

BELGISCHE KAMER VAN
VOLKSVERTEGENWOORDIGERS

13 maart 2017

WETSVOORSTEL

**tot wijziging van de wet van
19 december 2012 betreffende de
bezoldiging van de personeelsleden en
van de mandatarissen van de instellingen
van openbaar nut, van de autonome
overheidsbedrijven en de rechtspersonen
waarop de Staat rechtstreeks of
onrechtstreeks een overheersende invloed
uitoefent, als natuurlijke persoon en van
de wet van 6 augustus 1931 houdende
vaststelling van de onverenigbaarheden
en ontzeggingen betreffende de ministers,
gewezen ministers en ministers van
Staat, alsmede de leden en gewezen
leden van de Wetgevende Kamers wat de
bezoldiging als natuurlijk persoon betreft**

(ingediend door
de heer Vincent Van Peteghem c.s.)

CHAMBRE DES REPRÉSENTANTS
DE BELGIQUE

13 mars 2017

PROPOSITION DE LOI

**modifiant la loi du 19 décembre 2012
relative à la rémunération des
membres du personnel et des
mandataires des organismes d'intérêt
public, des entreprises publiques
autonomes et des personnes morales
sur lesquelles l'État exerce directement
ou indirectement une influence dominante,
en tant que personne physique et la loi
du 6 août 1931 établissant des
incompatibilités et interdictions
concernant les ministres et ministres
d'État, ainsi que les membres et anciens
membres des Chambres législatives
en ce qui concerne la rémunération
en tant que personne physique**

(déposée par
M. Vincent Van Peteghem et consorts)

SAMENVATTING

Dit wetsvoorstel beoogt te verbieden dat leden van adviesraden en strategische comités van instellingen van openbaar nut, van autonome overheidsbedrijven en van rechtspersonen waarop de Federale Staat rechtstreeks of onrechtstreeks een overheersende invloed uitoefent hun bezoldiging via een vennootschap zouden ontvangen. Eenzelfde verbod wordt ingevoerd voor mandaten die leden van de Kamer van volksvertegenwoordigers of senatoren uitoefenen.

RÉSUMÉ

Cette proposition de loi vise à interdire aux membres des conseils consultatifs et des comités stratégiques d'organismes d'intérêt public, d'entreprises publiques autonomes et de personnes morales sur lesquelles l'État fédéral exerce directement ou indirectement une influence dominante de percevoir leur rémunération par le biais d'une société. Une même interdiction est instaurée pour les mandats qu'exercent les membres de la Chambre des représentants ou les sénateurs.

N-VA	:	Nieuw-Vlaamse Alliantie
PS	:	Parti Socialiste
MR	:	Mouvement Réformateur
CD&V	:	Christen-Democratisch en Vlaams
Open Vld	:	Open Vlaamse liberalen en democraten
sp.a	:	socialistische partij anders
Ecolo-Groen	:	Ecologistes Confédérés pour l'organisation de luttes originales – Groen
cdH	:	centre démocrate Humaniste
VB	:	Vlaams Belang
PTB-GO!	:	Parti du Travail de Belgique – Gauche d'Ouverture
DéFI	:	Démocrate Fédéraliste Indépendant
PP	:	Parti Populaire
Vuye&Wouters	:	Vuye&Wouters

Afkortingen bij de nummering van de publicaties:

DOC 54 0000/000:	Parlementair document van de 54 ^e zittingsperiode + basisnummer en volgnummer
QRVA:	Schriftelijke Vragen en Antwoorden
CRIV:	Voorlopige versie van het Integraal Verslag
CRABV:	Beknopt Verslag
CRIV:	Integraal Verslag, met links het definitieve integraal verslag en rechts het vertaald beknopt verslag van de toespraken (met de bijlagen)
PLEN:	Plenum
COM:	Commissievergadering
MOT:	Moties tot besluit van interpellaties (beigekleurig papier)

Abréviations dans la numérotation des publications:

DOC 54 0000/000:	Document parlementaire de la 54 ^e législature, suivi du n° de base et du n° consécutif
QRVA:	Questions et Réponses écrites
CRIV:	Version Provisoire du Compte Rendu intégral
CRABV:	Compte Rendu Analytique
CRIV:	Compte Rendu Intégral, avec, à gauche, le compte rendu intégral et, à droite, le compte rendu analytique traduit des interventions (avec les annexes)
PLEN:	Séance plénière
COM:	Réunion de commission
MOT:	Motions déposées en conclusion d'interpellations (papier beige)

Officiële publicaties, uitgegeven door de Kamer van volksvertegenwoordigers

Bestellingen:
Natieplein 2
1008 Brussel
Tel. : 02/ 549 81 60
Fax : 02/549 82 74
www.dekamer.be
e-mail : publicaties@dekamer.be

De publicaties worden uitsluitend gedrukt op FSC gecertificeerd papier

Publications officielles éditées par la Chambre des représentants

Commandes:
Place de la Nation 2
1008 Bruxelles
Tél. : 02/ 549 81 60
Fax : 02/549 82 74
www.lachambre.be
courriel : publications@lachambre.be

Les publications sont imprimées exclusivement sur du papier certifié FSC

TOELICHTING

DAMES EN HEREN,

De wetgever bepaalde in 2012 dat toplui in instellingen – vennootschappen, maar ook vzw's – waarop de federale overheid een rechtstreekse of onrechtstreekse invloed uitoefent, niet via een managementvennootschap mogen betaald worden. Het gaat dan bijvoorbeeld over vennootschappen waarin de federale overheid de meerderheid van de aandelen heeft, maar evengoed over instellingen waarin de meerderheid van de bestuurders afgevaardigd is door de federale overheid. Concreet gaat het o.a. om (dochter)bedrijven van de NMBS-Groep, FPIM, ASTRID, Paleis voor Schone Kunsten, instellingen van openbaar nut, openbare instellingen van sociale zekerheid, ... De wetgever beoogde een einde te maken aan de praktijk die erin bestaat zijn bezoldiging via een vennootschap te ontvangen om de belasting van natuurlijke personen te vermijden.

Het huidige verbod slaat op leden van de raad van bestuur, van het directiecomité (inclusief de gedelegeerd bestuurder) en de regeringscommissarissen. Het slaat nog niet op leden van adviesraden en strategische comités. Het huidige verbod geldt niet voor niet-federale mandaten met publiek karakter die Kamerleden en Senatoren opnemen.

Het optreden van de wetgever met betrekking tot de manier waarop de leden van adviesraden en strategische comités van deze rechtspersonen worden bezoldigd, is gerechtvaardigd door het feit dat zij taken van openbare dienstverlening uitvoeren of door de deelname van de Staat. Het is namelijk gegrond dat de Staat, als belanghebbende partij in deze rechtspersonen, zich ervan vergewist dat de manier waarop de bezoldigingen worden ontvangen geen omzeiling mogelijk maakt van de belasting die in principe op deze bezoldigingen van toepassing is.

De federale wetgever is bevoegd voor onverenigbaarheden met federale functies. De wijze waarop de bezoldigingen worden ontvangen voor mandaten met publiek karakter wordt verboden met het oog op goed bestuur.

ARTIKELSGEWIJZE TOELICHTING

Artikel 2

Er wordt een onverenigbaarheid voorzien tussen het mandaat van Kamerlid en senator enerzijds en

DÉVELOPPEMENTS

MESDAMES, MESSIEURS,

Le législateur a prévu en 2012 que les dirigeants d'organismes, de sociétés, mais aussi d'ASBL sur lesquels l'autorité fédérale exerce directement ou indirectement une influence dominante ne peuvent pas être payés par le biais d'une société de management. Il s'agit, par exemple, de sociétés dans lesquelles l'autorité fédérale détient la majorité des actions, mais aussi tout autant d'organismes dans lesquels la majorité des administrateurs sont délégués par l'autorité fédérale. Concrètement, il s'agit notamment d'entreprises (de filiales) du Groupe SNCB, de la SFPI, d'ASTRID, du Palais des Beaux-Arts, d'organismes d'utilité publique, d'institutions publiques de sécurité sociale, ... Le législateur a visé à mettre fin à la pratique qui consiste à percevoir sa rémunération par le biais d'une société afin d'éviter l'impôt sur les personnes physiques.

