

BELGISCHE KAMER VAN
VOLKSVERTEGENWOORDIGERS

CHAMBRE DES REPRÉSENTANTS
DE BELGIQUE

1 juni 2017

1^{er} juin 2017

De bestrijding van de illegale wapenhandel

La lutte contre le trafic d'armes

HOORZITTINGEN

AUDITIONS

VERSLAG

RAPPORT

NAMENS DE TIJDELIJKE COMMISSIE
TERRORISMEBESTRIJDING
UITGEBRACHT DOOR
DE DAMES **Sophie DE WIT** EN **Vanessa MATZ**

FAIT AU NOM DE LA COMMISSION TEMPORAIRE
LUTTE CONTRE LE TERRORISME
PAR
MMES **Sophie DE WIT** ET **Vanessa MATZ**

**Samenstelling van de commissie op de datum van indiening van het verslag/
Composition de la commission à la date de dépôt du rapport**

Voorzitter/Président: Koen Metsu

A. — Vaste leden / Titulaires:

N-VA	Peter Buysrogge, Sophie De Wit, Koen Metsu, Sarah Smeyers
PS	Nawal Ben Hamou, Stéphane Crusnière, Laurette Onkelinx
MR	Denis Ducarme, Philippe Pivin, Françoise Schepmans
CD&V	Raf Terwingen, Veli Yüksel
Open Vld	Dirk Janssens, Carina Van Cauter
sp.a	Hans Bonte
Ecolo-Groen	Gilles Vanden Burre
cdH	Vanessa Matz

B. — Plaatsvervangers / Suppléants:

Peter De Roover, Koenraad Degroote, Renate Hufkens, Valerie Van Peel, Kristien Van Vaerenbergh
Willy Demeyer, André Frédéric, Emir Kir, Eric Thiébaud
Emmanuel Burton, Gautier Calomne, Jean-Jacques Flahaux, Richard Miller
Franky Demon, Roel Deseyn, N
Patrick Dewael, Katja Gabriëls, Dirk Van Mechelen
Meryame Kitir, Alain Top
Benoit Hellings, Stefaan Van Hecke
Georges Dallemagne, Catherine Fonck

C. — Niet-stemgerechtigde leden / Membres sans voix délibérative:

VB	Filip Dewinter
PTB-GOI	Raoul Hedebouw
DéFI	Olivier Maingain
PP	Aldo Carcaci

N-VA	:	Nieuw-Vlaamse Alliantie
PS	:	Parti Socialiste
MR	:	Mouvement Réformateur
CD&V	:	Christen-Democratisch en Vlaams
Open Vld	:	Open Vlaamse liberalen en democraten
sp.a	:	socialistische partij anders
Ecolo-Groen	:	Ecologistes Confédérés pour l'organisation de luttes originales – Groen
cdH	:	centre démocrate Humaniste
VB	:	Vlaams Belang
PTB-GOI	:	Parti du Travail de Belgique – Gauche d'Ouverture
DéFI	:	Démocrate Fédéraliste Indépendant
PP	:	Parti Populaire
Vuye&Wouters	:	Vuye&Wouters

Afkortingen bij de nummering van de publicaties:	Abréviations dans la numérotation des publications:
DOC 54 0000/000: Parlementair document van de 54 ^e zittingsperiode + basisnummer en volgnummer	DOC 54 0000/000: Document parlementaire de la 54 ^e législature, suivi du n° de base et du n° consécutif
QRVA: Schriftelijke Vragen en Antwoorden	QRVA: Questions et Réponses écrites
CRIV: Voorlopige versie van het Integraal Verslag	CRIV: Version Provisoire du Compte Rendu intégral
CRABV: Beknopt Verslag	CRABV: Compte Rendu Analytique
CRIV: Integraal Verslag, met links het definitieve integraal verslag en rechts het vertaald beknopt verslag van de toespraken (met de bijlagen)	CRIV: Compte Rendu Intégral, avec, à gauche, le compte rendu intégral et, à droite, le compte rendu analytique traduit des interventions (avec les annexes)
PLEN: Plenum	PLEN: Séance plénière
COM: Commissievergadering	COM: Réunion de commission
MOT: Moties tot besluit van interpellaties (beigekleurig papier)	MOT: Motions déposées en conclusion d'interpellations (papier beige)

Officiële publicaties, uitgegeven door de Kamer van volksvertegenwoordigers	Publications officielles éditées par la Chambre des représentants
Bestellingen: Natieplein 2 1008 Brussel Tel.: 02/ 549 81 60 Fax: 02/549 82 74 www.dekamer.be e-mail: publicaties@dekamer.be	Commandes: Place de la Nation 2 1008 Bruxelles Tél.: 02/ 549 81 60 Fax: 02/549 82 74 www.lachambre.be courriel: publications@lachambre.be
De publicaties worden uitsluitend gedrukt op FSC gecertificeerd papier	Les publications sont imprimées exclusivement sur du papier certifié FSC

INHOUD	Blz.
I. Hoorzitting van 24 juni 2016	6
A. Uiteenzettingen van de sprekers	6
1. De heer Wies De Graeve, directeur van Amnesty International Vlaanderen	6
2. Mevrouw An Vranck, vertegenwoordiger van de <i>Groupe de recherche et d'information sur la paix et la sécurité</i> (GRIP)	9
3. De heer Nils Duquet onderzoeker bij het Vlaams Vredesinstituut	11
4. De heer Filip Reyniers, directeur van het <i>International Peace Information Service</i> (IPIS)	13
B. Vragen en opmerkingen van de leden	17
C. Antwoorden van de sprekers	21
II. Hoorzitting van 1 juli 2016	26
A. Uiteenzettingen van de sprekers	26
1. De heer Frédéric Van Leeuw, Federaal Procureur	26
2. Mevrouw Valérie Zeimetz, hoofdcommissaris bij de Federale Politie	34
B. Vragen en opmerkingen van de leden	37
C. Antwoorden van de sprekers	40
D. Replik	46
III. Hoorzitting van 8 juli 2016	47
A. Uiteenzettingen van de sprekers	47
1. De heer David Ellero, vertegenwoordiger van de afdeling <i>Organised Crime Networks</i> van Europol	47
2. De heer Roland Teheux, vertegenwoordiger van de <i>Belgian Security and Defence industry</i> (BSDI)	50
B. Vragen en opmerkingen van de leden	52
C. Antwoorden van de sprekers	54
IV. Hoorzitting van 28 oktober 2016	57
A. Uiteenzettingen van de sprekers	57
1. De heer Tom Nijs, vertegenwoordiger van de Dienst Controle strategische goederen (Vlaams Gewest)	57
2. De heer Cataldo Alu, vertegenwoordiger van de Cel vergunningen (Brussels Hoofdstedelijk Gewest)	59
3. De heer Michel Moreels, directeur van de Dienst Vergunningen-Wapens (Waals Gewest)	60
B. Bespreking	61
V. Hoorzitting van 2 december 2016	67
A. Inleidende uiteenzetting van de heer Claude Gillard, voorzitter van het Interfederaal overlegcomité ter bestrijding van de illegale wapenproductie en -handel	67
B. Vragen en opmerkingen van de leden	71
C. Antwoorden	71

SOMMAIRE	Pages
I. Audition du 24 juin 2016	6
A. Exposés des orateurs	6
1. M. Wies De Graeve, directeur d' <i>Amnesty International Vlaanderen</i>	6
2. Mme An Vranck, représentante du Groupe de recherche et d'information sur la paix et la sécurité (GRIP)	9
3. M. Nils Duquet, chercheur auprès du <i>Vlaams Vredesinstituut</i>	11
4. M. Filip Reyniers, directeur de l' <i>International Peace Information Service</i> (IPIS)	13
B. Questions et observations des membres	17
C. Réponses des orateurs	21
II. Audition du 1 ^{er} juillet 2016	26
A. Exposés des orateurs	26
1. M. Frédéric Van Leeuw, Procureur fédéral	26
2. Mme Valérie Zeimetz, commissaire divisionnaire à la Police fédérale	34
B. Questions et observations des membres	37
C. Réponses des orateurs	40
D. Replique	46
III. Audition du 8 juillet 2016	47
A. Exposés des orateurs	47
1. M. David Ellero, représentant du département <i>Organised Crime Networks</i> d'Europol	47
2. M. Roland Teheux, représentant de la <i>Belgian Security and Defence industry</i> (BSDI)	50
B. Questions et observations des membres	52
C. Réponses des orateurs	54
IV. Audition du 28 octobre 2016	57
A. Exposés des orateurs	57
1. M. Tom Nijs, représentant du Service de Contrôle des biens stratégiques (Région flamande)	57
2. M. Cataldo Alu, représentant de la Cellule des licences (Région de Bruxelles-Capitale)	59
3. M. Michel Moreels, directeur de la Direction des Licences d'armes de la Région wallonne	60
B. Discussion	61
V. Audition du 2 décembre 2016	67
A. Exposé introductif de M. Claude Gillard, président du Comité de concertation interfédéral pour la lutte contre la production et le commerce illégaux d'armes	67
B. Questions et observations des membres	71
C. Réponses	71

DAMES EN HEREN,

Uw commissie heeft tijdens haar vergaderingen van 24 juni, 1 en 8 juli, 28 oktober en 2 december 2016 over het thema van de bestrijding van de illegale wapenhandel een reeks hoorzittingen gehouden naar aanleiding van het onderzoek van twee wetsvoorstellen die hierop betrekking hebben (wetsvoorstel tot indiening bij de Kamer van volksvertegenwoordigers van een jaarverslag over de wapenverkoop door de politiediensten (DOC 54 1549/001) van mevrouw Laurette Onkelinx c.s. en wetsvoorstel tot wijziging van de wet van 5 augustus 1991 betreffende de in-, uit- en doorvoer van en de bestrijding van illegale handel in wapens, munitie en speciaal voor militair gebruik of voor ordehandhaving dienstig materieel en daaraan verbonden technologie, alsmede van de wet van 8 juni 2006 houdende regeling van economische en individuele activiteiten met wapens (DOC 54 1748/001) van de heren Benoit Hellings en Stefaan Van Hecke c.s.).

Hierbij werden de volgende personen of vertegenwoordigers van organisaties die actief zijn op dit terrein gehoord:

1. Hoorzitting van 24 juni 2016

— de heer Wies De Graeve, directeur van *Amnesty International Vlaanderen*;

— mevrouw An Vranck, vertegenwoordiger van de *Groupe de recherche et d'information sur la paix et la sécurité* (GRIP);

— de heer Nils Duquet onderzoeker bij het Vlaams Vredesinstituut;

— de heer Filip Reyniers, directeur van *International Peace Information Service* (IPIS).

2. Hoorzitting van 1 juli 2016

— de heer Frédéric Van Leeuw, Federaal Procureur;

— mevrouw Valérie Zeimet, hoofdcommissaris bij de Federale Politie.

3. Hoorzitting van 8 juli 2016

— de heer David Ellero, vertegenwoordiger van de afdeling *Organised Crime Networks* van Europol;

— de heer Roland Teheux, vertegenwoordiger van de *Belgian Security and Defence industry* (BSDI)

MESDAMES, MESSIEURS,

Votre commission a organisé au cours de ses réunions des 24 juin, 1^{er} et 8 juillet, 28 octobre et 2 décembre 2016 une série d'auditions sur le thème de la lutte contre le commerce illégal des armes, dans le cadre de l'examen de deux propositions de loi s'y rapportant (proposition de loi instituant la remise d'un rapport annuel auprès de la Chambre des représentants sur les ventes d'armements réalisées par la police (DOC 54 1549/001) de Mme Laurette Onkelinx et consorts, et proposition de loi modifiant la loi du 5 août 1991 relative à l'importation, à l'exportation, au transit et à la lutte contre le trafic d'armes, de munitions et de matériel devant servir spécialement à un usage militaire ou de maintien de l'ordre et de la technologie y afférente, et la loi du 8 juin 2006 réglant des activités économiques et individuelles avec des armes, afin d'améliorer les licences et opérations des intermédiaires (DOC 54 1748/001) de MM. Benoit Hellings et Stefaan Van Hecke et consorts).

Ont été entendus à cette occasion plusieurs personnes/représentants d'organisations actives dans ce domaine:

1. Audition du 24 juin 2016

— M. Wies De Graeve, directeur d'*Amnesty International Vlaanderen*;

— Mme An Vranck, représentante du Groupe de recherche et d'information sur la paix et la sécurité (GRIP);

— M. Nils Duquet, chercheur au *Vlaams Vredesinstituut*;

— M. Filip Reyniers, directeur de l'*International Peace Information Service* (IPIS).

2. Audition du 1er juillet 2016

— M. Frédéric Van Leeuw, procureur fédéral;

— Mme Valérie Zeimet, commissaire divisionnaire à la police fédérale.

3. Audition du 8 juillet 2016

— M. David Ellero, représentant de la section *Organised Crime Networks* d'Europol;

— M. Roland Teheux, représentant de la *Belgian Security and Defence industry* (BSDI).

4. Hoorzitting van 28 oktober 2016

— de heer Tom Nijs, vertegenwoordiger van de Dienst Controle strategische goederen (Vlaams Gewest);

— de heer Cataldo Alu, vertegenwoordiger van de Cel vergunningen (Brussels Hoofdstedelijk Gewest);

— de heer Michel Moreels, directeur van de Dienst Vergunningen-Wapens (Waals Gewest).

5. Hoorzitting van 2 december 2016

— de heer Claude Gillard, voorzitter van het Interfederaal overlegcomité ter bestrijding van de illegale wapenproductie en -handel.

4. Audition du 28 octobre 2016

— M. Tom Nijs, représentant du Service de contrôle des biens stratégiques (Région flamande);

— M. Cataldo Alu, représentant de la Cellule des licences (Région de Bruxelles-Capitale);

— M. Michel Moreels, directeur de la Direction des Licences d'armes (Région wallonne).

5. Audition du 2 décembre 2016

— M. Claude Gillard, président du Comité de concertation interfédéral pour la lutte contre la production et le commerce illégaux d'armes.

I. — HOORZITTING VAN 24 JUNI 2016

A. Uiteenzettingen van de sprekers

1. *De heer Wies De Graeve, directeur van Amnesty International Vlaanderen*

*De heer Wies De Graeve*¹, stelt om te beginnen dat overheden de plicht hebben om burgers te beschermen tegen terrorisme en ander gewapend geweld.

De maatregelen in de strijd tegen terreur hebben echter ook een keerzijde want ze grijpen in op basisrechten en moeten daarom voldoen aan de vereisten van de legaliteit en de proportionaliteit. De overheid dient aan te tonen dat die inperkingen nodig zijn. Het is dan ook noodzakelijk dat het Parlement systematisch evalueert of nog steeds aan die voorwaarden voldaan is. De oprichting van een Nationaal Mensenrechteninstituut zou daarbij een grote hulp kunnen zijn.

Maatregelen ter bestrijding van terrorisme en radicalisering in ons land houden ook verband met de wrede heden die elders in de wereld gebeuren onder meer in Syrië, Irak, Somalië en Noord-Nigeria. Die misdrijven tegen het internationaal recht, zoals oorlogsmisdaden en misdaden tegen de mensheid, foltering en gedwongen verdwijning worden niet noodzakelijk als terrorisme omschreven volgens het Belgische strafrecht. Bijgevolg dreigen deze misdrijven ongestraft te blijven. Deze straffeloosheid zou aangepakt moeten worden door de universele jurisdictie voor internationale misdrijven uit te breiden.

Amnesty International heeft in december 2015 het rapport "*Taking stock: the Arming of Islamic state*"² uitgebracht, waarin de herkomst wordt aangetoond van wapens die de groepering die zich Islamitische staat noemt, gebruikt. In het arsenaal zitten wapens en munitie uit meer dan 25 landen, waaronder ook Belgische FAL wapens van FN Herstal. De misdaden die met die wapens gepleegd worden in Irak en Syrië zouden meer dan voldoende bewijs moeten zijn om heel omzichtig om te springen met transfers van wapens.

De meeste van die wapens zijn ooit legaal op de markt gekomen. Ergens in hun lange levensloop zijn de wapens gedevieerd naar de ongereguleerde of illegale markt. Brokers spelen daarbij vaak een belangrijke rol. VN-onderzoekers en ngo's, met inbegrip van *Amnesty International*, hebben in het verleden aangetoond hoe brokers de wapens leveren waarmee ernstige mensenrechtenschendingen begaan werden in gewapende

¹ De heer De Graeve spreekt namens *Amnesty International* België.

² <https://www.amnesty.org/fr/documents/mde14/2812/2015/en/>.

I. — AUDITION DU 24 JUIN 2016

A. Exposés des orateurs

1. *M. Wies De Graeve, directeur d'Amnesty International Vlaanderen*

*M. Wies De Graeve*¹ indique tout d'abord que les autorités ont le devoir de protéger les citoyens contre le terrorisme et contre toute autre forme de violence armée.

Les mesures prises dans le cadre de la lutte contre le terrorisme ont toutefois un revers, étant donné qu'elles affectent les droits fondamentaux et doivent dès lors satisfaire aux conditions de légalité et de proportionnalité. Les autorités doivent prouver que ces restrictions sont nécessaires. Il faut donc que le Parlement évalue systématiquement si ces conditions sont remplies. La création d'un Institut national des droits de l'homme pourrait constituer une aide précieuse à cet égard.

Les mesures de lutte contre le terrorisme et la radicalisation dans notre pays sont également liées aux atrocités commises dans d'autres parties du monde, et notamment en Syrie, en Irak, en Somalie et dans le Nord du Nigéria. Les infractions au droit international, comme les crimes de guerre et les crimes contre l'humanité, la torture et les disparitions forcées ne sont pas nécessairement considérées comme des faits de terrorisme selon le droit pénal belge. De ce fait, ces infractions risquent de rester impunies. Cette impunité pourrait être combattue en élargissant la juridiction universelle pour les infractions internationales.

En décembre 2015, *Amnesty International* a publié un rapport intitulé "Les stocks sont pleins: l'armement de L'État Islamique"², qui identifiait l'origine des armes utilisées par le groupe qui se fait appeler État islamique. Leur arsenal comprend des armes et des munitions provenant de plus de 25 pays, dont des armes FAL belges de la FN Herstal. Les crimes commis avec ces armes en Irak et en Syrie devraient prouver à suffisance que le transfert d'armes doit s'entourer de la plus grande prudence.

La plupart de ces armes sont arrivées légalement sur le marché à un moment donné. Quelque part durant leur long parcours, les armes ont été détournées vers le marché dérégulé ou illégal. Les négociants jouent souvent un rôle majeur à cet égard. Des enquêteurs des Nations unies et d'ONG, y compris d'*Amnesty International*, ont montré par le passé comment des négociants livrent les armes avec lesquelles sont commises de graves

¹ M. De Graeve s'exprime au nom d'*Amnesty International* Belgique.

² <https://www.amnesty.org/fr/documents/mde14/2812/2015/fr/>.

conflicten en ordehandhaving (Rwanda, Sierra Leone, DRC, etc.).

Uiteraard zijn er ook voorbeelden van bonafide tussenhandel in wapens bijvoorbeeld voor het organiseren van transacties tussen filialen van hetzelfde bedrijf in verschillende landen. Het is daarom vooral belangrijk een duidelijke lijn te trekken tussen illegale en legale tussenhandel.

België heeft sedert 2003, dankzij een aanpassing van de bestaande wet op de wapenhandel van 1991³, een wetgeving die de tussenhandel in wapens reguleert. Die uitbreiding hield in dat enkel wie een vergunning kreeg van de minister van Justitie, als tussenpersoon kon optreden. België trad daarmee toe tot een selecte groep van landen die tussenhandel controleren. Inmiddels heeft echter het gros van de EU-lidstaten striktere en beter hanteerbare regels voor de controle op tussenhandel. De lidstaten kwamen ook tot een gemeenschappelijke regeling. Slechts een handvol EU-lidstaten, waaronder België, voldoet momenteel niet aan de Europese regels. De huidige Belgische wetgeving controleert enkel de handelaar zelf. Dat wil zeggen, de handelaar wordt geacht een vergunning te hebben. Nochtans voorziet het Gemeenschappelijk Standpunt 2003/468/GBVB van de Raad van de Europese Unie van 23 juni 2003⁴ over het toezicht op de tussenhandel in wapens in de controle van de activiteiten van de tussenhandelaars. Dus niet enkel de handelaar maar ook de handeling moet worden gecontroleerd.

Amnesty International is tevreden dat het voorliggende wetsvoorstel beoogt enkele lacunes in de Belgische wetgeving weg te werken.

Positief zijn in het bijzonder het harmoniseren van een ruime definitie van tussenhandel, de ruime extraterritoriale werking en het verstrengen van de strafrechtelijke en administratieve sancties.

Toch nog een paar aandachtspunten.

Het wetsvoorstel DOC 54 1748/001 bepaalt dat elke tussenpersoon vooraf een vergunning ("algemene vergunning") moet aanvragen om als dusdanig te mogen optreden. In deze vergunning wordt gespecificeerd voor welke producten of productcategorieën de vergunning geldt en wie de toegestane bestemming is.

³ Wet van 5 augustus 1991 betreffende de in-, uit- en doorvoer van en de bestrijding van illegale handel in wapens, munitie en speciaal voor militair gebruik of voor ordehandhaving dienstig materieel en daaraan verbonden technologie.

⁴ <http://diplomatie.belgium.be/sites/default/files/downloads/LexUriServ.pdf>.

violations des droits de l'homme dans le cadre de conflits armés et du maintien de l'ordre (Rwanda, Sierra Leone, RDC, etc.).

Il va sans dire qu'il existe également des exemples de courtage des armes honnête, par exemple pour l'organisation de transactions entre filiales de la même entreprise dans différents pays. Il importe dès lors surtout de distinguer clairement le courtage illégal et le courtage légal.

Grâce à une modification de la loi sur le commerce des armes de 1991³, la Belgique dispose depuis 2003 d'une législation qui régle le courtage des armes. Cette extension impliquait que seules les personnes ayant obtenu une licence du ministre de la Justice pouvait agir en tant que courtier. De cette manière, la Belgique a accédé à un groupe restreint de pays qui contrôlent le courtage. Dans l'intervalle, la majorité des États membres de l'UE se sont dotés de règles plus strictes et mieux applicables pour le contrôle du courtage. Les États membres ont même abouti à l'élaboration d'une réglementation commune. Seulement une poignée d'États membres de l'UE, dont la Belgique fait partie, ne satisfont pas pour l'instant aux règles européennes. La législation belge actuelle ne contrôle que l'armurier en tant que tel. En d'autres termes, ce dernier est réputé être titulaire d'une licence. La Position commune 2003/468/PESC du Conseil du 23 juin 2003 sur le contrôle du courtage en armements du Conseil de l'Union européenne du 23 juin 2003⁴ prévoit le contrôle des activités des courtiers, c'est-à-dire qu'il faut contrôler non seulement l'armurier mais aussi les actes.

Amnesty International se réjouit de constater que la proposition de loi à l'examen vise à combler quelques lacunes dans la législation belge.

Les points positifs sont notamment l'harmonisation d'une définition large du courtage, la large portée extraterritoriale et le durcissement des sanctions pénales et administratives.

Encore cependant quelques questions.

La proposition de loi DOC 54 1748/001 dispose que chaque intermédiaire doit demander au préalable une licence ("licence globale") pour agir en cette qualité. Cette licence spécifie les produits ou les catégories de produits pour lesquels elle est valable, ainsi que l'identité du destinataire autorisé.

³ Loi du 5 août 1991 relative à l'importation, à l'exportation, au transit et à la lutte contre le trafic d'armes, de munitions et de matériel devant servir spécialement à un usage militaire ou de maintien de l'ordre et de la technologie y afférente.

⁴ <http://diplomatie.belgium.be/sites/default/files/downloads/LexUriServ.pdf>.

Vervolgens moet de gemachtigde tussenpersoon de minister van Justitie op de hoogte brengen van elke overeenkomst die hij zal uitvoeren, met opgave van de details van de activiteit, en een jaarlijks activiteitenverslag indienen.

Dit voorgestelde vergunningensysteem voor tussenhandelaren voldoet echter niet aan de vereisten van het Gemeenschappelijk Standpunt 2003/468/GBVB, dat voorziet dat niet enkel de handelaar, maar ook de handeling gecontroleerd wordt.

De voorgestelde “algemene vergunning” is wel beperkt tot bepaalde producten of categorieën en een specifieke bestemming, maar dit systeem lijkt moeilijk toepasbaar voor tussenpersonen die op een meer kleinschalige en *ad hoc*-basis optreden in verschillende transacties, met betrekking tot verschillende producten en voor verschillende bestemmingen.

In die gevallen blijft het moeilijk om een effectieve controle uit te oefenen op elke handeling. Het voorgestelde systeem lijkt bovendien enkel te voorzien in een voorafgaande kennisgeving van elke transactie, zonder dat de minister over de mogelijkheid beschikt om de transactie tegen te houden.

Amnesty International heeft een voorkeur voor een systeem in twee stappen. In een eerste stap moet de tussenpersoon erkend en geregistreerd worden. In een tweede stap moet die tussenpersoon in de regel een individuele licentie aanvragen per transactie. Enkel een systeem van individuele licenties maakt het mogelijk om voorafgaand aan de uitvoering van elke transactie de herkomst en bestemming te controleren en problematische transacties te verbieden.

De oprichting van een dienst belast met de controle op de naleving van de wet is positief. Die dienst zal over voldoende middelen moeten kunnen beschikken en moet samenwerken met de gewesten (die *brokering* voor *dual-use* goederen moeten regelen) en met andere betrokken actoren, zoals bijvoorbeeld de veiligheidsdiensten.

Momenteel is er een totaal gebrek aan data en effectieve controle met betrekking tot de activiteiten van tussenpersonen. De invoering van een transparante rapportage aan het Parlement kan dus enkel toegejuicht worden.

Het tweede wetsvoorstel (DOC 54 1549/001) betreft een jaarverslag over de wapenverkoop door de politiediensten.

De parlementaire controle op het federale luik van de Belgische wapenhandel is sinds de regionalisering van

Ensuite, l'intermédiaire mandaté doit informer le ministre de la Justice de chaque contrat qu'il exécutera, avec indication des détails de l'activité, et déposer un rapport d'activités annuel.

Le système de licences proposé pour les intermédiaires ne remplit toutefois pas les critères de la position commune 2003/468/PESC, que l'on ne contrôle pas uniquement l'intermédiaire, mais aussi la transaction.

La “licence globale” proposée est certes limitée à certains produits ou catégories et à un destinataire spécifique, mais ce système semble difficilement applicable aux intermédiaires qui interviennent de façon plus ponctuelle et *ad hoc* dans différentes transactions, portant sur différents produits et pour différents destinataires.

Dans ces cas, il reste difficile d'exercer un contrôle effectif sur chaque opération. Le système proposé semble en outre uniquement prévoir une communication préalable de chaque transaction, sans que le ministre dispose de la possibilité de bloquer la transaction.

Amnesty International préfère un système en deux temps. Dans un premier temps, l'intermédiaire doit être agréé et enregistré. Dans un deuxième temps, cet intermédiaire doit en règle générale demander une licence individuelle par transaction. Seul un système de licences individuelles permet de contrôler, préalablement à l'exécution de toute transaction, la provenance et la destination et d'interdire les transactions problématiques.

Il est positif que l'on institue un service en charge du contrôle du respect de loi. Ce service devra pouvoir disposer de moyens suffisants et collaborer avec les régions (qui doivent régler le courtage de biens à double usage) et d'autres acteurs concernés, comme les services de sécurité.

Pour l'heure, il y a un manque total de données et de contrôle effectif des activités des intermédiaires. On ne peut dès lors que se féliciter de l'instauration d'un rapportage transparent au parlement.

La deuxième proposition de loi (DOC 54 1549/001) concerne la remise d'un rapport annuel sur les ventes d'armements réalisées par la police.

Le contrôle parlementaire du volet fédéral du commerce belge des armes s'est fortement réduit depuis la

de export in 2003 sterk afgenomen. De leden van de Kamer van volksvertegenwoordigers dienen zich ervan bewust te zijn dat de wapenhandel die onder de federale bevoegdheid valt – in tegenstelling tot bijvoorbeeld de Vlaamse export die vooral uit componenten bestaat – grotendeels gaat over afgewerkte wapens die onmiddellijk inzetbaar zijn. In dit wetsvoorstel gaat het over de verkoop van overtollig politiemateriaal. In die optiek is het voorstel dat voorligt zonder meer positief omdat het de aandacht van het parlement vestigt op een wat veronachtzaamd deel van de export.

2. Mevrouw An Vranck, vertegenwoordiger van de “Groupe de recherche et d’information sur la paix et la sécurité” (GRIP)

Mevrouw An Vranck stelt met genoegen vast dat het wetsvoorstel tot wijziging van de wet van 5 augustus 1991 betreffende de in-, uit- en doorvoer van en de bestrijding van illegale handel in wapens naar de studies van de GRIP verwijst (DOC 54 1748/001, blz. 5).

De GRIP is vertrouwd met dit thema en deed geregeld onderzoek naar activiteiten van tussenhandelaars of *brokers*. De GRIP verleent ook advies, vrij recent nog aan landen in Franstalig Afrika die het VN-verdrag over wapenhandel (*Arms Trade Treaty*, ATT) geratificeerd hebben.

België heeft dit verdrag geratificeerd op 3 juni 2014. Artikel 10 van het verdrag bevat een bepaling over tussenhandel of *brokering*.

Er is ook Europese regelgeving. Het huidige instrument dat de Europese wapenhandel vorm geeft is sinds 2008 vastgelegd in een Gemeenschappelijk Standpunt (2008/944/GBVB).

Om de tussenhandel wettelijk te reglementeren volstaat het niet om de personen en bedrijven te registreren op basis van hun moreel karakter. Elke transactie zou individueel moeten onderzocht worden. Het voorliggend voorstel zal niet volstaan om die controle te realiseren.

IPIS (*International Peace Information Service*) deed een kleine twintig jaar geleden al onderzoek naar personen die in België gevestigd waren en hier aan tussenhandel deden (invliegen van oud oorlogsmaterieel via Oostende en vervolgens doorvoer naar Afrikaanse niet-staatse groepen). Die transacties konden op geen enkele manier aangepakt worden volgens de geldende nationale en internationale wetgeving.

régionalisation des exportations en 2003. Les membres de la Chambre des représentants doivent avoir à l’esprit que le commerce des armes relevant de la compétence fédérale concerne en grande partie des armes finies directement opérationnelles – à l’inverse des exportations flamandes, par exemple, qui se composent essentiellement de composantes. La proposition de loi à l’examen vise les ventes de matériel policier excédentaire. Sous cet angle, la proposition de loi à l’examen est franchement positive, dès lors qu’elle attire l’attention du parlement sur une partie quelque peu négligée des exportations.

2. Mme An Vranck, représentante du Groupe de recherche et d’information sur la paix et la sécurité (GRIP)

Mme An Vranck constate avec satisfaction que la proposition de loi modifiant la loi du 5 août 1991 relative à l’importation, à l’exportation, au transit et à la lutte contre le trafic d’armes renvoie aux études du GRIP (DOC 54 1748/001, p. 5).

Le GRIP est familiarisé avec ce thème et a régulièrement mené des recherches sur les activités des intermédiaires ou courtiers. Le GRIP donne également des avis, ainsi qu’il l’a encore fait récemment pour des pays d’Afrique francophone qui ont ratifié le traité des Nations unies sur le commerce des armes (*Arms Trade Treaty*, ATT).

La Belgique a ratifié ce traité le 3 juin 2014. L’article 10 du traité contient une disposition relative au courtage.

Il existe également une réglementation européenne. L’instrument actuel définissant le commerce européen des armes est arrêté depuis 2008 dans une position commune (2008/944/PESC).

Pour régler le courtage de manière légale, il ne suffit pas d’enregistrer les personnes et les entreprises sur la base de leur caractère moral. Chaque transaction devrait être examinée de manière distincte. La proposition de loi à l’examen ne suffira pas pour réaliser ce contrôle.

Il y a près de vingt ans, l’IPIS (*International Peace Information Service*) a déjà mené des recherches sur des personnes établies en Belgique, qui y effectuaient des activités de courtage en armes (importation d’ancien matériel de guerre via l’aéroport d’Ostende et transit vers des groupes non étatiques africains). La législation nationale et internationale en vigueur ne permettait d’aucune manière de lutter contre ces transactions.

Exporttransacties van wapens zijn in België zeer goed geregeld: vooraf moet een exportvergunning worden aangevraagd, sedert 2003 is dat bij de gewestelijke overheid. De Belgische regelgeving is conform met het Europees Gemeenschappelijk Standpunt en met het VN-verdrag. Er mag uiteraard niet uitgevoerd worden naar landen die onder embargo zijn van de VN, de EU of de OVSE.

Deze controlemechanismen hebben echter geen enkele vat op tussenhandel die georganiseerd wordt door een Belgische handelaar die opereert vanuit het buitenland, bijvoorbeeld een transactie waarbij oorlogstuig uit Servië vanuit Dubai verkocht wordt aan een niet-staatse organisatie in Somalië.

België was nochtans een van de voortrekkers om de tussenhandel aan te pakken, meer bepaald door de wet van 26 maart 2003 waarbij de wet van 5 augustus 1991 betreffende de in-, uit- en doorvoer van en de bestrijding van illegale handel in wapens, munitie en speciaal voor militair gebruik of voor ordehandhaving dienstig materieel en daaraan verbonden technologie, werd gewijzigd.

Deze wet legt de verplichting op om een voorafgaande vergunning aan te vragen bij de FOD Justitie om als tussenpersoon te mogen optreden.

In de zomer van 2003 werd echter beslist om de controle op de wapenhandel te regionaliseren: de controle wordt voortaan door de gewesten uitgeoefend. Het is niet logisch dat de federale overheid wel vergunningen verleent maar er geen controle op kan uitoefenen. Vraag is natuurlijk of Justitie voldoende mensen en middelen heeft om die controle daadwerkelijk uit te oefenen en alle verrichtingen te toetsen aan de op dat ogenblik geldende internationale embargo's.

Alleen al het regelmatig bijwerken van de lijst van landen die onder embargo zijn is een zware opgave.

Uit een studie van de GRIP van 2009 blijkt dat de Belgische wetgeving in de praktijk heel wat problemen stelt. Op dit ogenblik werd nog geen enkele Belg veroordeeld voor brokering. Het wetsvoorstel verdubbelt de strafmaat voor brokering. De spreekster vreest dat er dan nog minder tussenhandelaars zich zullen melden. Wanneer ze zich al zouden laten registreren en hun transacties zouden melden, zou dat geen verschil maken. Justitie kan geen advies geven over de toelaatbaarheid van de transactie omdat de bevoegdheid om controle uit te oefenen bij de gewesten ligt. Het wetsvoorstel zou met dit gegeven rekening moeten houden.

Les exportations d'armes sont très bien réglées en Belgique: une licence d'exportation doit être préalablement demandée, depuis 2003 auprès des autorités régionales. La réglementation belge est conforme à la position commune européenne et au traité des Nations unies. Il va de soi qu'on ne peut exporter vers des pays sous embargo de l'ONU, de l'UE ou de l'OSCE.

Ces mécanismes de contrôle n'ont cependant aucune prise sur les activités de courtage organisées par un trafiquant belge opérant au départ de l'étranger, par exemple lors d'une transaction portant sur la vente de matériel de guerre venant de Serbie au départ de Dubaï à une organisation non étatique de Somalie.

La Belgique figurait pourtant parmi les pionniers de la lutte contre les activités de courtage, en particulier grâce à la loi du 26 mars 2003 modifiant la loi du 5 août 1991 relative à l'importation, à l'exportation, au transit et à la lutte contre le trafic d'armes, de munitions et de matériel devant servir spécialement à un usage militaire ou de maintien de l'ordre et de la technologie y afférente.

Cette loi impose l'obligation de demander une autorisation préalable au SPF Justice pour pouvoir agir en tant qu'intermédiaire.

Durant l'été 2003, il a cependant été décidé de régionaliser le contrôle du commerce des armes: le contrôle est désormais exercé par les régions. Il n'est pas logique que les autorités fédérales octroient des autorisations, mais ne peuvent ensuite exercer un contrôle sur ces dernières. La question qui se pose est bien sûr de savoir si la Justice dispose de suffisamment de personnes et de moyens pour exercer effectivement ce contrôle et évaluer toutes les opérations au regard des embargos internationaux actuellement en vigueur.

La mise à jour régulière des listes de pays soumis à un embargo est déjà, à elle seule, une lourde tâche.

Il ressort d'une étude du GRIP de 2009 que la législation belge pose, en pratique, de nombreux problèmes. Actuellement, aucun Belge n'a encore été condamné pour courtage. La proposition double la peine infligée en cas de courtage. L'oratrice craint que, dès lors, le nombre d'intermédiaires qui se déclarent diminue encore. S'ils se font déjà enregistrer et déclarent leurs transactions, cela ne fera aucune différence. Le Justice ne peut donner aucun avis sur l'admissibilité de la transaction, car le pouvoir de contrôle appartient aux régions. La proposition de loi devrait tenir compte de cette donnée.

3. De heer Nils Duquet, onderzoeker bij het Vlaams Vredesinstituut

De heer Nils Duquet legt uit dat het Vredesinstituut een para-parlementaire instelling is, die verbonden is aan het Vlaams Parlement en die al tien jaar operationeel is. Het Vlaams Vredesinstituut heeft een raad van bestuur waarin onder meer vertegenwoordigers van werkgevers- en werknemersorganisaties, vredesbewegingen, universiteiten en van politieke partijen zitting hebben. Zij geven adviezen op basis van de studies die het Instituut uitvoert. Over tussenhandel en illegale wapenhandel werden in de afgelopen jaren verschillende adviezen, steeds bij consensus, opgesteld.

Met betrekking tot het wetsvoorstel DOC 54 1549/001 wenst de spreker allereerst op te merken dat terroristen tegenwoordig vaker vuurwapens dan explosieven gebruiken. Dat komt doordat de regelgeving voor het aankopen van de grondstoffen voor het maken van explosieven werd verstrengd na de aanslagen in Londen en Madrid.

Om aan vuurwapens en dan vooral oorlogswapens die heel veel schade veroorzaken (bv. kalashnikovs) te geraken, gebruiken terroristen meestal het criminele milieu maar ze gebruiken evengoed het legale circuit.⁵ Zo schafte Anders Breivik zich sportwapens aan door lid te worden van een schuttersvereniging. De broers El Bakraoui zouden in Waals-Brabant legaal laders voor kalasnikovs gekocht hebben.

De Europese Unie heeft daarom het initiatief genomen om het legale vuurwapenbezit beter te controleren. Dit initiatief wordt thans besproken in het Europees Parlement.

De EU heeft betere regels opgelegd voor het deactiveren van vuurwapens en er werd een actieplan opgesteld in de strijd tegen illegale wapens.

Het Vlaams Vredesinstituut pleit ervoor om die strijd op drie domeinen te voeren. Een goede wapenwetgeving (federale wetten en gewestelijke decreten) is de basisvereiste. De wetgever moet bepalen wat strafbaar is. Zo heeft de wapenwet van 2006 een zeer positieve impact gehad. Ook de decreten van de gewesten zijn steeds efficiënter.

Een tweede domein bestaat erin een goed zicht te krijgen op illegale wapens. Op dit ogenblik is bijvoorbeeld niet geweten hoeveel illegale wapens de politie jaarlijks in beslag neemt.

