

BELGISCHE KAMER VAN
VOLKSVERTEGENWOORDIGERS

22 juni 2017

WETSONTWERP
houdende maatregelen in de strijd
tegen de fiscale fraude

AMENDEMENT

voorgesteld na de indiening van het verslag

Zie:

Doc 54 2400/ (2016/2017):

- 001: Wetsontwerp.
- 002: Amendement.
- 003: Verslag.
- 004: Tekst aangenomen door de commissie.

CHAMBRE DES REPRÉSENTANTS
DE BELGIQUE

22 juin 2017

PROJET DE LOI
portant des mesures de lutte
contre la fraude fiscale

AMENDEMENT

présenté après le dépôt du rapport

Voir:

Doc 54 2400/ (2016/2017):

- 001: Projet de loi.
- 002: Amendement.
- 003: Rapport.
- 004: Texte adopté par la commission.

Nr. 2 VAN DE HEER **VUYE** EN MEVROUW **WOUTERS**

Hoofdstuk 4 (nieuw)

Een hoofdstuk 4 invoegen, met als opschrift “Bijzondere belastingsinspectie (BBI)”, dat een artikel 8 bevat, luidende:

“Art. 8. De minister van Financiën werft voor 31 december 2017 honderd extra personeelsleden aan voor de BBI. Het resultaat moet zijn dat de personeelsformatie groeit tot zevenhonderd personeelsleden, als beslist bij de begrotingscontrole in april 2015. Hij brengt hiervan verslag uit aan de Kamer van volksvertegenwoordigers in de commissie voor de Financiën en de begroting voor 15 januari 2018.”.

VERANTWOORDING

De minister van Financiën heeft meermaals een verhoging aangekondigd van het aantal personeelsleden bij de BBI. Hij ziet dit als een belangrijke maatregel om de fiscale fraude te bestrijden.

In een persbericht van 3 april 2015, naar aanleiding van de begrotingscontrole, zegt de minister het volgende¹:

“Bij de begrotingscontrole besliste de federale regering op voorstel van minister van Financiën Johan Van Overtveldt om de strijd tegen fiscale fraude op te drijven. In de begroting werd 100 miljoen aan extra inkomsten voorzien.

Vandaag voegen minister van Financiën Van Overtveldt en staatssecretaris Elke Sleurs de daad bij het woord. Op hun voorstel besliste de Ministerraad vandaag om middelen vrij te maken voor de aanwerving van 100 extra personeelsleden voor de Bijzondere Belastinginspectie (BBI).

“Het is deze regering menens met de strijd tegen belastingfraude. Fraude tast het systeem van fiscale rechtvaardigheid aan. Door maar liefst 100 extra personeelsleden aan te werven voor de BBI zal de detectie en beboeting van fraude verscherpt kunnen worden. Op dit moment telt de

¹ <https://www.n-va.be/persbericht/100-extra-personeelsleden-voor-fraudebestrijding>.

N° 2 DE M. **VUYE** ET MME **WOUTERS**

Chapitre IV (nouveau)

Insérer un chapitre IV, intitulé “Inspection spéciale des impôts (ISI)”, qui contient un article 8 rédigé comme suit:

“Art. 8. Le ministre des Finances recrutera avant le 31 décembre 2017 cent personnes supplémentaires destinées à renforcer les effectifs de l’ISI--I, qui doivent ainsi passer à 700 unités, ainsi que la décision en a été prise lors du contrôle budgétaire d’avril 2015. Il en fera rapport à la commission des Finances et du Budget de la Chambre des représentants avant le 15 janvier 2018.”.

JUSTIFICATION

Le ministre des Finances a, à plusieurs reprises, annoncé une augmentation des effectifs de l’ISI. Il y voit une mesure importante de lutte contre la fraude fiscale.

Dans un communiqué de presse du 3 avril 2015, à l’occasion du contrôle budgétaire, le ministre a déclaré ce qui suit¹:

“Lors du contrôle budgétaire, le gouvernement fédéral a décidé, sur proposition du ministre des Finances, Johan Van Overtveldt, de renforcer la lutte contre la fraude fiscale. À cet effet, 100 millions de recettes supplémentaires ont été provisionnées au budget dans ce cadre.

