limites de l'exploitation des documents disponibles.

8.6. Le manque de symétrie de la politique belge vis-à-vis du Burundi, du Rwanda et de la République démocratique du Congo

M. Arnaud Zacharie souligne que le contexte actuel est instable et dangereux. Les conflits en Afrique débutent souvent dans l'indifférence générale et un problème qui pouvait paraître anodin peut finalement embraser toute une région.

Des critères objectifs doivent déterminer la politique du gouvernement belge, qui ne peut faire preuve de “sélectivité démocratique”. Dans le cas du Burundi, les sanctions ont été officialisées lorsque le président Nkurunziza a été désigné comme le candidat officiel de son parti et qu'il a confirmé sa candidature, ce qui a suscité la colère de la population. En RDC, M. Kabila n'a toujours pas officialisé sa candidature et utilise très clairement ce fait pour se présenter comme une victime de la communauté internationale, qui lui manquerait de respect. Ainsi, il reproche au secrétaire d'État américain, M. John Kerry, d'avoir réclamé son départ alors que le maintien à la présidence de MM. Museveni et Sassou-Nguesso est tolérée. Il faut être ferme mais éviter les

de heren Museveni en Sassou-Nguesso aanblijven als president. Doortastendheid is geboden, maar er moet worden voorkomen met twee maten te meten; dat zou door de machthebbers in hun eigen voordeel kunnen worden aangewend.

De spreker stelt voorts vast dat de Europese Unie niet in staat is om op het vlak van buitenlandbeleid met één stem te spreken, of het nu gaat om de Arabische Lente, Iran of Oekraïne.

De heer Pieter-Jan Hamels onderstreept het belang van een pangouvernementele aanpak (diplomatie, defensie, ontwikkeling). In heel de regio moeten voor een aantal problemen (vrede en veiligheid, de situatie van de vluchtelingen enzovoort) dezelfde indicatoren worden gebruikt.

In vergelijking met andere Europese landen speelt België een voortrekkersrol en heeft het zich erg kritisch opgesteld met betrekking tot het regime van president Kabila. België dient op dit elan door te gaan. Het zou verkeerd zijn om de zaken op de lange baan te schuiven. Sancties en andere diplomatieke maatregelen hebben minder impact op het ogenblik dat geweld uitbreekt en de politieke manoeuvreerruimte wordt beperkt, zoals de recente gebeurtenissen in Burundi dat hebben aangetoond.

Mevrouw Valérie Arnould betreurt dat België te vaak een *ad-hoc* beleid voert in het gebied van de Grote Meren. Ons land neemt een afwachtende houding aan en reageert alleen in geval van crisis.

De regering heeft de officiële ontwikkelingshulp in Burundi opgeschort nadat ze had vastgesteld dat politie en leger schendingen van de mensenrechten hadden begaan. Daarentegen heeft ze, ondanks de beschikbare bewijzen, niet gereageerd op de gewelddaden door Congolese politie-eenheden die door ons waren opgeleid. De toepassing van een coherent beleid zou onze invloed in de regio nochtans kunnen verhogen.

8.7. Moet België zijn samenwerking met de landen van Centraal-Afrika voortzetten?

Alle sprekers benadrukken dat België een historische verantwoordelijkheid heeft ten aanzien van het gebied van de Grote Meren én over de vereiste expertise beschikt. Ons land is al heel lang een grote geldschiet. Door de historische band die België onderhoudt met die landen, kan ons land ook echt zijn stem laten horen, zowel in Centraal-Afrika (de verklaringen van de Belgische ministers komen stevast op de frontpagina van alle kranten) als binnen de Europese Unie en de Verenigde Naties.

doubles standards qui pourraient être utilisés en leur faveur par les pouvoirs en place.

Par ailleurs, l'orateur constate que l'Union européenne est incapable de parler d'une seule voix sur le plan de la politique étrangère qu'il s'agisse du Printemps arabe, de l'Iran ou de l'Ukraine.

M. Pieter-Jan Hamels souligne l'importance de l'approche pangouvernementale (diplomatie, défense, développement). Les mêmes indicateurs doivent être utilisés dans toute la région pour un certain nombre de problématiques comme la paix et la sécurité, la situation des réfugiés, etc.

En comparaison avec d'autres pays européens, la Belgique joue un rôle précurseur et s'est montrée très critique à l'égard du régime du président Kabila. Elle doit continuer sur cet élan. Ce serait une erreur de temporiser. Les sanctions et autres mesures diplomatiques ont moins d'impact à partir du moment où la violence éclate et la marge de manœuvre est limitée, comme l'ont démontré les événements récents au Burundi.

Mme Valérie Arnould déplore que la Belgique mène trop souvent une politique *ad hoc* dans la région des Grands Lacs. Elle adopte une attitude attentiste et ne réagit qu'en cas de crise.

Le gouvernement a suspendu l'aide publique au développement au Burundi après avoir constaté les violations des droits de l'homme par la police et l'armée. Par contre, il n'a pas réagi aux exactions commises par des unités de police congolaises formées par nos soins, malgré les preuves disponibles. Or, l'application d'une politique cohérente permettrait d'augmenter notre influence dans la région.

8.7. La Belgique doit-elle poursuivre sa coopération avec les pays d'Afrique centrale?

Tous les orateurs soulignent que la Belgique a une responsabilité historique vis-à-vis de la région des Grands Lacs et dispose de l'expertise requise. Depuis longtemps, notre pays est un bailleur de fonds important. Suite aux liens historiques qu'entretient la Belgique avec ces pays, elle peut aussi réellement faire entendre sa voix tant en Afrique centrale (les déclarations des ministres belges font la une de tous les journaux), qu'au sein de l'Union européenne et des Nations Unies.

De heer Arnaud Zacharie merkt voorts op dat Centraal-Afrika in het algemeen en de RDC in het bijzonder, het hart van het Afrikaanse continent vertegenwoordigen. Europa kan niet leven als een eiland van welvaart omringd door een oceaan van tegenspoed. De Afrikaanse bevolking zal tegen 2050 verdubbeld zijn. Het spreekt voor zich dat de heropbouw van de kwetsbare Staten een belangrijke en beslissende factor is voor de wereldveiligheid.

Als België niet ingrijpt, wie dan wel? Centraal-Afrika wordt nog altijd duidelijk geïdentificeerd als gebied onder Belgische invloedssfeer. Het is trouwens België dat de internationale gemeenschap heeft overgehaald om zich met het Grote-Merengebied bezig te blijven houden.

Tot slot kan de samenwerking ook economisch voor voordelen zorgen, zelfs al gaat het om fragiele Staten.

Mevrouw Axelle Fischer merkt op dat België geen “klein land” is. Het heeft meer bepaald een belangrijke rol gespeeld en de VN-Veiligheidsraad gewaarschuwd over het verband tussen de ontginning van ertsen en de financiering van de conflicten.

De Europese Unie heeft grote moeite om oplossingen voor het vluchtelingenprobleem te vinden en is tegelijkertijd niet in staat om de nodige maatregelen te treffen opdat die mensen in hun land zouden kunnen blijven. Het Burundese middenveld wenst dat België economisch en diplomatiek opnieuw een sterke positie zou kunnen innemen.

De heer Pieter-Jan Hamels vindt dat het immoreel zou zijn een einde te maken aan de ontwikkelingssamenwerking in het Grote-Merengebied, want het gaat om een van de armste regio's ter wereld.

Vele Belgische ngo's zijn actief in Centraal-Afrika. De spreker wijst ook op de *knowhow* van de Belgische universiteiten en merkt voorts op dat nieuwe conflicten in het gebied tot extra vluchtelingenstromen naar Europa zouden leiden.

De heer Carl Michiels merkt op dat België niet om handels- of geopolitieke redenen in het Grote-Merengebied optreedt en dat ons land precies dankzij dat aspect altijd de belangen van die landen internationaal heeft kunnen verdedigen. Er zijn weinig landen die in een paar dagen zoveel experts op verschillende domeinen op de been kunnen brengen om daar in te grijpen.

M. Arnaud Zacharie fait en outre remarquer que l'Afrique centrale, en général, et la RDC, en particulier, représentent le cœur du continent africain. L'Europe ne peut vivre comme un îlot de prospérité dans un océan de misère à ses frontières. La population africaine va doubler d'ici 2050. Il est évident que la reconstruction des États fragiles est un facteur majeur et décisif de la sécurité mondiale.

Si la Belgique n'intervient pas, qui le fera? L'Afrique centrale est encore toujours clairement identifiée comme une zone d'influence belge. C'est d'ailleurs notre pays qui a persuadé la communauté internationale de continuer à se préoccuper de la région des Grands Lacs.

Enfin, même s'il s'agit d'États fragiles, la coopération peut également apporter des bénéfices en termes économiques.

Mme Axelle Fischer observe que la Belgique n'est pas un “petit pays”. Elle a notamment joué un rôle important et alerté le Conseil de sécurité des Nations Unies sur les liens existant entre l'exploitation des minerais et le financement des conflits.

L'Union européenne éprouve d'énormes difficultés à trouver des solutions à la problématique des réfugiés mais, dans le même temps, elle n'est pas capable de prendre les mesures nécessaires pour permettre à ces personnes de rester dans leur pays. La société civile burundaise souhaite que la Belgique puisse à nouveau occuper une place forte sur le plan économique et diplomatique.

M. Pieter-Jan Hamels estime qu'il serait immoral de mettre fin à la coopération au développement dans la région des Grands Lacs car il s'agit d'une des régions les plus pauvres du monde.

Beaucoup d'ONG belges sont actives en Afrique centrale. L'orateur souligne également le *know-how* des universités belges et fait par ailleurs remarquer que de nouveaux conflits dans la région entraîneraient des flux supplémentaires de réfugiés en Europe.

M. Carl Michiels constate que la Belgique n'intervient pas dans la région des Grands Lacs pour des raisons commerciales ou géopolitiques et c'est précisément grâce à cela que notre pays a toujours pu défendre les intérêts de ces pays sur le plan international. Peu de pays peuvent mobiliser en quelques jours autant d'experts dans divers domaines pour intervenir dans la région.

8.8. De opmaak van een nieuwe beleidsnota over Centraal-Afrika

De heer Pieter-Jan Hamels wijst op de urgentie om een nieuwe beleidsnota voor dat gebied op te stellen, zodat wordt toegezien op de coherentie van het buitenlands beleid op basis van een aantal basisprincipes en opdat identieke criteria zouden gelden voor de analyse van de situatie in de verschillende landen.

Mevrouw Valérie Arnould vindt dat een beleidsnota niet tot doel mag hebben dat een voorspelbaar beleid wordt ontwikkeld, maar dat de prioriteiten van ons land voor dat gebied worden vastgesteld.

8.9. De rol van Angola

De heer Pieter-Jan Hamels merkt op dat Angola als enige Centraal-Afrikaanse land zitting heeft in de Veiligheidsraad van de Verenigde Naties. Naar dat land wordt bijvoorbeeld door Rusland en China geluisterd vooraleer zij hun standpunten Bepalen met betrekking tot de regio. Aldus heeft Angola zich ertegen verzet dat naar Burundi een troepenmacht werd gestuurd en het werd daarin gevolgd door de andere leden van de Veiligheidsraad. Een VN-missie met een aanzienlijke hoeveelheid politieagenten of vredessoldaten kan echter een belangrijke rol spelen bij de bescherming van de lokale bevolkingsgroepen.

Mevrouw Axelle Fischer wijst erop dat de legitimiteit van de door de Afrikaanse Unie op gang gebrachte Burundese dialoog sterk ter discussie staat. De lokale partners hebben gekozen voor een “*Realpolitik*”. Zij willen weliswaar alles in het werk stellen om de dialoog te doen slagen, maar als hij niet kan werken, overwegen zij hun toevlucht te nemen tot andere instrumenten om opnieuw de dialoog aan te knopen met de heer Nkurunziza. Een van de voorstellen is om een beroep te doen op de bemiddeling van Angola, een land dat weliswaar de mensenrechten niet eerbiedigt, maar wel regionale stabiliteit vooropstelt.

9. Replieken

In verband met de rol die België moet spelen in de regio van de Grote Meren vindt de heer Peter Luykx dat de historische argumenten niet op de rationele aspecten mogen primeren. In de allereerste plaats moet ons land oog hebben voor de forse bevolkingstoename, het risico op hongersnood en de gevolgen van de klimaatverandering, teneinde zich voor te bereiden op eventuele nieuwe vluchtelingenstromen.

8.8. L'élaboration d'une nouvelle note stratégique sur l'Afrique centrale

M. Pieter-Jan Hamels souligne l'urgence d'élaborer une nouvelle note stratégique pour la région afin de veiller à la cohérence de notre politique étrangère fondée sur un certain nombre de principes fondamentaux et de réaliser une analyse de la situation dans les différents pays sur la base de critères identiques.

Mme Valérie Arnould estime qu'une note stratégique ne doit pas avoir comme objectif d'élaborer une politique prévisible, mais de fixer les priorités de notre pays dans la région.

8.9. Le rôle de l'Angola

M. Pieter-Jan Hamels fait remarquer que l'Angola est le seul pays d'Afrique centrale à siéger au sein du Conseil de sécurité des Nations Unies. Ce pays est par exemple écouté par la Russie et la Chine avant de déterminer leur point de vue relatif à la région. L'Angola s'est ainsi opposé à l'envoi de troupes au Burundi et a été suivi par les autres membres du Conseil. Une mission des Nations Unies impliquant un nombre important d'agents de police ou de soldats de la paix peut cependant jouer un rôle important pour la protection des populations locales.

Mme Axelle Fischer observe que la légitimité du dialogue burundais initié par l'Union africaine est fortement remise en question. Les partenaires locaux ont fait le choix d'une “*Realpolitik*”. Ils souhaitent tout mettre en œuvre pour que le dialogue réussisse, mais s'il ne peut fonctionner, ils envisagent d'avoir recours à d'autres instruments pour renouer la discussion avec M. Nkurunziza. Une des propositions est de faire appel à la médiation de l'Angola, un pays qui ne respecte pas les droits de l'homme mais qui mise sur la priorité d'une stabilité régionale.

9. Répliques

Pour ce qui est du rôle que doit jouer la Belgique dans la région des Grands Lacs, M. Peter Luykx considère que les arguments historiques ne peuvent primer sur les éléments rationnels. Notre pays doit avant tout garder un œil attentif sur la forte croissance de la population, les risques de famine et les conséquences du changement climatique afin de se préparer à d'éventuels nouveaux flux de réfugiés.

De expertise waarover België beschikt, moet ons land in staat stellen zich beter te positioneren op de Europese en internationale fora.

Ten slotte preciseert het lid dat “voorspelbaarheid” voor hem betekent dat ten aanzien van de derde landen een coherente houding wordt aangenomen op grond van een raamwerk van thema’s en overwegingen. Dat kader moet ons land in staat stellen voorspelbare beslissingen te treffen.

L’expertise dont dispose la Belgique doit lui permettre de mieux se positionner sur les fora européens et internationaux.

Enfin, le membre précise que “prévisibilité” signifie pour lui l’adoption d’une attitude cohérente à l’égard des trois pays visés sur la base d’une grille de thèmes et de considérations. Ce cadre doit permettre à notre pays de prendre des décisions prévisibles.

D. Vergadering van 8 juni 2016**1. Hoorzitting met de heer Koen Vervaeke (EDEO)****1.1. Inleidende uiteenzetting**

De heer Koen Vervaeke, uitvoerend directeur voor Afrika van de Europese dienst voor extern optreden (EDEO), geeft aan dat de Europese Unie sterk inzet op het Grote Merengebied, in nauwe samenwerking met de EU-lidstaten die daar actief zijn.

De toestand in de DRC is een bron van grote bekommerning voor de Hoog vertegenwoordiger van de Unie voor Buitenlandse Zaken en Veiligheidsbeleid, mevrouw Federica Mogherini. Voorts is het zeer veelzeggend dat de ministers van Buitenlandse Zaken tijdens de vergadering van de Raad van 23 mei 2016 de situatie in de DRC hebben besproken en ter zake conclusies hebben aangenomen⁴¹. Op enkele maanden van de verkiezingen is het belangrijk de Congolese autoriteiten een duidelijke en bij de tijd gebrachte boodschap over te zenden.

De Europese Unie heeft er zich toe verbonden inspanningen te leveren om opnieuw vrede en stabiliteit in de regio te creëren. De huidige instabiliteit in de DRC dreigt immers veel grotere grensoverschrijdende gevolgen te hebben dan de recente gebeurtenissen in Burundi.

Voorts heeft de Europese Unie zich tot doel gesteld de economische en sociale ontwikkeling van het land te steunen, maar haar optreden zal slechts effect sorteren mits er legitieme en democratische verkiezingen plaatsvinden, waarbij de mensenrechten in acht worden genomen.

Het engagement van de Europese Unie in de regio, dat is vervat in de conclusies van de Raad Buitenlandse Zaken van 23 mei 2016, stoelt op de volgende pijlers:

— het Europees standpunt is in overeenstemming met Resolutie 2277 van de VN-Veilighedsraad, die op 30 maart 2016 met eenparigheid van stemmen is aangenomen (dus eveneens door de Afrikaanse leden van de Veiligheidsraad)⁴². Die resolutie onderstreept dat de Grondwet in acht moet worden genomen aangaande de beperking van het aantal presidentsmandaten en de termijnen voor het organiseren van verkiezingen. De Raad

⁴¹ <http://data.consilium.europa.eu/doc/document/ST-9101-2016-INIT/nl/pdf> (geraadpleegd op 9 juni 2016).

⁴² Die eenparigheid staat in schril contrast met de onenigheid binnen de Veiligheidsraad over de situatie in Burundi.

D. Réunion du 8 juin 2016**1. Audition de M. Koen Vervaeke (SEAE)****1.1. Exposé introductif**

M. Koen Vervaeke, directeur exécutif pour l'Afrique du Service européen pour l'action extérieure (SEAE), indique que l'Union européenne est très engagée, ans la région des Grands Lacs, en étroite collaboration avec ceux des États membres qui y sont actifs.

La situation en RDC est un sujet de grande préoccupation pour la Haute représentante de l'Union pour les Affaires étrangères et la Politique de sécurité, Mme Federica Mogherini. Le fait que les ministres des Affaires étrangères aient évoqué la situation en RDC et adopté des conclusions⁴¹ en la matière lors de la réunion du Conseil du 23 mai 2016 est également très significatif. À quelques mois des élections, il est important de faire passer un message clair et actualisé aux autorités congolaises.

L'Union européenne s'est engagée à essayer de ramener la paix et la stabilité dans la région. L'instabilité actuelle en RDC risque en effet d'avoir des répercussions transfrontalières beaucoup plus importantes que les événements récents au Burundi.

L'Union européenne s'est également fixé pour objectif de soutenir le développement économique et social du pays mais son intervention ne portera ses fruits que si des élections légitimes et démocratiques ont lieu, dans le respect des droits de l'homme.

Les grands principes de l'engagement de l'Union européenne dans la région, repris dans les conclusions du Conseil Affaires étrangères du 23 mai 2016, sont les suivants:

— la position européenne s'inscrit dans le cadre de la résolution 2277 du Conseil de sécurité des Nations Unies, adoptée à l'unanimité le 30 mars 2016 (donc également par les pays africains membres du Conseil)⁴². Cette résolution insiste sur le nécessaire respect de la Constitution en ce qui concerne la limite du nombre de mandats présidentiels et les délais prévus pour organiser les élections. Le Conseil Affaires étrangères a estimé

⁴¹ <http://data.consilium.europa.eu/doc/document/ST-9101-2016-INIT/fr/pdf> (consulté le 9 juin 2016).

⁴² Cette unanimité contraste avec les dissensions au sein du Conseil de sécurité sur la situation au Burundi.

Buitenlandse Zaken heeft geoordeeld dat “alleen een grondwettelijk gezien legitiem, democratisch verkozen bestuur stabiliteit kan brengen”;

— alvorens de organisatie van de verkiezingen financieel te ondersteunen, roept de Europese Unie de CENI ertoe op zo snel mogelijk een verkiezingstijdschema en een gedetailleerd plan voor de financiering door de Congolese regering te communiceren. Zij onderstreept het belang van MONUSCO, die voor technische bijstand en logistieke steun moet zorgen, alsook de geloofwaardigheid van dat nieuwe tijdschema moet waarborgen. Voorts is ook een zeer belangrijke rol weggelegd voor de heer Maman Sidikou, speciaal vertegenwoordiger van de secretaris-generaal van de Verenigde Naties;

— gezien de huidige impasse heeft de Europese Unie als een van de eerste steun verleend aan een politieke dialoog en aan de opdracht van de heer Edem Kodjo, de bemiddelaar van de Afrikaanse Unie, meer bepaald door duidelijk te preciseren dat die dialoog in overeenstemming moet zijn met Resolutie 2277 van de VN-Veiligheidsraad alsook met de beginselen van het Afrikaans Handvest inzake democratie, verkiezingen en bestuur. De Europese Unie is bereid die inspanningen technisch en financieel te ondersteunen in samenspraak met de Verenigde Naties, de Afrikaanse Unie, de Organisation de la francophonie, de *Southern African Development Community* (SADEC) en de Internationale Conferentie over het gebied van de Grote Meren (ICGLR);

— een geloofwaardige dialoog moet gepaard gaan met het recht van eenieder op vrije meningsuiting. De Europese Unie heeft haar bezorgdheid geuit omtrent de vele gevallen van intimidatie jegens de politieke oppositie en de mensenrechtenverdedigers. De vrijwaring van een open politieke ruimte is van cruciaal belang en vormt een voorwaarde voor een effectieve, geloofwaardige dialoog. In dat opzicht prijst de Europese Unie het documenterende werk van het Gezamenlijk Bureau van de Verenigde Naties voor de rechten van de mens. Voorts heeft zij gewezen op “de individuele verantwoordelijkheid die alle actoren, ook bij de instellingen voor justitie en veiligheid, hebben om te handelen met strikte eerbiediging van de rechtsstaat en de mensenrechten, bij gebreke waarvan zij daarvan de gevolgen zullen moeten dragen”.

De heer Vervaeke onderstreept het belang van het vrijwaren van de internationale samenhang, meer bepaald de dialoog met de Afrikaanse partners. De Europese Unie onderhoudt in het bijzonder nauwe contacten met de leiders van Angola en van Zuid-Afrika. De heer Edem

que “seul un exécutif constitutionnellement légitime et démocratiquement élu pourra apporter la stabilité”;

— avant de fournir un soutien financier pour l'organisation des élections, l'Union européenne invite la CENI à communiquer un calendrier électoral dans les plus brefs délais et un plan détaillé de financement par le gouvernement congolais. Elle souligne l'importance de la MONUSCO, qui doit apporter une assistance technique et un soutien logistique, mais aussi certifier la crédibilité de ce nouveau calendrier. Le rôle de M. Maman Sidikou, Représentant spécial du secrétaire général des Nations Unies, est lui aussi primordial;

— devant l'impasse actuelle, l'Union européenne a été une des premières à soutenir un dialogue politique et la mission de M. Edem Kodjo, facilitateur de l'Union africaine, appuyée par l'ONU, en précisant clairement que ce dialogue doit s'inscrire dans le cadre de la résolution 2277 du Conseil de sécurité des Nations Unies et des principes de la Charte africaine de la démocratie, des élections et de la gouvernance. L'Union européenne est prête à soutenir ces efforts sur le plan technique et financier en concertation avec les Nations Unies, l'Union africaine, l'Organisation de la francophonie, la Communauté de développement des États d'Afrique australe (*Southern African Development Community* – SADEC) et la Conférence Internationale sur la Région des Grands Lacs (CIRGL);

— un dialogue crédible doit aller de pair avec le droit de chacun à s'exprimer librement. L'Union européenne a exprimé sa préoccupation face aux nombreux actes d'intimidation commis à l'égard de l'opposition politique et des défenseurs des droits de l'homme. La préservation d'un espace politique ouvert est cruciale et une condition préalable à la tenue d'un dialogue réel et crédible. Dans cette perspective, l'Union européenne salue le travail de documentation réalisé par le Bureau conjoint des Nations Unies aux droits de l'homme. Elle a aussi rappelé “la responsabilité individuelle de tous les acteurs, y compris les responsables des institutions chargées de la justice et de la sécurité, d'agir dans le strict respect de l'État de droit et des droits de l'homme, faute de quoi ils auraient à en assumer les conséquences”.

M. Vervaeke insiste sur l'importance de préserver la cohésion internationale, et plus particulièrement le dialogue avec les partenaires africains. L'Union européenne entretient notamment des contacts étroits avec les dirigeants de l'Angola et de l'Afrique du Sud.

Kodjo leidt zijn bemiddelingsopdracht in nauw overleg met de regionale partners (SADEC, ICGLR).

1.2. Vragen van de leden

De heer Peter Luykx (N-VA) beklemtoont dat de gebeurtenissen in de DRC een internationale dimensie hebben. Hij stelt vast dat de Europese Unie voorzichtiger reageert dan de Verenigde Staten, die al sancties aangekondigd hebben. Welk standpunt neemt de Belgische diplomatie in? Moet ons land de lijn van de Verenigde Staten volgen?

De heer Dirk Van der Maelen (sp.a) heeft het gevoel dat het Belgische Afrikabeleid al vijftientig jaar maar wat aanmoddert, aangezien de Belgische regering niets onderneemt tegen een Congolese politieke elite die sluiks blijft handelen zoals het haar uitkomt. De DRC beschikt over een enorm potentieel aan natuurlijke rijkdommen en zou bij machte moeten zijn de behoeften van haar bevolking te dekken. Niettemin staat de DRC volgens alle indexen van de menselijke ontwikkeling onderaan de rangschikking.

België had minstens twee jaar geleden al moeten zien dat het Congolese regime alles in het werk zou stellen om geen verkiezingen te organiseren, maar ons land heeft niet ingegrepen. De heer Van der Maelen vreest dat de aan de macht zijnde elites pogingen ondernemen om een “verschuiving” op lange termijn te bewerkstelligen, opdat zij aan de macht kunnen blijven. Deze elites lijken geen gehoor te geven aan de oproepen van de internationale gemeenschap om de Grondwet in acht te nemen.

Bovendien ziet het ernaar uit dat de Afrikaanse Staten niet bereid zijn president Kabila echt onder druk te zetten. Veel regimes zijn trouwens zelf niet geloofwaardig als het erop aankomt democratische verkiezingen te organiseren en in een echte machtswisseling te voorzien.

Het Congolese regime is zich bewust van de verschillen tussen de respectieve reacties van de Verenigde Staten en van de Europese Unie. De Verenigde Staten spreken stoere taal en hebben sancties genomen, maar die zijn slechts op een beperkt aantal tweederangsfiguren van toepassing. Wat het Europese standpunt betreft, heeft het lid vernomen dat Spanje zou behoren tot de landen die het minst bereid zijn daadkrachtig tegen de DRC op te treden, omdat een Spaanse firma in de running zou zijn voor de bouw van een nieuwe stuwdam op het Ingameer. Het Congolese regime heeft de gewoonte de Staten tegen elkaar op te zetten.

M. Edem Kodjo mène sa mission de facilitation en étroite coordination avec les partenaires régionaux (SADEC, CIRGL).

1.2. Questions des membres

M. Peter Luykx (N-VA) souligne la dimension internationale des événements en RDC. Il constate que les réactions de l'Union européenne sont plus prudentes que celles des États-Unis, qui ont déjà annoncé des sanctions. Quel est le point de vue adopté par la diplomatie belge? Faut-il suivre la ligne des États-Unis?

M. Dirk Van der Maelen (sp.a) a le sentiment que la politique belge en Afrique patauge depuis vingt-cinq ans face à une élite politique congolaise qui continue de manière sournoise à agir comme bon lui semble sans que le gouvernement belge réagisse. La RDC dispose d'un énorme potentiel en richesses naturelles et devrait être en mesure de subvenir aux besoins de sa population. Pourtant, elle figure au bas du classement de tous les index de développement humain.

La Belgique aurait dû s'apercevoir depuis au moins deux ans que le régime congolais mettrait tout en œuvre pour éviter d'organiser des élections, mais elle est restée passive face aux événements. M. Van der Maelen craint que les élites dirigeantes tentent d'opérer un “glissement” de longue durée de manière à se maintenir au pouvoir. Ces élites semblent fermées à tout message de la communauté internationale appelant au respect de la Constitution.

En outre, les États africains ne semblent pas vouloir exercer une réelle pression sur le président Kabila. Plusieurs régimes ne sont d'ailleurs eux-mêmes pas crédibles lorsqu'il s'agit d'organiser des élections démocratiques et une réelle alternance politique.

Le régime congolais est conscient des différences existant entre les réactions respectives des États-Unis et de l'Union européenne. Les États-Unis utilisent un langage ferme et ont pris des sanctions mais celles-ci ne s'appliquent qu'à un nombre limité d'individus de second plan. Pour ce qui est du point de vue européen, le membre dispose d'informations selon lesquelles l'Espagne serait un des pays les plus réticents à réagir fermement à l'égard de la RDC parce qu'une firme espagnole serait candidate pour la construction d'un nouveau barrage sur le lac Inga. Le régime congolais a l'habitude de monter les États les uns contre les autres.

De toestand in de DRC lijkt even uitzichtloos als die in Palestina. De bevolking leeft in zeer moeilijke omstandigheden en houdt president Kabila daarvoor verantwoordelijk. De politiek moet immers de bevolking dienen, en niet het belang van een politieke elite. Als België niet snel ingrijpt, dreigt ons land alle geloofwaardigheid én het vertrouwen van de Congolese bevolking te verliezen.

De vraag rijst of België en de Europese Unie niet coherenter en vastberadener kunnen optreden ten aanzien van de Congolese autoriteiten.

Op grond van haar contacten met diverse oppositieleden beklemtoont *mevrouw Els Van Hoof (CD&V)* dat de druk van de internationale gemeenschap een niet te verwaarlozen rol kan spelen bij het op de sporen zetten van het verkiezingsproces dat tot de presidentsverkiezingen moet leiden. Hoewel het zowel de Congolese openbare media als de private media verboden is op die kwestie in te gaan en de oppositie monddood is gemaakt⁴³, lijkt de bevolking zich wel bewust te zijn van het belang van de verkiezingen. Internationale steun is onontbeerlijk om een echte democratische ingesteldheid te ontwikkelen.

De westerse landen hebben de uitslag van de in 2011 georganiseerde verkiezingen erkend, ondanks de talloze onregelmatigheden, en de spreekster sluit niet uit dat de huidige toestand daaruit voortvloeit. De Congolese autoriteiten treden de Grondwet met voeten, ondanks het feit dat die niet de minste interpretatieruimte laat met betrekking tot de organisatie van de verkiezingen.

20 september 2016 zal een cruciale datum zijn, omdat de CENI die dag een oproep moet doen aan de kandidaten voor de presidentsverkiezingen.

De oppositie en het middenveld vatten de voorstellen om in dialoog te treden momenteel op als een instrument om met het regime van president Kabila tot een consensus te komen, en niet als een middel om het verkiezingsproces op gang te trappen. Niemand zal rond de onderhandelingsstafel willen gaan zitten zonder een gedetailleerd verkiezingstijdpad.

1.3. Antwoorden van de heer Koen Vervaeke

De heer Koen Vervaeke meent dat de analyse van de evolutie van de toestand in de DRC de voorbije vijftientig jaar nog sterk zou kunnen veranderen als het verkiezingsproces gunstig uitvalt.

⁴³ Diverse bronnen geven aan dat de betogen van de oppositieleden in het Parlement door geen enkel openbaar medium worden gefilmd.

La situation en RDC semble être aussi dénuée de perspectives qu'en Palestine. La population vit dans des conditions très difficiles et en tient le président Kabila pour responsable. La politique doit en effet servir le bien de la population et non les intérêts d'une élite politique. Si elle n'agit pas rapidement, la Belgique risque de perdre toute crédibilité et la confiance de la population congolaise.

La Belgique et l'Union européenne ne peuvent-elles pas faire preuve de plus de cohésion et de plus de détermination à l'égard des autorités congolaises?

Sur la base de ses contacts avec divers membres de l'opposition, *Mme Els Van Hoof (CD&V)* souligne que les pressions de la communauté internationale peuvent jouer un rôle non négligeable pour faire démarrer le processus électoral qui doit mener à l'élection présidentielle. Bien que les médias congolais, qu'ils soient publics ou privés, ne soient pas autorisés à évoquer cette question et que la voix de l'opposition ne peut se faire entendre⁴³, la population semble bien sensibilisée à l'importance des élections. Un soutien international est indispensable pour développer un réel esprit démocratique.

Les pays occidentaux ont reconnu les résultats des élections organisées en 2011 malgré les nombreuses irrégularités commises et l'intervenante n'exclut pas que la situation actuelle en soit la conséquence. Les autorités congolaises bafouent la Constitution, qui ne laisse pourtant aucune marge d'interprétation quant à l'organisation des élections.

Une date cruciale sera le 20 septembre 2016, date à laquelle la CENI doit lancer un appel à candidatures pour l'élection présidentielle.

L'opposition et la société civile interprètent actuellement les propositions de dialogue comme un instrument destiné à trouver un consensus avec le régime du président Kabila, et non comme un moyen de faire démarrer le processus électoral. Personne n'acceptera de s'asseoir à la table de négociation sans un calendrier électoral précis.

1.3. Réponses de M. Koen Vervaeke

M. Koen Vervaeke est d'avis que l'analyse de l'évolution de la situation en RDC au cours des vingt-cinq dernières années pourrait encore fortement évoluer si le processus électoral aboutit à un résultat positif.

⁴³ Selon diverses sources, aucun média public ne filme les interventions des membres de l'opposition au Parlement.

Het is inderdaad volkomen onaanvaardbaar dat de DRC, gezien haar potentieel, nog steeds op de laatste plaats staat wat de index van de menselijke ontwikkeling betreft.

Er werden kleine vorderingen geboekt met betrekking tot de demobilisatie en de reïntegratie van de strijders en inzake de ontplooiing van de overheden op het hele grondgebied. De volgende verkiezingen zouden het mogelijk moeten maken dat proces af te ronden en de lat hoger te leggen. Is dat niet het geval, dan dreigt die schuchtere vooruitgang onmiddellijk weer ongedaan te worden gemaakt. Essentieel zijn hier het economisch en sociaal beleid van de regering en de kwestie van het goed bestuur.

Voorts merkt de heer Vervaeke op dat het debat op tegenspraak in de DRC niet moet worden onderschat. Verscheidene pogingen tot herziening van de Grondwet zijn mislukt ten gevolge van de druk van de straat en van de oppositie in het Parlement. Een spel tussen politieke macht en tegenmacht verhindert dus wel degelijk de regering om volledig vrij te handelen. In een dergelijke context houdt het “verschuivingscenario” een groot gevaar in, en de Congolese regering is zich daar terdege van bewust. Daarom ook zijn de conclusies van de Raad Buitenlandse Zaken van 23 mei 2016 aangaande de naleving van de politieke ruimte en van de individuele vrijheden erg duidelijk.

De uitslag van de in 2011 georganiseerde verkiezingen was verre van ideaal, maar de Congolese bevolking en de internationale gemeenschap hebben hem erkend. Nu moet naar de toekomst worden gekeken.

De cohesie die is vastgesteld binnen de Veiligheidsraad van de Verenigde Naties is even groot binnen de Europese Unie. De Unie bestaat echter uit achtentwintig leden, wat natuurlijk aanleiding kan geven tot bepaalde nuances in de standpunten, maar de conclusies van de Raad Buitenlandse Zaken zijn eenparig aangenomen.

De spreker pleit voor een zekere voorzichtigheid want zodra er sancties worden getroffen, bevindt men zich in een scenario dat veel moeilijker te stoppen is. Het feit dat de Europese Unie herinnert aan de individuele verantwoordelijkheid van de Congolese overheden en gezagsdragers, is nochtans een belangrijke eerste stap in die richting en wordt door het regime als dusdanig gezien. In Burundi is de Europese Unie de enige instantie die een politiek gewicht heeft. Sancties zijn een instrument dat met omzichtigheid moet worden gebruikt maar dat indien nodig ingezet kan worden, ook in de DRC.

Il est effectivement totalement inacceptable que la RDC, vu son potentiel, figure encore toujours à la dernière place de l'Index du développement humain.

De petites avancées ont été réalisées en ce qui concerne la démobilisation et la réinsertion des combattants et le déploiement des autorités sur l'ensemble du territoire. Les prochaines élections devraient permettre de clôturer ce processus et aider à relever le niveau des ambitions. Si ce n'est pas le cas, ces avancées timides risquent de disparaître tout aussitôt. Essentielles sont ici la politique économique et sociale du gouvernement et la question de la bonne gouvernance.

Par ailleurs, M. Vervaeke fait remarquer qu'il ne faut pas sous-estimer le débat contradictoire en RDC. Plusieurs tentatives de révision de la Constitution ont échoué suite à la pression de la rue et à l'opposition au sein du Parlement. Un jeu de pouvoir et de contre-pouvoir empêche donc bien le gouvernement d'agir totalement comme il l'entend. Dans un tel contexte, le scénario du “glissement” comporte un grand danger et le gouvernement congolais en est parfaitement conscient. C'est aussi la raison pour laquelle les conclusions du Conseil Affaires étrangères du 23 mai 2016 sont très claires sur le respect de l'espace politique et des libertés individuelles.

Les résultats des élections organisées en 2011 étaient loin d'être idéaux mais la population congolaise et la communauté internationale les ont reconnus. Il faut maintenant se tourner vers l'avenir.

La cohésion constatée au niveau du Conseil de sécurité des Nations Unies est tout aussi grande au niveau de l'Union européenne. L'Union est toutefois composée de vingt-huit membres, ce qui peut évidemment donner lieu à certaines nuances dans les points de vue exprimés, mais les conclusions du Conseil Affaires étrangères ont été adoptées à l'unanimité.

L'intervenant plaide pour une certaine prudence car une fois des sanctions prises, on entre dans un scénario qui est difficile à stopper. Le fait que l'Union européenne rappelle la responsabilité individuelle des autorités et responsables congolais est néanmoins un premier pas important dans cette direction et est perçu comme tel par le régime. Au Burundi, l'Union européenne est la seule institution à avoir un certain poids politique. Les sanctions sont un instrument qu'il faut utiliser avec précaution mais qui peut être mis en œuvre en cas de besoin, aussi en RDC.

Om conflicten te voorkomen wil de Europese Unie een zo groot mogelijke dialoogruimte behouden tussen alle Congolese partners. Het moet uiteraard gaan om een korte en duidelijke dialoog tussen alle representatieve politieke actoren teneinde te komen tot een consensus over een duidelijke *road map* die naar de verkiezingen leidt, met inachtneming van de Grondwet. De vrijheid van meningsuiting moet eveneens worden gewaarborgd. Die dialoog zal onvermijdelijk weer de vraag opwerpen van de toekomst van president Kabila.

De oppositie wenst een daadkrachtig internationaal optreden, met inbegrip van sancties. De Europese Unie zal haar verantwoordelijkheid opnemen door duidelijke standpunten in te nemen, de resoluties van de Verenigde Naties te steunen en, indien nodig, individuele sancties te treffen. Het moet aan alle Congolese politieke actoren duidelijk worden gemaakt dat ze hun verantwoordelijkheid moeten opnemen. Het verkiezingsproces mag echter niet worden aangestuurd van buitenaf.

De oproep door de Europese Unie in februari 2016 om een dialoog te organiseren, in overleg met de Verenigde Naties, de Afrikaanse Unie en de *Organisation internationale de la francophonie*, heeft bij de oppositie vragen doen rijzen. Als niet snel een oplossing wordt gevonden, wat zal dan nog de manoeuvreerruimte zijn van de oppositie in het najaar, wanneer de democratische ruimte nog kleiner zal zijn geworden? Daarom moedigt de Europese Unie de oppositiepartijen aan om elke gelegenheid om te trachten een oplossing te vinden aan te grijpen. In het kader van een predialoog met bemiddelaar Edem Kodjo moeten die partijen de voorwaarden bepalen van een geloofwaardige en inclusieve dialoog. De spreker geeft als voorbeeld de vrijlating van de politiek gevangenen. Er is geen tijd te verliezen en de eerstkomende maanden zullen cruciaal zijn.

België speelt ook een erg constructieve rol ter zake.

De standpunten van de Verenigde Staten hebben een enigszins andere toon maar de inhoud ervan stemt overeen met die van de conclusies van de Raad Buitenlandse Zaken. Die nuances hebben te maken met het feit dat de Europese Unie in naam van achtentwintig lidstaten spreekt.

Tot slot merkt de spreker op dat de Verenigde Staten sancties kunnen opleggen aan één of meer individuen zonder dat ze die beslissing op juridisch vlak moeten staven.

Wat de buurlanden van de DRC betreft, geeft de spreker toe dat ze geen zware druk uitoefenen op het regime maar er is ook geen sprake van een echte steun.

L'Union européenne veut préserver un espace de dialogue aussi large que possible entre tous les partenaires congolais pour prévenir les conflits. Il doit bien évidemment s'agir d'un dialogue politique bref et précis entre tous les acteurs politiques représentatifs afin d'arriver à un consensus sur une feuille de route claire menant aux élections, dans le respect de la Constitution. La liberté d'expression doit aussi être garantie. Ce dialogue posera aussi inmanquablement la question de l'avenir du président Kabila.

L'opposition réclame une intervention internationale forte, y compris des sanctions. L'Union européenne prendra ses responsabilités par l'adoption de positions claires, le soutien aux résolutions adoptées au niveau des Nations Unies et, si nécessaire, la prise de sanctions individuelles. Il faut faire comprendre à tous les acteurs politiques congolais qu'ils doivent prendre leurs responsabilités. Le processus électoral ne peut cependant être dirigé de l'extérieur.

L'appel lancé en faveur de l'organisation d'un dialogue en février 2016 par l'Union européenne, en concertation avec les Nations Unies, l'Union africaine et l'Organisation de la francophonie, a suscité des questions dans le camp de l'opposition. Toutefois, si aucune solution n'est trouvée rapidement, quelle sera encore la marge de manoeuvre de l'opposition à l'automne, lorsque l'espace démocratique sera encore davantage rétréci? C'est pourquoi l'Union européenne encourage les partis de l'opposition à saisir toutes les occasions pour tenter de trouver une solution. Ceux-ci doivent, dans le cadre d'un pré-dialogue avec le facilitateur Edem Kodjo, définir les conditions d'un dialogue crédible et inclusif. L'intervenant cite l'exemple de la libération de prisonniers politiques. Il n'y a pas de temps à perdre et les prochains mois seront cruciaux.

La Belgique joue aussi un rôle très constructif en la matière.

Les prises de position des États-Unis ont une tonalité quelque peu différente mais leur contenu est identique à celui des conclusions formulées par le Conseil Affaires étrangères. Ces nuances sont dues au fait que l'Union européenne s'exprime au nom de vingt-huit pays.

Enfin, l'orateur fait remarquer que les États-Unis peuvent imposer des sanctions à un ou plusieurs individus sans qu'ils soient tenus d'étayer cette décision sur le plan juridique.

Pour ce qui est des pays voisins de la RDC, l'orateur concède qu'ils n'exercent pas une forte pression sur le régime, mais il n'est pas non plus question d'un

De Afrikaanse landen binnen de Veiligheidsraad van de Verenigde Naties hebben resolutie 2277 aangenomen omdat ze menen dat het voor de stabiliteit in de DRC belangrijk is dat wettige verkiezingen plaatshebben overeenkomstig de Grondwet.

2. Hoorzitting van luitenant-generaal Guy Buchsenschmidt en van commandant Vincent Van Groenendael

2.1. Inleidende uiteenzetting

Commandant Vincent Van Groenendael, stafdepartement strategie (ACOS STRAT/DefPol/Bilateraal/Desk Afrika), geeft een bondig overzicht van het beleid van Landsverdediging op het Afrikaanse continent.

2.1.1. Context, uitdagingen en actoren

De Europese Unie bevindt zich op het kruispunt tussen twee assen: de oost-westas, met een sterk verankerde multilaterale benadering, en de noord-zuidas, waarbij de bilaterale aanpak wordt voorgestaan.

Afrika heeft een buitengewoon groeipotentieel, maar die groei is heel ongelijk verdeeld. Op het vlak van de veiligheid zijn de uitdagingen talrijk: migratiestromen, opkomst van extremisme, uiteenlopende vormen van handel, piraterij. Het vraagstuk rond behoorlijk bestuur vormt ook een grote uitdaging.

Voor zijn interventies kan het ministerie van Defensie gebruik maken van drie hefboomen: inlichtingen⁴⁴, militaire samenwerkingsverbanden en operationele verbintenissen⁴⁵. Het sluit aan bij de regeringsverklaring, waarin wordt gesteld dat Centraal-Afrika een van de hoekstenen van het Belgisch buitenlands beleid blijft, en bij de beleidsnota's van Buitenlandse Zaken en Ontwikkelingssamenwerking. Internationale actoren, zoals de Verenigde Naties, de Europese Unie en de Afrikaanse Unie, spelen ook een belangrijke rol.

Op basis van een analyse van de omstandigheden en de nationale en internationale context bepaalt Defensie een reeks principes en krachtlijnen: conflictpreventie, noodzakelijke beklemtoning van lokale *ownership*, bundeling van de inspanningen, respect voor de soevereiniteit en holistische 3D-LO-benadering (*Diplomacy, Defence, Development, Law and Order*).

⁴⁴ Defensie beschikt op dat gebied in Afrika over een erkende expertise.

⁴⁵ België gaat vanaf 1 juli 2016 het commando van de *European Union Training Mission* (EUTM) in Mali overnemen.

réal soutien. Les pays africains membres du Conseil de sécurité des Nations Unies ont adopté la résolution 2277 car ils considèrent qu'il est important pour la stabilité de la RDC que des élections légitimes se déroulent conformément à la Constitution.

2. Audition du lieutenant-général Guy Buchsenschmidt et du commandant Vincent Van Groenendael

2.1. Exposé introductif

Le commandant Vincent Van Groenendael, département d'état-major stratégie (ACOS STRAT/DefPol/Bilatéral/Desk Afrique), donne un aperçu succinct de la politique de la Défense nationale sur le continent africain.

2.1.1. Le contexte, les enjeux et les acteurs

L'Union européenne se trouve à l'intersection entre deux axes: l'axe est-ouest, où l'approche multilatérale est fortement ancrée, et l'axe nord-sud, qui privilégie l'approche bilatérale.

L'Afrique a un potentiel de croissance extraordinaire mais cette croissance est partagée de manière très inégale. Les défis sont nombreux dans le domaine sécuritaire: flux migratoires, montée de l'extrémisme, trafics divers, piraterie. La question de la bonne gouvernance est également un défi majeur.

Pour mener ses interventions, le ministère de la Défense peut s'appuyer sur trois leviers: le renseignement⁴⁴, les partenariats militaires et les engagements opérationnels⁴⁵. Il s'inscrit dans le cadre de la déclaration du gouvernement fédéral, qui stipule que l'Afrique centrale reste une des pierres angulaires de la politique extérieure belge, et des notes de politique générale Affaires étrangères et Coopération au développement. Les acteurs internationaux, tels que les Nations Unies, l'Union européenne et l'Union africaine, jouent aussi un rôle considérable.

Sur la base d'une analyse de l'environnement et du contexte national et international, la Défense définit une série de principes et de lignes de force: la prévention des conflits, la nécessité de mettre l'accent sur l'appropriation locale, la concentration des efforts, le respect de la souveraineté et l'approche holistique 3D-LO (*Diplomacy, Defence, Development, Law and Order*).

⁴⁴ La Défense dispose d'une expertise reconnue en Afrique dans ce domaine.

⁴⁵ La Belgique va reprendre le commandement de l'*European Union Training Mission* (EUTM) au Mali à partir du 1^{er} juillet 2016.

2.1.2. Doelstellingen van Defensie in Centraal-Afrika

De belangrijkste doelstelling is bij te dragen tot de stabiliteit van Centraal-Afrika om gunstige voorwaarden voor zijn ontwikkeling te creëren. Defensie wil door haar optreden een bijdrage leveren tot het bevorderen van behoorlijk bestuur, de democratie en de mensenrechten. Respect voor de partners is essentieel om vertrouwensrelaties op lange termijn tot stand te brengen. Het is eveneens belangrijk bij te dragen tot de capaciteitsontwikkeling van de beoogde landen om het zoeken van oplossingen door de Afrikanen voor de Afrikanen te stimuleren, en tegelijkertijd bij te dragen tot de verdediging van de Belgische belangen en het behoud van het internationaal erkende expertiseniveau van België.

