

BELGISCHE KAMER VAN
VOLKSVERTEGENWOORDIGERS

23 februari 2017

WETSONTWERP

**houdende hervorming van de
financiering van de sociale zekerheid**

AMENDEMENTEN

ingediend in plenaire vergadering

CHAMBRE DES REPRÉSENTANTS
DE BELGIQUE

23 février 2017

PROJET DE LOI

**portant réforme du financement
de la sécurité sociale**

AMENDEMENTS

déposés en séance plénière

Zie:

Doc 54 2229/ (2016/2017):

- 001: Wetontwerp.
- 002 en 003: Amendementen.
- 004: Verslag van de eerste lezing.
- 005: Artikelen aangenomen in eerste lezing.
- 006: Amendementen.
- 007: Verslag van de tweede lezing.
- 008: Tekst aangenomen in tweede lezing.

Voir:

Doc 54 2229/ (2016/2017):

- 001: Projet de loi.
- 002 et 003: Amendements.
- 004: Rapport de la première lecture.
- 005: Articles adoptés en première lecture.
- 006: Amendements.
- 007: Rapport de la deuxième lecture.
- 008: Texte adopté en deuxième lecture.

5861

Nr. 130 VAN DE HEREN HEDEBOUW EN VAN HEES

Art. 5

Paragraaf 2 doen vervallen.**VERANTWOORDING**

De regering verlaagde met de *taxshift* de sociale bijdragen. De werkgevers moesten een deel van de werkgeversbijdragen (het indirecte loon) niet langer meer doorstorten naar de sociale zekerheid, maar konden die in eigen zak steken.

In het wetsontwerp wordt deze inkomstenvermindering voor de sociale zekerheid slechts voor een deel gecompenseerd door een alternatieve financiering. De compensatie brengt immers de “terugverdieneffecten” van de *taxshift* in rekening. Die zijn gebaseerd op volgende stappenredenering: door de verlaging van de sociale bijdragen dalen de loonkosten en deze lagere loonkosten leiden tot een verhoging van de werkgelegenheid en tot bijkomende sociale bijdragen.

Maar wat als die terugverdieneffecten minder opbrengen dan verwacht? Dan moet er opnieuw worden bespaard in de sociale zekerheid. Wij stellen voor om deze terugverdieneffecten weg te laten uit de berekening van de compensatie voor de *taxshift*.

Raoul HEDEBOUW (PTB-GO!)
Marco VAN HEES (PTB-GO!)

N° 130 DE MM. HEDEBOUW ET VAN HEES

Art. 5

Supprimer le § 2.**JUSTIFICATION**

Dans le cadre du *tax shift*, le gouvernement a diminué les cotisations sociales. Les employeurs ne doivent plus verser une partie des cotisations patronales (salaire indirect) à la sécurité sociale et ils peuvent l'empêcher.

Dans le projet de loi, cette diminution des recettes de la sécurité sociale n'est que partiellement compensée par un financement alternatif. Cette compensation tient en effet compte des “effets retour” du *tax shift*. Cette mesure repose sur le raisonnement suivant: la diminution des cotisations sociales entraînera une diminution des coûts salariaux, laquelle permettra de créer des emplois qui généreront des cotisations sociales supplémentaires.

Mais que se passera-t-il si les effets retour rapportent moins que prévu? Il faudra alors faire de nouvelles économies dans le domaine de la sécurité sociale. Nous proposons d'exclure ces effets retour du calcul de la compensation relative au *tax shift*.

Nr. 131 VAN DE HEREN **HEDEBOUW EN VAN HEES**

Art. 12

Paragraaf 2 doen vervallen.

VERANTWOORDING

Zie de verantwoording van amendement nr. 130.

Raoul HEDEBOUW (PTB-GO!)
Marco VAN HEES (PTB-GO!)

N° 131 DE MM. **HEDEBOUW ET VAN HEES**

Art. 12

Supprimer le § 2.

JUSTIFICATION

Voir la justification de l'amendement n° 130.

Nr. 132 VAN DE HEER GILKINET c.s.

Art. 6

In § 3 het woord “kunnen” doen vervallen.

VERANTWOORDING

Dit moet verzekeren dat de regering effectief de minimumbedragen en percentages van de alternatieve financiering aanpast indien de BTW of de roerende voorheffing worden veranderd, ook vanaf 2021.

Georges GILKINET (Ecolo-Groen)
Anne DEDRY (Ecolo-Groen)
Muriel GERKENS (Ecolo-Groen)
Evita WILLAERT (Ecolo-Groen)

N° 132 DE M. GILKINET ET CONSORTS

Art. 6

Dans le paragraphe 3, remplacer les mots “peuvent être” par le mot “seront”.

JUSTIFICATION

Le présent amendement permet de s’assurer que le gouvernement adaptera effectivement les montants minimums et les pourcentages du financement alternatif en cas de modification de la TVA ou du précompte mobilier, et ce, également à partir de 2021.

Nr. 133 VAN DE HEER GILKINET c.s.

Art. 7

In § 1 en § 2 de woorden “accijnzen op tabak” vervangen door de woorden “bedrijfsvoorheffing”.

VERANTWOORDING

Om te vermijden dat de reservebron voor de alternatieve financiering ontoereikend zou zijn, worden de accijnzen op tabak vervangen door een grotere reservebron.

Georges GILKINET (Ecolo-Groen)
Anne DEDRY (Ecolo-Groen)
Muriel GERKENS (Ecolo-Groen)
Evita WILLAERT (Ecolo-Groen)

N° 133 DE M. GILKINET ET CONSORTS

Art. 7

Dans les paragraphes 1^{er} et 2, remplacer les mots “des accises sur le tabac” par les mots “du précompte professionnel”.

JUSTIFICATION

Afin d’éviter que la source de réserve soit insuffisante pour alimenter le financement alternatif, nous remplaçons les accises sur le tabac par une source de réserve plus importante.

Nr. 134 VAN DE HEER GILKINET c.s.

Art. 13

In § 3 het woord “kunnen” doen vervallen.**VERANTWOORDING**

Dit moet verzekeren dat de regering effectief de minimumbedragen en percentages van de alternatieve financiering aanpast indien de BTW of de roerende voorheffing worden veranderd, ook vanaf 2021.

