

BELGISCHE KAMER VAN  
VOLKSVERTEGENWOORDIGERS

8 maart 2017

**WETSVOORSTEL**

**tot wijziging van de wet van  
31 december 1983 tot hervorming  
der instellingen voor de Duitstalige  
Gemeenschap, teneinde volle uitwerking te  
geven aan de constitutieve autonomie**

(ingediend door mevrouw Veerle Wouters en  
de heer Hendrik Vuye)

CHAMBRE DES REPRÉSENTANTS  
DE BELGIQUE

8 mars 2017

**PROPOSITION DE LOI**

**modifiant la loi du 31 décembre 1983  
de réformes institutionnelles  
pour la Communauté germanophone,  
afin de donner plein effet à  
l'autonomie constitutive**

(déposée par Mme Veerle Wouters et  
M. Hendrik Vuye)

**SAMENVATTING**

*De constitutieve autonomie staat sedert de staats-  
hervorming van 1993 in de Grondwet. Dit wetsvoorstel  
geeft volle uitwerking aan de constitutieve autonomie  
en kiest binnen de grenzen van de huidige Grondwet  
voor een maximale autonomie van de deelstaten.*

**RÉSUMÉ**

*L'autonomie constitutive est prévue dans la  
Constitution depuis la réforme de l'État de 1993. Cette  
proposition de loi donne plein effet à l'autonomie  
constitutive et opte pour une autonomie maximale des  
entités fédérées dans les limites de la Constitution  
actuelle.*

|              |   |                                                                         |
|--------------|---|-------------------------------------------------------------------------|
| N-VA         | : | Nieuw-Vlaamse Alliantie                                                 |
| PS           | : | Parti Socialiste                                                        |
| MR           | : | Mouvement Réformateur                                                   |
| CD&V         | : | Christen-Democratisch en Vlaams                                         |
| Open Vld     | : | Open Vlaamse liberalen en democraten                                    |
| sp.a         | : | socialistische partij anders                                            |
| Ecolo-Groen  | : | Ecologistes Confédérés pour l'organisation de luttes originales – Groen |
| cdH          | : | centre démocrate Humaniste                                              |
| VB           | : | Vlaams Belang                                                           |
| PTB-GO!      | : | Parti du Travail de Belgique – Gauche d'Ouverture                       |
| DéFI         | : | Démocrate Fédéraliste Indépendant                                       |
| PP           | : | Parti Populaire                                                         |
| Vuye&Wouters | : | Vuye&Wouters                                                            |

*Afkortingen bij de nummering van de publicaties:*

|                  |                                                                                                                                           |
|------------------|-------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| DOC 54 0000/000: | Parlementair document van de 54 <sup>e</sup> zittingsperiode + basisnummer en volgnummer                                                  |
| QRVA:            | Schriftelijke Vragen en Antwoorden                                                                                                        |
| CRIV:            | Voorlopige versie van het Integraal Verslag                                                                                               |
| CRABV:           | Beknopt Verslag                                                                                                                           |
| CRIV:            | Integraal Verslag, met links het definitieve integraal verslag en rechts het vertaald beknopt verslag van de toespraken (met de bijlagen) |
| PLEN:            | Plenum                                                                                                                                    |
| COM:             | Commissievergadering                                                                                                                      |
| MOT:             | Moties tot besluit van interpellaties (beigekleurig papier)                                                                               |

*Abréviations dans la numérotation des publications:*

|                  |                                                                                                                                                       |
|------------------|-------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| DOC 54 0000/000: | Document parlementaire de la 54 <sup>e</sup> législature, suivi du n° de base et du n° consécutif                                                     |
| QRVA:            | Questions et Réponses écrites                                                                                                                         |
| CRIV:            | Version Provisoire du Compte Rendu intégral                                                                                                           |
| CRABV:           | Compte Rendu Analytique                                                                                                                               |
| CRIV:            | Compte Rendu Intégral, avec, à gauche, le compte rendu intégral et, à droite, le compte rendu analytique traduit des interventions (avec les annexes) |
| PLEN:            | Séance plénière                                                                                                                                       |
| COM:             | Réunion de commission                                                                                                                                 |
| MOT:             | Motions déposées en conclusion d'interpellations (papier beige)                                                                                       |

*Officiële publicaties, uitgegeven door de Kamer van volksvertegenwoordigers*

Bestellingen:  
Natieplein 2  
1008 Brussel  
Tel. : 02/ 549 81 60  
Fax : 02/549 82 74  
www.dekamer.be  
e-mail : publicaties@dekamer.be

De publicaties worden uitsluitend gedrukt op FSC gecertificeerd papier

*Publications officielles éditées par la Chambre des représentants*

Commandes:  
Place de la Nation 2  
1008 Bruxelles  
Tél. : 02/ 549 81 60  
Fax : 02/549 82 74  
www.lachambre.be  
courriel : publications@lachambre.be

Les publications sont imprimées exclusivement sur du papier certifié FSC

## TOELICHTING

DAMES EN HEREN,

Dit voorstel moet men samenlezen met het voorstel (DOC 54 2349/001) tot wijziging van de bijzondere wet van 8 augustus 1980 tot hervorming der instellingen, ten einde volle uitwerking te geven aan de constitutieve autonomie. Onderhavig voorstel kent dezelfde constitutieve autonomie toe aan de Duitstalige Gemeenschap.