Defensie treedt op twee terreinen op: Centraal-Afrika (historisch terrein) en Noord-Afrika en het Sahelgebied (openbare veiligheid).

Defensie werkt samen met multilaterale en bilaterale actoren, waarbij het een maximum aan samenwerkingsverbanden probeert te creëren. Bilaterale samenwerking kan beperkt zijn tot *ad hoc*-contacten met het oog op specifieke behoeften, maar kan ook de vorm aannemen van een militair partnerschapsprogramma (MPP). Momenteel werkt Defensie samen met Marokko, Tunesië en Niger. Het zet zijn activiteiten ook voort in de DRC, maar de MPP's zijn bevroren in Rwanda (sinds november 2012) en Burundi (sinds mei 2015) en zijn in slaapstand in Zuid-Afrika. Gericht acties zijn er ook in Congo-Brazzaville en in Gabon (opleiding aan de Koninklijke Militaire School en aan boord van een Belgisch schip). Defensie baseert zich op een netwerk van defensieattachés, die werken in verbinding met de ambassades en de door de Belgische Ontwikkelingssamenwerking geselecteerde partnerlanden.

Wat de multilaterale activiteiten betreft, herinnert de spreker eraan dat België het commando heeft genomen van de adviserende en bijstandverlenende missie van de Europese Unie op het gebied van hervorming van de veiligheidssector in de DRC (EUSEC); Defensie is ook actief in de pijler opleiding en neemt met twee officieren deel aan MONUSCO.

2.1.3. Militair partnerschapsprogramma in de DRC

Het MPP is de meest uitgewerkte vorm van militaire samenwerking. De voornaamste doelstellingen ervan zijn eigen inbreng en win-winresultaten. Die programma's zijn gebaseerd op vier hoofdlijnen: strategische dialoog, academische opleidingen, bijdragen tot capaciteitsontwikkeling, alsook expertiseuitwisselingen en gezamenlijke trainingen.

2.1.2. Les objectifs de la Défense en Afrique centrale

L'objectif principal est de contribuer à la stabilité de l'Afrique centrale afin de créer les conditions favorables à son développement. La Défense veut contribuer par son action à promouvoir la bonne gouvernance, la démocratie et les droits de l'homme. Le respect des partenaires est essentiel pour créer des relations de confiance sur le long terme. Il est également important de contribuer au développement capacitaire des pays visés de manière à encourager la recherche de solutions par les Africains pour les Africains, tout en contribuant à la défense des intérêts de la Belgique et en maintenant le niveau d'expertise de notre pays, reconnue sur la scène internationale.

La Défense intervient sur deux théâtres: l'Afrique centrale (théâtre historique) et l'Afrique du Nord et la région du Sahel (action sécuritaire).

La Défense collabore avec des acteurs multilatéraux et bilatéraux, en essayant de créer un maximum de synergies. La collaboration bilatérale peut se limiter à des contacts *ad hoc* en fonction de besoins spécifiques mais elle peut également prendre la forme d'un programme de partenariat militaire (PPM). Actuellement, la Défense coopère avec le Maroc, la Tunisie et le Niger. Elle poursuit également ses activités en RDC mais les PPM ont été gelés au Rwanda (depuis novembre 2012) et au Burundi (depuis mai 2015) et sont en mode dormant en Afrique du Sud. Des activités ponctuelles ont également lieu au Congo-Brazzaville et au Gabon (formations offertes à l'École royale militaire et à bord d'un navire belge). La Défense se base sur un réseau d'attachés de défense, qui travaillent en ligne avec les ambassades et les pays partenaires choisis par la Coopération belge au développement.

Pour ce qui est des activités multilatérales, l'intervenant rappelle que la Belgique a pris le commandement de la Mission de conseil et d'assistance de l'Union européenne en matière de réforme du secteur de sécurité en RDC (EUSEC); la Défense est également active dans le pilier formation et participe à la mission de la MONUSCO, avec deux officiers.

2.1.3. Le programme de partenariat militaire en RDC

Le PPM est la forme la plus aboutie de la coopération militaire. Il a comme objectifs principaux l'appropriation et des résultats gagnants-gagnants. Ces programmes sont basés sur quatre axes: le dialogue stratégique, les formations académiques, la contribution au développement de capacités, ainsi que l'échange d'expertise et les entraînements conjoints.

Elk jaar komt een gemengde commissie bijeen om de jaaractiviteiten (x + 1) en de jaarvooruitzichten (x + 2) te plannen. Die activiteiten worden goedgekeurd door de minister van Defensie en in sommige gevallen door de Ministerraad en worden op zijn minst jaarlijks geëvalueerd.

Het MPP met de DRC werd aangevat in 2004. Het heeft twee vlaggenschip-projecten:

— steun voor de militaire academie van Kananga, die in 2011 opnieuw met de hulp van EUSEC en de Belgische Defensie van start is gegaan. Die academie leidt de toekomstige officieren van de FARDC op;

— de vorming van een snelle-interventiebrigade, bestaande uit drie bataljons (ongeveer 2 000 mensen) om te vechten tegen instabiliteitshaarden. Die bataljons hebben zich sterk ingezet, hebben veel verliezen geleden en hebben zich op voorbeeldige wijze tegenover de rebellengroepen gedragen. Dat project wordt door de internationale gemeenschap als voorbeeld aangehaald.

De FOD Buitenlandse Zaken, Buitenlandse Handel en Ontwikkelingssamenwerking heeft de renovatie van de militaire infrastructuur en de bouw van woningen voor de gezinnen van de militairen gefinancierd. Een detachement van Defensie is sinds 2008 ter plaatse aanwezig om de opvolging waar te nemen en zal dat ook in 2016 blijven doen.

2.2. Vragen van de leden

De heer Dirk Van der Maelen (sp.a) vraagt welke impact het MPP heeft op het Congolese leger. De militairen krijgen hun soldij niet op vaste tijdstippen uitbetaald. Hoe is het daar nu mee gesteld?

Het lid zou ook graag weten wat thans het niveau is van de FARDC. Naar verluidt zou de Republikeinse garde worden bevoorrecht ten opzichte van het reguliere leger. Klopt dat? Hoe zit het met de opleiding van de militairen en met de eerbiediging van de mensenrechten?

Hebben de besparingen van de Belgische regering op het gebied van defensie gevolgen voor de MPP's?

2.3. Antwoorden

Luitenant-generaal Guy Buchsenschmidt wijst erop dat in Afrika alles een kwestie is van tijd. Het komt er dan ook op aan te streven naar resultaten op middellange en lange termijn.

In 2004 heeft het Belgische leger gedurende zes maanden een geïntegreerde brigade van circa

Une commission mixte se réunit chaque année afin de planifier les activités de l'année (x+1) et les perspectives de l'année (x+2). Ces activités sont approuvées par le ministre de la Défense et, dans certains cas, par le Conseil des ministres, et sont soumises à une évaluation au moins annuelle.

Le PPM avec la RDC a été initié en 2004. Il comporte deux projets-phare:

— l'appui à l'académie militaire de Kananga, qui a redémarré en 2011 avec l'aide de l'EUSEC et de la Défense belge. Cette académie forme les futurs cadres des FARDC;

— la formation d'une brigade d'intervention rapide, composée de trois bataillons (soit environ 2000 hommes) afin de lutter contre des foyers d'instabilité. Ces bataillons se sont fortement engagés, ils ont connu de nombreuses pertes et se sont comportés de manière exemplaire contre les groupes rebelles. Ce projet est cité en exemple par la communauté internationale.

Le SPF Affaires étrangères, Commerce extérieur et Coopération au développement a financé la rénovation des infrastructures militaires et la construction de logements pour les familles des militaires. Depuis 2008, un détachement de la Défense est présent sur place pour assurer le suivi et continuera à le faire en 2016.

2.2. Questions des membres

M. Dirk Van der Maelen (sp.a) demande quel est l'impact du PPM sur l'armée congolaise. La solde des militaires n'est pas payée de manière régulière. Qu'en est-il actuellement?

Le membre souhaiterait également savoir quel est le niveau actuel des FARDC. Il semble que la Garde républicaine soit privilégiée par rapport à l'armée régulière. Est-ce exact? Qu'en est-il de la formation des militaires et du respect des droits de l'homme?

Les économies réalisées en matière de défense par le gouvernement belge ont-elles un impact sur les PPM?

2.3. Réponses

Le lieutenant général Guy Buchsenschmidt fait remarquer qu'en Afrique, tout est question de temps. Il faut donc viser des résultats à moyen et long terme.

En 2004, la Défense belge a formé et équipé une brigade intégrée de quelque 4000 hommes pendant six

4 000 manschappen opgeleid en uitgerust in Kisangani. Nadien werd deze brigade overgeplaatst naar het district Ituri om er operaties uit te voeren. Nadat België beslist heeft zijn steun stop te zetten, heeft het echter slechts enkele maanden geduurd vóór deze brigade uit elkaar is gevallen en niet langer in staat is nog enige interventie te verrichten.

Hieruit werden lessen getrokken. Er is beslist om voortaan snelle-interventiebrigades op te leiden en ze duurzaam te ondersteunen. Een soldaat functioneert pas zoals het hoort als hij voedsel heeft en betaald wordt. Voorts mag hij niet verstoken blijven van toegang tot gezondheidszorg en moet zijn gezin ook gesteund worden. Daarom is in de MPP's ook aandacht voor de bouw van woningen, dispensaria en scholen. Algemeen beschouwd, kan het effect van de MPP's dus als gunstig worden aangemerkt.

Luitenant-generaal Buchsenschmidt blijft echter zeer gemengde gevoelens hebben omtrent de kwaliteit van de FARDC. Sommige stafleden hebben een doorgevoerde opleiding achter de rug en bezitten een stevige militaire bagage, maar andere werden benoemd om louter politieke redenen. Wat de troepen betreft, hangt alles ervan af of ze door het systeem al dan niet worden betaald en of ze voldoende ondersteund worden door buitenlandse partners. Zo vormen bepaalde FARDC-eenheden in het oosten van het land eerder een reëel gevaar dan een veiligheidsfactor voor de bevolking. Machtsmisbruik, verkrachtingen enzovoort door soldaten zijn er schering en inslag.

De Congolese militaire leiders erkennen de tekortkomingen en ze geven toe dat er fouten gemaakt zijn. Ze hebben dan ook getracht de troepen beter te structureren. Er is een rationalisering doorgevoerd en de uitbetaling van de soldijen is verbeterd. EUSEC heeft een uitbetalingssysteem ontwikkeld dat los staat van de commandoketen, om te voorkomen dat de staf het geld verdeelt zoals de dorpschefs dat zouden doen. Het loon van de soldaten wordt nu op een bankrekening gestort.

De Republikeinse garde telt 15 à 18 000 manschappen. Het is een pretoriaanse garde, waarvan de soldaten beter behandeld en beter betaald worden. Zij vormen het laatste schild voor de president van de Republiek. De spreker vreest dat, als de situatie ontspoord, deze manschappen ingezet kunnen worden in de plaats van de politiediensten om betogingen op brutale wijze neer te slaan.

De MPP's zijn een doeltreffend en goedkoop middel om in het veld concrete resultaten te boeken, maar ze vereisen een langetermijnengagement. Op geregelde

mois à Kisangani. Cette brigade a ensuite été déplacée vers l'Ituri pour y mener des opérations. Toutefois, lorsque la Belgique a décidé de stopper son appui, il n'a fallu que quelques mois pour que ladite brigade se désintègre et ne soit plus en mesure de réaliser la moindre intervention.

Des leçons ont été tirées et il a dorénavant été décidé de former des brigades d'intervention rapide et de les appuyer dans la durée. Pour être efficace, un soldat doit être nourri et payé, il doit disposer d'un minimum d'accès aux soins et sa famille doit également être soutenue. C'est pourquoi les PPM incluent la construction de logements, de dispensaires et d'écoles. Globalement, l'impact des PPM peut donc être considéré comme positif.

Le lieutenant général Buchsenschmidt reste néanmoins très mitigé sur la qualité des FARDC. Certains cadres ont suivi une formation poussée et ont un solide bagage militaire, mais d'autres ont été nommés pour des raisons purement politiques. Pour ce qui est des troupes, tout dépend de leur prise en charge ou non par le système et d'un bon encadrement par des partenaires étrangers. Ainsi, certaines unités des FARDC dans l'est du pays constituent un réel danger plutôt qu'un facteur de sécurité pour la population. Les soldats commettent de nombreuses exactions, viols, etc.

Les dirigeants militaires congolais reconnaissent les manquements et les erreurs commises, et ont tenté de mieux structurer les troupes. Un effort de rationalisation a été fait et le paiement de la solde des militaires s'est amélioré. EUSEC a mis en place un système de paiement indépendant de la chaîne de commandement afin d'éviter que les cadres ne redistribuent l'argent comme le feraient des chefs de village. Les soldats sont maintenant payés sur un compte bancaire.

La Garde républicaine compte entre 15 et 18 000 hommes. Il s'agit d'une garde prétorienne, dont les soldats sont mieux traités et payés. Ils constituent le dernier rempart du président de la République. L'orateur craint que si la situation dégénère, ces forces puissent être utilisées à la place des forces de police pour réprimer les manifestations de manière violente.

Les PPM sont un moyen efficient et peu coûteux d'obtenir des résultats sur le terrain mais ils nécessitent un engagement sur le long terme. Une évaluation est

tijdstippen worden deze programma's geëvalueerd. Het overheidsgeld wordt correct aangewend en leidt tot overtuigende resultaten.

De Belgische regering heeft beslist de MPP's te herschikken en de klemtoon meer te leggen op Algerije, Tunesië en Marokko. Aan de minister van Defensie werd echter het advies gegeven het MPP in de DRC te handhaven, zeker gezien de op stapel staande verkiezingen. Voor de DRC zou de impact van die herschikking dus beperkt moeten zijn. Defensie wordt nog steeds erkend als een eersterangsspeler wat de kennis van het land en de geloofwaardigheid betreft.

De MPP's zijn volgens de luitenant-generaal onontbeerlijk, omdat ze bijdragen tot het behoud van goede relaties tussen België en de DRC. Het engagement is bescheiden, maar de geboekte resultaten mogen niet-temin gezien worden.

3. Hoorzitting met de heer Kris Berwouts, onafhankelijk analist en consulent op het gebied van conflicten, veiligheid en democratie in Centraal-Afrika

3.1. Inleidende uiteenzetting

De heer Kris Berwouts, onafhankelijke analist en consulent op het gebied van conflict, veiligheid en democratie in Centraal Afrika, heeft de situatie in de DRC van dichtbij bestudeerd.

Sinds 2014 ondernam het regime verschillende pogingen om het presidentschap van de heer Joseph Kabila voorbij de constitutionele grens van eind 2016 te tillen. Die pogingen zijn echter afgeblokt door straatgeweld. Moest president Kabila in staat zijn zijn wil door te dringen, had hij dat al een jaar of twee geleden gedaan. De enige manier die uiteindelijk vruchten lijkt af te werpen, is de "glissement", door simpelweg de verkiezingen niet te organiseren. Vandaag gelooft niemand nog dat verkiezingen voor het einde van het jaar mogelijk zijn.

3.1.1. De regering boycot de verkiezingen

Het systematisch weigeren van de regering om aan de CENI de gebudgetteerde bedragen voor de verschillende fasen van het electorale proces ter beschikking te stellen⁴⁶, wijst niet alleen op een gebrek aan interesse van de regering, maar is ook een teken van een regelrechte boycot. De internationale partners van de DRC zijn zeer terughoudend om de organisatie van verkiezingen te financieren zolang de regering die actief tegenwerkt, en wil dat de Congolese overheid zich (ook

⁴⁶ De CENI heeft gemiddeld maar 17 % van het beloofde budget ontvangen.

réalisée sur une base régulière. L'argent public est correctement utilisé et donne lieu à des résultats probants.

Le gouvernement belge a décidé de rééquilibrer les PPM et de mettre davantage l'accent sur l'Algérie, la Tunisie et le Maroc. Il a toutefois été conseillé au ministre de la Défense de veiller à préserver le PPM en RDC, certainement à l'aube des prochaines élections. L'impact de ce rééquilibrage devrait donc être limité pour la RDC. La Défense continue à être reconnue comme un acteur de premier plan en ce qui concerne la connaissance du pays et sa crédibilité.

Selon le lieutenant général, les PPM sont indispensables et contribuent à maintenir de bonnes relations entre la Belgique et la RDC. Malgré un engagement modeste, les résultats obtenus sont conséquents.

3. Audition de M. Kris Berwouts, analyste et consultant indépendant en matière de conflits, sécurité et démocratie en Afrique centrale

3.1. Exposé introductif

M. Kris Berwouts, analyste et consultant indépendant en matière de conflits, sécurité et démocratie en Afrique centrale, a étudié de près la situation en RDC.

Depuis 2014, le régime a multiplié les tentatives pour maintenir la présidence de M. Joseph Kabila au-delà de la limite constitutionnelle de fin 2016. Ces tentatives ont toutefois été stoppées net par les violences de la rue. Si le président Kabila avait été en mesure d'imposer sa volonté, il l'aurait déjà fait un an ou deux plus tôt. La seule méthode qui semble porter ses fruits est celle du "glissement", en n'organisant pas d'élections, tout simplement. Aujourd'hui, plus personne ne croit encore que des élections seront possibles avant la fin de l'année.

3.1.1. Le gouvernement boycotte les élections

Le refus systématique du gouvernement de mettre à la disposition de la CENI les montants budgétisés pour les différentes phases du processus électoral⁴⁶ ne témoigne pas seulement d'un manque d'intérêt du gouvernement, mais est également le signe d'un boycott pur et simple. Les partenaires internationaux de la RDC sont extrêmement réticents à financer l'organisation des élections tant que le gouvernement s'emploie activement à les empêcher et souhaitent que les autorités

⁴⁶ La CENI n'a reçu, en moyenne, que 17 % du budget promis.

financieel) engageert in het proces. Dit is zeer onwaarschijnlijk nu de DRC afstevent op een economische crisis en een financiële implosie.

3.1.2. De regering vreest massa's en jongeren

Uit de zeer emotionele reacties van de bevolking en de rellen van januari 2015 tegen de nieuwe electorale wet is gebleken hoezeer een groot deel van deze bevolking vervreemd is van de politieke elite en het politieke spel. De bevolking is een zeer onvoorspelbare politieke speler geworden, die politici ziet als een kaste waarvan de leden eigenbelang en zelfverrijking nastreven. Dit geldt niet alleen voor de meerderheid maar ook voor de oppositie. Veel mensen lijken niet meer te geloven dat verkiezingen een instrument kunnen zijn om betere levensomstandigheden af te dwingen.

De rellen van januari 2015 maakten duidelijk dat de stedelijke bevolking wel eens een beslissende rol zou kunnen spelen in de komende gebeurtenissen, niet alleen als electoraat maar ook omdat ze zich op gewelddadige wijze tegen de gevestigde orde zou kunnen keren. Uit de rellen bleek ook dat de betogers niet zomaar ordewoorden van oppositie of civiele maatschappij volgden, maar voor een deel spontaan handelden.

Verschillende evenementen, zoals het overlijden van een bekende zangeres of de overwinning van een voetbalploeg, hebben aanleiding gegeven tot spontane anti-Kabila betogingen.

3.1.3. Een veralgemende *ras-le-bol*

De frustratie en de woede in de volkswijken zijn te wijten aan het feit dat de socio-economische levensomstandigheden sinds de verkiezingen van 2006 niet verbeterd zijn, en dat het huidige regime de capaciteit noch de wil lijkt te hebben om de slechte governance die overgeërfd werd uit het regime van president Mobutu te verbeteren. De werkloosheidscijfers liggen bijzonder hoog, de mensen hebben geen toegang tot de gezondheidszorgen of een kwalitatief onderwijs. De elektriciteits- en watervoorziening is ondermaats.

Die woede en frustratie richten zich op het regime, maar bij uitbreiding ook op de Swahilofonen en de internationale gemeenschap, die als bondgenoten van president Kabila worden beschouwd.

congolaises s'engagent (y compris au plan financier) dans le processus. Ce scénario est très improbable dès lors que la RDC est aujourd'hui au bord de la crise économique et de l'implosion financière.

3.1.2. Le gouvernement craint les masses et les jeunes

Les réactions très émotionnelles de la population et les émeutes de janvier 2015 contre la nouvelle loi électorale ont montré combien une grande partie de cette population s'est détachée de l'élite politique et du jeu politique. La population est devenue un acteur politique très imprévisible, qui perçoit les responsables politiques comme une caste dont les membres recherchent leur intérêt et leur enrichissement personnel. Cela vaut non seulement pour la majorité, mais aussi pour l'opposition. De nombreuses personnes semblent ne plus croire que les élections peuvent être un instrument pour obtenir de meilleures conditions de vie.

Les émeutes de janvier 2015 ont montré clairement que la population urbaine pourrait jouer un rôle décisif dans les événements à venir, non seulement en tant qu'électorat, mais aussi parce qu'elle pourrait se retourner de manière violente contre l'ordre établi. Il est également ressorti des émeutes que les manifestants ne suivaient pas simplement des mots d'ordre de l'opposition ou de la société civile mais agissaient en partie de manière spontanée.

Plusieurs événements, comme le décès d'une chanteuse connue ou la victoire d'une équipe de football, ont donné lieu à des manifestations spontanées anti-Kabila.

3.1.3. Un ras-le-bol généralisé

La frustration et la colère des quartiers populaires sont dus au fait que les conditions de vie socio-économiques ne se sont pas améliorées depuis les élections de 2006 et que le régime actuel ne semble avoir ni la capacité ni la volonté d'améliorer la mauvaise gouvernance héritée du régime du président Mobutu. Les chiffres du chômage sont particulièrement élevés, les gens n'ont pas accès aux soins de santé ni à un enseignement de qualité. L'approvisionnement en électricité et en eau est insuffisant.

Cette colère et cette frustration se dirigent contre le régime, mais aussi, par extension, contre les swahilophones et la communauté internationale, qui sont considérés comme des alliés du président Kabila.

3.1.4. De institutionele actoren zijn hun geloofwaardigheid kwijt

Het massaal afwijzen van president Kabila in de hoofdstad betekent niet dat de bevolking zich achter de oppositie schaart. De heer Etienne Tshisekedi is afwezig gebleven uit de politieke arena en de laatste jaren ook uit het land, en zijn aanhangers kunnen niet altijd uitmaken wat zijn standpunten zijn. Daarvoor veranderen ze te snel. Zijn partij is ook zeer verdeeld. De heer Jean-Pierre Bemba blijft in zekere mate een iconische figuur maar hij zal niet snel terug op de politieke scène verschijnen, en zijn partij is in 2015 gesplitst. De politici die recent uit de meerderheid gestapt zijn (de heer Moïse Katumbi en de leden van de G7) gaan de publieke opinie niet gemakkelijk ervan kunnen overtuigen dat ze een echt alternatief kunnen bieden. Dat geldt ook, maar in mindere mate, voor de heer Vital Kamerhe.

De civiele maatschappij groeide snel en speelde een belangrijke rol tijdens de jaren 1990, maar ze is al minstens een decennium haar capaciteit verloren om de massa's te mobiliseren en te inspireren. Daar zijn meerdere redenen voor, waaronder het feit dat ze snel een uitstekend kanaal is geworden om fondsen te werven en carrière te maken, onder meer als springplank naar politieke mandaten. Dit trok een ander soort kaders aan, minder militant en meer opportunistisch. De nationale instellingen van de civiele maatschappij hebben hun legitimiteit verloren, en hun band met de basis is geërodeerd.

Ook het nationale leiderschap van de kerken wordt door de basis met argwaan bekeken want ze worden beschouwd als loyaal aan het regime. Dit geldt zeker voor de protestantse kerken, de kimbanguïsten en de islamitische gemeenschap. De katholieke kerk is een complexer verhaal. Hun gelovigen denken dat de kerk een leidende rol kan spelen in de strijd voor de *alternance*, op voorwaarde dat het bisschoppencollege zijn huidige interne tegenstellingen kan overwinnen.

3.1.5. Naar een nieuw, lokaal en versplinterd leiderschap?

In een context waarin de institutionele spelers hun geloofwaardigheid verliezen, gaan mensen op zoek naar nieuwe structuren en vormen van leiderschap. In de volkswijken van Kinshasa wordt steeds meer gesproken van een *“auto-prise en charge par la population”*. Op vele domeinen van het dagelijks leven, proberen groepen zich te organiseren en niet afhankelijk te zijn van personen of instellingen buiten de groep, de buurt, enzovoorts. Een interessant voorbeeld is, volgens de heer Berwouts, de jongerenorganisatie La LUCHA,

3.1.4. Les acteurs institutionnels ont perdu leur crédibilité

Le rejet massif du président Kabila dans la capitale ne signifie pas que la population soutient l'opposition. M. Etienne Tshisekedi est resté absent de la scène politique et ces dernières années, également dans le pays, et ses partisans n'arrivent pas toujours à savoir quels sont ses points de vue. Ils changent trop vite. Son parti est également très divisé. M. Jean-Pierre Bemba reste dans une certaine mesure une figure iconique mais il ne réapparaîtra pas rapidement sur la scène politique et son parti s'est scindé en 2015. Les politiques qui ont récemment quitté la majorité (M. Moïse Katumbi et les membres du G7) ne pourront pas facilement convaincre l'opinion publique qu'ils peuvent proposer une véritable alternative. Cela vaut également, mais dans une moindre mesure, pour M. Vital Kamerhe.

La société civile a rapidement pris de l'ampleur et a joué un rôle important au cours des années 1990, mais elle a perdu, depuis déjà au moins une décennie, sa capacité à mobiliser et inspirer les masses, et ce, pour plusieurs raisons, dont notamment le fait qu'elle est devenue un excellent canal pour lever des fonds et faire carrière. Elle sert entre autres de tremplin pour des mandats politiques. Cela a attiré un autre type de cadres, moins militants et plus opportunistes. Les institutions nationales de la société civile ont perdu leur légitimité et leur lien avec la base s'est érodé.

Le leadership national des églises est également envisagé avec méfiance par la base car elles sont considérées comme étant loyales au régime. Cela vaut certainement pour les églises protestantes, les kimbanguistes et la communauté musulmane. En ce qui concerne l'église catholique, c'est plus complexe. Ses fidèles pensent que l'église peut jouer un rôle majeur dans la lutte pour l'*alternance*, à condition que le collège des évêques puisse vaincre ses dimensions internes actuelles.

3.1.5. Vers un leadership nouveau, local et fragmenté?

Dans un contexte où les acteurs institutionnels perdent de leur crédibilité, la population est en quête de nouvelles structures et de nouvelles formes de leadership. Dans les quartiers populaires de Kinshasa, les habitants revendiquent de plus en plus une *“auto-prise en charge par la population”*. Dans de nombreux domaines du quotidien, des groupes tentent de s'organiser et de s'affranchir de personnes ou d'institutions situées en dehors du groupe, du quartier, etc. Un exemple intéressant, selon M. Berwouts, est celui de l'organisation de jeunes, La LUCHA, un mouvement

een kleine groepering die het regime steeds op zijn verantwoordelijkheden (m.b.t. de watervoorziening, de veiligheid, enz.) probeert te wijzen. Het regime reageert op een zeer paranoïde manier: die militanten worden systematisch voor een kleinigheid maandenlang in de gevangenis opgesloten.

Veel sportclubs, studentenbewegingen, organisaties rond sociale projecten enz. werken op basis van *crowdfunding*, soms gesteund door plaatselijke kerken en de bijdragen van hun gelovigen. Rond dit soort initiatieven komen mensen samen om via constructieve actie en vrijwilligerswerk de toestand in de wijk te verbeteren. Maar dat leiderschap is uiteraard zeer lokaal, gefragmenteerd en multipolair, en het moet blijken in welke mate het genoeg legitimiteit en morele autoriteit zal hebben om eventuele rellen een niet-gewelddadige wending te geven. De kans dat die groepen zich structureren is zeer klein.

3.1.6. De rol van de jongeren

De heer Berwouts wijst erop dat de zucht naar verandering voor een deel een generatieconflict is. Jongeren zijn demografisch een zeer belangrijke groep, maar ze voelen zich van het politiek gebeuren uitgesloten. De heer Etienne Tshisekedi, bijvoorbeeld, was al politiek actief in het begin van de jaren 1960. Op dit moment proberen de verschillende jongerenorganisaties (met inbegrip van jeugdliga's van politieke partijen) met elkaar in contact te komen om ideeën en strategieën uit te wisselen. Universiteiten lijken het uitgelezen kruispunt waar jonge activisten van diverse pluimage samenkomen.

3.1.7. Wanneer en om welke redenen kunnen rellen uitbarsten en escaleren tot massaal geweld?

De heer Berwouts onderscheidt drie mogelijkheden:

— de kans dat een massale betoging wordt georganiseerd en geweld uitbarst, is hoog op belangrijke momenten in verband met de electorale agenda. De datum van 20 december 2016, waarop het tweede mandaat van president Kabila afloopt, is hierbij cruciaal. Andere potentieel explosieve data zijn 20 september 2016 (waarop de verkiezingen worden uitgeschreven) of 27 november 2016 (waarop de presidentiële verkiezingen normaal zouden moeten plaatsvinden). Elke verklaring van president Kabila, van de overheid of van de CENI die wordt gezien als een poging om de president in zijn ambt te houden, kan uitlopen op geweld;

qui s'efforce en permanence de rappeler au régime ses responsabilités (en ce qui concerne l'approvisionnement en eau, la sécurité, etc.). La réaction du régime est extrêmement paranoïaque: pour la moindre peccadille, ces militants écopent d'une peine d'emprisonnement de plusieurs mois.

De nombreux clubs sportifs, mouvements étudiants, organisations à vocation sociale, etc., fonctionnent grâce au financement participatif et bénéficient parfois de l'aide d'églises locales et des contributions de leurs membres. Ce type d'initiative rassemble des gens qui, de manière constructive et grâce au volontariat, améliorent la situation du quartier. Mais ce leadership reste bien entendu très local, fragmenté et multipolaire et l'avenir nous dira dans quelle mesure il acquerra une légitimité et une autorité morale suffisantes pour régler les troubles éventuels par la voie pacifique. Il est très peu probable que ces groupes parviennent à se structurer.

3.1.6. Le rôle de la jeunesse

M. Berwouts fait observer que le désir de changement participe en partie d'un conflit générationnel. D'un point de vue démographique, les jeunes représentent un groupe très important mais ils se sentent exclus de la vie politique. M. Etienne Tshisekedi, par exemple, a commencé ses activités politiques dès le début des années 1960. Actuellement, les différentes organisations de jeunes (en ce compris les ligues de jeunes des partis politiques) tentent d'entrer en contact les unes avec les autres pour échanger leurs idées et leurs stratégies. Les universités semblent être le lieu de ralliement par excellence où de jeunes activistes de tous poils se rencontrent.

3.1.7. Quand et pour quelles raisons des émeutes peuvent-elles éclater et dégénérer en violence de masse?

M. Berwouts distingue trois possibilités:

— le risque qu'une manifestation de masse soit organisée et que la violence éclate est élevé à certains moments en lien avec l'agenda électoral. La date du 20 décembre 2016, à laquelle le deuxième mandat du président Kabila prend fin, est cruciale à cet égard. D'autres dates potentiellement explosives sont le 20 septembre 2016 (date à laquelle les élections présidentielles seront annoncées) ou le 27 novembre 2016 (date à laquelle les élections présidentielles devraient normalement avoir lieu). Toute déclaration du président Kabila, des pouvoirs publics ou de la CENI qui est ressentie comme une tentative de maintenir le président en place peut déclencher la violence;

— elke massabijeenkomst om andere dan politieke motieven, met inbegrip van sport- en muziekmanifestaties of begrafenissen, kan eveneens ontaarden in een golf van geweld als die door de ordediensten onthaald wordt op buitenproportionele repressie. Betogingen rond socio-economische thema's lijken extra gevoelig;

— een banaal incident met een dramatische afloop kan een collectieve emotionele en gewelddadige reactie uitlokken waarvan de vonk overspringt naar andere delen van de stad (zie bijvoorbeeld de zelfmoord van de heer Muhammad Bouazizi in Tunesië in december 2010).

3.1.8. Drie scenario's

Volgens de heer Berwouts is het onwaarschijnlijk dat president Kabila nu nog via een Grondwetsherziening of het inlassen van een transitieperiode in aanmerking kan komen voor een nieuw mandaat. Er zal dus een moment moeten komen waarop politici van meerderheid en oppositie samenkomen om een aantal essentiële zaken te bespreken en de “glissement” te organiseren.

De spreker onderscheidt drie mogelijke scenario's.

1°) *Best case scenario*: een situatie vergelijkbaar met het einde van de transitie in 2005

Na de moord op president Laurent Kabila in januari 2001 nam zijn zoon het presidentschap over. De zogenaamde inter-Congolese dialoog resulteerde in een politiek akkoord over een transitieperiode die op 1 juli 2003 van start ging. Het doel van de transitie was o.m. de vrede te herstellen en democratische verkiezingen voor parlement en president te organiseren. Die laatste was gepland op 30 juni 2005.

Uiteindelijk heeft de verkozen president anderhalf jaar later de eed afgelegd. De Congolese publieke opinie aanvaardde dit om twee belangrijke redenen: er was een brede politieke consensus om de overgang voor een korte periode voort te zetten, en er was een geloofwaardig proces dat de verkiezingen waarschijnlijk maakte. Ook nu lijkt een politieke consensus mogelijk, al zal dat niet gemakkelijk zijn. Het concept “dialoog” is immers besmet omdat president Kabila een duidelijk traject in gedachte heeft: die dialoog moet uitlopen op een transitieperiode van drie jaar, waarbij de Grondwet wordt herzien en hij in 2018 opnieuw kandidaat kan zijn om de eerste president van de vierde Republiek te worden. Er is hier dus geen sprake van een geloofwaardig proces aangezien de overheid de verkiezingen boycot. De vertegenwoordigers van de oppositie weten echter dat de “glissement” niet mogelijk is zonder dat

— toute réunion de masse pour des raisons autres que politiques, par exemple des manifestations sportives ou musicales ou des enterrements, peut également dégénérer en une vague de violence si celle-ci est réprimée de façon disproportionnée par les services d'ordre. Les manifestations relatives à des thèmes socioéconomiques semblent particulièrement délicates;

— un incident banal aux conséquences dramatiques peut susciter une réaction collective émotionnelle et violente qui se propage à d'autres parties de la ville (voir par exemple le suicide de M. Muhammad Bouazizi en Tunisie en décembre 2010).

3.1.8. Trois scénarios

Selon M. Berwouts, il est improbable que le président Kabila puisse encore prétendre à un nouveau mandat grâce à une révision de la Constitution ou la mise en place d'une période de transition. Il faudra donc bien qu'à un moment donné, les hommes politiques de la majorité et de l'opposition se réunissent pour discuter d'un certain nombre de choses essentielles et organiser le “glissement”.

L'intervenant distingue trois scénarios possibles.

1°) *Best case scenario*: une situation comparable à la fin de la transition en 2005.

Après le meurtre du président Laurent Kabila en janvier 2001, son fils a repris la présidence. Le “dialogue inter-congolais” a débouché sur un accord politique instaurant une période de transition qui a débuté le 1^{er} juillet 2003. Le but de la transition était notamment le rétablissement de la paix et l'organisation d'élections législatives et présidentielles démocratiques. Ces dernières étaient prévues le 30 juin 2005.

Finalement, le président élu a prêté serment un an et demi plus tard. L'opinion publique congolaise y a consenti pour deux raisons importantes: la coexistence d'un large consensus politique pour poursuivre à court terme la transition, et d'un processus crédible qui rendait les élections vraisemblables. Aujourd'hui encore, un consensus politique semble possible, même si cela ne sera pas facile. Le concept de “dialogue” est en effet terni par le fait que le président Kabila a une idée bien précise en tête: ce “dialogue” doit déboucher sur une période de transition de trois ans, dans le cadre de laquelle la Constitution serait révisée pour qu'il puisse se représenter comme candidat en 2018 et devenir le premier président de la quatrième République. Le processus n'est donc nullement crédible, étant donné que l'État boycotte les élections. Les représentants de l'opposition savent toutefois que le “glissement”

er afspraken worden gemaakt rond een aantal essentiële zaken: er moeten garanties komen op vrije en transparante verkiezingen binnen een redelijke termijn, en president Kabila kan geen kandidaat meer zijn. Dat politieke akkoord moet ook worden aanvaard door de publieke opinie, die zal moeten worden overtuigd dat het voorgestelde traject tot effectieve veranderingen zal leiden, niet alleen in de levensomstandigheden van de bevolking, maar ook in de manier waarop het land wordt bestuurd.

2°) De huidige situatie: een scenario vergelijkbaar met het einde van het regime van president Mobutu

Als de Congolese politieke klasse er niet in slaagt een geloofwaardig proces vast te leggen, en president Kabila aan de macht kan blijven, zal de DRC verglijden in een situatie waarin elke vorm van politiek proces desintegreert of verdampt, zoals in de jaren 1990 gebeurde met de *Conférence nationale souveraine*. Op dit moment weet niemand nog wat de volgende stap is. Ondertussen laaien de verschillende lokale conflicten tussen Zuid-Kivu en Noord-Kivu opnieuw op. Het ontspoorde democratische proces in Burundi en de manier waarop Rwanda daarmee omgaat, verhoogt ook de mogelijkheid van grensoverschrijdend geweld.

3°) *Worse case scenario*: de implosie van de Staat onder druk van de straat

Het derde scenario start met het uitbarsten van grootschalig geweld in een van de grote steden van het land en kan leiden tot de snelle ineenstorting van de Staat, met heel veel schade zowel op humanitair en materieel als institutioneel vlak. De kans is reëel dat een dergelijke confrontatie tussen bevolking en regime niet alleen leidt tot geweld, chaos en vernietiging, maar ook elke verwezenlijking van het vredesproces vernietigt. In het ergste geval kan dit het land storten in een situatie die vergelijkbaar is met die van Somalië twee decennia geleden.

De heer Berwouts wijst er ten slotte op dat het Congolese leger nog steeds zeer heterogeen is. In het Oosten gedraagt het zich soms eerder als één van de vele gewapende groepen. Er is wel vooruitgang geboekt wat het betalen van de soldaten betreft maar de laatste maanden is de situatie opnieuw minder positief. De socio-economische omstandigheden zijn bovendien zeer ongunstig en zouden kunnen leiden tot een ware financiële *crash*, zodat de ambtenaren, de politie en het leger minder correct worden betaald, wat bijzonder gevaarlijk kan zijn.

n'est pas possible en l'absence d'accords sur certains points essentiels: des élections libres et transparentes doivent être garanties dans un délai raisonnable, et le président Kabila ne peut plus être candidat. Cet accord politique doit aussi être accepté par l'opinion publique, qu'il faudra convaincre que le trajet proposé entraînera des changements effectifs, non seulement dans les conditions de vie de la population, mais aussi dans la manière dont le pays est gouverné.

2°) La situation actuelle: un scénario comparable à la fin du régime du président Mobutu

Si la classe politique congolaise ne parvient pas à élaborer un processus crédible et que le président Kabila reste au pouvoir, la RDC glissera dans une situation où toute forme de processus politique se désintègre ou s'évapore, à l'instar de ce qui s'est passé dans les années 1990 avec la Conférence nationale souveraine. Pour l'heure, personne ne sait quelle sera la prochaine étape. Entre-temps, les différents conflits locaux entre le Sud-Kivu et le Nord-Kivu se déchaînent à nouveau. L'échec du processus démocratique au Burundi et la manière dont le Rwanda intervient à cet égard augmentent encore le risque de violences transfrontalières.

3°) *Worse case scenario*: l'implosion de l'État sous la pression de la rue

Le troisième scénario commence par une explosion de violence à grande échelle dans l'une des grandes villes du pays, pouvant entraîner l'effondrement rapide de l'État, avec d'immenses dégâts, tant sur le plan humanitaire et matériel que sur le plan institutionnel. Le risque existe qu'une telle confrontation entre la population et le régime engendre non seulement la violence, le chaos et la destruction, mais qu'elle réduise aussi à néant toute réalisation du processus de paix. Dans le pire des cas, ce conflit pourrait précipiter le pays dans une situation comparable à celle que connaissait la Somalie il y a deux décennies.

M. Berwouts souligne enfin que l'armée congolaise est encore très hétérogène. Dans l'est du pays, elle se comporte parfois comme l'un des nombreux groupes armés. Des avancées ont certes été réalisées en ce qui concerne le paiement des soldats, mais la situation est à nouveau moins positive ces derniers mois. Les conditions socioéconomiques sont en outre très défavorables et peuvent donner lieu à un *crash* financier, de sorte que les fonctionnaires, la police et l'armée seraient moins correctement payés, ce qui peut être particulièrement dangereux.

De Republikeinse garde is een leger binnen het leger, ja zelfs een Staat binnen de Staat. Die soldaten zijn bang hun privileges en voorkeursbehandeling te verliezen. De etnische en regionale factor mag ook niet worden onderschat. De meeste soldaten komen uit Katanga, de thuisprovincie van president Kabila, waar in twee jaar tijd een anti-Kabila klimaat is gegroeid. De president raakt de greep op het politieke landschap en de publieke opinie kwijt, maar hij twijfelt nu zelf aan de loyaliteit van de Republikeinse garde.

3.1.9. Besluit

De spreker is bezorgd voor een “somalisatie” van Oost-Congo, maar ook van Kinshasa, waarbij het conflict steeds zou doordringen tot een lager niveau. De implosie van het regime onder druk van de straat zou immers leiden naar zeer gelokaliseerde conflicten tussen moeilijk te identificeren belangengroepen.

Een verantwoordelijke politieke elite zou niettemin in staat moeten zijn om tot een akkoord rond een geloofwaardig verkiezingsproces te komen en dat akkoord op een overtuigende manier aan de bevolking te brengen.

3.2. Vragen van de leden

De heer Peter Luykx (N-VA) beklemtoont de complexiteit van de situatie in de DRC.

De verkiezingen van 2006 waren belangrijk gewoon omdat ze überhaupt werden georganiseerd. Tijdens de verkiezingen van 2011 hebben de kiezers voor de eerste maal de gelegenheid gehad het gevoerde beleid te evalueren. De verkiezingen van 2016 zouden – als ze plaatshebben – in de eerste plaats tot doel hebben de bevolking te tonen dat het verkiezingsproces een instrument tot verandering kan zijn, dat de mogelijkheid biedt zich een politieke macht toe te eigenen. Welke kijk heeft de bevolking op die verkiezingen? Gelooft zij nog in het goede verloop ervan?

Voorts vraagt het lid zich af welke alternatieven er eventueel zijn voor het Kabila-bewind. Zijn de oppositiepartijen in staat om de ontevredenheid onder de bevolking te kanaliseren, in het bijzonder onder de jongeren? Is die ontevredenheid in het land wijdverbreid of concentreert ze zich in Kinshasa?

Ten slotte vraagt de spreker zich af of de heer Moïse Katumbi een geloofwaardige kandidaat is voor de presidentsverkiezingen.

De heer Stéphane Crusnière (PS) constateert dat het verkiezingsbestand sinds 2011 niet meer bij de tijd is gebracht, zodat inmiddels 7 à 8 miljoen jongeren die

La Garde républicaine est une armée dans l'armée, et même un État dans l'État. Ces soldats ont peur de perdre leurs privilèges et leur traitement de faveur. Le facteur ethnique et régional ne peut pas non plus être sous-estimé. La plupart des soldats viennent du Katanga, la province du président Kabila, où un climat anti-Kabila s'est développé en deux ans. Le président perd son emprise sur le paysage politique et l'opinion publique, mais il doute maintenant même de la loyauté de la Garde républicaine.

3.1.9. Conclusion

L'intervenant s'inquiète de la possibilité d'une “somalisation” de l'est du Congo, mais aussi de Kinshasa, à savoir que le conflit atteindrait un niveau plus en plus bas. L'implosion du régime sous la pression de la rue entraînerait en effet des conflits très localisés entre des groupements d'intérêts difficilement identifiables.

Une élite politique responsable devrait néanmoins être capable de parvenir à un accord relatif à un processus électoral crédible et de présenter cet accord de manière convaincante à la population.

3.2. Questions des membres

M. Peter Luykx (N-VA) souligne la complexité de la situation en RDC.

Les élections de 2006 ont été importantes du simple fait de leur organisation. Lors des élections de 2011, les électeurs ont eu pour la première fois l'occasion d'évaluer les politiques menées. Les élections de 2016 – si elles ont lieu – auraient avant tout pour objectif de démontrer à la population que le processus électoral peut être un instrument de transformation, permettant de s'octroyer un pouvoir politique. Comment la population voit-elle ces élections? Croit-elle encore en leur bon déroulement?

Par ailleurs, le membre s'interroge quant aux éventuelles alternatives au régime de M. Kabila. Les partis d'opposition sont-ils en mesure de canaliser le mécontentement populaire, en particulier chez les jeunes? Ce mécontentement est-il largement répandu dans le pays ou se cristallise-t-il à Kinshasa?

Enfin, l'intervenant se demande si M. Moïse Katumbi est un candidat crédible à l'élection présidentielle.

M. Stéphane Crusnière (PS) constate que le fichier électoral n'a plus été mis à jour depuis 2011 si bien que quelque 7 à 8 millions de jeunes ayant entre-temps

de leeftijd van 18 jaar hebben bereikt, er niet in zijn opgenomen. Bovendien zijn veel mensen overleden. Hoe reageert de bevolking? Wenst zij te allen prijze dat de verkiezingen plaatsvinden – ook als dat gebeurt op basis van een onvolledig verkiezingsbestand –, of is zij bereid het uitstel ervan te aanvaarden als president Kabila afziet van een derde mandaat? Volgens de CENI zal de actualisering van het bestand zestien maanden in beslag nemen; volgens de MONUSCO kan het werk sneller worden geklaard. Hoe staan de zaken nu echt?

Bestaat de kans dat de geplande dialoog tussen de verschillende oppositieleden in België tot concrete oplossingen leidt?

Er moeten verscheidene verkiezingen worden gehouden. Wat is een realistisch tijdpad? Hoe staat het met de volkstelling die het ook mogelijk moet maken om voor de parlementsverkiezingen het aantal zetels per kieskring vast te leggen? Quid met de financiering van de verkiezingen? Zou de internationale gemeenschap, om te voorkomen dat de Congolese overheid zich beroept op het gebrek aan financiële middelen om verkiezingen te kunnen organiseren, niet kunnen overwegen het verkiezingsproces in opeenvolgende schijven te financieren volgens de voortgang van het proces?

Ondanks al die moeilijkheden onderstreept de heer Crusnière ten minste één positief aspect: veel jongeren en vrouwen blijven in hun land geloven en willen zich inzetten in een gepacificeerd kader.

Ten slotte wil de spreker weten hoe het gesteld is met de pers.

Mevrouw Els Van Hoof (CD&V) herinnert eraan dat op 26 mei 2016 in Kinshasa een belangrijke manifestatie heeft plaatsgehad. Is de oppositie in staat om zich te verenigen en de bevolking echt te mobiliseren? Op grond van verscheidene elementen mag daaraan worden getwijfeld. De oppositieleden lijken immers nog sterk verdeeld. De aankondiging van de kandidatuur van de heer Moïse Katumbi heeft velen verrast. Sommigen interpreteren zijn overhaaste vertrek als een politiek manoeuvre.

President Kabila is erin geslaagd verwarring te zaaien onder de bevolking door uit de oppositiepartijen afkomstige leden ervan te overtuigen tot de regering toe te treden met behoud van dezelfde benaming; dat heeft geleid tot een splitsing van de partijen. Kan de gastspreker daarover nadere bijzonderheden verstrekken?

atteint l'âge de 18 ans n'y figurent pas. De nombreuses personnes sont également décédées. Comment la population réagit-elle? Souhaite-t-elle la tenue d'élections à tout prix, y compris sur la base d'un fichier tronqué ou est-elle prête à accepter leur report si le président Kabila renonce à un troisième mandat? Selon la CENI, la mise à jour du fichier prendra seize mois; la MONUSCO estime que ce travail peut être effectué plus rapidement. Qu'en est-il?