Georges GILKINET (Ecolo-Groen)
Anne DEDRY (Ecolo-Groen)
Muriel GERKENS (Ecolo-Groen)
Evita WILLAERT (Ecolo-Groen)

N° 134 DE M. GILKINET ET CONSORTS

Art. 13

Dans le paragraphe 3, remplacer les mots “peuvent être” par le mot “seront”.**JUSTIFICATION**

Le présent amendement permet de s’assurer que le gouvernement adaptera effectivement les montants minimums et les pourcentages du financement alternatif en cas de modification de la TVA ou du précompte mobilier, et ce, également à partir de 2021.

Nr. 135 VAN DE HEER GILKINET c.s.

Art. 14

In § 1 en § 2 de woorden “accijnzen op tabak” vervangen door het woord “bedrijfsvoorheffing”.

VERANTWOORDING

Om te vermijden dat de reservebron voor de alternatieve financiering ontoereikend zou zijn, worden de accijnzen op tabak vervangen door een grotere reservebron.

Georges GILKINET (Ecolo-Groen)
Anne DEDRY (Ecolo-Groen)
Muriel GERKENS (Ecolo-Groen)
Evita WILLAERT (Ecolo-Groen)

N° 135 DE M. GILKINET ET CONSORTS

Art. 14

Dans les paragraphes 1^{er} et 2, remplacer les mots “des accises sur le tabac” par les mots “du précompte professionnel”.

JUSTIFICATION

Afin d’éviter que la source de réserve soit insuffisante pour alimenter le financement alternatif, nous remplaçons les accises sur le tabac par une source de réserve plus importante.

Nr. 136 VAN DE HEER GILKINET c.s.**Art. 20**

In § 1 de woorden “accijnzen op tabak” vervangen door het woord “bedrijfsvoorheffing”.

VERANTWOORDING

Om te vermijden dat de reservebron voor de alternatieve financiering ontoereikend zou zijn, worden de accijnzen op tabak vervangen door een grotere reservebron.

Georges GILKINET (Ecolo-Groen)
Anne DEDRY (Ecolo-Groen)
Muriel GERKENS (Ecolo-Groen)
Evita WILLAERT (Ecolo-Groen)

N° 136 DE M. GILKINET ET CONSORTS**Art. 20**

Dans le paragraphe 1^{er}, remplacer les mots “des accises sur le tabac” par les mots “du précompte professionnel”.

JUSTIFICATION

Afin d’éviter que la source de réserve soit insuffisante pour alimenter le financement alternatif, nous remplaçons les accises sur le tabac par une source de réserve plus importante.

Nr. 137 VAN DE HEER GILKINET c.s.

Art. 23

De volgende wijzigingen aanbrengen:

1/ in § 1, de woorden “tot einde 2020” doen vervallen;

2/ in § 6, het woord “verlenging” vervangen door het woord “aanpassing”.

VERANTWOORDING

Om de stabiliteit van de financiering van de sociale zekerheid te garanderen, mag de evenwichtsdotatie geen tijdelijk karakter hebben. Deze dotatie moet gegarandeerd zijn.

Georges GILKINET (Ecolo-Groen)
Anne DEDRY (Ecolo-Groen)
Muriel GERKENS (Ecolo-Groen)
Evita WILLAERT (Ecolo-Groen)

N° 137 DE M. GILKINET ET CONSORTS

Art. 23

Apporter les modifications suivantes:

1/ dans le paragraphe 1^{er}, supprimer les mots “jusque fin 2020”;

2/ dans le paragraphe § 6, remplacer le mot “prolongation” par le mot “adaptation”.

JUSTIFICATION

Afin de garantir la stabilité du financement de la sécurité sociale, la dotation d'équilibre ne peut avoir un caractère temporaire. Cette dotation doit être garantie.

Nr. 138 VAN DE HEER GILKINET c.s.

Art. 23

In § 2, in het eerste lid, de woorden “na het in rekening brengen van een aantal responsabiliseringssfactoren,” en het tweede lid doen vervallen.

VERANTWOORDING

Aangezien de evenwichtsdotatie in dit artikel gegarandeerd is, is het niet logisch om er voorwaarden aan te verbinden. Die voorwaarden kunnen op informele wijze “in rekening worden gebracht”.

Georges GILKINET (Ecolo-Groen)
Anne DEDRY (Ecolo-Groen)
Muriel GERKENS (Ecolo-Groen)
Evita WILLAERT (Ecolo-Groen)

N° 138 DE M. GILKINET ET CONSORTS

Art. 23

Dans l'article 23, § 2, proposé, apporter les modifications suivantes:

- **dans l'alinéa 1^{er}, supprimer les mots**
“, après la prise en compte de plusieurs facteurs de responsabilisation,”;
- **supprimer l'alinéa 2.**

JUSTIFICATION

La dotation d'équilibre étant garantie dans cet article, il est illogique d'y assortir des conditions. Ces conditions peuvent “être prises en compte” de manière informelle.

Nr. 139 VAN DE HEER **GILKINET c.s.**

Art. 24

De volgende wijzigingen aanbrengen:

1/ in § 1 de woorden “tot einde 2020” doen vervallen;

2/ In § 6, het woord “verlenging” vervangen door het woord “aanpassing”.

VERANTWOORDING

Om de stabiliteit van de financiering van de sociale zekerheid te garanderen, mag de evenwichtsdotatie geen tijdelijk karakter hebben. Deze dotatie moet gegarandeerd zijn.

Georges GILKINET (Ecolo-Groen)
Anne DEDRY (Ecolo-Groen)
Muriel GERKENS (Ecolo-Groen)
Evita WILLAERT (Ecolo-Groen)

N° 139 DE M. **GILKINET ET CONSORTS**

Art. 24

Apporter les modifications suivantes:

1/ dans le paragraphe 1^{er}, supprimer les mots “jusque fin 2020”;

2/ dans le paragraphe § 6, remplacer le mot “prolongation” par le mot “adaptation”.

JUSTIFICATION

Pour garantir la stabilité du financement de la sécurité sociale, la dotation d'équilibre ne peut avoir un caractère temporaire. Cette dotation doit être garantie.

Nr. 140 VAN DE HEER GILKINET c.s.**Art. 24**

In § 2, eerste lid, de woorden “na het in rekening brengen van een aantal responsabiliseringfactoren,” **en het tweede lid doen vervallen.**

VERANTWOORDING

Aangezien de evenwichtsdotatie in dit artikel gegarandeerd is, is het niet logisch om er voorwaarden aan te verbinden. Die voorwaarden kunnen op informele wijze “in rekening worden gebracht”.

