

BELGISCHE KAMER VAN
VOLKSVERTEGENWOORDIGERS

30 juni 2017

WETSONTWERP
inzake elektronische identificatie

TEKST AANGENOMEN

DOOR DE COMMISSIE
VOOR DE INFRASTRUCTUUR, HET VERKEER EN DE
OVERHEIDSBEDRIJVEN

Zie:

Doc 54 **2512/ (2016/2017):**

001: Wetsontwerp.

002: Verslag;

CHAMBRE DES REPRÉSENTANTS
DE BELGIQUE

30 juin 2017

PROJET DE LOI
relatif à l'identification électronique

TEXTE ADOPTÉ

PAR LA COMMISSION
DE L'INFRASTRUCTURE, DES COMMUNICATIONS ET
DES ENTREPRISES PUBLIQUES

Voir:

Doc 54 **2512/ (2016/2017):**

001: Projet de loi.

002: Rapport.

N-VA	:	Nieuw-Vlaamse Alliantie
PS	:	Parti Socialiste
MR	:	Mouvement Réformateur
CD&V	:	Christen-Democratisch en Vlaams
Open Vld	:	Open Vlaamse liberalen en democraten
sp.a	:	socialistische partij anders
Ecolo-Groen	:	Ecologistes Confédérés pour l'organisation de luttes originales – Groen
cdH	:	centre démocrate Humaniste
VB	:	Vlaams Belang
PTB-GO!	:	Parti du Travail de Belgique – Gauche d'Ouverture
DéFI	:	Démocrate Fédéraliste Indépendant
PP	:	Parti Populaire
Vuye&Wouters	:	Vuye&Wouters

Afkortingen bij de nummering van de publicaties:

DOC 54 0000/000:	Parlementair document van de 54 ^e zittingsperiode + basisnummer en volgnummer
QRVA:	Schriftelijke Vragen en Antwoorden
CRIV:	Voorlopige versie van het Integraal Verslag
CRABV:	Beknopt Verslag
CRIV:	Integraal Verslag, met links het definitieve integraal verslag en rechts het vertaald beknopt verslag van de toespraken (met de bijlagen)
PLEN:	Plenum
COM:	Commissievergadering
MOT:	Moties tot besluit van interpellaties (beigekleurig papier)

Abréviations dans la numérotation des publications:

DOC 54 0000/000:	Document parlementaire de la 54 ^e législature, suivi du n° de base et du n° consécutif
QRVA:	Questions et Réponses écrites
CRIV:	Version Provisoire du Compte Rendu intégral
CRABV:	Compte Rendu Analytique
CRIV:	Compte Rendu Intégral, avec, à gauche, le compte rendu intégral et, à droite, le compte rendu analytique traduit des interventions (avec les annexes)
PLEN:	Séance plénière
COM:	Réunion de commission
MOT:	Motions déposées en conclusion d'interpellations (papier beige)

Officiële publicaties, uitgegeven door de Kamer van volksvertegenwoordigers

Bestellingen:
Natieplein 2
1008 Brussel
Tel. : 02/ 549 81 60
Fax : 02/549 82 74
www.dekamer.be
e-mail : publicaties@dekamer.be

De publicaties worden uitsluitend gedrukt op FSC gecertificeerd papier

Publications officielles éditées par la Chambre des représentants

Commandes:
Place de la Nation 2
1008 Bruxelles
Tél. : 02/ 549 81 60
Fax : 02/549 82 74
www.lachambre.be
courriel : publications@lachambre.be

Les publications sont imprimées exclusivement sur du papier certifié FSC

HOOFDSTUK 1

Algemene bepaling

Artikel 1

Deze wet regelt een aangelegenheid als bedoeld in artikel 74 van de Grondwet.

HOOFDSTUK 2

Definities**Afdeling 1***Definities*

Artikel 2

§ 1. Voor de toepassing van deze wet en de uitvoeringsbesluiten wordt verstaan onder:

1° verordening (EU) 910/2014: de verordening (EU) nr. 910/2014 van het Europees Parlement en de Raad van 23 juli 2014 betreffende elektronische identificatie en vertrouwensdiensten voor elektronische transacties in de interne markt en tot intrekking van Richtlijn 1999/93/EG;

2° uitvoeringsverordening (EU) 2015/1501: de uitvoeringsverordening (EU) 2015/1501 van de Commissie van 8 september 2015 betreffende het interoperabiliteitskader bedoeld in artikel 12, lid 8, van verordening 910/2014;