Le dialogue prévu entre les différents membres de l'opposition en Belgique a-t-il des chances d'aboutir sur des solutions concrètes?

Plusieurs élections doivent se tenir. Quel est un calendrier réaliste? Qu'en est-il du recensement qui doit aussi permettre de fixer le nombre de sièges par circonscription pour les élections législatives? Qu'en est-il du financement des élections? Pour éviter que les autorités congolaises n'invoquent le manque de moyens financiers pour organiser des élections, la communauté internationale ne pourrait-elle pas envisager de financer le processus électoral par tranches successives en fonction de l'avancement du processus?

Malgré toutes ces difficultés, M. Crusnière souligne au moins un élément positif: beaucoup de jeunes et de femmes continuent à croire en leur pays et veulent s'investir dans un cadre pacifié.

L'orateur souhaite enfin connaître la situation de la presse.

Mme Els Van Hoof (CD&V) rappelle qu'une importante manifestation a eu lieu le 26 mai 2016 à Kinshasa. L'opposition est-elle en mesure de s'unir et de réellement mobiliser la population? Plusieurs éléments permettent d'en douter. En effet, les membres de l'opposition semblent encore très divisés. L'annonce de la candidature de M. Moïse Katumbi en a surpris plus d'un. Certains interprètent son départ précipité comme une manœuvre politique.

Le président Kabila a réussi à semer le trouble au sein de la population en persuadant des membres issus des partis d'opposition de rejoindre son gouvernement tout en conservant la même dénomination, entraînant un dédoublement des partis. L'orateur peut-il fournir des détails en la matière?

Ten slotte vraagt de oppositie dat de toekomstige dialoog zou kunnen worden georganiseerd onder leiding van internationale waarnemers. Is dat een acceptabele oplossing?

3.3. Antwoorden van de heer Kris Berwouts

De heer Kris Berwouts beklemtoont dat het belangrijk is deze verkiezingen onder de loep te nemen tegen de achtergrond van de vorige verkiezingen. Zo zijn de verkiezingen van 2006 vrij transparant en dus aanvaardbaar verlopen. Tijdens de verkiezingen van 2011 daarentegen zijn bij de telling van de stemmen veel moeilijkheden gerezen. Van de winnaars van de verkiezingen van 2006, te weten de heren Moïse Katumbi en Vital Kamerhe, gaat momenteel de grootste bedreiging uit voor het bewind van president Kabila, want zij staan symbool voor legitieme verkiezingen en hebben enig democratisch potentieel. Ook E.H. Malu Malu heeft daarbij een belangrijke rol gespeeld en leunde nauw aan bij de G7.

De huidige onderhandelingen tussen oppositieleden zijn weliswaar belangrijk, maar niet doorslaggevend. Ook al wordt een overeenkomst bereikt, dan nog zal de heer Tshisekedi volstrekt onvoorspelbaar blijven.

De groep rond president Kabila is aan het krimpen. Veel dienaren van het regime zijn zich er immers van bewust dat zij over geen enkele electorale legitimiteit beschikken om in het post-Kabilatijdperk nog een rol van betekenis te kunnen blijven spelen. De spreker sluit niet uit dat het tot een toenadering komt tussen de oppositie en gematigde leden van het bewind. De heer Vital Kamerhe onderhoudt nog veel contacten met hen, ook al verzet hij zich thans tegen president Kabila.

De Congolese bevolking maakt zich geen illusies meer over de mogelijkheid dat de sociaaleconomische toestand van het land dankzij nieuwe verkiezingen zal verbeteren. De politieke wereld heeft helemaal geen voeling met het dagelijkse leven van de mensen. De internationale gemeenschap moet dan ook investeren in burgerschapsvorming, om de bevolking ertoe aan te zetten de verkiezingen naar zich toe te trekken. Tevens moet de internationale gemeenschap de verkiezingen lokaal opvolgen.

In 2014 is de heer Moïse Katumbi ten tonele getreden als een mogelijke tegenstander van president Kabila. Hij straalt een zeker dynamisme uit en is de belichaming van het succes. Als gouverneur van Katanga heeft hij weliswaar bepaalde projecten verwezenlijkt, maar zijn impact is vooral zichtbaar in Lubumbashi. Op de nationale politieke scène is hij echter niet meer dan een randfiguur, zonder politieke visie en voeling. Om een

Enfin, l'opposition demande que le futur dialogue puisse être organisé sous la houlette d'observateurs internationaux. Est-ce une solution acceptable?

3.3. Réponses de M. Kris Berwouts

M. Kris Berwouts souligne qu'il est important d'examiner les présentes élections dans le contexte des élections précédentes. Ainsi, les élections de 2006 se sont déroulées de manière relativement transparente et donc acceptable. Par contre, les élections de 2011 ont donné lieu à de nombreux problèmes lors du dépouillement du scrutin. Ce sont les gagnants des élections de 2006, à savoir MM. Moïse Katumbi et Vital Kamerhe, qui représentent actuellement la plus grande menace pour le régime du président Kabila car ils sont le symbole d'élections légitimes et présentent un certain potentiel démocratique. L'abbé Malu Malu a également joué un rôle important en la matière et était proche du G7.

Les négociations actuelles entre membres de l'opposition sont importantes mais n'ont pas un caractère décisif. Même si un accord est trouvé, M. Tshisekedi restera totalement imprévisible.

Le groupe entourant le président Kabila est en train de se réduire. Beaucoup de serviteurs du régime sont en effet conscients du fait qu'ils ne disposent d'aucune légitimité électorale pour pouvoir continuer à jouer un rôle significatif dans l'ère post-Kabila. L'orateur n'exclut pas un rapprochement entre l'opposition et des membres modérés du régime. M. Vital Kamerhe entretient encore beaucoup de contacts avec eux, même s'il s'oppose aujourd'hui au président Kabila.

La population congolaise a perdu toute illusion quant à la possibilité de voir s'améliorer la situation socio-économique du pays grâce à de nouvelles élections. Le monde politique est totalement déconnecté des réalités quotidiennes des gens. La communauté internationale doit donc investir dans l'éducation civique afin d'encourager la population à s'approprier les élections. Elle doit aussi prévoir un monitoring local des élections.

En 2014, M. Moïse Katumbi est apparu comme un adversaire possible du président Kabila. Il dégage un certain dynamisme et incarne le succès. Il a réalisé certains projets en tant que gouverneur du Katanga mais son impact est surtout visible à Lubumbashi. Sur la scène politique nationale, il n'est par contre qu'une figure marginale, qui manque de vision et d'intuition politiques. Pour être un candidat crédible, il devrait

geloofwaardige kandidaat te zijn, zou hij zich moeten omringen met competente politici. Mocht hij worden verkozen, dan zou hij bovendien de derde president op rij zijn die uit Katanga afkomstig is, wat beslist niet evident is. Zijn vader is van Griekse herkomst en zijn echtgenote is een Burundese. De manier waarop hij zijn fortuin heeft vergaard, maakt hem tevens kwetsbaar op gerechtelijk vlak. Hij is immers het product van een “kleptocratische” politieke cultuur.

De heer Berwouts gelooft niet in een “Congolese lente” zoals in Tunesië, om de volgende redenen:

— de bevolking is te arm om zich wekenlange betogingen te kunnen permitteren; de Congolezen overleven van dag tot dag;

— hoewel de sociale media een zekere uitbreiding hebben genomen in de DRC, beschikken ze niet over de mobiliserende kracht van de Tunesische media; de Congolese autoriteiten schrikken er trouwens niet voor terug het internet uit te schakelen wanneer zich incidenten voordoen;

— het Congolese leger is onvoldoende gedisciplineerd en coherent om de gebeurtenissen waar te nemen zonder in te grijpen.

Hoewel het belangrijk is dat verkiezingen worden gehouden, moet men erop toezien dat ze geloofwaardig zijn. Elke andere keuze zou een kruis maken over de illusie dat een echt democratisch proces tot stand kan worden gebracht. Het is dus van wezenlijk belang dat de kieslijsten bij de tijd worden gebracht. Volgens de spreker zou het een fundamentele vergissing zijn de jongeren uit te sluiten van het verkiezingsproces.

De internationale gemeenschap is niet bereid het verkiezingsproces te financieren zolang het regime er alles aan doet om de verkiezingen te boycotten. De economische crisis grijpt echter zo snel om zich heen dat de regering niet meer over de noodzakelijke financiële middelen beschikt om ze te organiseren. Er is dus sprake van een patstelling.

De internationale gemeenschap zou effectief kunnen overwegen de verkiezingen te financieren in achtereenvolgens uitbetaalde schijven; het belangrijkste criterium in dat verband is dat de Congolese regering duidelijke engagementen aangaat.

De heer Berwouts heeft altijd gepleit voor voorafgaande lokale en provinciale verkiezingen, maar de ondoordachte en chaotische heropdeling van het land

s’encadrer de politiciens compétents. En outre, s’il devait être élu, il serait le troisième président consécutif originaire du Katanga, ce qui n’est certes pas évident. Son père est d’origine grecque et son épouse est burundaise. Par la manière dont il a fait fortune, il est également vulnérable sur le plan judiciaire. Il est en effet le produit d’une culture politique “cleptocratique”.

M. Berwouts ne croit pas qu’un “printemps congolais” soit possible à l’image de ce qui s’est passé en Tunisie, et ce pour les raisons suivantes:

— la population est trop pauvre pour se permettre de manifester pendant plusieurs semaines; les Congolais survivent de jour en jour;

— les médias sociaux ont pris une certaine extension en RDC mais ils ne disposent pas de la force de mobilisation des médias tunisiens; les autorités congolaises n’hésitent d’ailleurs pas à couper le réseau Internet en cas d’incidents;

— l’armée congolaise n’a pas suffisamment de discipline et de cohérence pour observer les événements sans intervenir.

L’organisation d’élections est très importante mais il faut veiller à ce qu’elles soient crédibles. Tout autre choix signifierait la fin des illusions quant à la possibilité de réaliser un véritable processus démocratique. Il est donc essentiel de mettre le fichier électoral à jour. Exclure les jeunes du processus électoral serait, selon l’orateur, une erreur fondamentale.

La communauté internationale n’est pas prête à financer le processus électoral tant que le régime met tout en œuvre pour boycotter les élections. Mais la crise économique est en train de se développer tellement rapidement que le gouvernement ne dispose plus des moyens financiers nécessaires pour les organiser. Le blocage est donc total.

Un financement par tranches successives par la communauté internationale pourrait effectivement être envisagé, le critère essentiel étant des engagements clairs de la part du gouvernement congolais.

M. Berwouts a toujours plaidé pour l’organisation préalable d’élections locales et provinciales mais le redécoupage improvisé et chaotique du pays en

in zesentwintig provincies (om de macht van de heer Moïse Katumbi in te perken) heeft de organisatie van dergelijke verkiezingen sterk bemoeilijkt.

Het beste scenario is dus een politiek akkoord, met de garantie dat president Kabila zich geen kandidaat meer stelt voor het presidentschap. Het zal niet makkelijk zijn de bevolking te doen slikken dat de verkiezingen worden uitgesteld; alleen een geloofwaardig proces zal het mogelijk maken een brede consensus te bereiken. Elk ander scenario dreigt tot geweld te leiden.

Meerdere oppositiepartijen hebben ertoe opgeroepen dat 16 februari 2016 een *journée ville morte* zou zijn. Die actie heeft ondanks de intimidaties van het regime weliswaar enig succes gehad, maar heeft niet het bewijs geleverd dat de oppositie bij machte is de bevolking massaal op de been te brengen. Ook de betogingen van 26 mei 2016 waren enigszins succesvol, omdat een aantal mensen er echt op stonden hun steun aan de oppositie te betuigen. Het is echter nog te vroeg om te spreken van een echte mobiliseringsbeweging.

Met betrekking tot de opsplitsing van de partijen in meerderheids- en oppositiepartijen geeft de spreker aan dat de G7 aanvankelijk een fractie binnen de meerderheid vormde, die ernaar streefde het debat over de eventuele herziening van de Grondwet en het derde presidentsmandaat op de sporen te zetten. In september 2015 werden de betrokkenen echter uit de meerderheid gezet. Vanaf december 2015 heeft president Kabila er alles aan gedaan om een aantal oppositieleden ervan te overtuigen zich opnieuw bij de meerderheid aan te sluiten, waarbij die fracties dezelfde naam zouden behouden als de partijen die in de oppositie bleven. In Burundi werd eenzelfde methode zeer efficiënt angewend.

Zoals eerder aangegeven, is de spreker ervan overtuigd dat de oplossing alleen kan worden gevonden dankzij een toenadering tussen de gematigde leden van de meerderheid en de oppositiepartijen. Dat proces zou op informelere wijze moeten verlopen, zonder tussenkomst van de internationale gemeenschap.

4. Hoorzitting met de heer Antoine Kaburahe (Iwacu)

4.1. Inleidende uiteenzetting

De heer Antoine Kabuhare, directeur van de onafhankelijke persgroep Iwacu – de laatste persgroep die nog in Burundi actief is –, herinnert eraan dat in mei 2015 alle onafhankelijke media werden vernietigd. De spreker moest Burundi in november 2015 verlaten na

vingt-six provinces (afin de réduire le pouvoir de M. Moïse Katumbi) a rendu cette organisation très difficile.

Le meilleur scénario est donc un accord politique, avec la garantie que le président Kabila ne se représente pas aux élections présidentielles. Il ne sera pas facile de faire accepter le report des élections par la population; seul un processus crédible pourra obtenir un large consensus. Tout autre scénario risque de donner lieu à des violences.

Plusieurs partis de l'opposition ont appelé à une "journée ville morte" le 16 février 2016. Cette action a connu un certain succès malgré les intimidations du régime, mais elle n'a pas apporté la preuve que l'opposition était en mesure de mobiliser massivement la population. Les manifestations organisées le 26 mai 2016 ont également connu un certain succès, un certain nombre de personnes souhaitant réellement marquer leur soutien à l'opposition. Il est toutefois trop tôt pour parler d'une véritable force de mobilisation.

Pour ce qui est du dédoublement des partis (majorité/opposition), l'orateur indique que le G7 formait à l'origine un groupe au sein de la majorité, avec l'ambition de lancer le débat sur la révision éventuelle de la Constitution et le troisième mandat présidentiel. En septembre 2015, ces personnes ont été éjectées de la majorité. À partir de décembre 2015, le président Kabila a utilisé tous les moyens à sa disposition pour persuader un certain nombre de membres de l'opposition de faire à nouveau partie de la majorité, ces groupes gardant la même dénomination que les partis restés dans l'opposition. Une même méthode a été utilisée de manière très efficace au Burundi.

Comme indiqué précédemment, l'orateur est persuadé que la seule solution devra être trouvée grâce à un rapprochement entre les membres modérés de la majorité et les partis d'opposition. Ce processus devrait se dérouler de manière plus informelle, sans intervention de la communauté internationale.

4. Audition de M. Antoine Kaburahe (Iwacu)

4.1. Exposé introductif

M. Antoine Kabuhare, directeur du groupe de presse indépendant Iwacu, dernier groupe de presse encore en activité au Burundi, rappelle qu'en mai 2015, tous les médias indépendants ont été détruits. M. Kabuhare a dû quitter le Burundi en novembre 2015 suite aux

dreigementen van het regime, dat hem beschuldigde van betrokkenheid bij het organiseren van een staatsgreep. Vandaag zijn meer dan honderd journalisten in ballingschap. Hetzelfde geldt voor vele vertegenwoordigers van het middenveld en van de oppositiepartijen.

Ondanks de oproepen tot redelijkheid van de internationale gemeenschap en van het middenveld in Burundi heeft president Nkurunziza in april 2015 besloten voor een derde ambtstermijn te gaan. Sindsdien is het land in een ernstige crisis ondergedompeld. Het Burundese regime sluit zich almaar meer af van het buitenland en verhoogt het aantal arrestaties, folteringen, schendingen van de mensenrechten en doelgerichte moorden. Die situatie is des te spijtiger, omdat het land goed op weg was om een democratie uit te bouwen.

De spreker is ingenomen met het Belgische standpunt naar aanleiding van de verdediging van de fundamentele teksten zoals de Burundese Grondwet en de Arusha-akkoorden. België is een van de eerste landen geweest die hebben verklaard dat de derde termijn van president Nkurunziza's ingaat tegen de Grondwet. Voor het eerst in de geschiedenis en ondanks de banden tussen België en Burundi werd de Belgische ambassadeur *persona non grata* verklaard.

De Oost-Afrikaanse gemeenschap heeft verschillende bemiddelingspogingen gedaan, maar het Burundese regime blijft voor belemmeringen zorgen om echte onderhandelingen in Arusha te voorkomen. Burundi hangt echter voor meer dan 55 % van zijn economie af van buitenlandse hulp.

Het Burundese regime heeft de organisatie van een "nationale dialoog" voorgesteld met als enig doel om een referendum te houden teneinde de herziening van de Grondwet te verankeren en de beperking op het aantal presidentiële mandaten af te schaffen.

President Nkurunziza baseert zijn macht op mystieke elementen. Hij is ervan overtuigd te zijn verkozen bij de wil van God en elke officiële ontmoeting begint met een openbaar gebed; zijn vrouw is pastor in een evangelische kerk.

Volgens de heer Kabuhare bestaat de enige oplossing voor de internationale gemeenschap erin druk te blijven uitoefenen en strengere sancties op te leggen, zowel op economisch als op diplomatiek vlak (visumbeperkingen enzovoort). De door de Verenigde Staten opgelegde sancties, die ertoe strekken de bankrekeningen van vier officieren te blokkeren, zijn volstrekt ondoeltreffend, want die mensen zijn zelfs geen rekeninghouder in de Verenigde Staten en reizen niet naar

menaces du régime, qui l'accuse d'avoir participé à l'organisation d'un coup d'État. Il y a aujourd'hui plus de cent journalistes en exil. Il en va de même pour de nombreux représentants de la société civile et de partis de l'opposition.

En avril 2015, malgré les appels à la raison de la communauté internationale et de la société civile burundaise, le président Nkurunziza a décidé de briguer un troisième mandat. Depuis lors, le pays a sombré dans une grave crise. Le régime burundais se ferme toujours davantage vis-à-vis de l'étranger et multiplie les arrestations, actes de torture, violations des droits de l'homme et assassinats ciblés. Une telle situation est d'autant plus déplorable que le pays était sur une bonne lancée démocratique.

L'orateur salue la position de la Belgique dans la défense des textes fondamentaux que sont la Constitution burundaise et les accords d'Arusha. La Belgique a été un des premiers pays à déclarer que le troisième mandat du président Nkurunziza est anticonstitutionnel. Pour la première fois dans l'histoire et malgré les liens qui unissent la Belgique et le Burundi, l'ambassadeur belge a été déclaré *persona non grata*.

La communauté d'Afrique de l'Est a fait plusieurs tentatives de médiation mais le régime burundais multiplie tous les obstacles pour éviter de réelles négociations à Arusha. Or, le Burundi dépend pour plus de 55 % de son économie de l'aide étrangère.

Le régime burundais a proposé d'organiser un "dialogue national" avec comme seul objectif l'organisation d'un référendum pour consacrer la révision de la Constitution et supprimer la limitation du nombre de mandats présidentiels.

Le président Nkurunziza fonde son pouvoir sur des éléments mystiques. Il est convaincu d'avoir été élu par la volonté de Dieu et chaque rencontre officielle commence par une prière publique; son épouse est pasteur d'une église évangélique.

M. Kabuhare estime que la seule solution pour la communauté internationale est de continuer à maintenir la pression et de prendre des sanctions plus sévères tant sur le plan économique que diplomatique (restriction de visas, ...). Les sanctions prises par les États-Unis, visant à bloquer les comptes bancaires de quatre officiers, sont totalement inefficaces car ces personnes ne sont même pas titulaires d'un compte aux États-Unis et ne voyagent pas à l'étranger. La Belgique doit utiliser son

het buitenland. België moet zijn expertise en kennis van het land aanwenden om sancties op te leggen in aangelegenheden waarin ze echt hard aankomen.

Het Burundese bewind heeft terreur ingesteld in het land. Dankzij het vredesakkoord dat op 28 augustus 2000 in Arusha werd ondertekend, werd het etnische vraagstuk geregeld. Vandaag is de oppositie louter politiek en wordt ze gevoerd door de Hutu's (de grootste etnische groep in Burundi). De Burundezen hebben niets meer te verliezen; er moet dus alles in het werk worden gesteld om het regime op de knieën te krijgen.

4.2. Vragen van de leden

De heer Peter Luykx (N-VA) constateert dat het Belgisch Parlement en de Belgische regering weliswaar een krachtdadige houding hebben aangenomen ten aanzien van de recente gebeurtenissen in Burundi, maar hebben de genomen sancties wel echt effect? Hoe kan de regering werkelijk invloed uitoefenen op de Burundese autoriteiten?

De heer Stéphane Crusnière (PS) beklemtoont de belangrijke rol van een actieve en vrije pers en van een actief en vrij middenveld. In welke situatie bevinden zich momenteel de geschreven pers en de audiovisuele media? Klopt het dat de door de overheid getolereerde media verplicht zijn de standpunten van het regime te verdedigen? De meeste ngo's wordt het werken onmogelijk gemaakt door de overheid, die al hun financieringslijnen heeft afgesneden.

Voorts wil het lid weten welke rol het leger speelt.

Veel Burundezen hebben al hun land verlaten en hebben een onderkomen gezocht in de buurlanden. De Europese Unie heeft extra steun verstrekt. Hoe evolueert de situatie?

Ten slotte vraagt de heer Crusnière of de sancties rechtstreeks de Staat moeten viseren, dan wel of ze veeleer staatsactoren individueel moeten treffen. Moet er niet op worden toegezien dat de gevolgen voor de bevolking worden beperkt?

4.3. Antwoorden van de heer Antoine Kabuhare

De heer Antoine Kabuhare onderstreept dat de internationale gesprekspartners machteloos staan tegenover de toestand in Burundi. Het huidige regime lijkt ongevoelig voor sancties en is niet bang om van de financiële hulp af te zien. Het heeft beslist zijn koers

expertise et sa connaissance du pays pour imposer des sanctions là où cela fait mal.

Le régime burundais a implanté la terreur dans le pays. Grâce à l'accord de paix signé à Arusha le 28 août 2000, la question ethnique a été réglée. Aujourd'hui, l'opposition est purement politique et est menée par les hutus (ethnie majoritaire au Burundi). Les Burundais n'ont plus rien à perdre; il faut donc tout faire pour faire plier le régime.

4.2. Questions des membres

M. Peter Luykx (N-VA) constate que le Parlement et le gouvernement belges ont adopté une attitude ferme face aux événements récents au Burundi, mais les sanctions prises ont-elles un réel effet? Comment le gouvernement peut-il réellement peser sur les autorités burundaises?

M. Stéphane Crusnière (PS) insiste sur l'importance du rôle d'une presse et d'une société civile actives et libres. Quelle est la situation actuelle de la presse écrite et des médias audiovisuels? Est-il exact que les médias tolérés par le pouvoir sont tenus de défendre les points de vue du régime? La plupart des ONG sont empêchées d'agir par le pouvoir, qui leur a coupé toute forme de financement.

Le membre souhaite aussi savoir quel est le rôle joué par l'armée.

Beaucoup de Burundais ont déjà quitté leur pays pour se réfugier dans les États voisins. L'Union européenne a fourni une aide complémentaire. Comment la situation évolue-t-elle?

Enfin, M. Crusnière demande si les sanctions doivent viser directement l'État ou plutôt toucher des acteurs de l'État de manière individuelle. Ne faut-il pas veiller à limiter l'impact sur la population?

4.3. Réponses de M. Antoine Kabuhare

M. Antoine Kabuhare souligne l'impuissance des interlocuteurs internationaux face à la situation au Burundi. Le régime actuel semble imperméable aux sanctions et n'a pas peur de renoncer aux aides financières. Il a décidé de garder le cap, quitte à appauvrir

aan te houden, ook als dat de bevolking verarmt en het land de hele wereld tegen zich in het harnas jaagt. In elk geval mag de druk niet worden verminderd.

Sommige bewegingen, zoals RED TABARA en FOREBU, overwegen om naar geweld te grijpen ten einde zich van 's lands bewindvoerders te ontdoen. Als het regime de indruk heeft dat de internationale gemeenschap haar slagkracht verliest, zal dat ertoe leiden dat bij sommigen het verlangen om geweld te gebruiken wordt aangewakkerd.

Burundi is een van de armste landen ter wereld. Het is dan ook te hopen dat de sancties het bewind tot onderhandelen kunnen aanzetten.

Momenteel neemt een Burundese troepenmacht in de Centraal-Afrikaanse Republiek deel aan een internationale interventiemacht. De Burundezen hebben er erg veel moeite mee dat de regering het imago verkoopt van een land dat buiten zijn landsgrenzen helpt de vrede te handhaven, terwijl op zijn eigen grondgebied geweld dagelijkse kost is. Mocht de internationale gemeenschap Burundi verplichten zijn troepen terug te trekken, dan zou dat voor het bewind aanzienlijke financiële gevolgen hebben. Bovendien zouden aan bepaalde, nauw bij het bewind aanleunende hooggeplaatste personen gerichte sancties kunnen worden opgelegd.

Met betrekking tot de media bevestigt de heer Kabuhare dat een radiostation weliswaar werd heropend, maar dat het een "akte van verbintenis" moest ondertekenen. De persvrijheid wordt dus nauwlettend onder de duim gehouden. Iwacu en SOS Médias Burundi werken in zeer vijandige en moeilijke omstandigheden.

Volgens de recentste statistieken zijn 250 000 à 300 000 Burundezen hun land ontvlucht. Meer dan honderd journalisten leven in ballingschap. De vluchtelingen kunnen rekenen op de hulp van het Hoog Commissariaat voor de Vluchtelingen (UNHCR) en van de Europese Unie. De toestand in het veld blijft dermate verslechteren dat op korte termijn een terugkeer van de vluchtelingen niet haalbaar is. De Burundese overheid minimaliseert de problemen en de media zijn gemuilkorfd. De gewapende milities (*Imbonakure*) zijn actief over het gehele grondgebied.

De heer Kabuhare vreest dat de situatie in de DRC de aandacht van de internationale gemeenschap afleidt. Terwijl Burundi tot voorbeeld werd gesteld omdat het in 2000 het conflict vreedzaam heeft opgelost, gaat het land er thans op alle vlakken op achteruit. De internationale gemeenschap mag de Burundese bevolking dus niet aan haar lot overlaten.

la population et à s'aliéner le monde entier. Il ne faut en tout cas pas relâcher les pressions.

Certains mouvements, tels que RED-TABARA et FOREBU, envisagent le recours à la force pour se débarrasser des dirigeants du pays. Si le régime a l'impression que la communauté internationale s'essouffle, cela va renforcer le souhait de certains de recourir à la force.

Le Burundi est un des pays les plus pauvres du monde. Il faut donc espérer que les sanctions puissent pousser le pouvoir à négocier.

Des troupes burundaises participent actuellement à une force d'intervention internationale en République centrafricaine. Les Burundais vivent très mal le fait que le gouvernement vend l'image d'un pays qui aide à maintenir la paix à l'extérieur de ses frontières alors que la violence est monnaie courante sur son propre territoire. Si la communauté internationale oblige le Burundi à retirer ses troupes, cela aurait un impact financier non négligeable pour le régime. Par ailleurs, des sanctions ciblées pourraient être imposées à certaines personnalités proches du régime.

Pour ce qui est des médias, M. Kabuhare confirme qu'une station de radio a été rouverte mais elle a dû signer un "acte d'engagement". La liberté de presse est donc très contrôlée. Iwacu et SOS Médias Burundi travaillent dans des conditions très hostiles et difficiles.

Selon les dernières statistiques, entre 250 000 et 300 000 Burundais ont fui leur pays. Plus de cent journalistes vivent en exil. Les réfugiés peuvent compter sur l'aide du Haut-Commissariat des Nations Unies pour les réfugiés (UNHCR) et de l'Union européenne. La situation sur le terrain continue à se détériorer si bien qu'il n'est pas possible d'envisager un retour à court terme des réfugiés. Le pouvoir burundais minimise les problèmes et les médias sont muselés. Les milices armées (*Imbonakure*) sont actives sur l'ensemble du territoire.

M. Kabuhare craint que la situation en RDC ne détourne l'attention de la communauté internationale. Alors que le Burundi était cité en exemple pour avoir résolu pacifiquement le conflit en 2000, le pays est aujourd'hui en train de reculer sur tous les plans. La communauté internationale ne peut donc abandonner la population burundaise à son sort.

IV. — DE STRATEGIENOTA CENTRAAL-AFRIKA VAN DE FEDERALE REGERING

A. Uiteenzetting door de vice-eersteminister en minister van Buitenlandse Zaken en Europese Zaken, belast met Beliris en de Federale Culturele Instellingen

De heer Didier Reynders, vice-eersteminister en minister van Buitenlandse Zaken en Europese Zaken, belast met Beliris en de Federale Culturele Instellingen, herinnert eraan dat de regering zich in het regeerakkoord van 9 oktober 2014 met betrekking tot het Centraal-Afrikabeleid ertoe verbonden heeft “een strategienota uit te werken over onze socio-economische, culturele en politieke relaties met de landen in de regio” (DOC 54 0020/001, blz. 207). Een dergelijk document was sinds de jaren ‘90 niet meer opgesteld, wat op zich al een belangrijk gegeven is.

1. Context van de strategienota

1.1. Ontstaansgeschiedenis

De minister deelt mee dat de tekst is opgesteld door de dienst “Afrika” van de FOD Buitenlandse Zaken, Buitenlandse Handel en Ontwikkelingssamenwerking, en nadien door de regering werd goedgekeurd. Daartoe heeft overleg plaatsgehad met de voornaamste betrokken departementen en diensten, in de eerste plaats de departementen Defensie en Ontwikkelingssamenwerking, maar er werd ook breder overlegd. Tevens werd het maatschappelijk middenveld geraadpleegd, alsook de ambassadeurs van België in de regio tijdens een rondetafelvergadering in de marge van de “diplomatieke dagen”. Tot slot heeft de minister zijn diensten verzocht rekening te houden met de opmerkingen in deze assemblee tijdens de debatten over Centraal-Afrika die geregeld werden gehouden.

In dat verband heeft de minister achting voor het feit dat de Kamer haast eensgezind heeft gewerkt aan de resolutie over de presidentsverkiezingen in de Democratische Republiek Congo, die op 20 juli 2016 werd aangenomen (DOC 54 1887/011). In dat dossier heeft de parlementaire diplomatie, net als in andere dossiers, duidelijk haar plaats.

1.2. Wat zijn de lessen die men hieruit kan trekken?

Een eerste les is dat er in België zeer veel belangstelling is voor Centraal-Afrika. Haast dagelijks ontvangen de diensten van de minister verzoeken van de civiele samenleving, van burgers en bedrijven rond Centraal-Afrika. In dit Parlement worden maandelijks tientallen mondelinge vragen gesteld over die regio.

IV. — LA NOTE STRATÉGIQUE AFRIQUE CENTRALE DU GOUVERNEMENT FÉDÉRAL

A. Exposé du vice-premier ministre et ministre des Affaires étrangères et européennes, chargé de Beliris et des Institutions culturelles fédérales

M. Didier Reynders, vice-premier ministre et ministre des Affaires étrangères et européennes, chargé de Beliris et des Institutions culturelles fédérales, rappelle que dans l'accord de gouvernement du 9 octobre 2014, le gouvernement s'est engagé à “rédiger une note stratégique sur nos relations socio-économiques, culturelles et politiques avec les pays” de l'Afrique centrale (DOC 0020/001, p. 207). Un tel document n'avait plus été élaboré depuis les années 1990, ce qui en soi est déjà un fait important.

1. Le contexte de la note stratégique

1.1. La genèse de la note stratégique

Le ministre rappelle que ce texte a été préparé par le Service “Afrique” du SPF Affaires Étrangères, Commerce extérieur et Coopération au développement, avant d'être approuvé par le gouvernement. Pour cela, des consultations ont eu lieu avec les principaux départements et services concernés, en premier lieu les départements de la Défense et de la Coopération au développement, mais aussi de manière plus large. La société civile a été consultée, de même que les ambassadeurs belges dans la région au cours d'une table ronde en marge des journées diplomatiques. Enfin, le ministre a demandé à ses services de prendre en compte les préoccupations exprimées au sein de cette Assemblée lors des débats réguliers menés sur l'Afrique centrale.

Dans ce contexte, le ministre tient à saluer l'esprit consensuel qui a présidé à l'adoption par la Chambre le 20 juillet 2016 de la résolution relative aux élections présidentielles en République démocratique du Congo (DOC 54 1887/011). Dans ce dossier comme dans d'autres, la diplomatie parlementaire a toute sa place.

1.2. Quels enseignements peut-on en tirer?

Le premier enseignement, c'est que la Belgique s'intéresse vivement à l'Afrique centrale. Presque quotidiennement, les services du ministre reçoivent des demandes émanant de la société civile, de citoyens et d'entreprises au sujet de l'Afrique centrale. Dans ce Parlement, des dizaines de questions orales

Ook de Belgische pers toont veel meer belangstelling voor bijv. de instabiliteit in Burundi of de crisis in de Democratische Republiek Congo (DRC), dan voor andere regio's in Afrika.

Die belangstelling vertaalt zich in expertise, zowel binnen als buiten de overheid. Expertise betekent niet dat België pasklare oplossingen heeft voor alle problemen, maar wel dat ons land vaak een stapje voor is bij de identificatie van de diepere oorzaken ervan.

Een aantal gemeenschappelijke thema's komen almaar terug: de sociaaleconomische ontwikkeling, de mensenrechten, de regionale integratie, de veiligheid, het bevorderen van de betrekkingen en het verdedigen van de Belgische belangen. Dit zijn dan ook thema's die een vooraanstaande plaats krijgen in de huidige nota.

Voorts merkt de minister op dat meer dan 50 jaar na de onafhankelijkheid van die landen, de geest van de koloniale periode in de huidige betrekkingen van België met die regio eigenlijk weg is, en ook niet aan de bron van de problemen ligt. De nota maakt gebruik van de opgedane ervaring, maar is in de eerste plaats gericht op de toekomst: wat kan samen voor de bevolking van die landen worden gedaan?

1.3. Doelstellingen van de strategienota

De toestand kan snel evolueren, zoals onlangs in Burundi en de DRC is gebleken. De strategienota is dus bedoeld als referentie voor het overheidsbeleid op langere termijn. Afgezien van een gewone inventarisatie, komt het erop aan het Belgische beleid niet alleen voor het Parlement en de publieke opinie bevattelijker te maken, maar ook voor de internationale partners. De nota heeft ook tot doel de verschillende acties van de regering, zowel intern als naar buiten toe, beter te coördineren en te integreren, en moet de komende jaren dienen als routekaart.

2. De inhoud van de nota

De talrijke contacten tussen overheden, maar nog meer tussen personen en niet overheidsactoren moeten worden onderhouden. Bovendien moet dit kapitaal ten volle worden benut, met een zeer duidelijke agenda:

— het lot van de bevolking in Centraal-Afrika verbeteren. Dit veronderstelt ontwikkeling, vrede en veiligheid, en het uitoefenen van rechten door individuen. België is vaak het eerste land dat kwesties als vrede, democratie

sont posées chaque mois sur cette région. La presse belge, elle aussi, s'intéresse davantage à l'instabilité au Burundi, par exemple, ou à la crise en République démocratique du Congo (RDC), qu'à d'autres régions d'Afrique.

Cet intérêt se traduit par une expertise, présente dans les pouvoirs publics ou en dehors de ceux-ci. Le fait que la Belgique dispose d'une expertise ne signifie pas qu'elle possède des solutions toutes prêtes pour tous les problèmes, mais bien que notre pays a souvent une longueur d'avance dans l'identification de leurs causes profondes.

Une série de thèmes communs sont récurrents: le développement socio-économique, les droits de l'homme, l'intégration régionale, la sécurité, la promotion des relations et la défense des intérêts belges. Ces thèmes bénéficieront par conséquent d'une attention privilégiée dans la note à l'examen.

Par ailleurs, le ministre observe que plus de cinquante ans après l'indépendance de ces pays, la période coloniale n'est plus au cœur des relations qu'entretient actuellement la Belgique avec la région, ni d'ailleurs à la source de ses problèmes. La note puise dans l'expérience acquise, mais elle est avant tout tournée vers l'avenir: que peut-on réaliser ensemble dans l'intérêt des populations?

1.3. Les objectifs de la note stratégique

Les choses peuvent évoluer rapidement, comme récemment au Burundi ou en RDC. La note stratégique a donc pour ambition d'être une référence pour la politique du gouvernement à plus long terme. Au-delà d'une simple cartographie, l'objectif est de renforcer la lisibilité de la politique belge pour le Parlement et l'opinion publique, mais également pour les partenaires internationaux. Elle vise aussi à mieux coordonner et intégrer les différentes actions du gouvernement, tant en interne, que vers l'extérieur et servira de feuille de route dans les années à venir.

2. Le contenu de la note

Les nombreux contacts entre autorités, et plus encore entre personnes et acteurs non gouvernementaux, doivent se poursuivre. Il convient en outre d'exploiter au maximum ce capital, avec un agenda très clair:

— améliorer le sort de la population d'Afrique centrale, c'est-à-dire œuvrer à la paix, au développement et à la sécurité, et promouvoir l'exercice des droits par les individus. La Belgique est souvent le premier pays à

en ontwikkeling in die regio op de agenda van zowel Europese als internationale instellingen zet;

— de Belgische belangen verdedigen, zowel op economisch vlak als wat migratie en veiligheid betreft;

— rond een aantal gemeenschappelijke uitdagingen werken, zoals het klimaat of de strijd tegen radicalisering, waar samenwerking mogelijk is.

De nota verwijst naar twee concentrische cirkels van landen en organisaties:

— de eerste cirkel bestaat uit de drie landen (de Democratische Republiek Congo, Burundi en Rwanda) waarmee België op alle vlakken de meest diepgaande betrekkingen onderhoudt en ter plaatse via de diplomatieke vertegenwoordiging, ontwikkelingssamenwerking en op militair gebied aanwezig is. Die landen zijn lid van de Economische Gemeenschap van de landen van de Grote Meren (CEPGL);

— de ruimere kring bestaat uit de ondertekenaars van het Kader voor vrede, veiligheid en samenwerking voor de DRC en de regio, gedaan te Addis Abeba op 24 februari 2013.

De nota poneert een aantal strategische doelstellingen, die best niet afzonderlijk worden bekeken. Er kan bijvoorbeeld geen duurzame, inclusieve ontwikkeling zijn zonder vrede en veiligheid. Door de veiligheid in de Centraal-Afrikaanse landen mee te versterken, draagt België trouwens ook bij tot de veiligheid van de Europese Unie, van België en van onze landgenoten ter plaatse.

Duurzame groei vereist economische ontwikkeling. België kan hier eveneens een bijdrage leveren. Ook het bestaan van een rechtstaat en van stabiele en legitieme instellingen is van belang voor diegenen die wensen dat de regio zich ontwikkelt en stabiliseert. België kiest daarom ook voor een rechtenbenadering in het kader van ontwikkelingssamenwerking. Ten slotte is ook regionale integratie een motor voor economische groei en stabiliteit.

Om van al die doelstellingen werk te kunnen maken, moeten alle actiemiddelen waarover België beschikt, worden aangewend. Hiervoor is informatie-uitwisseling nodig, zowel in Brussel als in de landen van de regio. Waar mogelijk moet ook in gezamenlijk verband worden gewerkt, om voordeel te halen uit de convergentie tussen het netwerk van de ambassades en de

inschrijven van vragen zoals de vrede, de democratie en de ontwikkeling in deze regio op de agenda van de Europese en internationale instellingen;

— défendre les intérêts belges, tant sur le plan économique qu'en ce qui concerne la migration et la sécurité;

— œuvrer à une série de défis communs, tels que le climat ou la lutte contre la radicalisation, lorsqu'une collaboration est possible.

La note fait référence à deux cercles concentriques de pays et d'organisations:

— le premier cercle comprend les trois pays (la RDC, le Burundi et le Rwanda) avec lesquels la Belgique entretient les relations les plus intenses sur tous les plans et est présente sur le terrain via sa représentation diplomatique, la coopération au développement et en matière militaire. Ces pays sont membres de la Communauté économique des pays des Grands Lacs (CEPGL);

— le cercle plus large est constitué des signataires de l'Accord-cadre pour la paix, la sécurité et la coopération pour la République démocratique du Congo et la région, fait à Addis Abeba, le 24 février 2013.

La note fixe un certain nombre d'objectifs stratégiques, qu'il est préférable de ne pas dissocier les uns des autres. C'est ainsi qu'il ne peut y avoir de développement durable et inclusif sans paix ni sécurité. En participant aux efforts visant à renforcer la sécurité dans les pays d'Afrique centrale, la Belgique contribue d'ailleurs également à la sécurité de l'Union européenne, de la Belgique et de nos ressortissants sur place.

La croissance durable requiert le développement économique. La Belgique peut également apporter sa contribution dans ce domaine. De même, l'existence d'un État de droit et d'institutions stables et légitimes est importante pour ceux qui souhaitent que la région se développe et se stabilise. C'est la raison pour laquelle la Belgique opte aussi pour une approche fondée sur les droits dans le cadre de la coopération au développement. Enfin, l'intégration régionale constitue également un moteur de la croissance économique et un gage de stabilité.

Si l'on veut intégrer ces différents objectifs, il est indispensable d'utiliser tous les moyens d'action disponibles au niveau belge. Cela passe par un échange d'informations, tant à Bruxelles, que dans les pays de la région. Cela passe aussi par un travail en commun lorsque c'est possible afin de profiter d'une convergence entre le réseau des ambassades, de la défense et de

structuren van defensie en ontwikkelingssamenwerking in Centraal-Afrika (de 3D-LO-benadering – *Diplomacy, Defense, Development, Law and Order*). Een dergelijke demarche moet ook nadrukkelijker worden ondernomen op economisch en handelsvlak, waarbij alle actoren worden betrokken. De federale regering wenst meer in het algemeen samen te werken met de deelstaten, maar ook met de Belgische steden en gemeenten. Daartoe werd van start gegaan met AFECO, een interfederale vergadering over Centraal-Afrika, inzonderheid over economische aangelegenheden.

De minister benadrukt het belang van een goede coördinatie op internationaal vlak. Dankzij zijn expertise en zijn engagement kan België invloed uitoefenen op de multilaterale beslissingsprocedures binnen de Europese Unie en de Verenigde Naties, maar ook op minder geïnstitutionaliseerde fora, zoals de Internationale Contactgroep.

De minister onderstreept bovendien dat het noodzakelijk is de dialoog met de betrokken landen in stand te houden, ook – en vooral – bij grondige meningsverschillen. Het is soms verleidelijk principestandpunten in te nemen, zonder er met de echte betrokkenen over te spreken. De ervaring leert echter dat, om resultaat te boeken, met de regeringen en de andere factoren moet worden gecommuniceerd. Dat vereist een grondig voorbereidend werk, met honderden contacten in de regio en in Brussel. De aanwezigheid van ons netwerk van ambassades ter plekke speelt eveneens een belangrijke rol.

3. De actualiteit in de regio

De doelstellingen op middellange termijn worden uiteraard beïnvloed door wat er vandaag de dag gebeurt. De DRC staat voor de uitdaging om voor het eerst in haar geschiedenis een vreedzame en democratische machtsovergang te organiseren. De minister betreurt dan ook ten zeerste dat het land de nodige voorbereidingen niet heeft getroffen om de presidentsverkiezingen te organiseren binnen de grondwettelijke termijnen. Het niet afkondigen van verkiezingen door de onafhankelijke kiescommissie (*Commission Electorale Nationale Indépendante* – CENI) op 19 september 2016 lag aan de basis van de incidenten, die de minister duidelijk heeft veroordeeld.

De gebeurtenissen van 19 en 20 september 2016, met heel veel doden en gewonden, veranderen de situatie compleet. Er is sprake van minstens 49 burgerdoden, maar de tol is vermoedelijk nog zwaarder. De eerste informatie die onafhankelijke waarnemers (onder meer van de Verenigde Naties en van het middenveld) hebben

la coopération en Afrique Centrale (l'approche 3D-LO – *Diplomacy, Defense, Development, Law and Order*). Une telle démarche doit également se faire davantage dans le domaine économique et commercial, en impliquant tous les acteurs. Plus globalement, le gouvernement fédéral souhaite travailler avec les entités fédérées, mais également avec les villes et les communes belges. C'est tout le sens du lancement d'AFECO, une réunion interfédérale sur l'Afrique Centrale, en particulier dans les matières économiques.

Le ministre insiste sur l'importance d'une bonne coordination sur le plan international. Grâce à son expertise et à son engagement, la Belgique peut influencer sur les processus décisionnels multilatéraux au sein de l'Union européenne et des Nations Unies, mais également dans des cadres moins institutionnalisés, comme le Groupe de contact international.

Le ministre souligne en outre la nécessité de maintenir des canaux de dialogue avec les pays concernés, même – voire surtout – en cas de désaccords profonds. Il est parfois tentant d'adopter des positions de principe, sans en parler avec les principaux intéressés. L'expérience montre cependant que, si l'on veut avoir un impact, il faut faire passer des messages aux gouvernements et aux autres acteurs. Pour cela, tout un travail préparatoire est nécessaire, ce qui implique des centaines de contacts dans la région et à Bruxelles. La présence de notre réseau d'ambassades sur place joue également un rôle important.

3. L'actualité dans la région

Les objectifs à moyen terme sont évidemment influencés par ce qui se passe aujourd'hui sur le terrain. La RDC se trouve face au défi de devoir organiser, pour la première fois de son histoire, une passation de pouvoir pacifique et démocratique. Le ministre regrette donc au plus haut point que le pays n'ait pas accompli les préparatifs nécessaires pour que les élections présidentielles puissent être organisées dans les délais imposés par la Constitution. L'absence de convocation des élections par la *Commission électorale nationale indépendante* (CENI) le 19 septembre 2016 est à l'origine des incidents, que le ministre a clairement condamnés.

Ce qui s'est passé les 19 et 20 septembre 2016, avec un bilan humain très lourd, change fondamentalement la donne. Il est question d'au moins 49 civils tués, mais le bilan est probablement plus lourd. Les premiers éléments qui ont pu être récoltés par des observateurs indépendants (notamment des Nations-Unies et de la

kunnen verzamelen, wijst erop dat de veiligheidsdiensten buitensporig geweld hebben gebruikt.

De minister wees in april 2016 als eerste op individuele verantwoordelijkheid bij geweld, niet alleen die van de veiligheidsdiensten maar ook van de leden van een meerderheid en van de oppositie. Hij roept de Europese Unie nu op om de individuele verantwoordelijkheden bij deze gebeurtenissen na te gaan op basis van een onafhankelijk onderzoek, en daar alle nodige gevolgen uit te trekken. De Europese instanties zullen de komende weken bespreken welke maatregelen nodig zijn om verantwoordelijkheid te doen gelden, ook qua sancties. De minister hoopt dat de Raad Buitenlandse Zaken van de Europese Unie in dit verband op 17 oktober 2016 duidelijke conclusies zal trekken. België zal hierbij veel inspanningen doen.

De procureur van het Internationaal Strafhof heeft al verklaard de gebeurtenissen in de DRC op de voet te volgen. Dit is een belangrijk signaal.

Met zijn Europese partners bespreekt België ook andere drukingsmiddelen, zoals het beperken van de duur van diplomatieke visa, om duidelijk te maken dat het na 19 december 2016 geen *business as usual* kan zijn. De minister wil dat er kordaat, maar ook gemeenschappelijk wordt opgetreden, zoals de door de Kamer aangenomen resolutie ook bepleitte.

De Congolese Grondwet is duidelijk: er is een limiet van twee presidentiële mandaten. President Kabila kan zich dus niet opnieuw kandidaat stellen. Gezien presidentsverkiezingen niet meer mogelijk zijn dit jaar, dienen deze ten laatste in 2017 te worden georganiseerd. Er moet zo vlug mogelijk duidelijkheid komen over een precieze datum en over de manier waarop het land tot aan de verkiezingen zal worden bestuurd.