Georges GILKINET (Ecolo-Groen)
Anne DEDRY (Ecolo-Groen)
Muriel GERKENS (Ecolo-Groen)
Evita WILLAERT (Ecolo-Groen)

N° 140 DE M. GILKINET ET CONSORTS**Art. 24**

Dans l'article 24, § 2, proposé, apporter les modifications suivantes:

- **dans l'alinéa 1^{er}, supprimer les mots** “, après la prise en compte de plusieurs facteurs de responsabilisation,”;
- **supprimer l'alinéa 2.**

JUSTIFICATION

La dotation d'équilibre étant garantie dans cet article, il est illogique d'y assortir des conditions. Ces conditions peuvent “être prises en compte” de manière informelle

Nr. 141 VAN MEVROUW ONKELINX c.s.

Art. 6

Dit artikel vervangen door wat volgt:

“Art. 6. De percentages x1 en x2 zoals respectievelijk bedoeld in de artikelen 2 en 3 worden vanaf het jaar 2021 aangepast, teneinde de in artikel 5 beoogde alternatieve financiering van de taxshift en van eventuele bijkomende maatregelen inzake verminderingen van sociale bijdragen te waarborgen.”.

VERANTWOORDING

Dit amendement beoogt te waarborgen dat de alternatieve financiering daadwerkelijk is afgestemd op de ontwikkeling van de kosten van de socialebijdrageverminderingen, ongeacht of het gaat om vroegere verminderingen, om de taxshift of om eventuele andere toekomstige verminderingen.

N° 141 DE MME ONKELINX ET CONSORTS

Art. 6

Remplacer cet article comme suit:

“Art.6. § 1^{er}. Les pourcentages x1 et x2 visés respectivement aux articles 2 et 3, seront adaptés à partir de l’année 2021 de sorte que le financement alternatif du tax shift et de mesures complémentaires éventuelles de réduction de cotisations sociales, tel que visé à l’article 5, soit assuré.”.

JUSTIFICATION

L'amendement permet de s'assurer que le financement alternatif suive effectivement l'évolution du coût des réductions de cotisations sociales, que ce soient les réductions antérieures ou le tax shift ou encore des réductions éventuelles à venir.

Laurette ONKELINX (PS)
Frédéric DAERDEN (PS)
Jean-Marc DELIZÉE (PS)
Eric MASSIN (PS)
Karin TEMMERMAN (PS)
Karin JIROFLÉE (sp.a)
Monica DE CONINCK (sp.a)

Nr. 142 VAN MEVROUW ONKELINX c.s.

Art. 6/1 (*nieuw*)

In hoofdstuk II, afdeling 1, onderafdeling 3, een artikel 6/1 invoegen, luidende:

"Aanvullende financiering voor de uitzonderingen, vrijstellingen en verminderingen inzake socialezekerheidsbijdragen

Art. 6/1. § 1. De RSZ-Globaal Beheer als bedoeld in artikel 5, eerste lid, 2°, van de wet van 27 juni 1969 tot herziening van de besluitwet van 28 december 1944 betreffende de maatschappelijke zekerheid der arbeiders stelt elk jaar vóór 31 december een verslag op.

Het eerste deel van dat verslag inventariseert alle bestaande uitzonderingen op het begrip "loon", vrijstellingen en verminderingen inzake socialezekerheidsbijdragen.

Het tweede deel van het in het eerste lid bedoelde verslag omvat een evaluatie van de weerslag van alle in het vorige lid bedoelde uitzonderingen, vrijstellingen en verminderingen voor de begroting van de RSZ-Globaal Beheer.

Het voormelde verslag wordt overgezonden aan de regering en aan de Kamer van volksvertegenwoordigers.

§ 2. De in de artikelen 2, § 1, 3, § 1, 5 en 6, bepaalde bedragen en percentages worden jaarlijks bij de tijd gebracht bij een koninklijk besluit vastgesteld na overleg in de Ministerraad, zodat de in § 1 bedoelde uitzonderingen, vrijstellingen en verminderingen zoals zij door de RSZ-Globaal Beheer worden geraamd, minstens volledig worden gecompenseerd.".

N° 142 DE MME ONKELINX ET CONSORTS

Art. 6/1 (*nouveau*)

Insérer un article 6/1, rédigé comme suit:

"Art. 6/1. Dans le chapitre II, section 1^{re}, sous-section 3, insérer un article 6/1, rédigé comme suit:

"Financement complémentaire pour les exceptions, exonération et réductions de cotisations de sécurité sociale.

Art. 6/1. § 1^{er}. Tous les ans, l'ONSS Gestion globale visé à l'alinéa 1^{er}, 2^o de la loi du 27 juin 1969 révisant l'arrêté-loi du 28 décembre 1944 concernant la sécurité sociale rédige un rapport avant le 31 décembre.

La première partie du rapport fait l'inventaire de toutes les exceptions à la notion de rémunération, exonérations et réductions de cotisations de sécurité sociale existantes.

La deuxième partie du rapport visé au 1^{er} alinéa comporte une évaluation de l'impact, pour le budget de l'ONSS-Gestion globale, de toutes les exceptions, exonérations et réductions visées à l'alinéa précédent.

Le rapport visé aux alinéas précédent est transmis au gouvernement et à la Chambre des représentants.

§ 2. Les montants et pourcentages fixés aux articles 2n § 1^{er}, 3, § 1^{er}, 5 et 6, sont actualisés annuellement par un arrêté royal délibéré en Conseil des ministres, de sorte que les exceptions, exonérations et réductions visées au 1^{er}, telles qu'évaluées par l'ONSS-Gestion globale, soit, au moins, totalement compensées.".

VERANTWOORDING

De alternatieve financiering strekt ertoe voor de sociale zekerheid de bestaande vrijstellingen en verminderingen inzake socialezekerheidsbijdragen te compenseren.

Tijdens de hoorzittingen is evenwel benadrukt dat alle bestaande uitzonderingen op het begrip "loon" en de volledige dan wel gedeeltelijke vrijstellingen inzake socialezekerheidsbijdragen miljarden euro's vertegenwoordigen die aan de socialezekerheidsbijdragen ontsnappen.