⁵ http://www.vlaamsvredesinstituut.eu/sites/vlaamsvredesinstituut.eu/files/files/http/gewapend_om_te_doden.pdf.

3. M. Nils Duquet, chercheur au Vlaams Vredesinstituut

M. Nils Duquet explique que le Vredesinstituut est un organisme para-parlementaire, qui est lié au Parlement flamand et est opérationnel depuis dix ans déjà. Le Vlaams Vredesinstituut dispose d'un conseil d'administration où siègent notamment des représentants d'organisations patronales et d'organisations représentatives des travailleurs, de mouvements pacifistes, d'universités et de partis politiques. Ils rendent des avis sur la base des études réalisées par l'Institut. Ces dernières années, différents avis ont été rédigés, toujours sur la base d'un consensus, en ce qui concerne les activités de courtage en armes et le commerce illégal des armes.

En ce qui concerne la proposition de loi DOC 54 1549/001, l'orateur souhaite tout d'abord souligner qu'actuellement, les terroristes utilisent plus souvent des armes à feu que des explosifs. Cela s'explique par le fait que la réglementation relative à l'achat des matières premières utilisées pour la fabrication d'explosifs a été renforcée après les attentats de Londres et de Madrid.

Pour obtenir des armes à feu et, surtout, des armes de guerre qui provoquent de nombreux dégâts (p. ex. des kalachnikovs), les terroristes utilisent la plupart du temps le milieu criminel, mais ils utilisent également le circuit légal.⁵ Ainsi, Anders Breivik a acheté des armes de sport en s'affiliant à une association de tireurs. Les frères El Bakraoui auraient acheté légalement des chargeurs de kalachnikovs dans le Brabant wallon.

C'est pourquoi l'Union européenne a pris une initiative en vue de mieux contrôler la possession légale d'armes à feu. Cette initiative est en cours d'examen au Parlement européen.

L'UE a imposé de meilleures règles concernant la désactivation d'armes à feu et un plan d'action a été mis sur pied en vue de lutter contre les armes illégales.

Le Vlaams Vredesinstituut plaide pour que l'on mène ce combat dans trois domaines. Une bonne législation sur les armes (lois fédérales et décrets régionaux) est l'exigence de base. Le législateur doit prévoir ce qui est punissable. Ainsi, la loi sur les armes de 2006 a eu un impact très positif. Les décrets des régions sont également de plus en plus efficaces.

Un second élément consiste à pouvoir se faire une idée précise des armes illégales. Par exemple, on ne connaît pas pour le moment le nombre d'armes illégales saisies chaque année par la police.

⁵ http://www.vlaamsvredesinstituut.eu/sites/vlaamsvredesinstituut.eu/files/files/http/gewapend_om_te_doden.pdf.

Ook het verzamelen van ballistische informatie over diverse schietincidenten is uiterst nuttig om proactief de vuurwapenmarkt te kunnen bestrijden. Eens men beschikt over die gegevens moeten ze ook behoorlijk in databanken opgeslagen worden en uitgewisseld tussen de deelstaten en de EU-lidstaten.

De spreker wijst in dit verband ook op een aantal positieve punten en doelstellingen in het Nationaal Veiligheidsplan. De strijd tegen de wapenhandel krijgt er prioriteit.

Het derde domein betreft operationele slagkracht en samenwerking. Sinds kort bepaalt artikel 90 *ter* van het Wetboek van strafvordering dat de telefoon kan worden afgeluisterd indien er aanwijzingen zijn van overtredingen van de wapenwetgeving (zowel federaal als op gewestelijk niveau). Ook dit is een goede evolutie en betekent een belangrijke hulp voor de politiediensten. Uiteraard moeten zij over voldoende personeel beschikken om die onderzoeksopdrachten uit te voeren en moeten de resultaten toegankelijk zijn voor alle betrokken diensten.

Een vuurwapen is een facilitator voor terrorisme. Daarom moet de lacune in de wetgeving die te maken heeft met de bevoegdheidsverdeling en waardoor de tussenhandel niet of niet efficiënt kan worden aangepakt dringend weggewerkt worden.

Vastgesteld wordt dat de controle in de praktijk niet werkt. De tussenhandelaars beschikken wel over een vergunning maar dat geeft nog geen controle op hun activiteiten.

Daarom moet het wetgevend kader aangepast worden. Dit voorstel komt hieraan tegemoet. Het grootste minpunt betreft de controle op de activiteiten. Een melding volstaat niet. Op dit vlak is de wetgeving niet in overeenstemming met de Europese regelgeving. De administratieve last zou eventueel kunnen beperkt worden door aan sommige handelaars een globale vergunning te leveren. De individuele vergunningen zouden dan kunnen voorbehouden worden aan de meer gevoelige dossiers.

Het wetsvoorstel DOC 54 1549/001 betreft het doorverkoop van politiewapens.

De verkoop van politiewapens komt niet zo vaak voor. Politiediensten zoeken meestal zelf naar een handelaar in hun regio die voor de verkoop van de wapens kan instaan. In die omstandigheden zal een regionale vergunning aangevraagd worden.

La collecte d'informations balistiques sur divers incidents de tir est également extrêmement utile pour lutter de manière proactive contre le marché des armes à feu. Une fois que l'on dispose de ces données, elles doivent aussi être stockées correctement dans des banques de données et pouvoir être échangées entre les entités fédérées et les États membres de l'UE.

À cet égard, l'orateur attire également l'attention sur une série de points et d'objectifs positifs dans le Plan national de sécurité, qui fait de la lutte contre le trafic d'armes une priorité.

Le troisième domaine concerne la capacité opérationnelle et la collaboration. Depuis peu, l'article 90 *ter* du Code d'instruction criminelle prévoit que le téléphone peut être mis sous écoute en cas d'indices d'infractions à la législation sur les armes (tant au niveau fédéral qu'au niveau régional). Il s'agit à nouveau d'une évolution positive, qui sera une aide précieuse pour les services de police. Ceux-ci doivent évidemment disposer d'un personnel suffisant pour mener à bien ces missions d'investigation et les résultats doivent être accessibles par tous les services concernés.

Une arme à feu est un facilitateur de terrorisme. Il convient dès lors de remédier sans délai à la lacune dans la législation liée à la répartition de compétences, qui fait en sorte que le courtage ne peut être combattu efficacement.

Force est de constater que, dans la pratique, le contrôle est inefficace. Certes, les courtiers disposent d'une licence, mais cela n'entraîne pas encore de contrôle de leurs activités.

Le cadre législatif doit par conséquent être adapté. La proposition à l'examen y remédie. La principale faiblesse concerne le contrôle des activités. Un signalement ne suffit pas. Dans ce domaine, la législation n'est pas conforme à la réglementation européenne. La charge administrative pourrait éventuellement être réduite en délivrant une licence globale à certains commerçants. Les licences individuelles pourraient alors être réservées aux dossiers plus sensibles.

La proposition de loi DOC 54 1549/001 concerne la revente d'armes de la police.

Les ventes d'armes de la police sont plutôt rares. En général, les services de police cherchent eux-mêmes un commerçant de leur région capable de prendre en charge la vente des armes. Dans ces circonstances, une licence régionale sera demandée.

De parlementaire commissie voor de Legeraankopen zal voortaan ook toezicht uitoefenen op de verkoop van legermateriaal. Zou het niet logisch zijn om het toezicht op de verkoop van politiewapens ook aan deze commissie toe te vertrouwen? Zo zou de parlementaire controle volledig zijn en tegelijk aan belang winnen.

4. De heer Filip Reyniers, directeur van het International Peace Information Service (IPIS)

De heer Filip Reyniers licht toe dat zijn organisatie een onafhankelijk onderzoeksinstituut is dat informatie, analyse en capaciteitsversterking op maat verstrekt om actoren te ondersteunen die een visie van vrede, duurzame ontwikkeling en mensenrechten willen realiseren. Het centrum doet dat ten dienste van de ngo's, de overheden, het normerend kader en de private sector. De vier onderzoeksdomeinen zijn wapenhandel en veiligheid, de natuurlijke rijkdommen, bedrijven en mensenrechten en de gewapende conflicten. De focus van de uiteenzetting ligt uiteraard op het eerste thema.

De spreker wijst er vooreerst op dat er sedert 2003 weinig beweegt op het vlak van de wetgeving en het beleid. De problemen die thans naar voren worden gebracht zijn dus allerm minst nieuw. Het wordt dus echt tijd om ze ten gronde aan te pakken. België speelde in deze ooit een voortrekkersrol, maar op grond van internationale benchmarking mag men besluiten dat dat zeker niet langer het geval is.

De vorige sprekers merkten het al op: de illegale wapens zijn doorgaans naar oorsprong legaal. Tijdens hun levensloop vallen zij op een bepaald ogenblik in de verkeerde handen. "Legaal" betekent echter niet "legitiem" of "*listed*": er zijn ook gelegaliseerde wapentransacties van overheden die vanuit internationaalrechtelijk oogpunt illegaal zijn. Ook de statelijke verantwoordelijkheid is dus zeer belangrijk. Men mag dus niet automatisch het woord "legaal" in de mond nemen indien de handel door de overheid gebeurt.

In hoeverre kan de oorsprong van illegale wapens worden nagegaan? Dat is zeker geen eenvoudige opdracht. Sommige wapens hebben bijvoorbeeld geen unieke markering (bv. een serienummer). Bovendien hebben zij vaak een lange levensduur, wat het niet eenvoudig maakt om hun levensloop te reconstrueren.

Regelmatig wordt vastgesteld dat wapenarsenalen van een voormalig oorlogsgebied zich verplaatsen naar een nieuwe conflictzone. Zo was bijvoorbeeld de ontwapening een onderdeel van de Daytonakkoorden over ex-Joegoslavië. De wapens moesten worden

La commission parlementaire des Achats militaires contrôlera aussi désormais la vente du matériel militaire. Ne serait-il pas logique de confier à cette commission le contrôle de la vente des armes de la police? Le contrôle parlementaire serait ainsi complet et il gagnerait en intérêt.

4. M. Filip Reyniers, directeur de l'International Peace Information Service (IPIS)

M. Filip Reyniers explique que son organisation est un institut de recherche indépendant qui produit des outils de recherche, d'analyse et de renforcement des capacités pour soutenir les acteurs qui travaillent en faveur de la paix, du développement durable et du respect des droits de l'homme. Le centre fonctionne au service des ONG, des autorités, du cadre normatif et du secteur privé. Ses quatre domaines de recherche sont le commerce des armes et la sécurité, les richesses naturelles, les entreprises et les droits de l'homme et les conflits armés. L'exposé de M. Reyniers se focalise bien entendu sur la première de ces thématiques.

L'orateur souligne avant tout que, depuis 2003, peu de choses ont changé sur le plan de la législation et de la politique. Les problèmes évoqués ne datent pas d'hier, il est donc grand temps de les prendre à bras le corps. Si, autrefois, la Belgique a joué un rôle de pionnier dans ce domaine, un *benchmarking* international permet d'affirmer que ce n'est certainement plus le cas aujourd'hui.

Comme les orateurs précédents l'ont déjà souligné, les armes illégales sont généralement légales à l'origine. Au cours de leur durée de vie, elles tombent à un moment donné entre de mauvaises mains. "Légales" ne signifie toutefois pas "légitimes" ni "répertoriées": certaines des transactions d'armements légales effectuées par des pouvoirs publics peuvent aussi être illégales du point de vue du droit international. La responsabilité étatique est donc également primordiale. Le mot "légal" ne doit donc pas directement venir à l'esprit lorsqu'on évoque le commerce opéré par les autorités publiques.

Dans quelle mesure l'origine des armes illégales peut-elle être retracée? Ce n'est certainement pas une tâche aisée. Certaines armes n'ont par exemple pas de marquage unique (par exemple, un numéro de série). En outre, leur durée de vie étant souvent longue, il est particulièrement difficile de retracer leur parcours de vie.

On constate régulièrement que les arsenaux d'une ancienne région en guerre se déplacent vers une nouvelle zone de conflits. Un des volets des accords de Dayton sur l'ex-Yougoslavie concernait par exemple le désarmement. Bien que les armes auraient dû être

vernietigd, doch men heeft moeten vaststellen dat zij jaren later werden uitgevoerd naar Irak en Afghanistan. Volgens het ministerie van Defensie van Bosnië-Herzegovina werden 330 000 vuurwapens verkocht, en 85 000 stuks vernietigd. Daarnaast werden 64 miljoen stuks munitie verkocht, en 3 miljoen stuks vernietigd. Dat gaat dus om gigantische hoeveelheden. In de periode 2003-2008 werden overeenkomsten gesloten over de invoer van 1 miljoen kleine wapens in Irak. Tussen 2003 en 2006 werden door de Verenigde Staten 370 000 wapens aangekocht voor de Irakese veiligheidstroepen. Volgens Amerikaanse bronnen zijn er daarvan 200 000 van de radar verdwenen.

Daarnaast is er het hergebruik van illegale wapens voor het bewapenen van bevriende gewapende groeperingen. De volgende casus dateert van 1994 maar is nog steeds actueel. Het schip *Jadran Express* voer onder Maltese vlag met een transport van 133 containers met 30 000 AK47's, 10 000 granaten of raketten en 32 miljoen stuks munitie, en had als bestemming Bosnië-Herzegovina. De lading werd onderschept door de NAVO op grond van een schending van het geldende embargo, en werd overgedragen aan de Italiaanse autoriteiten. De containers werden vervolgens uit het oog verloren, en werden ingevolge een vordering in 2006 met het oog op de vernietiging van de stock door de rechtbank verplaatst. In 2011 werd vastgesteld dat de wapens met een clandestien civiel scheepstransport werden verplaatst onder het toezicht van het Italiaanse ministerie van Defensie. De onderzoeksrechter die zaak opende, werd vervolgens van de zaak gehaald op grond van het argument van het staatsgeheim. Later bleek dat vier containers aan de Libische overgangsregering werden geleverd, en dat in weerwil van een geldend embargo. Het stemt tot nadenken dat het hier dus gaat om activiteiten van een EU-land.

Een derde praktijkvoorbeeld heeft betrekking op wapenleveringen door Verenigde Staten aan de Syrische rebellen. Dit jaar vroegen de VS om een offerte voor het transport van materieel van Oost-Europa naar Aqaba (Jordanië), en dat voor een gewicht van 994 ton. Uiteindelijk bleek dat tijdens het laatste deel van de reis de communicatie van het schip werd uitgeschakeld. De eindgebruiker van het materieel werd niet vermeld, maar vermoed wordt dat het gaat om Syrische rebellen. Bovendien werd het officiële programma rond training en bewapening officieel stopgezet in 2015, maar zou het niettemin clandestien worden voortgezet.

De tussenhandelaars of "*brokers*" kunnen een rol spelen bij dergelijke transacties. Kan een Belgische tussenhandelaar worden vervolgd? Indien hij geen vergunning heeft gevraagd als "*broker*", zich op het Belgische grondgebied bevindt en een embargo schendt, dan kan hij worden vervolgd in België.

détruites, on a constaté des années plus tard qu'elles avaient été exportées et Irak et en Afghanistan. Selon le ministère de la Défense de la Bosnie-Herzégovine, 330 000 armes à feu ont été vendues et 85 000 pièces ont été détruites. En outre, 64 millions de munitions ont été vendues contre 3 millions détruites. Il s'agit donc de quantités gigantesques. Dans l'intervalle 2003-2008, des accords ont été conclus concernant l'importation d'un millions d'armes légères en Irak. Entre 2003 et 2006, les États-Unis ont acheté 370 000 armes pour les troupes de sécurité irakiennes. Selon des sources américaines, parmi celles-ci, 200 000 ont disparu dans la nature.

Un autre phénomène est celui qui consiste à réutiliser des armes illégales pour armer des groupes armés "*amis*". Le cas suivant remonte à 1994 mais est toujours d'actualité: le navire *Jadran Express* battant pavillon maltais s'est rendu en Bosnie-Herzégovine avec à son bord 133 conteneurs remplis de 30 000 AK47, 10 000 grenades ou missiles et 32 millions de munitions. Ce chargement a été intercepté par l'OTAN pour violation de l'embargo et remis aux autorités italiennes. On a ensuite cessé de s'intéresser aux conteneurs avant qu'un juge n'ordonne leur déplacement à la suite d'une action visant la destruction du stock intentée devant le tribunal en 2006. En 2011, il est apparu que les armes avaient été déplacées au moyen d'un cargo civil clandestin sous la surveillance du ministère italien de la Défense. Le juge d'instruction qui a ouvert le dossier en a ensuite été dessaisi au motif que l'affaire relevait du secret d'État. Par la suite, on a appris que quatre conteneurs avaient été livrés au gouvernement de transition libyen et, ce, en violation de l'embargo. Ce qui interpelle, c'est qu'il s'agit donc, en l'espèce, d'activités d'un pays de l'Union européenne.

Un troisième exemple pratique porte sur les livraisons d'armes par les États-Unis aux rebelles syriens. Cette année, les États-Unis ont sollicité une offre pour transporter du matériel d'Europe de l'Est vers Aqaba (en Jordanie) et ce, pour un poids total de 994 tonnes. Il est apparu au bout du compte que la communication du navire avait été coupée durant la dernière partie du voyage. Si l'utilisateur final du matériel n'a pas été cité, on soupçonne qu'il s'agit des rebelles syriens. En outre, bien qu'il ait été mis fin au programme officiel d'entraînement et d'armement en 2015, celui-ci se serait poursuivi clandestinement.

Les courtiers ou "*brokers*" ont un rôle à jouer dans ce type de transactions. Peut-on poursuivre un courtier belge? S'il n'a pas demandé de licence en tant que "*broker*", qu'il se trouve sur le territoire belge et viole un embargo, il peut être poursuivi en Belgique.

Voorts dient te worden gewezen op twee Gemeenschappelijke Standpunten van de EU, met name één uit 2003 in verband met de tussenhandel en één uit 2008 over de wapenhandel in het algemeen.

Het is van belang dat een onderscheid wordt gemaakt tussen de voorafgaande vergunningsplicht per tussenhandelstransactie en de facultatieve, complementaire voorafgaande vergunningsplicht om te kunnen optreden als tussenpersoon.

Welk beleidsniveau is in België bevoegd voor de tussenhandel? De OVSE (Organisatie voor Veiligheid en Samenwerking in Europa) heeft in 2000 de aanbeveling geformuleerd om de bevoegdheid voor invoer, uitvoer en doorvoer in de handen van dezelfde instantie te leggen. In België is rond de wapenhandel een en ander geblokkeerd, precies omwille van de bevoegdheidsverdeling tussen het federale en het deelstatelijke niveau.

In het advies van Amnesty International en IPIS naar aanleiding van het Vlaams decreet over de wapenhandel werd geen voorkeur gegeven voor het ene of het andere niveau, maar wordt wel gevraagd om voor een oplossing te zorgen. Het standpunt van de Vlaamse overheid is dat de tussenhandel noch een expliciete, noch een impliciete bevoegdheid is van het Vlaams Gewest: de bevoegdheid is niet strikt noodzakelijk om controle te kunnen uitoefenen op de in-, uit- en doorvoer.

Een duurzame juridische oplossing zou kunnen zijn om de tussenhandel expliciet te regionaliseren in de bijzondere wet tot hervorming der instellingen (BWHI). Ook met gewone federale regelgeving kan voor een oplossing worden gezorgd. Dat is een keuze die de wetgever moet maken.

Quid met de extraterritorialiteit? Op dit ogenblik dekt die niet veel. Indien een *broker* een vergunning heeft en oorlogsmisdaden faciliteert in een land waartegen geen VN-embargo geldt, kan hij niet worden vervolgd. Indien de persoon niet in België is, kan hij niet worden gevat door het gerecht.

De extraterritorialiteit zou kunnen worden uitgebreid aan de hand van een regelgeving die "het product volgt". Naar Amerikaans recht geldt het principe dat met betrekking tot Amerikaanse wapens eenieder in de bevoorradingsketen – en dus ook de *broker* – een vergunning moet aanvragen. In het Belgische recht wordt enkel naar de persoon gekeken.

En outre, il convient d'évoquer deux Positions communes de l'Union, à savoir l'une datant de 2003 sur le courtage en armements et l'autre, de 2008 sur le commerce des armes en général.

Il importe d'établir une distinction entre l'obligation d'autorisation préalable par transaction de courtage et l'autorisation préalable complémentaire et facultative pour opérer en qualité d'intermédiaire.

Quel est le niveau de pouvoir compétent en Belgique pour les activités de courtage? En 2000, l'OSCE (Organisation pour la sécurité et la coopération en Europe) a recommandé que la compétence pour l'importation, l'exportation et le transit relève d'une seule instance. En Belgique, on observe certains blocages en ce qui concerne le commerce des armes, précisément en raison de la répartition des compétences entre le niveau fédéral et celui des entités fédérées.

Dans l'avis qu'ils ont formulé au sujet du décret flamand relatif au commerce des armes, Amnesty International et IPIS n'ont marqué aucune préférence pour l'un ou l'autre niveau, mais ont néanmoins demandé qu'une solution soit recherchée. L'autorité flamande considère que les activités de courtage ne relèvent ni d'une compétence explicite ni d'une compétence implicite de la Région flamande: la compétence n'est pas strictement nécessaire pour pouvoir contrôler les importations, les exportations et le transit.

Une solution juridique durable pourrait consister à régionaliser explicitement les activités de courtage dans la loi spéciale de réformes institutionnelles (LSRI). La réglementation fédérale ordinaire permet également de trouver une solution. Ce choix appartient au législateur.

Qu'en est-il de l'extraterritorialité? Pour l'heure, elle ne recouvre pas grand-chose. Si un courtier possède une autorisation et facilite des crimes de guerre dans un pays qui n'est pas sous embargo de l'ONU, il ne peut être poursuivi. Si la personne ne se trouve pas en Belgique, elle ne peut être interpellée par la justice.

L'extraterritorialité pourrait être étendue par une réglementation "suivant le produit". En droit américain, le principe veut, qu'en ce qui concerne les armes américaines, toute personne intervenant dans la chaîne d'approvisionnement – c'est-à-dire également le courtier – doive demander une autorisation. Le droit belge, quant à lui, ne s'intéresse qu'à la personne.

De extraterritoriale dimensie kan eveneens worden beperkt. In Duitsland wordt bijvoorbeeld gekozen voor een verscherpte controle op bepaalde types van oorlogswapens.

Het op 2 april 2013 te New-York gesloten wapenhandelsverdrag wordt niet vermeld in het wetsvoorstel DOC 54 1748/001. Sommigen vinden de verwijzing naar het verdrag niet relevant, gelet op het feit dat de Belgische regelgeving strenger is dan de compromistekst van het verdrag. Niettemin bevat het verdrag enkele zeer relevante passages. Een verdragstekst moet immers geïnterpreteerd worden. De precieze draagwijdte blijkt niet steeds uit de tekst zelf.

Artikel 10 van het verdrag heeft betrekking op *brokering*: Staten moeten dat regelen, en die regeling mag de registratie van brokers of hun activiteiten bevatten (*"may include"*)

Dat lijkt op het eerste gezicht niet vergaand. Uit de gezamenlijke lezing met andere artikelen blijkt evenwel dat *brokering* valt onder *"any transfer"*. Alle verdragsbepalingen over *"transfers"* gelden dus ook voor *brokering*.

Artikel 6 van het verdrag is uitgebreider dan de Belgische regeling, die enkel rekening houdt met de schending van embargo's.

Het verdrag gaat zeer terecht verder: het handelt immers evenzeer over schendingen van relevante internationale verplichtingen en over genocide, misdaden tegen de mensheid, ernstige schendingen van de Conventie van Genève, aanvallen op burgerdoelen of burgers of andere oorlogsmisdaden. De Belgische regelgeving dient dringend in overeenstemming te worden gebracht met het verdrag.

Art. 11 van het verdrag bepaalt dat maatregelen tegen omleiding (*"diversion"*) verplicht zijn.

Indien geen controles plaatsvinden op de transacties, kan men hoe dan ook niet spreken van een sterk beleid. De transacties niet controleren komt immers neer op een toelating ervan. Indien men wel *"case by case"* controles zou uitvoeren, vergt dat uiteraard aanzienlijke investeringen.

Wanneer moet de vergunning voor *brokering* worden aangevraagd? Volgens het verdrag moet dat gebeuren vóór de aanvang van de activiteit. Het moet dus gebeuren in de precontractuele fase. Het systeem daaromtrent zou moeten toelaten dat men een advies kan vragen over een mogelijke transactie.

La dimension extraterritoriale peut également être limitée. C'est ainsi, par exemple, que l'Allemagne a choisi de renforcer le contrôle sur certains types d'arme de guerre.

La proposition de loi DOC 54 1748/001 ne fait pas mention du traité sur le commerce des armes du 2 avril 2013, conclu à New York. D'aucuns estiment qu'il n'est pas opportun de renvoyer au traité, dès lors que la réglementation belge est plus sévère que le texte de compromis du traité. Il n'en demeure pas moins que le traité contient certains passages très pertinents. Il y a lieu d'interpréter un traité. Sa portée précise ne ressort pas toujours du texte même.

L'article 10 du traité concerne les activités de courtage: les États doivent les réglementer et cette réglementation peut prévoir l'enregistrement des courtiers ou de leurs activités (*"may include"*).

À première vue, cela ne paraît guère sévère. Il ressort cependant de la lecture conjointe d'autres articles que les activités de courtage sont incluses dans la notion d'"aucun transfert (*"any transfer"*)". Toutes les dispositions du traité relatives aux transferts s'appliquent dès lors également aux courtiers.

L'article 6 du traité va au-delà de la réglementation belge, qui tient uniquement compte de la violation d'embargos.

C'est à juste titre que le traité va plus loin: il vise en effet également tant les violations d'obligations internationales pertinentes que les génocides, les crimes contre l'humanité, les violations graves des Conventions de Genève, les attaques dirigées contre des civils ou des biens de caractère civil ou d'autres crimes de guerre. Il est urgent que la réglementation belge soit mise en concordance avec le traité.

L'article 11 du traité prévoit que des mesures doivent être prises pour prévenir le détournement (*"deviation"*).

En l'absence de contrôle des transactions, il ne peut de toute façon être question d'une politique forte. Ne pas contrôler les transactions revient en fait à les autoriser. Il va sans dire que des contrôles au cas par cas impliqueraient des investissements considérables.

Quand y a-t-il lieu de demander l'autorisation pour les activités de courtage? Selon le traité, cela doit se faire avant l'exercice de l'activité, c'est-à-dire lors de la phase précontractuelle. Le système devrait prévoir que l'on puisse demander un avis au sujet d'une transaction potentielle.

Dat bevordert de rechtszekerheid voor de *broker*. Dat is evenwel niet de visie die in het wetsvoorstel is opgenomen.

B. Vragen en opmerkingen van de leden

De heer Peter Buysrogge (N-VA) vindt de geboden informatie een onmiskenbare meerwaarde voor de verdere debatten. Uit de uiteenzettingen volgt in ieder geval dat aan de voorgestelde wetteksten nog zal moeten worden gesleuteld.

Een strenge aanpak van de illegale wapenhandel is aangewezen, en daartoe moeten de nodige wettelijke instrumenten voorhanden zijn. De betrokken regelgeving dient zich uiteraard in te schrijven in de internationaal-rechtelijke context. Het nieuwe nationaal veiligheidsplan maakt alvast opnieuw een prioriteit van de strijd tegen de illegale wapenhandel.

In verband met het wetsvoorstel over de parlementaire controle op de wapenverkoop door de politiediensten (DOC 54 1549/001) wijst de spreker op het huidige voorstel tot uitbreiding van de bevoegdheid van de commissie Legeraankopen tot de verkopen (DOC 54 1621/001).

Over de verkoop van wapens door de politie zijn weinig gegevens beschikbaar. Volgens de indieners van het wetsvoorstel vinden dergelijke verkopen vaak plaats. Kunnen de politiediensten op dit ogenblik inderdaad overgaan tot de verkoop van wapens? Zo ja, hoe gebeurt dat concreet? Is het een courante praktijk? Wie neemt de beslissing om over te gaan tot een verkoop? Over welke soorten wapens gaat het? Zijn er feiten gekend van politiewapens die werden verkocht en uiteindelijk in verkeerde handen terecht zijn gekomen?

In het licht van het wetsvoorstel DOC 54 1748/001 werd gewezen op het gebrek aan beschikbare data. Zijn er gegevens bekend over het aantal vergunningen die in België werden aangevraagd voor *brokering*? Hoeveel procent van de verhandelde wapens komt in het illegale circuit terecht door toedoen van tussenhandelaars?

Hoe komt het dat het Gemeenschappelijk Standpunt van de EU nog niet werd geïmplementeerd in het Belgische recht? Heeft dat te maken met een gedaalde federale interesse in de materie omwille van de gedeeltelijke regionalisering van de bevoegdheid ter zake? Of staat het gebrek aan federale aandacht voor het thema los van de bevoegdheidsverdeling?

Cela améliore la sécurité juridique pour le courtier. La proposition de loi ne reprend toutefois pas cette vision.

B. Questions et observations des membres

M. Peter Buysrogge (N-VA) estime que les informations fournies représentent indéniablement une valeur ajoutée pour la poursuite des débats. Il ressort en tout cas des exposés qu'il faudra encore améliorer les textes de loi proposés.

La lutte contre le trafic d'armes doit être sévère, et les instruments légaux nécessaires doivent être disponibles à cet effet. La réglementation concernée doit bien sûr s'inscrire dans le contexte du droit international. Le nouveau plan national de sécurité fait d'ores et déjà de nouveau une priorité de la lutte contre le trafic d'armes.

En ce qui concerne la proposition de loi relative au contrôle parlementaire sur les ventes d'armements réalisées par la police (DOC 54 1549/001), l'orateur renvoie à l'actuelle proposition visant à étendre à la vente la compétence de la Commission spéciale chargée des achats militaires (DOC 54 1621/001).

En ce qui concerne la vente d'armes par la police, peu de données sont disponibles. Selon les auteurs de la proposition de loi, ce type de vente est fréquent. Les services de police peuvent-ils effectivement vendre des armes pour le moment? Si oui, comment cela se passe-t-il concrètement? Cette pratique est-elle courante? Qui décide de procéder à une vente? De quel type d'armes s'agit-il? Connaît-on des cas concrets d'armes de police qui ont été vendues et sont finalement tombées entre de mauvaises mains?

En ce qui concerne la proposition de loi DOC 54 1748/001, il a été renvoyé au manque de données disponibles. Dispose-t-on de données concernant le nombre d'autorisations de courtage demandées en Belgique? Quel pourcentage des armes négociées aboutissent dans le circuit illégal par l'intermédiaire de courtiers?

Comment cela se fait-il que la Position commune de l'UE n'a pas encore été transposée dans le droit belge? Est-ce lié au fait que les autorités fédérales s'intéressent moins à cette matière en raison de la régionalisation partielle de la compétence en la matière? Ou bien le manque d'intérêt fédéral pour ce thème n'a-t-il aucun rapport avec la répartition des compétences?

Wat kan er worden geleerd uit de regelgeving in de buurlanden over de wapenhandel? Welke resultaten boeken zij met hun wetgeving? Beschikken zij over gegevens met betrekking tot hun tussenhandelaars?

Wordt de bevoegdheid voor de tussenhandel best toegewezen aan het gewestelijke of aan het federale niveau? Beschikken de gewesten over voldoende capaciteit om die taak op zich te nemen?

De heer Veli Yüksel (CD&V) vraagt of de invoering van een vergunningstelsel per transactie een sluitende oplossing zou bieden voor de aanpak van de illegale wapenhandel.

Op welke manier wordt de controle op de tussenhandel het best verscherpt?

Er werd gewezen op het versnipperde bevoegdheidslandschap in België. Zou een centralisatie van de verschillende bevoegdheden bij de gewesten een goede oplossing zijn? Dat vergt uiteraard niet enkel aanpassingen op decretaal niveau, maar ook aan de bijzondere wet van 8 augustus 1980 tot hervorming der instellingen, wat een bijzondere meerderheid vereist. Dat is geen sinecure.

De heer Duquet heeft erop gewezen dat munitie in België op een legale wijze kan worden verkregen. Is daarvoor een wapenvergunning vereist, of werken terroristen bijvoorbeeld met tussenpersonen? Welke maatregelen dringen zich op rond de verkoop van munitie?

Hoe verloopt de procedure voor de verkoop van wapens door de politiediensten concreet? Aan wie mogen zij hun afgedankt materieel verkopen?

De heer Benoît Hellings (Ecolo-Groen) stelt vooreerst vast dat ondanks het bestaande federale wetgevende kader geen enkele *broker* zich in België heeft geregistreerd. Hun activiteiten zijn dus een ware *terra incognita*: er bestaat geen duidelijk beeld over de werkzaamheden van tussenhandelaars in België of van Belgische tussenhandelaars in het buitenland. Tegelijk blijkt uit de onderzoeken naar de aanslagen in Parijs en Brussel dat dergelijke tussenhandelaars wel degelijk een rol spelen in de Belgische wapenhandel.

Zoals in de toelichting bij het wetsvoorstel wordt geduid, leeft België het Gemeenschappelijk Standpunt over de tussenhandel niet na (DOC 54 1748/001, blz. 5). Artikel 10 van het wapenhandelsverdrag bepaalt bovendien in verband met de tussenhandel dat van de *brokers* geëist kan worden dat zij zich registreren of dat zij een schriftelijke goedkeuring moeten bezitten voor

Que peut-on apprendre de la réglementation de nos pays voisins en matière de commerce des armes? Quels résultats obtiennent-ils grâce à leur législation? Disposent-ils de données concernant leurs courtiers?

Est-il préférable de confier la compétence en matière de courtage au niveau fédéral ou au niveau régional? Les régions disposent-elles d'une capacité suffisante pour s'acquitter de cette tâche?

M. Veli Yüksel (CD&V) demande si l'instauration d'un système de licence par transaction offrirait une solution satisfaisante dans le cadre de la lutte contre le trafic d'armes.

Quelle est la meilleure manière de renforcer le contrôle des activités de courtage?

Il est renvoyé au morcellement des compétences en Belgique. Une centralisation des différentes compétences au niveau des régions serait-elle une bonne solution? Cela demanderait bien sûr non seulement des adaptations au niveau décentralisé, mais aussi à la loi spéciale de 8 août 1980 de réformes institutionnelles, ce qui requiert une majorité spéciale. Ce n'est pas une sinécure.

M. Duquet a souligné qu'en Belgique, on peut obtenir des munitions de manière légale. Une autorisation de détention d'armes est-elle nécessaire à cet effet, ou bien les terroristes travaillent-ils, par exemple, avec des intermédiaires? Quelles sont les mesures qui s'imposent en ce qui concerne la vente de munitions?

Comment se déroule concrètement la procédure de vente d'armes par les services de police? À qui peuvent-ils vendre leur matériel déclassé?

M. Benoît Hellings (Ecolo-Groen) constate tout d'abord que, malgré le cadre législatif fédéral existant, aucun courtier ne s'est enregistré en Belgique. Leurs activités relèvent donc vraiment de la *terra incognita*: il est impossible de se faire une idée précise des activités des courtiers en Belgique ou des courtiers belges à l'étranger. En même temps, il est ressorti des enquêtes relatives aux attentats de Paris et de Bruxelles que ces courtiers jouaient bel et bien un rôle dans le commerce des armes en Belgique.

Comme l'indiquent les développements de la proposition de loi, la Belgique ne respecte pas la position commune sur le contrôle des activités de courtage en armes (DOC 54 1748/001, page 5). L'article 10 du Traité sur le commerce des armes prévoit en outre au sujet du courtage que des mesures peuvent être prises consistant à exiger des courtiers leur enregistrement ou l'obtention

de uitoefening van hun tussenhandelactiviteiten. Op inhoudelijk vlak stemmen de beide documenten overeen. Wel zou het inderdaad goed zijn dat in hoofdzaak naar het verdrag wordt verwezen, aangezien dat in 2014 door België werd geratificeerd. Het Gemeenschappelijk Standpunt heeft een niet-verbindend karakter.

De indieners van het wetsvoorstel willen er vooral voor zorgen dat de tussenhandelaars eindelijk boven water komen. Daarom wordt voorgesteld dat zij zich registreren en periodiek rapporteren over hun activiteiten. Dat voorstel is vanuit organisatorisch oogpunt zeer redelijk. De genodigden hebben er bijvoorbeeld op gewezen dat Justitie niet over de mensen of de middelen beschikt om elke transactie van de tussenhandelaars te controleren. Welk land heeft inmiddels wel al een efficiënt controlesysteem op alle transacties op poten weten te zetten? Welk land organiseert op de beste wijze de controle op de activiteiten van zijn onderdanen in het buitenland?

Uiteraard kan men ook niet voorbijgaan aan de huidige bevoegdheidsverdeling in België rond wapenhandel. Hier gaat het om de controle op een bepaalde handel die een impact heeft op de veiligheid van de burgers en om de aanpak van een criminaliteitsfenomeen. Daarvoor is de federale overheid – die ook bevoegd is voor de parketten en de politie- en inlichtingendiensten – het meest geschikt.

De heer Stéphane Crusnière (PS) wijst vooreerst op het voorstel van zijn fractie tot wijziging van het Reglement van de Kamer van volksvertegenwoordigers, teneinde te waarborgen dat een daadwerkelijke controle wordt ingesteld op de wapenverkoop door de politiediensten (DOC 54 1550/001). Dat voorstel beoogt een daadwerkelijke parlementaire op de wapenverkoop door de politiediensten. Kan de heer Duquet verduidelijken welke aspecten volgens hem deel moeten uitmaken van die controle?

De spreker noteert daarnaast het pleidooi om de controle op de tussenhandel toe te passen op elke transactie. Die opdracht lijkt erg zwaar. Hoeveel middelen zijn er nodig om dat te organiseren? Hoe gebeurt de controle in andere landen?

Kan tot slot ook worden toegelicht wat er concreet gebeurt in het geval van een inbeslagname van wapens? Worden bijvoorbeeld gedetailleerde lijsten opgesteld, en wordt een opvolgingstraject uitgestippeld?

Mevrouw Monica De Coninck (sp.a) legt uit dat in Vlaanderen de traditie bestaat om tweejaarlijks een rapport op te stellen over de in-, uit- en doorvoer van strategische goederen.

d'une autorisation écrite avant l'exercice d'activités de courtage. Les deux documents concordent au niveau du contenu. Il serait toutefois effectivement une bonne chose que renvoyer essentiellement au traité, vu qu'il a été ratifié par la Belgique en 2014. La position commune ne revêt pas de caractère contraignant.

L'objectif principal des auteurs de la proposition de loi est que les courtiers fassent finalement surface. Il est dès lors proposé qu'ils s'enregistrent et qu'ils fassent régulièrement rapport sur leurs activités. Cette proposition est très raisonnable du point de vue organisationnel. Les invités ont, par exemple, souligné que la Justice ne dispose ni du personnel ni des moyens permettant de contrôler chaque transaction des courtiers. Quel pays est déjà parvenu dans l'intervalle à mettre sur pied un système de contrôle efficace de toutes les transactions? Quel pays organise le contrôle des activités de ses ressortissants à l'étranger de la meilleure manière?

