

BELGISCHE KAMER VAN
VOLKSVERTEGENWOORDIGERS

5 december 2016

VOORSTEL VAN RESOLUTIE

**betreffende de inspanningen van de Belgische
ontwikkelingssamenwerking voor het
behalen van de sustainable development
goals van globale gendergelijkheid en
vrouwenemancipatie**

(ingediend door mevrouw Fatma Pehlivan c.s.)

CHAMBRE DES REPRÉSENTANTS
DE BELGIQUE

5 décembre 2016

PROPOSITION DE RÉSOLUTION

**relative aux efforts fournis par la coopération
belge au développement en vue de réaliser
les objectifs de développement durable en
matière d'égalité des genres et d'émancipation
des femmes à l'échelle mondiale**

(déposée par Mme Fatma Pehlivan et consorts)

N-VA	:	Nieuw-Vlaamse Alliantie
PS	:	Parti Socialiste
MR	:	Mouvement Réformateur
CD&V	:	Christen-Democratisch en Vlaams
Open Vld	:	Open Vlaamse liberalen en democraten
sp.a	:	socialistische partij anders
Ecolo-Groen	:	Ecologistes Confédérés pour l'organisation de luttes originales – Groen
cdH	:	centre démocrate Humaniste
VB	:	Vlaams Belang
PTB-GO!	:	Parti du Travail de Belgique – Gauche d'Ouverture
DéFI	:	Démocrate Fédéraliste Indépendant
PP	:	Parti Populaire
Vuye&Wouters	:	Vuye&Wouters

Afkortingen bij de nummering van de publicaties:

DOC 54 0000/000:	Parlementair document van de 54 ^e zittingsperiode + basisnummer en volgnummer
QRVA:	Schriftelijke Vragen en Antwoorden
CRIV:	Voorlopige versie van het Integraal Verslag
CRABV:	Beknopt Verslag
CRIV:	Integraal Verslag, met links het definitieve integraal verslag en rechts het vertaald beknopt verslag van de toespraken (met de bijlagen)
PLEN:	Plenum
COM:	Commissievergadering
MOT:	Moties tot besluit van interpellaties (beigekleurig papier)

Abréviations dans la numérotation des publications:

DOC 54 0000/000:	Document parlementaire de la 54 ^e législature, suivi du n° de base et du n° consécutif
QRVA:	Questions et Réponses écrites
CRIV:	Version Provisoire du Compte Rendu intégral
CRABV:	Compte Rendu Analytique
CRIV:	Compte Rendu Intégral, avec, à gauche, le compte rendu intégral et, à droite, le compte rendu analytique traduit des interventions (avec les annexes)
PLEN:	Séance plénière
COM:	Réunion de commission
MOT:	Motions déposées en conclusion d'interpellations (papier beige)

Officiële publicaties, uitgegeven door de Kamer van volksvertegenwoordigers

Bestellingen:
Natieplein 2
1008 Brussel
Tel. : 02/ 549 81 60
Fax : 02/549 82 74
www.dekamer.be
e-mail : publicaties@dekamer.be

De publicaties worden uitsluitend gedrukt op FSC gecertificeerd papier

Publications officielles éditées par la Chambre des représentants

Commandes:
Place de la Nation 2
1008 Bruxelles
Tél. : 02/ 549 81 60
Fax : 02/549 82 74
www.lachambre.be
courriel : publications@lachambre.be

Les publications sont imprimées exclusivement sur du papier certifié FSC

TOELICHTING

DAMES EN HEREN,

Wereldwijd leven vrouwen vaak nog steeds in omstandigheden met lagere welvaart en minder mogelijkheden dan mannen. Zo voelt 65 % van alle vrouwen in Nicaragua zich onveilig op het openbaar vervoer waardoor ze veel minder mobiel zijn dan mannen. Zo is ook 89 % van alle meisjes in Zimbabwe ervan overtuigd dat ze met onderwijs een beter leven kunnen krijgen, maar is ook minder dan 35 % optimistisch dat ze hun onderwijs zullen afwerken. Dit is een inrieste realiteit waarbij de ongelijkheid reeds begint van bij de geboorte, meisjes kennen nog steeds een hogere graad van infanticide dan jongens – en zich doorzet doorheen de kindertijd tot de volwassenheid.