Om de volste transparantie te creëren aangaande de bedragen die geheel of gedeeltelijk ontsnappen aan de bijdragebetalingen, en om te voorzien in een alternatieve financiering waarmee aan de doelstelling kan worden tegemoetgekomen, wensen de indieners van dit amendement dat de Beheerscomités van de sociale zekerheid elk jaar een verslag opstellen met een inventaris en een raming van die bedragen.

Vervolgens wordt voorgesteld de bedragen van de alternatieve financiering aan te passen opdat zij de gederfde ontvangsten voor de sociale zekerheid volledig zouden compenseren.

JUSTIFICATION

Le financement alternatif a pour objet de compenser, pour la sécurité sociale, les exonérations et réductions de cotisations de sécurité sociale existantes.

Or, lors des auditions, il a été souligné que toutes les exceptions à la notion de rémunération qui existent et les exemptions en matière de cotisations de sécurité sociale, totales ou partielles, cela représente des milliards d'euros qui échappent aux cotisations de sécurité sociale.

Afin de faire toutes la transparence sur les sommes qui échappent, partiellement ou totalement, aux paiements de cotisations et dans le but d'assurer un financement alternatif suffisant pour répondre à l'objectif, les auteurs du présent amendement souhaitent que les Comités de Gestion de la Sécurité sociale dressent annuellement un rapport comprenant un inventaire et une estimation de ces montants.

Ensuite, il est proposé d'adapter les montants du financement alternatif pour qu'ils compensent totalement le manque à gagner pour la sécurité sociale.

Laurette ONKELINX (PS)
Frédéric DAERDEN (PS)
Jean-Marc DELIZÉE (PS)
Eric MASSIN (PS)
Karin TEMMERMAN (PS)
Karin JIROFLÉE (sp.a)
Monica DE CONINCK (sp.a)

Nr. 143 VAN MEVROUW ONKELINX c.s.**Art. 7**

In artikel 7, § 1, de woorden “het netto geïnde bedrag van de accijnzen op tabak” **vervangen door de woorden** “de ontvangsten uit de bedrijfsvoorheffing”.

VERANTWOORDING

Dit amendement strekt ertoe rekening te houden met het op 2 december 2016 uitgewerkte eenparig akkoord tussen de sociale partners om de bedrijfsvoorheffing aan te wenden als reservebron. De sociale partners vrezen immers dat de accijnzen op tabak niet altijd zullen volstaan om de eventuele ontoereikende opbrengst aan btw-ontvangsten op te vangen.

N° 143 DE MME ONKELINX ET CONSORTS**Art. 7**

Dans l'article 7, § 1^{er}, remplacer les mots “le montant net encaissé des accises sur le tabac” **par les mots** “les recettes du précompte professionnel”.

JUSTIFICATION

L'objectif de l'amendement est de respecter l'accord unanime des partenaires sociaux tel que formulé le 2 décembre 2016 visant à prévoir le précompte professionnel comme source de réserve. En effet, les partenaires sociaux craignent que les accises sur le tabac ne soient pas toujours suffisantes pour couvrir les éventuelles insuffisances des recettes TVA.

Laurette ONKELINX (PS)
Frédéric DAERDEN (PS)
Jean-Marc DELIZÉE (PS)
Eric MASSIN (PS)
Karin TEMMERMAN (PS)
Karin JIROFLÉE (sp.a)
Monica DE CONINCK (sp.a)

Nr. 144 VAN MEVROUW ONKELINX c.s.

Art. 12

In dit artikel de volgende wijzigingen aanbrengen:**1° Paragraaf 2 vervangen door wat volgt:**

“§ 2. De in § 1 vastgestelde bedragen houden rekening met de door het door het Federaal Planbureau berekende nettoterugverdieneffecten. Ze worden jaarlijks bij de tijd gebracht bij een koninklijk besluit vastgesteld na overleg in de Ministerraad, teneinde de taxshift integraal te compenseren rekening houdend met de totale kostprijs en de verrekening van de daadwerkelijke negatieve en de positieve terugverdieneffecten.”.

2° Dit artikel aanvullen met een § 3, luidende:

“§ 3. Wanneer de genomen maatregelen worden verstrengd of wanneer nieuwe maatregelen worden genomen om de sociale bijdragen te verminderen, worden de bedragen eveneens bij de tijd gebracht, teneinde de uitwerking van die maatregelen te compenseren.”.

VERANTWOORDING

Dit amendement beoogt de taxshift volledig te compenseren zonder het budgettaar tekort van de sociale zekerheid te vergroten. Tevens ligt het in de bedoeling het akkoord van 2 december 2016 tussen de sociale partners, waarin wordt verzocht het kostenplaatje van de taxshift jaarlijks te evalueren, onverkort in acht te nemen.

Voorts komt dit amendement tegemoet aan het verzoek dat de sociale partners hebben geformuleerd in hun advies van 2 december 2016. Zij vragen om de inhoudingspercentages op

N° 144 DE MME ONKELINX ET CONSORTS

Art. 12

Apporter les modifications suivantes:**1° Remplacer le paragraphe 2 comme suit:**

“§ 2. Les montants fixés au § 1^{er} tiennent compte des effets retour nets calculés par le Bureau fédéral du Plan. Ils sont actualisés annuellement par un arrêté royal délibéré en Conseil des ministres, de sorte que le tax shift soit totalement compensé, en tenant compte du coût total en intégrant les effets retour négatifs et positifs effectifs.”.

2° compléter cet article par un paragraphe 3, rédigé comme suit:

“§ 3. En cas de renforcement des mesures prises ou de nouvelles mesures de réduction de cotisations sociales, les montants sont également actualisés de sorte à les compenser.”.

JUSTIFICATION

L'objectif de l'amendement est de s'assurer que le tax shift soit effectivement totalement compensé et ne creuse pas de déficit dans le budget de la sécurité sociale. Il vise également à respecter à la lettre l'accord des partenaires sociaux du 2 décembre 2016 qui demande que le coût du tax shift soit annuellement évalué.

L'amendement fait également suite à la demande des partenaires sociaux dans leur avis du 2 décembre 2016 d'actualiser les taux de prélèvement des sources de financement

de alternatieve-financieringsbronnen en de minimumbedragen bij de tijd te brengen wanneer de bijdrageverminderingen wijzigingen ondergaan.

alternatif et les montants minimums au moment où des changements interviennent au niveau des réductions de cotisations.