Il n'est évidemment pas possible de faire fi de la répartition actuelle des compétences en Belgique au sujet du commerce des armes. Il s'agit en l'occurrence du contrôle d'un commerce donné qui a un impact sur la sécurité des citoyens et de la lutte contre un phénomène de criminalité. Pour ce faire, l'autorité fédérale – qui est également compétente pour les parquets et les services de police et de renseignement – est la plus appropriée.

M. Stéphane Crusnière (PS) renvoie tout d'abord à la proposition de modification du Règlement de la Chambre des représentants afin de garantir le contrôle effectif des ventes d'armements par la police, que son groupe a déposée (DOC 54 1550/001). Cette proposition vise à instaurer un contrôle parlementaire effectif des armements vendus par la police. M. Duquet est-il en mesure de préciser quels aspects doivent faire partie de ce contrôle selon lui?

L'intervenant note, en outre, le plaidoyer en faveur de l'application du contrôle du courtage à chaque transaction. Cette tâche semble très lourde. Quels sont les moyens nécessaires afin de l'organiser? Comment procède-t-on au contrôle dans les autres pays?

Enfin, peut-on préciser ce qui se passe concrètement dans le cas d'une saisie d'armes? Des listes détaillées sont-elles dressées, par exemple, et un suivi est-il prévu?

Mme Monica De Coninck (sp.a) explique qu'en Flandre, il est de tradition de faire rapport tous les deux ans sur les importations, les exportations et le transit de biens stratégiques.

Gebeurt dat niet beter elk jaar?

Verdient het aanbeveling om bij de organisatie van het toezicht op de tussenhandel een dubbel systeem te hanteren, met enerzijds een individuele erkenning van de *brokers* en anderzijds een vergunningssysteem voor alle transacties van de erkende *brokers*, en ook daar een jaarlijkse rapportering over te vragen? Die verslaggeving zou kunnen helpen om bepaalde linken tussen personen en criminele netwerken bloot te leggen.

Er was ook het pleidooi om voor de verkoop van politiewapens een zelfde regeling te treffen als diegene rond de verkoop van legerwapens. Is het geen goed idee om te zorgen voor één globale regelgeving?

In Vlaanderen bestaat de Dienst Controle Strategische Goederen. Is die voldoende bestaaf om de beoogde controletaken op zich te nemen?

Wat betreft de bevoegdheidsdiscussie maakt de spreker de vergelijking met de controle op de sociale dumping. Ook op dat vlak hebben verschillende beleidsniveaus een rol te spelen, en kan pas succes worden geboekt indien de verschillende inspectiediensten met mekaar samenwerken en informatie uitwisselen met dezelfde finaliteit voor ogen. De bevoegdheidsverdeling mag op zich dus geen excuus of beletsel zijn om de controle niet op een snelle en kwalitatieve wijze te organiseren.

De heer Gautier Calomne (MR) informeert of er gegevens bestaan over het aantal illegale wapens die in België en de EU circuleren. Bestaat er ook duidelijkheid over de afkomst van die wapens en van het traject dat zij reeds hebben afgelegd?

Heeft het internet de illegale wapentrafiëk doen toenemen? Welke maatregelen worden er op dat vlak getroffen?

De heer Stefaan Van Hecke (Ecolo-Groen) vindt de organisatie van de controle op het federale niveau zeer logisch. Indien toch geopteerd zou worden voor een gewestelijke bevoegdheid, moet men goed beseffen dat de zoektocht naar een bijzondere meerderheid voor de vereiste aanpassing van de regelgeving veel tijd en energie zal vergen. Om die reden streven de indieners van het wetsvoorstel naar een snelle en maximale federale oplossing voor de illegale wapentrafiëk.

Ne serait-il pas opportun de faire rapport chaque année?

Ne s'indique-t-il pas de recourir à un système double en ce qui concerne l'organisation du contrôle du courtage, comprenant, d'une part, un agrément individuel des courtiers et, d'autre part, un système de licence pour toutes les transactions des courtiers agréés et de demander également un rapportage annuel en l'espèce? Celui-ci pourrait aider à mettre au jour certains liens entre des personnes et des réseaux criminels.

Il a également été plaidé en faveur de l'instauration d'une réglementation commune pour la vente d'armes de la police et pour la vente d'armes militaires. N'est-ce pas une bonne idée de tenter d'instaurer une réglementation globale?

La Flandre dispose du *Dienst Controle Strategische Goederen*. Est-il pourvu des effectifs suffisants afin d'assurer les tâches de contrôle visées?

Concernant la discussion sur les compétences, l'intervenante fait la comparaison avec le contrôle du dumping social. Dans ce domaine également, différents niveaux de pouvoir jouent un rôle, et il n'est possible d'enregistrer des résultats que si les différents services d'inspection collaborent et échangent des informations entre eux en poursuivant les mêmes objectifs. La répartition des compétences ne peut servir de prétexte ou constituer un obstacle en soi afin de ne pas organiser rapidement un contrôle de qualité.

M. Gautier Calomne (MR) demande s'il existe des données concernant le nombre d'armes illégales en circulation en Belgique et dans l'UE. Sait-on clairement quelle est l'origine de ces armes et celle du trajet qu'elles ont déjà effectué?

L'Internet a-t-il induit une hausse du trafic d'armes? Quelles mesures sont prises dans ce domaine?

M. Stefaan Van Hecke (Ecolo-Groen) estime qu'il est parfaitement logique que le contrôle soit organisé au niveau fédéral. S'il est décidé de régionaliser cette compétence, il ne faudra pas perdre de vue que beaucoup de temps et d'énergie seront nécessaires pour réunir la majorité spéciale requise pour la modification de la réglementation. C'est pourquoi les auteurs de la proposition de loi recherchent une solution rapide et maximale au niveau fédéral pour lutter contre le trafic d'armes.

De verkoop van politiewapens gebeurt uiteraard aan erkende wapenhandelaars. Het is in beginsel logisch dat er, naar analogie met de verkoop van legermaterieel, een duidelijk regelgevend kader komt voor de verkoop van door de politie afgedankte wapens. Dat kader maakt echter best een gradueel onderscheid naar soorten en hoeveelheden wapens. Het kan bijvoorbeeld niet de bedoeling zijn om voor de verkoop van een paar oude revolvers een omslachtige procedure op te leggen.

Mevrouw Vranckx is van oordeel dat het wetsvoorstel op het terrein weinig zoden aan de dijk zal brengen. Welke maatregelen zijn volgens haar wel in staat om stappen vooruit te zetten rond de controle op de tussenhandel in wapens?

C. Antwoorden van de sprekers

De heer Reyniers, directeur van International Peace Information Service (IPIS), wijst erop dat een wetswijziging niet zal maken dat alle tussenhandelaars (*brokers*) plots gekend zullen zijn. Dat zal in de meeste gevallen nog steeds het gevolg zijn van gerechtelijke onderzoeken en politieacties. Het komt er op aan hen te kunnen vervolgen wanneer ze worden gevat. Volgens de spreker hoeft niet te worden gewacht op een sluitende bevoegdheidsverdeling tussen federale overheid en gewesten om nu reeds een wetswijziging door te voeren ten einde over een gedegen wettelijk instrument te beschikken wanneer het nodig is.

Mevrouw An Vranckx, vertegenwoordiger van de "Groupe de recherche et d'information sur la paix et la sécurité" (GRIP), benadrukt dat het domein van de wapenhandel het best op het federale bevoegdheidsniveau wordt geregeld. Na de beslissing van de wetgever in 2003 om de wapenhandel quasi volledig naar de gewesten over te dragen is België een andere koers gaan varen dan de andere Europese landen. Duitsland, ook een federaal land, is in deze een goed voorbeeld voor België.

Mevrouw Vranckx waarschuwt er voor het onderscheid te maken tussen een richtlijn en een Gemeenschappelijk Standpunt. Dit laatste moet immers niet in Belgisch recht worden omgezet. De criteria waaraan de vergunningen dienen te worden getoetst kwamen reeds in de wet voor in 2003 toen er nog geen juridisch bindend Gemeenschappelijk Standpunt was. De spreker wijst erop dat er eveneens een duidelijk onderscheid dient te worden gemaakt tussen het VN-verdrag inzake handel in conventionele wapens, opgemaakt in New York op 2 april 2013 (en door België geratificeerd), en de

Les armes de la police sont naturellement vendues par des armuriers agréés. Sur le principe, il est logique de prévoir, pour la vente des armes déclassées de la police, un cadre réglementaire clair analogue au cadre qui existe pour la vente du matériel militaire. Cependant, il conviendrait que ce cadre prévoie une distinction graduelle selon le type et la quantité d'armes. Par exemple, il ne serait pas raisonnable d'imposer une procédure compliquée pour la vente de quelques vieux revolvers.

Mme Vranckx estime que, sur le terrain, la proposition de loi à l'examen n'améliorera pas vraiment les choses. Quelles sont les mesures qui, selon elle, permettront effectivement de progresser dans le domaine du courtage en armements?

C. Réponses des orateurs

M. Reyniers, directeur de l'International Peace Information Service (IPIS), souligne qu'une modification de la loi ne permettra pas de connaître du jour au lendemain tous les courtiers (*brokers*). Dans la plupart des cas, l'identification restera le résultat d'enquêtes judiciaires et d'actions de la police. Il importe toutefois de pouvoir poursuivre ces personnes lorsqu'elles sont prises. Selon l'orateur, il ne faut pas attendre une répartition claire et nette des compétences entre le fédéral et les Régions pour procéder dès à présent à une modification législative afin de pouvoir disposer d'un instrument juridique adéquat lorsque besoin il y a.

Mme An Vranckx, représentante du "Groupe de recherche et d'information sur la paix et la sécurité" (GRIP), souligne qu'il vaut mieux que le commerce des armes soit réglé au niveau fédéral. Depuis la décision prise en 2003 par le législateur de transférer le commerce des armes presque intégralement aux Régions, la Belgique a pris un autre cap que les autres pays européens. L'Allemagne, qui est aussi un pays fédéral, constitue un bon exemple pour la Belgique à cet égard.

Mme Vranckx souligne qu'il faut opérer la distinction entre une directive et une position commune. En effet, cette dernière ne doit pas être transposée en droit belge. Les critères auxquels les autorisations doivent satisfaire figuraient déjà dans la loi en 2003, lorsqu'il n'y avait pas encore de position commune contraignante. L'oratrice souligne qu'il faut également faire une distinction entre le Traité des Nations unies sur le commerce des armes classiques, élaboré à New York le 2 avril 2013 (et ratifié par la Belgique), et la problématique de la non-prolifération des petites armes, pour lesquelles l'ONU a adopté

problematiek van de non-proliferatie van kleine wapens waarvoor de VN reeds in 2001 een actieprogramma aannam (wat niet hetzelfde is als een bindend verdrag).

Wapentransfers en handel zijn voorwerp van voornoemd en recent in werking getreden VN-verdrag dat alle conventionele wapens dekt. De wet van 26 maart 2003 heeft ook een ruimer toepassingsgebied dan enkel de kleine en lichte wapens. Zij is tot stand gekomen omdat men wou vermijden dat België zou bijdragen aan internationale wapenhandel. Het was de bedoeling zowel tussenhandelaars die een band met België hebben te proberen aan banden leggen als de wapenuitvoer vanuit België aan bindende regels te toetsen, geval per geval.

Wat de tussenhandelaars aangaat zou het volgens mevrouw Vranckx geen goede oplossing zijn om ook de individuele licenties geval per geval te vergunnen zoals het Gemeenschappelijk Standpunt het voorstelt. De hele Belgische regelgeving is verkeerd opgebouwd omdat zij vanuit een louter punitief uitgangspunt vertrekt. Dit wordt nog verergerd door de strafmaat te verhogen voor een fenomeen dat zich in de praktijk niet voordoet.

Het bezitten van een capaciteit om de voorgestelde transacties van tussenhandelaars te kunnen screenen is blijkbaar in andere landen wel mogelijk. Zo kent Duitsland een op dit vlak goed werkende instelling (*Bundesamt für Wirtschaft und Ausfuhrkontrolle* (Bafa)) wat een uitstekend voorbeeld is voor België omdat het ook om een federale staat gaat waar de controle op de wapenhandel niet werd overgedragen aan de deelstaten. De Bafa kan zowel de export screenen als transacties die niet over Duits grondgebied lopen.

Overtredingen moeten inderdaad kunnen worden afgestraft maar het punitief element alleen is niet voldoende. Daarom stelt de spreker voor om na te denken of er niet in hoofde van iemand die occasioneel als tussenhandelaar optreedt een belang zou kunnen worden gecreëerd om dit te melden. Door de zware strafsancie worden tussenhandelaars immers nu nog meer afgeschrikt om zich te melden. Het verdient voorkeur hen met goede wetgeving te controleren, te begeleiden en ervoor te zorgen dat ze geen embargo's schenden. De wetgeving moet toelaten om effectief transacties van tussenhandelaars te kunnen opvolgen en hen proactief te kunnen adviseren.

De beoordelingsbevoegdheid over activiteiten van tussenhandelaars bij de federale Justitie leggen is een politieke keuze. In voorkomend geval dient Justitie het

un programme d'action (ce qui n'est pas la même chose qu'un traité contraignant) dès 2001.

Les transferts et la vente d'armes sont visés par le traité de l'ONU cité précédemment – et entré en vigueur récemment –, qui couvre toutes les armes conventionnelles. La loi du 26 mars 2003 a aussi un champ d'application plus large que celui des seules armes légères et de petit calibre. Cette loi a été adoptée parce que le législateur voulait éviter que la Belgique ne contribue au commerce international des armes. L'objectif était tant d'essayer de contrôler les courtiers ayant un lien avec la Belgique que de soumettre l'exportation d'armes depuis la Belgique à des règles contraignantes, et ce, au cas par cas.

En ce qui concerne les courtiers, Mme Vranck estime qu'accorder également les licences individuelles au cas par cas, comme le propose la position commune, ne serait pas une bonne solution. L'ensemble de la réglementation belge est mal conçue car elle se fonde sur un postulat purement punitif. Et cette situation est encore aggravée, dès lors que l'on relève le taux de la peine pour un phénomène qui ne se produit pas en pratique.

D'autres pays possèdent manifestement bel et bien une capacité leur permettant de soumettre à un examen minutieux les transactions proposées des courtiers. Ainsi, l'Allemagne possède une institution efficace en la matière: le Bafa (*Bundesamt für Wirtschaft und Ausfuhrkontrolle*), qui constitue un magnifique exemple pour la Belgique, dès lors que l'Allemagne est, elle aussi, un état fédéral où le contrôle du commerce des armes n'a pas été confié aux entités fédérées. Le Bafa peut soumettre à un *screening* tant les exportations que les transactions qui ne transitent pas par le territoire allemand.

Si les infractions doivent effectivement être réprimées, l'élément punitif ne suffit pas à lui seul. C'est pourquoi l'oratrice propose de réfléchir à la possibilité de faire en sorte que celui qui opère occasionnellement comme courtier ait intérêt à le signaler. En effet, la sévérité des sanctions dissuade encore plus les courtiers à se déclarer. La solution à privilégier consiste à contrôler ces derniers par une législation efficace, à les accompagner et à veiller à ce qu'ils ne violent pas d'embargo. La législation doit permettre de suivre efficacement les transactions des courtiers et de conseiller ces derniers de manière proactive.

Confier le pouvoir d'apprécier les activités des courtiers à la Justice fédérale est un choix politique. Le cas échéant, celle-ci doit solliciter l'avis des Régions,

advies van de gewesten te vragen die terzake een goede capaciteit bezitten. Een capaciteit in dit domein bezitten is noodzakelijk voor een goede opvolging van bijvoorbeeld een embargo dat soms wekelijks kan veranderen.

Communicatie in deze sector is uiteraard belangrijk maar niet vanzelfsprekend.

De heer Wies De Graeve, directeur van Amnesty International Vlaanderen, stipt aan dat hij zich niet uitspreekt over het aspect van de bevoegdheidsverdeling *an sich*. Waar het vooral op aankomt is dat er een goede regeling is getroffen ongeacht op welk overheidsniveau die wordt uitgevaardigd. Er is wel degelijk capaciteit aanwezig zowel op federaal niveau (bv. FOD Buitenlandse Zaken) als wat de samenwerking betreft met de gewesten. De spreker is verheugd dat er vandaag terug initiatieven worden genomen om dit op de politieke agenda te zetten. Het is gedurende lange tijd geen prioriteit geweest.

Het afleveren van individuele vergunningen voor activiteiten is niet vanzelfsprekend maar ook niet onmogelijk in vergelijking met de overige bestaande controlemechanismen. Tussenhandel is weliswaar moeilijker te vatten.

Handhaving zal steeds een pijnpunt blijven. Het voorgestelde principe van extraterritorialiteit zal zeker bijkomende investeringen vereisen in capaciteit. De eerste stap is echter een duidelijk regulerend kader gevolgd door investeringen gericht op de naleving ervan.

Amnesty International is voorstander van de grootst mogelijke transparantie en rapportering met inbegrip van de activiteiten van de politie en het leger op dit vlak.

De heer Nils Duquet, onderzoeker bij het Vlaams Vredesinstituut, preciseert dat de tussenhandel in wapens vandaag een waar *terra incognita* is. In het licht van zijn historisch verleden en soms niet al te beste reputatie wereldwijd is België het aan zichzelf verplicht om zo snel mogelijk hieraan te verhelpen.

De lacune in de Belgische wetgeving is sinds geruime tijd aanwezig. De wet van 26 maart 2003 was zeer snel achterhaald door de Europese regelgeving en de federalisering van de materie. Dit leidde ertoe dat het federale parlement veel minder aandacht schonk aan de wapenuitvoer in al zijn aspecten.

qui disposent d'une bonne capacité en la matière. Il est indispensable de posséder une capacité dans ce domaine pour assurer un suivi correct, par exemple, lorsqu'il s'agit d'un embargo qui peut parfois changer d'une semaine à l'autre.

Si, dans ce secteur, la communication est capitale, elle ne coule pas de source.

M. Wies De Graeve, directeur d'Amnesty International Vlaanderen, souligne qu'il ne se prononce pas sur la question de la répartition des compétences en tant que telle. L'essentiel est de trouver une bonne solution, indépendamment du niveau de pouvoir prenant cette décision. Des capacités sont disponibles, aussi bien au niveau fédéral (par exemple au FOD Affaires étrangères) que sur le plan de la coopération avec les régions. L'intervenant se réjouit que des initiatives soient à nouveau prises aujourd'hui pour inscrire cette question à l'ordre du jour politique, et observe que cette question n'a pas été prioritaire pendant longtemps.

La question de la délivrance de licences individuelles pour certaines activités n'est pas évidente mais celle-ci n'est pas non plus impossible en comparaison avec les autres mécanismes de contrôle existants. Le courtage est, en revanche, plus difficile à saisir.

La question du contrôle du respect des règles sera toujours délicate. Le principe de l'extraterritorialité proposé nécessitera certainement des investissements supplémentaires en termes de capacités. La première étape sera toutefois de délimiter un cadre réglementaire clair, puis des investissements pourront avoir lieu en vue de son respect.

Amnesty International est favorable à une transparence et à un rapportage aussi grands que possible, y compris des activités de la police et de l'armée sur ce point.

M. Nils Duquet, chercheur au Vlaams Vredesinstituut, précise que le courtage d'armes est aujourd'hui un domaine inexploré. Compte tenu de son histoire et de sa réputation au niveau mondial, qui n'est pas toujours très bonne dans ce domaine, la Belgique se doit d'y remédier dès que possible.

Ce vide juridique existe depuis longtemps dans la législation belge. La loi du 26 mars 2003 a été dépassée assez rapidement par la réglementation européenne et par la régionalisation de cette matière, à la suite de quoi le Parlement fédéral s'est beaucoup moins intéressé à toutes les dimensions des exportations d'armes.

Volgens de Raad van State is de bestrijding van illegale wapenhandel duidelijk een federale aangelegenheid gebleven wat inhoudt dat dit bevoegdheidsniveau ook voor de tussenhandel kan optreden.

De afgelopen dertien jaar hebben de gewestelijke diensten bevoegd voor de uitreiking van uitvoervergunningen een capaciteit uitgebouwd die hen toelaat op efficiënte wijze te oordelen of een bepaalde uitvoer al dan niet legitiem is.

Het controleren van de activiteiten is in deze sector van cruciaal belang. Betekent dit echter dat voor elke actie van tussenhandel een voorafgaande individuele aanvraag moet worden ingediend? Volgens de spreker is dit niet noodzakelijk het geval. In andere landen zoals bijvoorbeeld in Duitsland maakt men verschillende onderscheiden waarbij geen tussenhandel wordt gecontroleerd wanneer die plaatsgrijpt tussen twee EU-lidstaten. Een andere werkwijze is het toekennen van algemene vergunningen bij handel met 'bevriende' landen waardoor individuele vergunningen overbodig worden. Soms wordt ook een onderscheid gemaakt volgens het type producten en de bestemmingen, zoals in Nederland en het Verenigd Koninkrijk.

Het punitieve aspect moet worden gezien in het licht van het feit dat er over tussenhandelaars weinig bekend is en dat ze opereren in landen met de zwakste wetgeving.

De regelgeving moet eveneens worden gekoppeld aan de legale handelaars die in België ook actief zijn. Die zouden een voordeel moeten krijgen om in het systeem te stappen. De legale tussenhandel moet zeker onder controle worden gebracht en opgevolgd tegelijkertijd met de bestrijding van de illegale tussenhandel.

In België is het federale niveau nog bevoegd voor drie aspecten in verband met wapenuitvoer en –invoer: de rechtstreekse wapenuitvoer en –invoer van het Belgisch leger en de politie en de tussenhandel.

Wanneer het Belgisch leger bijvoorbeeld bepaalde militaire goederen wil verkopen en het daartoe een Belgische handelaar vindt die ze afneemt en die in Brussel is gevestigd, is een Brusselse uitvoervergunning vereist.

Hetzelfde geldt voor politiewapens. De vuurwapens van de politie worden na bepaalde tijd vervangen. Sommige politiezones vernietigen ze, andere schenken ze als gift (bv. aan het Congolese leger in het kader van samenwerkingsakkoorden), nog andere worden verkocht aan erkende legale wapenhandelaars die

Le Conseil d'État estime que la lutte contre le commerce illégal d'armes est clairement restée une compétence fédérale et que cela signifie que le niveau de pouvoir fédéral peut également agir à l'égard du courtage.

Ces treize dernières années, les services régionaux compétents pour la délivrance des licences d'exportation se sont dotés de capacités qui leur permettent de déterminer efficacement quelles exportations sont légitimes ou non.

Le contrôle des activités est d'une importance cruciale dans ce secteur. Cela signifie-t-il toutefois qu'une demande individuelle préalable doit être introduite pour chaque action de courtage? L'orateur estime que ce n'est pas nécessairement le cas. Dans d'autres pays, par exemple en Allemagne, plusieurs distinctions sont prises en compte, et le courtage n'est pas contrôlé lorsqu'il concerne deux États membres de l'Union européenne. Une autre méthode de travail consiste à accorder des licences générales pour le commerce avec des pays "amis" et, dans ce cas, les licences individuelles sont superflues. Parfois, une distinction est également établie selon le type de produits et de destinations, par exemple aux Pays-Bas et au Royaume-Uni.

La question punitiva doit se concevoir à la lumière en prenant en compte que l'on sait peu de choses sur les courtiers et qu'ils opèrent dans les pays où la législation est la plus faible.

La réglementation doit également être mise en relation avec les commerçants légaux qui sont également actifs en Belgique. Ils devraient être avantagés pour entrer dans le système. Le courtage légal doit certainement être contrôlé et suivi en même temps que la lutte contre le courtage illégal.

En Belgique, le niveau fédéral est encore compétent pour trois dimensions de l'exportation et de l'importation d'armes: les exportations et les importations directes d'armes de l'armée belge et de la police et le courtage.

Par exemple, si l'armée belge souhaite vendre du matériel militaire et trouve un marchand belge établi à Bruxelles disposé à acheter ce matériel, une licence d'exportation bruxelloise est requise.

La règle est la même pour les armes de la police. Les armes à feu de la police sont remplacées après un certain temps. Certaines zones de police les détruisent tandis que d'autres les donnent (par exemple à l'armée congolaise dans le cadre d'accords de coopération), d'autres armes étant vendues à des marchands d'armes

ze op hun beurt uitvoeren met de nodige gewestelijke vergunningen.

Over dit soort uitvoer uitgaande van het federaal overheidsniveau moet zo transparant mogelijk worden gerapporteerd. Vastgesteld wordt dat de transparantie op federaal niveau niet even hoog is als op het Vlaams niveau waar een betere parlementaire controle gewaarborgd is. Een parlementaire commissie zou bijgevolg de drie federaal gebleven aspecten moeten controleren (leger, politie en tussenhandel).

Verkoop van politiewapens heeft de laatste tijd meer en meer plaats onder meer als gevolg van de harmonisering van politiezones. Vaak leidt dit niet tot rechtstreekse uitvoer. De uitvoer zou volgens de heer Duquet wel tot het federale niveau moeten blijven behoren.

In verband met in beslag genomen wapens wijst de spreker erop dat elk van die wapens wordt geregistreerd. De politie vermeldt hierbij de details van het wapen op een papieren formulier dat vervolgens wordt gearchiveerd en eveneens doorgestuurd naar de griffies met het oog op een eventuele vervolging. Doordat de digitalisering van deze informatie ontbreekt is ook geen analyse mogelijk en heeft men geen globaal zicht op het aantal wapens, welke type enz. België wordt niet alleen geconfronteerd met dit probleem. In de meeste Europese landen ontbreekt een betrouwbare schatting van illegale wapens. Men weet dus niet hoeveel illegale wapens er in Europa circuleren en bijgevolg ook niet hoeveel er specifiek uit de illegale tussenhandel voortspruiten.

Er mag ook niet worden vergeten dat terroristen of criminelen soms gewoon via de legale handel aan hun wapens geraken. Voor munitie is steeds een vergunning vereist maar laders of magazijnen voor bijvoorbeeld wapens van het type Kalashnikov zijn vrij verkrijgbaar zonder dat een vergunning vereist is of moet worden getoond. Die is immers alleen noodzakelijk wanneer het om laders gaat met een buitengewone capaciteit. Op dit punt kan de wapenwetgeving zeker worden verbeterd.

Het staat onomstotelijk vast dat veel verkopen via het internet lopen en zeer moeilijk op te sporen zijn. Enerzijds is er het *darknet* waar allerlei illegale goederen kunnen worden gekocht. Anderzijds zijn er veilingssites waar wapens te koop worden aangeboden. Grote sites zoals e-bay hebben een bepaald beleid terzake, maar niets belet dat kleinere sites daarvoor worden gebruikt. Het is voor de politie quasi onmogelijk alle dergelijke sites permanent op te volgen. Dit dient dus zeker met

légaux et agréés qui les exportent à leur tour avec les licences régionales requises.

Ces exportations émanant du niveau de pouvoir fédéral doivent faire l'objet d'un rapportage aussi transparent que possible. Il est constaté que la transparence n'est pas aussi élevée au niveau fédéral qu'au niveau flamand, où un meilleur contrôle parlementaire est garanti. Il conviendrait dès lors qu'une commission parlementaire contrôle les trois dimensions restées au niveau fédéral (armée, police et courtage).

Des armes de police sont de plus en plus fréquemment vendues ces derniers temps, notamment à la suite de l'harmonisation des zones de police. Il est rare que ces ventes débouchent directement sur une exportation. M. Duquet estime toutefois que l'exportation devrait continuer à relever du niveau fédéral.

Concernant les armes saisies, l'orateur souligne que chacune de ces armes est enregistrée. La police mentionne à cet égard les détails de l'arme dans un formulaire en version papier, qui est ensuite archivé et également transmis aux greffes en vue d'éventuelles poursuites. En raison de l'absence de numérisation de ces informations, aucune analyse n'est possible et l'on ne dispose pas d'une idée globale du nombre d'armes, de leur type, etc. Ce problème ne concerne pas uniquement la Belgique. Une évaluation fiable du nombre d'armes illégales faisant défaut dans la majorité des pays européens, on ignore combien d'entre elles sont en circulation en Europe et, par conséquent, combien d'entre elles proviennent du courtage illégal.

Il ne faut pas non plus oublier que des terroristes ou des criminels acquièrent parfois leurs armes tout simplement par le biais du commerce légal. Une licence est toujours requise pour les munitions, mais les chargeurs pour des armes du type *Kalashnikov*, par exemple, sont en vente libre sans qu'une licence soit exigée ou doive être produite. Celle-ci n'est en effet nécessaire que s'il s'agit de chargeurs dont la capacité est exceptionnelle. La législation sur les armes peut certainement être améliorée sur ce point.

Incontestablement, nombre de ventes sont effectuées sur Internet et sont très difficiles à détecter. Il existe, d'une part, le *darknet* où toutes sortes de biens illégaux peuvent être vendus et, d'autre part, des sites de vente aux enchères sur lesquels des armes sont proposées à la vente. Bien que les sites de grande envergure tels qu'e-bay possèdent une politique bien précise en la matière, rien n'empêche que des sites plus modestes soient utilisés à cet effet. Il est quasiment impossible

de nodige aandacht te worden opgevolgd, maar het is een moeilijke taak.

Ten slotte heeft de spreker het over informatie-uitwisseling die cruciaal is in een complex land als België met verschillende bevoegdheidsniveau's en diensten. Het is positief dat de regering in dit verband het Interfederaal comité ter bestrijding van de illegale wapenhandel heeft opgericht. Maar ook dagelijkse samenwerking is belangrijk.

Om invoervergunningen te controleren heeft de Dienst Controle Strategische Goederen van het Vlaams Gewest soms nood aan informatie over de persoon die het wapen wil invoeren. Via het Centraal Wapenregister (CWR) komt men snel te weten wat die persoon mag bezitten en wat hij al in bezit heeft. De eerstgenoemde dienst heeft echter, ondanks dat dit wettelijk is geregeld, nog steeds geen praktische toegang tot het CWR. Naast wetgeving zijn ook goede afspraken noodzakelijk voor de implementatie van het systeem.

II. — HOORZITTING VAN 1 JULI 2016

A. Uiteenzettingen van de sprekers

1. De heer Frédéric Van Leeuw, Federaal Procureur

De heer Frédéric Van Leeuw, Federaal Procureur, verwijst naar de gemeenschappelijke omzendbrief nr. COL 14/2012 van 22 oktober 2012 van de minister van Justitie en van het College van procureurs-generaal bij de hoven van beroep betreffende de gerechtelijke aanpak van de illegale wapentrafiek.

Deze omzendbrief werd opgesteld na het dodelijk schietincident in 2012 op de Place Saint-Lambert te Luik.

In de omzendbrief wordt de definitie van de term “wapentrafiek” nader toegelicht:

“Onder “illegale wapentrafiek” in de zin van onderhavige omzendbrief dient te worden verstaan: “het vervaardigen, wijzigen, herstellen, te koop aanbieden, verkopen, overdragen, vervoeren, opslaan, voorhanden hebben, dragen, ter beschikking stellen, doorvoeren, invoeren en uitvoeren van vuurwapens, hun hulpstukken, onderdelen, en munitie, evenals de ontplofbare en voor deflagratie vatbare stoffen en mengsels en de

pour la police de suivre en permanence tous les sites de ce genre. Il faut donc suivre ce point avec l'attention nécessaire, mais ce n'est pas une tâche aisée.

Enfin, l'orateur aborde l'échange d'informations, qui est cruciale dans un pays complexe tel que la Belgique, qui compte différents niveaux de pouvoir et services. À cet égard, il est positif que le gouvernement ait créé le comité de concertation interfédéral pour la lutte contre la production et le commerce illégaux d'armes (CIPCIA). Toutefois, la collaboration quotidienne est également importante.

Afin de contrôler les licences d'importation, le service “*Contrôle Strategische Goederen*” de la Région flamande a parfois besoin d'informations sur la personne qui veut importer l'arme. Le Registre central des armes (RCA) permet de savoir rapidement ce qu'une personne peut détenir et ce qu'elle détient déjà. En pratique, le premier service cité ne peut cependant toujours pas accéder au RCA, bien que cet accès soit réglé légalement. Outre la législation, de bons accords sont également nécessaires pour la mise en œuvre du système.

II. — AUDITION DU 1^{ER} JUILLET 2016

A. Exposés des orateurs

1. M. Frédéric Van Leeuw, procureur fédéral

M. Frédéric Van Leeuw, procureur fédéral, renvoie à la circulaire commune n° COL 14/2012 du 22 octobre 2012 du ministre de la Justice et du Collège des procureurs généraux près les cours d'appel relative à l'approche judiciaire du trafic illégal d'armes.

Cette circulaire a été rédigée à la suite de la fusillade mortelle qui a eu lieu en 2012 Place Saint-Lambert, à Liège.

Elle précise la notion de “trafic d'armes”:

“Il convient d'entendre par “trafic d'armes”: “la fabrication, la modification, la réparation, l'offre à la vente, la vente, la cession, le transport, le stockage, la détention, le port, la mise à disposition, le transit, l'importation et l'exportation d'armes à feu, de leurs pièces, accessoires et munitions ainsi que des substances et mélanges explosibles ou susceptibles de déflagrer et d'engins qui en sont chargés tels que définis par la loi du 28 mai

daarmee geladen tuigen, zoals gedefinieerd in de wet van 28 mei 1956, dat indruist tegen de nationale en/of de internationale wetgeving”.

Om de wapentrafiek aan banden te leggen zijn enkele essentiële criteria vastgelegd die bepalen of strafbare feiten inzake illegale wapentrafiek binnen het toepassingsgebied van de omzendbrief vallen. Deze criteria zijn:

- een gestructureerd of georganiseerd karakter;
- gepleegd om ideologische of politieke redenen;
- beantwoordend aan een zekere omvang of een herhaald karakter;
- het profiel van de betrokken personen (bv recidive inzake wapens).

De omzendbrief voorziet in een informatieplicht en het organiseren van een operationeel en tactisch overleg.

1. Rol van het federaal parket

Naast de louter punctuele contacten in het kader van een Belgisch onderzoek streeft het federaal parket ook naar regelmatig informeel overleg met de buitenlandse tegenhangers, om deze te sensibiliseren voor het fenomeen in het land van herkomst van wapens en trafikanten, teneinde hen op dezelfde lijn te krijgen en van gedachten te kunnen wisselen over de te hanteren “best practices”.

Binnen het federaal parket werd de materie wapentrafiek bij de invoering van de omzendbrief nr. COL 14/2012 oorspronkelijk in de sectie ‘terrorisme’ ondergebracht. De invulling van de omzendbrief kon echter niet volledig gerealiseerd worden, omdat deze sectie in de daaropvolgende maanden overspoeld werd door terrorismedossiers. In april 2015 werd de materie ontnomen aan de sectie terrorisme van het federaal parket en toevertrouwd aan de sectie die instaat voor de georganiseerde criminaliteit.

De rol van het federaal parket bestaat in het motiveren, ondersteunen en coördineren. Daarnaast is er een belangrijke rol weggelegd voor de lokale parketten en de politie, zowel op lokaal als federaal niveau. Essentieel hierbij is de rol van de referentiepersoon op het niveau van de federale gerechtelijke politie die een sleutelfiguur is en als contactpersoon fungeert tussen de verschillende andere betrokken partijen en niveaus.

1956, qui contreviennent à la réglementation nationale et/ou internationale.”

Dans le cadre de la lutte contre le trafic d’armes, plusieurs critères essentiels permettant de déterminer si une infraction en matière de trafic illégal d’armes relève du champ d’application de la circulaire ont été fixés. Ces critères sont les suivants:

- un caractère structuré ou organisé;
- des actes commis pour des motifs idéologiques ou politiques;
- des actes d’une certaine ampleur ou ayant un caractère répété;
- le profil des intéressés (récidive dans le domaine des armes, par exemple).

La circulaire impose un devoir d’information et prévoit l’organisation d’une concertation opérationnelle et tactique.

1. Rôle du parquet fédéral

Outre les contacts purement ponctuels qu’il entretient dans le cadre des enquêtes belges, le parquet fédéral s’efforce également de se concerter régulièrement et de façon informelle avec ses homologues étrangers, afin de les sensibiliser au phénomène dans le pays même d’où proviennent les armes et les trafiquants, l’objectif étant d’adopter une approche commune et de pouvoir échanger des idées quant aux bonnes pratiques à appliquer.

Lors de l’entrée en vigueur de la circulaire n° COL 14/2012, le trafic d’armes avait tout d’abord été confié à la section “terrorisme” du parquet fédéral. La circulaire n’a toutefois pas pu être entièrement mise en œuvre, car cette section a été submergée de dossiers de terrorisme au cours des mois qui ont suivi. En avril 2015, cette matière a été transférée de la section terrorisme du parquet fédéral à celle en charge de la criminalité organisée.

Le rôle du parquet fédéral est de motiver, soutenir et coordonner. Les parquets locaux et la police ont également une fonction importante en la matière, tant au niveau local qu’au niveau fédéral. La personne de référence au niveau de la police judiciaire fédérale joue un rôle-clé en la matière: elle constitue le point de contact pour toutes les parties et tous les niveaux concernés.

2. Beeldvorming

Wapentrafiek blijft vaak een vorm van verborgen criminaliteit. Het omvat onlosmakelijk verbonden gerechtelijke en administratieve aspecten. Het voorwerp “wapen” heeft vaak een lange levensduur. De problematiek situeert zich in een context van polycriminaliteit en opportunisme en er zijn een belangrijk aantal betrokken partijen. Er is een invloed van wetwijzigingen en verschillen in de nationale wetgevingen in en buiten de Europese Unie.

De beperkingen inzake de uitvoering van de afvloei-termaatregel, infiltratie en proactieve recherche (artikel 90ter, 16° van het Wetboek van Strafvordering) werden pas weggewerkt door de wetwijziging van 19 mei 2016.

Volgende statistische gegevens betreffen de toepassing van de wet van 5 augustus 1991 op de internationale wapenhandel⁶ (wet van 5 augustus 1991 betreffende de in-, uit- en doorvoer van en de bestrijding van illegale handel in wapens, munitie en speciaal voor militair gebruik of voor ordehandhaving dienstig materieel en daaraan verbonden technologie): tussen 2011 en 2015 registreerden de parketten 443 zaken. De meeste zaken betreffen de parketten van Antwerpen (18,06%), Oost-Vlaanderen (14,67%) en Luik (11,06%). Er wordt een dalende trend vastgesteld van 77 zaken in 2011 naar 43 zaken in 2013. In 2014 is er met een instroom van 73 zaken terug een sterke stijging waarneembaar die zich doorzet in 2015 met een instroom van 201 zaken. Ten opzichte van 2011 is dit meer dan een verdubbeling (+175%). Slechts 29 van de 443 zaken hebben betrekking op de contextcode “illegale wapentrafiek” die sinds 22 oktober 2012 in gebruik is.

De heer Van Leeuw verwijst tevens naar de bijzondere wet van 12 augustus 2003 tot wijziging van de bijzondere wet van 8 augustus 1980 tot hervorming der instellingen, waarbij de bevoegdheden uit de wet van 5 augustus 1991 werden geregionaliseerd (uitgezonderd in hoofde van het Belgisch leger en de federale politie). Bij gebreke aan eigen decretale kaders dienden de gewesten zich tot voor kort echter verder te bedienen van de federale wetgeving. Inmiddels is in Vlaanderen

⁶ Het gaat om alle zaken die geregistreerd werden bij de parketten met de tenlastelegging “36E – In-, uit- en doorvoer van wapens, munitie en speciaal voor militair gebruik dienstig materieel en daaraan verbonden technologie (wet 5 augustus 1991)”, ongeacht of deze code als primaire of secundaire tenlastelegging werd geregistreerd. Daarnaast is er sinds de inwerkingtreding van de omzendbrief nr. COL 14/2012 op 22 oktober 2012 een nieuwe contextcode “illegale wapentrafiek” aangemaakt in de databank van de rechtbanken van eerste aanleg (REA/TPI) waarmee ook rekening gehouden wordt.

