

BELGISCHE KAMER VAN
VOLKSVERTEGENWOORDIGERS

2 juni 2017

WETSVOORSTEL

**tot wijziging van de wet van
6 augustus 1931 houdende vaststelling van
de onverenigbaarheden en ontzeggingen
betreffende de ministers, gewezen ministers
en ministers van staat, alsmede de leden en
gewezen leden van de wetgevende kamers,
teneinde een onverenigbaarheid in te stellen
tussen het mandaat van lid van de Kamer
van volksvertegenwoordigers en het mandaat
van burgemeester, schepen of voorzitter van
een openbaar centrum voor maatschappelijk
welzijn van een gemeente met meer
dan 50 000 inwoners**

(ingediend door de heren Emmanuel Burton,
Gautier Calomne en Olivier Chastel)

CHAMBRE DES REPRÉSENTANTS
DE BELGIQUE

2 juin 2017

PROPOSITION DE LOI

**modifiant la loi du 6 août 1931
établissant des incompatibilités et
interdictions concernant les Ministres et
Ministres d'État, ainsi que les membres et
anciens membres des Chambres législatives,
en vue d'instaurer une incompatibilité
entre le mandat de membre
de la Chambre des représentants et
le mandat de bourgmestre,
d'échevin ou de président
de centre public d'action sociale
d'une commune
de plus de 50 000 habitants**

(déposée par MM. Emmanuel Burton,
Gautier Calomne et Olivier Chastel)

SAMENVATTING

Dit wetsvoorstel beoogt het mandaat van lid van de Kamer van volksvertegenwoordigers onverenigbaar te maken met een uitvoerend gemeentelijk mandaat (burgemeester, schepen of OCMW-voorzitter) in een gemeente met meer dan 50 000 inwoners.

RÉSUMÉ

La présente proposition de loi vise à instaurer une incompatibilité entre le mandat de membre de la Chambre des représentants et le mandat exécutif communal (bourgmestre, échevin ou président de CPAS) dans une commune de plus de 50 000 habitants.

N-VA	:	Nieuw-Vlaamse Alliantie
PS	:	Parti Socialiste
MR	:	Mouvement Réformateur
CD&V	:	Christen-Democratisch en Vlaams
Open Vld	:	Open Vlaamse liberalen en democraten
sp.a	:	socialistische partij anders
Ecolo-Groen	:	Ecologistes Confédérés pour l'organisation de luttes originales – Groen
cdH	:	centre démocrate Humaniste
VB	:	Vlaams Belang
PTB-GO!	:	Parti du Travail de Belgique – Gauche d'Ouverture
DéFI	:	Démocrate Fédéraliste Indépendant
PP	:	Parti Populaire
Vuye&Wouters	:	Vuye&Wouters

Afkortingen bij de nummering van de publicaties:

DOC 54 0000/000:	Parlementair document van de 54 ^e zittingsperiode + basisnummer en volgnummer
QRVA:	Schriftelijke Vragen en Antwoorden
CRIV:	Voorlopige versie van het Integraal Verslag
CRABV:	Beknopt Verslag
CRIV:	Integraal Verslag, met links het definitieve integraal verslag en rechts het vertaald beknopt verslag van de toespraken (met de bijlagen)
PLEN:	Plenum
COM:	Commissievergadering
MOT:	Moties tot besluit van interpellaties (beigekleurig papier)

Abréviations dans la numérotation des publications:

DOC 54 0000/000:	Document parlementaire de la 54 ^e législature, suivi du n° de base et du n° consécutif
QRVA:	Questions et Réponses écrites
CRIV:	Version Provisoire du Compte Rendu intégral
CRABV:	Compte Rendu Analytique
CRIV:	Compte Rendu Intégral, avec, à gauche, le compte rendu intégral et, à droite, le compte rendu analytique traduit des interventions (avec les annexes)
PLEN:	Séance plénière
COM:	Réunion de commission
MOT:	Motions déposées en conclusion d'interpellations (papier beige)

