

BELGISCHE KAMER VAN
VOLKSVERTEGENWOORDIGERS

9 juni 2017

WETSVOORSTEL

**tot wijziging van de wet van
15 mei 2007 betreffende de civiele
veiligheid, wat betreft de begroting**

VERSLAG

NAMENS DE COMMISSIE
VOOR DE BINNENLANDSE ZAKEN,
DE ALGEMENE ZAKEN EN HET OPENBAAR AMBT
UITGEBRACHT DOOR
DE HEREN **Alain TOP** EN **Eric THIÉBAUT**
EN MEVROUW **Isabelle PONCELET**

INHOUD

Blz.

I. Procedure	3
II. Artikelsgewijze bespreking en stemmingen	4

Zie:

Doc 54 **2268/ (2016/2017):**

001: Wetsvoorstel van de de heren Koen Metsu, Brecht Vermeulen
en Koenraad Degroote.

Zie ook:

003: Tekst aangenomen door de commissie.

CHAMBRE DES REPRÉSENTANTS
DE BELGIQUE

9 juin 2017

PROPOSITION DE LOI

**modifiant la loi du 15 mai 2007
relative à la sécurité civile en
ce qui concerne le budget**

RAPPORT

FAIT AU NOM DE LA COMMISSION
DE L'INTÉRIEUR, DES AFFAIRES GÉNÉRALES
ET DE LA FONCTION PUBLIQUE
PAR
MM. **Alain TOP** ET **Eric THIÉBAUT**
ET MME **Isabelle PONCELET**

SOMMAIRE

Pages

I. Procédure	3
II. Discussion des articles et votes	4

Voir:

Doc 54 **2268/ (2016/2017):**

001: Proposition de loi de MM. Koen Metsu, Brecht Vermeulen
et Koenraad Degroote.

Voir aussi:

003: Texte adopté par la commission.

**Samenstelling van de commissie op de datum van indiening van het verslag/
Composition de la commission à la date de dépôt du rapport**

Voorzitter/Président: Brecht Vermeulen

A. — Vaste leden / Titulaires:

N-VA Christoph D'Haese, Koenraad Degroote, Koen Metsu,
Brecht Vermeulen
PS Nawal Ben Hamou, Willy Demeyer, Eric Thiébaud
MR Denis Ducarme, Philippe Pivin, Françoise Schepmans

CD&V Franky Demon, Veerle Heeren
Open Vld Katja Gabriëls, Sabien Lahaye-Battheu
sp.a Monica De Coninck
Ecolo-Groen Gilles Vanden Burre
cdH Vanessa Matz

B. — Plaatsvervangers / Suppléants:

Peter Buysrogge, Renate Hufkens, Sarah Smeyers, Valerie Van Peel,
Jan Vercammen
Laurent Devin, André Frédéric, Emir Kir, Laurette Onkelinx
Sybille de Coster-Bauchau, Emmanuel Burton, Caroline Cassart-
Mailleux, Stéphanie Thoron
Leen Dierick, Nahima Lanjri, Veli Yüksel
Patrick Dewael, Annemie Turtelboom, Vincent Van Quickenborne
Hans Bonte, Alain Top
Wouter De Vriendt, Stefaan Van Hecke
Christian Brotcorne, Isabelle Poncet

C. — Niet-stemgerechtigde leden / Membres sans voix délibérative:

VB Filip Dewinter
DéFI Olivier Maingain
PP Aldo Carcaci

N-VA	:	Nieuw-Vlaamse Alliantie
PS	:	Parti Socialiste
MR	:	Mouvement Réformateur
CD&V	:	Christen-Democratisch en Vlaams
Open Vld	:	Open Vlaamse liberalen en democraten
sp.a	:	socialistische partij anders
Ecolo-Groen	:	Ecologistes Confédérés pour l'organisation de luttes originales – Groen
cdH	:	centre démocrate Humaniste
VB	:	Vlaams Belang
PTB-GO!	:	Parti du Travail de Belgique – Gauche d'Ouverture
DéFI	:	Démocrate Fédéraliste Indépendant
PP	:	Parti Populaire
Vuye&Wouters	:	Vuye&Wouters

