

BELGISCHE KAMER VAN
VOLKSVERTEGENWOORDIGERS

1 februari 2017

WETSVOORSTEL

**betreffende de vervanging van de
ecocheques door een nettovergoeding**

(ingediend door de heren Egbert Lachaert en
Stefaan Vercamer, mevrouw Zuhail Demir en
de heer David Clarinval)

CHAMBRE DES REPRÉSENTANTS
DE BELGIQUE

1^{er} février 2017

PROPOSITION DE LOI

**relative au remplacement des
écochèques par une indemnité nette**

(déposée par MM. Egbert Lachaert et
Stefaan Vercamer, Mme Zuhail Demir et
M. David Clarinval)

SAMENVATTING

Dit wetsvoorstel strekt ertoe het systeem van de ecocheques te vervangen door een nettovergoeding. Het doel is de voordelen van het systeem, met name het toekennen van een (para)fiscaal voordelige vergoeding, te behouden zonder de bijbehorende kosten. De materiële drager in de vorm van papieren of elektronische ecocheques verdwijnt en in de plaats komt een nettovergoeding die rechtstreeks op de rekening van de werknemer wordt gestort. De toepassingsvoorwaarden van het systeem blijven ongewijzigd.

RÉSUMÉ

Cette proposition de loi vise à remplacer le système des écochèques par une indemnité nette. L'objectif est de maintenir les avantages de ce système, à savoir l'octroi d'une indemnité (para)fiscalement avantageuse, tout en supprimant les frais qui en découlent. Le support matériel, sous forme de chèques électroniques ou de chèques sur papier, disparaît au profit d'une indemnité nette versée directement sur le compte du travailleur. Les conditions d'application du système restent les mêmes.

N-VA	:	Nieuw-Vlaamse Alliantie
PS	:	Parti Socialiste
MR	:	Mouvement Réformateur
CD&V	:	Christen-Democratisch en Vlaams
Open Vld	:	Open Vlaamse liberalen en democraten
sp.a	:	socialistische partij anders
Ecolo-Groen	:	Ecologistes Confédérés pour l'organisation de luttes originales – Groen
cdH	:	centre démocrate Humaniste
VB	:	Vlaams Belang
PTB-GO!	:	Parti du Travail de Belgique – Gauche d'Ouverture
DéFI	:	Démocrate Fédéraliste Indépendant
PP	:	Parti Populaire
Vuye&Wouters	:	Vuye&Wouters

Afkortingen bij de nummering van de publicaties:

DOC 54 0000/000:	Parlementair document van de 54 ^e zittingsperiode + basisnummer en volgnummer
QRVA:	Schriftelijke Vragen en Antwoorden
CRIV:	Voorlopige versie van het Integraal Verslag
CRABV:	Beknopt Verslag
CRIV:	Integraal Verslag, met links het definitieve integraal verslag en rechts het vertaald beknopt verslag van de toespraken (met de bijlagen)
PLEN:	Plenum
COM:	Commissievergadering
MOT:	Moties tot besluit van interpellaties (beigekleurig papier)

Abréviations dans la numérotation des publications:

DOC 54 0000/000:	Document parlementaire de la 54 ^e législature, suivi du n° de base et du n° consécutif
QRVA:	Questions et Réponses écrites
CRIV:	Version Provisoire du Compte Rendu intégral
CRABV:	Compte Rendu Analytique
CRIV:	Compte Rendu Intégral, avec, à gauche, le compte rendu intégral et, à droite, le compte rendu analytique traduit des interventions (avec les annexes)
PLEN:	Séance plénière
COM:	Réunion de commission
MOT:	Motions déposées en conclusion d'interpellations (papier beige)

Officiële publicaties, uitgegeven door de Kamer van volksvertegenwoordigers

Bestellingen:
Natieplein 2
1008 Brussel
Tel. : 02/ 549 81 60
Fax : 02/549 82 74
www.dekamer.be
e-mail : publicaties@dekamer.be

De publicaties worden uitsluitend gedrukt op FSC gecertificeerd papier

Publications officielles éditées par la Chambre des représentants

Commandes:
Place de la Nation 2
1008 Bruxelles
Tél. : 02/ 549 81 60
Fax : 02/549 82 74
www.lachambre.be
courriel : publications@lachambre.be

Les publications sont imprimées exclusivement sur du papier certifié FSC

TOELICHTING

DAMES EN HEREN,

De maaltijdcheques werden in 1965 ingevoerd als maaltijdvergoeding voor werknemers in bedrijven waar geen bedrijfsrestaurant was, en voor werknemers die de baan op moesten.