L'interdiction actuelle vise les membres du conseil d'administration, du comité de direction (en ce compris l'administrateur délégué) et les commissaires du gouvernement. Elle ne concerne pas encore les membres des conseils consultatifs et des comités stratégiques. L'interdiction actuelle ne s'applique pas aux mandats à caractère public non fédéraux exercés par des membres de la Chambre des représentants ou des sénateurs.

L'intervention du législateur en ce qui concerne la manière de rémunérer les membres des conseils consultatifs et comités stratégiques de ces personnes morales est justifiée par le fait qu'elles exercent des missions de service public ou par la participation de l'État. Il est en effet légitime que l'État, en tant que partie prenante dans ces personnes morales, s'assure que la manière d'y percevoir les rémunérations ne permette pas de contourner l'impôt qui s'applique en principe à ces rémunérations.

Le législateur fédéral est compétent en matière d'incompatibilités avec les fonctions fédérales. La manière de percevoir les rémunérations pour les mandats à caractère public est précisée dans le cadre d'un objectif de bonne gouvernance.

COMMENTAIRE DES ARTICLES

Article 2

Une incompatibilité est prévue entre le mandat de membre de la Chambre des représentants et de

mandaten met publiek karakter die worden uitbetaald via een managementvenootschap anderzijds.

Mandaten met een publiek karakter vormen de leden van de raden van bestuur, adviesraden, strategische comités en de directiecomités van:

- a) de intercommunale en interprovinciale verenigingen;
- b) de rechtspersonen waarop de overheid rechtstreeks of onrechtstreeks een overheersende invloed uitoefent.

Onder overheid wordt verstaan de Federale Staat, de gemeenschappen, de gewesten en de lokale overheden.

Art. 3

Uitbreiding van het verbod op betaling via een managementvenootschap naar adviesraden en strategische comités van rechtspersonen waarop de Federale Staat rechtstreeks of onrechtstreeks een overheersende invloed uitoefent.

Art. 4

De wijzigingen treden in werking op 1 januari.

Vincent VAN PETEGHEM (CD&V)
 Sonja BECQ (CD&V)
 Leen DIERICK (CD&V)
 Nahima LANJRI (CD&V)
 Nathalie MUYLLE (CD&V)
 Griet SMAERS (CD&V)
 Servais VERHERSTRAETEN (CD&V)

sénateur, d'une part, et les mandats à caractère public rémunérés par l'intermédiaire d'une société de management, d'autre part.

Sont considérés comme mandats à caractère public, les mandats des membres des conseils d'administration, des conseils consultatifs, des comités stratégiques et des comités de direction:

- a) des intercommunales et interprovinciales;
- b) des personnes morales sur lesquelles l'autorité publique exerce, directement ou indirectement, une influence dominante.

Par autorité, on entend l'État fédéral, les Communautés, les Régions et les autorités locales.

Art. 3

Cet article vise à étendre l'interdiction de paiement par l'intermédiaire d'une société de management aux conseils consultatifs et comités stratégiques de personnes morales sur lesquelles État fédéral exerce, directement ou indirectement, une influence dominante.

Art. 4

Les modifications proposées entrent en vigueur le 1^{er} janvier.

WETSVOORSTEL**Artikel 1**

Deze wet regelt een aangelegenheid als bedoeld in artikel 74 van de Grondwet.

Art. 2

In de wet van 6 augustus 1931 houdende vaststelling van de onverenigbaarheden en ontzeggingen betreffende de ministers, gewezen ministers en ministers van staat, alsmede de leden en gewezen leden van de wetgevende kamers wordt een artikel 1*sexies* ingevoegd, luidende:

“Art. 1*sexies*. De bezoldiging voor mandaten met een publiek karakter van een lid van de Kamer van volksvertegenwoordigers of Senaat wordt hem rechtstreeks en uitsluitend als natuurlijke persoon betaald.