Afkortingen bij de nummering van de publicaties:

DOC 54 0000/000: Parlementair document van de 54^e zittingsperiode +
basisnummer en volgnummer
QRVA: Schriftelijke Vragen en Antwoorden
CRIV: Voorlopige versie van het Integraal Verslag
CRABV: Beknopt Verslag
CRIV: Integraal Verslag, met links het definitieve integraal verslag
en rechts het vertaald beknopt verslag van de toespraken
(met de bijlagen)

PLEN: Plenum
COM: Commissievergadering
MOT: Moties tot besluit van interpellaties (beigekleurig papier)

Abréviations dans la numérotation des publications:

DOC 54 0000/000: Document parlementaire de la 54^e législature, suivi
du n° de base et du n° consécutif
QRVA: Questions et Réponses écrites
CRIV: Version Provisoire du Compte Rendu intégral
CRABV: Compte Rendu Analytique
CRIV: Compte Rendu Intégral, avec, à gauche, le
compte rendu intégral et, à droite, le compte rendu
analytique traduit des interventions (avec les an-
nexes)

PLEN: Séance plénière
COM: Réunion de commission
MOT: Motions déposées en conclusion d'interpellations
(papier beige)

Officiële publicaties, uitgegeven door de Kamer van volksvertegenwoordigers

Bestellingen:
Natieplein 2
1008 Brussel
Tel.: 02/ 549 81 60
Fax: 02/549 82 74
www.dekamer.be
e-mail: publicaties@dekamer.be

De publicaties worden uitsluitend gedrukt op FSC gecertificeerd papier

Publications officielles éditées par la Chambre des représentants

Commandes:
Place de la Nation 2
1008 Bruxelles
Tél.: 02/ 549 81 60
Fax: 02/549 82 74
www.lachambre.be
courriel: publications@lachambre.be

Les publications sont imprimées exclusivement sur du papier certifié FSC

DAMES EN HEREN,

Uw commissie heeft dit wetsvoorstel besproken tijdens haar vergaderingen van 28 maart, 26 april en 31 mei 2017.

I — PROCEDURE

Tijdens de vergadering van 28 maart 2017 heeft de commissie eenparig beslist de adviezen in te winnen van de verenigingen van steden en gemeenten.

Het advies van de Vereniging voor Vlaamse Steden en Gemeenten (VVSG) werd ontvangen op 19 april 2017, en dat van de *Union des villes et Communes de Wallonie* (UVCW) op 9 mei 2017.

I. Inleidende uiteenzetting van de heer Koenraad Degroote, hoofdindieners van het wetsvoorstel

De heer Koen Metsu, hoofdindieners van het wetsvoorstel, licht toe dat het wetgevend initiatief het gevolg is van een vraag vanuit het werkveld. Indien de begroting van de hulpverleningszones pas in oktober of zelfs november beschikbaar is, wordt het zeer moeilijk om op lokaal niveau die cijfers nog te enten op de gemeentelijke begroting.

Om die reden zorgt het wetsvoorstel voor een weliswaar beperkte wetgevende ingreep, doch met een aanzienlijke impact. Zo wordt bepaald dat de raad van de zone “ten laatste” tijdens de maand oktober beraadslaagt over de begroting van uitgaven en ontvangsten van de zone voor het volgende dienstjaar.

De Begeleidingscommissie voor de Hervorming van de Civiele Veiligheid gaat unaniem akkoord met de inhoud van het wetsvoorstel, en stelt dat de hulpverleningszones in staat moeten zijn om iets vroeger hun begroting op te leveren dan de gemeenten. Dat zou het begrotingswerk op het lokale niveau enigszins vereenvoudigen.

Met het wetsvoorstel blijft het uiteraard mogelijk dat de begroting van de hulpverleningszone in oktober wordt opgesteld. Het gaat in deze dus veeleer om een gunstmaatregel ten aanzien van de zones die dat werk sneller kunnen en wensen te doen.

MESDAMES, MESSIEURS,

Votre commission a examiné cette proposition de loi au cours de ses réunions des 28 mars, 26 avril et 31 mai 2017.