Officiële publicaties, uitgegeven door de Kamer van volksvertegenwoordigers

Bestellingen:
Natieplein 2
1008 Brussel
Tel. : 02/ 549 81 60
Fax : 02/549 82 74
www.dekamer.be
e-mail : publicaties@dekamer.be

De publicaties worden uitsluitend gedrukt op FSC gecertificeerd papier

Publications officielles éditées par la Chambre des représentants

Commandes:
Place de la Nation 2
1008 Bruxelles
Tél. : 02/ 549 81 60
Fax : 02/549 82 74
www.lachambre.be
courriel : publications@lachambre.be

Les publications sont imprimées exclusivement sur du papier certifié FSC

TOELICHTING

DAMES EN HEREN,

Tussen juni 1996 en december 1997 heeft de “Overleggroep-Langendries” (staten-generaal van de democratie) een aantal denksporen gevolgd om de kwaliteit van de democratische beleidsvoering te waarborgen en de burgers gelijke toegang en behandeling in hun betrekkingen met de instellingen te waarborgen.

Die reflectie onder leiding van de Kamer van volksvertegenwoordigers heeft op 4 mei 1999 geresulteerd in de aanneming van verscheidene wetten die tot doel hadden de cumulatie van de hoedanigheid van parlementslid en andere bezoldigde functies strikter te reguleren. Meer bepaald hadden die wetten voor alle deelstaten tot gevolg dat een parlementaire functie maar met één bezoldigd uitvoerend mandaat mag worden gecumuleerd, en dat voor de overige publieke mandaten een bezoldigingsplafond geldt dat de helft van de parlementaire vergoeding niet mag overtreffen.

Op te merken valt dat vóór de aanneming van dit algemene decumulatiebeginsel de wetgever al sinds 1984 een regel had ingevoerd die cumulatie verbiedt van de hoedanigheid van lid van het Europees Parlement en van die van burgemeester, schepen of OCMW-voorzitter van een gemeente met meer dan 50 000 inwoners. Die regel, die is ingevoerd bij de wet van 27 februari 1984, staat thans in artikel 42 van de wet van 23 maart 1989 betreffende de verkiezing van het Europese Parlement.

Voorts zij erop gewezen dat bij de wet van 30 december 1993 tot vervollediging van de Federale Staatsstructuur een decumulatieregule werd ingesteld die de cumulatie verhinderde van de uitoefening van de functie van gemeenschapssenator en een door verkiezing verkregen gemeentelijk mandaat. Die regel werd verantwoord door het feit dat gemeenschapssenatoren per definitie twee parlementaire mandaten uitoefenen, wat een toegenomen beschikbaarheid vereist. Die regel werd lichtjes versoepeld bij de wet van 12 augustus 2000, om de gemeenschapssenatoren (nu van de gemeenschappen en gewesten) de mogelijkheid te bieden die hoedanigheid te cumuleren met die van gemeenteraadslid en OCMW-raadslid.

Al die onverenigbaarheidsregels hebben gemeen dat ze een evenwicht tot stand brengen tussen twee categorieën overwegingen: enerzijds is het de bedoeling machtsconcentratie, de onbeschikbaarheid van mandaathouders, het vergaren van rijkdom en belangenconflicten tussen gecumuleerde functies tegen te gaan; anderzijds beoogt men de instandhouding van een

DÉVELOPPEMENTS

MESDAMES, MESSIEURS,

Entre juin 1996 et décembre 1997, le “Groupe de concertation Langendries” (Assises de la démocratie) avait dégagé un certain nombre de pistes visant à garantir la qualité de la démocratie politique ainsi que l'égalité d'accès et de traitement du citoyen dans ses rapports avec les institutions.

Ce travail de réflexion mené par la Chambre des représentants avait débouché, le 4 mai 1999, sur l'adoption de plusieurs lois dont l'objectif était de réglementer plus strictement le cumul entre la qualité de parlementaire et d'autres fonctions rémunérées. Ces lois ont eu notamment pour effet de limiter, pour toutes les entités fédérées, le cumul d'une fonction parlementaire avec un seul mandat exécutif rémunéré et d'introduire un plafond de rémunération pour les autres mandats publics qui ne peut excéder la moitié de l'indemnité parlementaire.