Als mandaten met een publiek karakter in de zin van het vorige lid worden beschouwd de leden van de raden van bestuur, adviesraden, strategische comités en de directiecomités van:

- a) de intercommunale en interprovinciale verenigingen;
- b) de rechtspersonen waarop de overheid rechtstreeks of onrechtstreeks een overheersende invloed uitoefent:
 - door ofwel met deze rechtspersoon een beheerscontract of bestuursovereenkomst te sluiten;
 - door ofwel, rechtstreeks of onrechtstreeks, meer dan de helft van de leden van het bestuurs-, beheers- of directieorgaan aan te wijzen of door een of meerdere personen aan te wijzen die de controle in zijn midden moet uitoefenen;
 - door ofwel, rechtstreeks of onrechtstreeks, de meerderheid van het geplaatst kapitaal te bezitten;
 - door ofwel, rechtstreeks of onrechtstreeks, te beschikken over de meerderheid van de stemmen verbonden aan de door het bedrijf uitgegeven aandelen.”

Art. 3

In artikel 3, 4° van de wet van 19 december 2012 betreffende de bezoldiging van de personeelsleden en van

PROPOSITION DE LOI**Article 1^{er}**

La présente loi règle une matière visée à l'article 74 de la Constitution.

Art. 2

Dans la loi du 6 août 1931 établissant des incompatibilités et interdictions concernant les Ministres et Ministres d'État, ainsi que les membres et anciens membres des Chambres législatives, il est inséré un article 1*sexies* rédigé comme suit:

“Art. 1*sexies*. La rémunération des mandats à caractère public d'un membre de la Chambre des représentants ou du Sénat lui est payée directement et exclusivement en tant que personne physique.

Sont considérés comme mandats à caractère public au sens de l'alinéa précédent, les mandats des membres des conseils d'administration, des conseils consultatifs, des comités stratégiques et des comités de direction:

- a) des intercommunales et interprovinciales;
- b) des personnes morales sur lesquelles l'autorité publique exerce, directement ou indirectement, une influence dominante:
 - soit en concluant avec cette personne morale un contrat de gestion ou un contrat d'administration;
 - soit en désignant, directement ou indirectement, plus de la moitié des membres de son organe d'administration, de gestion ou de direction ou en désignant une ou plusieurs personnes chargées d'exercer la tutelle en son sein;
 - soit en détenant, directement ou indirectement, la majorité du capital souscrit;
 - soit en disposant, directement ou indirectement, de la majorité des voix attachées aux parts émises.”

Art. 3

Dans l'article 3, 4°, de la loi du 19 décembre 2012 relative à la rémunération des membres du personnel et

de mandatarissen van de instellingen van openbaar nut, van de autonome overheidsbedrijven en de rechtspersonen waarop de Staat rechtstreeks of onrechtstreeks een overheersende invloed uitoefent, als natuurlijke persoon worden tussen de woorden “bestuurs- of beheersorgaan,” en de woorden “van een rechtspersoon als bedoeld in artikel 2”, de woorden “, adviesraad of strategisch comité” ingevoegd.

Art. 4

Deze wet treedt in werking op 1 januari van het jaar volgend op de bekendmaking ervan in het *Belgisch Staatsblad*.

21 februari 2017

Vincent VAN PETEGHEM (CD&V)
 Sonja BECQ (CD&V)
 Leen DIERICK (CD&V)
 Nahima LANJRI (CD&V)
 Nathalie MUYLLE (CD&V)
 Griet SMAERS (CD&V)
 Servais VERHERSTRAETEN (CD&V)

des mandataires des organismes d'intérêt public, des entreprises publiques autonomes et des personnes morales sur lesquelles l'État exerce directement ou indirectement une influence dominante, en tant que personne physique, les mots “, le conseil consultatif ou le comité stratégique” sont insérés entre les mots “l'organe d'administration ou de gestion” et les mots “d'une personne morale visée à l'article 2”.

Art. 4

La présente loi entre en vigueur le 1^{er} janvier de l'année suivant sa publication au *Moniteur belge*.

21 février 2017