Laurette ONKELINX (PS)
Frédéric DAERDEN (PS)
Jean-Marc DELIZÉE (PS)
Eric MASSIN (PS)
Karin TEMMERMAN (PS)
Karin JIROFLÉE (sp.a)
Monica DE CONINCK (sp.a)

Nr. 145 VAN MEVROUW ONKELINX c.s.

Art. 13

Dit artikel vervangen door wat volgt:

“Art. 13. De percentages x1 en x2 zoals respectievelijk bedoeld in de artikelen 2 en 3 worden vanaf het jaar 2021 aangepast, teneinde de in artikel 5 beoogde alternatieve financiering van de taxshift en van eventuele bijkomende maatregelen inzake verminderingen van sociale bijdragen te waarborgen.”.

VERANTWOORDING

Dit amendement beoogt te waarborgen dat de alternatieve financiering daadwerkelijk is afgestemd op de ontwikkeling van de kosten van de socialebijdrageverminderingen, ongeacht of het gaat om vroegere verminderingen, om de taxshift of om eventuele andere toekomstige verminderingen.

N° 145 DE MME ONKELINX ET CONSORTS

Art. 13

Remplacer cet article comme suit:

“Art. 13. § 1^{er}. Les pourcentages x1 et x2 visés respectivement aux articles 2 et 3, seront adaptés à partir de l'année 2021 de sorte que le financement alternatif du tax shift et de mesures complémentaires éventuelles de réduction de cotisations sociales, tel que visé à l'article 5, soit assuré.”.

JUSTIFICATION

L'amendement permet de s'assurer que le financement alternatif suive effectivement l'évolution du coût des réductions de cotisations sociales, que ce soient les réductions antérieures ou le tax shift ou encore des réductions éventuelles à venir.

Laurette ONKELINX (PS)
Frédéric DAERDEN (PS)
Jean-Marc DELIZÉE (PS)
Eric MASSIN (PS)
Karin TEMMERMAN (PS)
Karin JIROFLÉE (sp.a)
Monica DE CONINCK (sp.a)

Nr. 146 VAN MEVROUW ONKELINX c.s.

Art. 13/1 (*nieuw*)

In hoofdstuk II, afdeling 2, onderafdeling 3, een artikel 13/1 invoegen, luidende:

"Aanvullende financiering voor de uitzonderingen, vrijstellingen en verminderingen inzake socialezekerheidsbijdragen

Art. 13/1. § 1. Het Algemeen Beheerscomité voor het sociaal statuut van de zelfstandigen als bedoeld in artikel 107 van de wet van 30 december 1992 houdende sociale en diverse bepalingen stelt elk jaar vóór 31 december een verslag op.

Het eerste deel van dat verslag inventariseert alle bestaande uitzonderingen op het begrip loon, vrijstellingen en verminderingen inzake socialezekerheidsbijdragen.

Het tweede deel van het in het eerste lid bedoelde verslag omvat een evaluatie van de weerslag van alle in het vorige lid bedoelde uitzonderingen, vrijstellingen en verminderingen voor het algemeen financieel beheer van het sociaal statuut van de zelfstandigen.

Het voormelde verslag wordt overgezonden aan de regering en aan de Kamer van volksvertegenwoordigers.

§ 2. De in de artikelen 9, § 1, 10, § 1, 12 en 13 bepaalde bedragen en percentages worden jaarlijks bij de tijd gebracht bij een koninklijk besluit vastgesteld na overleg in de Ministerraad, zodat de in § 1 bedoelde uitzonderingen, vrijstellingen en verminderingen zoals zij door het Algemeen Beheerscomité voor het sociaal statuut van de zelfstandigen worden geraamd, minstens volledig worden gecompenseerd."

VERANTWOORDING

De alternatieve financiering strekt ertoe voor de sociale zekerheid de bestaande vrijstellingen en verminderingen inzake socialezekerheidsbijdragen.

N° 146 DE MME ONKELINX ET CONSORTS

Art. 13/1 (*nouveau*)

Dans le chapitre II, section 2, sous-section 3, insérer un article 13/1, rédigé comme suit:

"Financement complémentaire pour les exceptions, exonération et réductions de cotisations de sécurité sociale.

Art. 13/1. § 1^{er}. Tous les ans, le Comité général de gestion pour le statut social des travailleurs indépendants visé à l'article 107 de la loi du 30 décembre 1992 portant des dispositions sociales et diverses rédige un rapport avant le 31 décembre.

La première partie du rapport fait l'inventaire de toutes les exceptions à la notion de rémunération, exonérations et réductions de cotisations de sécurité sociale existantes.

La deuxième partie du rapport visé au 1^{er} alinéa comporte une évaluation de l'impact, pour le budget de la gestion financière globale du statut social des travailleurs indépendants, de toutes les exceptions, exonérations et réductions visées à l'alinéa précédent.

Le rapport visé aux alinéas précédent est transmis au gouvernement et à la Chambre des représentants.

§ 2. Les montants et pourcentages fixés aux articles 9 § 1^{er}, 10 § 1^{er}, 12 et 13 sont actualisés annuellement par un arrêté royal délibéré en Conseil des ministres, de sorte que les exceptions, exonérations et réductions visées au 1^{er}, telles qu'évaluées par le Comité général de gestion pour le statut social des travailleurs indépendants, soit, au moins, totalement compensées."

JUSTIFICATION

Le financement alternatif a pour objet de compenser, pour la sécurité sociale, les exonérations et réductions de cotisations de sécurité sociale existantes.

Tijdens de hoorzittingen is evenwel benadrukt dat alle bestaande uitzonderingen op het begrip "loon" en de volledige dan wel gedeeltelijke vrijstellingen inzake socialezekerheidsbijdragen miljarden euro's vertegenwoordigen die aan de socialezekerheidsbijdragen ontsnappen.

Om de volste transparantie te creëren aangaande de bedragen die geheel of gedeeltelijk ontsnappen aan de bijdragebetalingen, en om te voorzien in een alternatieve financiering waarmee aan de doelstelling kan worden tegemoetgekomen, wensen de indieners van dit amendement dat de Beheerscomités van de sociale zekerheid elk jaar een verslag opstellen met een inventaris en een raming van die bedragen.

Vervolgens wordt voorgesteld de bedragen van de alternatieve financiering aan te passen opdat zij de gederfde ontvangeren voor de sociale zekerheid volledig zouden compenseren.

