

BELGISCHE KAMER VAN
VOLKSVERTEGENWOORDIGERS

15 februari 2017

VOORSTEL VAN RESOLUTIE

**over de bekendmaking van de
Belgische militaire operaties en
oefeningen in het buitenland**

(ingediend door
de heer Stéphane Crusnière c.s.)

CHAMBRE DES REPRÉSENTANTS
DE BELGIQUE

15 février 2017

PROPOSITION DE RÉSOLUTION

**relative à la publicité des
opérations et exercices
militaires belges à l'étranger**

(déposée par
M. Stéphane Crusnière et consorts)

N-VA	:	Nieuw-Vlaamse Alliantie
PS	:	Parti Socialiste
MR	:	Mouvement Réformateur
CD&V	:	Christen-Democratisch en Vlaams
Open Vld	:	Open Vlaamse liberalen en democraten
sp.a	:	socialistische partij anders
Ecolo-Groen	:	Ecologistes Confédérés pour l'organisation de luttes originales – Groen
cdH	:	centre démocrate Humaniste
VB	:	Vlaams Belang
PTB-GOI	:	Parti du Travail de Belgique – Gauche d'Ouverture
DéFI	:	Démocrate Fédéraliste Indépendant
PP	:	Parti Populaire
Vuye&Wouters	:	Vuye&Wouters

Afkortingen bij de nummering van de publicaties:

DOC 54 0000/000:	Parlementair document van de 54 ^e zittingsperiode + basisnummer en volgnummer
QRVA:	Schriftelijke Vragen en Antwoorden
CRIV:	Voorlopige versie van het Integraal Verslag
CRABV:	Beknopt Verslag
CRIV:	Integraal Verslag, met links het definitieve integraal verslag en rechts het vertaald beknopt verslag van de toespraken (met de bijlagen)
PLEN:	Plenum
COM:	Commissievergadering
MOT:	Moties tot besluit van interpellaties (beigekleurig papier)

Abréviations dans la numérotation des publications:

DOC 54 0000/000:	Document parlementaire de la 54 ^e législature, suivi du n° de base et du n° consécutif
QRVA:	Questions et Réponses écrites
CRIV:	Version Provisoire du Compte Rendu intégral
CRABV:	Compte Rendu Analytique
CRIV:	Compte Rendu Intégral, avec, à gauche, le compte rendu intégral et, à droite, le compte rendu analytique traduit des interventions (avec les annexes)
PLEN:	Séance plénière
COM:	Réunion de commission
MOT:	Motions déposées en conclusion d'interpellations (papier beige)

Officiële publicaties, uitgegeven door de Kamer van volksvertegenwoordigers

Bestellingen:
Natieplein 2
1008 Brussel
Tel. : 02/ 549 81 60
Fax : 02/549 82 74
www.dekamer.be
e-mail : publicaties@dekamer.be

De publicaties worden uitsluitend gedrukt op FSC gecertificeerd papier

Publications officielles éditées par la Chambre des représentants

Commandes:
Place de la Nation 2
1008 Bruxelles
Tél. : 02/ 549 81 60
Fax : 02/549 82 74
www.lachambre.be
courriel : publications@lachambre.be

Les publications sont imprimées exclusivement sur du papier certifié FSC

TOELICHTING

DAMES EN HEREN,

Het is bekend dat, voor Defensie en voor onze militairen, de internationale inzetbaarheid van ons land een absolute prioriteit is, bovenop de zogenoemde taken inzake “hulp aan de natie”.

Zonder daarom “quota” vast te stellen over het aantal inzetbaar te houden Belgische militairen, is de inzetbaarheid van ons leger essentieel. Die prioriteit vloeit meer in het bijzonder voort uit de verbintenissen van ons land ten opzichte van de Verenigde Naties, de Europese Unie en de NAVO. Meer algemeen is het een kwestie van inachtneming van het internationaal recht, van vredeshandhaving en van bescherming van de burgers.

Onze aanwezigheid in het buitenland, ter ondersteuning van zowel de Belgische als de Europese diplomatie, is dan ook van essentieel belang in het licht van de internationale uitdagingen: handhaving van de vrede en verdediging van de democratische waarden, maar ook opleiding en “*empowerment*” van buitenlandse strijdkrachten en veiligheidsmachten, zoals nu in Mali en de Democratische Republiek Congo.