2. État des lieux

Le trafic d’armes reste souvent une forme de criminalité cachée. Il comporte des aspects judiciaires et administratifs qui sont indissociablement liés. L’ “arme” en tant que telle a souvent une longévité importante. Cette problématique se situe dans un contexte de polycriminalité et d’opportunisme et elle implique un grand nombre de parties. Elle est par ailleurs influencée par les modifications législatives et par les différences existant entre les législations nationales, tant au niveau européen qu’en dehors de l’Union européenne.

Les limitations imposées à l’exécution d’une mesure d’écoute, à l’infiltration et à l’enquête proactive (article 90ter, 16°, du Code d’instruction criminelle) n’ont été supprimées qu’à la suite de la modification législative intervenue le 19 mai 2016.

Les statistiques suivantes concernent l’application de la loi du 5 août 1991 sur le commerce international des armes⁶ (loi du 5 août 1991 relative à l’importation, à l’exportation, au transit et à la lutte contre le trafic d’armes, de munitions et de matériel devant servir spécialement à un usage militaire ou de maintien de l’ordre et de la technologie y afférente) : entre 2011 et 2015, les parquets ont enregistré 443 affaires. La plupart d’entre elles concernent les parquets d’Anvers (18,06%), de Flandre orientale (14,67%) et de Liège (11,06%). On constate que les affaires sont en baisse, passant de 77 en 2011 à 43 en 2013. Mais avec un flux d’entrée de 73 affaires en 2014, on observe une forte augmentation qui se poursuit en 2015 avec un flux d’entrée de 201 affaires. Par rapport à 2011, c’est plus du double (+175%). Seules 29 des 443 affaires portent sur le code contextuel « trafic illégal d’armes » utilisé depuis le 22 octobre 2012.

M. Van Leeuw évoque également la loi spéciale du 12 août 2003 modifiant la loi spéciale du 8 août 1980 de réformes institutionnelles, qui prévoyait la régionalisation des compétences énoncées dans la loi du 5 août 1991 (sans préjudice de la compétence fédérale pour l’importation et l’exportation concernant l’armée et la police). À défaut de cadres décrets propres, les régions devaient, jusqu’il y a peu, se référer à la législation fédérale. Dans l’intervalle, la Flandre a adopté, en

⁶ Il s’agit de toutes les affaires enregistrées auprès des parquets dans la rubrique d’inculpation “36E - Importation, exportation et transit d’armes, de munitions et de matériel devant servir spécifiquement à un usage militaire et de la technologie y afférente (loi 5 août 1991), que ce code ait été enregistré en tant que prévention primaire ou secondaire. Parallèlement, un nouveau code contextuel “trafic illégal d’armes” a été créé, depuis l’entrée en vigueur de la circulaire COL 14/2012 le 22 octobre 2012, dans la base de données des tribunaux de première instance (REA/TPI), dont il est également tenu compte.

het wapenhandeldecreet van 15 juni 2012 betreffende de in-, uit-, doorvoer en overbrenging van defensiegerelateerde producten, ander voor militair gebruik dienstig materiaal, ordehandhavingsmateriaal, civiele vuurwapens, onderdelen en munitie, van kracht en in het Waals gewest het decreet van 21 juni 2012 betreffende de invoer, uitvoer, doorvoer en overdracht van civiele wapens en van defensiegerelateerde producten. Voor het Brussels hoofdstedelijk gewest geldt sinds medio 2013 de wapenordonnantie van 20 juni 2013.

Feiten inzake handel en productie van vuurwapens kenden een piek in 2013. Er is een algemene tendens die erop wijst dat Brussel, Luik, Limburg en Namen de meest betrokken zones zijn.

In 2014 waren dit vooral de arrondissementen Limburg en Namen. Wat Namen betreft, bestaat echter geen zekerheid omtrent de gegevens inzake handel en bezit van vuurwapens. Het aantal gestolen en verloren vuurwapens kent een min of meer constant verloop, doch er is een lichte afname in 2014.

De meest betrokken zones inzake gestolen vuurwapens zijn Charleroi, Luik en Bergen. Van deze vuurwapens wordt slechts 9% teruggevonden. Het aantal neergelegde vuurwapens was het hoogst in 2011. Het aantal wapens dat jaarlijks vernietigd wordt daalt niet. Er werd een stijgend aantal "inbeslaggenomen" vuurwapens geregistreerd in het Centraal Wapenregister en het aantal illegale wapens nam toe.

Inzake feiten omtrent illegaal bezit van vuurwapens zijn de meest betrokken arrondissementen dus Luik, Namen en Oost-Vlaanderen. Wat illegale wapendracht en vervoer betreft zijn dit Antwerpen, Brussel en Luik. Wat handel en productie betreft zijn dit Limburg, Namen, Brussel en Luik. Ten slotte zijn Bergen, Luik en Charleroi het meest betrokken bij diefstal van vuurwapens.

3. De wetsvoorstellen DOC 54 1549/001 en DOC 54 1748/001

De spreker heeft geen specifieke opmerkingen betreffende het wetsvoorstel tot indiening bij de Kamer van volksvertegenwoordigers van een jaarverslag over de wapenverkoop door de politiediensten (DOC 54 1549/001).

In verband met het wetsvoorstel betreffende de tussenhandel, dat gericht is op de wijziging van de wetten van 5 augustus 1991 en 8 juni 2006 (DOC 54 1748/001), maakt hij de volgende opmerkingen.

matière de commerce des armes, le décret du 15 juin 2012 concernant l'importation, l'exportation, le transit et le transfert de produits liés à la défense, d'autre matériel à usage militaire, de matériel de maintien de l'ordre, d'armes à feu civiles, de pièces et de munitions, tandis que la Région wallonne a adopté le décret du 21 juin 2012 relatif à l'importation, à l'exportation, au transit et au transfert d'armes civiles et de produits liés à la défense. Quant à la Région de Bruxelles-Capitale, elle a adopté l'ordonnance sur les armes le 20 juin 2013.

Les faits liés au commerce et à la production d'armes à feu ont connu un pic en 2013. On observe une tendance générale qui montre que Bruxelles, Liège, le Limbourg et Namur sont les zones les plus concernées.

En 2014, il s'agissait surtout des arrondissements du Limbourg et de Namur. Pour ce qui est de Namur, il n'existe toutefois aucune certitude concernant les données en matière de commerce et de détention d'armes à feu. Le nombre d'armes à feu volées et perdues connaît une évolution plus ou moins constante, mais est légèrement en baisse en 2014.

Les zones les plus touchées par les vols d'armes à feu sont Charleroi, Liège et Mons. Seulement 9% d'entre elles sont retrouvées. Le nombre d'armes à feu déposées a été le plus élevé en 2011. Le nombre d'armes à feu détruites annuellement ne diminue pas. Un nombre croissant d'armes à feu "saisies" ont été enregistrées dans le Registre central des armes à feu et le nombre d'armes illégales a augmenté.

Les arrondissements les plus touchés par des faits liés à la détention illégale d'armes à feu sont Liège, Namur et la Flandre orientale. Concernant le port et le transport illégaux d'armes, il s'agit d'Anvers, de Bruxelles et de Liège. Quant au commerce et à la production, il s'agit du Limbourg, de Namur, de Bruxelles et de Liège. Enfin, Mons, Liège et Charleroi sont les arrondissements les plus touchés par les vols d'armes à feu.

3. Les propositions de loi DOC 54 1549/001 et DOC 54 1748/001

L'orateur n'a aucun commentaire particulier à formuler concernant la proposition de loi instituant la remise d'un rapport annuel auprès de la Chambre des représentants sur les ventes d'armement réalisées par la police (DOC 54 1549/001).

En ce qui concerne la proposition de loi sur le courtage modifiant la loi du 5 août 1991 et la loi du 8 juin 2006, il formule les observations suivantes (DOC 54 1748/001)

Het mag dan wel een goede zaak zijn in een uniforme definitie van het begrip “tussenpersoon” te voorzien en de voorwaarden voor het verkrijgen van een tussenhandelslicentie onderling af te stemmen, toch dient te worden benadrukt dat dit zo goed als nooit gevolgen zal hebben voor wie op onrechtmatige wijze als tussenpersoon in wapentransacties optreedt; dergelijke tussenpersonen vragen uiteraard geen licentie aan en oefenen hun activiteiten in de anonimiteit uit. Handelaars als Jacques Monsieur en Victor Bout hebben wellicht nooit een tussenhandelslicentie aangevraagd, wat hen er niet van heeft weerhouden winstgevende zaken te doen die uiteindelijk veel mensenlevens hebben gekost.

In de toelichting (DOC 54 1748/001, p. 6) staat dat geen enkele tussenhandelaar werd vervolgd op grond van de wet van 1991. In werkelijkheid zijn twee dossiers hangende bij het federaal parket. Voor het ene dossier wordt momenteel de rechtsdag in verband met de grond van de zaak bepaald, na verwijzing ervan door de onderzoeksgerechten naar de correctionele rechtbank. Het andere dossier is in onderzoek.

Het klopt evenwel dat de overlapping van de verschillende wetteksten tot heel wat onzekerheid leidt en de betrokken instanties niet aanmoedigt om zich op dergelijk onderzoek toe te leggen. Ook is het zonneklaar dat het opsporen van illegale tussenhandelaars die internationaal actief zijn, aanzienlijke onderzoeksmiddelen en buitengewone onderzoeksmethoden vergt.

Het optrekken van de gevangenisstraffen van één maand tot vijf jaar naar zes maanden tot tien jaar cel lijkt gerechtvaardigd, gelet op de vaststelling dat de wapenhandel de terroristische organisaties bevoorraadt en de recente aanslagen met automatische wapens onmogelijk waren geweest zonder de leveranciers.

Een regeling van administratieve sancties uitwerken in een zo delicate aangelegenheid komt vreemd over. Het is in casu immers niet de bedoeling om overlast op gemeentelijk vlak te bestraffen. De strafrechtelijke gevolgen kunnen catastrofaal zijn: de strafvordering vervalt wanneer de procureur des Konings binnen de gestelde termijn geen beslissing neemt (niet-ontvankelijkheid van de vervolging). Deze materie is zo technisch en de vereiste inspanningen om dit soort misdrijven te traceren zijn zo groot dat die termijn van twee maanden niet realistisch is, tenzij men van plan is de parketten volledig te ontlasten van de vervolging op dit gebied.

De oprichting van een dienst die specifiek belast is met de controle op de naleving van de wetten door de tussenpersonen, wekt verbazing: op dit ogenblik controleren de politiediensten van de gerechtelijke

S'il est intéressant d'uniformiser la définition du terme “intermédiaire” et les conditions d'obtention de la licence de courtage, il convient de souligner que ceux qui interviennent délictueusement comme intermédiaires dans des transactions relatives aux armes ne sont pratiquement jamais concernés, puisqu'ils se gardent évidemment de demander une licence et pratiquent leurs activités dans l'anonymat. Des marchands comme Jacques Monsieur et Victor Bout n'ont probablement jamais sollicité de licence de courtage; ce qui ne les a pas empêchés de faire de juteuses affaires qui ont au final coûté de nombreuses vies.

Dans le point “développements”, (DOC 54 1748/001, p. 6) il est affirmé qu'aucun courtier n'a été poursuivi sur la base de la loi de 1991. En réalité, deux dossiers sont en cours au Parquet fédéral: l'un est en instance de fixation au fond après renvoi correctionnel par les juridictions d'instruction. L'autre est à l'instruction.

Il est cependant vrai que l'enchevêtrement des législations induit beaucoup d'incertitudes chez les praticiens et n'encourage pas ceux-ci à se lancer dans la matière. Il est également patent que la recherche de courtiers illégaux actifs au niveau international demande des moyens d'enquête considérables et nécessite des méthodes d'investigation hors norme.

L'augmentation des peines d'une fourchette de un mois à cinq ans à une fourchette de six mois à dix ans d'emprisonnement semble cohérente par rapport au constat selon lequel le trafic d'armes alimente les organisations terroristes et que les récentes tueries à l'arme automatique n'auraient pu se produire sans les fournisseurs.

L'élaboration d'un régime de sanctions administratives paraît étonnant dans une matière aussi sensible. Il ne s'agit en effet pas de sanctionner des incivilités communales. Les conséquences au pénal peuvent être catastrophiques: l'action publique est éteinte par absence de décision du procureur du Roi dans le délai prescrit (irrecevabilité des poursuites). Compte tenu de la technicité de la matière et de la lourdeur des actions à mettre en place pour retracer ce genre de délit, ce délai de deux mois n'est pas réaliste, sauf si la volonté est de décharger totalement les parquets des poursuites en la matière.

La création d'un service spécifiquement chargé du contrôle du respect des lois par les intermédiaires surprend: à l'heure actuelle, les polices judiciaires d'arrondissement contrôlent les armuriers. On ne voit

arrondissementen de wapenverkopers. Waarom zouden ze ook de tussenpersonen niet kunnen controleren (als er maar voldoende politiecapaciteit is en de politiehierarchie dienaangaande in acht wordt genomen).

Eveneens vreemd is dat bij de bekendmaking van de statuten van een vennootschap in het *Belgisch Staatsblad*, wapentussenhandel als maatschappelijk doel kan worden opgegeven terwijl de zaakvoerder zelfs niet over de daartoe vereiste licentie bezit. Het zou passend zijn, mocht het *Belgisch Staatsblad* in dergelijke gevallen worden verplicht een en ander aan het parket te melden.

4. Actuele aspecten en opmerkingen ter attentie van de commissie

Automatische of halfautomatische machinegeweren van het type kalasnikov werden door terroristen gebruikt bij verschillende aanslagen, waaronder de schietpartijen van 13 november 2015 op terrassen in Parijs. Dergelijke wapens zijn goedkoop en overvloedig aanwezig op de zwarte markt (± 1 000 euro/stuk).

Tot de inwerkingtreding van de wijziging van artikel 90ter van het Wetboek van strafvordering was het niet toegestaan telefoontaps uit te voeren wanneer de politiediensten vernamen dat een individu in het bezit was van een wapen van dit type of het te koop aanbod, tenzij om vast te stellen:

— dat het bezit of de verkoop gebeurde in het kader van een criminele organisatie;

— dat er sprake was van een niet-toegestane internationale tussenhandel in oorlogswapens.

In theorie kon illegaal wapenbezit door een zeer ge-radicaliseerde persoon dus niet het voorwerp uitmaken van telefoontaps. Deze leemten in de wetgeving werden vaak gehemeld en hebben de onderzoeksmogelijkheden ter zake sterk beknot.

Hoe ongelooflijk het ook moge klinken, laders voor automatische of halfautomatische machinegeweren van het type kalasnikov zijn in België vrij te koop...

Zo kon Khalid El Bakraoui, de organisator van de aanslagen in Parijs, Zaventem en Maelbeek, verschillende tussenpersonen uit zijn entourage naar te goeder naam en faam bekendstaande wapenverkopers in België sturen om hen volkomen wettelijk 31 laders te doen kopen.

pas pourquoi elles ne pourraient pas contrôler les intermédiaires également (sous réserve de la question de la capacité policière et de la position de la hiérarchie policière à ce sujet).

Il est également piquant de constater que la publication des statuts d'une société au *Moniteur belge* peut mentionner en objet social le courtage d'armes alors que le gérant ne dispose même pas de la licence *ad hoc*. Il serait opportun que le *Moniteur belge* se voie imposer une obligation de dénonciation au parquet dans ces hypothèses.

4. Éléments d'actualité et remarques à l'attention de la commission:

Le fusil mitrailleur automatique ou semi-automatique de type Kalachnikov a été utilisé par des terroristes dans le cadre de divers attentats dont les fusillades aux terrasses le 13 novembre 2015 à Paris. Cette arme est bon marché et abondante sur le marché noir (environ 1 000 euros/pièce).

Jusqu'à l'entrée en vigueur de la modification de l'article 90ter du Code d'instruction criminelle, il n'était pas possible de pratiquer des écoutes téléphoniques lorsque les services de police apprenaient qu'un individu était en possession d'une arme de ce type ou la proposait à la vente, sauf:

— à établir que la possession ou la vente avait lieu dans le cadre d'une organisation criminelle;

— ou qu'il y avait activité de courtage international d'armes de guerre non autorisé.

En théorie, la détention illégale d'arme par un individu très radicalisé ne pouvait donc pas faire l'objet d'écoutes. Ces carences législatives, maintes fois dénoncées, ont particulièrement nui aux possibilités d'investigation en la matière.

Par ailleurs, aussi incroyable que cela puisse paraître, à l'heure actuelle, les chargeurs de fusils mitrailleurs automatiques ou semi-automatiques de type Kalachnikov sont en vente libre en Belgique...

C'est ainsi que Khalid El Bakraoui, organisateur des attentats de Paris, Zaventem et Maelbeek a pu envoyer divers intermédiaires de son entourage chez des armuriers ayant pignon sur rue en Belgique pour leur faire acquérir en toute légalité 31 chargeurs.

Om dat te kunnen onderzoeken moesten de onderzoekers preventie van bendevorming en het vermoeden van diefstal met geweld als grondslag nemen.

Ter informatie: voor de schietpartijen op de terrassen van Parijs waren ten minste 28 laders nodig en negen daarvan werden in de Driesstraat in Vorst teruggevonden.

De wet zou tot slot moeten voorzien in een verplichte markering van de onderdelen: op de lader van een kalasnikov of een ander automatisch vuurwapen staat thans geen enkel serienummer om te achterhalen waar hij vandaan komt. Als hij wordt teruggevonden op de plaats van een aanslag, kan zijn oorsprong dus niet worden vastgesteld.

5. Infiltratie en provocatie

In België is de bijzondere infiltratiemethode maar toegestaan voor een beperkte lijst van strafbare feiten die zijn opgesomd in artikel 90ter van het Strafwetboek (lijst betreffende de telefoontaps). Het was dus wachten tot 19 mei 2016 (invoeging in de lijst van artikel 90ter van inbreuken op de wapenwet van 8 juni 2006) om te kunnen overgaan tot infiltratie in een andere context dan die van een criminele organisatie of de internationale tussenhandel in oorlogswapens (artikel 10 van de wet van 1991).

In de praktijk hebben de beschikbare inlichtingen op het gebied van “wapens” meestal betrekking op personen die illegaal vuurwapens bezitten en/of te koop aanbieden. Als in die gevallen sprake is van een verkoopsvoorstel, is voortaan infiltratie mogelijk.

Doet de sluikhandelaar daarentegen geen spontaan verkoopsvoorstel, dan wordt het voor een infiltrerende politieambtenaar (koper) veel moeilijker of zelfs onmogelijk om snel op te treden. Er bestaat een lange en dure oplossing: kiezen voor een langdurige infiltratie waarbij de infiltrerende politieagent een passieve rol heeft, d.w.z. hij moet wachten tot hem een wapenvoorstel wordt gedaan. Het komt er dus op neer dat men naïef moet hopen dat de infiltrerende agent op amateurs valt; dat is echter zelden het geval!

Er is ter zake dus reflectie nodig, waarbij aandacht moet uitgaan naar de voor dit soort techniek vereiste vertrouwelijkheid. Waarom maakt men er niet een nieuw soort bijzondere opsporingsmethode (BOM) van, met voorafgaande toestemming van het parket en een controle achteraf door de Kamer van inbeschuldigingstelling?

Pour pouvoir enquêter sur ce fait, les enquêtes ont dû débuter sur la base de la prévention d'association de malfaiteurs et de présomption de vols avec violences.

Pour information, les fusillades aux terrasses de Paris ont nécessité au minimum 28 chargeurs et neuf chargeurs ont été retrouvés rue du Dries à Forest.

Enfin, la loi devrait imposer un marquage des pièces: actuellement, un chargeur de kalachnikov ou autre arme automatique ne comporte aucun numéro de série permettant de retracer d'où il vient. S'il est retrouvé sur les lieux d'un attentat, son origine ne peut donc être déterminée.

5. Infiltration et provocation

En Belgique, la méthode particulière de l'infiltration n'est autorisée que pour une liste limitative d'infractions énumérées à l'article 90 ter du CIC (liste relative aux écoutes téléphoniques). Il a donc fallu attendre le 19 mai 2016 et l'insertion dans la liste 90ter d'infractions à la loi du 8 juin 2006 réglementant les armes pour pouvoir procéder à des infiltrations en-dehors d'une organisation criminelle ou en-dehors des activités de courtage international d'armes de guerre (article 10 de la loi de 1991).

Dans la pratique, les informations disponibles en matière d'armes concernent le plus souvent des personnes qui détiennent illégalement et/ou qui proposent à la vente des armes à feu. Dans ces cas, lorsqu'une proposition de vente existe, une infiltration est désormais possible.

Par contre, s'il n'y a pas de proposition spontanée de vente dans le chef du trafiquant, l'action rapide d'un agent infiltrant policier (acheteur) est beaucoup plus difficile, voire impossible. Il existe une solution longue et coûteuse: la mise en place d'une infiltration de longue durée en maintenant l'agent infiltrant policier dans un rôle passif, c'est-à-dire que cet agent doit attendre qu'une proposition d'arme lui arrive. C'est donc espérer naïvement que l'agent infiltrant tombera sur des amateurs; ce qui est malheureusement rarement le cas!

Une réflexion devrait être menée en la matière, mais avec la confidentialité requise pour ce type de technique. Pourquoi ne pas en faire un nouveau type de méthodes particulières de recherche (MPR) avec autorisation préalable du parquet et un contrôle a posteriori de la Chambre des mises en accusation?

6. Neutralisering van vuurwapens

De delegaties van de lidstaten bij de Europese Commissie hebben niet zo lang geleden (15 december 2015) een Europese verordening inzake gemeenschappelijke minimumcriteria voor onbruikbaarmaking aangenomen⁷.

Naar aanleiding van een recente interpellatie in Antwerpen is gebleken dat vijf vuurwapens opnieuw schietklaar konden worden gemaakt, hoewel ze bij de proefbank van Luik onbruikbaar waren gemaakt. In andere dossiers, meer bepaald in Brussel, is helaas al gebleken dat een dergelijk herstel nog mogelijk is.

In het ontwerp voor een Europese richtlijn daarover wordt bepaald dat onbruikbaar gemaakte wapens moeten worden geregistreerd, waardoor het mogelijk wordt het spoor ervan niet bijster te geraken en de transacties te kunnen blijven volgen.

In feite is het enige middel om de reactivering van een onbruikbaar gemaakt vuurwapen te voorkomen, de vernietiging ervan. Neutralisering op z'n Belgisch is geen waarborg voor 100 % buitengebruikstelling.

Voorts blijkt de traceerbaarheid van wapens die voor vernietiging van bij de griffies naar de proefbank worden gebracht, de betrokken politiebeambten heel wat hoofdbrekens te bezorgen: kennelijk is niet elk stuk afzonderlijk gecodeerd.

7. Verkoop van wapens via het internet

Momenteel geschiedt een groot deel van de wapenverkoop via het internet. De wapens worden per post naar de kopers gezonden en worden aldus behandeld alsof het om voorwerpen voor dagelijks gebruik gaat.

Zo heeft een in Charleroi gedomicilieerde koper van wapens 81 handvuurwapens besteld en een nieuwe bestelling voor een zestigtal handvuurwapens geplaatst bij een Duitse handelaar, door vervalsing van de overdrachtslicentie die hij van het Waalse Gewest had gekregen voor één wapen (dossier beheerd door het parket van Charleroi).

De vergunningen worden nu door geen enkele officiële instantie gecontroleerd, noch in het land van invoer, noch in het land van uitvoer. In België moet de (particuliere) aanvrager een vergunning vragen en ze

⁷ Uitvoeringsverordening (EU) 2015/2403 van de Commissie van 15 december 2015 tot vaststelling van gemeenschappelijke richtsnoeren betreffende normen en technieken om te waarborgen dat onbruikbaar gemaakte vuurwapens voorgoed onbruikbaar zijn.

6. Neutralisation des armes à feu

Un Règlement européen relatif à des critères minimums communs de neutralisation vient d'être adopté par les délégations des États membres auprès de la Commission européenne le 15 décembre dernier⁷.

Lors d'une récente interpellation à Anvers, il est apparu que 5 armes à feu avaient pu être remises en état malgré le fait qu'elles avaient été neutralisées au banc d'épreuves de Liège. D'autres dossiers, à Bruxelles notamment ont déjà permis de déplorer de telles réactivations.

Dans le projet de Directive européenne sur le sujet, il est prévu de soumettre les armes neutralisées à un enregistrement, ce qui permettra de ne pas en perdre la trace et d'assurer le suivi des transactions.

En réalité, le seul moyen d'éviter la réactivation d'une arme neutralisée est la destruction. La neutralisation selon les critères belges ne garantit pas à 100 % la non-réactivation.

D'autre part, la traçabilité des armes arrivant pour destruction des greffes vers le Banc d'Épreuve semble également poser question aux policiers pratiquant la matière: il semble que chaque pièce ne soit pas encodée individuellement.

7. Vente d'armes via internet

Actuellement de nombreuses ventes d'armes s'effectuent via internet. Les armes sont expédiées aux acheteurs via colis postal. Les armes sont ainsi traitées comme s'il s'agissait d'objets de consommation courante.

Un acheteur d'armes domicilié à Charleroi a commandé et obtenu 81 armes de poing et a refait une commande relative à une soixantaine d'armes de poing à un armurier allemand en falsifiant la licence de transfert qu'il avait obtenue de la Région wallonne pour une seule arme. (Le parquet de Charleroi gère ce dossier).

Les autorisations ne sont actuellement contrôlées par aucune instance officielle, ni dans le pays d'importation ni dans le pays d'exportation. En Belgique, le demandeur (particulier) doit demander une autorisation et la

⁷ Règlement d'exécution (ue) 2015/2403 de la commission du 15 décembre 2015 établissant des lignes directrices communes concernant les normes et techniques de neutralisation en vue de garantir que les armes à feu neutralisées sont rendues irréversiblement inopérantes.

doorzenden naar het land van uitvoer. Het land van uitvoer controleert de echtheid van de vergunning niet (of nauwelijks). Het land van uitvoer controleert alleen of de betrokken wapens mogen worden uitgevoerd.

Een ander soort van strafbare transacties inzake wapenbestelling via internet betreft de bestelling van alarmwapens die te koop zijn en onbruikbaar worden gemaakt in Slowakije (bijvoorbeeld machinepistolen van het type Scorpion), maar die in België heel gemakkelijk te herstellen zijn. Vele in België verblijvende kopers konden worden geïdentificeerd via de Slowaakse politie, Europol en de centrale dienst Wapens van de Belgische gerechtelijke politie.

Een grote operatie onder auspiciën van het federaal parket samen met talrijke parketten van het Koninkrijk heeft vele interpellaties en huiszoekingen mogelijk gemaakt. Een eerste vonnis bij verstek is al uitgesproken in Luik.

Hetzelfde probleem doet zich voor met alarmwapens van Turkse herkomst, die via een ander Oost-Europees land in omloop worden gebracht.

2. Mevrouw Valérie Zeimetz, hoofdcommissaris bij de Federale Politie

Mevrouw Valérie Zeimetz, hoofdcommissaris bij de Federale Politie, merkt allereerst op dat bijna alle wapens in eerste instantie legaal op de markt worden gebracht. Een wapen is, anders dan drugs, een legaal product.

Dat betekent dat een particulier, bijvoorbeeld een wapenverzamelaar, een kalashnikov kan kopen. Ook de politiediensten kopen hun wapens op de reguliere markt. De wapens die door terroristen gebruikt worden zijn meestal ergens uit de legale keten gehaald.

Aangezien het fabriceren van een wapen vakwerk is vertrekken de illegale wapenstromen bijna steeds van wapens die legaal op de markt gebracht worden. Het is dan ook belangrijk dat wapens zo goed mogelijk administratief gevolgd worden zodat de herkomst van het wapen, dat voor criminele doeleinden gebruikt werd, door de gerechtelijke autoriteiten eenvoudig kan opgespoord worden. Alleen op die manier kan de illegale wapenhandel doeltreffend worden aangepakt.

De problematiek is echter technisch en complex. Voor de politiediensten zou het een grote hulp zijn indien elk wapen, net als een wagen, een volledige identificatie zou hebben, wat nu niet het geval is. Nu wordt alleen

transmettre au pays d'exportation. Le pays d'exportation ne contrôle pas (ou à peine) l'authenticité de cette autorisation. Le pays d'exportation contrôle seulement si les armes concernées peuvent être exportées.

Un autre type de transactions délictueuses en matière de commande d'armes via internet est la problématique des armes d'alarme (par exemple des fusils-mitrailleurs de type scorpio), en vente libre et neutralisées en Slovaquie et très facilement réactivables en Belgique. De nombreux acheteurs résidant en Belgique ont pu être identifiés via la police slovaque, Europol et le service central Armes de la police judiciaire belge.

Une opération d'envergure sous l'égide du Parquet fédéral en collaboration avec de nombreux parquets du Royaume a permis de nombreuses interpellations et perquisitions. Un premier jugement par défaut est déjà intervenu à Liège.

La problématique se pose à nouveau pour des armes d'alarme d'origine turque écoulées via un autre pays de l'Est de l'Europe.

2. Mme Valérie Zeimetz, commissaire divisionnaire de la Police fédérale

Mme Valérie Zeimetz, commissaire divisionnaire de la Police fédérale, indique tout d'abord que presque toutes les armes sont initialement commercialisées de manière légale. Contrairement aux drogues, une arme est un produit légal.

En d'autres termes, un particulier, un collectionneur d'armes par exemple, peut acheter une *kalachnikov*. Les services de police achètent également leurs armes sur le marché régulier. Les armes que les terroristes utilisent ont généralement été retirées du circuit légal à un moment ou un autre.

Étant donné que la fabrication d'armes est une activité spécialisée, les flux d'armes illégales sont presque toujours alimentés par des armes commercialisées légalement. Il importe dès lors que les armes soient suivies le mieux possible sur le plan administratif afin que les origines de celles qui sont utilisées par les criminels puissent être facilement identifiées par les autorités judiciaires. Ce n'est que comme cela que l'on pourra lutter efficacement contre le commerce illégal d'armes.

Cette problématique est toutefois technique et complexe. Pour les services de police, il serait précieux que chaque arme soit, comme chaque voiture, assortie d'une identification complète. Or, ce n'est pas le cas

het “type” wapen vermeld, wat veel te weinig informatie biedt. Zo wordt het wapen van het type “kalashnikov” in verschillende landen gefabriceerd (Rusland, Israël, Finland, Roemenië) . Alleen het type vermelden biedt dus weinig informatie over de herkomst van het wapen.

Ook al bestaat er een Belgische (federale en regionale) en een Europese regelgeving, de wapenhandel is grensoverschrijdend en een wapenhandelaar kan zich dus overal ter wereld bevoorraden (Oekraïne of Rusland zijn notoire voorbeelden).

De wapenbevoorrading is divers. Er is de verkoop in het zwart door malafide handelaars die een stock van “zwarte” wapens hebben, bijvoorbeeld wapens die gestolen werden bij particulieren of bij politiediensten en die werden doorverkocht. Wapens worden aangegeven als “verloren”. Bij de verstrenging van de wapenwet in 2006 deden plots heel wat particulieren aangifte van verlies van hun wapen. Daarnaast is er ook een illegaal circuit waarbij wapens uit voormalige oorlogsgebieden (onder meer uit de Balkanoorlog) verhandeld worden. Het is quasi onmogelijk om de herkomst van die wapens op te sporen.

In elk geval moet de wet van 8 juni 2006 verder worden aangepast. De politie zou nog meer controlemogelijkheden moeten hebben. Thans worden de wapenhandelaars en de verzamelaars vijfjaarlijks gecontroleerd. Om het illegale circuit op te sporen zijn er andere methodes nodig, zoals het af luisteren van verdachte personen op basis van artikel 90ter van het Wetboek van strafvordering, wat recent ook voor deze misdrijven werd toegelaten.

In december 2015 werd op Europees vlak een Uitvoeringsverordening aangenomen over het neutraliseren van wapens ⁸.

Mevrouw Zeimetz vindt het noodzakelijk om alle onderdelen van een wapen onbruikbaar te laten maken. België zou dat alvast kunnen doen maar die wetswijziging kan in een Europese context slechts een beperkt effect hebben.

Heel wat geneutraliseerde wapens of onderdelen komen terug op de markt. Neutraliseren volstaat dus niet, de wapens zouden moeten vernietigd worden. Op dit ogenblik worden alleen het sluitingsmechanisme, de kamer en de loop van vuurwapens als afzonderlijke voorwerpen geïdentificeerd. De lader valt daar niet

⁸ <http://eur-lex.europa.eu/legal-content/NL/ALL/?uri=CELEX%3A32015R2403>.

aujourdhui. À l'heure actuelle, seul le “type” de l'arme est mentionné, cette information étant très insuffisante. Par exemple, des armes du type “kalachnikov” sont fabriquées dans plusieurs pays (Russie, Israël, Finlande, Roumanie). À lui seul, le type de l'arme fournit dès lors peu d'informations sur son origine.

Bien qu'il existe une réglementation belge (fédérale et régionale) et une réglementation européenne, le commerce d'armes traverse les frontières et les marchands d'armes peuvent donc s'approvisionner partout dans le monde (l'Ukraine et la Russie sont des exemples notoires).

Les sources d'approvisionnement en armes sont diverses. Certaines armes sont vendues sur le marché noir par des commerçants peu scrupuleux qui disposent d'un stock d'armes “illégaux”, par exemple volées chez des particuliers ou dans des services de police, puis revendues. Ces armes sont déclarées “perdues”. Lors du durcissement de la loi sur les armes en 2006, beaucoup de particuliers ont d'ailleurs soudainement déclaré la perte de leurs armes. D'autres armes du circuit illégal proviennent des anciennes zones de guerre (certaines datent notamment de la guerre des Balkans) et il est pratiquement impossible d'identifier les origines de ces armes.

Il conviendra, en tout état de cause, de modifier la loi du 8 juin 2006. La police devrait disposer de possibilités de contrôle accrues. Aujourd'hui, les marchands d'armes et les collectionneurs sont contrôlés tous les cinq ans. Pour identifier le circuit illégal, d'autres méthodes seront nécessaires. Il conviendra par exemple de mettre les suspects sur écoute en vertu de l'article 90ter du Code d'instruction criminelle, ceci ayant été autorisé récemment pour ces infractions.

Un règlement d'exécution relatif à la neutralisation des armes a été adopté en décembre 2015 au niveau européen ⁸.

Mme Zeimetz estime qu'il est nécessaire de veiller à ce que tous les éléments d'une arme soient rendus inutilisables. La Belgique pourrait déjà agir en ce sens, mais une telle modification législative n'aurait qu'un effet limité dans un contexte européen.

Beaucoup d'armes ou de parties d'armes neutralisées réapparaissent sur le marché. Il ne suffit donc pas de neutraliser ces armes : elles devraient être détruites. À l'heure actuelle, seuls le mécanisme de fermeture, la chambre et le canon d'une arme à feu sont considérés comme des objets distincts. Ce n'est pas le cas du

⁸ <http://eur-lex.europa.eu/legal-content/NL/ALL/?uri=CELEX%3A32015R2403>.

onder. België pleit er in elk geval voor om ook de lader van een wapen een afzonderlijke identificatie toe te kennen.

Zolang de lader niet afzonderlijk moet ingeschreven worden in het Centraal wapenregister kan het afzonderlijk verhandeld worden.

Het Europees Parlement en de Raad bereiden een Richtlijn voor tot wijziging van Richtlijn 91/477/EEG van de Raad inzake de controle op de verwerving en het voorhanden hebben van wapens⁹.

De Europese instanties zijn er zich van bewust dat de opnieuw gebruiksklaar gemaakte wapens een relevante bevoorradingsbron van wapens zijn voor criminele doeleinden en dat verschillen tussen de nationale normen voor het onbruikbaar maken van vuurwapens door criminelen kunnen worden misbruikt.

De Belgische wetgeving zou hier een voorbeeldfunctie kunnen op zich nemen, ook al is het duidelijk dat die wetgeving kan omzeild worden door de aanschaf van wapens in het buitenland via de post, het internet (*dark web*, *deep web*). De Belgische wetgeving verbiedt wel de verkoop maar niet de aankoop via internet.

De politie heeft er geen bezwaar tegen dat burgers zich een wapen aanschaffen, op voorwaarde dat ze de procedures respecteren. Liever dat dan een totaalverbod dat toch zou omzeild worden. De wetgever moet een evenwicht zoeken dat rekening houdt met de veiligheid van de burgers en met de economische belangen.

Het wetsvoorstel DOC 54 1748/001 beoogt de juridische leemte op te vullen met betrekking tot de controle van tussenhandelaars. De definitie van tussenhandel zal verbeterd worden, maar de tussenhandelaars moeten ook nog opgespoord worden. Tussenhandelaars verhandelen meestal wapens die niet in België gefabriceerd of op de markt zijn maar wel ergens in een verland. Zonder een band met België is het moeilijk om deze personen te vervolgen. In feite zouden wapens niet via private personen mogen verhandeld worden maar via een publieke instantie. Wapens die door Belgische tussenhandelaars over ons grondgebied vervoerd worden vallen onder de regels voor import en export. Er moet een vergunning aangevraagd worden. Die vergunning zou ook in het Centraal Wapenregister moeten opgenomen worden, anders is het voor de politie onmogelijk om controle uit te voeren.

⁹ <http://eur-lex.europa.eu/legal-content/NL/ALL/?uri=CELEX:52015PC0750>.

chargeur. La Belgique plaide en tout état de cause pour que le chargeur d'une arme se voie lui aussi attribuer une identification distincte.

Tant que le chargeur ne devra pas être inscrit séparément au Registre central des armes, il pourra être vendu séparément.

Le Parlement européen et le Conseil se sont attelés à la préparation d'une directive modifiant la directive 91/477/CEE relative au contrôle de l'acquisition et de la détention d'armes⁹.

Les instances européennes sont conscientes du fait que les armes réactivées constituent une source d'approvisionnement non négligeable pour les criminels, qui peuvent par ailleurs exploiter les différences existant entre les normes nationales de neutralisation des armes à feu.

La législation belge pourrait jouer un rôle de modèle en la matière, mais elle risque bien évidemment d'être contournée par le biais de l'acquisition d'armes à l'étranger par la poste ou par internet (*dark web*, *deep web*). La législation belge interdit la vente, mais non l'achat par internet.

La police n'est pas opposée à l'idée de permettre aux citoyens de se procurer une arme, à condition que ceux-ci respectent les procédures. Cette solution doit être préférée à une interdiction totale, qui serait de toute façon contournée. Le législateur doit trouver un équilibre tenant compte de la sécurité des citoyens et des intérêts économiques.