Avant que ce principe général de décumul ne soit adopté, on peut relever que le législateur avait prévu, dès 1984, une règle de décumul entre la qualité de membre du Parlement européen et celle de bourgmestre, d'échevin ou de président de CPAS pour les communes de plus de 50 000 habitants. Cette règle, fixée par la loi du 27 février 1984, figure actuellement à l'article 42 de la loi du 23 mars 1989 relative à l'élection du Parlement européen.

Relevons aussi qu'une règle de décumul avait été fixée par la loi du 30 décembre 1993 visant à achever la structure fédérale de l'État qui empêchait de cumuler l'exercice d'une fonction de sénateur de communauté avec un mandat électif communal. Cette règle était justifiée par la circonstance que les sénateurs de communauté exercent par définition deux mandats parlementaires, ce qui exige une disponibilité accrue. Cette règle fut légèrement assouplie par la loi du 12 août 2000 afin de permettre aux sénateurs de communauté (aujourd'hui des communautés et des régions) de cumuler cette qualité avec celle de conseiller communal ou de conseiller de CPAS.

L'ensemble de ces règles d'incompatibilité ont en commun de réaliser un équilibre entre deux ensembles de considérations: d'une part, lutter contre la concentration de pouvoirs, la non-disponibilité des mandataires, l'accumulation de richesses ou l'existence de conflits d'intérêts entre fonctions cumulées; et, d'autre part, conserver une représentation socioprofessionnelle

evenwichtige socioprofessionele vertegenwoordiging in het Parlement, alsook van een parlementaire band met andere functies. Door de aanneming van voornoemde wetten werden belangrijke bakens uitgezet in het proces van moralisering van het politieke leven.

Twintig jaar na de staten-generaal van de democratie achten de indieners van dit wetsvoorstel de tijd gekomen om een stap verder te gaan, door te voorzien in een bijkomende regel van onverenigbaarheid tussen de hoedanigheid van parlamentslid en die van houder van een uitvoerend gemeentelijke mandaat (burgemeester, schepen of OCMW-voorzitter) in gemeenten met meer dan 50 000 inwoners.

Het uitoefenen van een parlementair ambt of van een uitvoerend ambt op gemeentelijk niveau vereist persoonlijke inzet qua tijd en energie, alsook een verregaande beschikbaarheid van de mandataris. Die inzet kan evenwel variëren van de ene gemeente tot de andere; algemeen wordt aangenomen dat de werklast groter is in grote steden dan in kleine gemeenten, wat rechtvaardigt dat de voorgestelde regel alleen zou gelden voor de mandatarissen van een uitvoerend gemeentelijk ambt in gemeenten met meer dan 50 000 inwoners.

De in uitzicht gestelde uitzondering voor gemeenten met minder dan 50 000 inwoners wordt bovendien gerechtvaardigd door het feit dat men de band tussen het Federaal Parlement en de mandatarissen van uitvoerende lokale ambten wil vrijwaren; deze hebben vaak contact met de federale overheid of zijn betrokken bij maatregelen die op dat beleidsniveau worden genomen. Dankzij het onderscheid tussen grote en kleine gemeenten kunnen de mandatarissen zich dus volledig aan hun ambt wijden, zonder dat het Federaal Parlement vervreemdt van wat zich op lokaal niveau afspeelt.

Dat criterium van het inwonersaantal heeft tevens de verdienste duidelijk, bevattelijk en voorspelbaar te zijn. Terwijl sommige decumulatieregelingen niet echt nauwkeurige criteria zoals “de penetratiegraad” hantieren, weten de kiezers dankzij dit inwonersaantalcriterium daarentegen op voorhand of de kandidaten op wie ze hun stem uitbrengen, al dan niet ontslag zullen moeten nemen uit hun lokaal ambt als ze voor het Federaal Parlement worden verkozen.