Sur proposition du ministre des Finances et de sa collègue, Elke Sleurs, l’Inspection Spéciale des Impôts va engager 100 membres du personnel supplémentaires.

Ce gouvernement prend la lutte contre la fraude fiscale à bras-le-corps. La fraude nuit au système de justice fiscale. L’affectation de pas moins de 100 agents supplémentaires à l’ISI permettra de détecter et de sanctionner plus intensivement les cas de fraude. A l’heure actuelle, l’ISI compte

¹ [http://vanoverveldt.belgium.be/fr/le-gouvernement-engage-des-moyens-humains-et-mat %C3 %A9riels-suppl %C3 %A9mentaires-dans-la-lutte-contre-la](http://vanoverveldt.belgium.be/fr/le-gouvernement-engage-des-moyens-humains-et-mat%C3%A9riels-suppl%C3%A9mentaires-dans-la-lutte-contre-la).

BBI 600 personeelsleden. Het personeelskader zal dit jaar dus nog met meer dan 15 procent groeien”, aldus Johan Van Overtveldt.

Daarnaast wordt er ook bijkomend geïnvesteerd in de *datamining*-projecten van de BBI. *Datamining* is het gericht zoeken naar (statistische) verbanden in gegevensverzamelingen, om zo fraude op te sporen.

Elke Sleurs: “Dit jaar zal er 200 000 euro geïnvesteerd worden in de aanschaf van performante software en de aanwerving van gespecialiseerde ICT-deskundigen om *datamining* als hefboom in de strijd tegen fraude te versterken. Daarnaast zal ook de strijd tegen fiscale fraude via het internet opgedreven worden. Het *Belgian Internet Service Center* wordt gemoderniseerd. Hiervoor worden bijkomende, gespecialiseerde personeelsleden aangeworven en wordt er geïnvesteerd in ICT voor een totaalbedrag van 500 000 euro.”

In het wetsontwerp houdende de eerste aanpassing van de uitgavenbegroting (DOC 54 1027/001, blz. 102)² staat te lezen:

“2.2. Bijkomende middelen fraudebestrijding Op 27/11/2014 gaf de Ministerraad toelating aan de staatssecretaris voor Fraudebestrijding om volgende vastleggingen toe te wijzen aan haar beleidsdomeinen. Deze middelen werden aan volgende basisallocaties toegewezen:

54.01.11.00.03: + 327 k€ – bezoldigingen statutair personeel Bijzondere Belastinginspectie;

40.02.12.11.01: + 126 k€ – algemene werkingsuitgaven;

40.02.12.11.04: + 309 k€ – werkingsuitgaven ICT;

40.02.74.22.04: + 62 k€ – investeringsuitgaven ICT”.

In een persbericht van 15 juli 2015 stelt de minister van Financiën zelfs dat meer dan negentig van de honderd personeelsleden voor de BBI in augustus van dat jaar starten³:

“Meer dan 90 van de 100 extra personeelsleden voor de BBI starten al in augustus.

² DOC 54 1027/001, blz. 102.

³ <http://vanoverveldt.belgium.be/nl/meer-dan-90-van-de-100-extra-personeelsleden-voor-de-BBI-starten-al-in-augustus>.

600 membres du personnel. Le cadre sera donc élargi de plus de 15 % cette année encore”, selon Johan Van Overtveldt.

En outre, des investissements supplémentaires seront consentis dans les projets de *datamining* de l'ISI. Le *Datamining* consiste à rechercher de manière ciblée des liens (statistiques) dans les collectes de données afin de déceler ainsi les cas de fraude.

Et Elke Sleurs de préciser: “200 000 euros seront investis cette année dans l'acquisition d'un logiciel performant et dans le recrutement d'experts ICT spécialisés afin de renforcer le *datamining* comme levier dans la lutte contre la fraude. La lutte contre la fraude fiscale via internet sera également accentuée”. Le *Belgian Internet Service Center* sera modernisé. À cet effet, du personnel spécialisé supplémentaire sera engagé et des investissements en ICT seront consentis, à concurrence d'un montant total de 500 000 euros.”