La proposition de loi DOC 54 1748/001 vise à combler le vide juridique relatif au contrôle des courtiers. La définition du courtage sera améliorée mais les courtiers doivent encore être identifiés. La plupart du temps, les courtiers vendent des armes qui n'ont pas été fabriquées ou qui ne sont pas commercialisées en Belgique mais bien dans un pays lointain. À défaut de lien avec la Belgique, il est difficile de poursuivre ces personnes. En fait, les armes ne devraient pas pouvoir être vendues par des particuliers. Elles devraient plutôt l'être par une instance publique. Les armes transportées sur notre territoire par des courtiers belges sont soumises aux règles applicables en matière d'importation et d'exportation. Elles doivent faire l'objet d'une demande de licence. Ces licences devraient également figurer dans le Registre central des armes, sans quoi il la police ne peut pas faire son travail.

⁹ <http://eur-lex.europa.eu/legal-content/NL/ALL/?uri=CELEX:52015PC0750>.

De spreekster heeft ook nog enkele terminologische opmerkingen: het voorstel gebruikt de termen tussenhandelaar, tussenpersoon en broker door mekaar.

De definitie bepaalt dat wapens verhandelen tegen vergoeding in bepaalde gevallen verboden is maar wat met wapens die uit ideologische motieven gratis ter beschikking gesteld worden?

De spreekster meent dat de administratieve sancties waarin het wetsvoorstel voorziet slechts een zeer beperkt afschrikkend effect hebben.

Wat het wetsvoorstel dat slaat op de wapenverkoop door de politie betreft (DOC 54 1549/001) merkt de spreekster op dat niet alleen de politie maar ook het leger en de veiligheidsdiensten of zelfs ambassades over wapens beschikken. De verkoop van die wapens zou eveneens moeten geregeld worden. De spreker merkt op dat de politie alleen aan erkende wapenhandelaars mag verkopen, dit houdt toch al een garantie in.

Ook voor de verkoop van ander materiaal (geblindeerde voertuigen, kogelvrije vesten) werden interne procedures uitgewerkt.

Onze wetgeving is al op een aantal punten verbeterd. We beschikken over een Centraal wapenregister maar daar zijn nog lang niet alle wapens in opgenomen.

B. Vragen en opmerkingen van de leden

De heer Philippe Pivin (MR) deelt de mening dat de illegale wapenhandel een Europese aanpak tot zelfs een globale aanpak vergt. Het is immers een bij uitstek grensoverschrijdende problematiek. Het is inderdaad ook niet evident om in deze doeltreffende wetgeving uit te vaardigen: regelgeving richt zich immers in beginsel tot diegenen die bereid zijn ze na te leven.

De vaststelling dat laders, in tegenstelling tot de wapens en hun essentiële onderdelen, vrij verkrijgbaar zijn, is verrassend. Aan die situatie moet dringend verholpen worden.

Gelden voor munitie dezelfde handelskanalen als voor de wapens zelf? Het ene kan immers niet zonder het andere. Treden voor beide in de praktijk dezelfde tussenhandelaren op? Welke concrete routes leggen wapens en munitie af alvorens zij België bereiken? Uit welke landen zijn de meeste illegale wapens afkomstig? Is voor het bezit van munitie een verstrenging van de wetgeving aangewezen?

L'intervenante formule aussi quelques observations terminologiques: il est indifféremment fait usage, dans la proposition, des mots "courtier" et "intermédiaire".

La définition indique que le négoce d'armes contre rémunération est interdit dans certains cas mais qu'en est-il des armes gratuitement mises à disposition pour des raisons idéologiques?

L'intervenante estime que les sanctions administratives prévues par la proposition de loi n'ont qu'un effet dissuasif très limité.

En ce qui concerne la proposition de loi sur les ventes d'armements réalisées par la police (DOC 54 1549/001), l'intervenante fait observer que la police n'est pas la seule instance qui dispose d'armes mais que c'est aussi le cas de l'armée et des services de sécurité, voire des ambassades. La vente de ces armes devrait également être réglementée. L'intervenante indique que la police ne peut vendre ses armes qu'à des armuriers agréés et que cela constitue déjà une garantie.

Des procédures internes ont également été élaborées pour la vente d'autres types de matériel (véhicules blindés, gilets pare-balles).

Plusieurs points de notre législation ont déjà été améliorés. Nous disposons d'un Registre central des armes mais toutes les armes n'y sont pas répertoriées, loin de là.

B. Questions et observations des membres

M. Philippe Pivin (MR) est également d'avis que le trafic illégal d'armes requiert une approche européenne voire globale. Il s'agit en effet d'une problématique transfrontalière par excellence. Il n'est effectivement pas aisé d'élaborer une législation efficace la matière puisque la réglementation s'adresse en principe à ceux qui sont prêts à la respecter.

Il est surprenant de constater que les chargeurs sont en vente libre, contrairement aux armes et à leurs pièces essentielles. Il faut remédier d'urgence à cette situation.

Les filières du trafic de munitions sont-elles les mêmes que celles du trafic d'armes? Armes et munitions sont en effet indissociables. Les mêmes intermédiaires opèrent-ils dans les deux trafics? Quelles sont les routes que suivent concrètement les armes et les munitions avant d'atteindre la Belgique? De quels pays proviennent la majorité des armes illégales? Un durcissement de la législation s'indique-t-il pour la détention de munitions?

De heer Peter Buysrogge (N-VA) stelt vast dat in verband met het wetsvoorstel over de verslaggeving aan de Kamer (DOC 54 1549/001) werd gewezen op een interne richtlijn bij de politiediensten rond de verkoop van politiewapens. Kan die richtlijn worden ingekeken? Wat zijn de krachtlijnen ervan? Om welke hoeveelheden wapens gaat het precies bij de federale en de lokale politie? Wie neemt de beslissing tot de verkoop? De spreker merkt op dat inmiddels een gelijkaardige maatregel tot rapporteren werd getroffen in verband met de verkoop van legermaterieel (DOC 54 1621/004).

Zorgt de tussenhandel in wapens voor een structureel probleem dat aan de hand van regelgeving aangepakt moet worden?

Zijn er Europese landen die, los van het Europees kader, voor eigen regels hebben gezorgd in verband met de verkoop van munitie en laders? Zijn er op EU-niveau ontwikkelingen merkbaar op dat vlak ingevolge de terroristische aanslagen in Frankrijk en België?

Recent werd het Interfederaal overlegcomité ter bestrijding van de illegale wapenproductie en -handel (IOBIW) opgericht. Wat zijn de ervaringen daarmee tot nu toe?

Hoe verloopt de samenwerking en de informatiedeling van het federaal parket met de andere landen? Gelet op het internationale karakter van de wapenhandel zijn goede samenwerkingsverbanden immers van essentieel belang.

De heer Stefaan Van Hecke (Ecolo-Groen) legt uit dat het wetsvoorstel van zijn fractie (DOC 54 1748/001) een lacune in de wetgeving in verband met de tussenhandel in wapens wil dichten. Gelet op de techniciteit en de complexiteit van de materie zijn alle suggesties hieromtrent uiteraard zeer dienstig.

Tijdens de hoorzitting van 24 juni 2016 werd het voorstel geformuleerd om niet de vergunning af te leveren aan personen maar aan de individuele transacties. Hoe staan de genodigden tegenover die denkpiste?

De heer Van Hecke noteert dat de Viktor Bouts van deze wereld niet door dit het wetsvoorstel aan de oppervlakte zullen komen. Welke beleidsmatige of wetgevende maatregelen kunnen daar eventueel wel in slagen? Is dat met louter nationale wetgeving überhaupt mogelijk?

M. Peter Buysrogge (N-VA) constateert dat, concernant la proposition de loi relative à la remise d'un rapport annuel à la Chambre (DOC 54 1549/001), il a été renvoyé à une directive interne des services de police concernant la vente d'armes de police. La directive peut-elle être consultée? Quelles en sont les lignes de force? De quelles quantités d'armes s'agit-il précisément au niveau des polices fédérale et locale? Qui décide de la vente? L'intervenant indique que, dans l'intervalle, une mesure semblable visant à instaurer un rapport a été prise concernant la vente de matériel militaire (DOC 54 1621/004).

Le courtage en armes cause-t-il un problème structurel contre lequel il faut lutter au moyen d'une réglementation?

Existe-t-il des pays européens qui, indépendamment du cadre européen, ont élaboré leurs propres règles concernant la vente de munitions et de chargeurs? Des évolutions sont-elles perceptibles à cet égard au niveau de l'UE à la suite des attentats terroristes en France et en Belgique?

Le comité de concertation interfédéral pour la lutte contre la production et le commerce illégaux d'armes (CIPCIA) a été créé récemment. Comment s'est déroulée la collaboration avec ce comité jusqu'à présent?

Comment se déroule la collaboration et le partage d'informations du parquet général avec les autres pays? Compte tenu du caractère international du trafic d'armes, de bonnes structures de coopération sont en effet essentielles.

M. Stefaan Van Hecke (Ecolo-Groen) explique que la proposition de loi déposée par son groupe (DOC 54 1748/001) entend combler une lacune dans la législation relative au courtage en armes. Eu égard à la technicité et à la complexité de cette matière, toutes les suggestions seront bien sûr les bienvenues en la matière.

Lors de l'audition du 24 juin 2016, il a été proposé de ne pas accorder de licences à des personnes, mais de les faire porter sur les transactions individuelles. Que pensent les invités de cette piste de réflexion?

M. Van Hecke admet que la proposition de loi ne permettra pas d'identifier tous les Viktor Bouts du monde. Quelles mesures stratégiques ou législatives permettraient d'atteindre cet objectif? Est-ce qu'une simple législation nationale pourrait en venir à bout malgré tout?

De spreker wijst vervolgens op de oprichting van het IOBIW. Is dat een goed initiatief of kan de werking van dat overlegplatform nog worden verbeterd?

De opmerking in verband met de verkoop van laders voor wapens is zeer terecht. Ook in verband met de registratie van de onderdelen bestaat een probleem. Zijn er nog andere voorstellen voor de wetgever die de strijd tegen de illegale wapenhandel kunnen ondersteunen?

De heer Hans Bonte (sp.a) besluit op grond van de cijfers, de handel via het internet en het ontbreken van een strak Europees kader dat stilaan een alarmerende situatie is ontstaan. Het voorliggende wetsvoorstel in verband met de tussenhandel in wapens (DOC 54 1748/001) is bovendien slechts één element binnen het arsenaal aan slagkrachtige maatregelen die ontbreken ten overstaan van wat op het terrein gebeurt. De complexiteit van de bevoegdheidsverdeling in België is in deze van aanzienlijk belang, bijvoorbeeld waar het gaat over de moeilijke controleerbaarheid en het gebrek aan administratieve controles. Moet men in het licht daarvan niet besluiten dat de keuze voor een regionalisering van de wapenhandel fout is geweest? Indien men efficiënt wil optreden ten overstaan van een circuit dat geen grenzen kent, moet een eventuele herfederalisering overwogen worden. Hoe beoordelen de genodigden de band tussen de problemen op het terrein en de huidige bevoegdheidsverdeling binnen België?

Ons land heeft in elk geval een imagoprobleem. Ten gronde rijst de vraag: hoe kan een centraal gelegen klein Europees land met open grenzen zich wapenen tegen de problematiek van de illegale wapenhandel? Heeft men zicht op de grootorde van die handel in België? Zijn daarover recente evoluties merkbaar, en zijn die gunstig te noemen? Wordt niet te weinig onderzoek gedaan naar de oorsprong van de vuurwapens die in het kader van allerlei misdrijven worden gebruikt? Is er voldoende capaciteit om dergelijke analyses uit te voeren?

Kan de problematiek worden aangepakt “van onderuit”, en dus op basis van onderzoek naar allerlei incidenten met vuurwapens? Welke juridische en operationele maatregelen zijn nodig om op een efficiënte wijze op basis van misdrijfanalyse vorm te geven aan een politioneel beleid rond de aanpak van de illegale wapenhandel?

Mevrouw Carina Van Cauter (Open Vld) noteert dat er tussen de arrondissementen verschillen bestaan met betrekking tot aard van de vastgestelde misdrijven (bezit, handel, enz.). Heeft dat te maken met bijvoorbeeld de geografische ligging van een arrondissement, de ingezette capaciteit of het strafrechtelijk beleid?

L'intervenant évoque ensuite la création du CIPCIA. S'agit-il d'une bonne initiative ou peut-on encore améliorer le fonctionnement de la plate-forme de concertation?

L'observation concernant la vente de chargeurs pour armes est particulièrement pertinente. L'enregistrement des pièces pose également problème. Y a-t-il encore d'autres propositions à adresser au législateur pour soutenir la lutte contre le commerce illégal des armes?

M. Hans Bonte (sp.a) conclut, au vu des chiffres, de l'e-commerce et de l'absence de cadre européen strict, que la situation a pris progressivement une tournure alarmante. La proposition de loi à l'examen, qui s'applique au courtage en armes (DOC 54 1748/001), ne constitue du reste qu'un des éléments d'un ensemble de mesures drastiques qui font défaut, eu égard à ce qui se pratique sur le terrain. La complexité de la répartition des compétences en Belgique revêt une importance cruciale en la matière, par exemple lorsque le contrôle est difficile et que les contrôles administratifs font défaut. Ne faut-il pas conclure, au regard de ces constats, que le choix en faveur d'une régionalisation du commerce des armes a été une erreur? Si l'on veut agir efficacement à l'égard d'un circuit qui ne connaît pas de frontières, il faut envisager une éventuelle refédéralisation. Quel regard les invités portent-ils sur le lien entre les problèmes sur le terrain et l'actuelle répartition des compétences en Belgique?

La Belgique a, en tout cas, un problème d'image. Sur le fond, on peut se poser la question suivante: comment un petit pays situé au centre de l'Europe et dont les frontières sont ouvertes peut-il faire face à la problématique du commerce illégal d'armes? A-t-on une idée précise de l'ordre de grandeur de ce commerce en Belgique? Des changements ont-ils été observés récemment dans ce domaine? N'analyse-t-on pas trop peu les origines des armes à feu utilisées dans le cadre des diverses infractions? Dispose-t-on de capacités suffisantes pour réaliser ces analyses?

Cette problématique peut-elle être abordée “par le bas”, et donc à partir d'une analyse d'incidents où il a été fait usage d'armes à feu? Quelles sont les mesures juridiques et opérationnelles nécessaires pour pouvoir élaborer efficacement une politique policière de lutte contre le commerce illégal d'armes sur la base d'une analyse des infractions?

Mme Carina Van Cauter (Open Vld) observe des différences entre les arrondissementen en ce qui concerne la nature des infractions constatées (détention, commerce, etc.). Ces différences sont-elles liées, par exemple, à la position géographique des arrondissementen, à la capacité mise en œuvre ou à la politique criminelle menée?

Klopt de stelling dat de wapens die gebruikt worden bij zeer ernstige misdrijven (bv. zwaar banditisme, terrorisme, enz.) doorgaans van illegale oorsprong zijn?

De spreekster informeert vervolgens naar de uitwisseling en het bijhouden van gegevens. Er werd gewezen op het belang om de herkomst van wapens te kunnen bepalen. Het verlies of de diefstal van een wapen dient daarom nauwgezet te worden gemeld in de betrokken gegevensbanken. Nochtans zou het raadplegen van die databanken niet altijd zo evident zijn omdat de achterliggende gegevens moeilijk consulteerbaar zijn. Een eenvoudige raadpleging geeft bijvoorbeeld geen toegang tot een bestaande foto van een wapen. Achten de uitgenodigde sprekers de bestaande gegevensbanken afdoende in de strijd tegen de illegale wapenhandel?

C. Antwoorden van de sprekers

Mevrouw Valérie Zeimetz, hoofdcommissaris bij de Federale Gerechtelijke Politie, formuleert de volgende antwoorden.

— munitie

In het criminele milieu worden wapen en munitie steeds samen geleverd. Munitie is echter niet specifiek identificeerbaar, in tegenstelling tot in Brazilië bijvoorbeeld waar identificatie van munitie als middel in de strijd tegen de corruptie bij de ordediensten wordt gebruikt.

In deze is enig realisme evenwel op zijn plaats. De markering van elk stuk munitie of zelfs maar van de verpakkingen of loten zou niet alleen veel kosten maar is ook niet sluitend. De wetgeving schrijft nu reeds voor dat elke wapenhandelaar een register moet houden van munitieleveringen en kopers.

De wapens zelf, laders of grote onderdelen zijn stukken die van groter belang zijn voor de onderzoeken van de Federale politie en die gemakkelijker te identificeren en te volgen zijn. Het staat wel vast dat grote hoeveelheden wapens en munitie afkomstig zijn uit vroegere Oostbloklanden. Zij bereiken ons land meestal in kleine hoeveelheden.

— oorsprong van de wapens

Die oorsprong is zeer divers. In het licht van de trafiek uit de Balkan wijst de spreekster erop dat men hier soms te maken krijgt met wapens die ginds werden geneutraliseerd, in landen met een soepelere wetgeving en minder controle op de correcte neutralisering. Dergelijke

Est-il vrai que les armes utilisées pour commettre les faits extrêmement graves (exemples: grand banditisme, terrorisme, etc.) sont généralement d'origine illégale?

L'intervenante pose ensuite des questions sur l'échange et la tenue des données. Il a souligné qu'il importait de pouvoir identifier les origines des armes. La perte ou le vol d'une arme doit dès lors être mentionné avec précision dans les banques de données concernées. Toutefois, la consultation de ces banques n'est pas toujours aisée car les données sous-jacentes sont difficiles à consulter. Par exemple, lors d'une consultation simple, il n'est pas possible d'accéder à une photographie existante de l'arme recherchée. Les orateurs invités estiment-ils que les banques de données existantes sont suffisantes dans le cadre de la lutte contre le commerce illégal d'armes?

C. Réponses des orateurs

Mme Valérie Zeimetz, commissaire divisionnaire de la Police judiciaire fédérale, formule les réponses suivantes.

— munitions

Dans le milieu criminel, les armes et les munitions sont toujours livrées ensemble. Les munitions ne sont cependant pas spécifiquement identifiables en Belgique. Au Brésil, en revanche, l'identification des munitions est considérée comme un moyen dans la lutte contre la corruption dans les services d'ordre.

En la matière, il convient toutefois de faire preuve d'un certain réalisme. Le marquage de chaque munition ou même des emballages ou des lots serait non seulement très coûteux, mais aussi non concluant. La législation prévoit déjà que chaque armurier doit tenir un registre des livraisons de munitions et des acheteurs.

Les armes elles-mêmes, les chargeurs ou les grosses parties sont beaucoup plus importants pour les enquêtes de la police fédérale et sont plus faciles à identifier et à suivre. Il est établi qu'une grande quantité d'armes et de munitions proviennent des pays de l'ancien bloc de l'Est. Elles arrivent souvent en petites quantités dans notre pays.

— origine des armes

Elles sont d'origines très diverses. En ce qui concerne le trafic provenant des Balkans, l'oratrice souligne que l'on est parfois confronté à des armes qui ont été neutralisées là-bas, dans des pays ayant une législation plus souple et qui sont moins strictes en ce qui concerne

wapens komen soms gewoon per postcolli in België toe. Mits te beschikken over de nodige technische kennis, kunnen geneutraliseerde wapens of alarmwapens terug bruikbaar worden gemaakt. Dit volstaat om personen te bedreigen of neer te schieten.

Voor de politiediensten is het een prioriteit vooral de gevaarlijkste en zwaarste wapens op te sporen die een grotere vuurkracht hebben en die ook voor terroristen interessanter zijn. Omdat dit meestal semiautomatische wapens zijn, zijn de laders van groot belang.

— laders

Volgens de Belgische wetgeving zijn laders die een grotere dan de 'normale' capaciteit hebben verboden. Wat onder de normale capaciteit wordt begrepen is, per type wapen, bepaald bij koninklijk besluit. De Europese Richtlijn 91/477/CEE van 18 juni 1991 met betrekking tot de controle op, de verwerving en het bezit van wapens verbiedt enkel laders voor bepaalde type wapens. Er is geen consensus op Europees niveau om laders te beschouwen als essentiële onderdelen. Voor sommige landen zijn er immers grote economische belangen in het spel. Wanneer België de verplichting zou invoeren om laders te identificeren en te merken zullen de fabrikanten die regel waarschijnlijk wel opvolgen gelet op hun economisch belang. Een ander aspect is dat de registratie van de laders, daterend van voor de verplichting, enorme logistieke problemen zou meebrengen. Waarom het dan niet enkel voor de toekomst verplicht stellen?

Het verdient de voorkeur de registratie te beperken tot de essentiële onderdelen van het wapen met dien verstande dat de lader daaraan zou moeten worden toegevoegd. Het is niet alleen technisch ondoenbaar om alle, ook de kleinste, onderdelen te registreren maar dit heeft ook weinig zin omdat die gemakkelijk op artisanale manier kunnen worden nagemaakt.

— verkoop wapens door politie

De omzendbrief GP 51 betreffende de behandeling van afgedankt politiematerieel – richtlijnen en aanbevelingen, van 13 september 2006 (B.S. 12 oktober 2006) geldt in dit verband voor de geïntegreerde politie. Elke politiezone treedt evenwel op als een autonome juridische entiteit wat dit soort verkopen betreft en beslist daar zelfstandig over. Voor de federale politie geldt dat deze wapens dienen te worden vernietigd. Wanneer ze echter worden verkocht moet dit aan een wapenhandelaar zijn. Die kan de wapens vervolgens neutraliseren of doorverkopen aan personen die daartoe erkend zijn. Daarover is er geen rapportering.

la neutralisation. Ce type d'armes arrivent parfois en Belgique par simple colis postal. Si l'on dispose des connaissances techniques nécessaires, on peut faire en sorte que des armes ou des armes d'alarme neutralisées redeviennent utilisables. Elles peuvent servir à menacer ou à abattre des personnes.

Pour les services de police, la priorité est de rechercher avant tout les armes les plus dangereuses et les plus lourdes. Celles-ci ont une plus grande puissance de feu et sont plus intéressantes pour les terroristes. Comme il s'agit généralement d'armes semi-automatiques, les chargeurs ont une grande importance.

— chargeurs

Les chargeurs dont la capacité excède la capacité 'normale' sont interdits en vertu de la législation belge. La définition de ce qu'il y a lieu d'entendre par capacité normale est fixée, par type d'arme, par arrêté royal. La directive européenne 91/477/CE du 18 juin 1991 relative au contrôle de l'acquisition et de la détention d'armes interdit uniquement les chargeurs pour certains types d'armes. Il n'existe pas au niveau européen de consensus pour considérer les chargeurs comme des parties essentielles. D'importants intérêts économiques sont en effet en jeu pour certains pays. Si la Belgique instaurait l'obligation d'identifier et de marquer les chargeurs, les fabricants suivraient probablement cette règle eu égard à leur intérêt économique. Par ailleurs, l'enregistrement des chargeurs datant d'avant l'obligation poserait d'énormes problèmes logistiques. Pourquoi dès lors ne pas instaurer l'obligation uniquement pour l'avenir?

Il se recommande de limiter l'enregistrement aux parties essentielles de l'arme, étant entendu que le chargeur devrait en faire partie. Il est non seulement techniquement infaisable d'enregistrer toutes les parties, même les plus petites, mais en outre cela n'a guère de sens, dès lors que celles-ci peuvent être facilement contrefaites de manière artisanale.

— ventes d'armes par la police

La Circulaire GPI 51 relative au traitement du matériel de police mis hors service. – Directives et recommandations du 13 septembre 2006 (*Moniteur belge* du 12 octobre 2006) s'applique à cet égard à la police intégrée. Chaque zone de police agit cependant en tant qu'entité juridique autonome pour ce type de ventes et décide en la matière en toute indépendance. Dans le cas de la police fédérale, ces armes doivent être détruites. Toutefois, si elles sont vendues, elles doivent l'être à un armurier. Celui-ci peut ensuite neutraliser les armes ou les revendre à des personnes reconnues à cet égard. Il n'y a pas de rapportage à ce sujet.

De wapens van de lokale en federale politie zijn geregistreerd in het centraal wapenregister op naam van de politie-eenheid die ze houden (deze verplichting geldt niet voor het leger). Indien ze worden geneutraliseerd of verkocht moet dit worden vermeld in het register. Op grond van deze gegevens zou desgevallend kunnen worden gerapporteerd.

— *internationale wapenhandel*

Het huidig wettelijk kader voldoet niet voor de bestrijding van de internationale illegale wapenhandel. Het wetsvoorstel DOC 54 1748/001 vult een juridische lacune op en zou de politie toelaten meer informatie in te zamelen.

— *overleg met de gewesten*

Er hebben twee vergaderingen van het Interfederaal overlegcomité ter bestrijding van de illegale wapenproductie en-handel (IOBIW), plaatsgehad waarop de belangrijkste betrokken actoren aanwezig waren (vertegenwoordigers van de bevoegde regeringsleden, van de gewesten, van de politie, ...). Het komt erop aan de gepaste dynamiek te vinden.

— *regionalisering wapenhandel*

Voor de federale politie is een eenvormige regeling vanzelfsprekend eenvoudiger om te hanteren omdat dit een operationeel voordeel oplevert. Bijvoorbeeld voor de invoer van laders is in het Waals gewest een vergunning vereist, terwijl dit niet het geval is in het Vlaams of Brusselse Gewest.

— *vergunning voor beperkte duur of per transactie?*

Ook bij een vergunning voor beperkte duur zou er telkens, bij een transactie, een melding dienen te gebeuren. Volgens de spreekster is de competentie van de dienst die hiermee zal worden belast van doorslaggevend belang. Veel hangt af van de personen die de verklaringen doen of een vergunning aanvragen. Gaat het om wapenhandelaars of niet? De eerste lopen in het uiterste geval het risico hun vergunning te verliezen. De Belgische wapenhandelaars worden reeds in belangrijke mate gecontroleerd. Goederen die op Belgisch grondgebied in transit zijn worden onderworpen aan controle van de gewesten. Ondanks alle controles, zullen sommige categorieën tussenpersonen steeds onder de radar blijven.

— *imago*

Indien dit negatief zou zijn, dan beantwoordt het niet aan de werkelijkheid. Soms zijn Belgen in het openbaar

Les armes de la police locale et fédérale sont enregistrées dans le registre central des armes au nom de l'unité de police qui les détient (ces obligations ne s'appliquent pas à l'armée). Si elles sont neutralisées ou vendues, il convient de le mentionner dans le registre. Au besoin, un rapport pourrait être rédigé sur la base de ces données.

— *trafic d'armes international*

Le cadre légal actuel n'est plus suffisant pour lutter contre le trafic d'armes international. La proposition de loi DOC 54 1748/001 comble une lacune juridique et permet à la police de recueillir davantage d'informations;

— *concertation avec les Régions*

Deux réunions du Comité de concertation interfédéral pour la lutte contre la production et le commerce illégaux d'armes (CIPCIA) ont eu lieu, auxquelles ont participé les acteurs principaux (représentants des membres des gouvernements compétents, des Régions, de la police, ...). Il convient de trouver la dynamique appropriée.

— *régionalisation du commerce des armes*

Pour la police fédérale, une réglementation uniforme est évidemment plus simple à utiliser car elle fournirait un avantage opérationnel. Pour l'importation de chargeurs, par exemple, en Région wallonne, une licence est requise, alors que ce n'est pas le cas en Région flamande ou en Région bruxelloise.

— *licence à durée limitée ou par transaction?*

Même en cas de licence à durée limitée, une déclaration devrait être effectuée à chaque transaction. Pour l'oratrice, la compétence du service qui en sera chargé est absolument déterminante. Beaucoup de choses dépendent des personnes qui font les déclarations ou demandent une licence. S'agit-il d'armuriers ou non? Dans les cas les plus extrêmes, les premiers risquent de perdre leur licence. Les armuriers belges sont déjà largement contrôlés. Les marchandises qui transitent par le territoire belge sont soumises au contrôle des Régions. En dépit de tous les contrôles, certaines catégories d'intermédiaires continueront à passer entre les mailles du filet.

— *image*

Si l'image de la Belgique est négative, elle ne correspond pas à la réalité. Les Belges sont parfois trop

te kritisch voor zichzelf. De Belgische wetgeving behoort tot de strengste in Europa en kenmerkt zich door een stevige controle op de wettelijk gehouden wapens m.i.v. de handel. De politie werkt doeltreffend op dit vlak. België is een land met een historische en culturele traditie van vuurwapens die verschilt in Vlaanderen en Wallonië. Met die realiteit moet worden rekening gehouden. Het bestaan van de wettelijke mogelijkheid om krachtig op te treden tegen illegale wapenhandel zoals bijvoorbeeld geboden door de mogelijkheid om privé communicatie af te luisteren (cf. artikel 90ter van het Wetboek van Strafvordering) is een element dat het imago van België zeker ten goede komt.

— *gebrek aan slagkracht van de Federale politie tegenover de illegale wapenhandel*

De Federale politie velt geen oordeel over de midelen die de politieke overheid haar toewijst maar tracht haar taken uit te voeren met de ter beschikking staande menselijke, materiële en budgettaire middelen. In dit verband kan worden verwezen naar het proces van optimalisering dat bij de Federale politie plaats heeft en het nieuw nationaal Veiligheidsplan. Wapenhandel is vooral een zaak voor de federale gerechtelijke politiediensten alhoewel de lokale politie in veel gevallen onmisbare informatie levert. De zaken kunnen natuurlijk steeds worden verbeterd door bijvoorbeeld de administratieve en gerechtelijke behandeling samen te brengen. Die verloopt nu nog dikwijls te veel gescheiden. Een sterke administratieve ondersteuning (bv. Centraal wapenregister, gegevensbank van in beslag genomen wapens, opvolging en controle van de vergunningen) is even onmisbaar als de gerechtelijke.

— *verschillen tussen arrondissementen volgens de aard van de inbreuken*

Die verschillen gelden niet alleen voor de illegale wapenhandel maar ook voor andere misdrijven. Zij hangen ook af van de geografische eigenheid van een gebied (stad versus landelijke omgeving).

— *gebruik van illegale wapens bij misdrijven*

Veel hangt af van de context waarin het misdrijf plaatsheeft. Zwaar banditisme bijvoorbeeld gaat steeds gepaard met gebruik van illegale wapens terwijl intrafamiliaal geweld daarentegen vaak met legaal gehouden wapens wordt gepleegd. Het centraal wapenregister is de databank waarin alle legaal gehouden wapens aanwezig zijn alsook de door de politie in beslag genomen

critiques vis-à-vis d'eux-mêmes. La législation belge compte en réalité parmi les plus strictes d'Europe et se caractérise par un contrôle strict des armes détenues légalement ainsi que de leur commerce. La police accomplit un travail efficace dans ce domaine. En matière d'armes à feu, la Belgique connaît une tradition culturelle et historique qui est différente en Flandre et en Wallonie. Il faut tenir compte de cette réalité. Le fait qu'il soit légalement possible d'intervenir énergiquement contre le trafic d'armes, grâce notamment à la possibilité d'écouter des communications privées (cf. article 90ter du Code d'instruction criminelle), est certainement un élément positif pour l'image de la Belgique.

— *manque d'efficacité de la Police fédérale dans la lutte contre le trafic d'armes*

La Police fédérale ne pose pas de jugement sur les moyens que les autorités politiques mettent à sa disposition et essaie d'accomplir ses missions avec les moyens humains, matériels et budgétaires dont elle dispose. On peut à cet égard faire référence au processus d'optimisation auquel se soumet actuellement la Police fédérale, ainsi qu'au nouveau Plan national de sécurité. Le trafic d'armes est un problème qui relève surtout des services de la police judiciaire fédérale, bien que, dans de nombreux cas, les polices locales fournissent des informations extrêmement précieuses. Il est bien sûr toujours possible d'apporter des améliorations, par exemple en réunissant les traitements administratif et judiciaire, qui, à l'heure actuelle, sont encore trop souvent cloisonnés. Un soutien administratif efficace (Registre central des armes, banque de données des armes saisies, suivi et contrôle des permis, etc.) est aussi indispensable que l'action judiciaire.

— *différences entre arrondissements selon la nature des infractions*

Ces différences valent non seulement pour le trafic d'armes, mais également pour d'autres infractions. Elles dépendent également de la spécificité géographique d'une région (environnement urbain ou rural).

— *utilisation d'armes illégales pour commettre des infractions*

Beaucoup dépend du contexte dans lequel l'infraction est commise. Les actes de grand banditisme, par exemple, sont toujours liés à l'usage d'armes illégales alors que les actes de violence intrafamiliale sont souvent commis au moyen d'armes détenues légalement. Le Registre central des armes est une banque de données dans laquelle sont enregistrées toutes les armes

wapens. Vandaag gaat het om 1877 in beslag genomen illegale wapens en 510 in beslag genomen legale wapens.

— *informatie-uitwisseling*

Op Europees niveau loopt dit bijzonder goed door een vlotte samenwerking tussen de experts van de verschillende landen. Het probleem van de verschillende nationale wetgevingen blijft natuurlijk bestaan. Het voorbeeld van een partij geneutraliseerde Slovaakse wapens illustreert dit. Het betrof wapens die in Slowakije in vrije verkoop waren maar eens in België aangekomen van statuut veranderden en illegaal werden omdat het om automatische wapens ging. Er is dus zeker behoefte aan een eenvormig Europees kader.

— *identificatie van de wapens*

De gegevensbanken, ook de Europese, bevatten geen foto's van de wapens. Wapens hebben niet zoals auto's een uniek identificatienummer. De identificatie alleen op grond van een beschrijving en het serienummer is bijgevolg onvoldoende.

*
* *

De heer Frédéric Van Leeuw, Federaal Procureur, bevestigt dat bepaalde dossiers bijzonder complex kunnen worden doordat soms drie gewestelijke regelgevingen tegelijk van toepassing zijn. Dit vergt een grote inspanning van zowel de politiediensten als de magistraten die deze onderzoeken moeten voeren.

Wat betreft het imago van België benadrukt de spreker dat de Belgen soms te kritisch zijn voor de werking van de eigen ordediensten. Er wordt goed werk geleverd en België is zeker niet bij de laatsten van de Europese klas. Soms ontbreken inderdaad middelen maar dan worden toch pragmatische oplossingen gezocht.

Sinds 2013 zijn enorme inspanningen gedaan voor de strijd tegen het terrorisme en jihadi's. Dit betekent wel dat op andere terreinen minder mensen kunnen worden ingezet.

De bestrijding van nevenfenomenen zoals drugs en wapenhandel laat ook toe onrechtstreeks het terrorisme aan te vallen. Die nieuwe aanpak zwakt de moeilijkheid af de terroristische misdrijven als dusdanig te kwalificeren.

détenues légalement ainsi que les armes saisies par la police. Il s'agit aujourd'hui de 1877 armes illégales saisies et de 510 armes légales saisies.

— *échange d'informations*

Au niveau européen, l'échange d'informations est particulièrement bon grâce à une collaboration efficace entre les experts des différents pays. Le problème des différences entre les législations nationales subsiste naturellement comme l'illustre l'exemple d'un lot d'armes slovaques neutralisées. Il s'agissait d'armes qui étaient en vente libre en Slovaquie mais qui changeaient de statut et devenaient illégales une fois arrivées en Belgique parce qu'il s'agissait d'armes automatiques. Un cadre européen unique est donc certainement nécessaire.

— *identification des armes*

Les banques de données, y compris les banques de données européennes, ne contenaient pas de photo des armes. Contrairement aux voitures, les armes ne possèdent pas de numéro d'identification unique. Par conséquent, l'identification basée uniquement sur une description et le numéro de série est insuffisante.

*
* *

M. Frédéric Van Leeuw, procureur fédéral, confirme que certains dossiers peuvent devenir particulièrement complexes parce qu'il arrive que trois réglementations régionales s'appliquent simultanément, ce qui requiert des efforts considérables tant de la part des services de police que de la part des magistrats qui doivent conduire ces enquêtes.

En ce qui concerne l'image de la Belgique, l'orateur insiste sur le fait que les Belges sont parfois trop critiques envers le fonctionnement de leurs forces de l'ordre. Celles-ci font du bon travail et la Belgique ne fait certainement pas partie des mauvais élèves de la classe européenne. Des moyens font, en effet, parfois défaut, mais des solutions pragmatiques sont néanmoins recherchées dans ce cas.

Depuis 2013, des efforts énormes ont été consentis en vue de lutter contre le terrorisme et les djihadistes. Cela signifie cependant que moins de personnes peuvent être engagées sur d'autres terrains.

La lutte contre certains phénomènes connexes, comme la drogue et le trafic d'armes, permet aussi de s'attaquer indirectement au terrorisme. Cette nouvelle approche rend moins difficile la qualification des infractions terroristes en tant que telles.

Maar de politiediensten zijn op dit ogenblik overspoeld met opdrachten zodat er geen andere mogelijkheid overblijft dan prioriteiten te stellen. Zo niet dreigt het hele systeem vast te lopen. Het kiezen van nieuwe prioriteiten door de Federaal Procureur, het College van Procureurs-generaal en de politiediensten gaat vanzelfsprekend ten koste van andere opdrachten. De politiediensten zijn in staat om dit soort onderzoeken naar illegale wapenhandelaars te voeren maar ontberen de middelen om dit op systematische wijze te doen.

Er worden wel duidelijke keuzes gemaakt in onderzoeken naar internationale wapenhandel waarvoor zeer veel middelen worden ingezet en constant wordt gezocht naar internationale samenwerking vaak op persoonlijke vlak. Er zijn acht protocolakkoorden gesloten met targetlanden die actief worden opgevolgd en goede resultaten opleveren. Dit is een zeer nuttige manier van werken waarover geval per geval afspraken moeten worden gemaakt

Het koninklijk besluit van 29 oktober 2015 tot oprichting van een interfederaal overlegcomité ter bestrijding van de illegale wapenproductie en -handel (B.S. 9 november 2015) is nog te recent om terug te blikken op de werkzaamheid ervan. Het is zeer positief dat de verschillende betrokken actoren samen rond de tafel zitten wat de informatie-uitwisseling ten goede komt.

In internationale dossiers is het van belang dat het vermogen van de veroordeelde misdadigers in beslag wordt genomen opdat zij niet, na de eventuele uitzetting van hun straf, nog van de opbrengst van hun misdaad zouden kunnen genieten.

Met sommige landen stelt dit problemen wanneer er niet meer van een staatsstructuur kan worden gesproken (bv. Libië). Na de val van Kadhafi werden de arsenalen van het Libische leger geplunderd. Al die wapens zijn nu in omloop en kunnen op een dag hier opduiken. Soms gaat het zelfs om wapens die destijds door België en andere Westerse landen volledig wettelijk werden geleverd.

De Federaal Procureur is tevreden over de afsluistermogelijkheden die artikel 90ter van de Wetboek van Strafvordering biedt. Zolang politiediensten echter geen uitlokkingstechnieken mogen gebruiken zal er weinig kans zijn bij undercoveroperaties om wapenhandelaars te betrappen. Het betreft nochtans een onontbeerlijk instrument. Het is onaanvaardbaar dat kopers van wapens vandaag hun activiteiten zonder problemen kunnen voortzetten. Soms opent het parket zelfs een onderzoek waarbij wordt gebruik gemaakt van uitlokking eenvoudig om de wapens uit het circuit te halen

Cependant, les services de police sont actuellement submergés de missions, de sorte qu'ils n'ont pas d'autre possibilité que de fixer des priorités. Sinon, l'ensemble du système risque d'être paralysé. La détermination de nouvelles priorités par le Procureur fédéral, le Collège des procureurs généraux et les services de police se fait bien sûr au détriment d'autres missions. Les services de police sont capables de mener ce type d'enquêtes relatives aux trafiquants d'armes, mais n'ont pas les moyens de le faire de façon systématique.