Or, lors des auditions, il a été souligné que toutes les exceptions à la notion de rémunération qui existent et les exemptions en matière de cotisations de sécurité sociale, totales ou partielles, cela représente des milliards d'euros qui échappent aux cotisations de sécurité sociale.

Afin de faire toutes la transparence sur les sommes qui échappent, partiellement ou totalement, aux paiements de cotisations et dans le but d'assurer un financement alternatif suffisant pour répondre à l'objectif, les auteurs du présent amendement souhaitent que les Comités de Gestion de la Sécurité sociale dressent annuellement un rapport comprenant un inventaire et une estimation de ces montants.

Ensuite, il est proposé d'adapter les montants du financement alternatif pour qu'ils compensent totalement le manque à gagner pour la sécurité sociale.

Laurette ONKELINX (PS)
Frédéric DAERDEN (PS)
Jean-Marc DELIZÉE (PS)
Eric MASSIN (PS)
Karin TEMMERMAN (PS)
Karin JIROFLÉE (sp.a)
Monica DE CONINCK (sp.a)

Nr. 147 VAN MEVROUW ONKELINX c.s.

Art. 14

In § 1, de woorden “het netto geïnde bedrag van de accijnzen op tabak” **vervangen door de woorden** “*de ontvangsten uit de bedrijfsvoorheffing*”.

VERANTWOORDING

Dit amendement strekt ertoe rekening te houden met het op 2 december 2016 uitgewerkte eenparig akkoord tussen de sociale partners om de bedrijfsvoorheffing aan te wenden als reservebron. De sociale partners vrezen immers dat de accijnzen op tabak niet altijd zullen volstaan om de eventuele ontoereikende opbrengst aan btw-ontvangsten op te vangen.

N° 147 DE MME ONKELINX ET CONSORTS

Art. 14

A l'article 14, § 1^{er}, remplacer les mots “le montant net encaissé des accises sur le tabac” **par les mots** “*les recettes du précompte professionnel*”.

JUSTIFICATION

L’objectif de l’amendement est de respecter l’accord unanime des partenaires sociaux tel que formulé le 2 décembre 2016 visant à prévoir le précompte professionnel comme source de réserve. En effet, les partenaires sociaux craignent que les accises sur le tabac ne soient pas toujours suffisantes pour couvrir les éventuelles insuffisances des recettes TVA.

Laurette ONKELINX (PS)
Frédéric DAERDEN (PS)
Jean-Marc DELIZÉE (PS)
Eric MASSIN (PS)
Karin TEMMERMAN (PS)
Karin JIROFLÉE (sp.a)
Monica DE CONINCK (sp.a)

Nr. 148 VAN MEVROUW ONKELINX c.s.Art. 16/1 (*nieuw*)

In hoofdstuk II, afdeling 3, onderafdeling 1, een artikel 16/1 invoegen, luidende:

"Art. 16/1, § 1. Indien voor een bepaald boekjaar de uitgaven in het kader van de verplichte verzekering voor geneeskundige verzorging hoger zijn dan de alomvattende jaarlijkse begrotingsdoelstelling die is vastgelegd overeenkomstig artikel 40, § 1, van de op 14 juli 1994 gecoördineerde wet betreffende de verplichte verzekering voor geneeskundige verzorging en uitkeringen, wordt het bedrag van de overschrijding, na de inaanmerkingneming van de financiële verantwoordelijkheid van de ziekenfondsen als bedoeld in artikel 198, § 3, van dezelfde wet, volledig gecompenseerd door een aanpassing van het bedrag van de in de artikelen 23 en 24 van deze wet bedoelde evenwichtsdotatie voor het betrokken boekjaar.

§ 2. Artikel 24, § 1ter, van de wet van 29 juni 1981 houdende de algemene beginselen van de sociale zekerheid voor werknemers wordt opgeheven."

VERANTWOORDING

Dit amendement strekt ertoe ervoor te zorgen dat de overschrijding van de begrotingsdoelstelling ten laste van de "Globale Beheren" wordt gecompenseerd via een verhoging van de evenwichtsdotatie.

N° 148 DE MME ONKELINX ET CONSORTSArt. 16/1 (*nouveau*)

Dans le chapitre II, section 3, sous-section 1^{re}, insérer un article 16/1, rédigé comme suit:

"Art. 16/1. § 1^{er}. Lorsque pour un exercice, les dépenses dans le cadre de l'assurance obligatoire soins de santé sont supérieures à l'objectif budgétaire annuel global fixé en application de l'article 40, § 1^{er}, de la loi du 14 juillet 1994 relative à l'assurance obligatoire soins de santé et indemnités coordonnée le 14 juillet 1994, le montant du dépassement après prise en compte de la responsabilité financière des mutualités telle que visée à l'article 198, § 3 de la même loi, est compensé intégralement par une adaptation du montant de la dotation d'équilibre pour l'exercice concerné visée aux articles 23 et 24 de la présente loi.

§ 2. L'article 24, § 1ter de la loi du 29 juin 1981 établissant les principes généraux de la sécurité sociale des travailleurs salariés est supprimé."

JUSTIFICATION

L'objectif de l'amendement présenté est de garantir que le dépassement de l'objectif budgétaire à charge des Gestions globales soit compensé via une augmentation de la dotation d'équilibre.

Laurette ONKELINX (PS)
Frédéric DAERDEN (PS)
Jean-Marc DELIZÉE (PS)
Eric MASSIN (PS)
Karin TEMMERMAN (PS)
Karin JIROFLÉE (sp.a)
Monica DE CONINCK (sp.a)

Nr. 149 VAN MEVROUW ONKELINX c.s.

Art. 20

In art. 20, § 1, de woorden “het netto geïnde bedrag van de accijnzen op tabak” **vervangen door de woorden** “de ontvangsten uit de bedrijfsvoorheffing”.

VERANTWOORDING

Dit amendement strekt ertoe rekening te houden met het op 2 december 2016 uitgewerkte eenparig akkoord tussen de sociale partners om de bedrijfsvoorheffing aan te wenden als reservebron. De sociale partners vrezen immers dat de accijnzen op tabak niet altijd zullen volstaan om de eventuele ontoereikende opbrengst aan btw-ontvangsten op te vangen.

N° 149 DE MME ONKELINX ET CONSORTS

Art. 20

A l'article 20, § 1^{er}, remplacer les mots “le montant net encaissé des accises sur le tabac” **par les mots** “les recettes du précompte professionnel”.

