

BELGISCHE KAMER VAN
VOLKSVERTEGENWOORDIGERS

19 mei 2017

WETSONTWERP

**houdende instemming met het
samenwerkingsakkoord tussen de Federale
Staat en het Brussels Hoofdstedelijk
Gewest tot uitvoering van artikel 306,
§ 2, van het koninklijk besluit van
19 april 2014 betreffende het administratief
statuut van het operationeel personeel
van de hulpverleningszones**

VERSLAG

NAMENS DE COMMISSIE
VOOR DE BINNENLANDSE ZAKEN, DE ALGEMENE
ZAKEN EN HET OPENBAAR AMBT
UITGEBRACHT DOOR
DE HEER **Eric THIÉBAUT**

INHOUD

Blz.

- | | |
|--|---|
| I. Inleidende uiteenzetting | 3 |
| II. Artikelsgewijze bespreking en stemmingen | 5 |

Zie:

Doc 54 **2416/ (2016/2017):**
001: Wetsontwerp.

CHAMBRE DES REPRÉSENTANTS
DE BELGIQUE

19 mai 2017

PROJET DE LOI

**portant assentiment à
l'accord de coopération entre
l'État fédéral et la Région de
Bruxelles-Capitale exécutant
l'article 306, § 2, de l'arrêté royal
du 19 avril 2014 relatif au statut
administratif du personnel
opérationnel des zones de secours**

RAPPORT

FAIT AU NOM DE LA COMMISSION
DE L'INTÉRIEUR, DES AFFAIRES GÉNÉRALES
ET DE LA FONCTION PUBLIQUE
PAR
M. **Eric THIÉBAUT**

SOMMAIRE

Pages

- | | |
|--|---|
| I. Exposé introductif | 3 |
| II. Discussion des articles et votes | 5 |

Voir:

Doc 54 **2416/ (2016/2017):**
001: Projet de loi.

**Samenstelling van de commissie op de datum van indiening van het verslag/
Composition de la commission à la date de dépôt du rapport**

Voorzitter/Président: Brecht Vermeulen

A. — Vaste leden / Titulaires:

N-VA	Christoph D'Haese, Koenraad Degroote, Koen Metsu, Brecht Vermeulen
PS	Nawal Ben Hamou, Willy Demeyer, Eric Thiébaud
MR	Denis Ducarme, Philippe Pivin, Françoise Schepmans
CD&V	Franky Demon, Veerle Heeren
Open Vld	Katja Gabriëls, Sabien Lahaye-Battheu
sp.a	Monica De Coninck
Ecolo-Groen	Gilles Vanden Burre
cdH	Vanessa Matz

B. — Plaatsvervangers / Suppléants:

Peter Buysrogge, Renate Hufkens, Sarah Smeyers, Valerie Van Peel, Jan Vercammen
Laurent Devin, André Frédéric, Emir Kir, Laurette Onkelinx
Sybille de Coster-Bauchau, Emmanuel Burton, Caroline Cassart-Mailleux, Stéphanie Thoron
Leen Dierick, Nahima Lanjri, Veli Yüksel
Patrick Dewael, Annemie Turtelboom, Vincent Van Quickenborne
Hans Bonte, Alain Top
Wouter De Vriendt, Stefaan Van Hecke
Christian Broctorne, Isabelle Poncelet

C. — Niet-stemgerechtigde leden / Membres sans voix délibérative:

VB	Filip Dewinter
DéFI	Olivier Maingain
PP	Aldo Carcaci

N-VA	:	Nieuw-Vlaamse Alliantie
PS	:	Parti Socialiste
MR	:	Mouvement Réformateur
CD&V	:	Christen-Democratisch en Vlaams
Open Vld	:	Open Vlaamse liberalen en democraten
sp.a	:	socialistische partij anders
Ecolo-Groen	:	Ecologistes Confédérés pour l'organisation de luttes originales – Groen
cdH	:	centre démocrate Humaniste
VB	:	Vlaams Belang
PTB-GOI	:	Parti du Travail de Belgique – Gauche d'Ouverture
DéFI	:	Démocrate Fédéraliste Indépendant
PP	:	Parti Populaire
Vuye&Wouters	:	Vuye&Wouters

Afkortingen bij de nummering van de publicaties:

DOC 54 0000/000:	Parlementair document van de 54 ^e zittingsperiode + basisnummer en volgnummer
QRVA:	Schriftelijke Vragen en Antwoorden
CRIV:	Voorlopige versie van het Integraal Verslag
CRABV:	Beknopt Verslag
CRIV:	Integraal Verslag, met links het definitieve integraal verslag en rechts het vertaald beknopt verslag van de toespraken (met de bijlagen)
PLEN:	Plenum
COM:	Commissievergadering
MOT:	Moties tot besluit van interpellaties (beigekleurig papier)

Abréviations dans la numérotation des publications:

DOC 54 0000/000:	Document parlementaire de la 54 ^e législature, suivi du n° de base et du n° consécutif
QRVA:	Questions et Réponses écrites
CRIV:	Version Provisoire du Compte Rendu intégral
CRABV:	Compte Rendu Analytique
CRIV:	Compte Rendu Intégral, avec, à gauche, le compte rendu intégral et, à droite, le compte rendu analytique traduit des interventions (avec les annexes)
PLEN:	Séance plénière
COM:	Réunion de commission
MOT:	Motions déposées en conclusion d'interpellations (papier beige)

Officiële publicaties, uitgegeven door de Kamer van volksvertegenwoordigers

Bestellingen:
Natieplein 2
1008 Brussel
Tel.: 02/ 549 81 60
Fax: 02/549 82 74
www.dekamer.be
e-mail: publicaties@dekamer.be

De publicaties worden uitsluitend gedrukt op FSC gecertificeerd papier

Publications officielles éditées par la Chambre des représentants

Commandes:
Place de la Nation 2
1008 Bruxelles
Tél.: 02/ 549 81 60
Fax: 02/549 82 74
www.lachambre.be
courriel: publications@lachambre.be

Les publications sont imprimées exclusivement sur du papier certifié FSC

DAMES EN HEREN,

Uw commissie heeft dit wetsontwerp besproken tijdens haar vergadering van 10 mei 2017.

I. — INLEIDENDE UITEENZETTING

De heer Jan Jambon, vice-eersteminister en minister van Veiligheid en Binnenlandse Zaken, belast met de Regie der Gebouwen, geeft aan dat de brandweerdiensten al ruim twee jaar geleden werden hervormd. Het is dan ook tijd voor de eerste evaluaties.

Nochtans zijn de regelgevende werkzaamheden nog niet afgerond. De diensten trachten voortdurend noodzakelijke verbeteringen aan te brengen, maar eveneens de vereiste hervorming tot een goed einde te brengen. Dit wetsontwerp past binnen dat laatste streefdoel.

Zoals de titel laat vermoeden, bekrachtigt het wetsontwerp een akkoord tussen de Federale Staat en het Brussels Hoofdstedelijk Gewest met betrekking tot de Brusselse brandweerdiensten.

De minister schetst de hoofdlijnen van het akkoord. Waarom is dit samenwerkingsakkoord nodig? Het spruit voort uit het brandweerstatuut van 2014. Dat creëerde een compleet nieuw en uniform statuut voor de brandweer. Het strekte tot vervanging van de 251 bestaande gemeentelijke brandweerstatuten, maar vond echter geen pasklaar antwoord op bepaalde statutaire en organisatorische vraagstukken rond de Brusselse brandweer. De verschillende opeenvolgende staats-hervormingen hebben er immers toe geleid dat dit brandweerkorps onderworpen werd aan zowel federale als gewestelijke reglementering.

Op advies van de Raad van State oordeelde de vorige federale regering dan ook dat een samenwerkingsakkoord nodig was om deze complexe knoop te ontwarren. Zodoende zouden de volgende drie beleidskwesties vrij eenvoudig op elkaar afgestemd kunnen worden:

— *primo*, het statuut van de brandweerdienst van Brussel moet worden afgestemd op dat van de 34 hulpverleningszones om die dienst uit zijn isolement te halen;

— *secundo*, de gewestordonnanties en -besluiten: de brandweerdienst van Brussel is immers een instelling van openbaar nut die door het gewest wordt georganiseerd;

MESDAMES, MESSIEURS,

Votre commission a examiné ce projet de loi au cours de sa réunion du 10 mai 2017.

I. — EXPOSÉ INTRODUCTIF

M. Jan Jambon, vice-premier ministre et ministre de la Sécurité et de l'Intérieur, chargé de la Régie des Bâtiments, explique que la réforme des services d'incendie date déjà d'il y a un peu plus de deux ans. Par conséquent, les premières évaluations s'imposent.