Hoe essentieel de internationale inzetbaarheid van ons leger ook mag zijn, al even essentieel is voldoende transparantie van Defensie ten opzichte van de Kamer van volksvertegenwoordigers en het grote publiek.

De deelname aan buitenlandse operaties vergt immers de volle betrokkenheid van de Kamer, in een transparant proces. Daarvan getuigen de resoluties over de operaties in Libië, Mali en meer recent Irak, die werden aangenomen vóór de deelname aan de operaties.

Betrokkenheid van en informatieverstrekking aan onze assemblee gedurende de hele ontplooiing in het buitenland is dan ook geboden, vooral als de aard, de omgeving of de duur van een dergelijke operatie verandert. In die context is eerbiediging van het internationaal recht van wezenlijk belang.

Bij het concept “transparantie” moet uiteraard rekening worden gehouden met alle beperkingen die van nut zijn om de veiligheid van ons land, van onze burgers en militairen in binnen- en buitenland, alsook van onze bondgenoten te verzekeren.

Tevens vergt die transparantie de inachtneming van de regels inzake vertrouwelijkheid die eigen zijn aan de

DÉVELOPPEMENTS

MESDAMES, MESSIEURS,

Nous le savons, la priorité première de notre Défense et de nos militaires est l'opérationnalité internationale de notre pays, en plus des tâches dites d'“Aide à la nation”.

Sans fixer de “quotas” sur le nombre de militaires belges à maintenir en opération, l'opérationnalité de notre armée est essentielle. Cette priorité se base notamment sur l'engagement de notre pays envers l'ONU, l'Union européenne et l'OTAN, et plus globalement sur l'importance du respect du droit international, du maintien de la paix et de la protection des civils.

Notre présence, en soutien tant à la diplomatie belge qu'européenne, apparaît dès lors essentielle à la vue des défis qui se posent à l'échelle internationale: le maintien de la paix et la défense des valeurs démocratiques, mais également la formation et l'“*empowerment*” de forces de défense et de sécurité étrangères, comme c'est le cas notamment aujourd'hui au Mali ou en République démocratique du Congo.

Si l'opérationnalité internationale de notre armée est essentielle, une transparence adéquate de la Défense vis-à-vis de la Chambre des représentants et du grand public est également essentielle.

Cette présence en opérations à l'étranger doit, en effet, pleinement impliquer la Chambre dans un processus transparent. Les résolutions relatives aux opérations en Libye, au Mali et plus récemment en Irak, adoptées avant le départ en opération, en sont l'illustration.

De même, l'implication et l'information de notre assemblée tout au long de notre déploiement à l'étranger doivent être un impératif, surtout en cas de modification de la nature, du théâtre des opérations ou de la durée d'un tel engagement. Dans ce contexte, le respect du droit international est essentiel.

Le concept de “transparence” doit bien évidemment prendre en compte toutes les restrictions utiles afin d'assurer la sécurité de notre pays, des civils et de nos militaires en Belgique et à l'étranger ainsi que de nos alliés.

Cette transparence doit également prendre en compte les règles de confidentialité propres aux

verschillende organisaties waarbij onze militairen worden ingezet, of het nu de VN, het GVDDB of de NAVO is.

Op het vlak van de Kamer kon de voor de parlementaire controle benodigde informatie tot nu toe worden verkregen door mondelinge vragen, hetzij in openbare vergadering, hetzij – voor meer gevoelige informatie – in een opvolgingscommissie met gesloten deuren.

Het grote publiek kan onder meer surfen naar het overzicht van de operaties en oefeningen van de Belgische militairen in het buitenland op de website van Defensie¹, die, parallel met de parlementaire werkzaamheden, een zo groot mogelijk aantal mensen informatie zou moeten verschaffen over de zendingen van ons leger in het buitenland. In de praktijk echter bevat dat overzicht onvoldoende informatie, is het niet duidelijk genoeg en te weinig bij de tijd gebracht. Anno 2017 is dat onbegrijpelijk.

Wij hebben dat vraagstuk al bij de minister van Defensie aangekaart tijdens het begrotingsdebat 2017, alsook herhaaldelijk voordien in commissie.

Hoewel de Planning Operaties 2017 na een verzoek van met name de socialisten werd toegevoegd aan het verslag van de begrotingsdebatten², blijkt die volledige informatie (met de datums en de plaats van ontplooiing, de organisatie waarbinnen ze plaatsvindt, het aantal ingezette militairen en het bruto- en nettobudget) niet te zijn opgenomen in het overzicht van de zendingen op de website van Defensie. Toch is die informatie openbaar, want ze wordt vermeld in de parlementaire handelingen.