Deze ongelijkheid is niet alleen een onverdedigbare onrechtvaardigheid maar is ook een concrete kost voor de wereld. De UNDP berekende dat de achterstelling van vrouwen in sub-Saharah Afrika, een jaarlijkse kost betekent van 95 miljard dollar ofwel 6 procent van het bnp van het hele subcontinent. Bovendien is genderongelijkheid een extra hinderpaal voor het reduceren van armoede en honger. In het Africa Human Development Report van september 2016 staat te lezen dat indien de genderkloof consequent zou worden aangepakt en verkleint, honger- en armoedereductie een significant hogere kans op slagen zou hebben. Volgens de Afrika-directeur bij de UNDP is het zelfs onmogelijk om de SDG's te behalen zolang genderongelijkheid geen prioriteit is van overheden wereldwijd.

In 2015 heeft België samen met de rest van de wereld de *Sustainable Development Goals* ondertekend: 17 globale doelen waarachter overheden wereldwijd zich hebben geschaard. Één van deze doelen, het vijfde om precies te zijn, luidt: “*To achieve gender equality and empower all women and girls*”. Het is op deze doelstelling dat deze resolutie zich richt en waarvan de indieners geloven dat België als actor een grote impact kan hebben.

België heeft in de wet betreffende de Belgische Ontwikkelingssamenwerking uit 2013 al het belang van gendergelijkheid erkend in haar doelstellingen voor duurzame ontwikkeling door gender als transversaal thema op te nemen in al haar interventies. Echter, om deze noodzakelijke doelstelling betreffende gendergelijkheid te behalen is er dringend nood aan kwantitatieve

DÉVELOPPEMENTS

MESDAMES, MESSIEURS,

Dans le monde, les femmes vivent encore souvent dans des conditions de bien-être inférieures à celles des hommes, et disposent de moins de possibilités que ces derniers. Au Nicaragua, par exemple, 65 % des femmes ne se sentent pas en sécurité dans les transports publics, ce qui affecte leur mobilité par rapport à celle des hommes. Au Zimbabwe, alors que 89 % de toutes les jeunes filles sont convaincues que l'accès à l'enseignement peut améliorer leur qualité de vie, moins de 35 % d'entre elles sont optimistes quant à la perspective de terminer leurs études. C'est une réalité navrante: les inégalités commencent dès la naissance – le taux d'infanticide reste plus élevé pour les filles que pour les garçons – et se poursuivront tout au long de l'enfance et jusqu'à l'âge adulte.

Ces inégalités constituent non seulement une injustice indéfendable, elles ont également un coût concret à l'échelle mondiale. Le PNUD a calculé que la subordination des femmes en Afrique subsaharienne engendrait un coût annuel de 95 milliards de dollars, soit 6 % du PIB de l'ensemble du sous-continent. Qui plus est, l'inégalité entre les genres constitue un obstacle supplémentaire à la lutte contre la pauvreté et contre la faim. Le Rapport sur le développement humain en Afrique de septembre 2016 indique qu'une approche et une réduction cohérentes de l'écart entre les genres accroîtraient de manière significative les chances de réussite de la lutte contre la faim et contre la pauvreté. Selon le directeur du PNUD pour l'Afrique, il sera même impossible de réaliser les ODD tant que la réduction des inégalités entre les genres ne sera pas devenue une priorité politique de par le monde.

En 2015, la Belgique signait, à l'instar des autres États membres de l'ONU, les Objectifs de développement durable (ODD): 17 objectifs mondiaux soutenus par les gouvernements du monde entier. L'un de ces objectifs, le cinquième pour être précis, énonce qu'il faut “autonomiser les femmes et promouvoir l'égalité entre les sexes”. C'est cet objectif que poursuit la présente résolution. Et nous estimons que la Belgique peut jouer un rôle décisif à cet égard.

Dans la loi du 19 mars 2013 relative à la coopération belge au développement, la Belgique avait déjà reconnu l'importance de l'égalité entre les sexes pour atteindre les objectifs de développement durable en intégrant la notion de genre en tant que thématique transversale dans toutes ses interventions. Or, pour atteindre cet objectif indispensable d'égalité entre les sexes, nous

en kwalitatieve data. Bovendien, zoals ook werd beklemtoond in het regeerakkoord, zal de genderdimensie worden geïntegreerd in elk beleidsdomein, net als monitoring, door middel van specifieke indicatoren, statistieken en impactanalyses.