In die context betreurt de minister de recente verklaringen van de CENI met betrekking tot het uitstel van de verkiezingen tot het einde van 2018, wat niet acceptabel is. Hij roept dan ook alle actoren op om hun verantwoordelijkheid te nemen en de overgang zo kort mogelijk te maken.

Voor België kan enkel een inclusieve dialoog een oplossing bieden. De "facilitator" van de Afrikaanse Unie, de heer Edem Kodjo, heeft over een aantal punten met een deel van de oppositie vooruitgang geboekt. Ons land pleit voor een nieuwe fase in de onderhandelingen, met een dialoogformule die ruimer moet zijn. Ook de *Rassemblement* (bestaande onder meer uit UDPS en de G7) moet hierbij betrokken worden en mee naar een vreedzame oplossing zoeken. Verder moet ook

société civile) indiquer qu'il y a eu un usage disproportionné de la force par les forces de sécurité.

En avril 2016, le ministre a été le premier à rappeler la responsabilité individuelle, notamment des forces de sécurité mais également des membres de la majorité et de l'opposition en cas de recours à la violence. Il appelle maintenant l'Union européenne à se pencher sur les responsabilités individuelles dans ces événements, sur la base d'une enquête indépendante, et d'en tirer toutes les conséquences. Les instances européennes discuteront dans les semaines à venir des mesures à prendre afin de faire jouer cette responsabilité, y compris sur le plan des sanctions. Le ministre espère que le Conseil Affaires Étrangères de l'Union européenne adoptera des conclusions fortes à ce sujet le 17 octobre 2016. La Belgique ne ménage pas ses efforts dans ce contexte.

Le Procureur de la Cour pénale internationale a déjà déclaré qu'il suivait de très près les événements en RDC. Il s'agit d'un signal important.

La Belgique se concerta également avec ses partenaires européens sur d'autres moyens de pression, tels que la limitation de la durée du visa diplomatique, afin d'indiquer clairement qu'il ne pourra être question de faire comme si de rien n'était après le 19 décembre 2016. Le ministre veut que l'on intervienne de manière cordiale, mais aussi commune, comme le plaidait également la résolution adoptée par la Chambre.

La constitution congolaise est claire: le nombre de mandats présidentiels est limité à deux. Le président Kabila ne pourra donc plus présenter sa candidature. L'élection présidentielle n'étant plus possible cette année, elle devra être organisée en 2017 au plus tard. La clarté doit être faite dans les plus brefs délais concernant une date précise et la manière dont le pays sera administré jusqu'aux élections.

Dans ce contexte, le ministre déplore les récentes déclarations de la CENI concernant le report de l'élection jusqu'à la fin 2018, ce qui n'est pas acceptable. Il appelle dès lors tous les acteurs à prendre leurs responsabilités et à écourter au maximum la transition.

Pour la Belgique, seul un dialogue inclusif pourra apporter une solution. Le "facilitateur" de l'Union africaine, M. Edem Kodjo, a enregistré une avancée sur une série de points avec une partie de l'opposition. Notre pays plaide pour une nouvelle phase dans les négociations, au cours de laquelle il faudra appliquer une formule de dialogue plus large. Le *Rassemblement* (composé notamment de l'UDPS et du G7) devra y être associé et contribuer à la recherche d'une solution pacifique. Il faut

rekening worden gehouden met de civiele maatschappij (o.m. de *Commission Episcopale Nationale du Congo* – CENCO), die een constructieve rol speelt.

De Afrikaanse Unie, de landen uit de regio en de Verenigde Naties moeten dit proces op gang brengen. Men moet de cyclus van de “winnaar wint alles” en de “verliezer verliest alles” doorbreken. In het kader van de dialoog moeten er ook garanties kunnen worden gegeven over het statuut en de veiligheid van oud-presidenten.

Zonder een dergelijk akkoord bestaat de vrees dat 19 december 2016 er aankomt zonder dat de situatie uit het slop raakt. In dat geval is de kans op een geweldbarsting bij het volk zeer reëel. Meer dan ooit moet worden gepleit voor de eerbiediging van de rechtsstaat en van de mensenrechten. Het recht om vreedzaam te betogen valt daar ook onder. De Belgische regering vraagt dat er een einde komt aan de intimidaties en de onrechtmatige vervolgingen waar leden van de oppositie, mensen van het middenveld en journalisten het slachtoffer van zijn.

Het VN-Mensenrechtenbureau en de civiele samenleving leveren belangrijk werk in die context. In dergelijke crisisperiodes zou MONUSCO (*United Nations Organization Stabilization Mission in the DR Congo*) zich flexibeler moeten kunnen opstellen om burgers, inclusief politici en mensenrechtenverdedigers, te beschermen. Dit is wat de minister in New York heeft bepleit. België volgt de gebeurtenissen in nauw contact met zijn partners, zeker ook de Afrikaanse partners, aangezien de ontwikkelingen een invloed kunnen hebben op de stabiliteit in de hele regio. De minister heeft in de voorbije weken talrijke contacten gehad, zowel in de marge van de Algemene Vergadering van de VN in New York als in Brussel, om dit te bepleiten.

Ook het veiligheidsaspect dient in aanmerking te worden genomen. De Belgische ambassade in Kinshasa, het consulaat-generaal in Lubumbashi en de diensten van de minister volgen de situatie op de voet op en nemen alle noodzakelijke voorzorgsmaatregelen, want de veiligheidssituatie is zorgwekkend. Tegelijk moet worden vermeden dat een golf van paniek ontstaat.

In Burundi is de toestand al een jaar aan het aftakelen, zowel op politiek, economisch, veiligheids- als mensenrechtenvlak. De minister hoopt dat oud-president Benjamin Mkapa “de klok kan terugdraaien” door een akkoord te onderhandelen met de voornaamste actoren. Dit veronderstelt een politiek vergelijk, maar ook

en outre tenir compte de la société civile (notamment de la *Commission épiscopale nationale du Congo* – CENCO), qui joue un rôle constructif.

L’Union africaine, les pays de la région et les Nations unies doivent mettre ce processus en marche. Il faut rompre le cycle du “vainqueur gagne tout” et du “perdant perd tout”. Dans le cadre du dialogue, il faut également donner des garanties quant au statut et à la sécurité des anciens présidents.

Sans accord de ce type, la crainte est de voir arriver la date du 19 décembre 2016 sans déblocage de la situation. Dans ce cas, le risque d’une explosion populaire est très réel. Plus que jamais, il faut plaider pour un respect de l’état de droit et des droits de l’homme. Cela inclut le droit de manifester pacifiquement. Le gouvernement belge demande qu’il soit mis un terme aux intimidations et poursuites abusives à l’encontre de membres de l’opposition, de la société civile et de la presse.

Le Bureau des Nations unies pour les droits de l’homme et la société civile accomplissent un travail important dans ce contexte. Dans de telles périodes de crise, la MONUSCO (Mission de l’Organisation des Nations unies pour la stabilisation en République démocratique du Congo) devrait pouvoir faire preuve de plus de flexibilité afin de protéger les citoyens, y compris les politiques et les défenseurs des droits de l’homme. C’est ce en faveur de quoi le ministre a plaidé à New York. La Belgique suit les événements en contact étroit avec ses partenaires, y compris, bien sûr, ses partenaires africains, étant donné que l’évolution de la situation peut avoir un impact sur la stabilité dans toute la région. Le ministre a eu de nombreux contacts au cours des dernières semaines, tant en marge de l’Assemblée générale des Nations unies à New York qu’à Bruxelles, afin de faire valoir sa position.

La dimension sécuritaire doit également être prise en compte. L’ambassade belge à Kinshasa, le consulat général à Lubumbashi et les services du ministre suivent la situation de très près et prennent toutes les mesures de précaution nécessaires, car la situation sécuritaire est préoccupante. Il faut toutefois éviter de lancer un vent de panique.

Au Burundi, la situation se dégrade déjà depuis un an, tant sur les plans politique et économique qu’en matière de sécurité et de droits de l’homme. Le ministre espère que l’ancien président tanzanien, M. Benjamin Mkapa, pourra faire “marche arrière” en négociant un accord avec les principaux acteurs. Cela nécessitera un

akkoorden om de mensenrechtensituatie te herstellen; de minister denkt in dit verband onder meer aan de vrijlating van politieke gevangenen en de hervatting van de activiteiten van vrije media en van de kritische civiele samenleving. Uit recente contacten in New York is gebleken dat er voor landen uit de regio minstens één rode lijn is: er mag niet aan de Akkoorden van Arusha worden geraakt.

In die context geeft de minister aan dat hij bezorgd is over de werkzaamheden van de *Commission nationale de dialogue interburundais* (CNDI), die terug lijkt te willen komen op de Akkoorden van Arusha, en over bepaalde opruiende verklaringen. Sinds september 2016 heeft België opnieuw een ambassadeur in Bujumbura, die in die context de bilaterale dialoog met Burundi moet helpen heropstarten.

Voor België is in die twee gevallen een taak weggelegd, niet door een of andere oplossing op te leggen, maar door de partijen aan te moedigen zich constructief op te stellen en, indien nodig, de contacten te faciliteren. Het spreekt voor zich dat ons land waakzaam zal blijven inzake mensenrechten en zich met de Europese partners zal blijven beraden over de te gebruiken drukkmiddelen.

De minister zal in de loop van de komende maanden en jaren met zijn collega's van de regering in die geest blijven voort werken. Hij zegt dat hij ervan overtuigd is dat een sterk engagement van België ten voordele van Centraal-Afrika in het belang is van iedereen.

B. Betogen van de leden

De heer Peter Luykx (N-VA) is verheugd dat de regering de nieuwe strategienota over Centraal-Afrika, die al sinds de jaren '90 niet meer was geactualiseerd, heeft goedgekeurd. Het was immers noodzakelijk om doelstellingen op middellange en lange termijn te formuleren, teneinde de door België in die regio van de wereld te volgen strategische lijn te kunnen bepalen.

Naast het vaststellen van het kader voor de bilaterale relaties die België onderhoudt met de landen van de regio, worden in de nota de redenen van de Belgische actie toegelicht, alsook de behoeften van de regio vastgesteld ten aanzien van de andere partners, met name aangaande de aspecten migratie, economie, veiligheid en ontwikkeling.

De heer Luykx is tevreden over de beginselen die als leidraad dienen voor de strategienota, te weten:

compromis politique, mais également des accords afin de rétablir la situation en matière de droits de l'homme. Dans ce contexte, le ministre pense notamment, à la libération de prisonniers politiques et à la reprise des activités des médias libres et de la société civile, qui s'est montrée critique. Le ministre indique qu'il ressort de contacts récents qu'il a eus à New York que pour les pays de cette région, il y a au moins une ligne rouge, à savoir que l'on ne peut toucher aux accords d'Arusha.

Dans ce contexte, le ministre se dit préoccupé par les travaux de la Commission nationale de dialogue interburundais (CNDI), qui semble vouloir revenir sur les Accords d'Arusha, et par certaines déclarations incendiaires. Depuis septembre 2016, la Belgique a à nouveau un ambassadeur à Bujumbura. Sa mission sera de faire redémarrer le dialogue bilatéral avec le Burundi dans ce contexte.

La Belgique a un rôle à jouer dans les deux cas, non pas en imposant l'une ou l'autre solution, mais en encourageant les parties à se montrer constructives et, si nécessaire, en facilitant les contacts. Il va de soi que notre pays continuera à être vigilant en matière de droits de l'homme et se concertera avec les partenaires européens sur les moyens de pression à mettre en œuvre.

Le ministre continuera à travailler dans cet esprit, avec ses collègues du gouvernement, au cours des mois et années à venir. Il se dit convaincu qu'un engagement fort de la Belgique en faveur de l'Afrique Centrale est dans l'intérêt de tous.

B. Interventions des membres

M. Peter Luykx (N-VA) se réjouit de l'adoption par le gouvernement de la nouvelle note stratégique Afrique centrale, qui n'avait plus été mise à jour depuis les années '90. Il était en effet nécessaire de formuler des objectifs à moyen et long terme afin de pouvoir définir la ligne stratégique à adopter par la Belgique dans cette région du monde.

Au-delà de la fixation du cadre des relations bilatérales qu'entretient la Belgique avec les pays de la région, la note vise à justifier les raisons de l'action belge ainsi qu'à déterminer les besoins de la région par rapport aux autres partenaires, notamment en ce qui concerne les aspects migratoires, économiques, sécuritaires et en termes de développement.

M. Luykx se réjouit des principes qui servent de fil rouge à la note stratégique, à savoir:

— de coherentie: het beleid wordt rationeel aangegeven, en is dus voorspelbaar;

— het respect: de landen van Centraal-Afrika worden beschouwd als evenwaardige partners die op dezelfde voet worden behandeld als de andere belangrijke partners van België;

— de voorwaardelijkheid van de ontwikkelings-samenwerking;

— het multilateralisme: België wenst zijn beleid inzake Centraal-Afrika in te passen in het Europees buitenlandbeleid, door eventueel ter zake initiatieven te ontwikkelen.

De nota legt vooral het accent op de relaties die België onderhoudt met de DRC, Rwanda en Burundi, wat met name zijn verklaring vindt in de geografische en historische specificiteit van die landen en in het feit dat ze het grootste deel krijgen van de officiële Belgische ontwikkelingssteun. De spreker betreurt evenwel dat de situatie van de landen van de tweede concentrische cirkel niet méér aan bod komt in de nota, terwijl verder gelegen landen van de Sub-Saharaanse regio (zoals Tsjad) wel worden vermeld.

De heer Luykx pleit er vervolgens voor dat de beginselen inzake rechtsstaat die vandaag door België ten aanzien van Burundi en de RDC worden verdedigd eveneens worden toegepast met betrekking tot Rwanda, teneinde het in de nota aangekondigde beginsel inzake coherentie en voorzienbaarheid te eerbiedigen.

Het is duidelijk dat de economische en commerciële betrekkingen met Centraal-Afrika niet in verhouding staan tot de geleverde inspanningen en daarom vraagt de spreker meer duidelijkheid over de beoogde economische afzetmogelijkheden en de rol die aan de gewesten zou worden toebedeeld. Hij betreurt eveneens dat niet wordt verwezen naar andere actoren die in de regio aanwezig zijn, zoals Frankrijk, de Verenigde Staten en China.

De heer Luykx vraagt ten slotte welk standpunt de regering zal innemen in de Congolese crisis en welke drukmiddelen de strategienota voor Centraal-Afrika, de leidraad in dit dossier, toelaat. Hij pleit ervoor om zowel een oproep tot een inclusieve dialoog te lanceren als duidelijke taal te spreken.

De heer Stéphane Crusnière (PS) wijst er eerst en vooral op dat zijn fractie veel belang hecht aan een strategische 3D-visie voor Centraal-Afrika. Deze regio is immers in menig opzicht heel belangrijk en vertoont veel raakvlakken met België, meer bepaald inzake

— la cohérence: la politique est exprimée de manière rationnelle et donc prévisible;

— le respect: les pays d'Afrique centrale sont considérés comme des partenaires égaux traités sur le même pied que les autres partenaires importants de la Belgique;

— la conditionnalité de la coopération au développement;

— le multilatéralisme: la Belgique souhaite inscrire sa politique vers l'Afrique centrale dans le cadre de la politique extérieure européenne, en prenant éventuellement des initiatives en la matière.

La note met surtout l'accent sur les relations qu'entretient la Belgique avec la RDC, le Rwanda et le Burundi, ce qui se justifie notamment au regard des spécificités géographiques et historiques de ces États et du fait qu'ils reçoivent la majorité de l'aide publique au développement belge. L'orateur regrette cependant que la situation des États du second cercle concentrique ne soit pas davantage évoquée dans la note alors que des États plus lointains de la région subsaharienne tels que le Tchad sont cités.

M. Luykx plaide ensuite pour que les principes défendus par la Belgique aujourd'hui en matière d'État de droit à l'égard du Burundi et de la RDC soient également appliqués envers le Rwanda de manière à respecter le principe de cohérence et de prévisibilité annoncé par la note.

Partant du constat selon lequel les relations économiques et commerciales avec l'Afrique centrale sont trop limitées malgré les efforts déployés, l'orateur demande des précisions sur les opportunités économiques envisagées et la manière dont seront impliquées les Régions en la matière. Il déplore également l'absence de références à d'autres acteurs présents dans la région tels que la France, les États-Unis et la Chine.

Enfin, M. Luykx demande comment le gouvernement compte prendre position dans la crise congolaise et quels moyens de pression sont envisagés sur la base du fil conducteur que constitue la note stratégique pour l'Afrique centrale. Il plaide pour qu'un langage ferme soit utilisé en complément de l'appel à un dialogue inclusif.

M. Stéphane Crusnière (PS) rappelle tout d'abord l'importance pour son groupe d'une vision stratégique 3D pour l'Afrique centrale, qui est une région très importante à de nombreux points de vue et avec laquelle la Belgique a encore de nombreuses attaches, notamment

parlementaire democratie, taal, cultuur en op sociaal-economisch vlak.

Dankzij de algemeen erkende expertise van België in de regio – inclusief binnen andere internationale instellingen zoals de Europese Dienst voor Extern Optreden – zou België in 2019-2020 een zetel in de Veiligheidsraad kunnen krijgen. Er moet ook rekening worden gehouden met het feit dat alle departementen van de Federale Staat (met name inzake politie en justitie) alsook van de andere bestuursniveaus (steden en gemeenten) een rol spelen wat de burgerlijke stand betreft.

De spreker benadrukt dat het belangrijk is om de rechtstaat, de democratie en de grondwetten van elk land te eerbiedigen en houdt een pleidooi voor begeleiding en zelfredzaamheid (“*empowerment*”). Eventuele sancties die België oplegt, mogen niet raken aan de ontwikkelingssamenwerking, die een positief instrument voor solidariteit moet blijven. Bovendien moeten de gevolgen van eventuele toekomstige beslissingen worden afgewogen tegen de belangen van de bevolkingen en het middenveld. De mensenrechten, de bestrijding van honger en de kwestie van de seksuele en reproductieve gezondheid moeten voorrang blijven hebben.

De heer Crusnière vindt vervolgens dat het belang van de francophonie onvoldoende in de verf wordt gezet. Hij verzoekt de respectieve ministers om de voor 2019 geplande concrete maatregelen en initiatieven voor de drie aspecten van het buitenlands beleid (diplomatie, defensie en ontwikkeling) uiteen te zetten. Hij vraagt om de materiële, logistieke en financiële verbintenissen na te komen. Het kan immers niet dat de projecten voor ontwikkelingssamenwerking bij elke politieke crisis worden onderbroken.

Hoewel het Belgisch Fonds voor de Voedselzekerheid werd opgedoekt, blijft de strijd tegen de voedselonzeekerheid trouwens een prioriteit. De veiligheid in de regio mag dan belangrijk zijn, toch wordt te veel aandacht besteed aan de kwestie van de migratie. Tevens zou een meer doordachte aanpak van de strijd tegen de straffeloosheid in het algemeen, en meer bepaald tegen seksueel geweld, welkom zijn geweest.

De heer Crusnière en de regering komen tot dezelfde vaststelling, namelijk dat de sociaaleconomische betrekkingen en de eerbiediging van sociale en milieunormen belangrijk zijn. Hij vindt het dan ook jammer dat het Belgische mandaat bij de Wereldbank niet wordt herzien en dat België op Europees niveau niet pleit voor *due diligence* in het kader van de strijd tegen conflictersen.

sur le plan de la démocratie parlementaire, de la langue, de la culture et en matière socio-économique.

Le fait que la Belgique dispose d'une expertise reconnue dans la région – y compris au sein d'autres institutions internationales telles que le Service européen d'action extérieure – constitue par ailleurs une opportunité pour la Belgique d'occuper un siège au Conseil de sécurité en 2019-2020. L'implication de tous les départements de l'État fédéral (notamment en matière de police et de justice) ainsi que d'autres niveaux de pouvoirs tels que les villes et communes en matière d'état civil doit également être pris en compte.

Rappelant ensuite l'importance du respect de l'État de droit, de la démocratie et des constitutions propres à chaque pays, l'orateur plaide pour une démarche d'accompagnement et d'appropriation (“*empowerment*”). Si des sanctions doivent être prises par la Belgique, la Coopération au développement doit rester un instrument positif de solidarité et les conséquences des décisions futures éventuelles prises doivent être examinées au regard des intérêts des populations et de la société civile. Les droits de l'homme, la lutte contre la faim et la question des droits sexuels et reproductifs doivent rester des priorités.

M. Crusnière estime ensuite que l'importance de la francophonie n'est pas suffisamment soulignée. Il souhaiterait que les trois aspects de politique étrangère (diplomatie, défense et développement) fasse l'objet d'un exposé des mesures concrètes et initiatives qui seront prises par leurs ministres respectifs d'ici 2019. Il plaide pour que les engagements matériels, logistiques et financiers soient assurés. Il ne faudrait en effet pas que les projets de coopération au développement soient interrompus à chaque crise politique.

La lutte contre l'insécurité alimentaire reste par ailleurs une priorité malgré la suppression du Fonds belge pour la sécurité alimentaire. En comparaison, il est laissé une place trop large à la question de la migration même si la sécurité de la région est également importante. La lutte contre l'impunité en général et plus particulièrement contre les violences sexuelles aurait également mérité une approche plus pointue.

Si M. Crusnière constate avec le gouvernement l'importance des relations socio-économiques et le besoin de s'assurer du respect des normes sociales et environnementales, il déplore le fait que le mandat belge au sein de la Banque mondiale ne soit pas revu et l'absence d'initiative belge pour plaider au niveau européen pour une diligence raisonnable dans le cadre

Het blijft trouwens wachten op het plan “Bedrijven en Mensenrechten” dat in het regeerakkoord werd beloofd.

De spreker pleit er ook voor om het middenveld, evenals andere actoren zoals de ziekenfondsen en de vakbonden bij het onderwerp te betrekken, en verheugt zich over de uitbreiding van het interdepartementale overleg tot de deelgebieden via AFECO. Het is inderdaad belangrijk om de gewesten te betrekken bij het sociaaleconomische aspect en de gemeenschappen bij de onderdelen cultuur, onderwijs, taal of persoonsgebonden aangelegenheden, hoewel de strategienota geen verband legt tussen cultuur en ontwikkeling.

Indien de Federale Staat via belangrijke “biculturele instellingen”, zoals het Museum van Tervuren, Bozar of het Koninklijk Conservatorium optreedt, is een billijke synergie aangewezen met de deelstaten.

De heer Crusnière betreurt het gebrek aan belangstelling van de minister van Defensie, belast met Ambtenarenzaken, voor logistieke steun en militaire opleidingen van de bilaterale samenwerking tussen België en de DRC. Het is niet alleen belangrijk om Belgische ingezetenen te repatriëren, men moet ook nagaan of België binnen strikte voorwaarden logistieke steun kan verlenen aan de initiatieven van MONUSCO, dat onlangs een herzien en verlengd mandaat kreeg van de Veiligheidsraad.

De heer Richard Miller (MR) is blij met de uitwerking van de strategienota voor Centraal-Afrika, die België in staat zal stellen een coherent beleid te voeren met het oog op de invoering van een heuse rechtstaat en de ontwikkeling van economische activiteiten, die gepaard gaan met een betere herverdeling van de opbrengst onder alle lagen van de bevolking, wat voordien niet het geval was.

Wat de rechtsstaat betreft, pleit de spreker voor de instelling van mechanismen waarmee het volk de leiders kan controleren, een *conditio sine qua non* om de strijd tegen de honger in de wereld aan te gaan, zoals is benadrukt door de heer Amartya Sen, een Indiase econoom die in 1998 de Nobelprijs voor economie heeft gekregen.

De spreker wijst op het essentieel belang van economische relance en herverdeling van de rijkdom en vraagt zich vervolgens af hoe de integratie van de Centraal-Afrikaanse Staten in de internationale handel kan worden gewaarborgd, meer bepaald op basis van de regels van de Wereldhandelsorganisatie en van de

de la lutte contre les minerais des conflits. Le plan “entreprises et droits de l’Homme” promis dans l’accord de gouvernement est par ailleurs toujours attendu.

L’orateur plaide également pour l’implication de la société civile mais également d’acteurs comme les mutuelles et les syndicats et se réjouit de l’élargissement de la concertation interdépartementale aux entités fédérées par le biais de l’AFECO. L’implication des Régions sur le plan socio-économique et des Communautés sur le plan culturel, scolaire, linguistique ou des matières personnalisables est en effet important bien que la note stratégique n’établisse pas de lien entre la culture et le développement.

Si l’État fédéral agit au travers de grandes institutions biculturelles comme le Musée de Tervuren, Bozar ou le Conservatoire royal, une synergie équitable et sans concurrence avec les entités fédérées est opportune.

Enfin, M. Crusnière regrette le manque d’intérêt que montre le ministre de la Défense, chargé de la Fonction publique, pour le soutien logistique et les formations militaires de la coopération bilatérale entre la Belgique et la RDC. Au-delà des missions de rapatriement des ressortissants belges, un soutien logistique aux initiatives de la MONUSCO dont le mandat a été récemment revu et prolongé par le Conseil de sécurité, doit être étudié dans des conditions strictes.

M. Richard Miller (MR) se réjouit de l’élaboration de la note stratégique Afrique centrale, qui permettra à la Belgique de développer une politique cohérente afin de mettre en place un véritable État de droit et de développer des activités économiques dont le produit ferait l’objet d’une meilleure redistribution des richesses et n’échapperait plus aux populations comme jusqu’alors.

En ce qui concerne l’État de droit, l’orateur plaide pour l’instauration de mécanismes de contrôle des dirigeants par le peuple, qui sont la condition *sine qua non* pour lutter contre la faim dans le monde, comme le souligne M. Amartya Sen, un économiste indien ayant obtenu le Prix Nobel d’Économie en 1998.

Soulignant l’enjeu essentiel que constitue la relance économique et la redistribution des richesses, M. Miller s’interroge ensuite sur la manière d’assurer une intégration des États d’Afrique centrale dans le commerce international, notamment sur la base des règles de l’Organisation mondiale du commerce et de l’Accord de

Overeenkomst van Cotonou⁴⁷. Hij pleit voor de invoering van mechanismen die ervoor zorgen dat de rijkdom uit de handel in natuurlijke hulpbronnen ten goede komt van de bevolking en van de economische opleving van de regio. Hij roept België op zijn technische en administratieve expertise aan te reiken om bij de internationale instellingen middelen te mobiliseren voor de financiering van grensoverschrijdende projecten, en de bevolking te laten delen in de huidige technologische ontwikkelingen op het gebied van meer bepaald energie.

Eraan herinnerend dat veiligheid en de bestrijding van het terrorisme internationale samenwerking onontbeerlijk maken, vraagt de spreker zich af of er politieke ruimte is voor de verspreiding en de handhaving van een gematigde politieke islam in Afrika. Wat vindt tot slot de regering van de idee om de bevolking van de Afrikaanse landen een universele uitkering te bieden?

Mevrouw Els Van Hoof (CD&V) verheugt zich over de opstelling van de strategienota Centraal-Afrika, gelet op de rol die België op internationaal vlak kan spelen op basis van zijn erkende expertise en van de talrijke banden met de regio: door de aanwezigheid van talrijke personen uit de diaspora in België en omgekeerd verblijven er in de DRC alleen al ongeveer 3 000 Belgische landgenoten.

België heeft er voorts voor gekozen zijn officiële ontwikkelingshulp te concentreren op de kwetsbare landen en blijft daarin investeren en alles in het werk te stellen om de nationale dialoog met het oog op democratische verkiezingen te bevorderen.

De strategienota behelst een nieuwe interstatelijke verhouding die voortaan vooral gebaseerd zal zijn op gelijkheid en die elke partij ten goede komt (*win-win*), veeleer dan te focussen op internationale solidariteit. Aldus wordt nader ingegaan op de onzekerheid die de migratiestromen met zich brengen, veeleer dan te onderzoeken waarom die mensen ertoe worden gedreven hun land te verlaten.

Mevrouw Van Hoof stelt vast dat de parlementsleden in die regio, in hun hoedanigheid van verkozenen, nauwelijks vrijheid van meningsuiting genieten omdat zij banden hebben met het heersende regime of omdat zij vrezen voor represailles dan wel voor een groot

Cotonou⁴⁷. Il plaide pour l'instauration de mécanismes visant à ce que les richesses provenant du commerce de ressources naturelles bénéficient aux populations et à la relance économique de la région. Il appelle la Belgique à apporter son expertise technique et administrative afin de mobiliser des fonds auprès d'institutions internationales pour financer des projets d'envergure transfrontaliers et faire bénéficier la population des progrès technologiques actuels en matière énergétique notamment.

Rappelant ensuite que la sécurité et la lutte contre le terrorisme rendent la coopération internationale indispensable, l'orateur se demande s'il y a un espace politique pour la diffusion et le maintien d'un islam politique modéré en Afrique. Quelle est enfin l'opinion du gouvernement quant à l'instauration d'une allocation universelle pour la population des États africains?

Mme Els Van Hoof (CD&V) se réjouit de l'élaboration de la note stratégique Afrique centrale étant donné le rôle que la Belgique peut jouer au niveau international sur la base de son expertise reconnue et des nombreux liens entretenus avec la région, notamment par la présence de nombreuses personnes de la diaspora en Belgique et d'environ 3000 compatriotes belges uniquement en RDC.

La Belgique a par ailleurs choisi de concentrer son aide publique au développement dans les pays fragiles et continue d'investir dans ces pays et de mettre tout en œuvre pour favoriser le dialogue national en vue d'élections démocratiques.

La note stratégique introduit une nouvelle relation entre États, qui se basent désormais plutôt sur une relation égalitaire où chacun bénéficie de la relation (*win-win*) que sur la solidarité internationale. Ainsi, on évoque l'insécurité que causent les mouvements migratoires plutôt que de se pencher sur les causes qui poussent les personnes à se déplacer.

Mme Van Hoof constate que les parlementaires de la région disposent de peu de liberté d'expression dans leur fonction en raison de leurs liens avec le régime en place ou de la peur de représailles ou de perte conséquente de revenus. Le renforcement de la démocratie

⁴⁷ Het gaat om de Partnerschapsovereenkomst (2000/483/EG) tussen de leden van de groep van Staten in Afrika, het Caribisch gebied en de Stille Oceaan (ACS), enerzijds, en de Europese Gemeenschap en haar lidstaten, anderzijds, ondertekend te Cotonou op 23 juni 2000.

⁴⁷ Il s'agit de l'Accord 2000/483/CE de partenariat entre les membres du groupe des États d'Afrique, des Caraïbes et du Pacifique, d'une part, et la Communauté européenne et ses États membres, d'autre part, signé à Cotonou le 23 juin 2000.

inkomensverlies. Om vooruitgang op dat vlak te kunnen boeken, moet de parlementaire democratie hoe dan ook worden versterkt.

De strategienota reikt de uitbouw van het overheidsapparaat en van het middenveld als alternatieven aan, maar de spreker pleit ervoor zowel het overheidsapparaat als het middenveld te steunen in de zwakke Staten, om vervolgens een gunstig investeringsklimaat te scheppen. Het is trouwens een slecht teken dat minder kredieten worden uitgetrokken voor conflictpreventie en consolidering van de vrede, een budget waarmee verzoeningsprojecten worden gefinancierd.

Wat Defensie betreft, rept de nota met geen woord van de acties die werden ondernomen voor de opleiding en het eerherstel van soldaten, terwijl die initiatieven zouden moeten worden voortgezet en sterker aangemoedigd.

Met het oog op de armoedebestrijding moet het overheidsapparaat worden geconsolideerd om een efficiënt belastingheffingssysteem in te stellen, onder meer dankzij een fiscaal kadaster en een niet-corrupt douanestelsel.

Met betrekking tot de ontwikkelingssamenwerking heeft de Kamer van volksvertegenwoordigers de federale regering verzocht “de directe bilaterale steun (...) te herevalueren indien de door de Grondwet vastgelegde verkiezingsdatum niet wordt gerespecteerd en de voorziene middelen te heroriënteren zodat de bevolking en het middenveld aanspraak blijven maken op ontwikkelingssteun”⁴⁸. Welke criteria zullen worden gehanteerd om te beslissen hoe die middelen zullen worden geheroriënteerd en om tegelijk de bestending van de opgestarte projecten te waarborgen?

Hoewel de wapenhandel een element zou moeten zijn waarmee rekening wordt gehouden bij de preventie van conflicten, komt de samenwerking tussen de Federale Staat en de deelstaten niet aan bod in de strategienota.

Ten slotte pleit mevrouw Van Hoof ervoor dat de integratie van het personeel van de BTC en van Defensie binnen de ambassades niet tot een instrumentalisatie van de ontwikkelingssamenwerking leidt. Ontwikkelingssamenwerking moet gericht blijven op het belang van de lokale bevolking en mag niet louter de belangen van België dienen.

⁴⁸ Verzoek 8 van resolutie over de presidentsverkiezingen in de Democratische Republiek Congo (DOC 54 1887/011) door de Kamer van volksvertegenwoordigers aangenomen op 20 juli 2016.

parlementaire est une nécessité pour pouvoir faire évoluer cette situation.

Alors que la note stratégique évoque le renforcement de l'appareil étatique et de la société civile comme des alternatives, l'oratrice plaide pour que tant l'appareil étatique que la société civile soient soutenus dans les États fragiles, de manière à instaurer un climat d'investissement favorable ensuite. La diminution des crédits alloués dans le cadre des moyens budgétaires alloués à la prévention des conflits et à la consolidation de la paix – qui finance des projets de réconciliation – constitue à ce titre un mauvais signal.

En matière de Défense, la note ne mentionne pas les actions accomplies en matière de formation et de réhabilitation de soldats alors que celles-ci devraient être poursuivies et davantage encouragées.

La lutte contre la pauvreté nécessite quant à elle de consolider l'appareil étatique afin de mettre en place un système efficace de taxation, notamment grâce à un cadastre fiscal et à un système de douanes non corrompu.

En matière de coopération au développement, la Chambre des représentants demandait au gouvernement fédéral de “réorienter les moyens prévus [dans le cadre de l'aide bilatérale si la date des élections prévue par la Constitution n'est pas respectée] afin que la population et la société civile continuent à bénéficier de l'aide au développement”⁴⁸. Quels seront les critères appliqués pour décider de la manière dont seront réorientés ces fonds tout en assurant la pérennité des projets lancés?

La collaboration entre l'État fédéral et les entités fédérées n'est pas abordée dans la note stratégique alors que le commerce des armes devrait être pris en compte dans la prévention de conflits.

Enfin, Mme Van Hoof plaide pour que l'intégration du personnel de la CTB et de la Défense au sein des ambassades ne mène pas à une instrumentalisation de la coopération au développement. Celle-ci doit continuer à intervenir dans l'intérêt de la population locale et non pas servir les intérêts de la Belgique.

⁴⁸ Point 8 de la résolution relative aux élections présidentielles en République démocratique du Congo (DOC 54 1887/011), adoptée le 20 juillet 2016 par la Chambre des représentants.

De heer Tim Vandenput (Open Vld) is verheugd dat de strategienota voor Centraal-Afrika de 3D-strategie van de regering toelicht. Die laatste kan worden samengevat door middel van één zin uit die nota: “Onveiligheid bedreigt de ontwikkeling van deze landen en de stabiliteit van het hele continent.” (blz. 1).

De spreker vraagt zich af waarom de EU geen maatregelen neemt om te komen tot méér stabiliteit in de regio. Overweegt België initiatieven te nemen, mocht ter zake geen Europees vergelijk worden gevonden?

Vervolgens peilt de spreker naar de veranderingen in de bilaterale samenwerkingsprogramma's die België en de Midden-Afrikaanse landen inzake defensie hebben gesloten. Voorts wil hij weten of de regering overweegt haar standpunt te herzien met betrekking tot de aanbevelingen van de parlementaire onderzoekscommissie aangaande de gebeurtenissen in Rwanda⁴⁹; een van die aanbevelingen bestond erin geen Belgische troepen meer in te zetten in voormalige kolonies. Bestaat trouwens het gevaar dat de huidige onveiligheid in het sub-Saharaans gebied overslaat naar het Zuiden?

Voorts herinnert de heer Vandenput aan het potentieel voor economische groei in Centraal-Afrika, waarop hij vraagt welke strategie België in dat opzicht zal aannemen. Kan Rwanda – waarvan het beleid inzake vrijheid van meningsuiting overigens voor kritiek vatbaar is – een voorbeeld van economische *best practices* zijn, waaruit de DRC en Burundi inspiratie zouden kunnen putten?

Het multilateralisme dat België promoot, is eveneens een prioriteit. De strategienota vermeldt in dat opzicht zes regionale organisaties (blz. 21), wat erop wijst dat het vooral gaat om intergouvernementele organisaties, veeleer dan om mechanismen voor regionale integratie. Welke initiatieven overweegt België op multilateraal niveau te bevorderen opdat de inkomsten uit de natuurlijke hulpbronnen de ontwikkeling van de regio zelf ten goede zouden komen?

Mevrouw Fatma Pehlivan (sp.a) vraagt eerst welke status de strategienota voor Centraal-Afrika heeft en of het Parlement de tekst zal kunnen amenderen, zodat daarover tussen alle fracties een consensus tot stand kan komen. Voorts betreurt zij dat die nota geen concrete tenuitvoerleggingsmaatregelen bevat, afgezien van de vaststellingen betreffende het economisch potentieel van de regio, met name in het licht van de recente gebeurtenissen aldaar.

⁴⁹ Het verslag van deze onderzoekscommissie (Stuk Senaat, nr. 1-611/7) kan worden geraadpleegd op de website van de Senaat: https://www.senate.be/www/?Mlval=/index_senate&MENUID=22101&LANG=n#1-611/7_314.

M. Tim Vandenput (Open Vld) se réjouit du fait que la note stratégique pour l'Afrique centrale expose la stratégie 3D du gouvernement. Celle-ci peut être résumée par une phrase de cette note: “L'insécurité menace le développement de ces pays et la sécurité de l'ensemble du continent.” (p. 1).

L'orateur se demande pour quelle raison l'UE ne prend pas de mesures visant à assurer davantage de stabilité dans la région. La Belgique envisage-t-elle de prendre éventuellement des initiatives si un accord européen n'était pas trouvé sur le sujet?

L'orateur demande ensuite quelles sont les évolutions des programmes de coopération bilatérale entre la Belgique et les États d'Afrique centrale en matière de défense. Il aimerait également savoir si le gouvernement envisage de revoir sa position quant aux recommandations de la commission d'enquête parlementaire concernant les événements du Rwanda⁴⁹ qui préconisaient le non-engagement de troupes belges dans les anciennes colonies. Y a-t-il par ailleurs un risque d'extension vers le sud de l'insécurité actuelle dans la région subsaharienne?

Rappelant ensuite le potentiel de croissance économique que connaît l'Afrique centrale, M. Vandenput demande quelle stratégie compte adopter la Belgique. Le Rwanda – qui peut par ailleurs être critiqué pour sa politique en matière de liberté d'expression – peut-il constituer un exemple de bonnes pratiques économiques dont devraient s'inspirer la RDC et le Burundi?

Le multilatéralisme promu par la Belgique constitue également une priorité. La note stratégique mentionne à cet égard six organisations régionales (p. 21), ce qui indique qu'il s'agit avant tout d'organisations intergouvernementales plutôt que de mécanismes d'intégration régionale. Quelles sont les initiatives qu'envisage de favoriser la Belgique sur le plan multilatéral afin que les revenus issus des ressources naturelles permettent un développement propre de la région?

Mme Fatma Pehlivan (sp.a) demande tout d'abord quel est le statut de la note stratégique pour l'Afrique centrale et si le Parlement pourra amender ce texte afin qu'il fasse l'objet d'un consensus de l'ensemble des groupes politiques. Elle regrette par ailleurs que cette note ne contienne pas de mesures concrètes de mise en œuvre au-delà des constats relatifs au potentiel économique de la région, notamment au regard de

⁴⁹ Le rapport de cette commission d'enquête (Doc. Sénat, n° 1-611/7) peut être consulté sur le site du Sénat à l'adresse suivante: https://www.senate.be/www/?Mlval=/publications/vi ewPubDoc&TID=16778570&LANG=fr#1-611/7_314.

Tevens vindt de spreker het jammer dat, ofschoon de expertise van België in de regio wordt erkend, de nota er vooral op gericht is de Belgische belangen veilig te stellen in plaats van voor de ontwikkeling van Centraal-Afrika te zorgen. Zij vreest immers dat, in die context, de Belgische ontwikkelingssamenwerking een instrument van het buitenlands beleid zou vormen en geen doel op zich zou zijn om de internationale solidariteit te bewerkstelligen en de ongelijkheden terug te dringen. Het feit dat er de mensenrechten geregeld worden geschonden, komt al evenmin voldoende aan bod, terwijl de stabiliteit van de regio van cruciaal belang is voor de bevolking.

Ook op veiligheidsvlak gaat de strategienota veeleer in op de moeilijkheden waarmee Europa inzake veiligheid en religieus radicalisme kampt, in plaats van te beklemtonen hoe belangrijk veiligheid is voor de bevolkingsgroepen ter plaatse, onder meer in het oosten van de DRC, waar zowel de privé-milities als het Congolese leger zich schuldig maken aan schendingen van de mensenrechten. Hoewel de impact van de migratie naar Europa niet mag worden onderschat, kan men niet om de vaststelling heen dat er in Centraal-Afrika miljoenen ontheemden en vluchtelingen zijn, die eigenlijk een groter risico op instabiliteit inhouden voor de regio dan dat ze een gevaar opleveren voor Europa. Derhalve wenst de spreker te vernemen welke rol België aangaande het vluchtelingenvraagstuk zal spelen op multilateraal niveau, met name in de Verenigde Naties. Welke initiatieven zullen worden genomen om de mensenrechten te doen naleven en om de illegale migratiekanalen tegen te gaan, en aldus in dat verband bij te dragen tot de verwezenlijking van de Agenda 2030? Komen die aspecten aan bod in de voor de strijdkrachten bestemde opleidingen die in het kader van de bilaterale samenwerking worden georganiseerd? Voorts vreest de spreker dat het feit dat men zich op het terrorisme beroept in een regio waar terroristische activiteiten kennelijk weinig voorkomen, door de zittende regeringen zou kunnen worden gebruikt als voorwendsel om de op hen geuite kritiek een halt toe te roepen.

Vervolgens vraagt mevrouw Pehlivan hoe België denkt op te treden om de Congolese Grondwet in acht te doen nemen en om te strijden tegen de straffeloosheid in het kader van het door de CENI aangekondigde uitstel van de verkiezingen tot 2018. Worden individuele sancties, zoals aanbevolen in de resolutie over de presidentsverkiezingen in de Democratische Republiek Congo van 20 juli 2016, in uitzicht gesteld, eventueel op Europees niveau? Zullen bepaalde projecten inzake ontwikkelingssamenwerking en politieke samenwerking worden opgeschort, zoals dat het geval is geweest met Burundi?

l'actualité récente dans la région.

L'oratrice déplore également que, malgré l'expertise reconnue de la Belgique dans la région, la note vise principalement à assurer les intérêts belges plutôt que d'assurer le développement de l'Afrique centrale. Elle craint en effet que dans ce contexte, la coopération belge au développement constitue un instrument de politique étrangère plutôt que de constituer un objectif en soi, à savoir la solidarité internationale et la diminution des inégalités. Le fait que les droits de l'homme y fassent régulièrement l'objet de violations est également trop peu évoqué alors que la stabilité de la région est cruciale pour la population.

De même, en matière de sécurité, la note stratégique évoque les problèmes sécuritaires et de radicalisme religieux que connaît l'Europe plutôt que d'insister sur l'importance de la sécurité des populations sur place, notamment dans l'Est de la RDC où tant les milices privées que l'armée congolaise se rendent coupable de violations des droits de l'homme. Si l'impact migratoire vers l'Europe ne doit pas être sous-estimé, force est de constater que l'Afrique centrale connaît en son sein des millions de déplacés et de réfugiés, qui constituent une menace d'instabilité pour la région même avant que de constituer un risque pour l'Europe. L'oratrice aimerait dès lors savoir quel rôle jouera la Belgique sur le plan multilatéral – et notamment au sein des Nations Unies – sur la question des réfugiés. Quelles seront les initiatives prises afin de faire respecter les droits de l'homme et de lutter contre les canaux de migration illégale et ainsi contribuer à la réalisation de l'Agenda 2030 dans ce cadre? Ces aspects sont-ils évoqués dans les formations des forces armées organisées dans le cadre de la collaboration bilatérale? L'oratrice craint par ailleurs que le fait d'invoquer le terrorisme dans une région où il y a peu d'indications d'activités de ce genre puisse être utilisé comme prétexte par les gouvernements en place pour mettre fin aux critiques élevées contre eux.

Mme Pehlivan demande ensuite comment la Belgique compte agir afin de faire respecter la Constitution congolaise et de lutter contre l'impunité dans le contexte du report des élections en 2018 annoncé par la CENI. Des sanctions individuelles telles que préconisées par la résolution relative aux élections présidentielles en République démocratique du Congo du 20 juillet 2016 sont-elles envisagées, éventuellement au niveau européen? Prévoit-on également de suspendre certains projets de coopération au développement et de coopération policière comme cela a été le cas avec le Burundi?

De heer Benoit Hellings (*Ecolo-Groen*) betreurt eerst en vooral dat de strategienota er in de eerste plaats op gericht is de Belgische belangen in de regio te bevorderen, in plaats van de Belgische expertise aan te wenden voor de ontwikkeling van Afrika en zijn bevolking. Ook vindt de spreker het jammer dat niet wordt verwezen naar de ernstige mensenrechtenschendingen in de regio.

De spreker zou vervolgens graag weten hoe de strategienota concrete uitvoering zal krijgen, met name wat de coördinatie betreft van de Belgische acties met de andere Europese en mondiale partners, zoals de Wereldbank. Hij pleit ook voor een versterking van de specifieke inbreng die België kan bieden in vergelijking met andere actoren die ook in Centraal-Afrika aanwezig zijn, zoals China.

De heer Hellings wijst op de moordpartijen en het seksueel geweld waar de Congolese bevolking het slachtoffer van is, vooral in het oosten van het land. Hij zou daarbij nadere uitleg willen krijgen over de middelen die België van plan is uit te trekken om de verzoening te bevorderen, met name via de besteding van de budgetten bestemd voor conflictpreventie. Wordt in de door België georganiseerde opleiding van de Congolese militairen ook aandacht besteed aan de mensenrechten, om te voorkomen dat men medeplichtig zou zijn aan eventuele geweldplegingen in het veld door het Congolese leger?

Vervolgens vraagt de spreker of het de bedoeling is de toekenningsvoorwaarden voor humanitaire visa voor mensenrechtenmilitanten die worden bedreigd, structureel te versoepelen. Tevens wenst hij te vernemen of het mogelijk zou zijn een vorm van op minnelijke schikking en herstel gebaseerde justitie in te stellen naar het model van de Rwandese *gacaca*, teneinde straffeloosheid tegen te gaan en de rechtsstaat te versterken. Zou een dergelijk mechanisme kunnen worden gefinancierd via de budgettaire middelen bestemd voor conflictpreventie?

Wat de economische en handelsaspecten betreft, betreurt de heer Hellings dat het vraagstuk van de conflicters niet rechtstreeks in de strategienota aan bod komt, terwijl een rapport van *Amnesty International* aan toont dat de meeste onderdelen van de thans gebruikte apparaten afkomstig zijn van de illegale handel. Hoe kan de regering ervoor zorgen dat Belgische bedrijven niet medeplichtig zijn aan dergelijke praktijken?

De spreker vraagt vervolgens of tijdens de totstandkoming van de strategienota voor Centraal-Afrika overleg heeft plaatsgevonden met de deelstaten. Bepaalde materies, zoals het toekennen van

M. Benoit Hellings (*Ecolo-Groen*) regrette tout d'abord le fait que la note stratégique vise avant tout à développer les intérêts belges dans la région plutôt que de mettre l'expertise belge à profit du développement de l'Afrique et de sa population. L'orateur déplore également l'absence de référence aux violations majeures des droits de l'homme que connaît la région.