Deze duidelijkheidsvereiste houdt tevens in dat aan de decumulatieregeling uitvoering moet worden gegeven door echt ontslag te nemen uit het gemeentelijk ambt, dat niet verenigbaar is met het parlementair mandaat. In de huidige stand van zaken verbiedt artikel 1^{ter} van de wet van 6 augustus 1931 “de senatoren bedoeld in artikel 67, § 1, 1° tot 5°, van de Grondwet” tegelijkertijd “het ambt van burgemeester, schepen of voorzitter van

équilibrée au sein du Parlement ainsi qu’un lien des parlementaires avec d’autres fonctions. L’adoption des lois susnommées a posé des jalons importants dans le processus de moralisation de la vie politique.

Les auteurs de la présente proposition de loi estiment qu’il est temps, vingt ans après les Assises de la démocratie, de faire un pas de plus en prévoyant une règle supplémentaire d’incompatibilité entre la qualité de parlementaire et celle de titulaire d’un mandat exécutif communal (bourgmestre, échevin ou président de CPAS) dans les communes de plus de 50 000 habitants.

L’exercice d’une fonction parlementaire ou d’une fonction exécutive communale requiert chacun un investissement personnel en temps et en énergie qui exige du mandataire une grande disponibilité. Cet investissement peut toutefois varier au niveau communal et il est généralement admis que la charge de travail est plus importante dans les grandes villes que dans les petites communes, ce qui justifie que la règle proposée ne vise que les titulaires d’une fonction communale exécutive dans les communes de plus de 50 000 habitants.

L’exemption pour les communes de moins de 50 000 habitants se justifie, en outre, par le souci de préserver un lien entre le Parlement fédéral et les titulaires de fonctions exécutives locales, lesquels sont fréquemment en contact avec l’autorité fédérale ou sont concernés par des mesures prises à ce niveau de pouvoir. La distinction entre grandes et petites communes permet donc aux mandataires de se consacrer pleinement à leurs fonctions sans pour autant isoler le Parlement fédéral des réalités locales.

Ce critère de taille a aussi le mérite d’être clair, compréhensible et prévisible. Alors que certains mécanismes de décumul s’appuient sur des critères aléatoires comme le “taux de pénétration”, le critère de taille permet, en revanche, aux électeurs de prévoir si les candidats pour qui ils votent devront ou non se démettre de leur fonction locale s’ils sont élus au Parlement fédéral.

Cette exigence de clarté implique aussi que la règle de décumul se traduise par un réel abandon de la fonction communale incompatible avec le mandat de parlementaire. Actuellement, l’article 1^{ter} loi de 1931 interdit le fait “d’exercer en même temps la fonction de bourgmestre, d’échevin ou de président d’un centre public d’aide sociale”, mais elle ne rend pas les deux fonctions strictement incompatibles. Seul l’exercice de

een openbaar centrum voor maatschappelijk welzijn (...)” uit te oefenen; desalniettemin stelt dat artikel geen strikte onverenigbaarheid tussen de beide ambten in. Aangezien alleen de uitoefening van het ambt verboden is, kan een parlements lid zijn uitvoerende lokale functie in titel behouden en de uitoefening ervan aan een derde toevertrouwen. De indiener van dit wetsvoorstel vindt dat onderscheid niet bevattelijk voor de burger; het houdt zelfs een zeker cynisme in. Wie een lokaal mandaat uitoefent zonder de titel ervan te voeren, vervult die taak immers in zekere zin zonder daartoe gelegitimeerd te zijn, terwijl het parlements lid dat een titel behoudt zonder het ambt uit te oefenen, de indruk geeft zich vast te klampen aan het bijbehorende prestige zonder het werk te doen dat daarvoor als tegenprestatie moet worden geleverd.