Le travail réglementaire n'est pourtant pas encore achevé. Les services cherchent en permanence à apporter les corrections là où elles s'avèrent nécessaires mais également à finaliser le travail de réforme qui s'impose. C'est dans le cadre de ce dernier aspect que le projet de loi s'inscrit.

Comme le laisse entendre l'intitulé, le projet de loi confirme un accord entre l'État fédéral et la Région de Bruxelles-Capitale concernant les services d'incendie bruxellois.

Le ministre évoque les grandes lignes de l'accord. Pourquoi cet accord de coopération est-il nécessaire? Il découle du statut des services d'incendie de 2014, qui a créé un tout nouveau statut uniformisé pour les services d'incendie. Son ambition était de remplacer les 251 statuts des services d'incendie communaux existants. Il n'a toutefois pas trouvé de réponse toute faite à certaines questions statutaires et organisationnelles relatives aux services d'incendie bruxellois. Les réformes successives de l'État ont en effet eu pour conséquence que ce corps de pompiers était simultanément soumis à la réglementation fédérale et à la réglementation régionale.

Sur l'avis du Conseil d'État, le gouvernement précédent a donc estimé qu'un accord de coopération était nécessaire pour démêler cet écheveau. Il serait alors possible d'harmoniser de manière relativement simple les trois questions politiques suivantes:

— premièrement, le statut du service d'incendie de Bruxelles doit être aligné sur celui des 34 zones de secours afin de rompre son isolement;

— deuxièmement, les ordonnances régionales et arrêtés régionaux: le service d'incendie de Bruxelles est en effet un organisme d'intérêt public organisé au niveau régional;

— *tertio*, de federale taalwetten: de brandweerdienst van Brussel is de enige tweetalige brandweerdienst van het land met eentalige hulpverleners. Er moeten dus overeenkomsten worden gesloten om de slachtoffers zowel in het Nederlands als in het Frans te kunnen helpen.

Het samenwerkingsakkoord betreft dus voornamelijk de bepalingen die in zekere zin de bevoegdheidsverdeling regelen tussen de Federale Staat en het Brussels Hoofdstedelijk Gewest. Op grond van dat akkoord kunnen niet alleen de verschillende graden van het basiskader, het middenkader en het hoger kader worden omschreven, maar kunnen tevens nadere regels inzake aanwerving, bevordering en mobiliteit worden overeengekomen.

Wat houdt het samenwerkingsakkoord concreet in?

Ten eerste zal de Brusselse brandweer dezelfde graden hanteren als de hulpverleningszones. Aangezien het samenwerkingsakkoord de mobiliteit mogelijk maakt tussen de zones en de Brusselse brandweer, biedt dat alvast het logische voordeel dat er geen gelijkshakelingstabellen gecreëerd moeten worden. Nog belangrijker is dat ook de federale, graadgebonden functiebeschrijvingen onmiddellijk klare wijn schenken voor de Brusselse brandweerman.

Op deze regel bestaan twee uitzonderingen. In het lager kader kan de Brusselse brandweer de extra graad van eerste brandweerman voorzien en in het middenkader die van sergeant-majoor. Het gaat hier echter om zogenaamde tussengraden die eigenlijk geen verschil maken met de bestaande gradenstructuur en de bijhorende taakinfilling.

Ten tweede bepaalt het samenwerkingsakkoord dat ook de Brusselse brandweer de aanwervingsvoorschriften uit het federaal statuut zal hanteren. Een kandidaat-brandweerman of kandidaat-officier zal in Brussel dus eveneens het federaal geschiktheidsattest moeten behalen, hetgeen de uniformiteit op vlak van selectie in het land alleen maar ten goede komt.

Ten derde moeten de stagiairs in Brussel na hun opleiding slagen voor de proeven om in dienst te kunnen blijven, net als alle andere stagiairs elders in het land. Ook dit lijkt heel logisch.

Ten vierde moet elke bevordering bij de brandweer in Brussel minstens de voorwaarden in acht nemen die in het federale statuut zijn vastgelegd. Het Brussels Hoofdstedelijk Gewest mag desgewenst bijkomende

— *troisièmement*, les lois linguistiques fédérales. Le service d'incendie de Bruxelles et le seul service d'incendie bilingue du pays comptant des secouristes unilingues. Il convient dès lors d'établir des accords afin de pouvoir aider les victimes dans les deux langues nationales.