L'orateur demande ensuite des précisions sur la manière dont sera rendue opérationnelle la note stratégique, notamment en ce qui concerne la coordination des actions belges avec les autres partenaires européens et mondiaux tels que la Banque mondiale. Il plaide également pour que l'on développe davantage les spécificités que peut offrir la Belgique par rapport à d'autres acteurs également présents en Afrique centrale comme la Chine.

Rappelant les massacres et violences sexuelles que subit la population congolaise, surtout dans l'est du pays, M. Hellings souhaiterait obtenir davantage d'informations sur les moyens que la Belgique compte mettre à disposition pour favoriser la réconciliation, notamment par l'usage des moyens budgétaires alloués à la prévention des conflits. Prévoit-on par ailleurs un volet relatif aux droits de l'homme dans la formation des militaires congolais organisée par la Belgique afin d'éviter que l'on se rende complice d'éventuelles exactions commises sur le terrain par l'armée congolaise?

L'orateur demande ensuite si l'on envisage d'assouplir de manière structurelle les conditions d'octroi de visas humanitaires pour les militants des droits de l'homme menacés et si une forme de justice transactionnelle et réparatrice pourrait être mise en place sur le modèle des *gacaca* rwandais afin de lutter contre l'impunité et de renforcer l'État de droit. Un tel mécanisme pourrait-il être financé par les moyens budgétaires alloués à la prévention des conflits?

En ce qui concerne les aspects économiques et commerciaux, M. Hellings regrette que la question des minerais de conflits ne soit pas directement évoquée dans la note stratégique alors qu'un rapport d'*Amnesty International* démontre que la majorité des composants des appareils utilisés aujourd'hui proviennent du commerce illégal. Comment le gouvernement peut-il faire en sorte que des entreprises belges ne soient pas complices de tels agissements?

L'orateur demande ensuite si la note stratégique pour l'Afrique centrale a fait l'objet d'une concertation avec les entités fédérées au cours de son élaboration.

wapenexportvergunningen, behoren immers tot de exclusieve bevoegdheden van de gewesten.

Ten slotte wenst de heer Hellings te weten welk percentage van de ontwikkelingssamenwerking België in het licht van de recente gebeurtenissen in de regio zou kunnen beslissen op te schorten. Mocht een dergelijke beslissing worden genomen, zouden de aldus vrijgekomen bedragen dan naar andere projecten gaan?

C. Antwoorden van de vice-eersteminister en minister van Buitenlandse Zaken en Europese Zaken, belast met Beliris en de Federale Culturele Instellingen

1. Doelstellingen en strekking van de nota

De minister geeft aan dat hij een duidelijk onderscheid wil maken tussen de strategienota, waarin een visie voor Centraal-Afrika op middellange en lange termijn uit de doeken wordt gedaan, en de concrete maatregelen, die in een tweede fase door de bevoegde ministers in hun respectieve beleidsnota's zullen worden gespecificeerd.

Deze strategienota gaat uit van de federale regering. Hij kan natuurlijk aanleiding geven tot opmerkingen, maar het gaat niet om een project waarop amendementen kunnen worden ingediend. De nota zal eveneens aanleiding geven tot besprekingen met de deelstaten, met het oog op de coördinatie van het uitgestippelde beleid; een en ander zal gebeuren in het kader van de materies die tot hun bevoegdheden behoren. Die interfederale vergaderingen zullen plaatsvinden binnen AFECO.

In de strategienota worden twee concentrische cirkels onderscheiden. De eerste cirkel wordt gevormd door de DRC, Burundi en Rwanda, de belangrijkste partners van België inzake ontwikkelingssamenwerking. De strategienota beperkt zich tot één enkele regio, Centraal-Afrika, maar gemeenschappelijke acties met andere Afrikaanse landen zijn mogelijk, bijvoorbeeld op het stuk van veiligheid en migratie.

Er is nog te weinig sprake van een reële regionale integratie in Centraal-Afrika, waar heel weinig vergaderingen tussen leiders plaatsvinden.

2. De rol van Defensie

De minister ziet geen tegenstrijdigheid tussen een actie van de Belgische Defensie in de Sahel en in de RDC. Er dient overigens binnen de Europese Unie een verhoogde samenwerking tot stand te komen, teneinde de situatie in de Sahel aan te pakken.

Certaines matières telles que l'octroi des licences d'armes relèvent en effet des compétences exclusives des Régions.

Enfin, M. Hellings souhaiterait savoir quelle part de la coopération au développement la Belgique pourrait décider de suspendre compte tenu des événements récents dans la région. Si une telle décision était prise, les montants ainsi dégagés seraient-ils réorientés vers d'autres projets?

C. Réponses du vice-premier ministre et ministre des Affaires étrangères et européennes, chargé de Beliris et des Institutions culturelles fédérales

1. Objectifs et portée de la note

Le ministre indique qu'il faut faire clairement la distinction entre la note stratégique, qui définit une vision à moyen et long terme sur l'Afrique centrale, et les mesures concrètes, qui seront détaillées dans une deuxième phase par les ministres compétents dans leurs notes de politique générale.

La présente note stratégique émane du gouvernement fédéral. Elle peut évidemment susciter des remarques mais il ne s'agit pas d'un projet susceptible de faire l'objet d'amendements. La note donnera également lieu à des discussions avec les entités fédérées, en vue de notamment coordonner les politiques mises en œuvre dans le cadre des matières qui dépendent de leurs compétences. Ces réunions interfédérales auront lieu au sein de l'AFECO.

La note stratégique distingue deux cercles concentriques. Le premier cercle est formé par la DRC, le Burundi et le Rwanda, qui sont les principaux partenaires de la Belgique en matière de coopération au développement. La note stratégique se limite à une seule région, l'Afrique centrale, mais des actions communes sont possibles avec d'autres pays africains en matière de sécurité et de migration, par exemple.

Il est encore trop peu question d'une réelle intégration régionale en Afrique centrale, où les réunions entre dirigeants sont peu nombreuses.

2. Le rôle de la Défense

Le ministre ne voit pas de contradiction entre une action de la Défense belge au Sahel et en RDC. Une coopération accrue doit d'ailleurs se développer au sein de l'Union européenne afin de s'attaquer à la situation

3. De rol van andere landen

De regering wil de nadruk vooral leggen op de acties die ons land onderneemt, in samenwerking met de Europese Unie en de Verenigde Naties; daarom wijdt de nota niet uit over de rol van grootmachten zoals de Verenigde Staten, Rusland of China.

België probeert samen met andere Staten projecten op te zetten, zoals de trilaterale acties in samenwerking met Turkije en China. Door die samenwerking kunnen de Belgische autoriteiten hun visie en hun analyse van de situatie delen met die landen. Er bestaan heel grote verschillen tussen hoe België en China hun beleid opvatten inzake Centraal-Afrika, en meer algemeen inzake hun buitenlands beleid. Om te beginnen voert de regering een ruim debat over haar buitenlands beleid, waarbij de parlementaire oppositie en het middenveld worden betrokken. Ons land steunt de actoren van het middenveld via ontwikkelingssamenwerking en conflictpreventie. Voorts omvat het Belgisch ontwikkelings-samenwerkingsbeleid schuldkwijtscheldingen. Om te voorkomen dat een land waarvan de schulden werden kwijtgelaten niet opnieuw met overmatige schuldenlast te kampen krijgt, moet ervoor worden gezorgd dat andere actoren geen nieuwe leningen voorstellen, tegen zwaardere voorwaarden. Dit debat werd onder meer met China gevoerd.

In België wordt er inzake gunning van overheidsopdrachten anders gehandeld dan in China. Directe acties van de Chinese autoriteiten, die de lokale regelgeving naast zich neerleggen, brengen de Belgische ondernemingen in een lastig parket in de DRC.

4. Het belang van de Francophonie

De Francophonie blijft een belangrijk gegeven in de Belgisch-Congolese betrekkingen. Die kwestie zal ook met de deelstaten worden besproken.

5. 3D-LO-strategie

De minister bevestigt dat hij de 3D-LO-strategie wil toepassen. Ook voor de parlementaire diplomatie is een belangrijke rol weggelegd: meerderheid en oppositie moeten in Europa en in Centraal-Afrika rond de tafel kunnen gaan zitten; dat biedt de mogelijkheid de realiteit van de stellingen en de standpunten tegenover elkaar te plaatsen.

dans le Sahel.

3. Le rôle d'autres pays

Si la note n'évoque pas davantage le rôle de grandes puissances comme les États-Unis, la Russie ou la Chine, c'est parce que le gouvernement souhaite mettre surtout l'accent sur les actions menées par notre pays, en collaboration avec l'Union européenne et les Nations Unies.

La Belgique tente de développer des projets avec d'autres États. Le ministre cite l'exemple des actions trilatérales menées en collaboration avec la Turquie et la Chine. Cette collaboration permet aussi aux autorités belges de partager leur vision et leur analyse de la situation avec ces pays. Plusieurs différences essentielles existent en effet entre la Belgique et la Chine dans la manière de concevoir la politique à l'égard de l'Afrique centrale et, de manière plus générale, en matière de politique étrangère. Tout d'abord, le gouvernement mène un débat très large, incluant l'opposition parlementaire et la société civile, sur sa politique étrangère. Notre pays soutient les acteurs de la société civile à travers la coopération au développement et la prévention des conflits. En outre, notre politique d'aide au développement s'accompagne d'opérations de remise de dettes. Pour éviter qu'un pays bénéficiant de cet avantage ne retombe dans le surendettement, il faut veiller à ce que d'autres acteurs ne proposent pas de nouveaux prêts à des conditions beaucoup plus lourdes. Ce débat a notamment été mené avec la Chine.

La Belgique applique d'autres pratiques que la Chine en matière d'octroi des marchés publics. Les entreprises belges sont confrontées à des difficultés en RDC, par exemple, suite aux actions directes menées par les autorités chinoises au mépris des réglementations locales.

4. L'importance de la francophonie

La francophonie continue à représenter un élément important dans les relations belgo-congolaises. Cette question sera également évoquée avec les entités fédérées.

5. La stratégie 3D-LO

Le ministre confirme sa volonté d'appliquer la stratégie 3D-LO. La diplomatie parlementaire doit également jouer un rôle important. Majorité et opposition doivent pouvoir se rencontrer en Europe et en Afrique centrale. Cela permet de confronter la réalité du discours et des positions.

6. Welke concrete acties voert de regering?

De dienst “Afrika” van de FOD Buitenlandse Zaken, Buitenlandse Handel en Ontwikkelingssamenwerking in Brussel en de diplomatieke posten werken al op tal van vlakken samen. België werkt ook samen met de Europese diensten en bezorgt hun regelmatig documenten voor de vergadering van de Raad Buitenlandse Zaken. Tevens zijn Belgische vertegenwoordigers informeler actief bij de verschillende Europese en internationale organen.

Daarnaast werkt het departement Buitenlandse Zaken samen met het departement Ontwikkelingssamenwerking, het ministerie van Landsverdediging en de FOD's Justitie en Binnenlandse Zaken. Belgische en buitenlandse speciale gezanten vergaderen ook regelmatig.

De federale regering werkt ten slotte samen met de deelstaten en lokale overheden; zo dragen de stad Brussel en andere gemeenten vandaag bij tot de uitbouw van structuren voor de burgerlijke stand in Kinshasa.

7. De Belgische ontwikkelingssamenwerking

Het spreekt vanzelf dat de Belgische ontwikkelingssamenwerking de middelen die haar ter beschikking worden gesteld, niet in de eerste plaats mag inzetten om de huidige situatie inzake migratie op te lossen. Er worden niettemin acties gevoerd om steun te verlenen aan de vluchtelingen in de kampen in Jordanië en in Libanon. Het is weliswaar in de eerste plaats de bedoeling om bevolkingsgroepen in nood bij te staan, maar dat optreden moet het ook mogelijk maken het aantal mensen dat naar Europa zou kunnen komen, te beperken.

De regering overweegt geen universele uitkering uit te keren, maar mensen krijgen in het kader van de ontwikkelingssamenwerking al geldelijke steun, zodat ze een economische activiteit kunnen opstarten. Het microkrediet is een ander middel om ter zake op te treden. België probeert samen te werken met de Wereldbank of de Afrikaanse Ontwikkelingsbank, maar ook met stichtingen of privépartners, meer bepaald omtrent waterkrachtcentrales; kleine eenheden in het Virungapark voorzien bijvoorbeeld in de behoeften van de bevolking en verbeteren de levenskwaliteit in de regio.

6. Quelles sont les actions concrètes menées par le gouvernement?

De nombreuses collaborations existent déjà au sein du SPF Affaires étrangères, Commerce extérieur et Coopération au développement entre le service “Afrique” à Bruxelles et les postes diplomatiques. La Belgique coopère également avec les services européens, qu'elle alimente régulièrement en documents en vue des réunions du Conseil Affaires étrangères. Des représentants belges agissent aussi de manière plus informelle au sein des différentes instances européennes et internationales.

Le département Affaires étrangères travaille également avec le département de la Coopération au développement, le ministère de la Défense nationale, et les SPF Justice et Intérieur. Des réunions multiples ont aussi lieu entre envoyés spéciaux belges et étrangers.

Enfin, le gouvernement fédéral coopère avec les entités fédérées. Ainsi, la Ville de Bruxelles et d'autres communes participent actuellement à la mise en place de structures d'état civil à Kinshasa.

7. La Coopération belge au développement

L'objectif premier de la Coopération belge au développement n'est évidemment pas d'utiliser les moyens mis à sa disposition pour tenter de résoudre la situation actuelle en matière de migration. Des actions sont toutefois menées afin d'apporter un soutien aux réfugiés dans les camps en Jordanie et au Liban. Si l'intention est d'abord de venir en aide à des populations dans le besoin, cette intervention doit aussi permettre de réduire le nombre de personnes susceptibles de se rendre en Europe.

Le gouvernement n'envisage pas d'octroyer une allocation universelle, mais des personnes bénéficient déjà d'un soutien en espèces dans le cadre de la coopération au développement afin de leur permettre de développer une activité économique. Le microcrédit est un autre moyen d'intervenir en la matière. Pour un certain nombre de projets, la Belgique essaye de travailler en collaboration avec la Banque mondiale ou la Banque africaine de développement, mais aussi avec des fondations ou partenaires privés, notamment dans le secteur hydroélectrique. Dans le parc des Virunga, par exemple, de petites unités permettent de répondre aux besoins de la population et de faire progresser la qualité de vie dans la région.

De minister benadrukt het belang van de expertise van het middenveld inzake ontwikkelingssamenwerking om maximale efficiëntie te garanderen.

De betrokken landen ontwikkelen ten voordele van de bevolking blijft uiteraard prioritair. Er bestaan evenwel dwarsverbanden tussen ontwikkelingssamenwerking en diplomatie: om druk uit te oefenen op de autoriteiten van Burundi, heeft de regering beslist een einde te maken aan de overheidssteun aan dat land. Aangaande het percentage directe steun dat inzake de DRC zou kunnen worden geschrapt, geeft de minister aan dat dit in de eerste plaats zal afhangen van de onderhandelingen en beslissingen op Europees vlak. De Belgische regering onderzoekt alle mogelijkheden.

Wat conflictpreventie betreft, wenst de minister te werken aan concrete projecten. Hij benadrukt dat de aangewende financiële middelen echt moeten dienen voor de preventie van conflicten, niet voor de financiering van projecten op het stuk van ontwikkelingssamenwerking. Hij pleit voor een intensivering van de contacten tussen parlementsleden in de regio, maar ook tussen Afrikaanse en Europese parlementairen.

8. *De commerciële en economische betrekkingen*

De minister merkt op dat de uitbouw van een economische activiteit met Afrika geen synoniem is van koloniale logica. Het gaat erom ervoor te zorgen dat die landen zich ontwikkelen ten behoeve van hun bevolking, met een reële capaciteit om ondernemingsprojecten te creëren, in samenwerking met Belgische ondernemingen – dat is dus in het voordeel van de Afrikaanse én van de Belgische partners. Als Belgische economische actoren in Afrika aan de slag gaan, dan spreekt het voor zich dat zij ook van plan zijn hun activiteiten uit te breiden en winst te maken. Tot dusver was een dergelijke samenwerking praktisch niet mogelijk.

De minister wenst ook een aantal Europese economische actoren aan te moedigen om activiteiten in Centraal-Afrika te ontwikkelen.

Vanuit handelsoogpunt gaat het debat vooral over de vraag hoe men er kan op toezien dat de transacties wettig verlopen en dat correcte betrekkingen met alle economische actoren op het terrein worden aangegaan. De eerste bezorgdheid daarbij is in ieder geval voorkomen dat de natuurlijke hulpbronnen illegaal worden geëxploiteerd; er mag voorts geen geweld jegens de werknemers en de bevolking worden gebruikt. In dat

Le ministre insiste sur l'importance de l'expertise de la société civile en matière de coopération au développement afin de garantir un maximum d'efficience.

La priorité reste bien évidemment le développement des pays concernés au bénéfice des populations. Des liens existent néanmoins entre coopération au développement et diplomatie. Ainsi, le gouvernement a décidé de mettre fin à l'aide publique fournie au Burundi afin de faire pression sur les autorités de ce pays. En ce qui concerne le pourcentage de l'aide directe qui pourrait être supprimée en RDC, le ministre indique que cela dépendra d'abord des négociations et des décisions prises au niveau européen. Le gouvernement belge examine toutes les possibilités.

Pour ce qui concerne la prévention des conflits, le ministre veut travailler sur des projets concrets. Il insiste sur le fait que les moyens financiers mis en œuvre doivent réellement servir à la prévention des conflits et non à financer des projets de coopération au développement. Il plaide pour une multiplication des contacts entre parlementaires de la région, mais aussi entre parlementaires africains et européens.

8. *Les relations commerciales et économiques*

Le ministre observe que développer une activité économique avec l'Afrique n'est pas synonyme d'une logique coloniale. C'est faire en sorte que ces pays se développent au bénéfice de leur population, avec une vraie capacité de créer des projets d'entreprises, en collaboration avec des entreprises belges, et donc au double bénéfice des partenaires africains et belges. Si des acteurs économiques belges s'investissent en Afrique, il va de soi qu'ils ont aussi l'intention de développer leurs activités et de réaliser des bénéfices.

Jusqu'ici, Une telle collaboration n'a pratiquement pas été possible. Le ministre souhaite également encourager un certain nombre d'acteurs économiques européens à développer des activités en Afrique centrale.

D'un point de vue commercial, le débat porte principalement sur la manière de veiller à ce que les transactions se réalisent de manière légale et que des relations correctes soient établies avec l'ensemble des acteurs économiques sur le terrain. La première préoccupation est en tout cas d'éviter l'exploitation illégale des ressources naturelles et le recours à la violence vis-à-vis

verband is het van essentieel belang om een methode te ontwikkelen waarmee de ontginning van de erts en doeltreffend wordt gecontroleerd.

9. De overgangsjustitie

De overgangsjustitie is bedoeld om problemen in verband met straffeloosheid op te lossen en te zorgen voor de noodzakelijke verzoening. België beschikt ter zake over een zekere ervaring, en heeft bijvoorbeeld in Rwanda een belangrijke rol gespeeld.

Het is van zeer groot belang dat de feiten worden opgehelderd voordat de daders worden vervolgd. De minister verwijst naar de Belgische aanpak om tegen de straffeloosheid te strijden in het kader van de wrede daden ten aanzien van de Jezidi-gemeenschap, dat ook geldt in andere regio's van de wereld zoals in Centraal Afrika.

In de nasleep van elk conflict moet de strijd tegen straffeloosheid in balans zijn met verzoening, met inachtneming van een aantal beginselen. België is heel actief op de internationale fora en stelt alles in het werk om het thema "geweld" op de agenda te houden; in dat verband steunt ons land de acties van dokter Mukwege in Oost-Afrika.

10. Het terrorisme

Veel Afrikaanse leiders, ook moslims, worden geconfronteerd met extremistisch gedachtegoed; zij proberen oplossingen uit te werken om extremisme tegen te gaan en een gematigde islam uit te bouwen – de minister verwijst naar Boko Haram, een groepering die nu ook in Centraal-Afrika aan invloed wint.

11. De aanbevelingen van de parlementaire onderzoekscommissie betreffende de gebeurtenissen in Rwanda

De minister houdt geen pleidooi om legereenheden naar Centraal-Afrika te sturen; wel moeten volgens hem alle opties open kunnen blijven. Internationaal kan men het immers niet maken te pleiten voor concrete acties zonder ooit eraan te willen deelnemen.

12. De inachtneming van de mensenrechten

De schendingen van de individuele rechten tegenstaan alsook de Grondwet en de rechtsstaat in acht nemen vormen de leidraad van het Belgisch beleid in Centraal-Afrika, en dus ook van deze strategienota. België heeft met talrijke partners contacten gelegd en

des travailleurs et de la population. Dans ce contexte, il est essentiel de développer une méthode de contrôle efficace de l'exploitation des minerais.

9. La justice transitionnelle

La justice transitionnelle est destinée à régler les problèmes liés à l'impunité et à la nécessaire réconciliation. La Belgique dispose d'une certaine expérience en la matière et a joué un rôle important au Rwanda, par exemple.

Il est essentiel de procéder à un relevé des faits avant de poursuivre leurs auteurs. Le ministre cite l'approche belge visant à lutter contre l'impunité dans le cadre des atrocités commises à l'égard de la communauté yézidie, qui est également valable dans d'autres régions du monde telle que l'Afrique centrale.

Dans tout processus post-conflit, il faut trouver un équilibre entre la lutte contre l'impunité et la réconciliation, en respectant un certain nombre de principes. La Belgique est très active dans les enceintes internationales et met tout en œuvre pour maintenir le thème de la violence à l'agenda. Elle soutient ainsi les actions menées par le docteur Mukwege en Afrique de l'Est.

10. Le terrorisme

Beaucoup de responsables africains, y compris musulmans, sont confrontés à des visions extrémistes; ils tentent de trouver des solutions afin de lutter contre l'extrémisme et de développer un islam modéré. Le ministre cite l'exemple de Boko Haram, qui commence à exercer également une influence en Afrique centrale.

11. Les recommandations de la commission d'enquête parlementaire concernant les événements du Rwanda

Le ministre ne plaide pas pour l'envoi de troupes en Afrique centrale mais il estime qu'il vaut pouvoir laisser toutes les options ouvertes. Il est en effet difficile de plaider sur le plan international en faveur d'actions concrètes sans jamais vouloir y participer.

12. Le respect des droits de l'homme

Les violations des droits individuels et le respect de la Constitution et de l'État de droit forment le fil conducteur de la politique belge en Afrique centrale, et donc également de la présente note stratégique. La

netwerken uitgebouwd. Ons land treedt geregeld op tegen het geweld, onder meer in Oost-Congo.

13. Visa om humanitaire redenen

Op dat vlak werd al veel verwezenlijkt. Veel mensen komen zich in ons land vestigen zolang de toestand in hun land van herkomst niet verbetert. Sommigen hebben de Belgische nationaliteit verworven.

Met betrekking tot de visa om humanitaire redenen is de regering bereid in concrete dossiers op te treden.

Het is belangrijk samen te werken met de leden van de diaspora om de activiteit in hun land van herkomst nieuw leven in te blazen, maar ook om hen aan het politieke debat te laten deelnemen.

14. De toestand in de DRC

De minister wenst dat op Europees niveau concrete maatregelen worden genomen wat de individuele verantwoordelijkheid betreft. Zoals eerder aangegeven, hoopt hij dat op de Raad Buitenlandse Zaken van 17 oktober 2016 krachtige conclusies zullen worden aangenomen.

Hij heeft eveneens diverse contacten gehad bij de Verenigde Naties om effectief druk uit te oefenen op alle factoren.

De minister geeft bovendien aan dat de Verenigde Staten heel snel overgaan tot sancties, wat soms sommige problemen doet rijzen. Zo worden de Belgische bedrijven die een activiteit willen ontwikkelen in Iran, nog steeds geconfronteerd met de gevolgen van de sancties waartoe de Amerikaanse regering heeft beslist.

De Europese instanties moeten de feiten onderzoeken die zich op 19 en 20 september 2016 in Kinshasa hebben afgespeeld en de nodige maatregelen nemen inzake individuele verantwoordelijkheid. Sancties zijn niet uitgesloten.

De regering zal druk uitoefenen op de Congolese regering, opdat in 2017 verkiezingen zouden worden gehouden. De minister merkt evenwel op dat het organiseren van presidentsverkiezingen, zoals in de Verenigde Staten en in Frankrijk, niet noodzakelijk de enige of de beste oplossing is. De meeste Europese landen hebben het model van de parlementaire democratie

België a développé des contacts et des réseaux avec de nombreux partenaires. Elle intervient régulièrement contre les violences commises, notamment dans l'est du Congo.

13. Les visas humanitaires

Beaucoup de choses sont déjà faites en la matière. De nombreuses personnes viennent s'installer dans notre pays tant que la situation ne s'améliore pas dans leur pays d'origine. Certains ont acquis la nationalité belge.

Pour ce qui est des visas humanitaires, le gouvernement est disposé à agir en fonction de dossiers concrets.

Il est important de collaborer avec les membres la diaspora afin de relancer l'activité dans leur pays d'origine mais aussi de les faire participer au débat politique.

14. La situation en RDC

Le ministre souhaite que des mesures concrètes soient prises sur le plan européen en ce qui concerne les responsabilités individuelles. Comme indiqué plus haut, il espère que le Conseil Affaires étrangères du 17 octobre 2016 formulera des conclusions fortes.

Il a également pris divers contacts au sein des Nations Unies afin d'exercer une réelle pression sur tous les acteurs.

Le ministre fait par ailleurs remarquer que les États-Unis sont parfois très prompts à prendre des sanctions, ce qui pose quelques difficultés. Ainsi, les entreprises belges qui souhaitent développer une activité en Iran sont encore toujours confrontées aux conséquences des sanctions décidées par le gouvernement américain.

Les instances européennes doivent examiner les faits qui se sont déroulés à Kinshasa les 19 et 20 septembre 2016 et prendre les mesures requises en termes de responsabilité individuelle. Des sanctions ne sont pas exclues.

Le gouvernement fera pression sur les autorités congolaises pour que des élections soient organisées en 2017. Le ministre fait néanmoins remarquer que l'organisation d'élections présidentielles comme aux États-Unis et en France n'est pas forcément la seule ou la meilleure solution. La plupart des pays européens

aangenomen, waarbij de president in sommige gevallen een louter protocolaire functie vervult.

Tot slot geeft de minister aan dat de regering ook een aantal maatregelen heeft genomen om de veiligheid van de Belgische staatsburgers ter plekke te waarborgen.

D. Antwoorden van de minister van Defensie, belast met Ambtenarenzaken

De heer Steven Vandeput, minister van Defensie, belast met Ambtenarenzaken, bevestigt dat de diensten van de FOD Buitenlandse Zaken, Buitenlandse Handel en Ontwikkelingssamenwerking en de diensten van het ministerie van Defensie de strategienota samen hebben opgesteld.

In Centraal-Afrika wordt een 3D-LO-beleid gevoerd. De diensten van Defensie spitsen zich toe op het veiligheidsaspect en gaan na hoe de acties van de verschillende betrokken departementen elkaar kunnen versterken.

Er zal evenwel geen enkele vooruitgang mogelijk zijn zonder dat eerst de veiligheid in Afrika wordt gegarandeerd. Er bestaat immers een rechtstreeks verband tussen het herstel van de veiligheid in Afrika en de veiligheid in Europa.

Deze strategienota biedt een kader om de doeltreffendheid van de door het ministerie van Defensie opgezette specifieke acties te evalueren. De minister beklemtoont dat ten behoeven van Centraal-Afrika continu financiële en menselijke middelen worden ingezet, maar vindt het belangrijk een nieuwe coherente visie te ontwikkelen voor de regio. De bestaande partnerschappen worden momenteel apart geëvalueerd: kan België beantwoorden aan de concrete behoeften en een meerwaarde bieden?

Worden de geplande acties duidelijk omschreven en is voorzien in een exitstrategie? De minister haalt het voorbeeld aan van de opleiding, door Belgische militairen, van een bataljon militairen in de DRC, dat vervolgens op veiligheidsvlak opmerkelijk werk heeft verricht. De Congolese soldaten raakten evenwel uitgeput en gaven uiteindelijk de brui aan hun opleiding omdat voortdurend een beroep op hen werd gedaan.

De minister verduidelijkt voorts dat de mensenrechten integraal deel uitmaken van elke opleiding.

Defensie voert eveneens een diepgaande analyse uit teneinde te bepalen hoe de risico's in het betrokken

ont adopté le modèle de la démocratie parlementaire, le président exerçant dans certains cas une simple fonction protocolaire.

Enfin, le ministre signale que le gouvernement a également pris un certain nombre de mesures afin d'assurer la sécurité des ressortissants belges sur place.

D. Réponses du ministre de la Défense, chargé de la Fonction publique

M. Steven Vandeput, ministre de la Défense, chargé de la Fonction publique, confirme que les services du SPF Affaires étrangères, Commerce extérieur et Coopération au développement et du ministère de la Défense nationale ont travaillé ensemble à la rédaction de la note stratégique.

La politique menée en Afrique centrale est celle des 3D-LO. Les services de la Défense se concentrent sur l'aspect sécurité et examinent comment les actions menées par les différents départements concernés peuvent se renforcer mutuellement.

Aucun progrès ne pourra cependant être réalisé sans garantir d'abord la sécurité en Afrique. Il y a en effet un lien direct entre le rétablissement de la sécurité en Afrique et la sécurité en Europe.

La présente note stratégique offre un cadre permettant d'évaluer l'efficacité des actions spécifiques menée par le ministère de la Défense nationale. Le ministre souligne la constance des moyens financiers et humains mis en œuvre en Afrique centrale, mais il est important de définir une nouvelle vision cohérente pour la région. Les partenariats existants font actuellement l'objet d'une évaluation individualisée: la Belgique peut-elle répondre aux besoins concrets et fournir une plus-value en la matière?

Les actions prévues sont-elles définies de manière précise et une stratégie de sortie est-elle prévue? Le ministre cite l'exemple de la formation par des militaires belges d'un bataillon militaire en RDC, qui a ensuite fourni un travail remarquable sur le plan sécuritaire. Les soldats congolais ont toutefois fini par s'épuiser et par quitter leur formation parce qu'il était constamment fait appel à eux.

Le ministre précise par ailleurs que les droits de l'homme font partie intégrante de chaque formation.

La Défense effectue également une analyse

land zo veel mogelijk kunnen worden voorkomen. Voorts neemt Defensie regelmatig deel aan internationale operaties voor het herstel van de vrede in Afrika, met inzet van aanzienlijke menselijke middelen (zie het integraal verslag 54 COM 504, blz. 11).

De minister bereidt momenteel een dossier voor over de operaties die zullen worden uitgevoerd in 2017. Dat dossier zal binnenkort worden voorgesteld aan de regering.

E. Replieken

De heer Peter Luykx (N-VA) onderstreept het belang van deze strategienota, die kan dienen als leidraad en die het mogelijk maakt de standpunten van alle betrokken actoren, met inbegrip van het Parlement, te vergelijken. Deze nota toont eveneens het belang aan dat de regering schenkt aan Centraal-Afrika.

De heer Richard Miller (MR) is verheugd dat de regering een beleid wil voeren dat gericht is op economische en commerciële relaties met de landen van Centraal-Afrika.

Daarnaast vindt hij het belangrijk om ten aanzien van de verontrustende situatie in de regio te kunnen blijven dreigen met sancties.

Ten slotte is de heer Miller verbaasd dat de heer Crusnière het belang van de Francophonie beklemtoont, terwijl leden van zijn partij gekant zijn tegen de ondertekening van de veelomvattende economische en handelsovereenkomst (CETA) met Canada. Dat is een flagrant gebrek aan coherentie.

De heer Stéphane Crusnière (PS) ziet niet in wat het verband tussen beide is. Hij wijst integendeel op het gebrek aan coherentie tussen enerzijds de in de strategienota uiteengezette prioriteiten, en anderzijds het feit dat in de door de minister van Defensie ontwikkelde strategische visie met geen woord over Centraal-Afrika wordt gerept. Hetzelfde geldt inzake ontwikkelingssamenwerking: waarom werd het Belgisch Fonds voor de Voedselzekerheid afgeschaft? Ook het standpunt dat de regering in verband met de conflictterrsen verdedigt, mist coherentie.

Volgens de spreker is de strategienota een goede werkset, maar moet die nu worden omgezet in concrete acties.

Mevrouw Fatma Pehlivan (sp.a) is verheugd dat de regering een strategienota Centraal-Afrika heeft ingediend, maar ook zij verzoekt om concrete acties en

approfondie afin de déterminer comment éviter au maximum les risques dans le pays concerné. Elle participe aussi régulièrement et avec des moyens humains importants à des opérations internationales de restauration et de maintien de la paix en Afrique (cf. le compte-rendu intégral 54 COM 504, p. 11).

Le ministre prépare actuellement un dossier sur les opérations qui seront menées en 2017. Ce dossier sera soumis prochainement au gouvernement.

E. Répliques

M. Peter Luykx (N-VA) souligne l'importance de la présente note stratégique, qui peut servir de fil conducteur et permet de confronter les points de vue de tous les acteurs concernés, y compris le Parlement. Cette note démontre également l'importance qu'accorde le gouvernement à l'Afrique centrale.

M. Richard Miller (MR) salue la volonté du gouvernement de mettre en place une politique de relations économiques et commerciales avec les pays d'Afrique centrale.

Il insiste par ailleurs sur l'importance de pouvoir brandir la menace de sanctions face à la situation inquiétante dans la région.

M. Miller s'étonne enfin que M. Crusnière insiste sur l'importance de la francophonie alors que des membres de son parti s'opposent à la signature de l'Accord économique et commercial global (CETA) avec le Canada. Il s'agit d'un manque flagrant de cohérence.

M. Stéphane Crusnière (PS) ne voit pas le lien entre les deux. Par contre, il souligne le manque de cohérence entre les priorités développées dans la note stratégique, d'une part, et l'absence de l'Afrique centrale dans la vision stratégique développée par le ministre de la Défense, d'autre part. Il en va de même en matière de coopération au développement. Pourquoi avoir supprimé le Fonds belge pour la sécurité alimentaire? La position défendue par le gouvernement par rapport aux minerais des conflits manque également de cohérence.

Selon l'intervenant, la note stratégique est une belle boîte à outil mais elle doit maintenant se traduire par des actes concrets.

Mme Fatma Pehlivan (sp.a) se réjouit qu'une note stratégique sur l'Afrique centrale ait été déposée par

wenst nadere toelichtingen te verkrijgen over die acties, met name in de beleidsnota's.

De vice-eersteminister en minister van Buitenlandse Zaken en Europese Zaken, belast met Beliris en de Federale Culturele Instellingen, heeft de Verenigde Naties gevraagd een onderzoek te voeren naar de gewelddadige gebeurtenissen van 19 en 20 september 2016 in de DRC. Welk standpunt neemt de regering echter in over de eventuele toepassing van sancties en over de individuele verantwoordelijkheden?

Tot slot benadrukt de spreker dat, ofschoon er vanzelfsprekend een vorm van samenwerking op veiligheidsgebied moet zijn, de toestand van de Afrikaanse bevolking niettemin het uitgangspunt moet blijven en niet de veiligheidssituatie in Europa.

Mevrouw Els Van Hoof (CD&V) is opgetogen dat de vice-eersteminister en minister van Buitenlandse Zaken en Europese Zaken, belast met Beliris en de Federale Culturele Instellingen, duidelijk de klemtoon legt op welzijn en ontwikkeling van de lokale bevolkingsgroepen, alsook dat internationale solidariteit het uitgangspunt blijft van het migratiebeleid.

De parlementaire diplomatie moet een cruciale rol spelen. De nodige middelen moeten dan ook worden vrijgemaakt, en er moet werk worden gemaakt van conflictpreventie en vredesconsolidatie. De spreker beklemtoont de belangrijke rol die dienaangaande wordt gespeeld door de *Association of European Parliamentarians with Africa* (AWEPA).

Tot slot benadrukt de spreker dat de aandacht moet worden toegespitst op de kwetsbare Staten. Zij pleit voor het opstellen van een strategienota over het versterken van de instellingen in die landen.

De heer Benoit Hellings (Ecolo-Groen) merkt op dat een postkoloniale visie op Afrika in de eerste plaats inhoudt dat de belangen van de Afrikaanse bevolking vooropstaan.

Een groot deel van de aan de Belgische ontwikkelingssamenwerking toegewezen middelen wordt ingezet in de DRC en in Burundi. In geval van sancties moeten de niet-toegewezen middelen beschikbaar blijven voor de ontwikkelingssamenwerking.

Vanuit de diaspora wordt almaar meer geld overgeschreven naar de landen van herkomst, wat een toenemende impact op de ontwikkeling heeft. Volgens bepaalde onderzoeken zou die impact zelfs groter zijn dan die van de officiële ontwikkelingshulp. De diaspora

le gouvernement, mais elle demande elle aussi des actions concrètes et souhaite obtenir des précisions quant à ces actions, notamment dans les notes de politique générale.

Le vice-premier ministre et ministre des Affaires étrangères et européennes a demandé aux Nations Unies de mener une enquête sur les événements violents qui se sont déroulés en RDC les 19 et 20 septembre 2016. Mais quel est le point de vue du gouvernement concernant l'application éventuelle de sanctions et les responsabilités individuelles?

Enfin, l'oratrice souligne que s'il doit bien évidemment y avoir une forme de coopération en matière de sécurité, le point de départ doit néanmoins rester la situation de la population africaine, et non la situation sécuritaire en Europe.

Mme Els Van Hoof (CD&V) se félicite que le vice-premier ministre et ministre des Affaires étrangères et européennes mette clairement l'accent sur le bien-être et le développement des populations locales et que le point de départ de la politique en matière de migration reste la solidarité internationale.

La diplomatie parlementaire doit jouer un rôle essentiel. Il faut donc libérer les moyens nécessaires et travailler sur la prévention des conflits et la consolidation de la paix. L'intervenante souligne le rôle important joué par l'Association des parlementaires européens partenaires de l'Afrique (AWEPA) en la matière.

Enfin, l'intervenante insiste sur la nécessité de focaliser l'attention sur les États fragiles. Elle plaide pour la rédaction d'une note stratégique visant à renforcer les institutions dans ces pays.

M. Benoit Hellings (Ecolo-Groen) fait remarquer qu'une vision postcoloniale de l'Afrique passe d'abord par la mise en avant des intérêts de la population africaine.

Une partie substantielle des moyens financiers dévolus à la Coopération belge au développement sont engagés en RDC et au Burundi. En cas de sanctions, les moyens non alloués doivent être maintenus dans le périmètre de la coopération.

Les transferts des membres de la diaspora vers leur pays d'origine sont de plus en plus importants et ont un impact grandissant sur le développement. Selon certaines études, cet impact serait même devenu plus

kan een rol spelen bij de ontwikkeling van kleine en middelgrote ondernemingen die aan de behoeften van de bevolkingen van Centraal-Afrika beantwoorden.

Het verheugt de spreker overigens dat de vice-eersteminister en minister van Buitenlandse Zaken en Europese Zaken een serene en doeltreffende visie verdedigt ten opzichte van de huidige politieke moeilijkheden in Congo en Burundi. In België houden alle partijen, over meerderheid en oppositie heen, dezelfde visie na op de politieke houding aangaande de eventuele uitoefening van een derde ambtstermijn, ongeacht wie de betrokken president is. President Kabila moet zijn intenties duidelijk kenbaar maken, teneinde de spanningen in het land te doen afnemen.

Tot slot vraagt de heer Hellings of er een lijst bestaat met de bezittingen van de getrouwen van het regime in de DRC; in geval van sancties zouden die tegoeden kunnen worden bevroren. Zou die lijst makkelijk kunnen worden geactiveerd?

De rapporteurs,

Rita BELLENS
Fatma PEHLIVAN

De voorzitter,

Dirk VAN der MAELEN

important que celui de l'aide publique au développement. Ces personnes peuvent jouer un rôle dans le développement de petites et moyennes entreprises qui répondent aux besoins des peuples d'Afrique centrale.

L'intervenant salue par ailleurs la ligne sereine et efficace défendue par le vice-premier ministre et ministre des Affaires étrangères et européennes face aux problèmes politiques que vivent aujourd'hui le Congo et le Burundi. En Belgique, les partis de la majorité et de l'opposition partagent la même vision quant à l'attitude politique à adopter par rapport à l'exercice éventuel d'un troisième mandat quel que soit le président concerné. Le président Kabila doit s'exprimer clairement sur ses intentions afin de réduire les tensions dans le pays.

Enfin, M. Hellings souhaite savoir s'il existe une liste des avoirs des personnes proches du régime en RDC, qui pourraient être gelés en cas de sanctions. Cette liste pourrait-elle être facilement mobilisée?

Les rapporteurs,

Rita BELLENS
Fatma PEHLIVAN

Le président,

Dirk VAN der MAELEN

BIJLAGE
STRATEGIENOTA CENTRAAL-AFRIKA VAN DE
FEDERALE REGERING

STRATEGIENOTA CENTRAAL-AFRIKA
(18 AUGUSTUS 2016)

Samenvatting

België onderhoudt diepgaande banden met Centraal-Afrika. De betrekkingen met de regio vinden zowel plaats op het niveau van staat tot staat als op het niveau van de maatschappij (via de civiele samenleving, de diaspora, de academische wereld en de privésector). De expertise die hierdoor wordt opgebouwd, vormt de basis voor een realistisch en strategisch partnerschap op economisch, veiligheids-, politiek, diplomatiek en sociaal vlak.

Ons land is een objectieve partner die, los van historisch schuldbesef of paternalistische gevoelens, de regio op de meest efficiënte manier bijstaat in de totstandkoming van duurzame stabiliteit en sociaaleconomische ontwikkeling op het Afrikaanse continent. Dit partnerschap moet tot wederzijds voordeel strekken. In het besef dat een louter bilaterale aanpak in de huidige internationale context niet volstaat, maar met de wens een leidende rol te spelen binnen het uitbouwen van een doeltreffende Europese en internationale strategie voor de regio, blijft België als “honest broker” een rol vervullen bij het plaatsen van Centraal-Afrika op de internationale agenda. Door overlegde oplossingen in de hand te werken, via de betrokkenheid van de Belgische diplomatie in de problematiek van Centraal-Afrika, zal België zijn rol op het internationale economische en politieke toneel versterken.

Door met alle beschikbare ontwikkelingsinstrumenten in de regio prioritair aanwezig te zijn, steunt ons land een model van duurzame, inclusieve en op rechten gebaseerde ontwikkeling. De Belgische samenwerking is erop gericht een tastbaar voordeel op te leveren voor de bevolking waarbij bijzondere aandacht wordt besteed aan de allerarmsten. De actie voor ontwikkeling kan ofwel via een versterking van de staat gaan, als dat mogelijk is, ofwel via een versterking van de rol van de burger en de civiele maatschappij. De civiele maatschappij is een essentiële pijler voor de toekomst van de landen van de regio en een essentiële partner van de Belgische federale ontwikkelingssamenwerking in Centraal-Afrika. België zal ook blijven pleiten voor een verantwoord beheer en exploitatie van natuurlijke hulpbronnen.

ANNEXE
NOTE STRATÉGIQUE AFRIQUE CENTRALE DU
GOUVERNEMENT FÉDÉRAL

NOTE STRATÉGIQUE AFRIQUE CENTRALE
(18 AOÛT 2016)

Résumé

Les liens que la Belgique entretient avec l'Afrique centrale sont profonds. La relation ne se limite pas à des contacts d'État à État, mais comprend les liens de peuple à peuple, impliquant également les sociétés civiles, les diasporas, le monde académique et les secteurs privés. Ces liens multiples et l'expertise qui en découle forment le socle d'un véritable partenariat stratégique entre nos pays sur le plan économique, politique, diplomatique et social.

Notre pays est un partenaire objectif qui, dégagé de remords historiques ou de sentiments paternalistes, aide la région de la manière la plus efficace possible à promouvoir l'apparition d'une stabilité durable et d'un développement socio-économique sur le continent africain. Ce partenariat doit apporter des avantages mutuels. Considérant que l'approche strictement bilatérale ne suffit plus dans le contexte international actuel, et dans l'espoir de jouer un rôle moteur dans la construction d'une stratégie européenne et internationale efficace dans la région, la Belgique continue de jouer son rôle de “honest broker” en plaçant l'Afrique centrale au cœur de l'agenda international. En proposant des solutions négociées, à travers l'implication de la diplomatie belge dans la problématique de l'Afrique centrale, la Belgique renforcera son rôle sur la scène politique et économique internationale.

En étant présent sur le terrain à travers tous ses instruments de coopération au développement, notre pays soutient un modèle de développement inclusif et basé sur les droits. La coopération belge vise à procurer des avantages matériels concrets à la population, et ce en particulier aux populations les plus démunies. L'action au développement doit viser, soit le développement de l'État là où c'est possible, soit le renforcement du rôle du citoyen et de la société civile. La société civile est en effet un pilier essentiel pour le futur des pays de la région et un partenaire essentiel de la coopération au développement fédérale belge en Afrique centrale. La Belgique continuera de plaider pour une exploitation responsable des ressources naturelles.

Onveiligheid bedreigt de ontwikkeling van deze landen en de stabiliteit van het hele continent. De veiligheidskwestie in Centraal-Afrika is daarom één van onze kernbezorgdheden. Door de veiligheid van deze landen te versterken, dragen we ook bij aan de veiligheid van de EU en van België. Op diplomatiek vlak ijvert België dan ook voor een internationaal gecoördineerd optreden. De Belgische Defensie verleent waar mogelijk structurele bijstand opdat de nationale strijdkrachten de veiligheid van hun land alleen voor hun rekening kunnen nemen. Deze acties moeten zichtbare resultaten opleveren en worden geëvalueerd op basis van hun doeltreffendheid.

De hoeksteen van iedere duurzame ontwikkeling in de regio is de rechtstaat. België zal er onvermoeibaar voor blijven pleiten dat de politieke systemen de democratische principes respecteren, met inbegrip van de vrijheid van meningsuiting. Daarnaast zal België zich geheel blijven inzetten voor de mensenrechten en de strijd tegen straffeloosheid.

Economische ontwikkeling is de sleutel tot de oplossing van een aantal problemen in de regio en vormt ook een opportuniteit voor Belgische ondernemingen. België zal zich, in overeenstemming met de interne bevoegdheidsverdeling, inzetten voor een beter zakenklimaat en een gunstig juridisch kader. Daarnaast zullen alle instrumenten worden benut en zal de informatiedoorstroming worden verbeterd via de oprichting van AFECO een interfederaal vergadering voor economische betrekkingen met Centraal-Afrika, naar het model van de bestaande interdepartementale vergadering over Centraal Afrika.

Het migratieperspectief wordt meegenomen in de globale visie op de regio. De preventie van en de strijd tegen illegale migratie blijven prioritair. België streeft een duurzaam beleid na, gericht op beter beheer van migratiestromen, het wegnemen van de diepere oorzaken van illegale migratie en het verbeteren van de omstandigheden ter plaatse, in nauwe samenwerking met de landen van herkomst. De internationale verplichting om eigen onderdanen in illegaal verblijf terug te nemen is hierbij cruciaal.

België heeft ten slotte geen lessen te geven, maar een ervaring te delen: die van regionale integratie die stabiliteit, vrede, welvaart en de rechtstaat promoot. Vanuit dat oogpunt stimuleren we de regionale integratie in Centraal-Afrika.

Betrokkenheid, coherentie, respect, doelmatigheid en multilateralisme zijn de principes die als een rode draad doorheen deze beleidsnota lopen:

L'insécurité menace le développement de ces pays et la sécurité de l'ensemble du continent. La question de la sécurité est par conséquent au cœur de nos priorités. En contribuant à renforcer la sécurité de la région, nous contribuons aussi à celle de l'UE et de la Belgique. Sur la plan diplomatique, la Belgique milite ici aussi pour une approche internationale coordonnée. La défense belge offre, là où c'est possible, une assistance structurelle afin que les forces de sécurité nationales puissent prendre en charge elles-mêmes la sécurité de leur pays. Ces collaborations doivent avoir des résultats tangibles et sont évaluées sur leur efficacité.

L'existence d'un État de droit est la pierre angulaire du développement durable dans la région. La Belgique continuera de plaider sans relâche afin que les systèmes politiques respectent les principes démocratiques, et ce y compris la liberté d'expression. La Belgique continuera de s'impliquer pleinement en faveur des droits de l'Homme et contre l'impunité.