I — PROCÉDURE

Lors de la réunion du 28 mars 2017, la commission a décidé à l'unanimité de recueillir les avis des unions des villes et communes.

L'avis de la *Vereniging voor Vlaamse Steden en Gemeenten* (VVSG) est parvenu à la commission le 19 avril 2017 et celui de l'Union des villes et Communes de Wallonie (UVCW), le 9 mai 2017.

I. Exposé introductif de M. Koen Metsu, auteur principal de la proposition de loi

M. Koen Metsu, auteur principal de la proposition de loi, explique que cette initiative législative vise à répondre à une demande des acteurs de terrain. Si le budget des zones de secours n'est disponible qu'en octobre ou même en novembre, il est très difficile au niveau local de tenir compte de ces chiffres dans le budget communal.

La proposition de loi prévoit donc une intervention législative qui, quoique modeste, a un impact considérable. Elle dispose ainsi que le conseil de la zone délibère “au plus tard” dans le courant du mois d'octobre au sujet du budget des dépenses et des recettes de la zone pour l'exercice suivant.

La proposition de loi à l'examen a recueilli l'accord unanime de la Commission d'accompagnement pour la réforme de la sécurité civile, qui considère que les zones de secours doivent être en mesure de communiquer leur budget un peu plus tôt que les communes, ce qui permettrait de simplifier quelque peu le travail budgétaire au niveau local.

La proposition de loi ne s'oppose pas, bien entendu, à ce qu'une zone de secours confectionne son budget en octobre. L'objectif est plutôt d'instaurer une mesure de faveur à l'égard des zones qui peuvent et souhaitent le faire plus rapidement.

II. — ARTIKELSGEWIJZE BESPREKING EN STEMMINGEN

Artikel 1

Over dit artikel, dat de grondwettelijke bevoegdheidsgrondslag bevat, worden geen opmerkingen gemaakt.

Het artikel wordt eenparig aangenomen.

Art. 2

Het artikel strekt tot wijziging van artikel 89 van de wet van 15 mei 2007 betreffende de civiele veiligheid.

De heer Alain Top (sp.a) schaaft zich achter de inhoud van het wetsvoorstel. De praktijk leert dat het inderdaad zeer moeilijk kan zijn voor de gemeenten om in te spelen op de begroting van de hulpverleningszone wanneer die relatief laat beschikbaar is. Tegelijk geldt de bedenking dat het evenmin eenvoudig zal zijn om die cijfers veel eerder te ontvangen. Zo kan het bijvoorbeeld gebeuren dat ook de begrotingsrichtlijnen van de hogere overheid pas laattijdig worden uitgevaardigd.

De heer Koen Metsu (N-VA) beaamt dat het niet eenvoudig zal zijn voor de hulpverleningszones om reeds in september het begrotingswerk voor het volgende jaar af te ronden. Het is evenwel niet onmogelijk. Dat is ook de insteek van het wetsvoorstel: het mag vóór oktober indien het mogelijk is, maar het is geen verplichting.

De VVSG besluit in haar advies dat er geen bezwaar is om het wetsvoorstel te steunen. Daarnaast geeft de UVCW in haar advies aan tevreden te zijn dat het wetsvoorstel zorgt voor een versoepeling. Wel wordt erop gewezen dat er in de praktijk hulpverleningszones zijn die niet in staat zijn om de deadline van oktober te halen. De UVCW stelt bijgevolg voor om de maand november als deadline te nemen, en stelt dus ook een versoepeling voor in de andere richting.

De heer Metsu verduidelijkt dat indien de begroting van de hulpverleningszone pas in november wordt ontvangen, het nagenoeg onmogelijk wordt voor de betrokken gemeente om haar begroting op orde te krijgen. Bovendien bestaat het risico dat sommige hulpverleningszone desgevallend de ruimere marge voor de begroting ten volle zullen benutten.