Des choix clairs sont néanmoins opérés en ce qui concerne les enquêtes relatives au commerce international des armes, auxquelles de gros moyens sont consacrés et dans le cadre desquelles on recherche constamment une coopération au niveau international, souvent sur le plan personnel. Huit protocoles d'accord ont été conclus avec des pays cibles; ils sont activement suivis et donnent de bons résultats. Il s'agit d'une méthode de travail très utile, dans le cadre de laquelle des accords doivent être conclus au cas par cas.

L'arrêté royal du 29 octobre 2015 créant un Comité de concertation Interfédéral pour la lutte contre la production et le commerce illégaux d'armes (*Moniteur belge* 9 novembre 2015) est encore trop récent pour jeter un regard rétrospectif sur son efficacité. Il est très positif que les différents acteurs concernés se retrouvent autour de la table, ce qui favorise l'échange d'informations.

Dans les dossiers internationaux, il importe que les avoirs des criminels condamnés soient saisis afin qu'ils ne puissent pas profiter du revenu de leur crime une fois leur peine éventuellement purgée.

En ce qui concerne certains pays, cela pose problème lorsqu'il n'y a plus de structure étatique (par exemple en Libye). Après la chute de Kadhafi, les arsenaux de l'armée libyenne ont été pillés. Toutes ces armes sont maintenant en circulation et peuvent un jour se retrouver dans notre pays. Parfois, il s'agit même d'armes qui, à l'époque, avaient été livrées tout à fait légalement par la Belgique et d'autres pays occidentaux.

Le procureur fédéral se félicite des possibilités d'écoute offertes par l'article 90ter du Code d'instruction criminelle. Toutefois, tant que les services de police ne pourront recourir à des techniques de provocation, les chances de surprendre les trafiquants d'armes lors d'opérations sous-couverture seront faibles. Or, il s'agit d'un outil indispensable. Il est inacceptable que les acheteurs d'armes puissent poursuivre leurs activités sans problèmes aujourd'hui. Le parquet ouvre quelquefois une enquête où il est fait usage de la provocation dans le simple but de soustraire les armes au circuit,

hoewel in dat dossier toch nooit zal kunnen overgegaan worden tot vervolging. Over het gebruik van uitlokking zou moeten worden nagedacht.

Wapentrafiek is een internationaal fenomeen en zeer snel wordt onterecht de schuld bij de Belgische politiediensten gelegd. Men mag niet vergeten dat het Belgisch grondgebied niet groot is, centraal gelegen is en ook nog open grenzen heeft. De politiediensten stoten ook op veel zaken wat uiteraard verklaart waarom veel onderzoeken worden geopend.

In verband met de administratieve sancties die worden voorgesteld in wetsvoorstel DOC 54 1748/001 onderstreept de heer Van Leeuw dat er normaal een termijn van tussen de 48 en 60 maanden nodig is om een zaak gerechtelijk afgehandeld te krijgen. Administratieve sancties zijn dus een alternatief dat het overwegen waard is.

D. Repliek

De heer Hans Bonte (sp.a) verwijst naar de opmerking van de Federaal Procureur over de complexe regelgeving en bevoegdheidsverdeling die het voor magistraten, federale en lokale politiediensten niet gemakkelijk maakt. Eigenlijk moeten zij drie verschillende wetgevingen en procedures beheersen. Dit kan leiden tot een minder efficiënt optreden.

De plundering van de Libische arsenalen heeft ertoe geleid dat een stock wapens, vergelijkbaar in omvang met die van het Britse leger, illegaal circuleert. De vraag kan dan terecht worden gesteld of het nog meer aanvaardbaar is dat het Belgisch federaal niveau bevoegd is voor de aangelegenheden van veiligheid en buitenlands beleid terwijl de handel in wapens gewestelijk wordt geregeld.

Inzake het imagoprobleem is het zaak van alle beleidsverantwoordelijken om meer voorzichtigheid aan de dag te leggen.

Ten slotte, erkent de spreker dat het noodzakelijk is om prioriteiten te stellen. Dit leidt echter stevast tot discussies. Hij denkt wel dat de bestrijding van illegale wapenhandel tot die prioriteiten behoort. Te meer dat het om terrorismedossiers te kunnen aanpakken, soms noodzakelijk is om via flankerende fenomenen op te treden (drugs, wapenhandel). Het zou ook nuttig zijn om de analyse- en opvolgingscapaciteit te kunnen vergroten zeker op lokaal niveau. Daar loopt het voor de spreker voor een stuk verkeerd. Gewone criminaliteit leidt wel tot veroordelingen maar niet tot verdere analyse of

bien qu'aucune poursuite ne puisse jamais être engagée dans ce dossier. Le recours à la provocation devrait faire l'objet d'une réflexion.

Le trafic d'armes est un phénomène international et c'est à tort que la faute en est très rapidement imputée aux services de police belges. Il ne faut perdre de vue que le territoire belge n'est pas étendu, qu'il occupe une situation centrale et a des frontières ouvertes. Les services de police sont également confrontés à de nombreuses affaires, ce qui explique bien entendu le nombre élevé d'enquêtes.

En ce qui concerne les sanctions administratives que la proposition de loi DOC 54 1748/001 vise à instaurer, M. Van Leeuw souligne que le traitement judiciaire d'une affaire prend normalement entre 48 et 60 mois. Les sanctions administratives sont dès lors une alternative qui mérite d'être envisagée.

D. Réplique

M. Hans Bonte (sp.a) renvoie à l'observation faite par le procureur fédéral au sujet de la complexité de la réglementation et de la répartition de compétences, qui ne facilite pas le travail des magistrats et des services de la police fédérale et locale. En fait, ils doivent maîtriser trois législations et procédures différentes. Cela peut entraîner une perte d'efficacité.

Le pillage des arsenaux libyens a fait en sorte qu'un stock d'armes, comparable en termes d'ampleur à celui de l'armée britannique, circule illégalement. Dans ces conditions, reste justement à savoir s'il est encore moralement acceptable que les questions de sécurité et de politique étrangère relèvent de la compétence du niveau fédéral belge alors que le commerce d'armes est réglé par les Régions.

S'agissant du problème d'image, il incombe à tous les responsables politiques de faire preuve d'une plus grande prudence.

Enfin, l'intervenant reconnaît qu'il est nécessaire de fixer des priorités. Cela suscite cependant des discussions à tous les coups. Il pense que la lutte contre le trafic d'armes fait partie de ces priorités. D'autant que pour pouvoir traiter des dossiers de terrorisme, il est parfois nécessaire d'agir par le biais de phénomènes connexes (drogue, trafic d'armes). Il serait également utile de pouvoir accroître la capacité d'analyse et de suivi au niveau local. Selon le membre, les choses ne se passent pas trop bien à ce niveau. La criminalité ordinaire fait certes l'objet de condamnations mais elle

onderzoek. Een versterking van de administratieve en gerechtelijke opvolging zou veel beterschap brengen.

De spreker is van oordeel dat een door de regering geleverd beeld van de verkoop van politiewapens door lokale politiezones het debat zeker ten goede zou komen.

III. — HOORZITTING VAN 8 JULI 2016

A. Uiteenzettingen van de sprekers

1. De heer David Ellero, vertegenwoordiger van de afdeling Organised Crime Networks van Europol

De heer David Ellero, vertegenwoordiger van de afdeling Organised Crime Networks van Europol, wenst de problematiek van de handel in vuurwapens te belichten vanuit het perspectief van Europol. De opdracht van de organisatie bestaat erin de EU-lidstaten te ondersteunen bij de preventie en de bestrijding van elke vorm van grensoverschrijdende zware en georganiseerde criminaliteit en terrorisme.

Samen met de Europese Raad bepaalt Europol de politionele prioriteiten op basis van de voorstellen van de lidstaten. Dat werk volgt de EU-beleidscycli. Tijdens de meest recente cyclus bekleedde de aandacht voor de illegale wapenhandel een bijzondere plaats. In antwoord daarop volgde in 2014 een operationeel project rond het thema, dat in het bijzonder gericht was op de ondersteuning van de onderzoeken in de lidstaten. Het project focust op wapens (met inbegrip van de munitie) en explosieven, en gaat dus breder dan enkel de vuurwapens. Aan het project werken, naast Europol en Eurojust, 21 lidstaten en 6 derde landen mee.

De scope van het project is zeer ruim, en betreft het illegale bezit van en de handel in kleine wapens, lichte wapens, met inbegrip van munitie, onderdelen en componenten, alsook explosieven, precursoren, geïmproviseerde ontploffingsapparaten, militair geschut, CBRN (chemische, biologische, radiologische en nucleaire materialen) en andere gevaarlijke substanties die als wapen kunnen worden gebruikt. De illegale handel heeft zowel betrekking op de handel zelf als op de illegale productie ervan.

Tijdens de laatste jaren is een sterke stijging merkbaar van de informatiestromen. Op dit ogenblik bevat de databank van Europol duizenden bijdragen en informatiedocumenten in verband met de illegale wapenhandel.

n'est pas analysée ni étudiée. On pourrait sensiblement améliorer cette situation en renforçant le suivi administratif et judiciaire.

L'intervenant estime qu'un état des lieux, fourni par le gouvernement, de la vente d'armes de la police par les zones de police locale serait certainement bénéfique au débat.

III. — AUDITION DU 8 JUILLET 2016

A. Exposés des orateurs

1. M. David Ellero, représentant de la division d'Europol chargée des réseaux de la criminalité organisée

M. David Ellero, représentant de la division d'Europol chargée des réseaux de la criminalité organisée, souhaite aborder la problématique du commerce des armes à feu sous l'angle d'Europol. La mission de cette organisation est de soutenir les États membres de l'Union européenne dans les domaines de la prévention et de la lutte contre toute forme de grande criminalité organisée transfrontalière et de terrorisme de même nature.

Avec le Conseil européen, Europol fixe les priorités policières sur la base des propositions des États membres. Ce travail s'effectue conformément aux cycles politiques de l'Union européenne. Au cours du cycle le plus récent, une attention particulière a été accordée au commerce illégal d'armes. En réponse à cette préoccupation, un projet opérationnel centré sur le soutien des enquêtes des États membres a été mis au point en 2014. Ce projet se concentre sur les armes (y compris sur les munitions) et sur les explosifs, et va dès lors au-delà de la question des armes à feu. Ce projet réunit, outre Europol et Eurojust, 21 États membres et 6 pays tiers.

Ledit projet est très étendu. Il porte sur la détention illégale et le commerce de petites armes, d'armes légères, y compris de munitions, de pièces et de composants, ainsi que d'explosifs, de précurseurs d'explosifs, de dispositifs explosifs improvisés, d'engins militaires, de matières chimiques, biologiques, radiologiques ou nucléaires (CBRN) et d'autres substances dangereuses pouvant servir d'armes. La définition de ce commerce illégal englobe non seulement le commerce proprement dit mais aussi la production illégale de ce matériel.

Une forte hausse des flux d'informations est perceptible au cours des dernières années. À l'heure actuelle, la banque de données d'Europol contient des milliers de contributions et de documents d'information concernant

Door de ondersteuning van de onderzoeken in de lidstaten wordt kennis en expertise opgebouwd over het landschap en de wereld van de vuurwapens. In dat kader worden nog steeds verrassende vaststellingen gedaan.

Wat de nationaliteit betreft van personen die verdacht worden van illegale wapenhandel, valt op dat zowat alle EU-landen momenteel in aanraking komen met de problematiek.

De heer Ellero belicht vervolgens enkele van de huidige trends. Bij de aanvang van de werkzaamheden van Europol rond de illegale wapenhandel werd aangenomen dat het vooral zou gaan om wapens die van buiten de EU naar binnen worden gebracht. De voornaamste handelsstromen gebeuren echter momenteel binnen de EU zelf. Thans worden vier bijzondere types van wapens verhandeld: de wapens voor losse patronen (en die ook tot dat doel werden gebouwd), gedeactiveerde vuurwapens, *acoustic expansion weapons* (echte vuurwapens die werden omgebouwd opdat zij enkel nog werken met losse patronen) en speelgoedwapens (*flobert guns*). Ter illustratie: in 2011 realiseerde een bedrijf dat dergelijke *acoustic expansion weapons* fabriceert 200 verkopen. In 2014 steeg het aantal verkopen tot 3073. Eenzelfde vaststelling geldt voor de verkoop van luchtpistolen. Criminelen die de hand niet weten te leggen op “echte” vuurwapens, zoeken dus meer en meer hun toevlucht tot dergelijke soorten pistolen.

Uit die vaststelling kan worden besloten dat heel wat wapens worden aangekocht als “onschadelijk”, waarna experts in een ander EU-land de wapens ombouwen naar echte vuurwapens.

Het overzicht van de plaatsen waar illegale wapentransporten vertrekken, toont aan dat het zowat verspreid over de ganse EU gebeurt. Zowat alle EU-landen krijgen met de problematiek te maken.

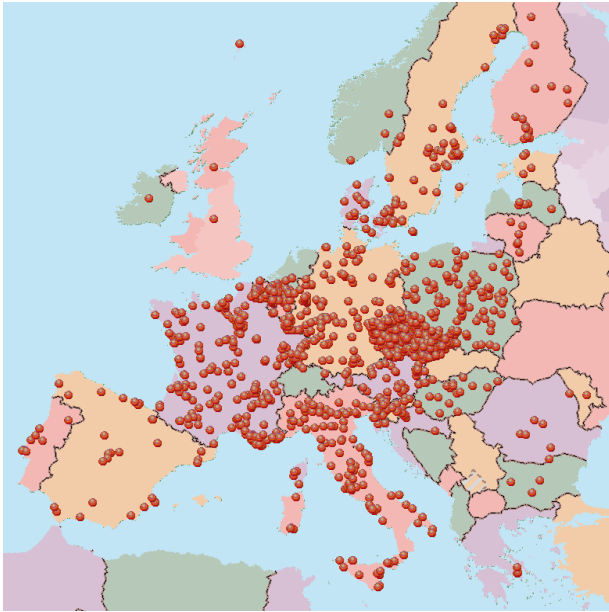
le trafic d’armes. Grâce au soutien apporté par les études dans les États membres, des connaissances et une expertise sont accumulées concernant le contexte et le monde des armes à feu. Dans ce cadre, des constatations surprenantes sont encore faites.

Concernant la nationalité des personnes suspectées de trafic d’armes, il ressort que pratiquement tous les pays de l’UE sont touchés par la problématique pour le moment.

M. Ellero commente ensuite quelques tendances actuelles. Au début des travaux d’Europol concernant le trafic d’armes, il était admis qu’il s’agirait surtout d’armes importées dans l’UE en provenance de l’extérieur. Cependant, les principales filières opèrent à présent au sein même de l’UE. Le trafic concerne actuellement quatre types d’armes particuliers: les armes tirant des balles à blanc (ayant été construites dans ce but), les armes à feu neutralisées, les armes à expansion acoustique (véritables armes à feu qui ont été transformées dans le but de ne plus fonctionner qu’avec des balles à blanc) et les armes-jouets (carabines de type flobert). En guise d’illustration, une entreprise fabriquant de telles armes à expansion acoustique a réalisé 200 ventes en 2011. En 2014, les ventes sont passées à 3073 armes. Le constat est identique pour les ventes de pistolets à air comprimé. Les criminels qui ne parviennent pas à mettre la main sur de “véritables” armes à feu recourent dès lors de plus en plus à ces types de pistolets.

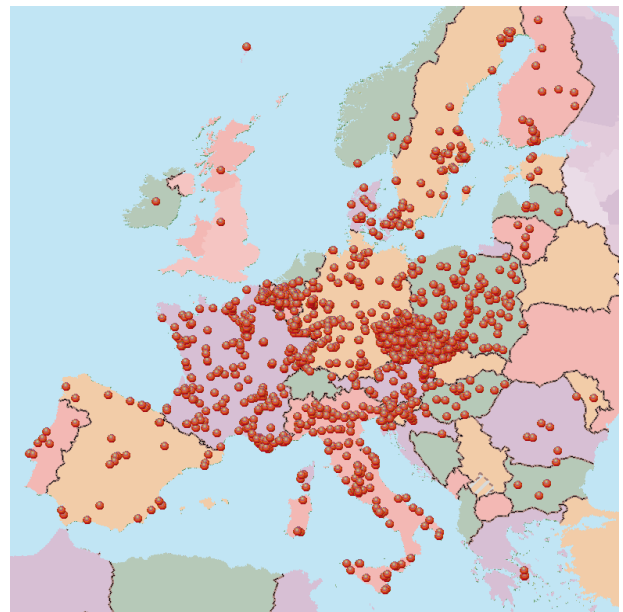
Il est permis de conclure de cette constatation que de nombreuses armes sont achetées sous une forme “inoffensive” pour être transformées par la suite en véritables armes à feu par des experts dans un autre État membre de l’UE.

Une vue d’ensemble des points de départ des transports d’armes illégales montre que le phénomène concerne pratiquement l’ensemble de l’UE. Presque tous les pays de l’UE sont confrontés à cette problématique.



Uit de analyses van de handel in illegale wapens kunnen enkele conclusies worden getrokken:

- criminelen maken zeer snel gebruik van opportuniteiten, zoals het drijven van handel vanuit een land met een soepelere wetgeving (bv. regels voor uitvoer, regels voor het ombouwen van wapens, lagere sancties in geval van vervolging);
- het gaat om een problematiek die wijdverspreid is binnen de EU (cf. de bovenstaande kaart);
- de wapens zijn ruim beschikbaar;
- het grootste aantal van de lichte wapens die opduiken in onderzoeken zijn omgebouwde wapens; slechts in een minderheid van de gevallen gaat het om traditionele vuurwapens (bv. afkomstig van inbraken in opslagplaatsen);
- de aanpak van het fenomeen vraagt een goede samenwerking van alle EU-agentschappen (Europol, Frontex, enz.);
- het aantal grensoverschrijdende onderzoeken neemt toe;
- het huidige aanbod aan illegale vuurwapens komt jammer genoeg tegemoet aan de vraag;
- er is een stijgende vraag naar automatische vuurwapens merkbaar, alsook naar andere wapens zoals handgranaten en raketlanceerders;



Sur la base des analyses du commerce d'armes illégales, il est possible de tirer un certain nombre de conclusions:

- les criminels tirent rapidement parti d'opportunités existantes et profitent par exemple de la législation plus souple de certains pays pour faire du commerce (p. ex. règles en matière d'exportation et de transformation d'armes, sanctions plus légères en cas de poursuites, etc.);
- il s'agit d'un problème très répandu au sein de l'UE (voir carte ci-dessus);
- les armes sont largement disponibles;
- la majeure partie des armes légères trouvées par les enquêteurs sont des armes transformées; ce n'est que dans une minorité de cas qu'il s'agit d'armes à feu traditionnelles (provenant notamment de vols dans des entrepôts);
- la gestion de cette problématique nécessite une bonne coopération entre toutes les agences de l'UE (Europol, Frontex, etc.);
- le nombre d'enquêtes transfrontalières est en augmentation;
- l'offre actuelle d'armes à feu illégales permet malheureusement de satisfaire la demande;
- on observe une demande croissante d'armes automatiques, ainsi que d'autres armes, comme des grenades à main ou des lance-roquettes;

— de kans bestaat dat illegale vuurwapens in handen vallen van terroristen.

2. De heer Roland Teheux, vertegenwoordiger van de Belgian Security and Defence Industry (BSDI)

De heer Roland Teheux, vertegenwoordiger van de Belgian Security and Defence Industry (BSDI), licht toe dat de organisatie een vzw is naar Belgisch recht die 36 bedrijven tot haar leden telt die in 2014 ongeveer 10 000 mensen tewerkstelden en een gezamenlijke omzet genereerden van 2,8 miljard euro.

De spreker licht het standpunt van zijn organisatie toe met betrekking tot de wetsvoorstellen DOC 54 1748/001 en DOC 54 1549/001, dat het resultaat is van intern overleg. Bij het tweede wetsvoorstel met betrekking tot de verkoop van wapens door de politiediensten heeft de BSDI geen bijzondere opmerkingen. Enkel dient te worden opgemerkt dat het noodzakelijk is dat de betrokken *ad hoc* commissie wordt opgericht opdat de voorgestelde maatregel ten uitvoer kan worden gelegd.

In het eerste wetsvoorstel in verband met de economische en de individuele activiteiten rond wapens ziet de organisatie van de spreker heel wat positieve punten. Zo wordt gezorgd voor een harmonisering van de definitie van de tussenhandel, die aldus overeenstemt met de omschrijvingen binnen de VN en de EU. Het verdwijnen van de afwijking tussen de definities in de wetten van 1991 en 2006 is zonder meer positief. Daarenboven wordt tevens gezorgd voor een verhoging van de sancties.

De BSDI ziet geen uitgesproken negatieve elementen, maar wenst wel enkele opmerkingen naar voren te brengen. Het belang van de hierna volgende elementen gaat in dalende lijn.

Met betrekking tot het thema geldt in België een bevoegdheidsverdeling tussen het federale, het deelstatelijke en het provinciale niveau. De federale wetgever lijkt echter te legifereren op een punt dat niet langer tot zijn bevoegdheid behoort. Thans ontvangt een wapenhandelaar een erkenning van de provinciegouverneur. De exportvergunning voor de individuele transacties dient te worden bekomen bij de gewesten. Met het wetsvoorstel worden daar nog een bijkomende federale controle aan toegevoegd in hoofde van de minister van Justitie. Die maatregel brengt een aantal risico's met zich mee. Zo bestaat de kans dat de houdingen van de drie beleidsniveaus niet in overeenstemming zijn met elkaar.

— Il existe un risque que des armes à feu illégales tombent entre les mains de terroristes.

2. M. Roland Teheux, représentant du Belgian Security and Defence Industry (BSDI)

M. Roland Teheux, représentant du Belgian Security and Defence Industry (BSDI), explique que son organisation est une asbl de droit belge regroupant 36 sociétés qui, en 2014, employaient environ 10 000 personnes et ont généré un chiffre d'affaires total de 2,8 milliards d'euros.

L'orateur commente la position adoptée par son organisation à l'égard des propositions de loi DOC 54 1748/001 et DOC 54 1549/001 à l'issue d'une concertation interne. Le BSDI n'a pas de remarques particulières à formuler concernant la deuxième de ces propositions de loi, qui porte sur les ventes d'armements réalisées par la police. Il tient seulement à souligner que pour que la mesure proposée puisse être mise en œuvre, il est nécessaire de créer la commission *ad hoc* prévue.

L'organisation de l'orateur estime par ailleurs que la première proposition de loi, qui concerne les activités économiques et individuelles avec des armes, comporte de nombreux éléments positifs. Ainsi, elle prévoit une harmonisation de la définition du courtage, qui est alignée sur les définitions appliquées au sein de l'ONU et de l'UE. L'orateur se réjouit par ailleurs de la suppression des différences existant entre les définitions contenues dans les lois de 1991 et de 2006. La proposition de loi prévoit en outre un durcissement des sanctions.

Le BSDI n'a relevé aucun point véritablement négatif, mais il souhaite formuler plusieurs remarques, qui sont citées ci-après par ordre décroissant d'importance.

Pour ce qui est de ce thème, la Belgique connaît une répartition des compétences entre l'autorité fédérale, et les entités fédérées et les provinces. Le législateur fédéral semble cependant légiférer sur un point qui ne relève désormais plus de sa compétence. Actuellement, c'est le gouverneur de la province qui délivre un agrément à un armurier. La licence d'exportation pour les transactions individuelles doit être obtenue auprès des Régions. De plus, la proposition de loi confère au ministre de la Justice un contrôle fédéral supplémentaire. Cette mesure est assortie d'un certain nombre de risques. C'est ainsi qu'il existe un risque de divergence entre les positions adoptées par les trois niveaux de pouvoir.

Daarnaast lijkt er ook een overbodigheid in het wetsvoorstel gesloten. Een aantal actoren die gevisieerd worden, is reeds gehouden aan een reeks controles. De bijkomende controlemaatregelen van het wetsvoorstel bieden ten aanzien van hen geen wezenlijke meerwaarde. Integendeel, zij kunnen leiden tot verwarring en tot een bijkomende administratieve last.

De heer Teheux gaat vervolgens in op de beperkte duur van de vergunning. Er zal over gewaakt moeten worden dat de verlengingen van dergelijke vergunningen door de administratie tijdig kunnen worden afgeleverd. Zo werd bijvoorbeeld ook de administratieve last bij de Nationale Veiligheidsoverheid (NVO) voor het afleveren van veiligheidsmachtigingen onderschat. De termijnen voor het afleveren van die machtigingen werden tijdens de voorbije jaren ruim overschreden. Indien dat in dit geval ook gebeurt, komt de continuïteit van de economische activiteiten in gevaar.

Een andere vraag die zich stelt is: hoe zit het met de overgangsregeling ten aanzien van de ondernemingen die momenteel aan alle vergunningsverplichtingen voldoen? Een dergelijke regeling is aangewezen, doch werd niet uitdrukkelijk voorzien.

De spreker gaat vervolgens in op de kennisgevingen aan de minister van Justitie in verband met de transacties. In de praktijk is heel wat informatie van een transactie vertrouwelijk. Met dat gegeven moet bij de uitvoeringsreglementering rekening worden gehouden.

Zoals uitvoerig in de memorie van toelichting is gedocumenteerd, strekt het wetsvoorstel er onder andere toe te beschikken over een middel ter bestrijding van de illegale wapenhandel, die maar al te vaak verband houdt met het sinds enkele jaren niet aflatende terrorisme. Concreet is het de bedoeling iets te doen aan de tot dusver geconstateerde tekortkomingen in de huidige regeling.

Het wetsvoorstel getuigt van een overdreven streven naar doeltreffendheid, omdat alle actoren op voet van gelijkheid worden geplaatst, zelfs categorieën die nu al moeten voldoen aan tal van voorwaarden; het resultaat is dan ook een sterke overlapping van de procedures ten aanzien van bijzondere categorieën, bijvoorbeeld ten aanzien van wie de functie van wapenhandelaar en tussenpersoon cumuleert.

Voorts dreigt het begrip “tussenpersoon”, zoals dat is gedefinieerd, ook te slaan op mensen die handelings verrichten die behoren tot de normale activiteiten van wapenhandelaars. Gevolg: de tekst dreigt zijn doel “voorbij te schieten”.

En outre, la proposition de loi semble comporter des dispositions superflues. Certains acteurs visés sont déjà soumis à une série de contrôles. Les mesures de contrôle supplémentaires prévues à leur égard par la proposition de loi n'offrent pas de réelle plus-value. En revanche, elles peuvent semer la confusion et générer une charge administrative additionnelle.

M. Teheux aborde ensuite le thème de la durée limitée de la licence. Il conviendra de veiller à ce que les renouvellements de ces licences puissent être délivrés par l'administration en temps opportun. C'est ainsi, par exemple, que la charge administrative liée à la délivrance des habilitations de sécurité pesant sur l'Autorité nationale de sécurité (ANS) a également été sous-estimée. Les délais en vigueur pour délivrer ces habilitations ont été largement dépassés au cours des années précédentes. Si c'est aussi le cas en l'occurrence, la continuité des activités économiques sera compromise.

Une autre question se pose également: qu'en est-il du régime transitoire à l'égard des entreprises qui satisfont actuellement à toutes les obligations en matière de licence. Un régime de ce type est souhaitable, mais il n'a pas été expressément prévu.

L'orateur aborde ensuite les informations transmises au ministre la Justice concernant les transactions. Dans la pratique, bon nombre de ces informations sont confidentielles. Il est nécessaire de tenir compte de cette donnée dans le cadre de la réglementation d'exécution.

Ainsi que l'indiquent abondamment les développements, la proposition de loi à l'examen vise notamment à mettre à créer un moyen de lutter contre le commerce illégal des armes, ce commerce étant souvent associé aux attaques terroristes incessantes depuis quelques années. Concrètement, l'objectif est de combler les lacunes observées jusqu'à présent dans la réglementation en vigueur.

La proposition de loi témoigne d'une volonté excessive d'efficacité en ce qu'elle place tous les acteurs sur un pied d'égalité, y compris plusieurs parties qui, aujourd'hui déjà, doivent remplir de nombreuses conditions. En conséquence, elle crée un chevauchement important des procédures pour certaines catégories particulières, par exemple à l'égard des personnes qui cumulent les fonctions de d'armurier et d'intermédiaire.

En outre, la définition donnée au mot “intermédiaire” par la proposition de loi risque de s'appliquer également à des personnes qui accomplissent des opérations relevant des activités normales de l'armurier. Par conséquent, ce texte risque de “ne pas faire mouche”.

Ter wille van de efficiëntie zou het eigenlijk logisch zijn om de door dit wetsvoorstel beoogde actoren geen maatregelen op te leggen die in het licht van de al geldende voorschriften redundant zijn.

De spreker besluit dat de delen van het wetsvoorstel die verband houden met de harmonisering van de definitie van het begrip “tussenpersoon”, alsook die in verband met de versterking van de strafrechtelijke en administratieve sancties, onmiskenbaar een stap vooruit zijn in de nationale wetgeving en zeker moeten worden gehandhaafd.

De ondernemingen die krachtens de wet van 2006 recht hebben op een erkenning als wapenhandelaar of tussenpersoon, zijn al onderworpen aan een aanzienlijk aantal controles, en wel in het kader van die erkenning (door de provinciegouverneur) of van hun exportactiviteiten (door het Gewest).

Die ondernemingen onderwerpen aan een bijkomende of bredere controle vanwege de minister van Justitie voor activiteiten als tussenpersoon, zou indruisen tegen de nagestreefde doelstellingen, doordat een overbodige controlelaag wordt toegevoegd en een risico op bijkomende verwarring tussen het federale en het gewestelijke vlak wordt gecreëerd.

Het zou dus logisch zijn in het wetsvoorstel een vrijstellingsclausule op te nemen voor de ondernemingen met een erkenning op grond van de wet van 2006.

B. Vragen en opmerkingen van de leden

De heer Philippe Pivin (MR) vraagt om verdere verduidelijking van de stijgende problematiek rond de omgebouwde wapens. Wat zijn de concrete praktijken op dat vlak?

Is het mogelijk om een concreet getal te plakken op het aantal illegale wapens dat op dit ogenblik binnen de EU circuleert? In welke mate vergemakkelijkt het internet het bekomen van illegale wapens? Welke maatregelen werden al ontwikkeld in de strijd tegen die internethandel?

De heer Stefaan Van Hecke (Ecolo-Groen) wijst erop dat uit de eerdere hoorzittingen steevast twee problemen naar voren kwamen. Ten eerste is dat de vaststelling dat de laders voor bijvoorbeeld de automatische wapens in België niet vergunningsplichtig zijn. Is het niet aangewezen om ook die laders aan een vergunning te onderwerpen? Ten tweede werd geopperd om ook op de essentiële onderdelen van de wapens een code of registratienummer aan te brengen, en dat ter

Par souci d'efficacité, il serait logique, au fond, de n'imposer aux acteurs visés par la proposition de loi à l'examen aucune mesure redondante à la lumière des prescriptions déjà en vigueur.

L'orateur souligne en conclusion que les parties de la proposition de loi qui se rapportent à l'harmonisation de la définition du concept d' "intermédiaire", ainsi que celles afférentes au durcissement des sanctions pénales et administratives, constituent incontestablement une avancée dans la législation nationale et qu'elles doivent dès lors certainement être maintenues.

Les entreprises qui, en vertu de la loi de 2006, ont droit à un agrément comme armurier ou comme intermédiaire sont déjà soumises à un nombre considérable de contrôles dans le cadre de cet agrément (contrôle exercé par le gouverneur de la province) ou de leurs activités d'exportation (contrôle exercé par la Région).

Soumettre ces entreprises, en ce qui concerne les activités d'intermédiaire, à un contrôle supplémentaire ou plus large confié au ministre de la Justice irait à l'encontre des objectifs poursuivis, car on ajouterait ainsi un niveau de contrôle superflu qui entraînerait un risque de confusion accru entre le niveau fédéral et le niveau régional.

Il serait donc logique de prévoir dans la proposition de loi une clause exonérant les entreprises qui bénéficient d'un agrément en vertu de la loi de 2006.

B. Questions et observations des membres

M. Philippe Pivin (MR) demande des précisions quant à la problématique des armes transformées, qui prend de plus en plus d'ampleur. Quelles sont les pratiques concrètes dans ce domaine?

Est-il possible de chiffrer le nombre d'armes illégales actuellement en circulation au sein de l'UE? Dans quelle mesure l'internet facilite-t-il l'acquisition d'armes illégales? Quelles sont les mesures qui ont déjà été déployées pour lutter contre ce commerce sur internet?

M. Stefaan Van Hecke (Ecolo-Groen) souligne que deux problèmes sont apparus de manière récurrente lors des auditions précédentes. Tout d'abord, on constate qu'en Belgique, les chargeurs d'armes automatiques, par exemple, ne sont pas soumis à autorisation. Ne s'indiquerait-il pas de prévoir aussi une autorisation en la matière? L'intervenant souligne ensuite qu'il a été proposé d'attribuer également aux éléments essentiels des armes un code ou un numéro

bevordering van de traceringsmogelijkheden. Hoe beoordelen de beide genodigden die twee voorstellen?

Hoe evalueert de heer Ellero de huidige Belgische wetgeving tot aanpak van de illegale wapenhandel in vergelijking met de andere EU-landen?

De heer Van Hecke verwijst tevens naar de kaart met de illegale wapentransporten (*cf. supra*). Daaruit blijkt dat ook in België heel wat van die transporten plaatsvinden. Gebeurt het in België relatief meer dan in andere EU-landen?

Hoe ervaart de heer Ellero de internationale samenwerking binnen de EU (tussen de landen onderling en tussen Europol en de landen)? Verloopt die goed of zijn er nog bepaalde punten die voor verbetering vatbaar zijn? Is België een goede leerling in de Europese klas?

De heer Van Hecke wijst er ook op dat in het kader van de aanslagen van de voorbije jaren België herhaaldelijk werd aangeduid als een land waar terroristen hun wapens bekomen. Klopt die stelling? Is het in bepaalde landen inderdaad makkelijker om aan wapens te geraken?

Mevrouw Sophie De Wit (N-VA) vraagt of het harmoniseren van de diverse nationale wetgevingen volstaat in de strijd tegen de wapenhandel. Zij meent dat duidelijke Europese richtlijnen meer effect kunnen hebben.

Wordt er thans voldoende samengewerkt met Europol en Eurojust? Zal het voorliggende wetsvoorstel een afdoend antwoord kunnen bieden op de tussenhandel? Hoeveel tussenhandelaren zijn bekend? Hoe kunnen onze onderzoeksmethodes nog verbeterd worden?

Is het voor de sprekers mogelijk om te stellen vanuit welke landen de meeste wapens worden aangeleverd en welke landen de grootste afnemers zijn. Waar situeert de Belgische import/export- tussenhandel zich in die cijfers?

Uit eerdere hoorzittingen heeft de commissie begrepen dat het belangrijk is om alle onderdelen van een wapen te markeren wil men het traject van dat wapen kunnen volgen. Onderschrijven de sprekers die stelling?

Mevrouw Carina Van Cauter (Open Vld) komt terug op de cijfers die de vertegenwoordiger van Europol meedeelde. Is dit het resultaat van politieel onderzoek?

d'enregistrement permettant d'améliorer la traçabilité. Quelle est la position des deux orateurs à l'égard de ces deux propositions?

Que pense M. Ellero de la législation belge actuelle en matière de lutte contre le trafic d'armes si on la compare avec celle des autres pays de l'UE?

M. Van Hecke renvoie par ailleurs à la carte des transports d'armes illégales (voir *supra*), qui montre que beaucoup de ces transports ont aussi lieu en Belgique. Ce phénomène est-il, en termes relatifs, plus important en Belgique que dans d'autres pays de l'UE?

Que pense M. Ellero de la coopération internationale mise en place au sein de l'UE (entre les États membres, d'une part, et entre Europol et les États membres, d'autre part)? Cette coopération est-elle satisfaisante ou certains points pourraient-ils encore être améliorés? La Belgique est-elle un bon élève par rapport au reste de l'Europe?

M. Van Hecke souligne également que dans le cadre des attentats de ces dernières années, la Belgique a été désignée à plusieurs reprises comme un pays où les terroristes s'approvisionnaient en armes. Est-ce bien le cas? Est-il effectivement plus facile d'obtenir des armes dans certains pays que dans d'autres?

Mme Sophie De Wit (N-VA) se demande si l'harmonisation des différentes législations nationales suffit pour lutter contre le trafic d'armes. Elle estime que des directives européennes claires pourraient avoir davantage d'effet.

La collaboration avec Europol et Eurojust est-elle suffisante à l'heure actuelle? La proposition de loi à l'examen constitue-t-elle une réponse efficace au problème du courtage? Combien connaît-on d'intermédiaires? Comment nos méthodes d'investigation pourraient-elles encore être améliorées?

Les orateurs peuvent-ils indiquer de quels pays proviennent la plupart des armes et quels pays en sont les principaux acquéreurs? Où se situent les importations et exportations belges dans ces statistiques?

Il est ressorti de précédentes auditions qu'il est important que toutes les parties d'une arme soient marquées si l'on veut pouvoir suivre le trajet de cette arme. Les orateurs partagent-ils cet avis?

Mme Carina Van Cauter (Open Vld) revient sur les chiffres communiqués par le représentant d'Europol. Ces chiffres sont-ils le résultat d'enquêtes de police?

Het Federaal parket zet fors in op de strijd tegen illegale wapenhandel, wat zich in de cijfers manifesteert. Lagere cijfers betekenen niet noodzakelijk dat er minder handel is maar kan ook betekenen dat er minder aandacht voor die handel is.

Het zou goed zijn moesten de databanken behoorlijk kunnen samenwerken. Hoe worden ze gevoed en zijn daar voldoende middelen voor?

De heer Koen Metsu (N-VA) stelt vast dat de terreur dreiging ons verplicht heeft om de wetgeving snel aan te passen en de efficiëntie ervan te verbeteren. De criminelen handelen echter ook snel en vinden steeds nieuwe middelen om de wetgeving te omzeilen, zoals het gebruik van *modified fire arms*. Werden er al incidenten gerapporteerd die door dergelijke *modified fire arms* veroorzaakt werden en hoe denkt Europol met dit probleem om te gaan?

C. Antwoorden van de sprekers

De heer David Ellero, vertegenwoordiger van de afdeling Organised Crime Networks van Europol, legt uit dat geneutraliseerde of gedesactiveerde wapens niet meer kunnen gebruikt worden om te vuren. De desactivering is in principe definitief. Nu blijkt dat de standaard voor desactivering niet in alle landen even hoog is.

Door het vrij verkeer van personen en goederen in de Schengenzone kunnen deze wapens gemakkelijk verplaatst worden. De desactivering of neutralisatie wordt uitgevoerd door een wapensmid. Hij doorboort de loop en de lader, soms wordt de loop gewoon doorgezaagd.

Een wapen aankopen in het buitenland is meestal niet erg moeilijk via een online platform: een kopie van de identiteitskaart waaruit blijkt dat de koper ouder is dan 18 volstaat. De categorie B wapens (pistolen) kunnen door heel goede wapensmeden toch weer gebruiksklaar gemaakt worden of worden omgevormd tot alarmpistool. Het is quasi onmogelijk om de herkomst van dergelijk wapen terug te vinden.