Le développement économique est la clé afin de résoudre un certain nombre de problèmes dans la région et constitue également une opportunité pour nos entreprises. La Belgique – tenant compte de la répartition interne des compétences – s'investira pour un meilleur climat des affaires et un cadre juridique propice. Parallèlement, tous nos instruments seront utilisés et l'échange d'information sera amélioré via la mise en place d'une réunion interfédérale pour les relations avec l'Afrique centrale, AFECO, sur le modèle de la réunion interdépartementale existante sur l'Afrique centrale.

L'aspect migratoire fait partie intégrante de notre vision globale de la région. La prévention et la lutte contre la migration illégale restent prioritaires. La Belgique poursuit une politique durable, en établissant un meilleur contrôle des flux migratoires, en apportant des réponses aux causes premières des migrations, et en améliorant les conditions de vie sur place, en collaboration étroite avec les pays d'origine. Inversement, l'obligation internationale qu'ont ces pays de reprendre leurs citoyens en situation irrégulière en Europe est cruciale.

La Belgique n'a pas de leçons à donner, mais une expérience à partager: celle d'une intégration régionale qui promeut la stabilité, la paix, la prospérité et l'État de droit. Dans cet esprit, nous encourageons l'intégration régionale en Afrique centrale.

Les principes qui servent de fil rouge à la présente note sont l'implication, la cohérence, le respect, l'efficacité et le multilatéralisme.

— Betrokkenheid: België engageert zich voor de regio en maakt gebruik van zijn expertise en zijn uitgebreid netwerk.

— Coherentie: het beleid wordt rationeel uitgestippeld en consequent uitgevoerd in een 3D-LO benadering (Defensie, diplomatie, ontwikkeling – Law and Order).

— Respect: we beschouwen de landen in de regio Centraal-Afrika als gelijkwaardige partners, die zoals andere belangrijke partners worden behandeld. Zelfredzaamheid en eigenaarschap zijn daarin leidende principes. Een diepgaande politieke dialoog met de landen uit de regio is noodzakelijk.

— Doelmatigheid: onze relatie staat ten dienste van onze belangen en waarden. Verbintenissen worden verbonden aan het behalen van resultaten.

— Multilateralisme: België wenst haar Centraal-Afrika beleid in het Europese Buitenlands beleid alsook in het breder multilateraal kader in te schrijven.

Strategienota

De beleidsverklaring van 10 oktober 2014 herinnert eraan dat ons beleid inzake Centraal-Afrika wereldwijd een van de hoekstenen van het Belgisch buitenlands beleid blijft. De regering heeft zich ertoe verbonden om een “strategienota over de sociaaleconomische, culturele en politieke betrekkingen met de landen van Centraal-Afrika” op te stellen. Deze nota zet daarom de (geo)politieke, economische en ontwikkelingscontext van de regio uiteen, enerzijds, en maakt de balans op van de Belgische inzet ter plaatse gekoppeld aan de visie van de Belgische strategie in Centraal-Afrika voor de toekomst, anderzijds, gericht op een herstel van orde en stabiliteit en ontwikkeling in de regio en indirect aan de veiligheid in het bredere nabuurschap van Europa. De nota legt daarbij de nadruk op de wederzijdse toegevoegde waarde die België en de regio kunnen bieden, de nagestreefde doelstellingen en de verdedigde waarden, met aandacht voor efficiëntie en samenhang (in een 3D-LO benadering), en vormt een centraal beleidselement voor toekomstige bilaterale contacten met de landen in de regio en op internationaal niveau.

In het kader van deze nota zal de term Centraal-Afrika twee concentrische landencirkels betreffen. De eerste cirkel omvat drie landen, die een aantal gemeenschappelijke geografische, menselijke en historische kenmerken beschikken en waarmee België op verschillende vlakken betrekkingen onderhoudt en over erkende

— Implication: la Belgique s’engage pour la région et met à son profit son expertise et son large réseau.

— Cohérence: la politique est exprimée rationnellement et mise en œuvre en conséquence dans une optique 3D-LO (*Diplomatie, Défense, Développement, Law and Order*).

— Respect: nous considérons les pays d’Afrique centrale comme des partenaires égaux, qui sont traités sur le même pied que nos autres partenaires importants. L’action de la Belgique est guidée par la volonté de permettre à ces pays de se prendre en charge et à une appropriation des politiques. Un dialogue politique approfondi avec les pays de la région est nécessaire.

— Efficacité: notre politique vise à défendre nos intérêts et nos valeurs. Les engagements sont liés à des résultats concrets.

— Multilatéralisme: la Belgique désire inscrire sa politique envers l’Afrique centrale dans la politique extérieure européenne ainsi que dans un cadre multilatéral plus large.

Note stratégique

La déclaration gouvernementale du 10 octobre 2014 rappelle que notre politique envers l’Afrique centrale reste une des pierres angulaires de la diplomatie belge sur la scène mondiale. Le Gouvernement s’est engagé à rédiger une “note stratégique sur les relations socio-économiques, culturelles et politiques avec les pays d’Afrique centrale”. D’une part, la présente note fait le point sur la situation (géo)politique, économique, et le contexte du développement de la région. D’autre part, elle met en relation l’implication belge sur place et notre vision stratégique future de l’Afrique centrale, basée sur le rétablissement de l’ordre et de la stabilité et le développement dans la région, et indirectement liée à la sécurité dans le voisinage élargi de l’UE. Cette note souligne ainsi les bénéfices mutuels que la Belgique et cette région peuvent s’offrir, les objectifs poursuivis et les valeurs défendues, en mettant l’accent sur l’efficacité et la cohérence (dans une approche 3D-LO), et forme un élément central de politique pour les contacts bilatéraux avec les pays de la région ainsi qu’au niveau international.

Pour l’objet de cette note, le terme d’Afrique centrale fera référence à deux cercles concentriques. Le premier cercle comprend les trois pays qui partagent un certain nombre de spécificités géographiques, humaines et historiques et dont la Belgique dispose à différents niveaux d’une expertise spécifique. Il s’agit de la République

expertise beschikt. Het gaat om de Democratische Republiek Congo, Rwanda en Burundi.¹ Een tweede cirkel omvat landen uit de regio in brede zin die politiek meetellen in de regio. De drie eerstgenoemde landen zijn immers verwickeld in complexe relaties met hun burens waarbij in het bijzonder de stem van Angola, de Republiek Congo, Tanzania, Oeganda, Zuid-Afrika en Kenia belangrijk zijn. Deze landen hebben het Peace, Security and Cooperation Framework for the DRC and the region van 2013 ondertekend (evenals Zuid-Soedan, Zambia en de Centraal-Afrikaanse Republiek).

Er bestaat tevens een wisselwerking tussen de veiligheidssituatie in deze landen en de bredere regio (landen zoals Gabon of Tsjaad). Tot slot spelen verschillende regionale organisaties, zoals de Afrikaanse Unie (AU), de Communauté économique des Pays des Grands Lacs (CEPGL), de International Conference on the Great Lakes Region (ICGLR), de East African Community (EAC), de Southern African Development Community (SADC) en de Communauté Économique des États de l'Afrique Centrale (CEEAC), eveneens een niet te onderschatten rol in de regio waar rekening mee moet worden gehouden.

Deze strategienota situeert zich bijgevolg volledig binnen het kader van de VN Agenda 2030 voor Duurzame Ontwikkeling, die in september 2015 werd onderschreven door de Europese Unie en diens lidstaten.

De huidige nota is een strategisch document dat tot doel heeft om een leidraad en toetssteen te worden voor het beleid van de regering op middellange termijn.

De nota zal ook als basis dienen voor een regelmatige dialoog over ons beleid met het parlement en met de civiele samenleving.

1. Waarom investeren in Centraal-Afrika?

In een geglobaliseerde, competitieve wereld, is de strategische positionering essentieel voor onze ontwikkeling. Daar waar Azië nog steeds een substantiële en over alle landen gespreide groei kent, is Afrika de volgende groeimarkt met een enorm potentieel, maar ook met grote verschillen tussen de landen en regio's. Momenteel draagt de regio respectievelijk bij voor 31 % (tweede concentrische cirkel) van het Afrikaanse geaggregeerde BBP, al is de bijdrage van landen uit de eerste cirkel vrij beperkt (2,6 %). Het potentieel van de regio is zeer groot, o.m. dankzij de aanwezigheid van natuurlijke rijkdommen en het potentieel op het vlak van landbouw. Op economisch vlak zijn er sinds het voorbije decennium voortekens van een nakende

démocratique du Congo, du Rwanda et du Burundi. Le second cercle comprend les pays politiquement important de la région au sens large. Les trois pays susmentionnés sont, en effet, intégrés dans des relations complexes de voisinage et les voix de l'Angola, de la République du Congo, de la Tanzanie, de l'Ouganda, de l'Afrique du Sud et du Kenya sont importantes. En 2013, ces derniers –de même que le Soudan du Sud, la Zambie et la République centrafricaine- ont signé l'Accord-cadre pour la paix, la sécurité et la coopération pour la RDC.

Il existe par ailleurs une certaine interaction entre la situation sécuritaire au sein des trois pays du premier cercle et celle des pays de la vaste région (comme le Gabon et le Tchad). Enfin, plusieurs organisations régionales jouent un rôle qui ne doit pas être sous-estimé, et doivent être prises en compte, telles que l'Union Africaine, la Communauté Economique des Pays des Grands Lacs (CEPGL), la Conférence Internationale sur la Région des Grands Lacs (CIRGL) (CIRGL), la Communauté Est-africaine (EAC), la Communauté de Développement pour l'Afrique australe (SADC) et la Communauté économique des États de l'Afrique centrale (CEEAC).

Cette note stratégique s'inscrit pleinement dans le cadre de l'agenda 2030 des Nations unies pour le développement durable, endossé en 2015 par l'Union européenne et ses États membres.

La présente note est un document stratégique qui a pour but de devenir un fil rouge et la clé de voûte de la politique de notre gouvernement à moyen terme.

Elle servira également de base pour un dialogue régulier avec le Parlement et la Société civile.

2. Pourquoi s'investir en Afrique centrale?

Dans un monde globalisé et compétitif, le positionnement stratégique est essentiel pour notre développement. Alors que l'Asie connaît une croissance substantielle dans tous ses pays, l'Afrique est certes le prochain marché porteur, disposant d'un énorme potentiel, mais est également marquée par des différences considérables entre ses pays et régions. Actuellement, la région de l'Afrique centrale contribue respectivement 31 % (deuxième cercle concentrique) au PIB global de l'Afrique, bien que la contribution des pays du premier cercle soit assez limitée (2,6 %). Le potentiel de la région est très important, e.a. en raison de la présence de ressources naturelles et du potentiel de l'agriculture. On observe depuis plus d'une décennie les signes

ontluiking: een verdere verstedelijking (in de regio bevinden zich tevens vier van de snelst groeiende Afrikaanse steden: Kinshasa, Luanda, Nairobi en Dar Es Salaam), toenemende toegang tot onderwijs, een zekere daling van de vruchtbaarheidscijfers... De zakenwereld blijft geïnteresseerd in Centraal-Afrika, niettegenstaande het soms moeilijke zakenklimaat en bepaalde hindernissen. België moet zich positioneren om aan die opkomst bij te dragen en er de vruchten van te plukken. Hieruit moeten ook wederzijdse economische voordelen worden gehaald, ondanks het bijzondere moeilijke zakenklimaat in een aantal van die landen. In het kader van een strategische langetermijnvisie moet België inspelen op de economische ontluiking van het continent, en met het oog daarop gerichte inspanningen leveren.

Op geopolitiek vlak neemt Centraal-Afrika een cruciale positie in voor de stabilisering van het continent en dus ook onrechtstreeks van Europa. Vanuit continentaal veiligheidsoogpunt speelt de regio immers een dubbele rol: het moet een dam vormen tegen het verspreiden naar het Zuiden van radicale ideologieën die aanwezig zijn in de Sahel en in Somalië, maar het is ook een mogelijke bron van conflicten die de stabiliteit van het ganse continent kan bedreigen, en daarmee ook de veiligheid van het Europese continent. De conflicten in Oost-Congo en Burundi hebben aangetoond dat Centraal Afrika vaak een speelveld is tussen invloeden en belangen uit Oost-Afrika enerzijds, en Zuidelijk Afrika anderzijds.

Die instabiliteit heeft ook potentiële negatieve spillover effecten op Europa en de bredere Europese nabuurschap: toenemende migratiedruk – o.a. door de demografische ontwikkelingen (Afrika heeft de snelst groeiende bevolking ter wereld) en het gebrekkige vooruitzicht op sociaaleconomische vooruitgang in sommige landen op het continent –, en door extremisme en terrorisme. Aangezien Europa's externe en interne veiligheid, in de ruime zin van het woord, met elkaar verbonden zijn, heeft de Europese Unie veel belang bij een stabiel Afrika. Een vergaande destabilisatie van Centraal-Afrika, ten gevolge van politieke, economische, demografische en klimatologische spanningen, heeft het potentieel om de druk op de explosieve Sahel te verhogen, terwijl integendeel positieve ontwikkelingen in de regio een belangrijke invloed kunnen hebben op de consolidatie van het gehele continent Afrika. Het bedreigt ook het economisch potentieel van Afrika en de handelsrelaties met België en Europa.

Er bestaan langdurige betrekkingen tussen België en delen van Centraal-Afrika, waardoor België, meer dan andere landen, een diepgaandere kennis van enkele landen uit de regio verworven heeft. De banden tussen

precursoren d'un décollage économique: urbanisation croissante (dans la région se trouvent quatre des villes africaines les plus dynamiques: Kinshasa, Luanda, Nairobi et Dar es-Salaam), accès croissant à l'éducation, diminution tendancielle du taux de fécondité... Le milieu des affaires continue de s'intéresser à l'Afrique centrale, en dépit de l'environnement des affaires parfois difficile et de certains obstacles. La Belgique doit se positionner pour pouvoir contribuer à ce décollage et en bénéficier. *In fine*, ce décollage doit donner lieu à une relation économique mutuellement profitable, et ce malgré l'extrême difficulté du climat des affaires dans certains de ces pays. Dans le cadre d'une vision stratégique à long terme, la Belgique doit répondre à l'éveil économique du continent, et à cette fin faire des efforts ciblés.

Sur le plan géopolitique, l'Afrique centrale occupe une position cruciale en ce qui concerne la stabilisation du continent et donc indirectement de l'Europe. Du point de vue de la sécurité continentale, la région joue effectivement un double rôle: elle doit former une barrière contre la propagation des idéologies radicales présentes dans le Sahel et en Somalie vers le sud, mais elle est également une source potentielle de conflits qui menacent la stabilité de l'ensemble du continent, et de ce fait la sécurité du continent européen. Les conflits dans l'est du Congo et au Burundi ont montré que l'Afrique centrale est souvent un terrain où les influences et les intérêts de l'Afrique orientale, d'une part, et celle de l'Afrique australe, d'autre part, se confrontent.

Cette instabilité a également des retombées potentielles sur l'Europe et son voisinage au sens large: l'augmentation de la pression migratoire – en partie en raison des évolutions démographiques (la population de l'Afrique connaît la plus forte croissance dans le monde) et du manque de perspectives de progrès socio-économiques dans certains pays du continent – et l'extrémisme et le terrorisme. Comme la sécurité extérieure et intérieure de l'Europe, au sens large du terme, sont liées, une Afrique stable est dans l'intérêt de l'Union européenne. Une déstabilisation profonde de l'Afrique centrale, suite à des tensions politiques, économiques, démographiques et climatiques, peut augmenter la pression sur un Sahel explosif, tandis que des développements positifs dans la région peuvent avoir un impact majeur sur la consolidation de tout le continent africain. L'instabilité menace aussi le potentiel économique de l'Afrique, ainsi que les relations commerciales avec la Belgique et avec l'Europe.

En raison des relations de longue date entre la Belgique et certaines parties de l'Afrique centrale, la Belgique, plus que d'autres pays, a acquis une connaissance approfondie de certains pays de la région. Les

bepaalde Belgische actoren en van bepaalde landen in de regio blijven nauw en levendig. ngo's, kerkgemeenschappen en universiteiten, maar ook de politieke partijen, de vakbonden en de mutualiteiten, onderhouden soms intense banden met hun Belgische equivalenten. Die organieke banden tussen onze maatschappijen vormen de historische basis van ons partnerschap. Het vrijwaren van banden met deze staten vormt geen doel op zich. De behoeften van de lokale bevolking, zoals ze door de lokale bevolking zelf worden geformuleerd, dienen immers de leidraad te blijven van het beleid.

De aanwezigheid van Belgen in Centraal-Afrika en de uitbreiding van een diaspora van de tweede en derde generatie uit Afrika zijn evenzeer belangrijke aanknopingspunten. De Belgische expertise inzake Centraal-Afrika wordt wereldwijd erkend en komt tot uiting via academische middelen en denktanks (ECA-CREAC, Egmont), en via wetenschappelijke bevoegdheden in instellingen zoals het Koninklijk Museum voor Midden-Afrika. Om dat kapitaal ten volle te benutten voor de Belgische belangen en voor die van duurzame ontwikkeling in de regio is een blijvende, maar doordachte, inspanning nodig in diverse domeinen, waaronder ontwikkelingssamenwerking, diplomatie en veiligheid.

Binnen die context is de visie op Centraal-Afrika achter deze nota toekomstgericht en die van een objectieve partner die, los van historisch schuldbesef of paternalistische gevoelens, de regio op de meest efficiënte manier bijstaat in de totstandkoming van duurzame stabiliteit en sociaaleconomische ontwikkeling op het Afrikaanse continent. De Belgische actie staat in dienst van de rechtsstaat, van inclusieve ontwikkeling en van de veiligheid in de regio, en de verdediging van de eigen belangen. We willen tevens voldoende aandacht voor de humanitaire noden van getroffen landen.

In het besef dat een louter bilaterale aanpak in de huidige internationale context niet volstaat, maar met de wens een leidende rol te spelen binnen het uitbouwen van een doeltreffende Europese en internationale strategie voor de regio, blijft België als "honest broker" een rol vervullen bij het plaatsen van Centraal-Afrika op de internationale agenda. Door overlegde oplossingen in de hand te werken, via de betrokkenheid van de Belgische diplomatie in de problematiek van Centraal-Afrika, zal België zijn rol op het internationale economische en politieke toneel versterken.

De Belgische rol als "honest broker" levert ook voor de landen in de regio zelf een voordeel op. In een wereld waar er harde concurrentie is om de internationale aandacht te trekken, is België dikwijls het eerste land om kwesties als vrede, democratie en ontwikkeling in Centraal-Afrika op de agenda van zowel Europese als

liens entre les forces vives de la Belgique et de ces pays restent étroits et vivants; les ONG, les églises et les universités, mais également les partis politiques, les syndicats et les mutualités ont des liens parfois intenses avec leurs équivalents en Belgique. Ces liens organiques entre nos sociétés forment la base historique de notre partenariat. La préservation des liens avec ces États n'est pas une fin en soi. Les besoins de la population locale, tels qu'elle les formule elle-même, doivent effectivement rester le fil conducteur de notre politique.

La présence de Belges en Afrique centrale, ainsi que le développement d'une diaspora de la seconde et de la troisième génération en Afrique sont également des facteurs importants de contacts et de proximité. L'expertise belge sur l'Afrique centrale est mondialement reconnue, et se traduit par des moyens académiques, des *think tanks* (CREAC, Egmont), ainsi que des compétences scientifiques au sein d'institutions telles que le Musée Royal d'Afrique centrale. Pour mettre à profit ce capital en faveur des intérêts belges et de ceux du développement durable de cette région, un effort soutenu est nécessaire dans divers domaines, dont la coopération au développement, la diplomatie et la sécurité.

Dans ce contexte, la vision de l'Afrique centrale soutenue dans cette note est celle d'un partenaire objectif et orienté vers le futur, détaché de culpabilité historique ou de sentiments paternalistes, qui aide la région à atteindre efficacement une stabilité durable et le développement socio-économique sur le continent africain. L'action belge est au service de l'État de droit, du développement inclusif et de la sécurité dans la région, et de la défense de ses propres intérêts. Nous voulons également accorder une attention suffisante aux besoins humanitaires des pays touchés.

Dès lors qu'une approche purement bilatérale ne suffit pas dans le contexte international actuel, nous souhaitons jouer un rôle de premier plan dans le développement d'une stratégie européenne et internationale efficace pour la région. La Belgique continuera donc à exercer de son influence en tant que "honest broker" afin de placer l'Afrique centrale sur l'agenda international. En proposant des solutions négociées, à travers l'implication de la diplomatie belge dans la problématique de l'Afrique centrale, la Belgique renforcera son rôle sur la scène politique et économique internationale.

Le rôle belge de "honest broker" est également bénéfique pour les pays de la région même. Dans un monde où la concurrence pour attirer l'attention internationale est féroce, la Belgique est souvent le premier pays à mettre des questions telles que la paix, la démocratie et le développement en Afrique centrale à l'ordre du jour

internationale instellingen te zetten. Ons land besteedt bijzondere aandacht aan doeltreffend multilateralisme en zal erop toezien dat de internationale gemeenschap, voldoende politieke energie aan de regio blijft wijden. Er wordt immers gepeild en geluisterd naar onze mening in de internationale fora, binnen de Europese Unie, in de structuren van de Verenigde Naties of nog van de Francophonie.

Cultuur is een bindmiddel tussen de regio en België. Met de DRC, Burundi, Rwanda, de Republiek Congo en de Centraal-Afrikaanse Republiek hebben we één van onze nationale talen gemeenschappelijk.

De samenwerking is niet alleen op lange termijn belangrijk. Ook op kortere termijn kan de samenwerking met Centraal-Afrikaanse landen voordelen opleveren, in cruciale domeinen zoals de beheersing van de migratiedruk, veiligheid en het klimaat. Wat migratie betreft, biedt België plaats aan een snel groeiende Afrikaanse gemeenschap. Goede bilaterale betrekkingen met de landen van oorsprong kunnen bijdragen tot een vloeiende integratie.

Wat de veiligheid betreft, moet België alert zijn voor de gevaren van een toenemende religieuze radicalisering in de regio, bijvoorbeeld in bepaalde gebieden in het oosten van Congo. Ook in België zelf zorgen de diaspora's voor een aantal specifieke veiligheidsproblemen.

Wat het klimaat betreft, moeten de Europese en Afrikaanse landen samen de uitdagingen aangaan die bij gebrek aan actie de mensheid zouden treffen en een migratie-impact zouden kunnen hebben. Een goede multilaterale samenwerking is daarom cruciaal.

Kort samengevat, neemt ons beleid in deze meervoudige facetten met de regio volgende principes in acht:

1. Betrokkenheid: België engageert zich voor de regio en maakt gebruik van zijn expertise en zijn uitgebreid netwerk.
2. Coherentie: het beleid wordt rationeel uitgestippeld en consequent uitgevoerd in een 3D-LO-benadering.
3. Respect: we beschouwen de landen in de regio Centraal-Afrika als gelijkwaardige partners, die zoals andere belangrijke partners behandeld worden. Zelfredzaamheid en eigenaarschap zijn daarom leidende principes

des institutions européennes et internationales. Notre pays accorde une attention particulière à un multilateralisme efficace et veillera à ce que la communauté internationale continue de consacrer une énergie politique suffisante à la région. Son avis est en effet attendu et écouté dans les forums internationaux, au sein de l'Union européenne, dans les enceintes des Nations unies, ou encore de la Francophonie.

La culture lie la région et la Belgique. Nous partageons une de nos langues nationales avec la RDC, le Burundi, le Rwanda, la République du Congo et la République centrafricaine.

Outre cette vision stratégique à long terme, la coopération avec les pays d'Afrique centrale est importante à plus court terme dans des domaines aussi cruciaux que le contrôle de la pression migratoire, la sécurité et le climat. En ce qui concerne la migration, la Belgique abrite une communauté africaine qui croît rapidement en termes numériques. De bonnes relations bilatérales avec les pays d'origine peuvent contribuer à une intégration fluide.

En ce qui concerne la sécurité, la Belgique doit être attentive aux dangers de l'expansion du radicalisme, par exemple dans certaines régions de l'est du Congo. La présence des diasporas crée aussi quelques problèmes spécifiques de sécurité en Belgique même.

En ce qui concerne le climat, les pays européens et africains sont embarqués sur le même navire, et doivent gérer ensemble des défis qui affectent l'ensemble de l'humanité et qui peuvent d'ailleurs également avoir un impact sur les migrations. Une bonne coopération au niveau multilatéral est de ce fait cruciale.

En résumé, notre politique dans la région concernant ces multiples facettes prend en compte les principes suivants:

1. Implication: la Belgique s'engage pour la région et met à son profit son expertise et son large réseau.
2. Cohérence: la politique est exprimée rationnellement et mise en œuvre en conséquence dans une optique 3D-LO.
3. Respect: nous considérons les pays d'Afrique centrale comme des partenaires égaux, qui sont traités sur le même pied que nos autres partenaires importants. L'action de la Belgique est guidée par la volonté de permettre à ces pays de se prendre en charge et à une appropriation des politiques.

4. Doelmatigheid: onze relatie staat ten dienste van onze belangen en waarden. Verbintenissen worden verbonden aan het behalen van resultaten.

5. Multilateralisme: België wenst haar Centraal-Afrika beleid in het Europese Buitenlands beleid alsook in het breder multilateraal kader in te schrijven.

2. Context: een regio op een scharniermoment

Rwanda, Burundi en de DRC die na de conflicten van de jaren '90 erg uiteenlopende wegen hebben bewandeld, bevinden zich op een politiek keerpunt.

De grondwetten van die drie landen zijn na afloop van de periode van conflicten van de jaren '90 opgesteld en bepaalden dat de zittende presidenten niet meer dan twee ambtstermijnen mogen uitoefenen. In die drie landen stelt zich dus de vraag wat er gebeurt aan het eind van de twee ambtstermijnen. In bepaalde gevallen gaat dat gepaard met ernstige interne spanningen.

De huidige crisis in Burundi illustreert voldoende dat een niet-inclusief kiesproces tot een interne crisis kan leiden. Sinds het einde van de burgeroorlog, de Arusha-overeenkomsten, en de staakt-het-vuren akkoorden van het afgelopen decennium, heeft het land veel vooruitgang geboekt op het vlak van nationale verzoening en samenleven van etnische groepen. Het land maakte de ontwikkeling mee van een actieve civiele maatschappij, vrijheid van meningsuiting en van vereniging, maar heeft jammer genoeg te weinig vooruitgang geboekt inzake ontwikkeling van de economie en bestuur. De kwestie van de derde ambtstermijn heeft het land, de politieke klasse en de CNDD-FDD zelf, de partij aan de macht, sterk verdeeld. Als gevolg van de gebeurtenissen werden de burgerrechten en –vrijheden drastisch teruggeschoefd, wat een aaneenschakeling van terreuraanvallen en bloedige onderdrukking heeft ontkend. Bijgevolg hebben meer dan 280 000 Burundezers hun toevlucht gezocht in de buurlanden. Het regime komt verzwakt uit de crisis en stuit op kritiek van de internationale gemeenschap.

De Grondwet van de Democratische Republiek Congo voorziet parlements- en presidentsverkiezingen in 2016. De technische en politieke voorbereiding op die verkiezingen stelt problemen: er werd geen geloofwaardige begroting ingediend, niet alle maatregelen werden getroffen om de kieslijst te herzien en er is geen geloofwaardig verkiezingsschema. Hoewel de president meermaals herhaald heeft dat hij de grondwet wil respecteren – maar ook de stabiliteit van het land wil verzekeren – zijn er duidelijke indicaties dat het regime

4. Efficacité: notre relation s'inscrit au profit de nos intérêts et de nos valeurs. Les engagements sont liés à des résultats concrets.

5. Multilatéralisme: la Belgique désire inscrire sa politique envers l'Afrique centrale dans la politique extérieure européenne ainsi que dans un cadre multilatéral plus large.

2. Contexte: Une région à la croisée des chemins

Politiquement, les trois pays de cette région, qui ont suivi des chemins très différents à l'issue des conflits des années '90, se retrouvent à un tournant.

Les constitutions de ces trois pays, rédigées à l'issue des périodes de conflit des années '90, déterminent, dans les trois cas, que les Présidents en exercice ne peuvent y effectuer que deux mandats. La question de savoir ce qui se passe à la fin de ces deux mandats est désormais posée dans les trois pays, ce qui s'accompagne dans certains cas de graves tensions internes.

La crise actuelle au Burundi illustre à suffisance qu'un processus électoral non inclusif peut déboucher sur une crise interne. Depuis la fin de la guerre civile, les accords d'Arusha et les accords de cessez-le-feu de la décennie passée, le pays a accompli beaucoup de progrès en matière de réconciliation nationale et de cohabitation entre les ethnies. Le pays a vu se développer une société civile active, la liberté d'expression et d'association, mais a fait malheureusement trop peu de progrès en matière de développement économique et de gouvernance. La question du troisième mandat a profondément divisé le pays, la classe politique et le parti au pouvoir, le CNDD-FDD. Les droits et libertés civiles ont été drastiquement réduits suite aux événements, qui ont déclenché un cycle d'attaques terroristes et de répression sanglante. En conséquence, plus de 280 000 Burundais ont cherché refuge dans les pays voisins. La crise a fragilisé le régime, qui est critiqué par la communauté internationale.

En République démocratique du Congo, la constitution prévoit des élections législatives et présidentielles en 2016. La préparation technique et politique de ces élections pose problème: aucun budget crédible n'a été déposé, toutes les dispositions n'ont pas encore été prises pour revoir le fichier électoral et il n'existe pas de calendrier électoral crédible. Bien que le Président ait répété à plusieurs reprises qu'il entendait respecter la constitution – mais aussi garantir la stabilité du pays, il existe aujourd'hui une tendance à faire volontairement

het verkiezingsproces bewust wenst te vertragen om aan de macht te blijven. De spanningen op korte termijn in verband met de verkiezingen komen bovenop de problemen van ontwikkeling en versterking van de staat op lange termijn, die nog bemoeilijkt worden door een chaotisch decentralisatieproces, een achteruitgang van de economie en een beperking van de publieke ruimte. De situatie in het oosten van de DRC is dan ook verre van stabiel. De mouterij van M23 werd op afdoende wijze opgelost. De rebellen, afgesneden van externe steun, werden dankzij de ondersteuning door de interventiebrigade van MONUSCO en een opleving van de Congolese strijdkrachten (FARDC) militair verslagen. De door België opgeleide brigade heeft daarin een centrale rol gespeeld. In februari 2013 heeft een eensgezinde internationale gemeenschap de ondertekening door 13 landen van een ambitieuze kaderovereenkomst voor vrede en veiligheid in de regio ondersteund. Niettemin werd de periode van kalmte na de gebeurtenissen van 2012-2013 niet benut om de grondoorzaken van de instabiliteit in Kivu op te lossen en om het gezag van de staat te vestigen. Gewapende groepen blijven voortwoekeren in het oosten van het land, buiten elke vorm van politieke controle. Sommigen daarvan, zoals de ADF-Nalu, worden sterker en begaan steeds brutalere daden. De FDLR is niet verdwenen en is nog altijd als gif voor de stabiliteit van de regio.

In Rwanda zijn de parlements- en presidentsverkiezingen voorzien voor 2017. De herziening van de Grondwet die een derde ambtstermijn van de president mogelijk maakt, werd per referendum goedgekeurd. Het land heeft de afgelopen jaren vooruitgang geboekt op het vlak van infrastructuur en economische en sociale ontwikkeling. In de aanloop naar de verkiezingen blijven de politieke openheid en de openheid van de publieke ruimte evenwel beperkt. Daarnaast zijn de belangrijkste media en organisaties van de civiele maatschappij niet onafhankelijk van de autoriteiten.

In tegenstelling tot de drie van de eerste cirkel, volgen de andere landen doorgaans andere politieke cycli. Daar waar de grondwettelijke beperking van presidentiële ambtstermijnen in sommige landen werd opgeheven (in Oeganda en de Republiek Congo; in Angola wordt geen rekening gehouden met ambtstermijnen vóór 2010), vond er een vreedzame machtsoverdracht plaats tussen presidenten in landen zoals Zuid-Afrika, Zambia en Tanzania.

“glisser” le calendrier électoral pour se maintenir au pouvoir. Les tensions électorales de court terme s’ajoutent aux problèmes de développement et de consolidation de l’État à long terme, qui sont encore compliqués par un processus de décentralisation chaotique, une dégradation de la situation économique, et un rétrécissement de l’espace public. Enfin, la situation dans l’est de la RDC est loin d’être stabilisée, bien que la mutinerie du M23 s’est résolue de manière satisfaisante. La rébellion, coupée de ses soutiens extérieurs, a pu être battue militairement, grâce au soutien de la Brigade d’Intervention de la MONUSCO, et un sursaut des Forces armées de la République démocratique du Congo (FARDC). La brigade formée par la Belgique a joué ici un rôle central. La Communauté internationale, agissant de concert, a parrainé la signature en février 2013 par 13 pays d’un ambitieux Accord-cadre pour la Paix et la Sécurité de la région. Néanmoins, la période d’accalmie suivant les événements de 2012-2013 n’a pas été mise à profit pour résoudre les causes premières de l’instabilité dans les Kivu, et pour assoir l’autorité de l’État. Les groupes armés continuent de proliférer dans l’est du pays, hors de tout contrôle politique. Certains d’entre eux, tels que l’ADF-Nalu, se renforcent et commettent des actes toujours plus brutaux. Le FDLR n’a pas disparu, et continue de constituer un poison pour la stabilité de la région.

Au Rwanda, les élections législatives et présidentielles sont prévues pour 2017. La révision de la Constitution permettant un troisième mandat du Président a été adoptée par référendum. Le pays a enregistré des progrès au cours des dernières années sur le plan des infrastructures et du développement économique et social. A l’approche des élections, le degré d’ouverture de l’espace public et politique reste cependant limité. On note par ailleurs l’absence d’indépendance à l’égard des autorités des principaux médias et organisations de la société civile.

Contrairement aux trois pays du premier cercle, les autres pays de la région suivent généralement des cycles électoraux différents. Certains pays ont levé les restrictions constitutionnelles au nombre de mandats présidentiels (à savoir l’Ouganda et la République du Congo; l’Angola ne tient pas compte des mandats exercés avant 2010). Dans d’autres pays comme l’Afrique du Sud, la Zambie et la Tanzanie, une passation pacifique du pouvoir a eu lieu.

3. Strategische beleidsassen

A. Duurzame, inclusieve en op rechten gebaseerde groei via internationale samenwerking

Ontwikkelingssamenwerking is een krachtig instrument, ingebed in het buitenlandbeleid van de regering. Daarbij wordt steeds gestreefd naar beleidscoherentie en synergie.

De beperkte middelen waarover België beschikt om zijn doelstellingen voor internationale ontwikkeling te realiseren, moeten zo efficiënt mogelijk besteed worden. Daarom wordt gefocust op prioritaire geografische zones en een aantal prioritaire sectoren per land.

De Belgische internationale samenwerking wenst zich in de eerste plaats te concentreren op fragiele landen en postconflictzones die nog sterk afhankelijk zijn van hulp, en waar ontwikkelingssamenwerking een verschil kan maken. België schrijft daarbij zijn Centraal-Afrika beleid in in het grotere Europese en internationale discours.

De Belgische expertise ter plaatse wordt door de andere donoren en ook door de autoriteiten van onze drie partnerlanden in de regio erkend en verder gevoed door de *coopération de proximité* op het terrein via het Belgisch ontwikkelingsagentschap BTC en de actoren van de niet-gouvernementele samenwerking. De regio van de Grote Meren blijft om al die redenen een prioritaire regio voor de Belgische ontwikkelingssamenwerking.

Die prioriteit weerspiegelt zich in de cijfers. Zo ontving de DRC in 2014 het grootste volume Belgische ODA (114,3 miljoen EUR of 19,26 % van de toegewezen ODA), gevolgd door Burundi op de tweede plaats (46,4 miljoen EUR, 7,84 % van de toegewezen ODA) en Rwanda op de derde plaats (30,9 miljoen EUR, 5,22 %). Het is dus duidelijk dat België een belangrijke rol blijft spelen in de regio. In Burundi was België in 2014 de eerste bilaterale donor, in Rwanda de derde, en in de DRC de vierde. Onze interventies in Oeganda en Tanzania zijn weliswaar beperkter (respectievelijk 3,08 % en 2,08 % van de toegewezen ODA), maar versterken onze aanwezigheid en expertise in de bredere regio. Hetzelfde geldt ook voor de financiering van niet-gouvernementele actoren in landen in de bredere regio.

De situatie in de regio blijft fragiel en de sociale omstandigheden moeilijk, ondanks de relatieve politieke stabiliteit en economische groei van het vorige decennium (2005-2015). De belangrijkste uitdagingen van vandaag zijn de extreme, chronische en wijdverspreide armoede, de bestuurlijke organisatie in een

3. Objectifs stratégiques

A. Un appui efficace et responsable au développement, basé sur les droits, via une coopération internationale

La Coopération au développement est un instrument puissant, qui s'inscrit dans la politique étrangère du gouvernement dans un esprit de cohérence politique et de synergie.

Les moyens limités dont la Belgique dispose pour réaliser ses objectifs en matière de coopération au développement doivent être utilisés de la manière la plus efficace possible. C'est pourquoi l'aide est focalisée sur des zones géographiques prioritaires, et un nombre de priorités par pays.

La Belgique souhaite concentrer sa coopération internationale sur des pays fragiles et post-conflits qui demeurent dépendants de l'aide et où la coopération peut faire la différence. La Belgique inscrit sa politique envers l'Afrique centrale dans une approche internationale et européenne.

Cette expertise est reconnue tant par les autres bailleurs de fonds que par les autorités locales et est alimentée par la "coopération de proximité" sur le terrain via l'agence belge de développement CTB et les acteurs de la coopération non-gouvernementale. Pour ces raisons, la région reste prioritaire pour la coopération belge au développement.

Cette priorité se traduit dans les chiffres. En 2014, la RDC a obtenu le plus gros volume d'aide belge (114,3 millions EUR ou 19,26 de l'APD allouée), suivie du Burundi à la deuxième place (46,4 millions EUR ou 7,82 % de l'APD allouée) et du Rwanda à la troisième place (30,9 millions EUR ou 5,22 % de l'APD allouée). La Belgique continue ainsi à jouer très clairement un rôle important dans la région. Au Burundi, la Belgique était en 2014 le premier bailleur de fonds bilatéral, au Rwanda le troisième et en RDC le quatrième. Nos interventions en Ouganda et en Tanzanie sont plus réduites (respectivement 3,08 % et 2,08 % de l'APD accordée), mais renforcent notre présence et notre expérience dans la région au sens large. Ceci vaut également pour notre aide à travers les acteurs non gouvernementaux.

La situation actuelle dans la région reste fragile et les conditions sociales difficiles, et ce malgré la relative stabilité politique et la croissance économique atteinte durant la dernière décennie (2005-2015). Aujourd'hui, les principaux défis sont l'extrême pauvreté, chronique et répandue, l'organisation de la gouvernance dans

postconflictsituatie, de mensenrechtenschendingen en de kwetsbare veiligheidssituatie.

De kenmerken van onze drie belangrijkste partnerlanden in de regio verschillen evenwel enigszins. Zo heeft in Burundi de gebrekkige legitimiteit die uit de recente crisis voortvloeit, geleid tot een inperking van de openbare ruimte en de individuele vrijheden. Dat komt bovenop de moeilijkheden inzake bestuur en ontwikkelingsbeleid. Het land had nochtans tot in 2015 belangrijke inspanningen geleverd voor de civiele maatschappij en de media. De DRC kenmerkt zich dan weer door het contrast van de overvloedige potentiële natuurlijke rijkdommen en de armoede van het overgrote deel van de bevolking. Dat komt deels door gebrekkig bestuur en door de afbrokkeling van de infrastructuur. Hoewel de sociaaleconomische indicatoren positief evolueren, vertaalt dat zich te weinig in verbeterde levensomstandigheden voor de bevolking. Een echte politieke wil voor duurzame ontwikkeling, gericht op de persoonlijke behoeften, is dan ook onontbeerlijk. Tot slot werden in Rwanda zowel belangrijke investeringen doorgevoerd voor de bouw van moderne en degelijke infrastructuur als voor de veiligheid. Hoewel het land vooruitgang boekt op het vlak van sociaaleconomische indicatoren, kenmerkt het zich ook door een gebrekkige openheid van de publieke en politieke ruimte.

De ontwikkelingsindicatoren voor de regio behoren nog altijd tot de slechtste van de wereld. Het *“Human Development Report”* (UNDP, 2015) rangschikt de DRC als 176ste land op 188 en Burundi als 184ste land op 188. Rwanda scoort iets beter met een 163ste plaats op 188 maar staat nog wel in de categorie van landen met een lage menselijke ontwikkeling.

Uit het rapport blijkt dat 87,7 % van de Congolese bevolking onder de armoedegrens leeft, die werd vastgelegd op 1,25 USD/dag. Het cijfer voor Burundi bedraagt 81,3 % en dat voor Rwanda 63 %. Volgens de *Economist Intelligence Unit* leven 2/3 van de Congolezen (105de gerangschikt op een schaal van 109) en Burundezers (109de op een schaal van 109) in een situatie van acute voedselonzeekerheid. De meerderheid van de bevolking gebruikt minder dan 2/3 van de vooropgestelde minimale calorieënratio, met chronische ondervoeding als gevolg.

Als één van de grootste en meest ervaren partners in de regio heeft België hefboomen in handen om een positieve impact te bekomen. Deze middelen dienen echter ook te renderen. Daarom wordt bij het afsluiten van nieuwe Indicatieve Ontwikkelingsprogramma's met landen uit de regio aantoonbaar rekening gehouden met

une situation post-conflit, les violations des droits de l'Homme et la fragilité de la situation sécuritaire.

Les caractéristiques des trois pays sont cependant en partie différentes. Ainsi, au Burundi, le déficit de légitimité qui résulte de la crise récente a provoqué un rétrécissement de l'espace public et des libertés individuelles, qui s'ajoute aux difficultés en matière de gouvernance et de politique de développement. Le pays avait pourtant consenti jusqu'en 2015 des efforts importants sur la société civile et les médias. La RDC est caractérisée par le contraste entre les richesses naturelles potentielles dont elle regorge et la pauvreté de la grande majorité de la population. Cela est en partie dû à un déficit de gouvernance et au délitement des infrastructures. Si les indicateurs socio-économiques évoluent positivement, ceux-ci ne se traduisent que trop peu dans une amélioration des conditions de vie pour la population. Une réelle volonté politique de développement durable axée sur les besoins des personnes est dès lors indispensable. Enfin, au Rwanda, des investissements importants ont été consentis dans l'édification d'infrastructures modernes et performantes ainsi que dans la sécurité. Si le pays réalise des avancées au niveau des indicateurs de développement, il se caractérise également par un manque d'ouverture de l'espace public et politique.

Les indicateurs de développement de la région restent parmi les plus bas du monde. Le *“Human Development Report”* (PNUD, 2015) range la DRC en 176ème position, et le Burundi à la 184ème place sur 188. Le Rwanda s'en sort un peu mieux, à la 163ème place, mais reste malgré tout rangé dans la catégorie des pays à bas développement humain.

De ce rapport ressort que 87,7 % de la population de la RDC vit en dessous du seuil de pauvreté, établi à 1,25 \$ par jour. Les chiffres sont de 81,3 % pour le Burundi et de 63 % pour le Rwanda. Selon l'*Economist Intelligence Unit*, 2/3 des Congolais (105ème position sur 109) et des Burundais (109ème position) vivent dans une insécurité alimentaire aigüe. La majorité de la population consomme moins de 2/3 de l'apport en calories recommandé – avec en conséquence, une sous-nutrition chronique.

Etant parmi les partenaires au développement de la région les plus importants et les plus expérimentés, la Belgique dispose véritablement d'un levier pour obtenir des résultats positifs. Les moyens investis doivent donc donner des résultats concrets. Ainsi, lors de la conclusion des Programmes Indicatifs Nationaux, il est

de geleerde lessen uit vorige programma's, en dit op basis van evaluatie- en monitoringsrapporten.

Via de "more for more"-filosofie wordt bijkomende hulp verleend aan overheidsinstanties die de politieke wil tonen maar niet over de technische kennis/capaciteiten of over de nodige middelen beschikken om aan die verplichtingen te voldoen. In de landen waarmee we samenwerken wensen we een evolutie te zien richting sterkere instellingen en een sterkere cultuur van respect voor mensenrechten en democratie. In die landen waar op dat vlak geen vooruitgang wordt geboekt dient geëvalueerd te worden welke vorm de toekomstige samenwerking kan aannemen. De politieke wil van de partnerautoriteiten om ten gunste van inclusieve en duurzame ontwikkeling te handelen, is immers essentieel in elk partnerschap. De actie voor ontwikkeling kan ofwel via een versterking van de staat gaan, als dat mogelijk is, ofwel via een versterking van de rol van de burger en de civiele maatschappij.

België wil in die kwetsbare regio een ontwikkelings- en hervormingsagenda ondersteunen via een duurzame en inclusieve economische groei en via de promotie van de mensenrechten, democratie en goed bestuur. Dat zijn onze absolute prioriteiten. De Belgische ontwikkelingssamenwerking zal er over waken om in de Indicatieve Ontwikkelingsprogramma's deze prioriteiten te promoten en het zwaartepunt te maken van de samenwerkingsakkoorden.

De stimulering van de privésector, motor van economische groei, en in het bijzonder de verbetering van het investeringsklimaat in de regio is daarom een belangrijke ontwikkelingsfactor. België zal ook de nadruk leggen op de mobilisering van binnenlandse middelen, conform de *Addis Ababa Action Agenda*, opdat landen in toenemende mate over eigen fondsen beschikken om voor het welzijn van de eigen bevolking te zorgen.

We willen via internationale samenwerking ook aandacht besteden aan demografie, vrede en veiligheid, migratie, energie en klimaat evenals thema's zoals voedselzekerheid, onderwijs, gezondheidszorg en het transversale thema van gendergelijkheid. België mikt met andere woorden op de realisatie van de "sustainable development goals" (SDG's), wat een "whole-of-government approach" vereist en waarin internationale samenwerking een volwaardige plaats kent. Dit vereist nauwe samenwerking en coördinatie met de verschillende partners op het terrein, zoals de andere bilaterale donoren, internationale organisaties, multilaterale organisaties, Belgische, buitenlandse en plaatselijke actoren van de niet-gouvernementele samenwerking en de centrale en gedecentraliseerde overheden van

tenu compte des résultats atteints par les programmes précédents sur base de rapports de monitoring et d'évaluation.

Selon l'approche "more for more", une aide supplémentaire est accordée à l'autorité publique qui fait montre de volonté politique, mais qui ne dispose pas des connaissances/capacités techniques ou des moyens nécessaires pour répondre à ses obligations. Dans les pays avec lesquels nous coopérons, nous souhaitons que les institutions et la culture des droits de l'Homme et de la démocratie se renforcent davantage. Dans les pays où de tels progrès ne sont pas constatés, il faut évaluer quel type de coopération sera adopté. En tout état de cause, la volonté du partenaire de travailler à un développement inclusif et durable est indispensable à chaque partenariat. L'action au développement pourra passer soit à travers un renforcement de l'État, quand c'est possible, soit à travers le renforcement du rôle du citoyen et de la société civile.

La Belgique veut, dans cette région fragile, soutenir son agenda de réforme et de développement à travers une croissance économique inclusive et durable et à travers la promotion des droits de l'Homme, de la démocratie et de la Bonne gouvernance. Ce sont là nos priorités absolues. La Coopération au développement belge veillera à inscrire ces priorités dans les programmes indicatifs de développement et d'en faire l'axe prioritaire de nos accords de coopération au développement.

La stimulation du secteur privé, moteur de la croissance économique, en particulier l'amélioration du climat d'investissement dans la région est un facteur de développement important. La Belgique mettra l'accent sur la mobilisation des moyens internes conformément au Plan d'Action d'Addis Ababa, afin que les pays puissent disposer de manière croissante de moyens propres pour veiller au bien-être de leur population.

