

BELGISCHE KAMER VAN
VOLKSVERTEGENWOORDIGERS

13 juni 2017

WETSONTWERP

**tot wijziging van de wet van
22 maart 2001 tot instelling van een
inkomensgarantie voor ouderen**

VERSLAG

NAMENS DE COMMISSIE
VOOR DE SOCIALE ZAKEN
UITGEBRACHT DOOR
MEVROUW **Stéphanie THORON**

INHOUD

Blz.

I. Inleidende uiteenzetting	3
II. Bespreking.....	3
A. Vragen en opmerkingen van de leden.....	3
B. Antwoorden van de minister.....	4
III. Stemmingen	5

Zie:

Doc 54 **2493/ (2016/2017):**

001: Wetsontwerp.

Zie ook:

003: Tekst aangenomen door de commissie.

CHAMBRE DES REPRÉSENTANTS
DE BELGIQUE

13 juin 2017

PROJET DE LOI

**portant modification de la loi du
22 mars 2001 instituant la garantie de
revenus aux personnes âgées**

RAPPORT

FAIT AU NOM DE LA COMMISSION
DES AFFAIRES SOCIALES
PAR
MME **Stéphanie THORON**

SOMMAIRE

Pages

I. Exposé introductif.....	3
II. Discussion	3
A. Questions et observations des membres.....	3
B. Réponses du ministre.....	4
III. Votes.....	5

Voir:

Doc 54 **2493/ (2016/2017):**

001: Projet de loi.

Voir aussi:

003: Texte adopté par la commission.

**Samenstelling van de commissie op de datum van indiening van het verslag/
Composition de la commission à la date de dépôt du rapport**

Voorzitter/Président: Vincent Van Quickenborne

A. — Vaste leden / Titulaires:

N-VA	Daphné Dumery, Wouter Raskin, Jan Spooren, Wim Van der Donckt
PS	Frédéric Daerden, Jean-Marc Delizée, Eric Massin
MR	Sybille de Coster-Bauchau, David Clarinval, Stéphanie Thoron
CD&V	Nahima Lanjri, Stefaan Vercamer
Open Vld	Egbert Lachaert, Vincent Van Quickenborne
sp.a	Meryame Kitir
Ecolo-Groen	Evita Willaert
cdH	Catherine Fonck

B. — Plaatsvervangers / Suppléants:

Peter De Roover, Rita Gantois, Werner Janssen, Goedele Uyttersprot, Valerie Van Peel
Emir Kir, Laurette Onkelinx, Daniel Senesael, Fabienne Winckel
Olivier Chastel, Gilles Foret, Richard Miller, Damien Thiéry
Sonja Becq, Franky Demon, Jef Van den Bergh
Dirk Janssens, Sabien Lahaye-Battheu, Ine Somers
Karin Jiroflée, Karin Temmerman
Anne Dedry, Georges Gilkinet
Michel de Lamotte, Isabelle Poncelet

C. — Niet-stemgerechtigde leden / Membres sans voix délibérative:

PTB-GOI!	Raoul Hedebouw
DéFI	Véronique Caprasse
PP	Aldo Carcaci

N-VA	:	Nieuw-Vlaamse Alliantie
PS	:	Parti Socialiste
MR	:	Mouvement Réformateur
CD&V	:	Christen-Democratisch en Vlaams
Open Vld	:	Open Vlaamse liberalen en democraten
sp.a	:	socialistische partij anders
Ecolo-Groen	:	Ecologistes Confédérés pour l'organisation de luttes originales – Groen
cdH	:	centre démocrate Humaniste
VB	:	Vlaams Belang
PTB-GOI!	:	Parti du Travail de Belgique – Gauche d'Ouverture
DéFI	:	Démocrate Fédéraliste Indépendant
PP	:	Parti Populaire
Vuye&Wouters	:	Vuye&Wouters

Afkortingen bij de nummering van de publicaties:

DOC 54 0000/000:	Parlementair document van de 54 ^e zittingsperiode + basisnummer en volgnummer
QRVA:	Schriftelijke Vragen en Antwoorden
CRIV:	Voorlopige versie van het Integraal Verslag
CRABV:	Beknopt Verslag
CRIV:	Integraal Verslag, met links het definitieve integraal verslag en rechts het vertaald beknopt verslag van de toespraken (met de bijlagen)
PLEN:	Plenum
COM:	Commissievergadering
MOT:	Moties tot besluit van interpellaties (beigekleurig papier)