JUSTIFICATION

L'objectif de l'amendement est de respecter l'accord unanime des partenaires sociaux tel que formulé le 2 décembre 2016 visant à prévoir le précompte professionnel comme source de réserve. En effet, les partenaires sociaux craignent que les accises sur le tabac ne soient pas toujours suffisantes pour couvrir les éventuelles insuffisances des recettes TVA.

Laurette ONKELINX (PS)
Frédéric DAERDEN (PS)
Jean-Marc DELIZÉE (PS)
Eric MASSIN (PS)
Karin TEMMERMAN (PS)
Karin JIROFLÉE (sp.a)
Monica DE CONINCK (sp.a)

Nr. 150 VAN MEVROUW ONKELINX c.s.

Art. 21

Paragraaf 3, tweede lid, vervangen door wat volgt:

“De vergrijzingscoëfficiënt wordt ieder jaar bepaald bij een koninklijk besluit vastgesteld na overleg in de Ministerraad, volgens een methode en criteria die in de Centrale Raad voor het Bedrijfsleven dienen te worden uitgewerkt.”.

VERANTWOORDING

Dit amendement strekt ertoe de Centrale Raad voor het Bedrijfsleven de mogelijkheid te geven na te denken over een methodologie en criteria voor de vaststelling van de vergrijzingscoëfficiënt.

N° 150 DE MME ONKELINX ET CONSORTS

Art. 21

Dans cet article remplacer le § 3, alinéa 2, par ce qui suit:

“Le coefficient de vieillissement est déterminé chaque année par un arrêté royal délibéré en Conseil des ministres, selon une méthodologie et des critères à développer au sein du Conseil Central de l’Economie.”.

JUSTIFICATION

L'amendement présenté a pour objectif de donner au CCE la possibilité de réfléchir à une méthodologie et à des critères pour la détermination du coefficient de vieillissement.

Laurette ONKELINX (PS)
Frédéric DAERDEN (PS)
Jean-Marc DELIZÉE (PS)
Eric MASSIN (PS)
Karin TEMMERMAN (PS)
Karin JIROFLÉE (sp.a)
Monica DE CONINCK (sp.a)

Nr. 151 VAN MEVROUW ONKELINX c.s.

Art. 22

Paragraaf 3, tweede lid, vervangen door wat volgt:

“De vergrijzingscoëfficiënt wordt ieder jaar bepaald bij een koninklijk besluit vastgesteld na overleg in de Ministerraad, volgens een methode en criteria die in de Centrale Raad voor het Bedrijfsleven dienen te worden uitgewerkt.”.

VERANTWOORDING

Dit amendement strekt ertoe de Centrale Raad voor het Bedrijfsleven de mogelijkheid te geven na te denken over een methodologie en criteria voor de vaststelling van de vergrijzingscoëfficiënt.

N° 151 DE MME ONKELINX ET CONSORTS

Art. 22

Dans cet article, remplacer le paragraphe 3, alinéa 2, par ce qui suit:

“Le coefficient de vieillissement est déterminé chaque année par un arrêté royal délibéré en Conseil des ministres, selon une méthodologie et des critères à développer au sein du Conseil Central de l’Economie.”.

JUSTIFICATION

L'amendement présenté a pour objectif de donner au CCE la possibilité de réfléchir à une méthodologie et à des critères pour la détermination du coefficient de vieillissement.

Laurette ONKELINX (PS)
Frédéric DAERDEN (PS)
Jean-Marc DELIZÉE (PS)
Eric MASSIN (PS)
Karin TEMMERMAN (PS)
Karin JIROFLÉE (sp.a)
Monica DE CONINCK (sp.a)

Nr. 152 VAN MEVROUW ONKELINX c.s.

Art. 23

De volgende wijzigingen aanbrengen:

1° in § 1, derde lid, de woorden “tot einde 2020” weglaten;

2° in § 2, eerste lid, de woorden “na het in rekening brengen van een aantal responsabiliseringssfactoren” weglaten;

3° in § 2, het tweede lid weglaten;

4° § 2, eerste lid, aanvullen door wat volgt:

“Op het einde van het boekjaar is de sociale zekerheid in ieder geval budgettair in evenwicht.”.

5° § 4, tweede lid, weglaten;

6° § 6 weglaten.

VERANTWOORDING

Het voorgelegde amendement strekt ertoe gevolg te geven aan het advies van de sociale partners van 2 december 2016, door te voorzien in een duurzame evenwichtsdotatie.

Het amendement strekt ertoe de responsabiliseringssfactoren die de regering in de wet wenste op te nemen, te schrappen.

Deze factoren zouden er immers kunnen toe leiden dat de evenwichtsdotatie niet wordt gestort aan de Globale Beheren, wat zou betekenen dat deze niet meer in evenwicht zijn en dat de sociale uitkeringen niet meer volledig gefinancierd worden. Deze responsabiliseringssfactoren maken eigenlijk een einde aan het verzekeringsaspect van de sociale zekerheid, dat ten grondslag ligt aan het Belgische sociale model.

Tot slot beoogt dit amendement te verduidelijken dat de evenwichtsdotatie uiteindelijk tot doel heeft ervoor te zorgen

N° 152 DE MME ONKELINX ET CONSORTS

Art. 23

Dans cet article, apporter les modifications suivantes:

1° Au § 1^{er}, alinéa 3, supprimer les mots “jusqu'à fin 2020”;

2° Au § 2; alinéa 1^{er}, supprimer les mots “après la prise en compte de plusieurs facteurs de responsabilisation”;

3° Au § 2 supprimer l’alinéa 2;

4° Compléter le paragraphe 2, alinéa 1^{er} par les mots:

“En tout cas, en fin d'exercice, la sécurité sociale est en équilibre budgétaire.”;

5° Supprimer le § 4, alinéa 2;

6° Supprimer le paragraphe 6.

JUSTIFICATION

L'amendement présenté vise à répondre à l'avis des partenaires sociaux du 2 décembre 2016 en prévoyant une pérennisation de la dotation d'équilibre.

L'amendement vise également à supprimer les facteurs de responsabilisation que le gouvernement a souhaité mettre dans la loi.

En effet, ces facteurs pourraient avoir comme conséquence que la dotation d'équilibre ne serait pas versée aux Gestions globales, ce qui signifierait que ces dernières ne seraient plus à l'équilibre et donc éventuellement que les prestations sociales ne seraient plus totalement financées. Ces facteurs de responsabilisation détruisent en fait le caractère assurantiel de la sécurité sociale, caractère qui est à la base même du modèle social belge.