Plan International, in samenwerking met andere niet-gouvernementele organisaties en het door de VN ondersteunde data2X, wijst er in haar nieuwste rapport "*Counting the invisible*" op dat ofwel geen data of enkel inadequate data beschikbaar zijn voor wat betreft de situatie van meisjes en vrouwen. Dit is een globaal fenomeen met ernstige consequenties.

Voor het behalen van alle SDG's, niet alleen diegene die gendergelijkheid expliciet vermelden, zal enkel het verzamelen van data natuurlijk geen positieve verandering teweeg brengen, maar zonder de beschikbaarheid van data zal het onmogelijk zijn om echte vooruitgang te meten. Ons land kan in deze een zinvolle bijdrage leveren in de strijd voor betere levens voor meisjes en vrouwen wereldwijd.

In het rapport van Plan International staat een overtuigend betoog voor genderspecifieke data en hoe donoren zoals de Belgische ontwikkelingssamenwerking hierin een actieve rol kunnen spelen om in 2030 de *Sustainable Development Goals* te kunnen behalen.

Met genderspecifieke data wordt bedoeld: informatie die wordt verzameld met als doel om gender in relatie tot andere factoren zoals leeftijd, etniciteit, regio, inkomen en onderwijsniveau te plaatsen. Daardoor kan men een beter beeld krijgen over de dagdagelijkse realiteit van vrouwen en meisjes zodat gepast beleid kan worden uitgewerkt en uitgevoerd. Kwantitatieve data (hoeveel meisjes kunnen naar school) maar ook kwalitatieve data (hoeveel meisjes voelen zich veilig genoeg om naar school te gaan) zijn nodig opdat meerdere dimensies van een problematiek in rekening kunnen worden gebracht om efficiënt beleid te kunnen voeren.

Een voorbeeld van hoe goede data en doelgerichte beleidskeuzes een positieve ingreep mogelijk maken, is de aanpak van huiselijk geweld in de eilandstaat Kiribati. Tot 2008 vond de regering dat er geen nood was aan beleid gericht op geweld tegen vrouwen, maar toen cijfers aantoonde dat maar liefst 70 % van alle vrouwen slachtoffer waren, kon de regering dit niet langer negeren.

avons cruellement besoin de données quantitatives et qualitatives. Qui plus est, la dimension du genre sera également, ainsi que l'a aussi souligné l'accord de gouvernement, intégrée dans tous les domaines stratégiques, à l'instar du *monitoring*, par le biais d'indicateurs, de statistiques et d'analyses d'impact spécifiques.

En collaboration avec d'autres organisations non gouvernementales et la plateforme data2X soutenue par l'ONU, *Plan International* souligne, dans son dernier rapport intitulé "*Counting the invisible*", qu'en ce qui concerne la situation des filles et des femmes, soit il n'existe aucune donnée, soit les données sont inadéquates. Il s'agit d'un phénomène global aux conséquences dramatiques.

S'il est évident que, pour atteindre l'ensemble des ODD, donc pas uniquement ceux qui mentionnent explicitement l'égalité entre les sexes, la collecte de données ne suffira pas, à elle seule, à insuffler des changements positifs, il est clair également qu'il est impossible de mesurer les progrès réels faute de disposer de données. À cet égard, notre pays peut apporter une contribution significative dans la lutte pour améliorer la condition de millions de filles et de femmes à travers le monde.

Le rapport de Plan International contient un plaidoyer convaincant en faveur des données spécifiques au genre et indique également comment des donateurs, comme la Coopération belge au Développement, peuvent jouer un rôle dans ce domaine afin d'atteindre les Objectifs de développement durable en 2030.

Il faut entendre par "données spécifiques au genre" des informations récoltées dans le but de situer le genre par rapport à d'autres facteurs tels que l'âge, l'origine ethnique, la région, le revenu et le niveau de scolarisation. Ces informations donneront une image plus juste de la réalité quotidienne des femmes et des jeunes filles, ce qui permettra à son tour d'élaborer et de mener des politiques adaptées. Des données tant quantitatives (combien de filles peuvent aller à l'école) que qualitatives (combien de filles se sentent suffisamment en sécurité pour aller à l'école) sont nécessaires pour pouvoir prendre en compte plusieurs dimensions d'une problématique et mener ainsi une politique efficace.

L'approche de la violence domestique dans l'État insulaire de Kiribati montre comment de bonnes données et des choix politiques ciblés rendent possibles des actions positives. Jusqu'en 2008, le gouvernement de cet État estimait qu'il n'était pas nécessaire d'avoir une politique axée sur la violence envers les femmes, mais lorsque des chiffres ont révélé que pas moins de 70 % des femmes en étaient victimes, le gouvernement n'a plus pu nier le problème.