Abréviations dans la numérotation des publications:

DOC 54 0000/000:	Document parlementaire de la 54 ^e législature, suivi du n° de base et du n° consécutif
QRVA:	Questions et Réponses écrites
CRIV:	Version Provisoire du Compte Rendu intégral
CRABV:	Compte Rendu Analytique
CRIV:	Compte Rendu Intégral, avec, à gauche, le compte rendu intégral et, à droite, le compte rendu analytique traduit des interventions (avec les annexes)
PLEN:	Séance plénière
COM:	Réunion de commission
MOT:	Motions déposées en conclusion d'interpellations (papier beige)

Officiële publicaties, uitgegeven door de Kamer van volksvertegenwoordigers

Bestellingen:
Natieplein 2
1008 Brussel
Tel.: 02/ 549 81 60
Fax: 02/549 82 74
www.dekamer.be
e-mail: publicaties@dekamer.be

De publicaties worden uitsluitend gedrukt op FSC gecertificeerd papier

Publications officielles éditées par la Chambre des représentants

Commandes:
Place de la Nation 2
1008 Bruxelles
Tél.: 02/ 549 81 60
Fax: 02/549 82 74
www.lachambre.be
courriel: publications@lachambre.be

Les publications sont imprimées exclusivement sur du papier certifié FSC

DAMES EN HEREN,

Uw commissie heeft dit wetsontwerp besproken tijdens haar vergadering van 6 juni 2017.

I. — INLEIDENDE UITEENZETTING

De heer Daniel Bacquelaine, minister van Pensioenen, geeft aan dat de sociale partners een advies hebben uitgebracht over de welvaartsvastheid van de uitkeringen, een onderdeel van het centraal akkoord 2017-2018. Dit wetsontwerp geeft uitvoering aan dat advies.

De minister herinnert eraan dat de welvaartsenveloppe een budget van ruim 676,7 miljoen euro voor de jaren 2017 en 2018 omvat. Meer dan de helft van dat bedrag (348,7 miljoen euro) gaat naar de werknemers- en de zelfstandigenpensioenen.

Overeenkomstig het advies van de sociale partners voorziet dit wetsontwerp in een verhoging van het Gewaarborgd Inkomen voor bejaarden met 0,9 %, met ingang van 1 september 2017. Het Gewaarborgd Inkomen voor bejaarden is de voorloper van de Inkomensgarantie voor Ouderen (IGO). Momenteel ontvangen nog 4 512 personen die bijstandsuitkering. Uiteraard wordt ook het IGO-bedrag met 0,9 % verhoogd.

II. — BESPREKING

A. Vragen en opmerkingen van de leden

De heer Frédéric Daerden (PS) en mevrouw Karin Temmerman (sp.a) zijn verheugd over de voorgestelde maatregel, die zij als een stap in de goede richting beschouwen. Ondanks de in uitzicht gestelde verhoging vinden zij evenwel dat het IGO-bedrag te laag blijft.

De heer Georges Gilkinet (Ecolo-Groen) geeft aan dat hij elke verhoging van de minimumuitkeringen steunt. Hij onderstreept evenwel dat men ondanks die maatregel nog echt onder de armoedegrens blijft: volgens hem is er nog steeds een verschil van 95 euro tussen het IGO-bedrag en het voor 2017 bepaalde bedrag van de armoedegrens. Hij herinnert aan een van de doelstellingen van het regeerakkoord, te weten dit verschil wegwerken. De spreker vraagt naar de voornemens ter zake van de minister bij de begrotingsbesprekingen. Zal de regering in dit verband, in het raam van de welvaartsenveloppe, méér middelen vrijmaken voor de sociale partners?

De heer Gilkinet vestigt voorts de aandacht op de stijging van het aantal IGO-gerechtigden, die volgens

MESDAMES, MESSIEURS,

Votre commission a examiné le présent projet de loi au cours de sa réunion du 6 juin 2017.