Als bij “Operaties en Oefeningen” wordt geklikt op “Overzicht”, moet het grote publiek immers genoeg nemen met een statische wereldkaart met beknopte informatie, die soms niet is bijgewerkt.

Het gaat ons er niet om gevoelig bevonden informatie over de planning van de Belgische militaire operaties en oefeningen te onthullen. Het is wel heel belangrijk dat het grote publiek de aan de Kamer verstrekte openbare informatie ten minste op een zo groot mogelijke schaal kan raadplegen, onder meer via de website van Defensie, dat die informatie kan worden verspreid en vooral dat ze wordt bijgewerkt.

différentes organisations au sein desquelles nos militaires sont déployés, que ce soient l’ONU, la PSDC ou l’OTAN par exemple.

Au niveau de la Chambre, les informations nécessaires au contrôle parlementaire ont jusqu’à présent pu être obtenues soit par les questions orales en séances publiques soit, pour les informations plus sensibles, en commission du suivi des opérations à l’étranger, qui se tient à huis clos.

Pour le grand public cependant, l’aperçu des opérations et des exercices militaires belges à l’étranger donné notamment sur le site internet de la Défense¹ – qui devrait permettre, en parallèle aux travaux parlementaires, au plus grand nombre de s’informer sur les missions à l’étranger de notre armée – manque, dans les faits, d’informations, de clarté et surtout d’actualisations. En 2017, c’est inexplicable.

Lors des débats budgétaires 2017, nous avons déjà soulevé cette question auprès du ministre de la Défense ainsi qu’à plusieurs reprises par le passé en commission.

Force est de constater que si, à la suite d’une demande des socialistes notamment, le planning des opérations 2017 avait été joint au rapport des débats budgétaires², ces informations complètes (reprenant les dates et le lieu de déploiement, l’organisation dans laquelle celles-ci prennent place et le nombre de militaires déployés et le budget brut et net) ne sont pas reprises dans l’aperçu des missions sur le site de la Défense alors qu’elles sont publiques, étant dans les annales parlementaires.

En cliquant sur cet aperçu des missions, le grand public doit, en effet, se contenter d’une carte statique du monde avec des informations succinctes et manquant, parfois, d’actualisation.

S’il ne s’agit pas pour nous de divulguer des informations jugées sensibles relatives au planning des opérations et exercices militaires belges, il est toutefois essentiel que les informations publiques communiquées à la Chambre soient au minimum le plus largement possibles consultables, diffusées et surtout actualisées pour le grand public via notamment le site internet de l’armée.

¹ <http://www.mil.be/nl/pagina/overzicht>.

² <http://www.dekamer.be/FLWB/PDF/54/2109/54K2109013.pdf>, blz. 51-52.

¹ <http://www.mil.be/fr/page/apercu>.

² <http://www.lachambre.be/doc/FLWB/pdf/54/2109/54K2109013.pdf>, pp. 51-52.

Voorts zou de minister van Defensie, wanneer hij in de toekomst zijn beleidsnota in de Kamer indient, daar stelselmatig het overzicht moeten bijvoegen van de voor het komende jaar geplande operaties in het buitenland. Zoals dit jaar al het geval was, moeten daarbij ook alle nuttige inlichtingen worden gevoegd.

Door meer transparantie en vooral een bredere verspreiding van alle niet-gevoelige informatie zal onze Defensie een reputatie kunnen voorkomen van “*la grande muette*”. Een dergelijke attitude zou onverantwoord zijn als het gaat om het verstrekken van een overzicht van de operaties waaraan zij deelneemt. Op die manier wordt het voor het publiek, de parlementsleden en het maatschappelijk middenveld mogelijk te beschikken over een makkelijk raadpleegbaar en bijgewerkt overzicht van de Belgische militaire operaties in het buitenland, in overeenstemming met de duidelijkheid die op dat gebied geboden is.

Par ailleurs, il faudrait qu’à l’avenir lors du dépôt par de la note de politique générale à la Chambre, le ministre de la Défense nationale y joigne systématiquement le planning des opérations à l’étranger pour l’année à venir, avec toutes les informations utiles comme fournies cette année.