L'accord de coopération se focalise donc principalement sur les dispositions réglant, en quelque sorte, le partage des compétences entre l'État fédéral et la Région de Bruxelles-Capitale. Il permet non seulement de définir les différents grades du cadre de base, du cadre moyen et du cadre supérieur mais également de convenir des modalités en matière de recrutement, de promotion et de mobilité.

En quoi consiste concrètement l'accord de coopération?

Premièrement, le service d'incendie de Bruxelles utilisera les mêmes grades que les zones de secours. Étant donné que l'accord de coopération permet la mobilité entre les zones et les pompiers de Bruxelles, il offre déjà l'avantage logique qu'il ne faudra pas établir de tableaux d'équivalence. Plus important encore est le fait que les descriptions de fonctions fédérales liées à un grade seront immédiatement claires pour le sapeur-pompier bruxellois.

Il existe deux exceptions à cette règle. Dans le cadre de base, le service d'incendie de Bruxelles peut proposer le grade supplémentaire de sapeur-pompier qualifié et, dans le cadre moyen, celui de sergent-major. Il s'agit toutefois, en l'occurrence, de grades dits "intermédiaires" qui ne changent rien, dans les faits, à la structure existante des grades et à l'affectation des tâches qui y sont liées.

Deuxièmement, l'accord de coopération prévoit que le service d'incendie de Bruxelles utilisera les critères de recrutement du statut fédéral. Un candidat sapeur-pompier ou un candidat officier à Bruxelles devra donc également obtenir le certificat d'aptitude fédéral, ce qui ne pourra que favoriser l'uniformité de la sélection au niveau national.

Troisièmement, les stagiaires à Bruxelles doivent réussir la même formation que celle donnée à tous les autres stagiaires du pays. Cela semble, à nouveau, très logique.

Quatrièmement, chaque promotion au sein du service d'incendie de Bruxelles devra pour le moins se dérouler selon les conditions définies dans le statut fédéral. La Région bruxelloise peut, si elle le souhaite, imposer des

voorwaarden opleggen, maar het mag geen federale voorwaarden schrappen.

Tot slot wijst de minister op een belangrijk aspect: de federale brandweerinspectie krijgt controlebevoegdheden omtrent de Brusselse brandweerdiensten. Tot dusver mocht de brandweerinspectie geen controles uitvoeren in Brussel. Het Brussels Hoofdstedelijk Gewest moest zelf een inspectiedienst opzetten, maar zulks bleef ook na jaren uit.

Door het samenwerkingsakkoord kunnen voor het eerst in tientallen jaren de eerste stappen worden gezet naar een onafhankelijke controle van de Brusselse brandweerdiensten. De minister is overtuigd van de meerwaarde van deze controle, niet alleen voor de Brusselse toezichthoudende overheid, maar ook voor hemzelf, als de voor Veiligheid en Binnenlandse Zaken bevoegde minister.

Hierdoor zullen de inspectiediensten de minister immers op gedegen wijze kunnen informeren over zowel de mogelijkheden als de moeilijkheden binnen het Brusselse korps, hetgeen noodzakelijk is wanneer de federale fase van het rampenplan wordt afgekondigd en een beroep moet kunnen worden gedaan op het korps van Brussel.

De minister geeft tot besluit toe dat het samenwerkingsakkoord een werk van lange adem is geweest. Het gaat om een akkoord waarvan velen waarschijnlijk vermoedden dat het er niet direct zou komen. En het moet gezegd: het is een dossier waar grondige en diepgaande discussies aan vooraf zijn gegaan. Niettemin kan thans een fair en billijk voorstel worden verdedigd; een voorstel dat kansen biedt aan de Brusselse brandweer enerzijds maar ook zekerheden biedt aan de federale regering, en in het bijzonder aan de minister die bevoegd is voor de Veiligheid en de Binnenlandse Zaken.

II. — ARTIKELSGEWIJZE BESPREKING EN STEMMINGEN

Artikel 1

Over dit artikel, dat de grondwettelijke bevoegdheidsgrondslag bevat, worden geen opmerkingen gemaakt.

Het artikel wordt eenparig aangenomen.

conditions supplémentaires. Elle ne peut toutefois pas supprimer des conditions imposées au niveau fédéral.