Ten slotte is in de beleidsnota van 18 november 2015 de digitalisering op de agenda geplaatst als hefboom voor ontwikkeling en een wereldwijd proces dat België belooft te ondersteunen. België heeft de onderzoeksmogelijkheden, alsook ervaring in het actief ondersteunen van digitalisering van overheidsdiensten. We moeten onze partnerlanden structureel ondersteunen om meer en betere data te verzamelen over meisjes en vrouwen zodat ook de middelen van onze Belgische ontwikkelingssamenwerking efficiënter kunnen worden ingezet. De positieve gevolgen zijn er voor alle betrokken partijen, met betere structurele steun mogelijk voor de partnerlanden en een meer efficiënt gebruik van middelen voor de Belgische ontwikkelingssamenwerking.

Fatma PEHLIVAN (sp.a)
Wouter DE VRIENDT (Ecolo-Groen)
Gwenaëlle GROVONIUS (PS)
Dirk VAN DER MAELEN (sp.a)

Enfin, comme l'indique la note de politique générale du 18 novembre 2015, la numérisation a été inscrite à l'ordre du jour en tant que levier du développement et en tant que processus au niveau mondial, que la Belgique s'est engagée à soutenir. La Belgique dispose des capacités de recherche ainsi que de l'expérience nécessaire en matière de soutien actif de la numérisation des services publics. Nous devons soutenir structurellement nos pays partenaires afin de récolter plus de données, et des données de meilleure qualité sur les jeunes filles et les femmes, y compris dans la perspective d'une utilisation plus efficace des moyens de notre coopération au développement. Les retombées seront positives pour toutes les parties concernées, avec à la clé un meilleur appui structurel pour les pays partenaires et une meilleure utilisation des moyens pour la Coopération belge au Développement.

VOORSTEL VAN RESOLUTIE

DE KAMER VAN VOLKSVERTEGENWOORDIGERS,

A. gelet op de sustainable development goals (SDG), ondertekend door België en meer bepaald doelstelling 5 (*achieve gender equality and empower all women and girls*), waaronder punt 5.b “*Enhance the use of enabling technology, in particular information and communications technology, to promote the empowerment of women*”, alsook de ondertekening door België van de “*Beijing declaration and platform for action*”;

B. gelet op de artikelen 11 en 19 van de wet betreffende de Belgische ontwikkelingssamenwerking, die bepalen dat zij de genderdimensie in al haar interventies integreert, zeker in de prioritaire sectoren gezondheidszorg, onderwijs en vorming, landbouw en voedselzekerheid en basisinfrastructuur;

C. gelet op artikel 32 van de wet betreffende de Belgische ontwikkelingssamenwerking, dat een engagement bevat voor een coherente aanpak van de evaluatie van de Belgische ontwikkelingssamenwerking, die resultatenrapportage en resultaatgericht beheer mogelijk maakt;

D. gelet op het federale regeerakkoord, waarin werd benadrukt dat het Belgisch beleid inzake ontwikkelingsamenwerking verder zou moeten worden hervormd om het in lijn te brengen met nieuwe uitdagingen en moderne inzichten. In het algemeen, maar zeker in budgettaire moeilijke tijden, moeten de middelen zo efficiënt mogelijk worden besteed;

E. overwegende dat betrouwbare data belangrijk zijn voor het zo efficiënt mogelijk benutten van de beschikbare middelen voor de Belgische ontwikkelingsamenwerking waardoor resultaatgericht beheer en rapportage mogelijk wordt, zoals ook werd benadrukt in de beleidsnota van 18 november 2015;

F. overwegende dat uit het rapport van Plan België blijkt dat er een ernstig gebrek is aan goede en betrouwbare informatie over de levensomstandigheden van vrouwen wereldwijd, een gebrek dat het behalen van de SDG'S en in het bijzonder doelstelling 5 bemoeilijkt;

G. gelet op de reeds bestaande federale steun voor ontwikkelingssamenwerking gerelateerd aan digitalisering

PROPOSITION DE RÉSOLUTION

LA CHAMBRE DES REPRÉSENTANTS,

A. vu les objectifs de développement durable (ODD), signés par la Belgique, et plus particulièrement l'objectif n° 5 (parvenir à l'égalité des sexes et autonomiser toutes les femmes et les filles), et son point 5.b “*Renforcer l'utilisation des technologies clefs, en particulier l'informatique et les communications, pour promouvoir l'autonomisation des femmes*”, ainsi que la signature, par la Belgique, de la Déclaration et du Programme d'action de Beijing;