Het systeem van de ecocheques daarentegen is van veel recentere datum. Het is het resultaat van het Interprofessioneel akkoord 2009-2010, waarin de sociale partners een onderhandelingsenveloppe hadden vastgesteld ten belope van een netto bedrag van maximaal 250 euro per werknemer, bovenop het indexeringsmechanisme van de lonen en de baremieke verhogingen. Om de omzetting van dit bedrag naar koopkracht voor de werknemers te vergemakkelijken, werden verschillende maatregelen uitgewerkt, onder meer de creatie van ecocheques.

De maaltijdcheques en ecocheques zijn intussen uitgegroeid tot een zeer populair extralegaal voordeel. Indien deze cheques aan een aantal voorwaarden voldoen, zijn ze namelijk uitgesloten van de personenbelasting en sociale bijdragen, hetgeen zowel voor de werkgever als de werknemer voordelig is. Uit een schriftelijke vraag van Stefaan Vercamer aan de minister van Werk Kris Peeters over dit onderwerp¹ bleek dat er in 2014 1 449 172 werknemers ecocheques ontvingen.

In 2014 besloot de federale regering om het systeem van de maaltijdcheques te moderniseren door de papieren maaltijdcheque vanaf 1 oktober 2015 af te schaffen en te vervangen door zijn elektronische variant. Sinds 1 januari 2016 is de papieren cheque volledig uit omloop. Sinds 1 januari 2016 zijn er ook elektronische ecocheques in omloop, naast de papieren ecocheques die nog steeds bestaan. Er kan ook gekozen worden voor een gemengd systeem namelijk gedeeltelijk elektronisch en gedeeltelijk op papier. Het is nog niet duidelijk of de papieren ecocheques op termijn ook zullen verdwijnen.

Alhoewel de overschakeling naar de elektronische cheques een stap in de goede richting is, blijven wij ons ernstige vragen stellen bij de overheadkosten die het systeem met zich meebrengt voor de werkgevers en voor de handelaars. Niet alleen blijven de administratieve kosten voor de werkgevers bij de toekenning en bedeling van de cheques zwaar doorwegen, ook betalen heel wat handelaars die ecocheques in ontvangst nemen nog steeds hoge commissies aan de

¹ Schriftelijke vraag nr. 148 van de heer Stefaan Vercamer, *Vragen en Antwoorden*, Kamer, 2014-2015, nr. 27, blz. 50.

DÉVELOPPEMENTS

MESDAMES, MESSIEURS,

Les titres-repas ont été introduits en 1965 comme indemnité de repas pour les salariés des entreprises n'ayant pas de restaurant et pour les salariés qui devaient prendre la route.

Le système des écochèques par contre est beaucoup plus récent. Il est né de l'Accord interprofessionnel 2009-2010, à l'occasion duquel les partenaires sociaux avaient fixé une enveloppe de négociation d'un montant maximal net de 250 euros par travailleur, en plus du mécanisme d'indexation des salaires et des hausses barémiques. Pour faciliter la transposition de ce montant en pouvoir d'achat pour les travailleurs, différentes mesures avaient été prévues, dont la création des écochèques.

Dans l'intervalle, les titres-repas et les éco-chèques sont devenus un avantage extralégal très populaire. S'ils répondent à un certain nombre de conditions, ces chèques sont en effet exonérés d'impôt des personnes physiques et de cotisations sociales, ce qui est avantageux à la fois pour l'employeur et pour le travailleur. Il est ressorti d'une question écrite de Stefaan Vercamer au ministre de l'Emploi à ce sujet¹ qu'en 2014 1 449 172 de travailleurs ont reçu des éco-chèques.

En 2014, le gouvernement fédéral a décidé de moderniser le système des titres-repas en supprimant le titre-repas sur papier à partir du 1^{er} octobre 2015 pour le remplacer par sa variante électronique. Le titre sur papier n'a plus cours depuis le 1^{er} janvier 2016. En ce qui concerne les éco-chèques, leur variante électronique a cours depuis le 1^{er} janvier 2016 parallèlement à leur variante papier qui existe toujours. Il est également possible de choisir un système mixte en partie sous forme électronique et en partie sous forme papier. On ignore encore si, à terme, les éco-chèques papier finiront, eux aussi, par disparaître.