De heer Emir Kir (PS) is van oordeel dat het voor de gemeentelijke werking goed is zo snel mogelijk over de begrotingscijfers te beschikken voor het volgende jaar. De eerste begroting die moet worden aangenomen in het begrotingsjaar is dat van de lokale politiezone. Het

II. — DISCUSSION DES ARTICLES ET VOTES

Article 1^{er}

Cet article fixe le fondement constitutionnel de la compétence. Il ne donne lieu à aucune observation.

Il est adopté à l'unanimité.

Art. 2

Cet article vise à modifier l'article 89 de la loi du 15 mai 2007 relative à la sécurité civile.

M. Alain Top (sp.a) adhère au contenu de la proposition de loi à l'examen. La pratique montre effectivement qu'il peut être très difficile pour les communes de tenir compte du budget des zones de secours lorsque celui-ci est disponible relativement tard. L'intervenant souligne toutefois qu'il ne sera pas non plus aisé de recevoir ces chiffres beaucoup plus tôt. Ainsi, il arrive quelquefois que les directives budgétaires des autorités supérieures ne soient pas non plus publiées à temps.

M. Koen Metsu (N-VA) reconnaît qu'il ne sera pas facile pour les zones de secours de clôturer dès septembre leurs travaux budgétaires pour l'exercice suivant. Cela n'est toutefois pas impossible. Tel est l'esprit de la proposition de loi: le budget peut être bouclé avant le mois d'octobre, mais il ne s'agit pas d'une obligation.

La VVSG conclut dans son avis que rien ne s'oppose à ce qu'elle soutienne la proposition de loi. L'avis de l'UVCW se félicite quant à lui qu'un assouplissement de la législation soit proposé, tout en soulignant qu'en pratique, certaines zones de secours ne sont pas en mesure de respecter l'échéance d'octobre. L'UVCW propose dès lors de fixer l'échéance au mois de novembre, ce qui constitue un assouplissement dans l'autre sens.

M. Metsu précise que si la commune ne reçoit le budget de la zone de secours qu'en novembre, il lui sera quasiment impossible de confectionner son propre budget. De plus, certaines zones de secours risquent d'exploiter pleinement cette marge plus importante.

M. Emir Kir (PS) estime qu'il est intéressant pour une commune de disposer le plus rapidement possible des chiffres budgétaires pour l'année suivante, car cela lui permet d'optimiser son fonctionnement. Le premier budget à approuver est celui de la zone de police locale.

opstellen daarvan neemt wel wat werk en dus tijd in beslag.

Het advies van de UVCW is zeker niet in strijd met de geest van het wetsvoorstel. Wie vroeger klaar is met het begrotingswerk, kan het vroeger goedkeuren. Tegelijk wordt enige soepelheid gevraagd voor wie nog niet klaar is.

Het artikel wordt aangenomen met 10 stemmen en 1 onthouding.

Art. 3

Over het artikel in verband met de inwerkingtreding worden geen opmerkingen gemaakt.

Het artikel wordt eenparig aangenomen.

*
* *

Het gehele wetsvoorstel wordt aangenomen met 10 stemmen en 1 onthouding.

De rapporteurs,

De voorzitter,

Alain TOP
Eric THIÉBAUT
Isabelle PONCELET

Brecht VERMEULEN

Artikelen die een uitvoeringsbepaling vereisen (art. 78.2 Rgt.): *nihil*.

Sa confection demande tout de même beaucoup de travail et prend donc un certain temps.

L'avis de l'UVCW n'est certainement pas contraire à l'esprit de la proposition de loi à l'examen. Les zones qui clôturent leurs travaux budgétaires plus tôt pourront les faire approuver plus tôt. Mais il convient de faire preuve d'une certaine flexibilité pour celles qui ne sont pas encore prêtes.

L'article est adopté par 10 voix et une abstention.

Art. 3

L'article relatif à l'entrée en vigueur ne donne lieu à aucune observation.

Il est adopté à l'unanimité.

*
* *

L'ensemble de la proposition de loi est adopté par 10 voix et une abstention.

Les rapporteurs,

Le président,

Alain TOP
Eric THIÉBAUT
Isabelle PONCELET

Brecht VERMEULEN

Dispositions qui nécessitent une mesure d'exécution (art. 78.2 du Règlement): *nihil*.