Daarom neemt dit wetsvoorstel de bewoordingen over van artikel 42 van de wet van 23 maart 1989 betreffende de verkiezing van het Europese Parlement; dat artikel bepaalt dat de hoedanigheid van parlements lid onverenigbaar is met die van burgemeester, schepen of voorzitter van een openbaar centrum voor maatschappelijk welzijn van een gemeente met meer dan 50 000 inwoners.

la fonction est interdit, ce qui permet à un parlementaire de conserver sa fonction exécutive locale en titre tout en déléguant l'exercice de cette fonction à un tiers. Les auteurs de la présente proposition de loi estiment que cette distinction est illisible pour le citoyen et qu'elle entretient un certain cynisme dans son chef. En effet, la personne qui exerce le mandat local sans en posséder le titre se trouve en quelque sorte délégitimé dans son rôle, tandis que le parlementaire qui conserve un titre sans exercer la fonction donne l'impression de s'accrocher au prestige qui y est attaché sans fournir le travail qui en est la contrepartie nécessaire.

La présente proposition de loi prévoit donc de reprendre les termes de l'article 42 de la loi du 23 mars 1989 relative à l'élection du Parlement européen, qui dispose que la qualité de membre du Parlement est incompatible celle de bourgmestre, d'échevin ou de président de centre public d'aide sociale d'une commune de plus de 50 000 habitants.

Emmanuel BURTON (MR)
Gautier CALOMNE (MR)
Olivier CHASTEL (MR)

WETSVOORSTEL**Artikel 1**

Deze wet regelt een aangelegenheid als bedoeld in artikel 74 van de Grondwet.

Art. 2

Artikel 1^{ter} van de wet van 6 augustus 1931 houdende vaststelling van de onverenigbaarheden en ontzeggingen betreffende de ministers, gewezen ministers en ministers van staat, alsmede de leden en gewezen leden van de wetgevende kamers, ingevoegd bij de wet van 12 augustus 2000 en gewijzigd bij de wet van 6 januari 2014, wordt aangevuld met wat volgt:

“De hoedanigheid van lid van de Kamer van volksvertegenwoordigers is onverenigbaar met die van burgemeester, schepen of voorzitter van een openbaar centrum voor maatschappelijk welzijn van een gemeente met meer dan 50 000 inwoners.”.

Art. 3

Artikel 1^{quater}, tweede lid, 1°, van dezelfde wet, ingevoegd bij de wet van 4 mei 1999, wordt vervangen met wat volgt:

“1° het mandaat van burgemeester, schepen en voorzitter van een raad voor maatschappelijk welzijn, ongeacht het daaraan verbonden inkomen, van een gemeente met 50 000 inwoners of minder;”.

Art. 4

Deze wet treedt in werking op de dag van de oproeping van de kiezers voor de volgende verkiezing van de Kamer van volksvertegenwoordigers.

25 april 2017

PROPOSITION DE LOI**Article 1^{er}**

La présente loi règle une matière visée à l'article 74 de la Constitution.

Art. 2

L'article 1^{er}^{ter} de la loi du 6 août 1931 établissant des incompatibilités et interdictions concernant les Ministres et Ministres d'État, ainsi que les membres et anciens membres des Chambres législatives, inséré par la loi du 12 août 2000 et modifié par la loi du 6 janvier 2014, est complété par ce qui suit:

“La qualité de membre de la Chambre des représentants est incompatible avec celle de bourgmestre, d'échevin ou de président de centre public d'action sociale dans les communes de plus de 50 000 habitants.”.

Art. 3

L'article 1^{er}^{quater}, alinéa 2, 1°, de la même loi, inséré par la loi du 4 mai 1999, est remplacé par ce qui suit:

“1° les mandats de bourgmestre, d'échevin et de président d'un conseil de l'aide sociale, quel que soit le revenu y afférent, d'une commune de 50 000 habitants ou moins;”.

Art. 4

La présente loi entre en vigueur le jour de la convocation des électeurs pour les prochaines élections de la Chambre des représentants.

25 avril 2017

Emmanuel BURTON (MR)
Gautier CALOMNE (MR)
Olivier CHASTEL (MR)