B. vu les articles 11 et 19 de la loi relative à la Coopération belge au Développement, qui prévoient que celle-ci intègre la dimension du genre dans toutes ses interventions, en particulier dans les secteurs prioritaires que sont les soins de santé, l'enseignement et la formation, l'agriculture, la sécurité alimentaire et l'infrastructure de base;

C. vu l'article 32 de la loi relative à la Coopération belge au Développement, qui contient l'engagement d'élaborer une approche cohérente de l'évaluation de la Coopération belge au développement, en vue de permettre un rapportage des résultats et une gestion axée sur les résultats;

D. vu l'accord de gouvernement fédéral, qui précise que la réforme de la politique belge en matière de coopération au développement devrait se poursuivre pour lui permettre de répondre aux nouveaux défis et de s'aligner sur les visions modernes. D'une manière générale, mais plus encore en période difficile sur le plan budgétaire, les moyens doivent être utilisés le plus efficacement possible;

E. considérant qu'il importe de disposer de données fiables pour utiliser le plus efficacement possible les moyens dont dispose la Coopération belge au Développement, et permettre ainsi une gestion axée sur les résultats et un rapportage des résultats, comme l'a également souligné la note de politique générale du 18 novembre 2015;

F. considérant que le rapport de Plan Belgique évoque un grave manque d'informations correctes et fiables sur les conditions de vie des femmes de par le monde, ce qui complique la réalisation des ODD et en particulier de l'objectif 5;

G. vu l'aide fédérale à la coopération au développement qui existe déjà en matière de numérisation et

en dataverzameling op internationaal niveau, als vermeld in de beleidsnota van 18 november 2015;

VERZOEKT DE FEDERALE REGERING:

1. de genderdimensie in de Belgische ontwikkelings-samenwerking in kaart te brengen door middel van zowel kwalitatieve als kwantitatieve data;
2. bij het meten van de impact van haar projecten consequent gender als factor in rekening te brengen, door middel van aangepaste data die de diverse uitdagingen en dagdagelijkse realiteiten van meisjes en jongens en vrouwen en mannen in kaart brengen;
3. deze verzamelde data en onderzoeksmethoden transparant en beschikbaar te maken voor alle partners;
4. in dialoog te treden met partners en andere donoren voor het optimaliseren van de genderspecifieke onderzoeksmethoden en impactanalyses;
5. de verzamelde genderdata te integreren in al haar ontwikkelingsprojecten;
6. partners te ondersteunen bij de uitbouw van eigen genderdatabanken, bij de verwerking van verzamelde gegevens en de implementatie in eigen beleid;
7. aandacht te hebben voor de privacy en de veiligheid van de betrokken personen.

28 oktober 2016

Fatma PEHLIVAN (sp.a)
Wouter DE VRIENDT (Ecolo-Groen)
Gwenaëlle GROVONIUS (PS)
Dirk VAN DER MAELEN (sp.a)

de collecte de données au niveau international, telle que mentionnée dans la note de politique générale du 18 novembre 2015;

DEMANDE AU GOUVERNEMENT FÉDÉRAL:

1. d'évaluer la dimension du genre dans la coopération belge au développement à l'aide de données tant qualitatives que quantitatives;
2. de tenir compte du facteur du genre de manière conséquente dans la mesure de l'impact de ses projets en s'appuyant sur des données adéquates permettant d'identifier les différents défis et les réalités quotidiennes des filles, des garçons, des femmes et des hommes;
3. d'assurer la transparence et la disponibilité des données ainsi collectées, ainsi que des méthodes de recherche pour tous les partenaires;
4. d'entamer un dialogue avec des partenaires et d'autres donateurs en vue de l'optimisation des méthodes de recherche et des analyses d'impact spécifiques au genre;
5. d'intégrer les données collectées en matière de genre dans tous ses projets de développement;
6. de soutenir les partenaires dans le développement de leurs propres banques de données sur le genre, le traitement des données collectées et leur mise en œuvre dans leur propre politique;
7. de veiller au respect de la vie privée et à la sécurité des personnes concernées.

28 octobre 2016