3° uitvoeringsverordening (EU) 2015/1502: de uitvoeringsverordening (EU) 2015/1502 van 8 september 2015 van de Commissie tot vaststelling van minimale technische specificaties en procedures betreffende het betrouwbaarheidsniveau voor elektronische identificatiemiddelen overeenkomstig artikel 8, lid 3, van verordening 910/2014;

4° toezichthoudend orgaan: het orgaan bedoeld in artikel 6;

5° knooppunt: een aansluitpunt zoals gedefinieerd in artikel 2, 1°, van de uitvoeringsverordening (EU) 2015/1501;

§ 2. De begrippen die in hoofdstuk 3 voorkomen en die niet in paragraaf 1 worden gedefinieerd, worden begrepen in de zin van de definities van artikel 3 van verordening 910/2014.

CHAPITRE 1^{ER}**Disposition générale**Article 1^{er}

La présente loi règle une matière visée à l'article 74 de la Constitution.

CHAPITRE 2

Définitions**Section 1^{re}***Définitions*

Article 2

§ 1^{er}. Pour l'application de la présente loi et des arrêtés d'exécution, on entend par:

1° règlement (UE) 910/2014: le règlement (UE) n° 910/2014 du Parlement européen et du Conseil du 23 juillet 2014 sur l'identification électronique et les services de confiance pour les transactions électroniques au sein du marché intérieur et abrogeant la directive 1999/93/CE;

2° règlement d'exécution (UE) 2015/1501: le règlement d'exécution (UE) 2015/1501 de la Commission du 8 septembre 2015 sur le cadre d'interopérabilité visé à l'article 12, paragraphe 8, du règlement 910/2014;

3° règlement d'exécution (UE) 2015/1502: le règlement d'exécution (UE) 2015/1502 de la Commission du 8 septembre 2015 fixant les spécifications techniques et procédures minimales relatives aux niveaux de garantie des moyens d'identification électronique visés à l'article 8, paragraphe 3, du règlement 910/2014;

4° organe de contrôle: l'organe visé à l'article 6;

5° nœud: un point de connexion tel que défini à l'article 2, 1°, de l'arrêté d'exécution (UE) 2015/1501;

§ 2. Les concepts mentionnés au chapitre 3 et qui ne sont pas définis au paragraphe 1^{er}, sont compris au sens des définitions de l'article 3 du règlement 910/2014.

HOOFDSTUK 3

Grensoverschrijdende elektronische identificatie**Afdeling 1***Wederzijdse erkenning***Artikel 3**

Om overeenkomstig artikel 7, f), lid 2, van verordening (EU) 910/2014 toegang te krijgen tot een onlinedienst aangeboden door een andere vertrouwende partij dan een openbare instantie, kan gebruik worden gemaakt van een door de Belgische overheid aangemeld stelsel voor elektronische identificatie wanneer voldaan is aan de voorwaarden gesteld door de Koning, bij een besluit vastgesteld na overleg in de Ministerraad.

Afdeling 2*Betrouwbaarheidsniveaus***Artikel 4**

§ 1. Met het oog op de wederzijdse erkenning bedoeld in artikel 6 van verordening (EU) 910/2014, bepaalt elke Belgische openbare instantie de betrouwbaarheidsniveaus vereist voor de toegang tot haar online diensten in overeenstemming met de niveaus vervat in artikel 8 van verordening 910/2014 en zij informeert hierover de instantie aangewezen door de Koning.

§ 2. De instantie bedoeld in paragraaf 1 bepaalt, na consultatie van vertegenwoordigers van het College van voorzitters van de federale en programmatorische overheidsdiensten, van het College van afgevaardigd bestuurders van de instellingen van sociale zekerheid en van het College van afgevaardigd bestuurders van de federale instellingen van openbaar nut, de betrouwbaarheidsniveaus voor de bij de Europese Commissie aan te melden elektronische identificatiemiddelen in overeenstemming met uitvoeringsverordening (EU) 2015/1502, en zij zorgt voor aanmelding van een of meerdere Belgische stelsels voor elektronische identificatie overeenkomstig artikel 9 van verordening (EU) 910/2014.

CHAPITRE 3

Identification électronique transfrontalière**Section 1^{re}***Reconnaissance mutuelle***Article 3**

Pour accéder, conformément à l'article 7, f), alinéa 2, du règlement (UE) 910/2014, à un service en ligne offert par une partie utilisatrice autre qu'un organisme du secteur public, il est possible d'utiliser un schéma d'identification électronique notifié par l'administration belge lorsque les conditions posées par le Roi, par un arrêté délibéré en Conseil des ministres, ont été respectées.