I. — EXPOSÉ INTRODUCTIF

M. Daniel Bacquelaine, ministre des Pensions, explique que le présent projet exécute l'avis des partenaires sociaux dans le cadre de l'accord interprofessionnel 2017-2018 en ce qui concerne la liaison au bien-être des allocations.

Le ministre rappelle que l'enveloppe bien-être représente un budget de plus de 676,7 millions d'euros réparti sur les années 2017 et 2018. Plus de la moitié de ce budget (soit 348,7 millions d'euros) est consacré aux pensions des travailleurs salariés et indépendants.

Le présent projet prévoit, conformément à l'avis des partenaires sociaux, une augmentation de 0,9 % du Revenu Garanti aux personnes âgées avec effet au 1^{er} septembre 2017. Le Revenu Garanti aux personnes âgées est le prédécesseur de la Garantie de revenus aux personnes âgées (GRAPA). Actuellement, 4 512 personnes bénéficient encore de cette allocation d'aide sociale. Le montant de la GRAPA est bien entendu également revu à la hausse et augmenté de 0,9 %.

II. — DISCUSSION

A. Questions et observations des membres

M. Frédéric Daerden (PS) et Mme Karin Temmerman (sp.a) se réjouissent de la mesure proposée, considérant qu'il s'agit d'un pas dans la bonne direction. Ils estiment cependant qu'en dépit de l'augmentation prévue, le montant de la GRAPA reste trop faible.

M. Georges Gilkinet (Ecolo-Groen) dit soutenir toute augmentation des allocations minimales. Il souligne cependant que malgré cette mesure, l'on est encore bien loin d'atteindre le niveau du seuil de pauvreté. Il estime à 95 euros le différentiel qui reste à couvrir entre le montant du seuil de pauvreté tel que défini pour 2017 et celui de la GRAPA. Il rappelle que l'un des objectifs de l'accord de gouvernement est de supprimer cet écart. Il interroge le ministre sur ses intentions à cet égard, dans le cadre des discussions budgétaires. Le gouvernement a-t-il l'intention d'augmenter les moyens qui seront mis à disposition des partenaires sociaux dans le cadre de l'enveloppe bien-être?

M. Gilkinet souligne l'évolution du nombre de bénéficiaires de la GRAPA, qu'il juge inquiétante. Elle

hem zorgwekkend oogt. Bovendien maakt die evolutie duidelijk dat het almaar moeilijker is aan de minimum-rechten inzake pensioen te voldoen. De spreker vraagt de collectieve inspanning voort te zetten, opdat eenieder waardig kan leven.

Voorzitter Vincent Van Quickenborne (Open Vld) onderstreept de goede resultaten van deze regering op het vlak van de herwaardering van de pensioenen. Terwijl de vorige regering, tussen 2009 en 2014, het zelfstandigenpensioen met 100 euro per maand had verhoogd, heeft deze regering nu al beter gedaan: er is een stijging met 151 euro per maand, in slechts twee en een half jaar tijd. Wat het werknemerspensioen betreft, had de vorige regering slechts een verhoging van 94 euro per maand bewerkstelligd; deze regering doet daar al na twee en een half jaar tijd 89 euro bovenop. Volgens de spreker doet die trend zich eveneens voor wat de IGO betreft. Hij vraagt de minister om een overzicht van de maatregelen die de regering sinds haar aantreden in oktober 2014 heeft genomen, en die het mogelijk hebben gemaakt het IGO-bedrag op te trekken.

Hij vraagt de minister of de door de sociale partners aangehaalde bedragen van 3,9 miljoen euro in 2017 en 12 miljoen euro in 2018 wel degelijk correct zijn en in overeenstemming met de begrotingsprognoses.

B. Antwoorden van de minister

De heer Daniel Bacquelaine, minister van Pensioenen, geeft twee verklaringen voor de stijging van het aantal IGO-gerechtigden. Ten eerste wijst hij erop dat de bovengrens om voor de IGO in aanmerking te komen, geregeld wordt verhoogd, zodat méér mensen aan de toekenningvoorwaarden voldoen. Ten tweede werd de automatische controle door de overheid van het recht op de IGO voor 65-plussers uitgebreid tot de personen die hun pensioen vervroegd hebben opgenomen.