Même si le passage aux chèques électroniques constitue un pas dans la bonne direction, nous nous interrogeons toujours sérieusement sur les coûts généraux occasionnés par le système pour les employeurs et les commerçants. Outre que les frais administratifs découlant de l'octroi et de la distribution des chèques demeurent lourds, de nombreux commerçants qui reçoivent ces chèques paient encore, aux entreprises émettrices, des commissions aussi élevées qu'à

¹ Question écrite n°148 de M. Stefaan Vercamer, *Questions et Réponses*, Chambre, 2014-2015, n°27, page 50.

uitgiftebedrijven. Bovendien bestaat er ook een reëel risico dat werknemers hun ecocheques niet (tijdig) gebruiken wat neerkomt op een verlies aan koopkracht.

Wij wensen de voordelen van het systeem van de ecocheque, namelijk het toekennen van een (para) fiscaal voordelige vergoeding, te behouden maar de nadelige overheadkosten te vermijden. Daarom stellen ze voor om de materiële drager van de ecocheque weg te nemen en te vervangen door een vergoeding die rechtstreeks op de rekening van de werknemer wordt gestort. De toepassingsvoorwaarden van het systeem blijven behouden.

Egbert LACHAERT (Open Vld)
Stefaan VERCAMER (CD&V)
Zuhal DEMIR (N-VA)
David CLARINVAL (MR)

l'époque des chèques papier. De plus, il existe encore un risque réel que des travailleurs n'utilisent pas leurs éco-chèques (dans les délais), ce qui représente une perte de pouvoir d'achat.

Nous souhaitons conserver les avantages du système des éco-chèques, à savoir l'octroi d'une indemnité bénéficiant d'un régime (para)fiscal avantageux, tout en évitant les frais généraux préjudiciables. Nous proposons dès lors de supprimer le support matériel de l'éco-chèque et de le remplacer par une indemnité versée directement sur le compte du travailleur. Les conditions d'application du système sont maintenues.

WETSVOORSTEL**HOOFDSTUK 1****Inleidende bepaling****Artikel 1**

Deze wet regelt een aangelegenheid als bedoeld in artikel 74 van de Grondwet.

HOOFDSTUK 2**Wijzigingen van het Wetboek van de Inkomstenbelastingen 1992 (WIB)****Art. 2**

In artikel 38, § 1, 25° van het Wetboek van de Inkomstenbelastingen 1992 wordt het woord “eco-cheque” vervangen door het woord “ecovergoeding”.

Art. 3

Artikel 38/1 van hetzelfde Wetboek wordt gewijzigd als volgt:

a) de woorden “eco-cheques” en “ecocheques” worden vervangen door het woord “ecovergoedingen”;

b) het woord “eco-cheque” wordt vervangen door het woord “ecovergoeding”;

c) in § 4 worden de bepalingen onder 2°, 3° en 5° opgeheven.

HOOFDSTUK 3**Wijzigingen van de wet van 30 december 2009 houdende diverse bepalingen****Art. 4**

In het opschrift van hoofdstuk 6 van titel 12 van de wet van 30 december 2009 houdende diverse bepalingen worden de woorden “maaltijd- en/of ecocheques” vervangen door het woord “maaltijdcheques”.

PROPOSITION DE LOI**CHAPITRE 1^{ER}****Disposition introductive****Article 1^{er}**

La présente loi règle une matière visée à l'article 74 de la Constitution.

CHAPITRE 2**Modifications du Code des impôts sur les revenus 1992 (CIR)****Art. 2**

Dans l'article 38, § 1^{er}, 25°, du Code des impôts sur les revenus 1992, le mot “éco-chèques” est remplacé par le mot “éco-indemnités”.

Art. 3

Dans l'article 38/1 du même Code, les modifications suivantes sont apportées:

a) le mot “éco-chèques” est remplacé par le mot “éco-indemnités”;

b) le mot “éco-chèque” est remplacé par le mot “éco-indemnité”;

c) dans le paragraphe 4, les 2°, 3° et 5° sont abrogés.

CHAPITRE 3**Modifications de la loi du 30 décembre 2009 portant des dispositions diverses****Art. 4**

Dans l'intitulé du chapitre 6 du titre 12 de la loi du 30 décembre 2009 portant des dispositions diverses, les mots “et/ou éco-chèques” sont abrogés.