Enfin – et non sans importance – l'inspection des services d'incendie fédéraux se verra attribuer des compétences de contrôle au sein du corps de Bruxelles. Jusqu'à présent, l'inspection des services d'incendie ne pouvait effectuer de contrôles à Bruxelles. La Région devait elle-même organiser une inspection, une initiative restée lettre morte pendant des années.

L'accord de coopération permet de poser les jalons afin de pouvoir soumettre le service d'incendie de Bruxelles, pour la première fois depuis des décennies, à un contrôle indépendant. Le ministre est convaincu de la plus-value de ce contrôle, non seulement pour l'autorité bruxelloise de tutelle mais également en sa qualité de ministre de la Sécurité et de l'Intérieur.

Les services d'inspection pourront ainsi en effet informer correctement le ministre, à la fois sur les possibilités et sur les difficultés au sein du corps bruxellois, ce qui est nécessaire en cas de déclenchement de la phase fédérale du plan catastrophe, où il est nécessaire de pouvoir faire appel au corps de Bruxelles.

Le ministre reconnaît enfin que l'élaboration de l'accord de coopération a été un travail de longue haleine. Il s'agit d'un accord dont beaucoup prévoyaient qu'il ne verrait pas le jour aussi rapidement. Et il faut le reconnaître, l'accord a fait l'objet de nombreuses discussions préalables approfondies. Quoi qu'il en soit, nous pouvons aujourd'hui défendre une proposition équitable et équilibrée; une proposition qui offre, d'une part, des opportunités au service d'incendie de Bruxelles et, d'autre part, des certitudes au gouvernement fédéral et, en particulier, au ministre compétent pour la Sécurité et l'Intérieur.

II. — DISCUSSION DES ARTICLES ET VOTES

Article 1^{er}

Cet article, qui fixe le fondement constitutionnel de compétence, ne donne lieu à aucune observation.

Il est adopté à l'unanimité.

Art. 2

Dit artikel bepaalt de instemming met het samenwerkingsakkoord.

De heer Eric Thiébaud (PS) stelt vast dat het wetsontwerp onder meer tot doel heeft de mobiliteit mogelijk te maken tussen de Brusselse brandweer en de andere brandweerzones. Wordt, in het kader van de hervorming van de civiele bescherming, ook de mobiliteit mogelijk van het personeel van de civiele bescherming naar de brandweer van het Brussels Hoofdstedelijk Gewest?

De minister bevestigt dat er een gelijkschakeling komt van de statuten van de Brusselse brandweer en die van de andere zones. In een volgende fase zal de gelijkschakeling van de statuten van het personeel van de civiele veiligheid en de civiele bescherming worden bewerkstelligd. Eens dat gebeurd is, is de mobiliteit vanuit de civiele bescherming naar eventuele openstaande vacatures bij de Brusselse brandweer zeker mogelijk.

Het artikel wordt eenparig aangenomen.

*
* *

Het gehele wetsontwerp wordt eenparig aangenomen.

De rapporteur,

De voorzitter,

Eric THIÉBAUT

Brecht VERMEULEN

Bepalingen die een uitvoeringsmaatregel vereisen (artikel 78.2, vierde lid, van het Kamerreglement): *nihil*.

Art. 2

Cet article détermine l'assentiment donné à l'accord de coopération.

M. Eric Thiébaud (PS) constate que le projet de loi vise notamment à permettre la mobilité entre le service d'incendie de Bruxelles et les autres zones d'incendie. La mobilité du personnel de la protection civile vers le service d'incendie de la Région de Bruxelles-Capitale sera-t-elle également permise dans le cadre de la réforme de la protection civile?

Le ministre confirme que les statuts du service d'incendie de Bruxelles et ceux des autres zones seront harmonisés. Dans une phase ultérieure, les statuts du personnel de la sécurité civile et de la protection civile seront harmonisés. Dès ce moment, la mobilité de la protection civile vers d'éventuels emplois vacants au service d'incendie de Bruxelles sera certainement possible.

L'article est adopté à l'unanimité.

*
* *

L'ensemble du projet de loi est adopté à l'unanimité.

Le rapporteur,

Le président,

Eric THIÉBAUT

Brecht VERMEULEN

Dispositions qui nécessitent une mesure d'exécution (article 78.2, alinéa 4, du Règlement de la Chambre): néant.