Een wapentrafiek verloopt vaak als volgt. Het wapen wordt in onderdelen aangekocht in land A, waar de standaard voor desactivering niet erg hoog is. Die onderdelen kunnen vrij met de post verstuurd worden naar land B, waar ze door een wapensmid weer worden samengebracht. Hij kan de ontbrekende onderdelen aankopen in land C.

Le parquet fédéral s'est engagé résolument dans la lutte contre le trafic d'armes, ce qui se traduit dans les chiffres. Des chiffres en baisse ne signifient pas nécessairement une diminution du trafic d'armes: ils peuvent également s'expliquer par une moindre attention prêtée à ce trafic.

Ce serait une bonne chose si les différentes banques de données pouvaient être correctement interconnectées. Comment sont-elles alimentées et les moyens engagés à cette fin sont-ils suffisants?

M. Koen Metsu (N-VA) constate que la menace terroriste nous a obligés à modifier rapidement la législation et à en améliorer l'efficacité. Toutefois, les criminels ne tardent pas non plus à agir et trouvent toujours de nouveaux moyens de contourner la législation, comme le montre l'utilisation des armes à feu modifiées. Des incidents causés par ce type d'armes ont-ils déjà été rapportés et comment Europol pense-t-il faire face à ce problème?

C. Réponses des orateurs

M. David Ellero, représentant de la division d'Europol chargée des réseaux de la criminalité organisée, explique que des armes neutralisées ou désactivées ne peuvent plus être utilisées pour faire feu. La désactivation est en principe définitive. Il s'avère à présent que les normes en matière de désactivation ne sont pas aussi élevées dans tous les pays.

La libre circulation des personnes et des biens dans l'espace Schengen facilite la circulation de ces armes. La désactivation ou neutralisation est réalisée par un armurier. Il perfore le canon et le chargeur. Le canon est parfois tout simplement scié.

Acheter une arme à l'étranger ne présente généralement pas de grandes difficultés par le biais d'une plateforme en ligne: une copie de la carte d'identité prouvant que l'acquéreur a plus de 18 ans suffit. Les armes de catégorie B (pistolets) peuvent tout de même de nouveau être rendues opérationnelles ou être transformées en pistolets d'alarme par d'excellents armuriers. Il est quasiment impossible de retrouver l'origine de ces armes.

Un trafic d'armes se déroule souvent de la manière suivante: l'arme est achetée en pièces détachées dans un pays A, où les normes en matière de désactivation ne sont pas très élevées; ces pièces peuvent être envoyées librement par la poste dans un pays B où elles seront de nouveau assemblées par un armurier; ce dernier pourra acheter les pièces manquantes dans un pays C.

De wapens kunnen in de EU aangekocht worden maar komen niet noodzakelijk uit een EU-land. Op het ogenblik dat het gedesactiveerde wapen de EU binnenkomt, valt het niet onder de wapenwet omdat het om onbruikbare voorwerpen gaat (onderdelen). Het wapen wordt illegaal zodra het terug gebruiksklaar is. De tussenpersonen stellen in principe geen strafbare handelingen, alleen wie het wapen gebruiksklaar maakt is strafbaar.

Europol probeert om deze vorm van criminaliteit tegen te gaan en doet dit ondermeer via EMPACT (*European Multidisciplinary Platform Against Criminal Threats*). EMPACT onderhandelt ook met landen buiten de Europese Unie.

Het opnieuw gebruiksklaar maken van een wapen is maar één manier om illegaal aan wapens te geraken maar het is wel een fenomeen dat pas recent de volle aandacht van Europol heeft gekregen.

Op dit ogenblik is Europol op actieve wijze betrokken bij de strijd tegen illegale wapens in 21 EU-landen. Deze landen maken gebruik van de uitgebreide databank waar Europol over beschikt en waarin data opgeslagen zijn met betrekking tot tal van criminele activiteiten die door Europol worden onderzocht. Zodoende kan een link gelegd worden met drugshandel of met maffia-activiteiten. Europol ondersteunt elk onderzoek dat een internationaal karakter heeft en dat kan gelinkt worden aan georganiseerde criminaliteit.

Europa en zeker Schengen moeten, geografisch althans, als één land beschouwd worden omwille van het vrij verkeer van personen en goederen. Op dat grote grondgebied gelden echter 28 verschillende wetgevingen. Criminelen bewegen zich vrij op dit grondgebied en zoeken het land op met de wetgeving die voor hen het meest gunstig is, bijvoorbeeld waar de strafmaat voor een bepaald misdrijf een stuk lager ligt dan in een ander land.

De heer Ellero vindt het logisch dat er in grote steden zoals Londen of Rotterdam meer wapens omgaan. Rotterdam is een wereldhaven, Schiphol is een zeer belangrijke luchthaven en Nederland heeft een goede wegeninfrastructuur. Nederland wordt dan ook vaak als logistieke "hub" gebruikt.

Europol kan ondersteuning bieden in onderzoeken, niet alleen met het uitgebreid gegevensbestand waarover het beschikt maar het kan ook landen onderling doen samenwerken. Zo bijvoorbeeld kunnen telefoongesprekken in een vreemde taal die in een bepaald land onderschept worden geanalyseerd worden door

Les armes peuvent être achetées dans l'UE mais ne proviennent pas nécessairement d'un pays de l'UE. Lorsque l'arme désactivée entre sur le territoire de l'UE, elle ne ressortit pas à la législation sur les armes, étant donné qu'il s'agit d'objets inutilisables (pièces). L'arme devient illégale à partir du moment où elle redevient utilisable. Les intermédiaires ne posent en principe pas d'actes punissables; seule la personne qui rend l'arme opérationnelle peut être punie.

Europol tente de lutter contre cette forme de criminalité et le fait notamment par le biais de la plate-forme EMPACT (*European Multidisciplinary Platform Against Criminal Threats*). EMPACT négocie également avec des pays en dehors de l'Union européenne.

La réactivation d'une arme n'est qu'une des manières de se procurer des armes de manière illégale, mais c'est un phénomène qui n'a recueilli toute l'attention d'Europol que depuis peu.

À l'heure actuelle, l'agence Europol est activement associée à la lutte contre les armes illégales dans 21 pays de l'UE. Ces pays utilisent la vaste banque de données d'Europol, dans laquelle sont stockées des données relatives à une multitude d'activités criminelles examinées par l'agence européenne. Cette banque de données permet notamment d'établir des liens avec le trafic de drogues ou des activités de la mafia. Europol soutient toute enquête ayant un caractère international et susceptible d'être liée à la criminalité organisée.

L'Europe (en tout cas l'espace Schengen) doit être considérée, du moins sur le plan géographique, comme un seul pays, compte tenu de la libre circulation des personnes et des biens qui y est en vigueur. Or ce vaste territoire est régi par 28 législations différentes. Les criminels y circulent librement et cherchent le pays où la législation leur est la plus favorable, par exemple celui où la peine pour telle ou telle infraction est sensiblement moins sévère que dans un autre pays.

M. Ellero trouve logique qu'il y ait plus d'armes en circulation dans de grandes villes comme Londres ou Rotterdam. Rotterdam est un port de stature mondiale, Schiphol est un aéroport très important et les Pays-Bas disposent d'une bonne infrastructure routière. Il est donc logique que ce pays soit souvent utilisé comme "hub" logistique.

Europol peut offrir un soutien dans le cadre d'enquêtes, non seulement grâce à la banque de données étendue dont il dispose mais aussi grâce à la collaboration qu'il peut mettre en place entre les pays. Par exemple, des conversations téléphoniques dans une langue étrangère qui ont été interceptées dans un pays

collega's in een land waar die taal wordt gesproken. Europol beschikt ook over zeer gesofisticeerd materiaal dat kan ingezet worden voor forensisch onderzoek.

Via een laptop die verbonden is met de databank van Europol kunnen gegevens heel snel gescreend en doorgegeven worden.

Op die manier kunnen misdaden, soms van een totaal andere aard, die zich in verschillende landen voordoen gekoppeld worden.

Europol heeft geen statistische gegevens over de verschillende misdrijven waarvoor ondersteuning geboden wordt. Wat de wapenhandel in het bijzonder betreft is het duidelijk dat er in Europa meer dan 100 000 wapens illegaal circuleren. Bovendien kunnen wapens jaren na elkaar gebruikt worden, in verschillende incidenten.

Criminelen gebruiken nu nog wapens uit de Tweede Wereldoorlog.

Het is heel belangrijk om Europol zo spoedig mogelijk te informeren zodat een mogelijke link met een ander land ook zo snel mogelijk kan worden gelegd.

De samenwerking tussen Europol en België verloopt zeer goed, ook op andere domeinen dan die van de wapenhandel. De spreker kan evenwel de Belgische wetgeving niet beoordelen en vergelijken met die van de andere EU-landen.

De heer Ellero stelt tot slot ook het beeld bij van België als het land bij uitstek voor de aanschaf van illegale wapens. Dat is in België niet significant makkelijker dan in andere landen van West-Europa. Wel zijn er in Oost-Europa enkele hotspots. Hoe dan ook kunnen de illegale wapens relatief makkelijk circuleren binnen de EU. Om die reden is het van groot belang dat er een gemeenschappelijke regelgeving bestaat op EU-niveau. Zo niet zullen criminelen steeds hun toevlucht zoeken tot de landen met de zwakste wetgeving.

*
* *

De heer Roland Teheux, vertegenwoordiger van de Belgian Security and Defence Industry (BSDI), is van oordeel dat het moet kunnen volstaan om enkel de essentiële onderdelen van wapens te markeren. Op die manier wordt ook de administratieve last niet al te groot.

donné peuvent être analysées par des collègues dans un pays où cette langue est parlée. Europol dispose également de matériel très sophistiqué pouvant être affecté à des enquêtes médico-légales.

Des données peuvent être analysées et transmises très rapidement via un ordinateur portable connecté à la banque de données d'Europol.

De cette manière, il est possible d'établir des liens entre des crimes commis dans différents pays et de nature parfois totalement différente.

Europol ne dispose pas de données statistiques concernant les différentes infractions dans le cadre desquelles un soutien a été offert. Concernant le trafic d'armes, il est clair que plus de 100 000 armes sont illégalement en circulation en Europe. En outre, des armes peuvent être utilisées à des années d'intervalle dans le cadre de différents incidents.

Actuellement encore, des criminels utilisent des armes datant de la Seconde Guerre mondiale.

Il est crucial d'informer Europol dans les plus brefs délais de manière à pouvoir également établir le plus rapidement possible un lien éventuel avec un autre pays.

La collaboration entre Europol et la Belgique se déroule très bien, dans d'autres domaines que le trafic d'armes également. L'orateur ne peut cependant pas évaluer la législation belge et la comparer avec celle des autres pays de l'UE.

Enfin, M. Ellero rectifie également l'image qui est donnée de la Belgique comme étant le pays par excellence pour l'achat d'armes illégales, ce qui n'y est pas significativement plus facile que dans les autres pays d'Europe occidentale. Il existe en revanche quelques zones sensibles en Europe de l'Est. En tout cas, les armes illégales peuvent circuler assez facilement au sein de l'UE. Il est dès lors très important d'instaurer une réglementation commune au niveau de l'UE, faute de quoi les criminels se rabattront toujours sur les pays dont la législation est la plus laxiste.

*
* *

M. Roland Teheux, représentant du Belgian Security and Defence Industry (BSDI), estime que le marquage des éléments essentiels des armes devrait suffire. Il souligne par ailleurs que cette procédure n'occasionne pas de lourdes charges administratives.

De spreker geeft aan verrast te zijn te vernemen dat de “speelgoedwapens” niet gemarkeerd zijn. Het verdient in het licht van de problematiek van het ombouwen van dergelijke wapens dus zeker aanbeveling om op EU-niveau te streven naar een reglementering rond het markeren van dergelijk materieel.

Zoals eerder gesteld, telt de BSDI 36 leden. Om lid te worden van de organisatie dient een onderneming eerst lid te zijn van Agoria, de federatie van de technologische industrie. In die federatie geven de bedrijven zelf aan binnen welke domeinen zij actief zijn. Zo'n 55 leden van de ongeveer 1700 leden van Agoria hebben verklaard werkzaam te zijn in de industrie voor veiligheid en defensie. In het licht van de omzetcijfers en de tewerkstelling is de BSDI zeker een representatieve organisatie van die industrietak. Bij de BSDI gaat het dus om de industrie, en niet om de tussenhandel. De organisatie beschikt dus niet over cijfergegevens over de tussenhandelaars.

Voor de BSDI is de export zeer belangrijk (meer dan 95 % van de omzet), gelet op het relatief beperkte aankoopbudget van de federale politie in België. Ook op het vlak van Defensie werden de voorbije jaren weinig investeringen gedaan.

IV. — HOORZITTING VAN 28 OKTOBER 2016

A. Uiteenzettingen van de sprekers

1. De heer Tom Nijs, Dienst Controle Strategische Goederen (Vlaams Gewest)

De heer Tom Nijs van de Dienst Controle Strategische Goederen (Vlaams Gewest), wijst erop dat de gewesten niet bevoegd zijn voor tussenhandel, noch van wapens en militair materieel noch van producten voor tweërlei gebruik. De gewesten zijn evenmin bevoegd voor wapenbezit en -vervoer of voor financiering van wapenhandel.

Tussen de gewesten worden de werkzaamheden verdeeld op basis van de woonplaats of maatschappelijke zetel van de aanvrager van een vergunning. Voor buitenlandse aanvragers is Vlaanderen bevoegd indien de in-, uit- of doorvoer of de overbrenging op het grondgebied van het gewest plaatsvindt.

De FOD Economie blijft bevoegd voor in- en uitvoer met betrekking tot het leger en de politie en voor de Folterverordening.

L'orateur s'étonne d'apprendre que les “armes jouets” ne sont pas marquées. Dans le cadre de la problématique de la transformation de ce type d'armes, il serait certainement judicieux de plaider au niveau de l'Union européenne pour l'adoption d'une réglementation relative au marquage de ce matériel.

Ainsi qu'il a été précisé ci-dessus, le BSDI compte 36 membres. Pour pouvoir adhérer à l'organisation, les entreprises doivent d'abord s'affilier à Agoria, la fédération de l'industrie technologique. Les sociétés qui font partie de cette fédération indiquent elles-mêmes quels sont leurs domaines d'activité. Parmi les membres d'Agoria (dont le nombre s'élève à 1 700 environ), 55 ont déclaré être actifs dans l'industrie de la sécurité et de la défense. Compte tenu de son chiffre d'affaires et du nombre de personnes employées, le BSDI est certainement une organisation représentative de ce secteur. Le BSDI s'occupe de l'industrie et non du courtage. Il ne dispose donc pas de statistiques concernant les courtiers.

L'exportation est une activité capitale pour le BSDI (elle représente plus de 95 % de son chiffre d'affaires), car la police fédérale belge ne dispose que d'un budget d'achat relativement limité. Quant à la Défense, elle a également réalisé peu d'investissements ces dernières années.

IV. — AUDITION DU 28 OCTOBRE 2016

A. Exposés des orateurs

1. M. Tom Nijs, Service de contrôle des biens stratégiques (Région flamande)

M. Tom Nijs, du Service de contrôle des biens stratégiques (Région flamande), souligne que les régions ne sont pas compétentes en matière de courtage, ni en armes et matériel militaire, ni en produits à double usage. Les régions ne sont pas non plus compétentes pour la détention et le transport d'armes ni pour le financement du commerce d'armes.

Entre les régions, les travaux sont répartis sur la base du domicile ou du lieu du siège social du demandeur d'une licence. Pour les demandeurs étrangers, la Flandre est compétente lorsque l'importation, l'exportation, le transit ou le transfert a lieu sur le territoire de la Région flamande.

Le SPF Économie reste compétent pour l'importation et l'exportation en ce qui concerne l'armée et la police et pour le Règlement anti-torture.

Krachtlijnen van de Vlaamse regelgeving

De basis van de Vlaamse regelgeving terzake wordt gevormd door het Wapenhandeldecreet van 15 juni 2012 en het Wapenhandelbesluit van 20 juli 2012. Hierbij moet men voor ogen houden dat de regelgeving in niet onbelangrijke mate uitvoering geeft aan Europese regels zoals Richtlijn 2009/43/EG van 6 mei 2009 betreffende de vereenvoudiging van de voorwaarden voor de overdracht van defensiegerelateerde producten binnen de Gemeenschap.

Het Wapenhandeldecreet vormt een verstrenge implementatie van het Gemeenschappelijk Standpunt 2008/944. Zo wordt bijvoorbeeld ook rekening gehouden met de rechten van het kind en met de houding ten opzichte van de doodstraf.

Bij uit- en doorvoer wordt een bijkomende controle uitgevoerd, nl. de voorafgaande machtiging. Dit is de toelating om vergunningen aan te vragen of te gebruiken. Voor Vlaamse uitvoerders, doorvoerders en overbrengers wordt een moraliteits- en betrouwbaarheidsonderzoek uitgevoerd. Het moraliteitsonderzoek heeft betrekking op strafbare feiten vastgesteld in een proces-verbaal en vertrekt van een advies van de procureur des Konings, de Veiligheid van de Staat, de federale politie en de Douane. Het betrouwbaarheidsonderzoek heeft tot doel na te gaan of de aanvrager de nodige interne procedures heeft om aan alle vereisten te kunnen voldoen en of er bij rechtspersonen een persoonlijk verantwoordelijk directielid is benoemd.

Vóór het Wapendecreet was een voorafgaande vergunning van de FOD Justitie een voorwaarde om een Vlaamse vergunning te krijgen. Sinds het Wapendecreet staat de Vlaamse voorafgaande machtiging centraal. De bevoegdheid van de FOD Justitie is beperkt tot tussenhandel.

Het voorliggende wetsvoorstel DOC 54 1748/001

De spreker wijst erop dat een duidelijke regeling rond tussenhandel noodzakelijk is. Dit is nodig voor de correcte uitvoering van het Gemeenschappelijk Standpunt en ter vermindering van dubbele controles gelet op de gewestelijke vergunningen. Er is nood aan een doeltreffend en realistisch systeem.

Artikel 2, 1°, van het wetsvoorstel impliceert een blijvende federale vergunningsplicht voor uitvoer, invoer en doorvoer.

Lignes de force de la réglementation flamande

La base de la réglementation flamande en la matière est constituée par la décret sur le commerce des armes du 15 juin 2012 et l'arrêté sur le commerce des armes du 20 juillet 2012. Il ne faut pas perdre de vue que la réglementation exécute dans une mesure importante les règles européennes, notamment la Directive 2009/43/CE du 6 mai 2009 simplifiant les conditions des transferts de produits liés à la défense dans la Communauté.

Le décret sur le commerce des armes va plus loin que la Position Commune 2008/944. Par exemple, il prend également en considération les droits de l'enfant et la position de la Flandre à l'égard de la peine de mort.

Les autorités flamandes effectuent un contrôle supplémentaire pour les exportations et les transits (autorisation préalable). Cette autorisation permet de demander ou d'utiliser des licences. Les exportateurs, transitaires et transporteurs flamands sont soumis à un contrôle de moralité et de fiabilité. Le contrôle de moralité concerne les infractions faisant l'objet d'un procès-verbal et repose sur un avis du procureur du Roi, de la Sûreté de l'État, de la police fédérale et des Douanes. Le contrôle de fiabilité vise à déterminer si le demandeur dispose des procédures internes nécessaires pour pouvoir répondre à toutes les exigences, et si un membre de la direction personnellement responsable a été désigné lorsque le demandeur est une personne morale.

Avant l'adoption du décret sur le commerce des armes, il fallait obligatoirement obtenir une autorisation préalable du SPF Justice pour pouvoir obtenir une autorisation de la Région flamande. Depuis l'adoption de ce décret, l'autorisation préalable de la Région flamande est centrale. La compétence du SPF Justice se limite au courtage.

La proposition de loi à l'examen DOC 54 1748/001

L'orateur souligne la nécessité d'une réglementation claire en matière de courtage, réglementation qui nécessaire pour mettre correctement en œuvre la Position commune et éviter les doubles contrôles, compte tenu des autorisations régionales. Il faut mettre en place un système efficace et réaliste.

L'article 2, 1°, de la proposition de loi à l'examen implique que l'obligation de disposer d'une licence délivrée par l'autorité fédérale sera maintenue pour les exportations, les importations et les transits.

Dit strookt niet met een efficiënte toepassing van de bevoegdheidsverdeling en met de huidige praktijk. Bovendien stemt dit niet overeen met de bedoeling van de federale bevoegdheid, zijnde controle op tussenpersonen.

Daarnaast vraagt de spreker hoe de algemene activiteitenvergunning zich verhoudt tot de specifieke transactievergunning.

Met betrekking tot artikel 3 stelt de heer Nijs vast dat een vergunning alleen zou kunnen worden geweigerd om redenen die verband houden met de handhaving van de openbare orde. Nochtans vereist het Gemeenschappelijk Standpunt dat bij specifieke transacties rekening moet worden gehouden met de risico's die de transactie inhoudt met betrekking tot de eerbiediging van de mensenrechten en de handhaving van de vrede, de veiligheid en de stabiliteit. Schiet de ontworpen bepaling in dit opzicht niet te kort?

Tot slot werpt de spreker de vraag op of bij de onontvankelijkheidsgronden voldoende aandacht wordt besteed aan misdrijven tegen gewestelijke regelgeving.

2. De heer Cataldo Alu, Cel Vergunningen (Brussels Hoofdstedelijk Gewest)

De heer Cataldo Alu, Cel Vergunningen van het Brussels Hoofdstedelijk Gewest, wijst vooreerst op de evolutie inzake de bevoegdheidsverdeling met betrekking tot wapenhandel.

Door de bijzondere wet van 12 augustus 2003 tot wijziging van de bijzondere wet van 8 augustus 1980 tot hervorming der instellingen¹⁰ werd de wapenhandel een gewestelijke bevoegdheid. Enkel de federale politie en Defensie bleven een federale bevoegdheid.

De Cel Vergunningen van het Brussels Hoofdstedelijk Gewest heeft de volgende opdrachten:

- de administratieve behandeling van aanvragen;
- de technische en politieke analyse van aanvragen;
- de aflevering en opvolging van toelatingen;
- de informatieverstrekking aan ondernemingen en overheden;
- de informatie-uitwisseling met betrokken actoren;

¹⁰ *Belgisch Staatsblad* van 20 augustus 2003.

Le maintien de cette obligation ne permet pas d'appliquer efficacement la répartition des compétences et n'est pas conforme aux pratiques actuelles. Par ailleurs, cette mesure n'est pas conforme à l'objectif de la compétence fédérale, à savoir le contrôle des intermédiaires.

L'orateur demande par ailleurs comment s'articule la licence portant sur des activités générales par rapport à celle afférente à des transactions spécifiques.

En ce qui concerne l'article 3, M. Nijs constate qu'une licence ne pourra être refusée que pour des motifs liés au maintien de l'ordre public. Or, la Position commune précise que lorsqu'on effectue des transactions spécifiques, il faut tenir compte des risques que celles-ci impliquent en termes de respect des droits de l'homme et de maintien de la paix, de la sécurité et de la stabilité. La disposition proposée n'est-elle pas trop limitée à cet égard?

L'orateur se demande enfin, pour ce qui est des causes d'irrecevabilité, si une attention suffisante est accordée en la matière aux infractions à la réglementation régionale.

2. M. Cataldo Alu, Cellule des licences (Région de Bruxelles-Capitale)

M. Cataldo Alu, Cellule des licences de la Région de Bruxelles-Capitale, s'attarde tout d'abord sur l'évolution de la répartition des compétences en matière de commerce des armes.

Le commerce des armes est devenu une compétence régionale à la suite de la loi spéciale du 12 août 2003 modifiant la loi spéciale du 8 août 1980 de réformes institutionnelles¹⁰. Seules la police fédérale et la Défense relèvent encore de la compétence du fédéral.

La Cellule des licences de la Région de Bruxelles-Capitale est investie des missions suivantes:

- le traitement administratif des demandes;
- l'analyse technique et politique des demandes;
- la délivrance et le suivi des autorisations;
- l'information des entreprises et des pouvoirs publics;
- l'échange d'informations avec les acteurs concernés;

¹⁰ *Moniteur belge* du 20 août 2003.

— de publicatie van verslagen.

Daarbij verzekert de Cel Vergunningen de toepassing van de ordonnantie van 20 juni 2013 betreffende de in-, uit-, doorvoer en overbrenging van defensiegerelateerde producten, ander voor militair gebruik dienstig materiaal, ordehandhavingsmateriaal, civiele vuurwapens, onderdelen, toebehoren en munitie ervan¹¹.

De heer Alu meent dat het voorliggend wetsvoorstel DOC 54 1748/001 kan leiden tot een betere implementatie van het Gemeenschappelijk Standpunt 2003/468/GBVB van de Raad van 23 juni 2003 over het toezicht op de tussenhandel in wapens. De spreker stelt zich evenwel vragen bij de geldigheidsduur van de machtiging voor tussenpersonen die beperkt is tot drie jaar. Dit lijkt de spreker te lang.

Verder benadrukt de spreker zijn appreciatie voor de betere opvolging van aanverwante diensten, zoals het financiële luik.

3. De heer Michel Moreels, directeur van de Dienst Vergunningen – Wapens van het Waals Gewest

De heer Michel Moreels, directeur van de Dienst Vergunningen – Wapens van het Waals Gewest, onderstreept vooreerst dat de bevoegdheid van zijn dienst hoofdzakelijk betrekking heeft op de reguliere wapenhandel, en niet op het illegaal verkeer. Dit betekent dat illegale transacties door de dienst enkel bij toeval kunnen worden ontdekt.

Tot nu toe werd geen enkele tussenpersoon vervolgd.

De tekst van het wetsvoorstel is onvoldoende duidelijk. Zo is het noodzakelijk om één enkele benaming te gebruiken en niet af te wisselen tussen “broker” en “tussenpersoon”.

De spreker meent dat de tekst weinig praktisch nut zal hebben. De tussenpersonen blijven immers bijna onzichtbaar voor de overheid. Er zijn geen zichtbare tekenen van hun activiteiten aangezien de goederen normaal gezien niet in België passeren. En waarom zou een tussenpersoon zich vrijwillig registreren? Het lijkt erop dat de tussenpersoon hierbij geen belang heeft behalve het naleven van de wet op zich. Indien tussenpersonen zich niet registreren en de overheid ze niet kan vinden, zou het wetsvoorstel wel eens dode letter kunnen blijven.

Wat wel een afschrikkingeffect zou kunnen hebben, is het invoeren van strafsancties.

¹¹ Belgisch Staatsblad van 21 juni 2013.

— la publication de rapports.

À cet égard, la Cellule Licences assure l'application de l'ordonnance du 20 juin 2013 relative à l'importation, à l'exportation, au transit et au transfert de produits liés à la défense, d'autre matériel pouvant servir à un usage militaire, de matériel lié au maintien de l'ordre, d'armes à feu à usage civil, de leurs pièces, accessoires et munitions¹¹.

M. Alu considère que la proposition de loi à l'examen DOC 54 1748/001 peut conduire à une meilleure mise en œuvre de la Position commune 2003/468/PESC du Conseil du 23 juin 2003 sur le contrôle du courtage en armements. L'orateur s'interroge toutefois au sujet de la durée de validité de l'autorisation pour les courtiers, limitée à trois ans. Cette durée de validité semble trop longue à l'orateur.

L'orateur souligne en outre qu'il apprécie le meilleur suivi des services connexes, par exemple du volet financier.

3. M. Michel Moreels, directeur de la Direction des Licences d'armes de la Région wallonne

M. Michel Moreels, directeur de la Direction des Licences d'armes de la Région wallonne, souligne d'abord que sa direction est principalement compétente pour le commerce d'armes licite et non pour les mouvements illicites d'armes. En d'autres termes, ce n'est que par hasard que sa direction peut détecter des transactions illégales.

Jusqu'à présent aucun courtier n'a été poursuivi.

Le texte de la proposition de loi manque de précision. Par exemple, il conviendrait de n'utiliser qu'une seule dénomination, et de ne pas employer alternativement les mots “broker” et “courtier”.

L'intervenant estime que le texte n'aura guère d'utilité pratique. Les courtiers restent en effet quasiment invisibles pour les autorités. Il n'y a pas de signes visibles de leurs activités car ces produits ne passent normalement pas par la Belgique. En outre, pourquoi un courtier s'enregistrerait-il volontairement? Il semble que le courtier n'y ait aucun intérêt, abstraction faite du respect de la loi. Si les courtiers ne s'enregistrent pas et que les autorités ne peuvent pas les identifier, la proposition de loi pourrait rester lettre morte.

L'instauration de sanctions pénales pourrait, en revanche, avoir un effet dissuasif.

¹¹ Moniteur belge du 21 juin 2013.

Bij artikel 7 van het wetsvoorstel stelt de spreker ten slotte de vraag waarom een verslagverplichting wordt ingevoerd. Dit lijkt weinig meerwaarde te zullen bieden.

B. Bespreking

De heer Peter Buysrogge (N-VA) stelt vast dat de gewesten de hen toegewezen bevoegdheden inzake wapenhandel zeer ernstig nemen.

De heer Moreels toonde zich heel wat kritischer ten overstaan van het wetsvoorstel dan de twee andere sprekers. Hoe dient de problematiek van de tussenhandel volgens hem te worden benaderd?

In het Nationaal Veiligheidsplan wordt gewezen op het belang van een goede informatie-uitwisseling in het kader van de wapenhandel, en de rol die het betrokken overlegcomité daarbij speelt. Hoe vaak is dat orgaan al samengekomen, en wat zijn de resultaten van het overleg? Hoe verloopt de samenwerking tussen de gewesten rond wapenhandel?

Hoeveel vergunningen leveren de verschillende gewesten jaarlijks af in verband met de verschillende aspecten van de vergunde in- en uitvoer? Hoeveel weigeringen zijn er jaarlijks, en wat zijn de gronden daarvoor?

De heer Michel Moreels, Waals Gewest, benadrukt dat hij geen mirakeloplossing kan aanreiken voor de aanpak van de problemen in verband met de tussenhandel. De concrete voorstellen van de vertegenwoordiger van het Vlaams Gewest vormen in elk geval al een verbetering van de tekst.

De spreker toont zich sceptisch over de haalbaarheid van de controle op de “brokers”. Ook de wet die daartoe ongeveer tien jaar geleden een poging heeft gedaan, bleek een lege doos en pakte de problematiek niet ten gronde aan. Hetzelfde geldt voor de voorbeelden van regelgeving in andere landen. Men mag aannemen dat de meeste landen die over een dergelijke regelgeving beschikken, niet in staat zijn om een concrete, actuele en volledige lijst voor te leggen met tussenhandelaars die op hun grondgebied actief zijn. In de praktijk worden tussenhandelaars veeleer bij toeval “ontdekt” in het kader van een onderzoek.

Van bij de aanvang van de overdracht van de bevoegdheden naar de gewesten werd gezorgd voor een overlegprocedure. Enkele keren per jaar vindt een vergadering plaats tussen de drie gewesten. Tijdens

Enfin, concernant l'article 7 de la proposition de loi, l'orateur demande pourquoi une obligation de rapportage est imposée. Il semble que sa plus-value sera faible.

B. Discussion

M. Peter Buysrogge (N-VA) constate que les régions prennent très au sérieux les compétences qui leur ont été confiées dans le domaine du commerce des armes.

M. Moreels s'est montré beaucoup plus critique que les deux autres intervenants à l'égard de la proposition de loi. Comment la problématique du courtage doit-elle être abordée selon lui?

Le Plan national de Sécurité souligne l'importance d'un bon échange d'informations dans le cadre du commerce des armes, et le rôle joué par le comité de concertation concerné à cet égard. Combien de fois cet organe s'est-il déjà réuni? Et quels ont été les résultats de cette concertation? Comment la coopération se déroule-t-elle, entre les régions, à propos du commerce des armes?

Combien d'autorisations les trois régions accordent-elles annuellement pour les différents aspects des importations et des exportations autorisées? Combien de refus opposent-elles? Et pour quels motifs?

M. Michel Moreels, Région wallonne, souligne qu'il n'a pas de solution miraculeuse à proposer pour régler les problèmes en matière de courtage. Les propositions concrètes du représentant de la Région flamande constituent en tout cas déjà une amélioration du texte.

L'intervenant se dit sceptique à propos de la faisabilité du contrôle des “courtiers”. Il est apparu que la loi qui a tenté d'organiser ce contrôle il y a près de dix ans était également une boîte vide et qu'elle n'a pas permis de régler cette problématique sur le fond. Il en va de même pour d'autres exemples de réglementation dans d'autres pays. On peut partir du principe que la plupart des pays qui disposent d'une réglementation dans ce domaine ne sont pas en mesure de soumettre une liste concrète, actuelle et complète des courtiers en activité sur leur territoire. En pratique, les courtiers sont plutôt “découverts” par hasard dans le cadre des enquêtes.

Dès le début du transfert de compétences vers les régions, une procédure de concertation a été mise en place. Les trois régions se réunissent plusieurs fois par an. Dans le cadre de cette concertation, des expériences

het overleg worden ervaringen gedeeld en decreetswijzigingen aangekondigd. Tegelijk dienen werkafspraken te worden gemaakt, bijvoorbeeld op het vlak van de vertegenwoordiging van België op de internationale fora.

De heer Tom Nijs, Vlaams Gewest, vult aan dat een deel van de samenwerking tussen de gewesten geformaliseerd werd in een samenwerkingsakkoord. Ook de FOD Buitenlandse Zaken is partij bij die overeenkomst. Inhoudelijk gaat het daarbij om informatie-uitwisseling, alsook de vertegenwoordiging op de internationale bijeenkomsten die betrekking hebben op de wapenhandel. Het gaat dan zowel om vergaderingen van informele exportcontroleregimes als bijvoorbeeld om de raadswerkgroepen binnen de EU. In het kader van het samenwerkingsakkoord bespreken de gewesten en de FOD Buitenlandse Zaken de formeel in te nemen standpunten. Daarnaast zijn er ook heel wat informele telefonische contacten, bijvoorbeeld over concrete dossiers.

Het interdepartementeel comité, waarnaar de vraagsteller verwijst, is inmiddels tweemaal bijeengekomen. Het blijft voorlopig zoeken naar thema's die op die vergaderingen geagendeerd kunnen worden. Wel werd het voorliggende wetsvoorstel er besproken.

Wat de hoeveelheid vergunningen voor de uitvoer van militair materieel betreft, ligt het zwaartepunt bij het Waalse Gewest. In Vlaanderen gaat het vooral om componenten van militaire systemen. Die vergen een kleiner aantal vergunningen, omdat zij in bulk worden vergund en uitgevoerd. Vlaanderen kent wel een aanzienlijk aantal vergunningen voor de invoer van jachtwapens en hun onderdelen, en dat omwille van de aanwezigheid van een aantal groothandelaars in die sector. Voor de in-, uit- en doorvoer gaat het voor Vlaanderen om jaarlijks een duizendtal vergunningen. Daarnaast is Vlaanderen ook een relatief grote speler voor wat betreft producten voor tweërlei gebruik (civiel en militair). Op dat gebied gaat het om 1 500 tot 2 000 dossiers per jaar.

De heer Cataldo Alu, Brussels Hoofdstedelijk Gewest, licht toe dat het voor het Brusselse Gewest jaarlijks gaat om 100 tot 150 vergunningen. Ongeveer 80 procent van de uitvoer heeft betrekking op Europa of Noord-Amerika. Voor wapens voor tweërlei gebruik gaat het jaarlijks om 100 tot 150 dossiers. In die gevallen gaat het slechts uitzonderlijk om vergunningen. In de meeste gevallen wordt voor die wapens enkel een attest afgeleverd ten behoeve van de douane.

sont partagées et des modifications décrétales sont annoncées. Des accords de travail doivent également être pris, par exemple à propos de la représentation de la Belgique aux forums internationaux.

M. Tom Nijs, Région flamande, ajoute qu'une partie de la coopération entre les Régions a été formalisée dans un accord de coopération. Le SPF Affaires étrangères est également partie à cet accord. Sur le fond, il s'agit de l'échange d'informations ainsi que de la représentation aux réunions internationales portant sur le commerce des armes, c'est-à-dire tant des réunions de régimes informels de contrôle des exportations que, par exemple, des groupes de travail du Conseil au sein de l'UE ou des réunions concernant le traité des Nations unies sur le commerce des armes. Dans le cadre de l'accord de coopération, les Régions et le SPF Affaires étrangères discutent des positions à adopter formellement. En outre, une multitude de contacts téléphoniques informels ont également lieu au sujet de dossiers concrets, par exemple.

Dans l'intervalle, le comité interdépartemental auquel renvoie le membre s'est réuni à deux reprises. Pour le moment, on continue à chercher des thèmes pouvant être mis à l'ordre du jour de ces réunions. La proposition de loi à l'examen y a toutefois été discutée.

Concernant la quantité de licences d'exportation de matériel militaire, le centre de gravité se situe en Région wallonne. La Flandre exporte surtout des composantes de systèmes militaires qui requièrent un nombre moins important de licences parce qu'elles sont autorisées et exportées en vrac. La Flandre accorde toutefois un nombre considérable de licences pour l'importation d'armes de chasse et leurs composantes, et ce en raison de la présence d'une série de grossistes dans ce secteur. Elle en accorde un millier annuellement en ce qui concerne l'importation, l'exportation, et le transit. En outre, la Flandre est également un acteur relativement important en ce qui concerne les produits à double usage (civile et militaire). Dans ce domaine, le nombre de dossiers se situent entre 1 500 et 2 000 par an.

M. Cataldo Alu, Région de Bruxelles-Capitale, précise que la Région de Bruxelles-Capitale accorde entre 100 et 150 licences par an. Environ 80 % des exportations concernent l'Europe ou l'Amérique du Nord. Les armes à double usage font l'objet de 100 à 150 dossiers par an. En l'occurrence, il ne s'agit qu'exceptionnellement de licences. Dans la plupart des cas concernant ces armes, seule une attestation à l'intention des douanes est délivrée.

Wat betreft het Nationaal Veiligheidsplan, merkt de spreker op dat de strijd tegen de georganiseerde misdaad één van de doelstellingen van het plan is. Daaronder valt onder meer de uitvoer van frauduleuze goederen. Aan de federale politie werd de boodschap overgebracht dat zich onder die goederen ook materieel voor tweeërlei gebruik kan bevinden.

De heer Stéphane Crusnière (PS) wijst erop dat de wapenverkoop door het leger en de politiediensten tot de residuaire bevoegdheden van de federale overheid behoort. Sedert de regionalisering van een aantal bevoegdheden in verband met de wapenhandel is op het federale niveau weinig ondernomen. Mede onder impuls van de fractie van de spreker werd recent gezorgd voor een uitgebreidere parlementaire controle op de verkoop van legermaterieel (DOC 54 1621/002). Dat een dergelijke controle een bepaalde kost met zich meebrengt is evident, doch die is zeker gerechtvaardigd.

Daarnaast heeft de fractie ook een wetsvoorstel ingediend met het oog op de indiening van een jaarverslag over de wapenverkoop door de politiediensten (DOC 54 1549/001). De opmerking dat in het wetsvoorstel enkel de federale politie wordt geïnviseerd, en niet de lokale politiezones – die ook zelf kunnen overgaan tot de verkoop van wapens – is pertinent en zal aanleiding geven tot een amendement in die zin. Dient er ook een uitbreiding te gebeuren naar de douanediens- ten?