Aangaande de evolutie van de IGO-bedragen sinds het aantreden van de regering deelt de minister een aantal cijfers mee. Het maandelijkse bedrag voor een alleenstaande bedroeg in 2014 1 011,70 euro en zal vanaf 1 september 2017 1083,27 euro bedragen, wat over die periode neerkomt op 71,57 euro méér per maand. Het maandelijkse IGO-bedrag voor een gezin bedroeg in 2014 674,46 euro; en zal vanaf 1 september 2017 722,18 euro bedragen, dus 47,72 euro méér per maand.

démontre en outre que les droits minimaux en matière de pension sont de plus en plus difficiles à obtenir. L'orateur invite à poursuivre l'effort collectif réalisé afin de permettre à chacun de vivre décemment.

M. Vincent Van Quickenborne (Open Vld), président, souligne les bons résultats engrangés par le présent gouvernement en matière de revalorisation des pensions. Alors qu'entre 2009 et 2014, le précédent gouvernement avait augmenté la pension des indépendants de 100 euros par mois, l'actuel gouvernement a déjà fait mieux en réalisant une augmentation de 151 euros par mois en seulement deux ans et demi. Quant à la pension des travailleurs salariés, le précédent gouvernement n'avait atteint qu'une augmentation de 94 euros par mois. L'actuel gouvernement a déjà atteint les 89 euros d'augmentation en deux ans et demi. Selon l'orateur, cette tendance se confirme en ce qui concerne la GRAPA. Il demande au ministre de dresser l'inventaire des mesures prises par le gouvernement, depuis son entrée en fonction en octobre 2014, et qui ont permis d'augmenter le montant de cette dernière allocation.

Il demande au ministre si les montants avancés par les partenaires sociaux de 3,9 millions d'euros en 2017 et 12 millions d'euros en 2018 sont bien corrects et correspondent aux prévisions budgétaires.

B. Réponses du ministre

M. Daniel Bacquelaine, ministre des Pensions, avance deux facteurs d'explication à l'augmentation du nombre de bénéficiaires de la GRAPA. Il rappelle tout d'abord que le plafond d'octroi de la GRAPA augmente régulièrement de sorte que davantage de personnes se trouvent dans les conditions pour obtenir l'allocation. D'autre part l'examen automatique des droits à la GRAPA réalisé par l'administration pour les personnes qui atteignent l'âge de 65 ans a été étendu aux personnes ayant pris leur pension anticipativement.

Quant à l'évolution des montants de la GRAPA depuis l'entrée en fonction du gouvernement, le ministre communique les chiffres suivants. Le montant mensuel pour un isolé s'élevait en 2014 à 1 011,70 euros. Il sera de 1083,27 euros à partir du 1^{er} septembre 2017, ce qui représente sur cette période une augmentation de 71,57 euros par mois. Le montant mensuel de la GRAPA pour un ménage était quant à lui de 674,46 euros en 2014. Il sera de 722,18 euros à partir du 1^{er} septembre 2017, soit 47,72 euros de plus par mois.

III. — STEMMINGEN**Artikelen 1 tot 3**

De artikelen 1 tot 3 worden achtereenvolgens eenparig aangenomen.

*
* *

Het gehele wetsontwerp wordt, met inbegrip van een aantal taalkundige en wetgevingstechnische verbeteringen, eenparig aangenomen.

De rapporteur,

De voorzitter,

Stéphanie THORON

Vincent
VAN QUICKENBORNE

Bepalingen die een uitvoeringsmaatregel vergen (artikel 78, 2, van het Reglement van de Kamer):

— met toepassing van artikel 105 van de Grondwet: *nihil.*

— met toepassing van artikel 108 van de Grondwet: *nihil.*

III. — VOTES**Article 1^{er} à 3**

Les articles 1^{er} à 3 sont successivement adoptés à l'unanimité.

*
* *

L'ensemble du projet de loi, y compris quelques corrections d'ordre linguistique et légistique, est adopté à l'unanimité.

Le rapporteur,

Le président,

Stéphanie THORON

Vincent
VAN QUICKENBORNE

Dispositions qui nécessitent des mesures d'exécution (article 78, 2, du Règlement de la Chambre):

— en application de l'article 105 de la Constitution: *nihil.*

— en application de l'article 108 de la Constitution: *nihil.*