Art. 5

In de artikelen 184, § 1 en 185 van dezelfde wet worden de woorden “maaltijd- en/of ecocheques” telkens vervangen door het woord “maaltijdcheques”.

Art. 6

In artikel 183 van dezelfde wet worden de woorden “maaltijd- en ecocheques” vervangen door het woord “maaltijdcheques”.

Art. 7

In artikel 184, § 2 worden de woorden “maaltijd- en ecocheque” vervangen door het woord “maaltijdcheque”.

Art. 8

In artikel 184/1 worden de woorden “en/of papieren en elektronische ecocheques” telkens opgeheven.

HOOFDSTUK 3

Wijzigingen van het koninklijk besluit van 28 november 1969 tot uitvoering van de wet van 27 juni 1969 tot herziening van de besluitwet van 28 december 1944 betreffende de maatschappelijke zekerheid der arbeiders

Art. 9

In artikel 19*bis*, paragraaf 1, tweede lid van het koninklijk besluit van 28 november 1969 tot uitvoering van de wet van 27 juni 1969 tot herziening van de besluitwet van 28 december 1944 betreffende de maatschappelijke zekerheid der arbeiders, wordt het woord “ecocheques” vervangen door het woord “ecovergoedingen”.

Art. 10

In artikel 19*quater* van hetzelfde koninklijk besluit worden de volgende wijzigingen aangebracht:

a) de woorden “ecocheque” en “ecocheques” worden telkens vervangen door de woorden “ecovergoeding” en “ecovergoedingen”;

Art. 5

Dans les articles 184, § 1^{er}, et 185 de la même loi, les mots “et/ou éco-chèques” sont chaque fois supprimés.

Art. 6

Dans l'article 183 de la même loi, les mots “et éco-chèques” sont supprimés.

Art. 7

Dans l'article 184, § 2, les mots “et éco-chèques” sont supprimés.

Art. 8

Dans l'article 184/1, les mots “et/ou éco-chèques papiers et électroniques” sont chaque fois supprimés.

CHAPITRE 3

Modifications de l'arrêté royal pris en exécution de la loi du 27 juin 1969 révisant l'arrêté-loi du 28 décembre 1944 concernant la sécurité sociale des travailleurs

Art. 9

Dans l'article 19*bis*, § 1^{er}, 2^o, de l'arrêté royal du 28 novembre 1969, pris en exécution de la loi du 27 juin 1969 révisant l'arrêté-loi du 28 décembre 1944 concernant la sécurité sociale des travailleurs, les mots “d'écochèques” sont remplacés par les mots “d'éco-indemnités”.

Art. 10

Dans l'article 19*quater* du même arrêté royal, les modifications suivantes sont apportées:

a) les mots “éco-chèque” et éco-chèques” sont chaque fois remplacés par les mots “éco-indemnité” et “éco-indemnités”, les adaptations nécessaires étant par ailleurs apportées sur le plan linguistique;

b) in § 2, eerste lid worden de woorden “afgeleverd op papieren drager of in een elektronische vorm” en de bepalingen onder 2°, 3°, 4° en 5° opgeheven;

c) in hetzelfde lid wordt de bepaling onder 6° vervangen door volgende bepaling: “Het totale bedrag van de door de werkgever toegekende ecovergoeding mag niet meer bedragen dan 250 euro per werknemer per jaar. De Koning kan het bedrag van 250 euro aanpassen op basis van een unaniem advies van de Nationale Arbeidsraad.”

d) § 3 wordt opgeheven.

HOOFDSTUK 5

Wijzigingen van het koninklijk besluit van 12 oktober 2010 tot vaststelling van de erkenningsvoorwaarden en erkenningsprocedure voor uitgevers van maaltijdcheques in een elektronische vorm, tot uitvoering van artikelen 183 tot 185 van de wet van 30 december 2009 houdende diverse bepalingen

Art. 11

In de artikelen 1, 2, 3, 4, 6, 12, 14, 15 en 16 en van het koninklijk besluit van 12 oktober 2010 tot vaststelling van de erkenningsvoorwaarden en erkenningsprocedure voor uitgevers van maaltijdcheques in een elektronische vorm, tot uitvoering van artikelen 183 tot 185 van de wet van 30 december 2009 houdende diverse bepalingen, worden de woorden “maaltijd- of ecocheques” telkens vervangen door het woord “maaltijdcheques”.

In dezelfde artikelen worden de woorden “maaltijd- of ecocheque” telkens vervangen door het woord “maaltijdcheque”.