Er werd tevens opgemerkt dat de definitie van wapens in het wetsvoorstel DOC 54 1549/001 te ruim zou zijn. Wat zou een betere omschrijving zijn?

De heer Cataldo Alu, Brussels Hoofdstedelijk Gewest, geeft aan te pleiten voor een precieze definitie van het wapenbegrip in het wetsvoorstel DOC 54 1549/001 teneinde iedere onduidelijkheid weg te nemen. Bedoelt men enkel de eigenlijke wapens, of viseert men bijvoorbeeld evenzeer een politiewagen die is uitgerust met telecommunicatiemateriaal? De spreker geeft de voorkeur aan een veeleer uitgebreide definitie.

De heer Michel Moreels, Waals Gewest, legt uit dat ook de douanediens- ten – bijvoorbeeld de vliegende brigades – over wapens beschikken, doch dat gaat om een relatief beperkte stock. Ook bij de ambassadediensten beschikt men over wapens, maar daar moet men rekening houden met het principe van de extraterritorialiteit.

De heer Philippe Pivin (MR) informeert of het vergunningenbeleid ten aanzien van de wapenhandel gelijk is tussen de drie gewesten. Verschillende benaderingen zouden immers aanleiding kunnen geven tot

L'orateur signale que la lutte contre le crime organisé constitue un des objectifs du Plan national de Sécurité. Le crime organisé couvre notamment l'exportation de biens illégaux. Le message qui a été communiqué à la police fédérale est que du matériel à double usage peut également se trouver parmi ces biens.

M. Stéphane Crusnière (PS) fait observer que la vente d'armements par l'armée et la police relève des compétences résiduelles de l'autorité fédérale. Depuis qu'une série de compétences relatives au commerce des armes ont été régionalisées, peu de mesures ont été prises au niveau fédéral. En partie sous l'impulsion du groupe du membre, le contrôle exercé par le parlement sur la vente de matériel militaire a été récemment renforcé (DOC 54 1621/002). S'il est évident qu'organiser ce type de contrôle a un coût, il n'en est pas moins certainement justifié.

Parallèlement à cette initiative, son groupe a également déposé une proposition de loi instituant la remise d'un rapport annuel sur les ventes d'armements réalisées par la police. (DOC 54 1549/001). L'observation selon laquelle la proposition de loi ne vise que la police fédérale, et non les zones de police locale – qui peuvent, quant à elles, également procéder à la vente d'armements – est pertinente et donnera lieu au dépôt d'un amendement. Faut-il également prévoir un élargissement de cette initiative aux douanes?

Il a également été fait observer que la proposition de loi DOC 54 1549/001 donnerait une définition trop large de la notion d'armements. Quelle serait une meilleure définition?

M. Cataldo Alu, Région Bruxelles-Capitale, se déclare favorable à une définition précise de la notion d'armements dans la proposition de loi DOC 54 1549/001 pour lever toute ambiguïté. Ne vise-t-on que les armes proprement dites, ou vise-t-on par exemple également une voiture de police équipée de matériel de télécommunication? L'orateur déclare privilégier une définition plus détaillée.

M. Michel Moreels, Région wallonne, explique que les services de douane – les brigades volantes par exemple – disposent également d'armes, mais qu'il s'agit d'un stock relativement limité. Les services des ambassades en possèdent également, mais dans ce cas, c'est le principe de l'extraterritorialité qui prévaut.

M. Philippe Pivin (MR) demande si la politique menée en matière de licences dans le cadre du commerce d'armements est la même pour les trois régions. Des approches différentes pourraient en effet favoriser un

“shopping”-gedrag. Zijn de vergunningscriteria in de verschillende gewesten dezelfde?

De heer Michel Moreels, Waals Gewest, licht toe dat de overlegmomenten tussen de gewesten rond de wapenhandel in het begin precies tot doel hadden om het “shopping”-gedrag te vermijden.

Het spreekt voor zich dat de drie gewesten zich houden aan de criteria van de Gedragscode van de Europese Unie. Het is evenwel zo dat er binnen die Gedragscode clausules bestaan die voor verschillende interpretaties vatbaar zijn.

Bij de aanvang van de regionalisering werkten zij alen nog op basis van dezelfde federale regels. Op dat ogenblik bestond er dus nog een grote conformiteit. Na verloop van tijd hebben de decreten in de verschillende gewesten voor onderlinge verschillen gezorgd. Het gaat daarbij echter om nuanceverschillen; de grote principes blijven uiteraard nog steeds dezelfde. Mogelijke verschillen kunnen bijvoorbeeld bestaan op het vlak van de in te dienen documenten voor de samenstelling van een dossier, of op het vlak van de controles. Het gaat dus om verschillen op het functionele vlak, en niet wat betreft de eigenlijke beslissingsprocedure. Er dient te allen tijde over gewaakt te worden dat het niet makkelijker wordt in een bepaald gewest om een vergunning te bekomen.

De heer Benoit Hellings (Ecolo-Groen) licht de *ratio legis* van het wetsvoorstel DOC 54 1748/001 toe. Op dit ogenblik kan men zich onmogelijk een beeld vormen van de tussenhandelaars in wapens op het Belgische grondgebied. Daaruit volgt dat ook elke controle op deze vorm van handel onmogelijk is. Het wetsvoorstel heeft de ambitie om daar verandering in te brengen door enig licht te werpen op die duisternis.

De spreker neemt akte van het feit dat de formulering “ongeacht of zij op het Belgische grondgebied komen” in artikel 2 van het wetsvoorstel ongelukkig is. Bij wijze van amendement zal worden verduidelijkt dat wordt bedoeld dat het niet relevant is dat de wapens wel of geen materiële band hebben met het Belgische grondgebied. Het gaat erom dat de tussenhandel gevisseerd wordt waaraan een tussenhandelaar van op het Belgische grondgebied deelneemt. Het wetsvoorstel heeft geenszins tot doel zich te mengen in de gewestelijke bevoegdheden. Wel is het de bedoeling om een bestaande juridische leemte op het federale niveau op te vullen, en dat in overeenstemming met het gemeenschappelijk standpunt van de EU.

De heer Hellings noteert tevens de suggestie om één bepaalde term te kiezen (tussenpersoon,

comportement de “shopping”. Les critères applicables aux licences sont-ils identiques dans les différentes régions?

M. Michel Moreels (Région wallonne) explique qu’au départ, les moments de concertation entre les régions à propos du commerce des armes avaient précisément pour but d’éviter le “shopping”.

Il va de soi que les trois régions respectent les critères du Code de conduite de l’Union européenne, mais il est un fait que ce Code de conduite comprend des clauses qui peuvent être interprétées de différentes manières.

Au début de la régionalisation, tout le monde travaillait encore sur la base des mêmes règles fédérales. À cette époque, il existait donc encore une grande conformité. Au bout d’un certain temps, les décrets pris par les différentes régions ont créé des différences entre elles. Il s’agit toutefois de nuances: les grands principes restent évidemment toujours les mêmes. Il peut par exemple y avoir des différences en ce qui concerne les documents à produire pour constituer un dossier ou en ce qui concerne les contrôles. Il s’agit donc de différences sur le plan fonctionnel, qui ne touchent donc pas à la procédure de décision en soi. Il faut à tout moment veiller à ce qu’il ne soit pas plus facile d’obtenir une licence dans une région que dans une autre.

M. Benoit Hellings (Ecolo-Groen) explique la *ratio legis* de la proposition de loi DOC 54 1748/001. À l’heure actuelle, il est impossible de savoir qui est actif en tant que courtier en armement sur le territoire belge. Par conséquent, tout contrôle sur cette forme de commerce est impossible. La proposition de loi a pour ambition de changer cette situation en sortant quelque peu ce commerce de l’ombre.

L’intervenant prend acte du fait que la formulation “indépendamment du fait que ceux-ci entrent ou non sur le territoire belge”, dans l’article 2 de la proposition de loi, est malencontreuse. Il sera précisé par voie d’amendement ce que les auteurs ont voulu dire, à savoir que le fait que les armes aient ou non un lien matériel avec le territoire belge n’est pas pertinent. Ce qui est visé, ce sont les activités de courtage auxquelles participe un courtier à partir du territoire belge. La proposition de loi n’a nullement pour objectif de s’immiscer dans les compétences régionales. Elle vise en revanche à combler un vide juridique qui existe au niveau fédéral, et ce, en accord avec la position commune adoptée par l’UE.

M. Hellings prend également note de la proposition relative au choix d’un terme unique (intermédiaire,

tussenhandelaar of “broker”). Hij stelt ook vast dat de gewestelijke diensten soms per toeval op tussenhandelaars stoten, of vergunningen afleveren aan personen die ook als tussenhandelaar optreden voor wapentransacties die niet langs het Belgische grondgebied verlopen.

Zijn er landen die op een correcte wijze het gemeenschappelijk standpunt hebben omgezet in hun interne recht? Kan Duitsland als een goede leerling worden aangeduid?

De gewesten signaleren vastgestelde verdachte gedragingen aan de betrokken diensten (parket, inlichtingendiensten). Verdient het aanbeveling om alle meldingen (van de gewesten, de douane, de inlichtingendiensten, de kruispuntbanken) te verzamelen op eenzelfde plaats? Het wetsvoorstel stelt voor dat dat bij de FOD Justitie gebeurt.

Wat is de huidige sanctie ten overstaan van een uit- of invoerder van wapens, wanneer op basis van bepaalde informatie blijkt dat hij aan in- of uitvoer heeft gedaan van of naar een land dat op de embargo-lijst staat?

Welk instrument is het meest van aard om een tussenhandelaar ertoe aan te zetten om zich te melden?

De heer Michel Moreels, Waals Gewest, benadrukt dat de gewestelijke diensten zich richten op de reguliere handel aan de hand van een vergunningenbeleid. Het spreekt voor zich dat wie geen vergunning aanvraagt voor zijn transactie een inbreuk begaat.

In de verschillende decreten zijn sancties opgenomen voor dergelijke inbreuken (gevangenisstraffen, boetes, inbeslagnames, enz.). De focus van de gewesten ligt dus niet op het bepalen van wie al dan niet als “broker” actief is. Het aanduiden van een “broker” door een gewest is bijgevolg een zeer grote zeldzaamheid.

Een instrument dat de tussenhandelaren ertoe zal aanzetten om zich te melden zal in elk geval niet gesteund zijn op de Gedragscode. Een bepaling die gesteund is op de Gedragscode zal de “brokers” er veeleer voor doen kiezen om in de anonimiteit te blijven.

De heer Tom Nijs, Vlaams Gewest, zegt dat de activiteit “brokering” vaak te eng begrepen en voorgesteld wordt. Het kan daarbij om veel meer gaan dan het louter samenbrengen van de koper en de verkoper en het onderhandelen van de overeenkomst. Ook bijvoorbeeld het

courtier ou “broker”). Il constate également que les services régionaux découvrent parfois des courtiers par hasard ou délivrent des licences à des personnes qui opèrent également comme courtiers dans le cadre de transactions d’armes qui ne passent pas par le territoire belge.

Des pays ont-ils déjà transposé correctement la position commune dans leur droit interne? L’Allemagne fait-elle figure d’exemple en la matière?

Les Régions signalent les comportements suspects qui ont été constatés aux services concernés (parquet, services de renseignement). Est-il recommandé de centraliser toutes les communications (des Régions, des Douanes, des services de renseignement, des banques-carrefour)? La proposition de loi à l’examen propose que cette centralisation se fasse auprès du SPF Justice.

Quelle sanction encourt actuellement un exportateur ou un importateur d’armes lorsque certaines informations indiquent que ce dernier a exporté ou a importé des armes vers ou depuis un pays figurant sur la liste relative à l’embargo sur les armes?

Quel instrument est le plus à même à inciter un intermédiaire à se déclarer?

M. Michel Moreels, Région wallonne, souligne que les services régionaux se concentrent sur les échanges réguliers par le biais d’une politique d’octroi de licences. Il va de soi que les intermédiaires qui ne demandent aucune licence pour leurs transactions commettent une infraction.

Les différents décrets stipulent les sanctions infligées en cas d’infraction (peines d’emprisonnement, amendes, saisies, etc.). La priorité des Régions n’est donc pas de savoir qui opère ou non en tant que “broker”. Il est dès lors extrêmement rare qu’une Région désigne un “broker”.

Si un instrument est développé afin d’inciter les intermédiaires à se déclarer, celui-ci ne le sera en tout cas pas sur la base du Code de conduite. Une disposition inspirée du Code de conduite inciterait plutôt les “brokers” à conserver leur anonymat.

M. Tom Nijs, Région flamande, précise que l’activité de courtage est souvent comprise et présentée de façon trop restrictive. Cette activité peut dépasser de loin le simple fait de réunir le vendeur et l’acheteur pour négocier les termes du contrat. Le règlement du transport

regelen van het vervoer van de wapens of het regelen van bepaalde aspecten van de goederenoverdracht kunnen als tussenhandel worden beschouwd. Daardoor kan het zeker voorkomen dat een gewest in het kader van zijn vergunningenbeleid op een tussenhandelaar stuit.

Het wetsvoorstel zorgt niet voor een herneming van de gewestelijke vergunningsprocedures. Wel kunnen de geïmplementeerde activiteiten betrekking hebben op transacties waarvoor de gewesten uitvoeringsvergunningen verlenen als de zinsnede "ongeacht of zij op het Belgische grondgebied komen" behouden blijft.

De controle van "brokering", zoals voorzien in het gemeenschappelijk standpunt 2003/468/GBVB, is erop gericht om een juridische grondslag te bieden voor een weigering van de specifieke tussenhandelstransacties door Belgen of door vreemdelingen met een verblijfplaats in België, indien die in strijd zijn met de criteria van het gemeenschappelijk standpunt 2008/944/GBVB (voorheen: gedragscode van de EU betreffende wapenuitvoer). Bijgevolg dient dat de basis te zijn voor de controle die wordt bepaald in een wetgevend initiatief.

De heer Hans Bonte (sp.a) stelt vast dat de wetgever in deze heeft gezorgd voor een complexe bevoegdheidsstructuur, met bepaalde knelpunten tot gevolg.

De centrale vraag die moet gesteld worden, is op welke wijze efficiënter kan worden opgetreden ten opzichte van de illegale wapenhandel. Om die strijd te kunnen aangaan is het nodig dat illegale circuit in kaart te brengen aan de hand van analyses van de misdaadsector. Databanken moeten die analyses op een degelijke wijze kunnen voeden. Hebben de genodigden het aanvoelen dat de expertise van hun diensten voldoende gevoed wordt door politionele of gerechtelijke analyses over de illegale wapenhandel? Voeden de databanken van de politie of het gerecht de werking van de gewesten?

De heer Tom Nijs, Vlaams Gewest, legt uit dat het interdepartementeel comité een goed instrument is voor de uitwisseling van informatie. Dat orgaan komt echter zelden samen.

Het komt voor dat er vanuit de politiediensten, het gerecht of de Veiligheid van de Staat informatie wordt meegedeeld over potentiële uit- of invoerders van wapens. Die informatie is echter zeer fragmentarisch. Het moet één van de ambities van het interdepartementeel comité zijn om ervoor te zorgen dat die gegevens over

des armes, par exemple, ou encore l'arrangement de certains aspects de la transmission des biens peuvent être considérés comme du courtage. De ce fait, il se peut très bien qu'une Région se heurte à un courtier dans le cadre de sa politique de licences.

La proposition de loi ne prévoit pas de reprise des procédures régionales d'octroi des licences. Les activités visées peuvent toutefois concerner des transactions pour lesquelles les Régions octroient des licences d'exportation si le membre de phrase "indépendamment du fait que ceux-ci entrent ou non sur le territoire belge" est maintenu.

Le contrôle du courtage tel qu'il est prévu dans la position commune n° 2003/468/PESC vise à offrir une base juridique à un refus des transactions spécifiques de courtage par des Belges ou par des étrangers résidant en Belgique, si celles-ci vont à l'encontre des critères de la position commune 2008/944/PESC (précédemment appelée le code de conduite européen sur les exportations d'armement). Il faut donc qu'il soit à la base du contrôle prévu dans le cadre d'une initiative législative.

M. Hans Bonte (sp.a) constate qu'en l'espèce, le législateur a mis en place une structure de compétence très complexe, qui pose inévitablement certains problèmes.

La question centrale à se poser est de savoir comment lutter plus efficacement contre le commerce illégal des armes. Pour pouvoir mener ce combat, il est nécessaire de cartographier le circuit illégal au moyen d'analyses du secteur criminel. Les banques de données doivent alimenter cette analyse en fournissant des informations de qualité. Les invités ont-ils le sentiment que l'expertise de leurs services est suffisamment nourrie par des analyses policières ou judiciaires concernant le commerce illégal des armes? Les banques de données de la police ou de la justice alimentent-elles le fonctionnement des Régions?

M. Tom Nijs, Région flamande, explique que le comité interdépartemental est un bon instrument d'échange de l'information. Néanmoins, cet organe se réunit rarement.

Il arrive que les services de police, la justice ou la Sûreté de l'État communiquent des informations sur des exportateurs ou des importateurs potentiels d'armes. Ces informations sont toutefois très fragmentaires. L'une des ambitions du comité interdépartemental doit être de faire en sorte que ces données relatives à des activités

illegale activiteiten doorstromen en kunnen worden aangewend in het kader van de gewestelijke controle op de reguliere handel.

De heer Cataldo Alu, Brussels Hoofdstedelijk Gewest, stelt dat de gewesten zeker vragende partij zijn voor elke vorm van informatie of sturing die dienstig kan zijn bij de uitoefening van hun bevoegdheden inzake de tussenhandel in wapens.

De heer Michel Moreels, Waals Gewest, wijst erop dat er in de praktijk zeker samenwerking is met de politiediensten, of met bepaalde politiemensen. Het gaat dan veeleer om informele, persoonlijke contacten. Wellicht is het aangewezen om bepaalde vormen van overleg op een meer formele basis te laten plaatsvinden.

V. — HOORZITTING VAN 2 DECEMBER 2016

A. Inleidende uiteenzetting van de heer Claude Gillard, voorzitter van het Interfederaal overlegcomité ter bestrijding van de illegale wapenproductie en -handel

1. Algemeen

De heer Claude Gillard, juridisch adviseur bij het directoraat-generaal Wetgeving van de FOD Justitie, leidt de Federale Wapendienst en is tevens voorzitter van het Interfederaal overlegcomité ter bestrijding van de illegale wapenproductie en -handel.

Die dienst werd opgericht bij artikel 36 van de wapenwet (wet van 8 juni 2006 houdende regeling van economische en individuele activiteiten met wapens). Hij heeft een normerende rol, zoals het voorbereiden van de koninklijke besluiten en de wetsontwerpen inzake wapens alsook het beantwoorden van parlementaire vragen. Daarnaast fungeert hij als instantie waarbij beroep kan worden ingesteld tegen de beslissingen van de gouverneurs in deze aangelegenheid.

De Federale Wapendienst is daarenboven belast met de organisatie, twee keer per jaar, van de examens voor wapenhandelaars en met de organisatie en het voorzitterschap van de Adviesraad voor wapens alsook van het Interfederaal overlegcomité ter bestrijding van de illegale wapenproductie en -handel.

Ondanks dat uitgebreide takenpakket gaat het om een zeer kleine dienst, bestaande uit twee personeelsleden van niveau A en vier administratief bedienden.

illégales circulent et puissent être utilisées dans le cadre du contrôle régional du commerce régulier.

M. Cataldo Alu, Région de Bruxelles-Capitale, indique que les Régions sont certainement demandeuses de tout type d'information ou d'orientation pouvant leur servir dans l'exercice de leurs compétences en matière de courtage en armement.

M. Michel Moreels, Région wallonne, fait observer que, dans la pratique, il existe certainement une collaboration avec les services de police, ou du moins avec certains d'entre eux. Il s'agit plutôt de contacts informels et personnels. Il s'indiquerait sans doute d'organiser sur une base plus formelle certaines formes de concertation.

V. — AUDITION DU 2 DECEMBRE 2016

A. Exposé introductif de M. Claude Gillard, président du Comité de concertation interfédéral pour la lutte contre la production et le commerce illégaux d'armes

1. Généralités

M. Claude Gillard, conseiller juridique à la DG Législation du SPF Justice, dirige la direction du service fédéral des armes. Il est également le président du Comité de concertation interfédéral pour la lutte contre la production et le commerce illégaux d'armes.

Ce service fédéral armes a été créé par l'article 36 de la loi sur les armes (loi du 8 juin 2006 réglant des activités économiques et individuelles avec des armes). Son rôle est d'une part normatif tel que la préparation des arrêtés royaux et des projets de loi en matière d'armes, les réponses aux questions parlementaires et, d'autre part, est une instance de recours contre les décisions des gouverneurs en cette matière.

Il doit en outre organiser deux fois par an les examens d'armuriers, organiser et présider le Conseil consultatif des armes ainsi que le Comité de concertation interfédéral pour la lutte contre la production et le commerce illégaux d'armes.

Malgré ces multiples tâches, il s'agit d'un service très réduit, composé, de deux niveaux A et de quatre employés administratifs.

2. Interfederaal overlegcomité ter bestrijding van de illegale wapenproductie en -handel

Het Interfederaal overlegcomité ter bestrijding van de illegale wapenproductie en -handel werd opgericht bij koninklijk besluit van 29 oktober 2015.

Het bestaat uit vertegenwoordigers van:

- het College van procureurs-generaal;
- het federaal Parket;
- de Federale Politie;
- de Lokale Politie;
- de Douane;
- de Economische Inspectie;
- de Proefbank voor vuurwapens;
- de gewestdiensten die bevoegd zijn inzake de afgifte van invoer-, uitvoer- en doorvoervergunningen;
- de Veiligheid van de Staat.

De Federale Wapendienst is belast met het voorzitterschap en het secretariaat van dit comité.

Het overlegcomité is voor het eerst bijeengekomen op 25 januari 2016. Het voormelde koninklijk besluit voorziet in vier vergaderingen per jaar. In het eerste bestaansjaar is dat het geval geweest.

Naast administratieve aspecten, zoals de aanneming van zijn huishoudelijk reglement, is het overlegcomité gestart met het onderzoeken van het fundamentele vraagstuk van de situatie inzake illegale wapenproductie en -handel. Het is zonder meer zo dat er wel gegevens en analyses bestaan, maar dat de statistische middelen nog moeten worden uitgewerkt.

3. Bespreking van wetsvoorstel DOC 54 1748/001

Tijdens zijn vergadering van 23 november 2016 heeft het Overlegcomité wetsvoorstel DOC 54 1748/001 besproken.

— Een eerste vraag heeft betrekking op de definitie van het begrip “tussenpersoon” als bedoeld in de artikelen 2 en 8. Er mag geen verwarring worden gecreëerd tussen de door de gewesten toegekende vergunningen

2. Le comité de concertation interfédéral pour la lutte contre la production et le commerce illégaux d'armes

Le comité de concertation interfédéral pour la lutte contre la production et le commerce illégaux d'armes a été institué par l'AR du 29 octobre 2015.

Il est composé de représentants:

- du Collège des Procureurs généraux;
- du Parquet fédéral;
- de la Police fédérale;
- de la Police locale;
- des Douanes;
- de l'Inspection économique;
- du Banc d'épreuve;
- des services des Régions compétents en matière de délivrance de licences d'importation, d'exportation, de transit d'armes;
- de la Sûreté de l'État.

Le Service fédéral des armes assure la présidence et le secrétariat de celui-ci.

Le comité de concertation s'est réuni pour la première fois le 25 janvier 2016. L'AR susmentionné prévoit quatre réunions par an. Cela a été le cas durant cette première année d'existence.

Outre des questions administratives, comme l'adoption de son règlement d'ordre intérieur, il a commencé l'examen de la question cruciale de la situation en matière de production et de commerce illégaux des armes. Force est de constater que bien que certaines informations et analyses existent, les moyens statistiques doivent encore être développés.

3. Examen de la proposition de loi DOC 54 1748/001

Au cours de sa réunion du 23 novembre 2016, le Comité de concertation a examiné la proposition de loi DOC 54 1748/001.

— La première question soulevée porte sur la définition d'intermédiaire telle que visée aux articles 2 et 8. Il faut éviter la confusion entre les licences octroyées par les Régions et celles qui seraient visées par la

en die welke door dit wetsvoorstel zouden worden beoogd. In dat opzicht is het raadzaam de federale vergunning slechts te doen slaan op de gevallen waarbij de goederen niet via het Belgische grondgebied gaan.

— Een andere vraag heeft betrekking op de stimuli om de tussenpersonen ertoe aan te sporen aangifte te doen en de federale vergunning aan te vragen. Artikel 11 van het wetsvoorstel beoogt artikel 23 van de wapenwet te wijzigen door inbreuken, ook minieme, op de wapenwet veel strenger te bestraffen.

De minimumstraf zou worden verhoogd van één maand tot zes maanden, en de maximumstraf van vijf jaar tot tien jaar. In de eerste plaats rijst de vraag waarom alle straffen in de wapenwet moeten worden aangescherpt wanneer de toepassing ervan gedurende meer dan tien jaar geen enkel probleem, manco of pijnpunt heeft blootgelegd.

Bovendien zijn de sancties voor de niet-inachtneming van de decreten of ordonnances van de gewesten minder zwaar dan die waarin artikel 4, tot wijziging van de wet van 5 augustus 1991, beoogt te voorzien. Men moet derhalve voorkomen dat een discrepantie ontstaat tussen de sancties inzake vergunningen die worden afgegeven door de federale overheid en door de gewesten.

Tot slot bevat de in de artikelen 4 en 11 opgenomen schaal van de straffen zowel correctionele als criminele straffen, wat uit een wetgevingstechnisch oogpunt niet wenselijk is.

— Het ter bespreking voorliggende wetsvoorstel beoogt niet alleen te bepalen dat een algemene vergunning vereist is, maar ook dat vooraf kennis moet worden gegeven van de uitvoering van elke overeenkomst.

Men zou duidelijker moeten aangeven waarom die voorafgaande kennisgeving vereist is en wat de gevolgen daarvan zijn. Wie moet vooraf worden ingelicht? Welke controles moeten worden uitgevoerd? Blokkeren die controles de transactie? Zo ja, dan zou zulks grote problemen doen rijzen. Meerdere leden van het Overlegcomité hebben aangevoerd dat een controle *a posteriori* passender, en meteen ook realistischer zou zijn dan een voorafgaande controle.

— Het ter bespreking voorliggende wetsvoorstel strekt ertoe de bevoegdheid voor de afgifte van de vergunning over te hevelen van de gouverneurs naar de federale wapendienst.

Hoewel de toelichting bij artikel 2 het doel van die overheveling verduidelijkt, kan men zich afvragen wat de meerwaarde ervan is.

proposition de loi. Dans ce sens, il conviendrait de ne viser pour la licence fédérale que les cas dans lesquels les biens ne passent pas par le territoire belge.

— L'autre question porte sur les incitants pour les intermédiaires à se déclarer et à demander la licence fédérale. L'article 11 de la proposition de loi vise à modifier l'article 23 de la loi sur les armes en augmentant de manière importante les sanctions contre toutes les infractions à la loi sur les armes, même mineures.

Les sanctions minimum passeraient d'un mois à six mois et maximum de cinq ans à dix ans. On peut tout d'abord s'interroger sur la nécessité d'augmenter toutes les sanctions dans la loi sur les armes alors que l'application de celle-ci depuis plus de dix ans n'a révélé aucun problème, lacune ou faiblesse.

En outre, les sanctions infligées pour les infractions aux décrets ou ordonnances des Régions sont moindres que celles prévues par l'article 4 modifiant la loi du 5 août 1991. Il conviendrait dès lors d'éviter des discordances entre les sanctions prévues pour les licences accordées par le Fédéral et par les Régions.

Enfin, l'échelle des sanctions prévue aux articles 4 et 11 mélange les peines correctionnelles et les peines criminelles ce qui d'un point de vue légistique est à éviter.

— La proposition de loi envisage d'exiger une licence globale mais également une information préalable avant l'exécution de chaque convention.

L'objectif de ces informations préalables et leurs effets devraient être davantage précisés: qui doit être destinataire de ces informations préalables? Que faut-il effectuer comme vérifications? Celles-ci bloquent-elles la transaction? Si tel était le cas, des problèmes importants se poseraient. Plusieurs membres du comité de concertation ont fait valoir qu'un contrôle *a posteriori* pourrait être adéquat et en même temps plus réaliste qu'un contrôle préalable.

— La proposition de loi envisage de confier la délivrance de la licence au service fédéral des armes en lieu et place des gouverneurs.

Certes les développements au point 2 expliquent le but de ce transfert mais on peut s'interroger sur la plus-value.

De federale wapendienst is slechts een instantie waarbij in beroep kan worden gegaan tegen de beslissingen van de gouverneurs; deze dienst beschikt over dezelfde expertise en past dezelfde regels toe. De vraag rijst dan ook waarom de procedures moeten worden opgesplitst, alsook waarom zou worden voorzien in aparte bevoegdheden op grond van het soort van vergunningen en toestemmingen.

— De federale wapendienst heeft een beperkte personeelsformatie met uitsluitend juridische bevoegdheden. Die dienst ressorteert trouwens onder de DG Wetgeving. Hij is technisch niet bij machte om de voorafgaande kennisgeving vóór elke transactie te onderzoeken en te behandelen.

Tevens moet worden opgemerkt dat artikel 16 van het wetsvoorstel ertoe strekt ambtenaren aan te stellen die elke plaats mogen betreden, processen-verbaal mogen opstellen enzovoort. Er wordt op gewezen dat een dergelijke dienst momenteel niet bestaat. Deze taken zouden voor nieuwe administratieve werklust zorgen en zouden impliceren dat een nieuwe dienst moet worden opgericht.

Artikel 5 van het wetsvoorstel beoogt tevens het opleggen van administratieve sancties toe te staan. Deze dienst, die evenmin al bestaat, zou los moeten staan van die van de aangestelde ambtenaren. Ook in dit verband wordt nieuwe administratieve werklust gecreëerd en moet een nieuwe dienst worden opgericht. Bovendien kan men zich afvragen of het wenselijk is om op het vlak van de illegale wapenhandel in administratieve sancties te voorzien.

— In artikel 3 van het ter bespreking voorliggende wetsvoorstel wordt aangegeven dat een aanvraag voor een federale vergunning die wordt ingediend door een onderdaan van een niet-EU-lidstaat, onontvankelijk is. Op te merken valt dat een Japanner, een Amerikaan en binnenkort een Brit met een verblijfsvergunning die in België zijn hoofdverblijfplaats heeft, in dat geval niet als tussenpersoon kan fungeren.

Men zou er beter aan doen de voorwaarden te cumuleren, door te voorzien in de uitsluiting van de onderdanen van niet-EU-lidstaten wier hoofdverblijfplaats zich niet in een EU-lidstaat bevindt.

— Artikel 5, § 3, van de wet van 11 januari 1993 tot voorkoming van het gebruik van het financiële stelsel voor het witwassen van geld en de financiering van terrorisme zou eventueel in die zin kunnen worden gewijzigd dat die bepaling niet alleen betrekking heeft op de

Le service fédéral des armes n'est qu'une instance de recours des décisions des gouverneurs, dispose de la même expertise et applique les mêmes règles. Pourquoi dès lors scinder les procédures et de prévoir des compétences distinctes selon les types d'autorisations et licences?

— Le service fédéral des armes a un effectif réduit avec des compétences uniquement juridiques. Il relève d'ailleurs de la DG Législation. Il est en outre incompetent techniquement pour pouvoir examiner et traiter les informations préalables avant chaque transaction.

Il convient également de noter que l'article 16 de la proposition de loi envisage le commissionnement d'agents qui pourraient pénétrer en tout lieu, rédiger des PV, etc. Il faut savoir qu'un tel service n'existe pas actuellement. Ces tâches impliqueraient de créer de nouvelles charges administratives et un nouveau service.

L'article 5 de la proposition de loi veut également permettre d'appliquer des sanctions administratives. Ce service, qui n'existe pas non plus, devrait être distinct de celui des agents commissionnés. Il s'agit ici aussi de nouvelles charges administratives et d'un nouveau service à créer. En outre, on peut s'interroger sur l'opportunité de créer des sanctions administratives en matière de trafic d'armes.

— L'avant-dernier point porte sur l'article 3 de la proposition de loi qui considère comme irrecevable une demande de licence fédérale émanant d'un ressortissant d'un État non membre de l'UE. Il convient de noter que sur cette base, un japonais ou un américain, et demain un anglais, en ordre de séjour et ayant sa résidence principale en Belgique, ne pourrait être intermédiaire.

Il conviendrait plutôt de cumuler les conditions en prévoyant l'exclusion des ressortissants d'États non membres de l'Union européenne n'ayant pas leur résidence principale dans un État membre de l'Union européenne.

— L'article 5 § 3 de la loi du 11 janvier 1993 relative à la prévention de l'utilisation du système financier aux fins du blanchiment de capitaux et du financement du terrorisme pourrait éventuellement être amendé afin de viser non seulement le trafic illicite d'armes comme

illegale wapenhandel (zoals dat momenteel al het geval is), maar ook op de tussenpersonen inzake wapens.

B. Vragen en opmerkingen van de leden

De heer Peter Buysrogge (N-VA) verwijst naar de eerder gehouden hoorzittingen over de strijd tegen de illegale wapenhandel en het wetsvoorstel DOC 54 1748/001 in het bijzonder, waaruit gebleken is dat het tot verschillende interpretaties aanleiding geeft. De spreker vraagt de heer Gillard naar mogelijke voorstellen of maatregelen op het gebied van de strijd tegen illegale wapenhandel.

De heer Stéphane Crusnière (PS) sluit zich aan bij de vraag van de vorige spreker en wenst ook het advies te kennen van de heer Gillard over het wetsvoorstel DOC 54 1549/001.

C. Antwoorden

De heer Claude Gillard, voorzitter van het Interfederaal overlegcomité voor de strijd tegen de illegale wapenhandel, stipt aan dat ingevolge het wetsvoorstel DOC 54 1549/001 jaarlijks aan de Kamer van volksvertegenwoordigers een verslag zou moeten worden overgezonden over de wapenverkoop door de politiediensten. In dit verband is er een betwisting geweest over welk type wapens door de politiezones mogen worden verkocht (individuele of collectieve bewapening). Het komt de minister van Binnenlandse zaken toe zich daarover uit te spreken.

Het is niet zozeer de verkoop door de federale politie die een probleem stelt - omdat die gecentraliseerd georganiseerd is - als wel de verkoop door lokale politiezones die niet gecentraliseerd zijn. Indien de Kamer dit wetsvoorstel zou aannemen komt het de minister van Binnenlandse zaken toe de nodige uitvoeringsmaatregelen te treffen om al de vereiste gegevens te verzamelen. Op dit ogenblik is dit niet het geval.

Wat de illegale handel in wapens betreft komt het er in eerste instantie op aan het probleem te kwantificeren om nadien over te kunnen gaan tot bestrijding. Een van de eerste punten waar het Interfederaal comité zich over gebogen heeft was de precieze draagwijdte van dit fenomeen te onderzoeken om het beter te leren kennen.

Er bestaan wel beperkte statistische gegevens. In het Centraal Wapenregister (CWR) worden enkel wapens die gekend zijn opgenomen (die wapens kunnen nadien nog verloren gaan of worden gestolen). Voor in beslaggenomen wapens beschikt men niet over een

c'est déjà le cas actuellement, mais également les intermédiaires en armes.

B. Questions et observations des membres

M. Peter Buysrogge (N-VA) renvoie aux auditions organisées précédemment concernant la lutte contre le commerce illégal des armes et la proposition de loi DOC 54 1748/001 en particulier, qui ont montré que cette question donne lieu à différentes interprétations. L'intervenant demande à M. Gillard de suggérer des propositions ou mesures possibles dans le domaine de la lutte contre le commerce illégal des armes.

M. Stéphane Crusnière (PS) souscrit à la demande de l'intervenant précédent et souhaite également connaître l'avis de M. Gillard au sujet de la proposition de loi DOC 54 1549/001.

C. Réponses

M. Claude Gillard, président du Comité de concertation interfédéral pour la lutte contre la production et le commerce illégaux d'armes, souligne qu'en vertu de la proposition de loi DOC 54 1549/001 un rapport sur les ventes d'armements réalisées par la police devrait être remis annuellement à la Chambre des représentants. À cet égard, il y a eu discussion sur le type d'armes (armement individuel ou collectif) pouvant être vendu par les zones de police. Il appartient au ministre de l'Intérieur de se prononcer en la matière.

Le problème est moins la vente par la police fédérale - car son organisation est centralisée - que la vente par les zones de police locales non centralisées. Si la Chambre adopte la proposition de loi à l'examen, le ministre de l'Intérieur devra prendre les mesures d'exécution nécessaires pour la collecte de toutes les données exigées. Ce n'est pas le cas aujourd'hui.

En ce qui concerne le commerce illégal d'armes, il s'agit avant tout de quantifier le problème avant de pouvoir entamer cette lutte. L'un des premiers points sur lesquels le Comité interfédéral s'est penché est celui de l'examen de l'ampleur exacte de ce phénomène, qui permettra de mieux le connaître.

On dispose d'informations statistiques limitées. Le Registre central des armes (RCA) ne mentionne que les armes connues (ces armes pouvant ensuite encore être perdues ou volées). Pour les armes saisies, on ne dispose pas d'un système d'enregistrement similaire

gelijksoortige registratie (hierbij gaat het overigens dikwijls om illegale wapens). Vandaag liggen er bij de griffies ongeveer een 9000-tal wapens die in beslag werden genomen terwijl er bij het Centraal Wapenregister maar een 1500-tal staan ingeschreven als verloren of gestolen. Het verschil tussen beide aantallen bestaat uit de illegale wapens. Aan de oprichting van een gegevensbank over alle in beslaggenomen voorwerpen, met inbegrip van wapens, wordt momenteel gewerkt. De centralisatie van gegevens is hierbij primordiaal.

De Federale politie beschikt over strategische analyses maar deze zouden moeten worden geactualiseerd opdat ze als basis zouden kunnen worden gebruikt voor operationele actieplannen. Het is immers gebleken dat naast geld en valse papieren ook wapens onmisbaar zijn bij terroristische activiteiten.

Ten slotte dient ook een duidelijke afbakening te worden gemaakt tussen de bevoegdheden van de gewesten en de federale overheid.

De rapporteurs,

Vanessa MATZ
Sophie DE WIT

De voorzitter,

Koen METSU

(ces armes étant d'ailleurs souvent illégales). À ce jour, les greffes détiennent environ 9000 armes saisies tandis que seulement 1500 armes environ ont été déclarées perdues ou volées dans le Registre central des armes. La différence entre ces deux chiffres concerne les armes illégales. La création d'une banque de données pour tous les objets saisis, y compris les armes, est actuellement en cours d'élaboration. La centralisation des données est d'une importance primordiale dans ce domaine.

La police fédérale dispose d'analyses stratégiques mais celles-ci devraient être actualisées afin qu'elles puissent servir de base pour les plans d'action opérationnels. Il est en effet apparu qu'il faut non seulement de l'argent et des faux papiers, mais aussi des armes pour commettre des actes terroristes.

Enfin, il convient de distinguer clairement les compétences des régions de celles de l'autorité fédérale.

Les rapporteurs,

Vanessa MATZ
Sophie DE WIT

Le président,

Koen METSU