Enfin, l'amendement proposé vise à clarifier le fait que l'objet de la dotation d'équilibre est, *in fine*, que la sécurité

dat de sociale zekerheid in evenwicht is. Het amendement komt tegemoet aan het eenparig verzoek van de sociale partners in hun advies van 2 december 2016.

sociale soit à l'équilibre. Il répond à la demande unanime des partenaires sociaux dans leur avis du 2 décembre 2016.

Laurette ONKELINX (PS)
Frédéric DAERDEN (PS)
Jean-Marc DELIZÉE (PS)
Eric MASSIN (PS)
Karin TEMMERMAN (PS)
Karin JIROFLÉE (sp.a)
Monica DE CONINCK (sp.a)

Nr. 153 VAN MEVROUW ONKELINX c.s.

Art. 24

De volgende wijzigingen aanbrengen:

1° in § 1, derde lid, de woorden “tot einde 2020” weglaten;

2° in § 2, eerste lid, de woorden “na het in rekening brengen van een aantal responsabiliseringssfactoren” weglaten;

3° in § 2, het tweede lid weglaten;

4° § 2, eerste lid, aanvullen door wat volgt:

“Op het einde van het boekjaar is de sociale zekerheid in ieder geval budgettair in evenwicht.”.

5° § 4, tweede lid, weglaten;

6° § 6 weglaten.

VERANTWOORDING

Het voorgelegde amendement strekt ertoe gevolg te geven aan het advies van de sociale partners van 2 december 2016, door te voorzien in een duurzame evenwichtsdotatie.

Het amendement strekt ertoe de responsabiliseringssfactoren die de regering in de wet wenste op te nemen, te schrappen.

Deze factoren zouden er immers kunnen toe leiden dat de evenwichtsdotatie niet wordt gestort aan de Globale Beheren, wat zou betekenen dat deze niet meer in evenwicht zijn en dat de sociale uitkeringen niet meer volledig gefinancierd worden. Deze responsabiliseringssfactoren maken eigenlijk een einde aan het verzekeringsaspect van de sociale zekerheid, dat ten grondslag ligt aan het Belgische sociale model.

Tot slot beoogt dit amendement te verduidelijken dat de evenwichtsdotatie uiteindelijk tot doel heeft ervoor te zorgen

N° 153 DE MME ONKELINX ET CONSORTS

Art. 24

Dans cet article, apporter les modifications suivantes:

1° Au § 1^{er}, alinéa 3, supprimer les mots “jusqu'à fin 2020”;

2° Au § 2; alinéa 1^{er}, supprimer les mots “après la prise en compte de plusieurs facteurs de responsabilisation”;

3° Au § 2 supprimer l’alinéa 2;

4° Compléter le paragraphe 2, alinéa 1^{er} par les mots:

“En tout cas, en fin d'exercice, la sécurité sociale est en équilibre budgétaire.”;

5° Supprimer le § 4, alinéa 2;

6° Supprimer le paragraphe 6.

JUSTIFICATION

L'amendement présenté vise à répondre à l'avis des partenaires sociaux du 2 décembre 2016 en prévoyant une pérennisation de la dotation d'équilibre.

L'amendement vise également à supprimer les facteurs de responsabilisation que le gouvernement a souhaité mettre dans la loi.

En effet, ces facteurs pourraient avoir comme conséquence que la dotation d'équilibre ne serait pas versée aux Gestions globales, ce qui signifierait que ces dernières ne seraient plus à l'équilibre et donc éventuellement que les prestations sociales ne seraient plus totalement financées. Ces facteurs de responsabilisation détruisent en fait le caractère assurantiel de la sécurité sociale, caractère qui est à la base même du modèle social belge.

Enfin, l'amendement proposé vise à clarifier le fait que l'objet de la dotation d'équilibre est, *in fine*, que la sécurité

dat de sociale zekerheid in evenwicht is. Het amendement komt tegemoet aan het eenparig verzoek van de sociale partners in hun advies van 2 december 2016.

sociale soit à l'équilibre. Il répond à la demande unanime des partenaires sociaux dans leur avis du 2 décembre 2016.

Laurette ONKELINX (PS)
Frédéric DAERDEN (PS)
Jean-Marc DELIZÉE (PS)
Eric MASSIN (PS)
Karin TEMMERMAN (PS)
Karin JIROFLÉE (sp.a)
Monica DE CONINCK (sp.a)

Nr. 154 VAN MEVROUW ONKELINX c.s.**HOOFDSTUK 5****Dit hoofdstuk weglaten.****VERANTWOORDING**

De commissies “Financiën en Begroting” die dit hoofdstuk, dat de artikelen 25 tot 29 bevat, beoogt in te stellen, hebben dezelfde bevoegdheden als het Beheerscomité van de sociale zekerheid, zoals bepaald bij artikel 5, 2°, van de wet van 27 juni 1969 tot herziening van de besluitwet van 28 december 1944 betreffende de maatschappelijke zekerheid der arbeiders.

Die commissies hebben derhalve geen enkele meerwaarde ten aanzien van dat beheerscomité. Dit amendement beoogt dus de weglating van de artikelen die in de oprichting van die commissies voorzien.

N° 154 DE MME ONKELINX ET CONSORTS**CHAPITRE V****Supprimer le CHAPITRE V du projet de loi.****JUSTIFICATION**

Ce chapitre comprenant les articles 25 à 29 institue les commissions “Finances et Budget” que le texte entend mettre en place ont les mêmes compétences que les Comité de gestion de la Sécurité sociale, telles que fixées à l’article 5,2° de la loi du 27 juin 1969 révisant l’arrêté-loi du 28 décembre 1944 concernant la sécurité sociale des travailleurs et à l’article 107 de la loi du 30 décembre 1992 portant des dispositions sociales et diverses.

Dès lors, ces commissions n’ont aucune valeur ajoutée par rapport aux comités de gestion. L’amendement prévoit donc la suppression des articles prévoyant la création de ces commissions.

Laurette ONKELINX (PS)
Frédéric DAERDEN (PS)
Jean-Marc DELIZÉE (PS)
Eric MASSIN (PS)
Karin TEMMERMAN (PS)
Karin JIROFLÉE (sp.a)
Monica DE CONINCK (sp.a)