A travers la coopération au développement, nous entendons aussi accorder de l'importance aux thèmes de la démographie, de la sécurité alimentaire, de la paix et de la sécurité, des migrations, de l'énergie et du climat, mais aussi aux soins de santé et à l'éducation, ainsi qu'au thème transversal du genre. En d'autres termes, la Belgique vise à contribuer à l'atteinte des Objectifs de Développement Durable (SDG's), ce qui demande une approche gouvernementale intégrée ("whole-of-government approach"), impliquant pleinement la coopération internationale. Ceci demande une coopération étroite avec les différents acteurs sur le terrain, tels que les bailleurs bilatéraux, les organisations internationales, les organisations multilatérales, les acteurs belges, internationaux et locaux de la coopération

de partnerlanden zelf. Dit netwerk is nodig om de zeer gedifferentieerde “*whole-of-government-approach*” vorm te geven. Het gebruik van digitale technologieën en data wordt in ons hele beleid geïntegreerd.

Het engagement van België ten opzichte van de bevolking van de regio staat niet ter discussie. Tegelijkertijd moet België zich bewust zijn van de invloed van opkomende landen en nieuwe, niet aan OESO/DAC verbonden donoren in de regio, zoals China, India, Zuid-Afrika,... die zich niet per se achter de ontwikkelingsdoelstellingen van België scharen. Overleg met die donoren met een andere, maar daarom niet incompatibele filosofie is daarom nodig.

Dankzij haar hervorming zal de Belgische niet-gouvernementele samenwerking voortaan haar inspanningen op het terrein meer concentreren en onderling coördineren. Ook de hervorming van de Belgische Technische Coöperatie zal nog meer toelaten om een “*whole of government*” benadering te bewerkstelligen. Via een geïntegreerde benadering tussen overheidsdepartementen, publieke en niet publieke actoren dienen de investeringen van de Belgische ontwikkelingssamenwerking meer dan ooit te renderen.

B. Vrede en veiligheid

De vredes- en veiligheidskwestie is één van onze kernbezorgdheden, en dit om verschillende redenen. Enerzijds kan België zijn inspanningen voor de Centraal-Afrikaanse landen enkel op een stabiele basis bouwen: geen ontwikkeling zonder veiligheid en respect voor het rechtstaatsbeginsel. De actie voor de uitbouw van veiligheid maakt integraal deel uit van de inspanningen voor die regio. Anderzijds heeft België rechtstreekse belangen veilig te stellen in die regio. In een complex veiligheidsmilieu moeten onze landgenoten zo goed mogelijk worden ingelicht over veiligheidsrisico's. Met zijn goede plaatselijke kennis neemt België een leidersrol op in de Europese coördinatie van dat thema (zie punt I). Tot slot zijn de veiligheid en vrede in Afrika belangrijk voor de veiligheid in Europa en België. De recente migratiecrisis toont het enorme belang van vrede in het Europese nabuurschap. De Belgische ontwikkelingsactie kan enkel duurzaam zijn als ze bouwt op een stabiele situatie in het partnerland. België moet hierbij bijdragen tot een gecoördineerd internationaal optreden en voert daarnaast ter ondersteuning van de internationale inspanningen een bilaterale dialoog. Er moet een coherentie zijn tussen beide dimensies.

non-gouvernementale, et les autorités centrales et décentralisées du pays partenaire lui-même. Ce réseau est nécessaire afin de donner forme au concept très différencié de l'approche gouvernementale intégrée. L'usage des technologies et des données digitales est intégré à travers toute notre politique

L'engagement de la Belgique en faveur des populations de la région n'est pas remis en cause. Dans le même temps, la Belgique doit se rendre compte de l'influence des pays émergents et de nouveaux bailleurs qui ne sont pas liés par les règles du Comité d'Aide au Développement de l'OCDE tels que la Chine, l'Inde et l'Afrique du Sud, dont les objectifs de coopération ne sont pas forcément identiques aux objectifs belges. Une concertation avec ces bailleurs est nécessaire, dans la mesure où ces pays ont une autre approche du développement qui n'est pas nécessairement incompatible avec la nôtre.

Grâce à sa réforme interne, la Coopération au développement non-gouvernementale belge concentrera mieux ses efforts sur le terrain, et se coordonnera plus efficacement. De même, la réforme de la Coopération Technique Belge permettra d'encore mieux mettre en œuvre l'approche gouvernementale intégrée. A travers une approche intégrée entre les différents départements administratifs, les efforts des acteurs publics et non publics rendront les investissements de la coopération au développement belge encore plus efficaces.

B. Paix et sécurité

La question de la paix et de la sécurité est au centre de nos préoccupations, et cela sous plusieurs angles différents. D'une part, la Belgique ne peut construire son action de solidarité en faveur des pays de l'Afrique centrale que sur des bases solides: pas de développement sans sécurité. L'action en faveur de l'établissement de la sécurité fait partie intégrante de l'action de solidarité de notre pays envers cette région. D'autre part, la Belgique a des intérêts directs à sauvegarder dans la région. Dans un environnement sécuritaire complexe, l'information de nos concitoyens concernant les risques sécuritaires est primordiale. La Belgique, de par sa bonne connaissance du terrain, prend un rôle de chef de file dans la coordination européenne à ce sujet (voir point I). Enfin, la sécurité et la paix en Afrique sont importantes pour la sécurité en Europe et en Belgique. La récente crise migratoire montre toute l'importance de la paix dans le voisinage de l'Europe. La coopération au développement belge ne sera durable que si elle est bâtie sur une situation durable dans le pays partenaire. La Belgique contribue donc aux efforts internationaux coordonnés et mène en parallèle un soutien aux efforts internationaux à travers un dialogue bilatéral. Ces deux dimensions

Het uiteindelijke doel is ervoor te zorgen dat nationale veiligheidsdiensten hun verantwoordelijkheid kunnen opnemen in de beveiliging van het grondgebied. Ten slotte moet ook rekening worden gehouden met de onrechtstreekse impact op de veiligheid van ons land.

Bijdrage tot een internationaal gecoördineerd optreden

Door de twee laatste turbulente decennia heeft Centraal-Afrika, als dusdanig of via een van zijn onderdelen, sinds 1993 ononderbroken op de agenda van de Veiligheidsraad en van de VN gestaan, met vredesoperaties in verschillende landen: Minuar 1 en 2 in Rwanda (van 1993 tot 1996), MONUC/MONUSCO (1999 tot nu), de VN-operatie in Burundi (ONUB in 2004), gevolgd door het *Bureau Intégré des Nations Unies au Burundi* (BINUB, 2006), zelf gevolgd door het *Bureau des Nations-Unies au Burundi* (BNUB, 2011). In verschillende periodes heeft de VN-Veilighedsraad ook zijn toestemming gegeven voor specifieke operaties die samen met de bestaande VN-operaties opgericht werden om bijzondere missies uit te voeren, zoals de omstreden *Opération Turquoise* in Rwanda (in 1994), het Europees veiligheids- en defensiebeleid (EVDB) Artemis in Ituri in 2003 en het EUFOR RDC (ontplooid in Gabon en Kinshasa in de context van de Congolese verkiezingen van 2006).

Op diplomatiek vlak draagt België actief bij tot de debatten met het oog op een internationaal gecoördineerd optreden. Dit gebeurt via contacten met leden van de VN Veiligheidsraad, van de Verenigde Naties. De effectieve bescherming van burgers vormt één van onze prioriteiten in deze context. Daarnaast dient er voldoende rekening te worden gehouden met de instabiele context in pre- en postelektorale periodes. Voor ons land moeten deze prioriteiten gereflecteerd worden in de mandaten van de missies en in de uitvoering hiervan.

Regionale grootmachten zoals Tanzania en Zuid-Afrika spelen een belangrijke rol in de regionale veiligheidsdiscussies en hebben hierover expertise. Een versterkte politieke en militaire dialoog met deze landen n.a.v. bepaalde conflicten kan een manier zijn om onze visie over de stabilisering van de regio kracht bij te zetten. Hetzelfde geldt trouwens ook voor de dialoog op dit gebied met de Afrikaanse Unie.

Daarnaast blijft België wereldwijd actief in buitenlandse missies ter bevordering van de vrede en veiligheid en draagt bij aan de *burden and risk sharing* in Afrika. Die deelname moet in de eerste plaats in een internationaal kader (VN, EU, NAVO, OVSE) gebeuren. In deze context moet eraan worden herinnerd dat een deelname aan

doivent être complémentaires. Le but final est de permettre aux services de sécurité nationaux d'exercer leur mission de protection du territoire national. Enfin, il faut également tenir compte des effets indirects sur la sécurité de notre pays.

Contribution à un effort international coordonné

Tout au long de ces deux dernières décennies turbulentes, l'Afrique centrale, en tant que telle ou via l'une ou l'autre de ses composantes, est restée sans interruption à l'ordre du jour du Conseil de sécurité et de l'ONU depuis 1993, avec des opérations de paix présentes dans les différents pays: Minuar 1 et 2 au Rwanda (de 1993 à 1996), MONUC/MONUSCO (1999 à maintenant), Opération des Nations Unies au Burundi (ONUB en 2004) suivie du Bureau Intégré des Nations Unies au Burundi (BINUB, 2006) lui-même suivi par le Bureau des Nations Unies au Burundi (BNUB, 2011). Le Conseil de sécurité de l'ONU a également donné à différentes périodes son autorisation pour des opérations spécifiques qui ont été créées en articulation avec des opérations ONU existantes pour mener des missions spéciales comme la controversée "Opération Turquoise" au Rwanda (en 1994), l'opération PESD UE Artémis en Ituri en 2003 ou encore EUFOR RDC (déployée au Gabon et à Kinshasa dans le contexte des élections congolaises de 2006).

Au niveau diplomatique, la Belgique s'investit activement dans les débats relatifs aux interventions internationales coordonnées. Ceci se fait d'abord à travers des contacts avec les membres du Conseil de sécurité des Nations unies. Dans ce contexte, la protection de nos ressortissants est une de nos priorités. Il faut par ailleurs également tenir compte des contextes pré et post électoraux complexes. Ces priorités doivent être reflétées dans les mandats des missions de l'ONU et leur mise en œuvre sur le terrain.

Certaines grandes puissances régionales telles que la Tanzanie ou l'Afrique du Sud jouent un rôle important dans les questions sécuritaires régionales et disposent d'une réelle expertise. Un dialogue renforcé avec ces pays au sujet de certains conflits peut être une manière efficace de faire partager notre vision sur la stabilisation de la région. Ceci s'applique également au dialogue avec l'Union africaine.

Par ailleurs, la Belgique reste active partout dans le monde dans des missions multilatérales en faveur de la paix et de la sécurité et prend sa part des responsabilités (*burden and risk sharing*) en Afrique. Cette participation se fait en premier lieu dans un contexte multilatéral (NU, UE, OTAN, OSCE). A ce sujet, il convient de rappeler

een operatie in het Grote Merengebied – met uitzondering van evacuatieoperaties van staatsburgers – moet worden beschouwd in een globale context en in het licht van de politiek-militaire belangen. Die zijn onlosmakelijk verbonden met de soms complexe historische context en met de noodzaak om op één lijn te staan met de aanbevelingen van de parlementaire onderzoekscommissie over Rwanda en met de herziening ervan in juni 2004. Het debat inzake de actualisering van de aanbevelingen, dat in het parlement werd opgestart, zal worden verdergezet.

Op humanitair vlak behoudt België ten slotte dankzij B-FAST ook de capaciteit om bij een humanitaire ramp of natuurramp snel ter plaatse te kunnen optreden.

Structurele hulpverlening

Het is onze overtuiging dat nationale veiligheidsdiensten moeten kunnen instaan voor de beveiliging van het grondgebied en de landsgrenzen. Dit vereist voldoende capaciteit, maar ook respect voor een aantal minimale normen op het vlak van mensenrechten en het internationaal humanitair recht.

Defensie investeert via haar programma's voor militaire partnerschap (PPM) in de hervorming van de veiligheidssector. Die programma's dragen rechtsreeks of onrechtstreeks bij aan de veiligheid, stabiliteit en vrede alsook aan de promotie van de mensenrechten, de democratie, de rechtsstaat en goed bestuur. Zij zijn steeds afgestemd op de specifieke situatie van het partnerland.

Partnerschappen steunen op een bilateraal samenwerkingsakkoord en richten zich op vier pijlers: strategische dialoog, academische en technische opleidingen voor leidinggevers, bijdrage aan de uitbouw van capaciteiten en uitwisseling van expertise. Daarbij wordt er telkens naar gestreefd om omstandigheden voor eigen verantwoordelijkheid van de partners te scheppen. Voor zover mogelijk verlopen de partnerschappen volgens een 3D-LO interdepartementale demarche (Defensie, diplomatie, ontwikkeling – *Law and Order*) en zijn ze onderworpen aan een permanente evaluatie (geschiktheid, haalbaarheid, efficiëntie, doelmatigheid, coherentie, toegevoegde waarde, realisme, overleg en samenwerking). Dankzij die systematische evaluatie, die per activiteit met een duidelijk doel en een exitstrategie gepaard gaat, konden de PPM's in een paar jaar opnieuw afgestemd worden op de grondslagen van de vier pijlers, die de leidraad moeten blijven. Behalve aan die permanente evaluatie worden de PPM's ook aan een jaarlijkse, gezamenlijke evaluatie met de partner

que la participation à une opération dans la région des Grands Lacs (à l'exception des opérations d'évacuation de nos ressortissants) doit être considérée dans un contexte global et à la lumière de nos intérêts politico-militaires. Ceux-ci sont indissociablement liés à un contexte historique parfois complexe, et doivent être conformes aux recommandations de la commission d'enquête parlementaire sur le Rwanda et à celles de sa révision en juin 2004. Le débat sur la révision de ces recommandations, qui a commencé au Parlement, sera poursuivi.

Sur le plan humanitaire, la Belgique dispose avec B-FAST d'un instrument qui lui permet d'intervenir rapidement sur place en cas de catastrophe naturelle ou humanitaire.

Une assistance structurelle

Nous sommes convaincus que les secteurs de sécurité nationaux doivent pouvoir assurer eux-mêmes la protection des territoires nationaux et des frontières. Ceci signifie qu'ils doivent disposer des capacités suffisantes, mais également respecter les normes minimales au niveau des droits de l'Homme et du droit humanitaire international.

C'est pour cela que la Défense s'investit dans la réforme du secteur de sécurité à travers ses programmes de partenariats militaires (PPM). Ces derniers contribuent en effet directement ou indirectement à la sécurité, à la stabilité et à la paix, ainsi qu'à la promotion des droits de l'Homme, de la démocratie, de l'État de droit et de la bonne gouvernance. Ils sont toujours adaptés à la situation spécifique du pays partenaire.

S'appuyant sur un accord de coopération bilatérale, ces partenariats s'articulent autour de quatre piliers (dialogue stratégique, formations académiques et techniques au profit des cadres, contribution au développement des capacités et échange d'expertise), tout en cherchant à créer les conditions de l'appropriation par les partenaires. Ils s'inscrivent chaque fois que c'est possible ou opportun dans une démarche interdepartementale 3D-LO (Défense, diplomatie, développement – “Law and order”), et font l'objet d'une évaluation permanente (opportunité, faisabilité, efficacité, efficience, cohérence, valeur ajoutée, réalisme, concertation et coopération). Cette évaluation systématique, qui va de pair avec un objectif clair et une stratégie de sortie par activité, a permis en quelques années de recentrer les PPM sur les fondamentaux que constituent ces quatre piliers et qui doivent en rester le fil conducteur. Outre cette évaluation permanente, les PPM font également l'objet d'une évaluation conjointe avec le partenaire sur base annuelle. Les PPM ont leur propre dynamique et

onderworpen. De PPM's hebben een eigen dynamiek en zowel hun structuur als hun verloop maken het mogelijk om ze snel in functie van de doelstellingen, noden en verschillende evaluaties te laten evolueren. Het volume en de aard van de activiteiten zijn zo flexibel genoeg om op de politiek-militaire prioriteiten, nieuwe uitdagingen en opkomende dreigingen in te spelen.

Het spreekt vanzelf dat de activiteiten van Defensie in verschillende partnerschappen tot concrete en zichtbare resultaten moeten leiden en dat ze op basis van efficiëntie geëvalueerd worden. Defensie analyseert en stuurt desgevallend haar PPM's bij om het best mogelijke investeringsrendement te verwezenlijken.

Niettegenstaande de strakke budgettaire context en de verschuiving in het Belgische veiligheidsbeleid gezien de ontwikkelingen in de Sahel en de MENA-regio die een impact hebben op onze veiligheid, streeft België ernaar om een PPM-kader te behouden en voort te bouwen op de verwezenlijkingen van vorige programma's. Zo zit het PPM in de DRC momenteel in een consolidatiefase.

Uiteraard kunnen PPM's worden stopgezet bij ernstige schendingen van het humanitair recht, van mensenrechten of van de soevereiniteit van andere staten. De recente actualiteit, bv. in Burundi, toont dat aan.

Ook de Federale Politie en FOD Justitie hebben veel in Centraal-Afrika geïnvesteerd, in het bijzonder in Burundi, waar ze aan de zijde van Nederland en op grond van de Arusha-akkoorden belangrijke inspanningen heeft geleverd om de nieuwe Burundese politie, opgericht uit een samenvoeging van rebellen en regeringsgetrouwen, te versterken. Die inspanningen hebben jammer genoeg moeten wijken voor de druk van de politieke gebeurtenissen door de openlijke crisis die de mislukking van het kiesproces in Burundi teweeg heeft gebracht en moesten worden onderbroken.

Er wordt bij bilaterale programma's gestreefd naar een coherentie met de multilaterale inspanningen. Daarom heeft België zich ingezet voor EUSEC, met het oog op de hervorming van de Congolese veiligheidssector. De missie verleende advies en bijstand aan de Congolese militaire autoriteiten, ter bevordering van beleidsmaatregelen die compatibel zijn met de mensenrechten en het internationaal humanitair recht. Deze inspanningen moeten voortaan geconsolideerd worden door het PROGRESS-project van de Commissie. België heeft

tant leur structure que leur mise en œuvre permettent de les faire évoluer rapidement en fonction des objectifs, des besoins et des différentes évaluations. Le volume et la nature des activités sont ainsi suffisamment modulables pour s'adapter aux priorités politico-militaires, aux nouveaux enjeux et aux nouvelles menaces émergentes.

Il va de soi que les activités conduites par la Défense au travers des partenariats militaires doivent mener à des résultats concrets et visibles, et qu'elles sont également évaluées sur base de ce critère d'efficacité. La Défense analyse, et le cas échéant, ajuste ses PPM dans le souci d'obtenir le meilleur retour sur investissement.

Malgré le contexte budgétaire serré, ainsi que le glissement des priorités de la politique belge de défense au vu des développements au Sahel et au Moyen-Orient, qui ont un impact sur notre sécurité, la Belgique tient à maintenir un cadre de partenariat militaire et à développer les opportunités identifiées lors des programmes précédents. Le PPM sur la RDC est ainsi pour l'instant dans une phase de consolidation.

Il va de soi que les PPM peuvent être interrompus en cas d'enfreinte grave au droit humanitaire et aux droits de l'Homme, ou de violation de la souveraineté d'un autre État. Ceci est prouvé par l'actualité récente, par exemple au Burundi.

La Police fédérale et le SPF Justice se sont également beaucoup investis en Afrique centrale, et ce en particulier au Burundi, où, aux côtés des Pays-Bas, la police fédérale a déployé sur la base des accords d'Arusha des efforts importants pour renforcer la nouvelle police burundaise composée d'éléments de la rébellion et de loyalistes. Ces efforts n'ont malheureusement pas résisté à la pression des événements politiques suite à la crise ouverte par l'échec du processus électoral au Burundi, et ont dû être interrompus.

La Belgique met en cohérence ses programmes bilatéraux et les efforts multilatéraux. C'est pour cela que la Belgique s'est investie dans EUSEC, avec pour objectif la réforme du secteur congolais de la sécurité. La mission a fourni des conseils et de l'assistance aux autorités militaires, et promu des réformes compatibles avec les droits de l'Homme et le droit international humanitaire. Ces efforts doivent à présent être consolidés par le projet PROGRESS de la Commission. La Belgique a également envoyé des experts dans le cadre

ook experts gestuurd in het kader van EUPOL RDC ter ondersteuning van de hervorming van de veiligheidssector op het vlak van politie en de interactie van politie met het gerecht.

C. De versterking van de rechtsstaat, de mensenrechten en de democratische ruimte

De versterking van de rechtsstaat, de mensenrechten en de democratische ruimte zijn prioriteiten van het Belgische beleid in Centraal-Afrika. In het kader van onze politieke dialoog, zowel bilateraal als van de Europese Unie, worden die thema's regelmatig ter sprake gebracht. De Belgische ambassades volgen de situatie inzake rechten en vrijheden van nabij op en ondernemen zo nodig demarches, doorgaans via de Europese Unie. Onze ambassades onderhouden nauwe contacten met mensenrechtenverdedigers en in samenwerking met andere partners steunen ze hun acties. België zal alle mogelijke inspanningen blijven leveren om mensenrechtenverdedigers in gevaar mee te helpen beschermen.

Rwanda en de DRC moeten de beslissende test van presidentsverkiezingen aan het eind van een tweede ambtstermijn doorstaan. Men kan alleen maar vaststellen dat Burundi er niet in geslaagd is om die geloofwaardigheidsproef van zijn instellingen te doorstaan, wat tot ernstige interne wantoestanden heeft geleid. België vindt uiteraard dat elk land erg verschillende kenmerken heeft wat de werking van het politieke systeem, de structurering van het politieke debat en het historische parcours betreft. Ze moeten dus een individuele benadering krijgen, maar wel een die gebaseerd is op een universele basis, met name het internationaal recht en de democratische beginselen. De meeste landen van de regio hebben zich aangesloten bij de belangrijkste mensenrechteninstrumenten van de Verenigde Naties en als leden van de Afrikaanse Unie hebben ze ook basisteksten inzake mensenrechten, democratie en de rechtsstaat onderschreven. Een belangrijke referentie in dat opzicht is het Afrikaanse Handvest inzake democratie, verkiezingen en governance.

De hoofdlijn is het respect voor de rechtsstaat, met als kern daarvan de Grondwet. Een Grondwet kan gewijzigd worden volgens de regels waarin ze zelf voorziet en België zal in de landen van de regio met aandacht het inclusieve en politiek geloofwaardige karakter opvolgen van het proces dat tot een grondwetwijziging leidt. In de landen waar een grondwetsherziening van sommige bepalingen uitgesloten is, ofwel door de Grondwet of door andere hogere regels, moeten die bepalingen nageleefd

de EUPOL RDC en soutien à la réforme de la police, et de l'interaction entre la police et la justice.

C. Le renforcement de l'État de droit, des droits de l'Homme et de l'espace démocratique

Le renforcement de l'État de droit, des droits de l'Homme et de l'espace démocratique sont des priorités pour la politique belge en Afrique centrale. Dans le cadre de notre dialogue politique, tant bilatéralement que par le biais de l'Union européenne, ces thèmes sont régulièrement abordés. Les ambassades belges suivent de près la situation des droits et des libertés et effectuent des démarches, généralement par l'Union européenne, chaque fois que cela semble nécessaire. Nos ambassades entretiennent des contacts étroits avec les défenseurs des droits de l'Homme et soutiennent leur action, en collaboration avec d'autres partenaires. La Belgique continuera à fournir tous les efforts possibles dans le but de contribuer à la protection des défenseurs des droits de l'Homme en danger.

Le Rwanda et la RDC devront passer le test décisif des élections présidentielles en fin de second mandat. Force est de constater que le Burundi n'a pas réussi à passer cette épreuve de crédibilité de ses institutions, ce qui a provoqué de très graves désordres internes. Chaque pays présente bien entendu des caractéristiques très différentes en ce qui concerne le fonctionnement du système politique, la structuration du débat politique, et le parcours historique. Ils doivent donc faire l'objet d'une approche individuelle, mais fondée sur une base universelle consacrée par le droit international et les principes démocratiques. La plupart des pays de la région ont adhéré aux principaux instruments droits de l'Homme des Nations Unies et comme membres de l'Union africaine ils ont également souscrits à des textes fondateurs en matière de droits de l'homme, de démocratie et d'état de droit. En tant que membres de l'Union africaine, ces pays ont également souscrits aux textes de base sur les droits de l'Homme, la démocratie et l'État de droit. Une référence importante à cet égard est la Charte Africaine de la Démocratie, des Elections et de la Gouvernance.

Le fil directeur est le respect de l'État de droit, au centre duquel se trouve la Constitution. Celle-ci peut être modifiée, selon les règles qu'elle prévoit elle-même – et la Belgique sera attentive au caractère inclusif et politiquement crédible du processus menant au changement de la Constitution. Dans les pays où une révision constitutionnelle de certaines dispositions est exclue soit par la Constitution, soit par d'autres règles supérieures, ces dispositions doivent être respectées.

worden. Tot slot is het naleven van verkiezingstermijnen, dat door de grondwetten voorzien wordt, een noodzaak en een niet te verwaarlozen stabiliteitsfactor. De principes die vervat zijn in het Afrikaanse Handvest inzake democratie, verkiezingen en governance vormen in deze context een belangrijke richtsnoer.

België pleit voor open en inclusieve politieke regimes, sterke en goed gestructureerde politieke partijen en bepalingen die iedereen de kans geven om aan de macht deel te nemen, via een daadwerkelijke wisseling van de macht en/of via elk ander mechanisme dat kwetsbare groepen en minderheden de kans geeft om mee de macht uit te oefenen. Ons land stimuleert de creatie van politieke ruimte, een vreedzame debatcultuur en vrijheid van de media. Ondanks het centrale belang van de verkiezingsprocessen moet de aandacht niet enkel daarop gericht worden, maar ook op het regelgevingskader en de praktijk die een daadwerkelijke vrijheid van het politieke klimaat mogelijk maken. In die zin had België met tastbaar succes veel inspanningen geleverd in Burundi, tot aan de mislukking van het verkiezingsproces in 2015.

Binnen de blijvende aandacht die België aan de promotie van de mensenrechten besteedt, moeten er een aantal specifieke accenten benadrukt worden: de burgerlijke en politieke vrijheden, de vrouwenrechten in al hun aspecten, de toegang tot onderwijs met inbegrip van het hoger onderwijs, de toegang tot grond, de gelijkheid tegenover het arbeidsrecht, de strijd tegen seksueel geweld en de rechten van minderheden en kinderen. *Gender mainstreaming* wordt opgenomen in het beleid van België t.a.v. Centraal-Afrika.

Bepaalde partnerlanden lijden onder slecht functionerende – en zelfs onbestaande – structuren en onder gebrekkige beheers- en bestuurscapaciteiten. Als er niets wordt gedaan om die structurele zwaktepunten in te dijen, heeft onze ontwikkelingssamenwerking weinig kans op slagen. Daarom is er in het budget van Ontwikkelingssamenwerking een specifiek onderdeel voorzien om de partnerlanden te helpen om hun beheers- en bestuurscapaciteiten te verhogen en om bij te dragen aan de institutionele versterking van de rechtsstaat. Projecten om het democratisch proces te steunen via de versterking van de institutionele structuur van die landen kunnen worden gefinancierd op de basisallocatie maatschappijopbouw en goed bestuur.

Het is belangrijk om de strijd tegen corruptie te intensiveren en de democratie in al haar aspecten te versterken. België heeft financieel bijgedragen aan het Bureau van de Hoge Commissaris voor de Mensenrechten in Burundi en de DRC. In de DRC subsidiëren we een specifiek project van *UN Women* over de vrouwenrechten en in datzelfde land financieren

Enfin, le respect des délais électoraux prévus par les Constitutions est indispensable et est un facteur de stabilité non négligeable. Les principes de la Charte Africaine de la Démocratie, des Elections et de la Gouvernance sont dans ce domaine un guide fiable.

La Belgique plaide pour des régimes politiques ouverts et inclusifs, des partis politiques forts et bien structurés, et des dispositions qui permettent à tous d'être associés au pouvoir, à travers une véritable alternance et/ou à travers tout autre mécanisme qui permet d'associer les groupes vulnérables et les minorités à l'exercice du pouvoir. Elle encourage la création d'un espace politique, d'une culture du débat pacifique, de la liberté des médias. Malgré leur importance centrale, l'attention ne doit pas porter seulement sur les processus électoraux, mais sur le cadre réglementaire et la pratique qui encadrent une véritable liberté du climat politique. La Belgique avait beaucoup investi dans ce sens au Burundi, avec un véritable succès jusqu'à la faillite du processus électoral en 2015.

Dans l'attention soutenue que la Belgique porte à la promotion des droits de l'Homme, il convient de souligner ici quelques accents spécifiques: les libertés civiles et politiques, le droit des femmes dans toutes ses déclinaisons, l'accès à l'éducation jusqu'au niveau supérieur, l'accès à la terre, l'égalité face au droit du travail, la lutte contre les violences sexuelles et le droit des minorités et des enfants. Le *gender mainstreaming* est intégré dans la politique de la Belgique vis-à-vis de l'Afrique centrale.

Certains pays partenaires souffrent de structures qui fonctionnent mal –voire qui n'existent pas- et d'un manque de capacité de gestion et de direction. Si rien n'est fait pour pallier ces faiblesses structurelles, notre aide au développement a peu de chance d'être efficace. C'est pourquoi le budget de la Coopération au développement prévoit une ligne spécifique pour aider ces pays partenaires à augmenter leurs capacités de gestion et de direction et pour contribuer au renforcement institutionnel de l'État de droit. Des projets destinés au soutien du processus démocratique à travers le renforcement de la structure institutionnelle de ces pays peuvent être financés sur l'allocation de base "Consolidation de la Société et Bonne Gouvernance".

Il est important d'intensifier la lutte contre la corruption et de renforcer la démocratie dans toutes ses dimensions. La Belgique a apporté une contribution financière au Haut-Commissariat aux Droits de l'Homme au Burundi et en RDC. En RDC, nous subsidions un projet spécifique d'ONU Femmes concernant les droits des femmes et nous finançons, en partenariat avec la

we met de Wereldbank het project “*Accountability and Inclusive Local Governance*”. In Rwanda ondersteunen we uitvoering van het Verdrag tegen foltering. Het blijven stimuleren van ontmoetingen tussen vertegenwoordigers van parlementen, onder andere via AWEPA en de interparlementaire Unie, dragen ook bij tot bevorderen van democratie en vrede in de regio.

Bij inzet op staatsbouw dient België ook oog te hebben voor regionale en lokale dynamieken en voor decentralisatie van de macht, als middel tot pacificatie en economische voorspoed. België als Federale Staat kan zijn expertise ter beschikking stellen en kan ook putten uit de relaties van Belgische steden, gemeenten en provincies in de regio. We werken waar dit relevant kan zijn ook rond het thema “Digitalisering en mensenrechten”.

België blijft ervan overtuigd dat de strijd tegen strafeloosheid fundamenteel is voor duurzame vooruitgang in Afrika. Het gebrek aan toegang tot rechtvaardige justitie en de straffeloosheid zijn beslist de meest ernstige wonden waar de Afrikaanse landen momenteel mee geconfronteerd worden. De inspanningen die werden ondernomen om politie en justitie te hervormen hebben niet altijd resultaten opgeleverd, zoals het jammerlijke voorbeeld van Burundi aantoon. De regels moeten worden nageleefd en misbruik moet worden bestraft. België blijft het werk van het Internationaal Strafhof steunen. Hoewel sommigen in Afrika het Internationaal Strafhof bekritisieren, heeft het strafrechtelijk proces voor de zwaarste misdaden er een belangrijke plaats ingenomen en speelt het ten volle zijn ontradersrol. Na de genocide op de tutsi's in Rwanda van 1994 hebben nationale en internationale gerechtelijke instanties baanbrekend werk geleverd om daders te berechten. België heeft bijgedragen aan en draagt nog altijd bij aan verschillende processen tegen plegers van de genocide die naar Europa gevlucht zijn. In de Democratische Republiek Congo luiden de arrestatie en het vonnis van verschillende krijgsheren een blijvende verandering van het politieke gedrag in. Het is een strijd van zeer lange adem. Tot slot blijft België, in samenwerking met onder andere de Afrikaanse Unie, aandacht besteden aan de overgangsjustitie.

D. Economische en commerciële betrekkingen

Slechts 3,7 % van de Belgische export is vandaag bestemd voor Afrika. Daarvan komt de DRC uit op 2,4 %, terwijl Rwanda en Burundi op minder dan 1 % uitkomen. Naar de maatstaven van die landen zijn die betrekkingen wel aanzienlijk. Zo is België voor Rwanda zowel het eerste export- als importland van de Europese Unie. Bovendien biedt het groeipotentieel van deze landen,

Banque Mondiale, un projet baptisé “*Accountability and Inclusive Local Governance*”. Au Rwanda, nous soutenons la mise en œuvre de la Convention contre la torture. En favorisant les rencontres entre les représentants des parlements, entre autres par le biais de l'AWEPA et de l'Union interparlementaire, notre pays contribue également à la promotion de la démocratie et de la paix dans la région.

En misant sur la construction de l'État, la Belgique devrait également s'intéresser aux dynamiques régionales et locales, ainsi qu'à la décentralisation du pouvoir comme moyens de pacification et de prospérité économique. En tant qu'État fédéral, la Belgique peut offrir son expertise et s'appuyer sur les relations des villes, municipalités et provinces belges en Afrique centrale. Lorsque cela est pertinent, nous travaillons également sur la thématique “Numérisation et droits de l'Homme”.

La Belgique reste convaincue que la lutte contre l'impunité est fondamentale pour pérenniser les progrès de l'Afrique. Le manque d'accès à une justice équitable et le problème d'impunité font certainement partie des plaies les plus graves auxquelles les pays d'Afrique centrale font actuellement face. Les efforts qui ont été entrepris pour tenter de réformer la police et la justice n'ont pas toujours été suivis de résultats, comme l'illustre l'exemple malheureux du Burundi. Les règles doivent être respectées et les abus doivent être punis. La Belgique continue de soutenir le travail de la Cour Pénale Internationale. Même si cette dernière est critiquée par certains en Afrique, la justice pénale pour les crimes les plus graves y a acquis une place importante et joue pleinement son rôle de dissuasion. Après le génocide des Tutsis au Rwanda de 1994, un travail important a été mené par les justices nationales et internationales pour juger les auteurs des crimes. La Belgique a coopéré et coopère encore à plusieurs procès de génocidaires qui ont fui en Europe. En République démocratique du Congo, l'arrestation et le jugement de plusieurs chefs de guerre commence à influencer durablement les comportements politiques. Il s'agit d'un combat de très longue durée. Enfin, la Belgique continue d'accorder de l'attention à la question de la justice transitionnelle, entre autres, en collaboration avec l'Union africaine.

D. Relations économiques et commerciales

L'Afrique représente 3,7 % des exportations belges et de ce total, la RDC représente 2,4 %, et le Rwanda et le Burundi moins de 1 %. Cependant, à l'échelle de ces pays, les relations économiques avec la Belgique restent significatives. Ainsi, au Rwanda, la Belgique est le premier exportateur et importateur de l'Union européenne. De plus, le potentiel de croissance de

in het bijzonder van de DRC, kansen. Daarnaast neemt onze export naar de regio in brede zin (tweede cirkel) wel belangrijke proporties aan (3,9 miljard of 43 % van onze export naar Afrika).

Een aantal Belgische economische actoren in Rwanda, Burundi en de DRC zijn niet te verwaarlozen maar in België zelf zijn ze geen grote economische spelers.

Sommige nieuwe actoren zoals Kenia, Ethiopië en Zuid-Afrika spelen bovendien een steeds belangrijkere rol. Dat moet ook vanuit een regionaal oogpunt gebeuren. Die benadering wordt meer en meer gevolgd voor handelsmissies die door de regio's georganiseerd worden.

Met de DRC heeft België een overeenkomst ter voorkoming van dubbele belasting en een overeenkomst betreffende de bescherming van investeringen gesloten. Beiden werden geratificeerd door het Congolese parlement. De Belgische regering hecht veel belang aan de verbetering van het zakenklimaat en brengt de kwestie zoveel mogelijk ter sprake bij haar publieke partners. De huidige regering heeft een aantal maatregelen genomen en de toetreding van de DRC tot de organisatie voor de harmonisatie van het bedrijfsrecht in Afrika (OHADA) kan een gevoelige verbetering van de rechtszekerheid van de ondernemingen met zich meebrengen. Het zakenklimaat blijft evenwel moeilijk. Zo blijven de landbouwwet en de herzieningsprocedure van de mijnbouwcode gevoelige thema's. Congo bezet de 184^{ste} plaats (op 189) in de "Doing Business"-rangschikking van de Wereldbank. Het eigendomsrecht, de toegang tot functionele justitie en de grote corruptie zijn bijzonder zware uitdagingen.

De Rwandese economie scoort beter (62^{ste} in de Doing Business-rangschikking) en biedt vooral mogelijkheden in de dienstensector, met inachtneming van een regionale logica. Ook met Rwanda heeft België een overeenkomst ter voorkoming van dubbele belasting gesloten. Die overeenkomst is van kracht.

In ruime zin is het groeipotentieel in de regio aanzienlijk, met een bevolking van 385 miljoen, een toenemende koopkracht en een strategische, centrale ligging. De drie Economische Partnerschapsakkoorden die gesloten werden met Oostelijk, Westelijk en Zuidelijk Afrika bieden alvast duidelijk kader op langere termijn met het oog op een versterking van onze handelsbetrekkingen met deze landen en bieden kansen met het oog op de diversificatie van deze economieën.

ces pays, et en particulier de la RDC, offre des opportunités considérables. Par ailleurs, les relations avec le deuxième cercle des pays régionaux prend des proportions considérables (3,9 milliards € soit 43 % de nos exportations vers l'Afrique).

Certains acteurs économiques belges au Rwanda, au Burundi et en RDC sont de taille non négligeable dans ces pays, même s'ils ne sont pas des acteurs économiques importants en Belgique.

Certains nouveaux acteurs, comme le Kenya, l'Éthiopie et l'Afrique du Sud jouent un rôle de plus en plus important. Ces marchés doivent également être considérés dans une optique d'intégration régionale. C'est d'ailleurs de plus en plus l'approche suivie dans le cadre de missions commerciales organisées par les régions.

En ce qui concerne la RDC, la Belgique a conclu un accord de prévention de la double imposition, ainsi qu'un accord de protection des investissements. Ces deux accords ont été ratifiés par le parlement de la RDC. Le Gouvernement belge accorde un grand intérêt à l'amélioration du climat des affaires, et soulève cette question dès que possible avec ses partenaires publics. Certaines mesures ont été prises par l'actuel gouvernement, et l'accession de la RDC au traité d'Harmonisation du Droit des Affaires en Afrique (OHADA) pourrait amener une amélioration notable de la sécurité juridique des entreprises. Mais le climat des affaires reste difficile; notamment la loi agricole et la procédure de révision du code minier restent des sujets délicats. Le Congo occupe la 184^{ème} place (sur 189) au classement "Doing business" de la Banque Mondiale". Le droit de propriété, l'accès à une justice fonctionnelle et la corruption endémique sont des défis particulièrement aigus.

L'économie rwandaise est généralement bien administrée (62^{ème} au même classement *Doing Business*) et offre surtout des possibilités dans le domaine des services, dans une logique de hub régional. La Belgique a, là aussi, ratifié un accord de double imposition qui est d'application.

Au sens large, le potentiel de croissance dans la région est considérable, avec une population de 385 millions, un pouvoir d'achat croissant et une localisation centrale, stratégique. Les trois partenariats économiques conclus respectivement avec l'Afrique de l'est, de l'ouest et australe offrent d'ores et déjà un cadre clair pour le renforcement de nos relations commerciales et offrent des opportunités pour la diversification de ces économies.

De band tussen de ontwikkeling van Oost-Afrika en het oosten van de DRC is daarbij van belang, net als die van het westen van de DRC en zijn buurlanden.

Zowel in het Westen als het Oosten van Centraal Afrika zijn er grote opportuniteiten op het vlak van energie, maar ook transportinfrastructuur (havens, spoor en wegen), zoals de ontsluiting van de haven van Matadi en de verbindingen tussen Oost-Congo en de havens van Mombasa en Dar Es Salaam (Noordelijke en Centrale corridors). De federale overheid ondersteunt de deelstaten in het identificeren van opportuniteiten.

Afrika heeft de opkomst meegemaakt van nieuwe, grote economische spelers die de economie en handel ingrijpend veranderen. Zo tonen landen als – natuurlijk – China maar ook Marokko en Turkije actieve belangstelling in Centraal-Afrika. Die ontwikkelingen zijn positief en in principe steunt België ze. België blijft wel alert om voor onze ondernemingen een “level playing field” met rechtvaardige concurrentie te creëren. België wenst in dit verband haar eigen expertise in deze context voluit uit te spelen.

E. Een rechtvaardige economische ontwikkeling

Op macro-economisch gebied verbeterde de globale toestand in Centraal-Afrika in de laatste decennia. Maar dit had geringe invloed op de levensstandaard van de gemiddelde burger en ging vaak gepaard met roofbouw op de eigen natuurlijke rijkdommen in de brede zin van het woord.

De verwachte economische ontluiting van de regio zal in de toekomst verzekerd moeten worden door een behoorlijke exploitatie van de natuurlijke hulpbronnen en de uitbouw van de noodzakelijke infrastructuur en omkadering door private sector en overheid om die exploitatie te ondersteunen. Met natuurlijke hulpbronnen worden niet alleen extraheerbare bestanddelen bedoeld, maar ook alle natuurlijke hulpbronnen waar de landen van de regio over beschikken, zoals rivier- en bosrijdommen en landbouwgebied.

België legt zich al geruime tijd toe op de strijd tegen de plundering van grondstoffen en heeft bijgedragen met verschillende daarop gerichte multilaterale initiatieven.

België vindt het belangrijk dat de bevolking en de formele economie van de Centraal-Afrikaanse landen voordeel halen uit de exploitatie van natuurlijke hulpbronnen. Met name het belang dat ons land aan goed bestuur en transparantie van de ontginningssector in de DRC

Le lien entre le développement de l'Afrique de l'Est et la RDC est donc important, de même que le lien entre l'Ouest de la RDC et les pays voisins.

Tant dans l'Est que dans l'Ouest de la RDC, on constate de nombreuses opportunités dans le domaine de l'énergie, mais aussi des infrastructures de transport (ports, chemins de fer, routes) telles que le raccordement du port de Matadi et le lien entre l'est du Congo et les ports de Mombassa et de Dar es Salaam (corridors nord et central). La Belgique soutient ses régions dans l'identification des opportunités économiques et commerciales.

L'Afrique a vu l'émergence de nouveaux acteurs économiques majeurs qui bouleversent les données économiques et commerciales: la Chine, bien sûr, mais aussi des pays tels que le Maroc et la Turquie s'intéressent activement au potentiel de l'Afrique centrale. Il s'agit là de développements positifs que la Belgique soutient en principe. La Belgique est cependant attentive à créer pour ses entreprises un “level playing field”, avec des conditions de concurrences équitables. La Belgique souhaite pleinement jouer de son expérience dans ce domaine.

E. Un développement économique équitable

La situation macro-économique de l'Afrique centrale s'est améliorée ces dix dernières années. Mais ceci n'a eu que des effets limités sur le niveau de vie de la population et a souvent été de pair avec une surexploitation des ressources naturelles.

Le décollage économique de la région devra être assuré par une exploitation raisonnable des ressources naturelles. Ceci devra s'accompagner d'un développement des infrastructures nécessaires, ainsi que d'un encadrement par le secteur privé et l'administration en soutien de l'exploitation. Par ressources naturelles, il faut comprendre non seulement les matières extractibles, mais aussi l'ensemble des ressources naturelles dont disposent les pays de la région comme la richesse forestière, le territoire agricole et la richesse fluviale.

La Belgique s'attache depuis longtemps à combattre le pillage des matières premières, et a contribué à plusieurs initiatives multilatérales dans ce domaine.

Pour la Belgique, il est important que l'exploitation des ressources naturelles profite à la population et à l'économie formelle des pays d'Afrique centrale. C'est notamment l'importance que notre pays attache à la bonne gouvernance et à la transparence dans

hecht, heeft het ertoe gebracht om aan te sluiten bij het EITI (*Extractive Industry Transparency Initiative*). Wat de exploitatie van diamanten betreft, lag de Belgische diamantsector in Antwerpen aan de oorsprong van de Kimberley-akkoorden, die tot een doeltreffende strijd tegen de handel in conflictdiamanten hebben geleid.

Inzake de grondstoffenhandel, bijvoorbeeld in de Kivu's, heeft België ook deelgenomen aan verschillende initiatieven om een betere controle uit te oefenen op de voorzieningsbronnen van verschillende schaarse mineralen. Eerst en vooral gaat het erom te verhinderen dat de exploitatie van hulpbronnen een voordeel oplevert voor gewapende groeperingen en er zo mee voor zorgt dat het geweld in bepaalde regio's blijft aanhouden. Ook het leger moet worden gewezen op zijn plichten ten aanzien van de lokale bevolking. Het is immers belangrijk dat de mineralenwinning ten gunste staat van de lokale economie en niet alleen van lokale of internationale economische actoren. Er moet over gewaakt worden dat de nieuwe eisen die de strijd tegen conflictmineralen stelt, de plaatselijke economische actoren niet benadelen. Dat is een van de Belgische aandachtspunten in debatten over de invoering van een Europese wetgeving over de kwestie. België spoort de door de regio ontwikkelde systemen ook aan om de traceerbaarheid van grondstoffen te verhogen, bijvoorbeeld in het kader van de ICGLR.

De Europese, en Belgische, publieke opinie heeft veel aandacht voor het rechtvaardige beheer van natuurlijke hulpbronnen in die landen en voor de bescherming van het milieu. In het bijzonder besteden we belang aan Congo als een groene long van de wereld. 20 % van wat wereldwijd nog aan regenwoud overblijft bevindt zich in de DRC, het is daarom ook de inzet van de globale gesprekken rond klimaatadaptatie. België dient zijn invloed op de DRC positief aan te wenden voor de bescherming en duurzame exploitatie van deze wouden. Een rol die we ook op internationale fora moeten opnemen. Zo heeft België ervoor geijverd om de DRC te overtuigen van het behoud van het Virunga-park en van de uitzonderlijk rijkelijke fauna en flora in het park. Dat park behoort tot het UNESCO-werelderfgoed en zou namelijk bedreigd zijn door de exploratie van aardolie in het Albertmeer. Het is belangrijk om aan te tonen dat de uitzonderlijke toeristische troeven van het park de ontwikkeling van de omwonende bevolking meer ondersteunen dan aardoliewinning. België spoort de Congolese autoriteiten en MONUSCO aan om in het belang van de burgerbevolking de veiligheid in de nabijheid van het park te vrijwaren.

Behalve het behoud van het Virunga-park volgt België aandachtig andere thema's op, zoals de bescherming

le secteur extractif en RDC qui l'a motivé à rejoindre l'ITIE (*Initiative pour la Transparence des Industries Extractives*). En ce qui concerne l'exploitation des diamants, le secteur diamantaire belge situé à Anvers a été à l'origine des accords de Kimberley, qui luttent avec efficacité contre le commerce des diamants de conflit.

En ce qui concerne le commerce des matières premières, par exemple dans les Kivu, la Belgique a également participé à plusieurs initiatives afin de mieux contrôler les sources d'approvisionnement de plusieurs minéraux rares. Il s'agit avant tout d'empêcher que l'exploitation de ces ressources ne profite aux groupes armés et contribue à la persistance de la violence dans certaines régions. Les forces armées des pays d'Afrique centrale doivent aussi se voir rappeler leurs obligations face à la population de leur pays. Mais il est également important que l'exploitation des ressources minières profite au tissu économique local, et non pas seulement aux acteurs économiques internationaux. Il faut veiller à ce que les acteurs économiques locaux ne soient pas désavantagés face aux nouvelles contraintes imposées par les systèmes de lutte contre les minerais des conflits. C'est un des points d'attention de la Belgique lors des débats sur la mise en place d'une législation européenne dans la matière. La Belgique encourage également les systèmes développés par la région pour augmenter la traçabilité des matières premières, par exemple dans le cadre de la CIRGL.