On peut lire dans le projet de loi contenant le premier ajustement du Budget général des dépenses pour l'année budgétaire 2015 (DOC 54 1027/001, p. 102)²:

“2.2. Moyens complémentaires lutte contre la fraude Le 27/11/2014, le Conseil des ministres a donné l'autorisation au Secrétaire d'état à la lutte contre la fraude pour allouer les engagements suivants à son domaine politique. Ces moyens sont alloués aux allocations de base suivantes:

54.01.11.00.03: + 327 k€ – rémunérations du personnel statutaire de l'Inspection Spéciale des Impôts;

40.02.12.11.01: + 126 k€ – frais de fonctionnement général;

40.02.12.11.04: + 309 k€ – frais de fonctionnement ICT;

40.02.74.22.04: + 62 k€ – dépenses d'investissement ICT.

Dans un communiqué de presse en date du 15 juillet 2015, le ministre des Finances indiquait même que plus de 90 des 100 membres du personnel supplémentaires affectés à l'ISI entreraient en service dès août 2015³:

“sur les 100 membres du personnel supplémentaires affectés à l'ISI, 90 débiteront déjà en août.

² DOC 54 1027/001, p. 102.

³ <http://vanoverveldt.belgium.be/fr/sur-les-100-membres-du-personnel-suppl%C3%A9mentaires-affect%C3%A9s-%C3%A0-l%E2%80%99isi-90-d%C3%A9buteront-d%C3%A9j%C3%A0-en-ao%C3%BBt>.

Bij de begrotingscontrole besliste de federale regering op voorstel van minister van Financiën Johan Van Overtveldt om de strijd tegen fiscale fraude op te drijven en 100 bijkomende personeelsleden voor de Bijzondere Belastinginspectie (BBI) aan te werven.

Dankzij de inspanningen van de minister van Financiën en de administratie zullen deze extra personeelsleden, nog geen vier maanden na de beslissing van de Ministerraad, bijzonder snel quasi allemaal effectief in dienst treden.

Het gaat concreet over 85 personeelsleden van niveau A1, waaronder 63 economen en 22 juristen, en daarnaast 6 *dataminers*.

Op 3 augustus worden de nieuwe medewerkers verwelkomd en volgen er infosessies, opleidingen en doorgedreven trainingen in alle disciplines van de fraudebestrijding. Na de basisopleiding worden er ook in praktijkgerichte trainingen en specialisatiecursussen voorzien.

De resterende 8 a 9 juristen worden aangeworven in een volgende selectieprocedure die zal lopen tot midden november.

De minister van Financiën Johan Van Overtveldt: “We hebben niet getalmd met deze aanwervingen waardoor ze ook op korte termijn kunnen renderen in de strijd tegen fiscale fraude. Door maar liefst 100 extra personeelsleden aan te werven voor de BBI zal de detectie en beboeting van fraude verscherpt kunnen worden. Het personeelskader van de BBI zal dit jaar dus nog met meer dan 15 % groeien.”

In De Tijd van donderdag 18 mei 2017 schrijft Lars Bové het volgende:

“Belofte om BBI met 100 mensen te versterken niet nagekomen

De regering Michel is de herhaaldelijke belofte om de BBI met ‘100 extra medewerkers’ te versterken niet nagekomen. Dat werd nochtans meermaals aangekondigd om aan te tonen dat fraudebestrijding een prioriteit is van de regering. Maar vorig jaar is het aantal mensen die voor de BBI werken zelfs gezakt van 664 in 2015 naar 649. In mei vorig jaar communiceerde de minister van Financiën ook dat ‘het personeelskader van de BBI met 25 procent groeit’. Maar alleen in 2015 steeg het aantal personeelsleden bij de BBI even: van 608 in 2014 naar 664 (56 mensen extra, + 9 procent), om

Lors du contrôle budgétaire, le gouvernement fédéral a décidé, sur proposition du ministre des Finances, Johan Van Overtveldt, de renforcer la lutte contre la fraude fiscale et d’engager 100 membres du personnel supplémentaires affectés à l’Inspection spéciale des Impôts (ISI).