In dezelfde artikelen worden de woorden “maaltijd- of ecochequerekening” telkens vervangen door het woord “maaltijdchequerekening”.

Art. 12

In het opschrift van hoofdstuk 6 van hetzelfde koninklijk besluit worden de woorden “maaltijd- of ecocheque” vervangen door het woord “maaltijdcheque”.

Art. 13

In artikel 2 van hetzelfde koninklijk besluit worden de volgende wijzigingen aangebracht:

b) dans le paragraphe 2, alinéa 1^{er}, les mots “qu’ils soient délivrés sur support papier ou sous forme électronique” et les 2°, 3°, 4° et 5° sont abrogés;

c) dans le même alinéa, le 6° est remplacé par ce qui suit: “Le montant total des éco-indemnités octroyées par l’employeur ne peut dépasser 250 euros par travailleur par année. Le Roi peut adapter le montant de 250 euros sur base d’un avis unanime du Conseil national du travail.”

d) le paragraphe 3 est abrogé.

CHAPITRE 5

Modifications de l’arrêté royal du 12 octobre 2010 fixant les conditions d’agrément et la procédure d’agrément pour les éditeurs des titres-repas sous forme électronique, exécutant les articles 183 à 185 de la loi du 30 décembre 2009 portant des dispositions diverses

Art. 11

Dans les articles 1, 2, 3, 4, 6, 12, 14, 15 et 16 de l’arrêté royal du 12 octobre 2010 fixant les conditions d’agrément et la procédure d’agrément pour les éditeurs des titres-repas sous forme électronique, exécutant les articles 183 à 185 de la loi du 30 décembre 2009 portant des dispositions diverses, les mots “ou éco-chèques”, “ou éco-chèque” et “ou des éco-chèques” sont chaque fois supprimés, les adaptations nécessaires étant par ailleurs apportées sur le plan linguistique.

Art. 12

Dans l’intitulé du chapitre 6 du même l’arrêté royal, les mots “ou éco-chèques” sont supprimés.

Art. 13

Dans l’article 2 du même arrêté royal, les modifications suivantes sont apportées:

a) in de bepaling onder 5° worden de woorden “respectievelijk in voedingszaken en eetgelegenheden enerzijds en bij ondernemingen die producten en diensten met een ecologisch karakter verkopen die zijn opgenomen in de lijst bij de collectieve arbeidsovereenkomst n° 98 gesloten in de Nationale Arbeidsraad anderzijds” vervangen door de woorden “in voedingszaken en eetgelegenheden”.

b) in de bepaling onder 6° worden de woorden “respectievelijk een maaltijd of voor de aankoop van gebruiksklare voeding enerzijds en producten en diensten met een ecologisch karakter die zijn opgenomen in de lijst bij de collectieve arbeidsovereenkomst n° 98 gesloten in de Nationale Arbeidsraad anderzijds” vervangen door de woorden “een maaltijd of voor de aankoop van gebruiksklare voeding”.

HOOFDSTUK 6

Slotbepalingen

Art. 14

De Koning kan de bepalingen gewijzigd door de artikelen 9 tot en met 13 opheffen, aanvullen, wijzigen of vervangen.

Art. 15

Deze wet treedt in werking op 1 januari 2018.

26 januari 2017

Egbert LACHAERT (Open Vld)
Stefaan VERCAMER (CD&V)
Zuhal DEMIR (N-VA)
David CLARINVAL (MR)

a) dans le 5°, les mots “respectivement dans les magasins d’alimentation et restaurants d’une part et chez des entreprises qui vendent des produits et services à caractère écologique repris dans la liste annexée à la convention collective de travail n° 98 conclue au sein du Conseil national du travail d’autre part” sont remplacés par les mots “dans les magasins d’alimentation et les restaurants”;

b) dans le 6°, les mots “respectivement d’un repas ou pour l’achat d’aliments prêts à la consommation d’une part ou des produits et services à caractère écologique repris dans la liste annexée à la convention collective de travail n° 98 conclue au sein du Conseil national du travail d’autre part” sont remplacés par les mots “d’un repas ou pour l’achat d’aliments prêts à la consommation”.

CHAPITRE 6

Dispositions finales

Art. 14

Le Roi peut abroger, compléter, modifier ou remplacer les dispositions modifiées par les articles 9 à 13.

Art. 15

La présente loi entre en vigueur le 1^{er} janvier 2018.

26 janvier 2017