Par une plus grande transparence et surtout une diffusion plus large de toutes les informations non sensibles, notre Défense permettra d’éviter une réputation de “grande muette”, ce qui ne peut se justifier lorsqu’il s’agit de donner un aperçu des opérations auxquelles elle prend part. De cette manière, elle permettra au public, aux parlementaires et à la société civile d’avoir un réel aperçu facilement consultable et actualisé des opérations militaires belges à l’étranger et ce conformément à la clarté qui s’impose en la matière.

Stéphane CRUSNIÈRE (PS)
Sébastien PIRLOT (PS)
Julie FERNANDEZ FERNANDEZ (PS)
Eric THIÉBAUT (PS)
Alain TOP (sp.a)

VOORSTEL VAN RESOLUTIE

DE KAMER VAN VOLKSVERTEGENWOORDIGERS,

A. stelt vast dat op de website van Defensie thans maar een heel beknopt overzicht wordt gegeven van de militaire operaties en oefeningen waaraan de Belgische strijdkrachten overal ter wereld deelnemen;

B. verheugt zich erover dat de minister van Defensie in het kader van de bespreking van de begroting 2017 en van zijn beleidsnota de Planning Operaties 2017 aan het verslag heeft toegevoegd, en acht het nodig dat dit in de toekomst stelselmatig gebeurt;

C. wijst op de werkzaamheden van de vaste commissie voor de Landsverdediging, alsook op die van de bijzondere commissie voor de Opvolging van de Buitenlandse Zendingen;

D. vindt het belangrijk dat onze Defensie transparante communicatie waarborgt ten opzichte van de Kamer, het publiek en het maatschappelijk middenveld, met inachtneming van de gevoelige aard van de inlichtingen over de Belgische militaire operaties en oefeningen in het buitenland en de specifieke regels ter zake van elke geallieerde organisatie;

VERZOEKT DE FEDERALE REGERING:

1. stelselmatig aan de beleidsnota van het ministerie van Defensie de planning van de militaire operaties voor het komende jaar toe te voegen, met vermelding van de organisatie waarbinnen de operaties van ons leger worden uitgevoerd, het aantal militairen dat daarbij zal worden ingezet, alsook de duur, de plaats en de bruto- en nettokosten van elke operatie en oefening; de Kamer op de hoogte te brengen wanneer het nodig blijkt de in die planning vervatte informatie bij te werken;

2. alle openbare informatie die is opgenomen in de aan de Kamer bezorgde planning van de operaties, op de website van Defensie bekend te maken in het overzicht van de operaties en oefeningen van onze militairen in de wereld, alsook die informatie bij te werken telkens als dat relevant is.

1 februari 2017

PROPOSITION DE RÉSOLUTION

LA CHAMBRE DES REPRÉSENTANTS,

A. constatant qu'à l'heure actuelle le site internet de la Défense ne donne qu'un aperçu très succinct des opérations et exercices militaires belges auxquels celle-ci prend part de par le monde;

B. saluant que dans le cadre des discussions du budget 2017 et de la note de politique générale du ministre de la Défense nationale, celui-ci a joint au rapport le planning des opérations militaires prévues en 2017 et qu'il reviendrait, à l'avenir, de systématiser cet exercice;

C. considérant les travaux de la commission permanente de la Défense nationale ainsi que ceux de la commission spéciale chargée du suivi des missions à l'étranger en la matière;

D. soulignant l'importance que notre Défense, dans le respect du caractère sensible des informations relatives aux opérations et exercices militaires belges à l'étranger et des règles en la matière propres à chaque organisation alliée, assure une communication transparente vis-à-vis de la Chambre, du public et de la société civile;

DEMANDE AU GOUVERNEMENT FÉDÉRAL:

1. de joindre systématiquement à la note de politique générale du ministère de la Défense le plan des opérations militaires de l'année à venir, reprenant l'organisation au sein de laquelle l'opération de notre armée s'exécute, le nombre de militaires qui y seront déployés, la durée, la localisation et le coût brut et net de chaque opération et exercice; et de prévenir la Chambre lorsqu'il s'avère nécessaire d'actualiser les données reprises dans ce plan;

2. de publier l'ensemble des informations publiques du plan des opérations remises à la Chambre sur le site internet de la Défense dans l'aperçu des opérations et exercices de nos militaires dans le monde et d'actualiser ces informations chaque fois que cela sera pertinent.

1^{er} février 2017

Stéphane CRUSNIÈRE (PS)
Sébastien PIRLOT (PS)
Julie FERNANDEZ FERNANDEZ (PS)
Eric THIÉBAUT (PS)
Alain TOP (sp.a)