Artikel 118, § 2 van de Grondwet bepaalt dat een bijzondere wet de regels betreffende “de verkiezing, de samenstelling en de werking” van de deelstaatarlamenten die behoren tot de constitutieve autonomie aanduidt

Artikel 123, § 2 van de Grondwet bevat dezelfde rechtsregel voor wat de “samenstelling en werking” van de regering betreft.

Tot vandaag is het aantal materies dat de bijzondere wet aanduidt nog steeds beperkt. Men kan moeilijk spreken van een volwaardige constitutionele autonomie. Onderhavig voorstel geeft volle uitvoering aan de artikelen 118, § 2 en 123, § 2 van de Grondwet.

Ten slotte benadrukken wij dat parlementen hun grondwetgevende bevoegdheid halen uit hun democratische legitimiteit. Net op dit punt verschillen de parlementen van de deelstaten niet van het federale parlement. Niet alleen de Kamer, maar ook de parlementen van de deelstaten worden rechtstreeks verkozen. De deelstaatarlamenten hebben dan ook de bevoegdheid om een eigen Grondwet op te stellen.<sup>1</sup> Onderhavig voorstel doet geen afbreuk aan deze bevoegdheid. Het geeft uitvoering aan de federale Grondwet in afwachting dat een deelstaatarlament gebruik maakt van zijn grondwetgevende bevoegdheid.

Artikel 77 van de Grondwet bepaalt dat Kamer en Senaat gezamenlijk bevoegd zijn voor de wetten met betrekking tot de instellingen van de Duitstalige Gemeenschap.

Veerle WOUTERS (Vuye&Wouters)  
Hendrik VUYE (Vuye&Wouters)

<sup>1</sup> H. Vuye en V. Wouters, *Sleutels tot ontgrendeling. Uitdagingen aan de Vlaamse meerderheid*, Doorbraak Boeken, 2017, 45-46.

## DÉVELOPPEMENTS

MESDAMES, MESSIEURS,

La présente proposition de loi forme un tout avec la proposition de loi (DOC 54 2349/001) modifiant la loi spéciale du 8 août 1980 de réformes institutionnelles, afin de donner plein effet à l'autonomie constitutive. La présente proposition de loi confère la même autonomie constitutive à la Communauté germanophone.

L'article 118, § 2, de la Constitution dispose qu'une loi spéciale désigne les règles relatives à “l'élection, à la composition et au fonctionnement” des parlements des entités fédérées relevant de l'autonomie constitutive.

L'article 123, § 2, de la Constitution établit la même règle de droit concernant “la composition et le fonctionnement” du gouvernement.

À ce jour, le nombre de matières désignées par la loi spéciale reste limité. On peut difficilement parler de véritable autonomie constitutive. La présente proposition de loi donne plein effet aux articles 118, § 2, et 123, § 2, de la Constitution.

Soulignons enfin que les parlements puissent leur pouvoir constituant dans leur légitimité démocratique. Sur ce plan-là, il n'y a aucune différence entre les parlements des entités fédérées et le parlement fédéral. La Chambre mais aussi les parlements des entités fédérées sont élus directement. Les parlements des entités fédérées ont dès lors le pouvoir d'établir leur propre Constitution.<sup>1</sup> La présente proposition ne porte pas atteinte à ce pouvoir. Elle exécute la Constitution fédérale en attendant qu'un parlement d'une entité fédérée use de son pouvoir constituant.

L'article 77 de la Constitution dispose que la Chambre des représentants et le Sénat sont compétents sur un pied d'égalité pour les lois concernant les institutions de la Communauté germanophone.

<sup>1</sup> H. Vuye en V. Wouters, *Sleutels tot ontgrendeling. Uitdagingen aan de Vlaamse meerderheid*, Doorbraak Boeken, 2017, 45-46.

**WETSVOORSTEL****Artikel 1**

Deze wet regelt een aangelegenheid als bedoeld in artikel 77 van de Grondwet.

**Art. 2**

In de wet van 31 december 1983 tot hervorming der instellingen voor de Duitstalige Gemeenschap wordt een artikel *7bis* ingevoegd, luidende:

“Art. *7bis*. Het parlement regelt bij decreet zijn verkiezing, samenstelling en werking, evenals de samenstelling en de werking van de regering.”

21 februari 2017

Veerle WOUTERS (Vuye&Wouters)  
Hendrik VUYE (Vuye&Wouters)

**PROPOSITION DE LOI****Article 1<sup>er</sup>**

La présente loi règle une matière visée à l'article 77 de la Constitution.

**Art. 2**

Dans la loi du 31 décembre 1983 de réformes institutionnelles pour la Communauté germanophone, il est inséré un article *7bis* rédigé comme suit:

“Art. *7bis*. Le parlement règle, par décret, son élection, sa composition et son fonctionnement, ainsi que la composition et le fonctionnement du gouvernement.”

21 février 2017