L'opinion publique européenne, et belge, est très attentive à la gestion équitable des ressources naturelles de ces pays et à la protection de l'environnement. La RDC est, en particulier, considérée comme le poumon vert de la planète. 20 % de la forêt équatoriale restante dans le monde se situe en RDC, ce qui a constitué un enjeu majeur dans les discussions en cours sur les adaptations climatiques. La Belgique doit employer son influence pour plaider auprès de la RDC pour une exploitation responsable de ses forêts, y compris dans les forums internationaux. La Belgique a ainsi œuvré à convaincre la RDC à préserver le parc des Virunga, et l'exceptionnelle richesse de la faune et de la flore qu'il contient. Ce parc, inscrit à la liste du patrimoine mondial de l'UNESCO serait en effet menacé par l'exploration du pétrole dans le lac Albert. Il importe de démontrer que l'exploitation des atouts touristiques exceptionnels de ce parc représente une contribution plus importante au développement des populations riveraines que l'exploitation du pétrole. La Belgique incite les autorités congolaises et la MONUSCO à préserver la sécurité à proximité du Parc, dans l'intérêt des populations civiles.

Outre la préservation du parc des Virunga, la Belgique suit de nombreux autres sujets avec attention, comme la

van zeldzame wouden en bossen en de strijd tegen de stroperij, die verband houden met de onwettige financiering van gewapende groeperingen. De initiatieven van de regio om die verschijnselen te bestrijden, worden aangemoedigd.

F. Steun voor de regionale aanpak

België heeft geen lessen te geven, maar wel een ervaring te delen. De ervaring van een regionale integratie die stabiliteit, vrede, welvaart, democratie en de rechtsstaat promoot. Vanuit dat oogpunt moedigen we de regionale integratie in Centraal-Afrika aan.

De regionale integratie stuit evenwel soms op bepaalde obstakels. Zo ligt het zwaartepunt van de DRC in het westen terwijl Rwanda en Burundi economisch naar het oosten gericht zijn.

Regionale en Subregionale instellingen zoals de internationale conferentie over het Grote Merengebied (ICGLR), de *Southern African Development Community* (SADC) en de Oost-Afrikaanse Gemeenschap (EAC) hebben in het verleden een rol gespeeld, ook al heeft dat niet altijd tot succes geleid en was hun actie niet altijd overtuigend. Deze organisaties zullen in de komende jaren een groeiende rol spelen in de regionale economische ontwikkeling. Hiervan kan enkel sprake zijn als er geen interne conflicten zijn tussen leden van de organisaties en als de regionale spanningen en rivaliteiten onder controle worden gehouden. Een pragmatische, grensoverschrijdende samenwerking in Centraal-Afrika is de sleutel naar vredesherstel en economische ontwikkeling.

Wat de CEPGL (Economische Gemeenschap van de Landen van de Grote Meren) betreft, heeft een sterkere economische integratie ontegensprekelijk economisch en politiek belang. De regionale conflicten hebben niettemin de actie van die organisatie geblokkeerd. België moedigt de autoriteiten van die landen aan om rechtstreekse contacten te onderhouden en zo oplossingen voor conflicten aan te brengen. België zal de CEPGL blijven steunen als de mogelijkheid zich voordoet.

België zal politieke steun blijven bieden aan de ICGLR, een initiatief met de landen die het nauwst bij de Grote Merenkwestie betrokken zijn. Ons land zal zich ook inzetten om de contacten met de Afrikaanse Unie over die kwestie aan te houden en te verdiepen. Het belang van de Afrikaanse Unie in het inter-Afrikaanse spel neemt toe. Het *Peace and Security Committee* van de Afrikaanse Unie heeft in het Burundese dossier een erg moedige principiële benadering gehanteerd, ook al werden sommige beslissingen door de Staats- en Regeringsleiders nadien teruggedroefd.

protection des forêts et des bois rares ou encore la lutte contre le braconnage, qui est liée à des financements illicites de groupes armés. Les initiatives de la région afin de lutter contre ces phénomènes sont encouragées.

F. Soutien à l'approche régionale

La Belgique n'a pas de leçons à donner, mais une expérience à partager: celle d'une intégration régionale qui promeut la stabilité, la paix, la prospérité et l'État de droit. Dans cet esprit, nous encourageons l'intégration régionale en Afrique centrale.

L'intégration régionale se heurte cependant parfois à certains obstacles. Ainsi, le point de gravité de la RDC est à l'ouest, et le Rwanda et le Burundi sont économiquement orientés vers l'est.

Dans le passé, les institutions subrégionales comme la "Conférence Internationale des Pays de la Région des Grands Lacs" (CIRGL), la "*Southern African Development Community*" (SADC) et l'*East-African Community*" (EAC) ont joué un rôle, même si le succès n'a pas toujours été au rendez-vous et que leur action n'a pas toujours été convaincante. Elles sont toutefois appelées à jouer un rôle croissant dans le développement économique régional, qui ne peut décoller que dans un contexte d'absence de conflit interne parmi ses membres et si les rivalités régionales sont tenues sous contrôle. Une coopération transfrontalière pragmatique en Afrique centrale est la clé du rétablissement de la paix et du développement économique.

En ce qui concerne la CEPGL (Communauté Economique des Pays des Grands Lacs), une intégration économique plus poussée a incontestablement un intérêt économique et politique. Cependant, les conflits régionaux ont bloqué l'action de cette organisation. La Belgique encourage les autorités de ces pays à avoir des contacts directs, afin d'apporter des solutions aux conflits. La Belgique continuera de soutenir la CEPGL, lorsque l'opportunité se présentera.

La Belgique continuera son soutien politique à la CIRGL, une initiative qui rassemble les pays les plus concernés par la question des Grands Lacs. Elle s'emploiera également à maintenir et approfondir les contacts sur la question des Grands Lacs avec l'Union africaine, un acteur d'une importance croissante dans le jeu politique interafricain. Ainsi, le Comité de Paix et de Sécurité de l'Union africaine a pris une approche de principe très courageuse dans le dossier burundais, même si certaines décisions ont été ultérieurement corrigées au niveau des Chefs d'État et de Gouvernement.

Voor het Afrika van de Grote Meren is de kaderovereenkomst voor vrede en veiligheid (2013), die eerder werd vermeld, erg belangrijk. Die overeenkomst bepaalt hoe de betrokken landen, de subregio als dusdanig en de internationale gemeenschap, door de primaire oorzaken (*root causes*) aan te pakken, de onveiligheid in de Grote Meren kunnen oplossen. Hoewel de kaderovereenkomst een bruikbare beschrijving en analyse van die primaire oorzaken aanlevert, heeft ze voorlopig geen definitieve oplossing van de Grote Merenproblematiek kunnen aanreiken. België steunt de doelstellingen van de kaderovereenkomst en wordt overigens expliciet in de tekst vermeld. In dezelfde zin heeft België in februari 2016 een regionale conferentie ter promotie van privéinvesteringen in het Grote Merengebied medegefinancierd.

De duurzame economische groei en de ontwikkeling van de privésector zijn inderdaad meer dan een nationale zaak alleen. Zo draagt ons land bij aan de ontwikkeling van grensoverschrijdende projecten, met name via institutionele actoren zoals de Wereldbank, maar ook via niet-gouvernementele actoren zoals Trade Mark East Africa, om vrij verkeer van personen en diensten te bevorderen. Vanuit hetzelfde oogpunt moedigt België privéinvesteerders aan om grensoverschrijdende projecten te financieren.

Ook op vlak van vredesopbouw, conflictpreventie en mensenrechten heeft een regionale aanpak een toegevoegde waarde, onder meer door het ondersteunen van regionale samenwerkingsverbanden en initiatieven van lokale en internationale niet-gouvernementele actoren.

G. Burgerlijke samenwerking begeleiden en ondersteunen

De civiele maatschappij is een essentiële pijler voor de toekomst van de landen van de regio en een essentiële partner van de Belgische federale ontwikkelings-samenwerking in Centraal-Afrika.

Ngo's zijn essentieel voor de versterking van civiele maatschappijen. Ze hebben een gegronde expertise waarmee ze ambitieuze doelstellingen kunnen nastreven inzake promotie van de mensenrechten, milieubescherming, sociale en gendergelijkheid, economische en democratische emancipatie. Dat verklaart onze belangstelling voor de rol en de expertise van ngo's. De Belgische federale ontwikkelingssamenwerking kent ook een sleutelrol toe aan universiteiten en wetenschappelijke instellingen, aan onderwijsinstellingen, aan plaatselijke overheden en aan vakbonden. De niet-gouvernementele samenwerking wordt verzekerd

Pour l'Afrique des Grands Lacs, l'Accord-Cadre pour la paix, la sécurité et le développement" (2013), mentionné plus haut, est d'une grande importance. Cet Accord définit ce que les pays impliqués, la sous-région en tant que telle et la communauté internationale peuvent faire pour résoudre les problèmes d'insécurité dans les Grands Lacs en s'attaquant à leurs "causes profondes" (*root causes*). L'Accord-Cadre, bien qu'il fournisse une description et une analyse adéquates de ces causes profondes, n'a toutefois toujours pas permis de trouver des solutions définitives à cette problématique des Grands Lacs. La Belgique soutient les objectifs de l'Accord-Cadre et est d'ailleurs explicitement mentionnée dans son texte. C'est à cette fin que la Belgique a cofinancé une conférence régionale pour promouvoir l'investissement privé dans la région des Grands Lacs en février 2016.

La croissance économique durable et le développement du secteur privé ne sont en effet pas seulement une affaire nationale. Notre pays contribue ainsi au développement de projets transfrontaliers, à travers des acteurs multilatéraux tels que la Banque Mondiale, mais aussi des acteurs non-gouvernementaux tels que Trade Mark East Africa, pour promouvoir la libre circulation des personnes et des services. Dans le même esprit, la Belgique encourage aussi les investisseurs privés à financer les projets transfrontaliers.

L'approche régionale a également une valeur ajoutée sur le plan de la consolidation de la paix, de la prévention des conflits et des droits de l'homme, en particulier par le soutien à des formes de coopération régionales et à des initiatives d'acteurs non-gouvernementaux locaux et internationaux.

G. Accompanyer et soutenir les coopérations civiles

La société civile est un pilier indispensable pour le futur des pays de la région, et un partenaire essentiel de la coopération au développement fédérale belge en Afrique centrale.

Les ONG sont des acteurs essentiels pour le renforcement de ces sociétés civiles. Ces entités sont porteuses d'une réelle expertise afin de poursuivre des objectifs ambitieux en termes de promotion des droits humains, de protection de l'environnement, d'égalité sociale et de genre, d'émancipation économique et démocratique. Ceci explique le grand intérêt accordé au rôle et à l'expertise des ONG. La coopération fédérale belge reconnaît également un rôle primordial aux universités et aux institutions scientifiques, aux organismes liés à l'éducation, aux administrations locales et aux syndicats. La coopération non gouvernementale est

door tal van niet-gouvernementele actoren, vakbonden, steden en gemeenten, ziekenfondsen, migrantenverenigingen, alsook door tal van andere burgerinitiatieven van de vierde pijler met microprojecten voor ontwikkeling in verschillende domeinen betreffen. Belangrijke kenniscentra zoals het Koninklijk Museum voor Midden-Afrika, het Instituut voor Tropische Geneeskunde in Antwerpen, denktanks zoals het ECA-CREAC en Egmont kunnen pro memorie vernoemd worden. We kunnen ook de Belgische scholen in Kinshasa, Lubumbashi, Kigali en Bujumbura vermelden. De meeste leerlingen komen uit de desbetreffende regio. Dankzij die scholen kunnen banden worden gesmeed tussen ons land en de regio.

De verschillende actoren van de niet-gouvernementele samenwerking zijn erg aanwezig in Centraal-Afrika. Van de 106 Belgische ngo's die door de Directie-Generaal Ontwikkelingssamenwerking van de FOD Buitenlandse Zaken erkend worden, zijn er niet minder dan 51 die ontwikkelingsactiviteiten in de DR Congo financierden. In 2014 bedroeg de financiering van niet-gouvernementele actoren 36,53 miljoen euro, waardoor dat land de grootste begunstigde is van Belgische ngo-hulp. In Burundi bedroeg de niet-gouvernementele samenwerking 8,61 miljoen euro en in Rwanda 6,11 miljoen euro. De ngo's van de ontwikkelingslanden kunnen financiering verkrijgen via een partnerschap met een erkende Belgische ngo die in hun land aanwezig is. De hervorming van de niet-gouvernementele samenwerking, die werd onderhandeld met de betrokken organisaties in de loop van 2015, beoogt een grotere efficiëntie van interventies door meer samenwerking en synergie, een betere concentratie en een administratieve vereenvoudiging. In dezelfde filosofie wordt er gewerkt rond Gemeenschappelijke Strategische Kaders die de geografische concentratie van de interventies van niet-gouvernementele samenwerking bevorderen en voor een betere dialoog met de administratie zorgen.

Op het vlak van bilaterale samenwerking en cultuur bezorgen de activiteiten van de deelstaten in de regio, vooral in de DRC, ons land bijkomende visibiliteit. Ze dragen bij tot een versterking van de relaties tussen Centraal Afrika en België.

H. Migratie en diaspora

Meer dan ooit staat migratie bovenaan op de nationale en Europese agenda. De Europese Staats- en Regeringsleiders verklaarden zich, op initiatief van de Europese Commissie, reeds akkoord om migratie als prioriteit naar voor te schuiven in het externe beleid, zeker in de betrekkingen met Afrikaanse landen van oorsprong en transit. Het migratieperspectief wordt meegenomen in de globale visie op de regio. De preventie van en

assurée par d'autres nombreux acteurs non gouvernementaux, des syndicats, des villes et communes, des mutualités, des associations de migrants, ainsi que de nombreuses autres initiatives citoyennes dites du 4^e pilier qui portent des microprojets de développement dans plusieurs domaines. Mentionnons pour mémoire des centres de connaissances importants tels que le Musée Royal d'Afrique centrale, l'institut de médecine tropicale d'Anvers, des think tanks tels que le CREAC, Egmont. On peut également citer les écoles belges à Kinshasa, à Lubumbashi, à Kigali, et à Bujumbura, dont les élèves sont principalement issus de la région. Elles permettent de tisser des liens entre notre pays et la région.

Les différents acteurs de la coopération non-gouvernementale sont très présents en Afrique centrale. Ainsi, sur les 106 ONG belges agréées agréées par la Direction générale de la Coopération au développement, pas moins de 51 d'entre elles financent des activités de développement en RDC. En 2014, le financement des acteurs non-gouvernementaux se chiffrait à 36,53 millions d'EUR, ce qui fait de ce pays le principal bénéficiaire des aides des acteurs non-gouvernementaux belges. La coopération non-gouvernementale se chiffrait à 8,61 millions d'EUR au Burundi et à 6,11 millions d'EUR au Rwanda. Les ONG des pays en développement peuvent obtenir des financements à travers un partenariat avec une ONG belge reconnue et présente dans leur pays. La réforme de la coopération non gouvernementale, qui a été négociée avec les organisations compétentes au cours de l'année 2015, vise une efficacité accrue des interventions grâce à davantage de coopération et de synergies, une meilleure concentration et une simplification administrative. La même philosophie s'applique au Cadres Stratégiques Communs qui facilitent la concentration géographique des interventions de la coopération non gouvernementale et assurent un meilleur dialogue avec l'administration.

En termes de coopération bilatérale et de culture, les activités des entités fédérées dans la région, et en particulier en RDC, offrent à notre pays une visibilité supplémentaire. Elles contribuent au renforcement des relations entre l'Afrique centrale et la Belgique.

H. Migration et diasporas

Plus que jamais, la migration est un sujet prioritaire à l'agenda européen. A l'initiative de la Commission, les Chefs d'État et de Gouvernement se sont déclarés favorables à inscrire les migrations comme priorité de la politique extérieure commune, et ce particulièrement en ce qui concerne les pays africains d'origine et de transit. La perspective migratoire est incluse dans notre vision globale de la région. La prévention et la lutte

de strijd tegen illegale migratie blijven prioritair. België streeft een duurzaam beleid na, gericht op het weg nemen van de diepere oorzaken van illegale migratie en het verbeteren van de omstandigheden ter plaatse, in nauwe samenwerking met de landen van herkomst. De internationale verplichting om eigen onderdanen in illegaal verblijf terug te nemen is hierbij cruciaal. Ook het migratiebeleid in ons land richt zich op een breder kader waarin een coherent beleid gevoerd wordt over de bevoegdheden en beleidsniveaus heen. Met het oog op het nastreven van een duurzaam beleid, is het ook belangrijk buitenlands beleid en ontwikkelingssamenwerking mee te nemen in deze globale visie, zeker in de relaties met landen waar België sterke banden mee onderhoudt.

Het Belgische externe migratiebeleid naar Centraal-Afrika zal zich ook complementair inschrijven met bestaande multilaterale initiatieven zoals het Rabat proces of de opvolging van de Europees-Afrikaanse Valletta conferentie over migratie.

De evolutie in Centraal-Afrika beïnvloedt ons land rechtstreeks door de aanzienlijke migratiestromen. Daarnaast is er ook een asiëldimensie. In 2015 hebben 650 Congolezen (erkenning van de vluchtelingenstatus: 84 %), 242 Burundezers (erkenning van de vluchtelingenstatus: 76 %) en 230 Rwandezers (erkenning van de vluchtelingenstatus: 33 %) asiel aangevraagd in België. De politieke situatie en de veiligheidssituatie in Centraal-Afrika blijft dus niet zonder gevolg voor België.

In onze betrekkingen met die landen streven we ernaar om migratie in goede banen te leiden. Er bestaan readmissieakkoorden met Rwanda, sinds 2006 met de DRC en sinds 2009 met Burundi. België beschikt in Kinshasa overigens over een hulpkantoor van Vreemdelingenzaken om de migratieproblemen zo goed mogelijk af te handelen. België voert in de DRC een actief preventiebeleid, uit eigen beweging en ook in samenwerking met de IOM (Internationale Organisatie voor Migratie). Er wordt beoogd potentiële migranten te informeren en te verwittigen en ook zij die terugkeren te begeleiden. Het beleid inzake de toegang tot het grondgebied is uiteraard essentieel voor de Belgische bilaterale betrekkingen met die landen. In die drie landen behoren de Belgische ambassades doorgaans de afgifte van visa voor de hele Schengenzone, wat een zware en erg delicate taak is. Er moet rekening worden gehouden met de belangen van zakenmannen en reizigers te goeder trouw, die toegang tot het grondgebied moeten kunnen krijgen. Pogingen tot illegale immigratie worden daarentegen bestreden. Daarvoor is een nauwe communicatie tussen de ambassade en Vreemdelingenzaken noodzakelijk, met respect voor de bestaande regels. Tegelijkertijd is een kordaat en efficiënt terugkeerbeleid

contre le séjour illégal restent prioritaires. La Belgique poursuit une politique durable, qui s'attache à apporter des réponses aux causes profondes de la migration illégale et l'amélioration des conditions de vies sur place, en collaboration étroite avec les pays d'origine. Dans ce contexte, l'obligation internationale de reprendre ses propres citoyens en séjour illégal à l'étranger est cruciale. La politique migratoire en Belgique s'inscrit dans un cadre plus large dans lequel la cohérence est recherchée entre tous les niveaux de pouvoir. Afin de déployer une politique efficace, il est important que la politique étrangère et la politique de coopération au développement s'inscrivent dans une vision globale, surtout pour les pays avec lesquels la Belgique entretient des liens étroits.

La politique migratoire belge envers les pays d'Afrique centrale s'inscrira, de manière complémentaire, dans les initiatives multilatérales existantes telles que le processus de Rabat ou le suivi de la conférence Euro-africaine de la Valette sur les migrations.

L'évolution en Afrique centrale a un impact direct sur notre pays par les courants migratoires non-négligeables, mais aussi dans sa dimension d'asile. En 2015, 650 Congolais ont demandé l'asile en Belgique (84 % se sont vu reconnaître le statut), 242 Burundais (reconnaissance du statut de réfugié: 76 %) et 230 Rwandais (reconnaissance: 33 %). La situation politique et sécuritaire en Afrique centrale n'est donc pas sans effet direct pour la Belgique.

Nos relations avec ces pays visent également à assurer que ces échanges migratoires se déroulent dans de bonnes conditions. Des accords de réadmission existent avec le Rwanda et avec la RDC depuis 2006, et avec le Burundi depuis 2009. La Belgique dispose d'ailleurs à Kinshasa d'une antenne de l'Office des Etrangers, afin de régler au mieux les problèmes migratoires. La Belgique mène en RDC une politique active de prévention, de son propre chef ainsi qu'en collaboration avec l'OIM (Organisation Internationale des Migrations). Ils visent à informer et prévenir les migrants potentiels, ainsi qu'à encadrer ceux qui reviennent. La politique d'accès au territoire est évidemment essentielle pour la relation bilatérale belge avec ces pays. Dans ces trois pays, ce sont les Ambassades de Belgique qui gèrent généralement la délivrance de visa pour l'ensemble de la zone Schengen, ce qui est une tâche lourde et très délicate. Les intérêts des hommes d'affaires doivent être pris en compte, et des voyageurs bona fide doivent pouvoir avoir accès au territoire. En revanche, il faut combattre les tentatives de migration illégale. A cette fin, une communication étroite entre les Ambassades et l'Office des Etrangers est nécessaire, dans le respect des règles existantes. Dans le même temps, une

nodig voor diegenen die illegaal in ons land verblijven. De volledige samenwerking van de herkomstlanden bij identificatie en terugname is hiervoor cruciaal.

De numerieke aangroei van de Congolese diaspora en haar diversifiëring is een relatief recent verschijnsel. Op 31 december 2014 woonden er 18 564 Congolezen, 3198 Rwandezen en 1468 Burundezen in België. Daarbij komen natuurlijk nog een groot aantal burgers die in de loop der jaren genaturaliseerd werden. Tussen 2003 en 2013 werden 19 220 onderdanen van de DRC tot Belg genaturaliseerd, net als 6333 Rwandezen en 2187 Burundezen. De aanwezigheid van diaspora's in België houdt de banden met Centraal-Afrika levend. Het is dan in deze context ook positief dat diaspora's zich in de ontwikkeling van het land van herkomst interesseren.

De aanwezigheid van die gemeenschappen brengt soms ook een aantal negatieve gevolgen teweeg, zij het van beperkte omvang: er zijn gevallen van stadscriminaliteit en bepaalde kruisingen met politieke activiteit gelinkt aan de Congolese "combattants", al zijn het grotendeels Belgen afkomstig uit de regio Centraal-Afrika die hierin betrokken zijn. Ons land zal ook alert blijven voor de gevaren van de uitbreiding van de jihadistische radicalisering, bijvoorbeeld in bepaalde regio's in het oosten van Congo.

I. Verdediging van de belangen van onze landgenoten in de regio

Onze landgenoten in Centraal-Afrika blijven prioritair voor België, in het bijzonder bij crisisgevallen. Er verblijven momenteel 3418 Belgen in de DRC, 585 in Rwanda en 332 in Burundi. Het aantal Belgen in andere landen van de regio is eveneens beduidend (240 in Oeganda, 250 in Tanzania, 230 in Angola, 238 in de Republiek Congo en 459 in Kenia).

Die cijfers houden enkel rekening met Belgen die als resident permanent in het land verblijven en zijn ingeschreven op de ambassade of het consulaat. Ze volgen geen opwaartse trend. Of er nieuwe Belgen in de regio komen, hangt vooral af van het zakenklimaat. Dat blijft jammer genoeg ongunstig, althans in de DRC en Burundi.

De aanwezigheid van een Belgische gemeenschap vraagt veel van de ambassades. Zij helpen de Belgische expats op consulaire vlak en inzake burgerlijke stand. Ze vervullen voor hen dus de rol van gemeentebestuur.

politique de retour ferme et efficace est nécessaire pour ceux qui se trouvent illégalement sur notre sol. La pleine coopération des pays d'origine pour l'identification et la ré-acceptation est de ce point de vue cruciale.

L'accroissement numérique de la diaspora congolaise et sa diversification sont des phénomènes relativement récents. Il y avait, au 31 décembre 2014, 18 564 Congolais vivant en Belgique, ainsi que 3 198 Rwandais et 1 468 Burundais. A cela s'ajoutent bien sûr de très nombreux ressortissants de ces pays qui ont été naturalisés au cours des années; entre 2003 et 2013, 19 220 nationaux de la RDC ont été naturalisés belges, ainsi que 6 333 Rwandais et 2 187 Burundais. Les diasporas constituent une chance pour la Belgique, et il est important de garder vivant ce lien qui nous rattache à l'Afrique centrale. Des initiatives sont prises pour encourager les diasporas à s'intéresser à leur pays d'origine.

La présence de ces communautés provoque parfois quelques effets négatifs, d'amplitude limitée: on note des cas de criminalité urbaine et certains croisements avec une activité politique dans le mouvement des "combattants". Encore faut-il remarquer que les problèmes sont le plus souvent le fait de Belges originaires d'Afrique centrale. Notre pays restera également attentif aux dangers de l'expansion de la radicalisation de type djihadiste, par exemple dans certaines régions de l'est du Congo.

I. Défense des intérêts de nos ressortissants dans la région

L'intérêt de nos ressortissants en Afrique centrale demeure une priorité pour la Belgique, en particulier en cas de crise. Il y a actuellement 3 418 Belges en RDC, 585 au Rwanda et 332 au Burundi. Le nombre de Belges présents dans d'autres pays de la région est également significatif (240 en Ouganda, 250 en Tanzanie, 230 en Angola, 238 en République du Congo et 459 au Kenya).

Ces chiffres comprennent les Belges résidant de manière permanente dans le pays et qui se sont inscrits à l'ambassade ou au consulat. La tendance n'est pas à l'augmentation. L'arrivée de nouveaux Belges dans la région dépend en grande partie du climat d'affaires, qui reste malheureusement peu propice, à tout le moins pour la RDC et le Burundi.

La présence d'une communauté belge sur place demande beaucoup de travail de la part des Ambassades. Celles-ci assistent les Belges expatriés sur le plan consulaire et de l'État civil, en remplissant pour eux le rôle de l'administration communale.

Er werden belangrijke inspanningen geleverd om onze landgenoten in de gevangenis, met name in de DRC, consulaire bij te staan. Onze ambassade in Kinshasa heeft de delicate en pijnlijke kwestie van adopties van nabij opgevolgd. De kwestie werd op een gunstige manier geregeld.

De veiligheid speelt ook een rol. Door de huidige instabiliteit in Burundi en door het verkiezingsproces in de DRC moeten we voortdurend een inventariserings- en alarmsysteem voor de aanwezige Belgen handhaven. Dat is nodig om de hele gemeenschap snel instructies te kunnen geven, zoals de afgelopen maanden in de Democratische Republiek Congo en in Burundi. De federale overheidsdiensten werken nauw samen voor risicoanalyses. De reisadviezen op de website van de FOD Buitenlandse Zaken zijn het resultaat van die gezamenlijke analyse. De diplomatieke posten actualiseren crisisplannen. Net zoals overall is het Europese overleg in dat opzicht essentieel.

Met haar veiligheidsanalyses speelt Defensie daarin een belangrijke rol. Daardoor blijven onze landgenoten op de hoogte en kan er in de aanloop naar een mogelijke crisis een “contingency planning” worden uitgevoerd. Meer aandacht moet gaan naar een op inlichtingen gebaseerde “early warning”, die landgenoten in staat zal stellen om tijdig de eigen verantwoordelijkheid op te nemen ingeval van nakende crisis. Een militaire inzet ten bate van onze landgenoten zal alleen maar in uiterste omstandigheden overwogen worden, bij uitputting van alle andere middelen.

3. Een methode aangepast aan de uitdagingen

Deze nota identificeert onze belangen in de regio en waarden die we willen verdedigen. We streven ernaar ons beleid beter op onze behoeften af te stemmen.

A. Geïntegreerde interdepartementale aanpak

Het Belgische partnerschap met de landen van Centraal-Afrika en de regio is multidimensionaal. Behalve de drie voornaamste FOD's (Buitenlandse Zaken, Defensie, Ontwikkelingssamenwerking) spelen ook verschillende andere FOD's en overheidsdiensten (Financiën, Binnenlandse Zaken, Justitie) en de gewesten en gemeenschappen een rol. De contacten met niet-gouvernementele actoren en menselijke contacten spelen ook mee. Deze nota bepleit een betere integratie

Des efforts importants ont également été fournis pour la défense consulaire de nos compatriotes qui sont en prison, notamment en RDC. La délicate et douloureuse question des adoptions a été suivie de près par notre Ambassade à Kinshasa et a pu être réglée de manière heureuse.

La dimension sécuritaire doit également être prise en compte. Le climat d'instabilité prévalant au Burundi actuellement, ainsi que la perspective du cycle électoral en RDC imposent de maintenir en permanence un système élaboré de recensements des Belges présents, et d'alerte afin de faire passer rapidement des consignes à l'ensemble de la communauté en cas de nécessité comme cela a été fait en République du Congo ou au Burundi durant les derniers mois. Les services publics fédéraux coopèrent étroitement sur le plan de l'analyse des risques. Les avis de voyage publiés sur le site du SPF Affaires étrangères sont le fruit de cette analyse commune. Des plans de crise sont tenus à jour par les postes diplomatiques. Dans ce domaine comme dans tous les autres, la concertation avec le niveau européen est évidemment primordiale.

Dans ce contexte, la Défense joue un rôle important, puisqu'elle réalise des analyses sécuritaires qui permettent d'informer nos ressortissants et de contribuer au contingency planning en cas de crise. Nous devons donner plus d'attention à une alerte précoce basée sur la récolte de renseignements, qui permettra à nos compatriotes de prendre à temps leurs responsabilités en cas de crise naissante. Une intervention militaire en faveur de nos compatriotes ne sera envisagée qu'en toute dernière extrémité, si tous les autres moyens sont épuisés.

3. Une méthode adaptée aux enjeux

La présente note contribue à identifier nos intérêts dans la région et les valeurs que nous souhaitons défendre. L'objectif est de mieux axer notre politique sur ces besoins.

A. Approche interdépartementale intégrée

Le partenariat belge avec les pays d'Afrique centrale et la région est conçu de manière multidimensionnelle. En dehors des trois SPF principaux (Affaires étrangères, Défense, Coopération), plusieurs SPF et services gouvernementaux jouent un rôle (Finances, Intérieur, Justice), ainsi que les Régions et Communautés. Il faut également prendre en compte les contacts avec les acteurs non gouvernementaux et les contacts interpersonnels. La présente note préconise une meilleure

van alle beleidsdomeinen zodat de verschillende dimensies elkaar wederzijds versterken.

De FOD Buitenlandse Zaken is de bezieler van een periodieke (wekelijkse of tweemaandelijks) interdepartementale vergadering zodat de betrokken sectoren informatie kunnen uitwisselen en hun actie kunnen coördineren. Indien nodig zijn er daarbovenop ook ad hoc vergaderingen over specifieke thema's, zoals veiligheid. Het hoofddoel van die vergaderingen is om de kwesties multidimensionaal aan te pakken. Er wordt informatie uitgewisseld over de situatie ter plaatse en over de planning en uitvoering van de programma's. In de posten in Bujumbura, Kigali, Kinshasa en Lubumbashi verloopt de integratie tussen het diplomatieke personeel (consulaire, ontwikkelings-, beleids- en economische opdrachten), de vertegenwoordigers van Defensie (militaire attachés, DAS...) en de BTC erg goed.

Het is moeilijk om tot een perfect homogeen beleid voor Centraal-Afrika te komen. Elke instelling is namelijk gebonden aan haar eigen administratieve regels voor haar projectencyclus en kan haar vooropgestelde doelen voor een stuk onafhankelijk nastreven. Dankzij het huidige nauwe en voortdurende overleg tussen de actoren kunnen er op een pragmatische manier resultaten worden geboekt. Een steeds nauwere samenwerking met steeds meer toenaderingsinitiatieven is belangrijk. België moet zijn 3D-LO-benadering (Diplomatie, Defensie, Ontwikkeling, "Law and Order") ook verdiepen, ook op het politiek-strategische niveau en gebaseerd op een gemeenschappelijke analyse van de risico- en omgevingsfactoren. De gereviseerde OESO-DAC richtlijnen inzake ODA (Official Development Assistance)-rapportering op het vlak van vrede en veiligheid verduidelijken en verbreden bovendien de reikwijdte van ODA-regels voor de veiligheidssector". In Afrika kan die benadering goede resultaten opleveren. De meeste betrokken FOD's hebben er namelijk de nodige ervaring en zijn er aanwezig met langetermijnprojecten die deels samenvloeien met die van andere actoren. Hiervoor kan men putten uit de bestaande convergentie tussen het ambassade- en ontwikkelingsnetwerk in Centraal-Afrika en de vertegenwoordiging van Defensie.

B. Politieke dialoog

De politieke dialoog met de landen van de regio is absoluut noodzakelijk voor een efficiënt beleid in Centraal-Afrika. In de praktijk moeten dan ook alle communicatiekanalen zo veel als mogelijk openblijven, zelfs als de betrekkingen gespannen zijn of als de meningen

integratie de tous les domaines de la politique afin que les différentes dimensions se renforcent mutuellement.

Le SPF Affaires étrangères continue d'animer une réunion interdépartementale périodique (hebdomadaire ou bimensuelle) afin de permettre aux secteurs concernés d'échanger des informations et de coordonner leur action. A ces réunions périodiques s'ajoutent, en cas de besoin, des réunions sur toute autre dimension, comme la dimension sécuritaire par exemple. L'objectif premier de ces réunions est d'avoir une approche multidimensionnelle. Il s'agit d'échanger des informations sur la situation sur le terrain, la planification et l'exécution des programmes. Au sein des postes diplomatiques à Bujumbura, Kigali, Kinshasa et Lubumbashi, l'intégration fonctionne de manière très satisfaisante entre le personnel diplomatique (tâches consulaires, politiques, économiques et de développement), les représentants de la Défense (attachés militaires, DAS...) et la CTB.

L'objectif d'une politique parfaitement homogène envers l'Afrique centrale est difficile à atteindre, chaque institution étant tenue par ses propres règles administratives relatives au cycle de leurs projets – et pouvant conserver une certaine autonomie dans les objectifs qu'elles poursuivent. Mais une concertation étroite et permanente entre les acteurs telle qu'elle existe aujourd'hui permet d'obtenir, de manière pragmatique, des résultats probants. Il s'agit de poursuivre l'objectif d'une coopération toujours plus étroite, en multipliant les initiatives de rapprochement. La Belgique doit ainsi continuer à approfondir son approche 3D-LO (Diplomatie, Défense, Développement, Law and Order) notamment au niveau politico-stratégique, basée sur une analyse commune du risque et de l'environnement. Les lignes directrices du Comité d'Aide au Développement de l'OCDE concernant le rapportage en matière de paix et de sécurité pour l'aide publique au développement clarifient et élargissent d'ailleurs les règles de l'APD applicables au secteur de sécurité. En Afrique centrale, cette approche peut donner de bons résultats, la plupart des SPF concernés y ont en effet acquis de l'expérience et y sont présents à travers des projets sur le long terme qui présentent des points de convergence avec ceux des autres acteurs. En particulier, la bonne convergence entre le réseau des ambassades en Afrique centrale, l'ancrage de la Défense et les pays de concentration de la coopération au développement doit être exploitée.

B. Dialogue politique

Le dialogue politique avec les pays de la région est une nécessité absolue pour une politique efficace en Afrique centrale. Pratiquement, cela signifie que tous les canaux de communication doivent rester ouverts, même quand les relations sont tendues ou quand il y

uiteenlopen. Er moet in de eerste plaats een politieke dialoog zijn waarin alle thema's aan bod komen. In het belang van een sterk partnerschap probeert België altijd eerst zijn boodschappen rechtstreeks over te brengen vooraleer openlijk te reageren. Daarvoor vinden er op ministerieel niveau regelmatige bezoeken naar de regio en contacten plaats. Voorts moeten we onze regionale diplomatieke aanwezigheid benutten en moet de dialoog met de in Brussel aanwezige ambassades van de landen uit de regio onderhouden worden. De bilaterale dialoog met politieke leiders uit de regio wordt ook gevoerd in de marge van multilaterale vergaderingen.

C. België als voortrekker van een internationale aanpak

Om een succesvol Belgisch beleid in de regio tot stand te brengen, moeten we ons ook richten op de omliggende landen en de regionale en subregionale organisaties. Vandaag blijkt dat de belangrijkste diplomatieke spelers in Afrika de Afrikaanse landen zelf zijn. Regionale mogendheden spelen een belangrijke rol. Die rol wordt belangrijker met de tijd en naarmate de stem van geldschieters afneemt als gevolg van de afnemende bijdrage van de officiële ontwikkelingshulp aan het welzijn van de Afrikaanse landen. In Centraal-Afrika overheersen tegenwoordig de stemmen van Zuid-Afrika, Tanzania, Oeganda, Angola en de Republiek Congo. Een efficiënt beleid kan enkel slagen als het nauw overlegd wordt met de landen van die regio. België heeft een goed georganiseerd ambassadenetwerk dat berichten doeltreffend kan doorgeven en ontvangen. Het gaat met name om onze ambassades in Kampala, Dar Es Salaam, Addis Abeba, Pretoria, Nairobi en Luanda. België beschikt over een speciale afgezant van de minister voor de Grote Meren. In nauwe samenwerking met een beperkt aantal andere speciale gezanten van de meest betrokken landen vormt die diplomaat het hart van de diplomatieke inspanningen in de regio.

Ons land wil de aandacht van de internationale gemeenschap vestigen op de ontwikkelingen in Centraal-Afrika. Dat wil het in het kader van de Verenigde Naties doen en in het bijzonder binnen de Veiligheidsraad in 2019-2020, als België verkozen wordt tot niet-permanent lid. In het kader van de Europese Unie sluit België zich geheel aan bij de ambitie van Europa om zijn internationale rol te versterken via een globale aanpak en via de ontwikkeling van een samenhangend Europees buitenlandbeleid. België moedigt de EU aan om haar partnerschap met het Afrikaanse continent, en vooral met de landen van Centraal-Afrika, verder uit te bouwen. De Belgische betrekkingen in de regio zijn in essentie een voortzetten van de gemeenschappelijke

a des divergences d'opinion. En premier lieu, le dialogue politique doit être réel et permanent et tous les thèmes doivent pouvoir y être abordés. Dans l'esprit d'un partenariat sincère, la Belgique cherche toujours à faire passer ses messages de manière directe avant de réagir publiquement. Cela demande des visites dans la région et des contacts réguliers au niveau ministériel. À côté de cela, nous devons mettre à profit notre présence diplomatique importante et de qualité dans la région et entretenir le dialogue avec les ambassades à Bruxelles. Le dialogue politique avec les dirigeants de la région est aussi mené en marge des réunions multilatérales.

C. La Belgique au cœur de l'approche internationale

Afin de mener une politique efficace dans la région, un dialogue intense doit être maintenu avec les pays environnants, les organisations régionales et subrégionales. L'actualité prouve que les acteurs diplomatiques principaux en Afrique sont aujourd'hui les pays africains eux-mêmes. Le rôle des puissances régionales africaines est essentiel, et gagne en importance avec le temps, et à mesure que la voix des bailleurs de fonds se fait plus faible, vu la contribution relativement plus faible au bien-être des pays africains de l'Aide Publique au Développement. En Afrique centrale, les voix sud-africaines, tanzaniennes, ougandaises, angolaises et de la République du Congo sont devenues prédominantes. Une politique efficace ne peut être menée que si elle est étroitement concertée avec les États de la région. La Belgique dispose d'un réseau d'Ambassades bien organisé, qui peut efficacement faire passer et recevoir des messages. Il s'agit notamment de nos ambassades à Kampala, Dar Es Salaam, Addis Ababa, Pretoria, Nairobi et Luanda. La Belgique dispose aussi d'un poste d'Envoyé spécial du ministre pour les Grands Lacs. Ce diplomate, en collaboration étroite avec un nombre restreint d'autres envoyés spéciaux des pays les plus concernés, est au cœur des efforts diplomatiques en faveur de la situation dans la région.

Au niveau des Nations unies, notre pays entend maintenir l'attention de la communauté internationale sur les développements en Afrique centrale, et notamment au sein du Conseil de sécurité en 2019-2020, si la candidature de la Belgique est retenue. Au niveau de l'Union européenne, la Belgique s'inscrit entièrement dans l'ambition de l'Europe de renforcer son rôle d'acteur sur la scène internationale par le biais d'une approche globale, et le développement d'une politique étrangère européenne cohérente. La Belgique encourage l'UE à davantage développer son partenariat avec le continent africain, et notamment avec les pays d'Afrique centrale. Les relations de la Belgique avec les pays de la région s'inscrivent dans le prolongement de

strategie EU-Afrika en diens daaruit voortvloeiende actieplannen, die in 2007 als een aanvullend kader bij de Overeenkomst van Cotonou van 2000 aangenomen werd als formeel kanaal voor de betrekkingen van de Europese Unie met Afrikaanse landen. De Globale Strategie van de EU, die in 2016 werd voorgesteld, bepaalt dat inspanningen voor vrede en ontwikkeling van het Afrikaanse continent een investering zijn met het oog op vrede en welvaart in Europa.

België is immers voorstander van een gecoördineerde, Europese en internationale aanpak t.a.v. de landen van Centraal Afrika. Omgekeerd moet onze expertise rond Centraal Afrika België in staat stellen binnen de Europese Unie, de Verenigde Naties en de internationale gemeenschap aan diplomatiek gewicht te winnen. Dit dossier heeft op diplomatiek vlak een hefboomfunctie en moet als aanleiding dienen om ook andere dossiers die voor België van belang zijn aan te kaarten.

Onze standpunten moeten ook gecoördineerd worden in de Internationale Contactgroep voor de Grote Meren, de Europese Unie en de groep van speciale gezanten waar ons land deel van uitmaakt. Als “honest broker” kan België Centraal-Afrika op de agenda van de Europese instellingen houden. Onze analyses en evaluaties kunnen als hefboom werken voor een gezamenlijk, krachtig en realistisch Europees standpunt en onze doelstellingen kunnen doeltreffender worden opgevolgd met personeel en financiële middelen van de Europese instellingen en met de medewerking van de EU-instrumenten.

Dankzij zijn expertise en kennis kan België zowel in de EU als de VN invloed uitoefenen op de multilaterale besluitvorming. Ons land kan die organisaties ook aanmoedigen om noodzakelijke middelen en instrumenten te mobiliseren voor de landen van de regio. Door het voortouw te nemen in Europees en multilateraal verband zal België een grotere en duurzamere impact kunnen uitoefenen op de regio.

D. Economie als motor van onze aanwezigheid in de regio

Duurzame economische ontwikkeling is de sleutel tot de oplossing voor een aantal problemen in de regio: het vormt niet alleen de basis van onze ontwikkelingsvisie voor de regio, maar ook een opportuniteit voor Belgische ondernemingen.

In deze context wenst België de aanbevelingen van de Conferentie over PrivéInvesteringen in de regio van de Grote Meren van 24 en 25 februari 2016 te onderschrijven en zich hiervoor actief in te zetten. België zal meer bepaald alle betrokken partijen aanmoedigen het

la stratégie commune UE-Afrique et des plans d'action qui en sont issus, qui ont été adoptés en 2007 comme cadre complémentaire à l'accord de Cotonou, adopté en 2000 comme canal formel des relations entre l'UE et les pays africains. La stratégie globale de l'UE, proposée en 2016, précise que les efforts pour la paix et le développement sur le continent africain sont un investissement dans la paix et la sécurité en Europe.

La Belgique soutient une approche belge coordonnée avec celle de l'Union européenne et de la communauté internationale vis-à-vis de l'Afrique centrale. A l'inverse, notre expertise sur l'Afrique centrale doit nous permettre de gagner en influence au sein de l'UE, des Nations unies et de la communauté internationale. Cette influence doit avoir un effet de levier qui permet à la Belgique d'avancer avec plus d'efficacité ses idées sur d'autres sujets qui lui tiennent à cœur.

Nos points de vue doivent également être coordonnés dans le Groupe de Contact International pour les Grands Lacs, l'Union européenne et le groupe des Envoyés Spéciaux dont notre pays fait partie. C'est le rôle de la Belgique en tant que “honest broker” de maintenir l'Afrique centrale à l'agenda des institutions européennes. Nos analyses et évaluations peuvent avoir un effet démultiplicateur et nos objectifs peuvent être poursuivis plus efficacement avec le soutien humain et financier des institutions européennes et le concours des instruments de l'UE.

Grâce à son expertise et sa connaissance, la Belgique peut peser sur le processus décisionnel multilatéral tant au sein de l'UE que de l'ONU et encourager la mobilisation de moyens et des instruments nécessaires au sein de ces organisations en faveur des pays de la région. En jouant un rôle moteur au niveau européen et multilatéral, la Belgique pourra avoir un plus grand impact sur le développement de la région.

D. L'Economie comme moteur de notre présence dans la région

Le développement économique durable est la clé de la solution de bon nombre de problèmes dans la région. Il constitue non seulement la base de notre vision du développement dans la région, mais aussi une opportunité pour les entreprises belges.

Dans ce contexte, la Belgique souscrit aux conclusions de la conférence sur les investissements privés dans la région des Grands Lacs tenue les 24 et 25 février 2016 et s'attachera à les mettre en œuvre. Plus particulièrement, la Belgique encouragera toutes

Forum over Privésektor in de regio van de Grote Meren te operationaliseren.

De informatie-uitwisseling tussen verschillende departementen en overheden, die al goed functioneert voor wat de politieke- en veiligheidssituatie betreft, zal bijgevolg ook worden versterkt op economisch vlak. Hiervoor wordt AFECO in het leven geroepen, een interfederale vergadering voor economische betrekkingen met Centraal-Afrika, die voortaan naar het model van de bestaande interdepartementale vergadering over Centraal Afrika, regelmatig zal bijeenkomen. Dit zal een forum voor overleg en informatie-uitwisseling bieden aan federale departementen en deelstaten. Op die manier kunnen de beschikbare expertise in onze posten over de macro-economische situatie en de contacten die onderhouden worden met overheden en lokale economische actoren, ten dienste worden gesteld van de belangen van onze bedrijven, zonder dat er sprake zou zijn van gebonden hulp. Dit kan Gewesten ook toelaten om opportuniteiten te identificeren en een strategie uit te werken met het oog op het organiseren van economische zendingen.

Naast informatie-uitwisseling kunnen ook bestaande federale exportinstrumenten, zoals Finexpo en Delcredere, aangewend worden om de economische activiteit in Centraal-Afrika verder te ontwikkelen. Deze instrumenten dienen, naast de versterking van de concurrentiekracht van Belgische bedrijven, tevens de economische en sociale ontwikkeling van het begunstigde land ten goede komen.

Ten slotte moeten contacten tussen de actoren van ontwikkelingssamenwerking en het bedrijfsleven opgedreven worden. Dit gebeurt met respect voor de interne bevoegdheidsverdeling.

les parties concernées à opérationnaliser le Forum sur le Secteur Privé dans la région des Grands Lacs.

L'échange d'informations entre les différents autorités et départements, qui fonctionne déjà bien en ce qui concerne la situation politique et sécuritaire, pourra être également renforcé au niveau économique. A cette fin, il est proposé de créer AFECO, une réunion inter-fédérale sur les relations économiques avec l'Afrique centrale, qui se réunira périodiquement sur le modèle de la réunion interdépartementale des Grands Lacs. Elle constituera un forum pour partager l'information entre départements fédéraux et entités fédérées. De cette manière, les connaissances de nos postes sur la situation macro-économique et les contacts que nos Ambassades développent avec les acteurs économiques locaux pourront être mieux mis au service de nos entreprises, sans que cela n'aboutisse à de l'aide liée. Cela peut également permettre aux Régions de mieux identifier les opportunités et de monter des stratégies afin d'organiser des missions économiques.

Au-delà de l'échange d'information, les instruments fédéraux de promotion des exportations tels que FINEXPO et le Ducroire peuvent également être mobilisés afin de développer l'activité économique en Afrique centrale. Outre le renforcement de la capacité concurrentielle des entreprises belges, ces instruments servent aussi au développement économique et social des pays récipiendaires.

Enfin, les contacts entre les acteurs économiques et les acteurs du développement doivent être encouragés. Ceci doit se faire dans le respect des répartitions des compétences en interne.