Grâce aux efforts consentis par le ministre des Finances et l’Administration, quasi tous ces effectifs supplémentaires entreront en fonction extrêmement rapidement, soit moins de quatre mois après la décision prise en Conseil des ministres.

Concrètement, il s’agit de 85 membres du personnel de niveau A1, dont 63 économistes et 22 juristes. On compte également 6 *dataminers*.

Ces nouveaux collaborateurs seront accueillis le 3 août. Ils bénéficieront ensuite de sessions d’information, de formations et de trainings poussés dans toutes les disciplines liées à la lutte contre la fraude fiscale. Après la formation de base, un certain nombre de formations orientées vers la pratique et des cursus de spécialisation sont prévus.

Les 8 à 9 juristes restants seront engagés lors d’une prochaine procédure de sélection qui courra jusqu’à la mi-novembre.

Le ministre des Finances, Johan Van Overtveldt: “Nous n’avons pas tergiversé avec ces engagements de sorte qu’ils pourront porter leurs fruits à court terme dans la lutte contre la fraude fiscale. En engageant pas moins de 100 membres du personnel supplémentaires affectés à l’ISI, la détection de la fraude et les amendes y afférentes pourront être renforcées. Le cadre du personnel de l’ISI connaîtra donc une croissance de plus de 15 % cette année.”

Le jeudi 18 mai 2017, Lars Bové écrivait dans les colonnes du quotidien De Tijd:

“La promesse de renfort de cent agents auprès de l’ISI n’a pas été respectée.

Malgré les annonces répétées du gouvernement Michel, l’Inspection spéciale des impôts (ISI) n’a pas été renforcée par l’arrivée promise de cent fonctionnaires supplémentaires. Ces annonces répétées devaient pourtant montrer que le gouvernement faisait de la lutte contre la fraude fiscale l’une de ses priorités. Or, l’année dernière, le nombre de fonctionnaires au sein de l’ISI a même diminué, passant de 664 en 2015 à 649 en 2016. En mai 2016, le ministre des Finances indiquait également que le cadre du personnel de l’ISI avait augmenté de 25 %. Or, en 2015, le nombre de fonctionnaires

vorig jaar weer te dalen met vijftien mensen. Van de beloofde honderd extra medewerkers is niets in huis gekomen.

Zowel minister Van Overtveldt als de belastingadministratie verklaart dat het nooit de bedoeling was om de BBI honderd mensen 'bij te geven', wel om het natuurlijk uittreden bij de BBI op te vangen. Hoewel de vroegere beleidsnota en de persberichten van de minister letterlijk spreken over 'extra mensen' en een groei met 25 procent".

De uitleg die de minister nu geeft, is flagrant in strijd met zijn verklaringen uit 2015. Toen was er sprake van 100 "extra" personeelsleden of van 100 "bijkomende" personeelsleden. De personeelsformatie zou zelfs met 15 % groeien.

Dit amendement strekt ertoe om de minister te herinneren aan zijn beloften en om deze ook daadwerkelijke om te zetten in maatregelen.

Hendrik VUYE (Vuye&Wouters)
Veerle WOUTERS (Vuye&Wouters)

au sein de l'ISI n'a que très peu augmenté, passant de 608 en 2014 à 664 en 2015 (56 fonctionnaires supplémentaires, soit une augmentation de 9 %). L'année dernière, ce nombre a de nouveau diminué de 15 unités. La promesse de recruter 100 collaborateurs supplémentaires n'a pas été tenue.

Le ministre Van Overtveldt et l'administration fiscale expliquent qu'il n'a jamais été question d'"ajouter" 100 agents à l'ISI, mais bien de pallier les départs naturels dans ce service. Cependant, la note de politique générale et les communiqués du ministre publiés précédemment évoquaient littéralement "des effectifs supplémentaires" et une croissance de 25 %". [traduction]

L'explication avancée aujourd'hui par le ministre est en contradiction manifeste avec ses déclarations de 2015. À l'époque, il évoquait le recrutement de 100 membres du personnel "supplémentaires" et promettait même une augmentation de 15 % du cadre du personnel.

Cet amendement tend à lui rappeler ses promesses afin qu'il passe aux actes.