Section 2*Niveaux de garantie***Article 4**

§ 1^{er}. En vue de la reconnaissance mutuelle visée à l'article 6 du règlement (UE) 910/2014, toute instance publique belge détermine les niveaux de garantie exigés pour accéder à ses services en ligne conformément aux niveaux mentionnés à l'article 8 du règlement 910/2014 et elle en informe l'instance désignée par le Roi.

§ 2. L'instance visée au paragraphe 1^{er} détermine, après consultation de représentants du Collège des présidents des services publics fédéraux et des services publics de programmation, du Collège des administrateurs délégués des institutions de sécurité sociale et du Collège des administrateurs délégués des organismes fédéraux d'intérêt public, les niveaux de garantie pour les moyens d'identification électronique à notifier à la Commission européenne conformément au règlement d'exécution (UE) 2015/1502, et elle se charge de la notification d'un ou de plusieurs schémas d'identification électronique belges conformément à l'article 9 du règlement (UE) 910/2014.

Afdeling 3*Persoonsidentificatiegegevens en toegang tot het Rijksregister***Artikel 5**

§ 1. De Koning wijst de instantie aan die, in overeenstemming met artikel 11 en de bijlage van uitvoeringsverordening (EU) 2015/1501, het minimale pakket persoonsidentificatiegegevens van de houder van een door België aangemeld elektronisch identificatiemiddel, die zich wenst te identificeren voor toegang tot een onlinedienst aangeboden in een andere lidstaat, doorgeeft aan het knooppunt van die lidstaat.

§ 2. De instantie bedoeld in paragraaf 1 wordt voor de uitvoering van de verplichting bedoeld in paragraaf 1, gemachtigd om de in paragraaf 1 bedoelde gegevens te verkrijgen van het Rijksregister.

§ 3. Om te voldoen aan een verplichting van verordening (EU) 910/2014 of een van haar uitvoeringshandelingen die de uitwisseling van bijkomende optionele persoonsidentificatiegegevens mogelijk maakt, wordt de instantie bedoeld in paragraaf 1, gemachtigd, na advies van de Commissie voor de bescherming van de persoonlijke levenssfeer, om de overeenkomstige gegevens te verkrijgen van het Rijksregister.

Afdeling 4*Toezicht en controle***Artikel 6**

§ 1. Het toezichthoudend orgaan bestaat uit vertegenwoordigers met de nodige deskundigheid en kwalificaties inzake elektronische identificatie, aangewezen door ten minste drie verschillende overheidsdiensten, en is belast met het toezicht op de door de overheid aangemelde stelsels voor elektronische identificatie en met het treffen van de maatregelen zoals bedoeld in artikel 10 van verordening (EU) 910/2014.

§ 2. Het toezichthoudend orgaan kan een beroep doen op de diensten van een of meer deskundigen om het te helpen in zijn toezichtsoverdracht. De aangewezen deskundigen zijn financieel en organisatorisch onafhankelijk van de partijen die elektronische identificatiemiddelen uitgeven of die de authenticatieprocedure uitvoeren.

§ 3. Tijdens de termijn van drie maanden bedoeld in artikel 10, lid 3, van verordening (EU) 910/2014 kan het toezichthoudend orgaan herstellingsmaatregelen

Section 3*Données d'identification personnelle et accès au Registre national***Article 5**

§ 1^{er}. Le Roi désigne l'instance qui, conformément à l'article 11 et à l'annexe du règlement d'exécution (UE) 2015/1501, transmet l'ensemble minimal de données d'identification personnelle du titulaire d'un moyen d'identification électronique notifié par la Belgique, qui souhaite s'identifier pour accéder à un service en ligne offert dans un autre État membre, au nœud de cet État membre.

§ 2. Pour l'exécution de l'obligation visée au paragraphe 1^{er}, l'instance visée au paragraphe 1^{er} est autorisée à obtenir du Registre national les données visées au paragraphe 1^{er}.

§ 3. Pour satisfaire à une obligation du règlement (UE) 910/2014 ou à l'un de ses actes d'exécution qui permet l'échange de données d'identification personnelle facultatives supplémentaires, l'instance visée au paragraphe 1^{er} est autorisée, après avis de la Commission de la protection de la vie privée, à obtenir du Registre national les données correspondantes.

Section 4*Surveillance et contrôle***Article 6**

§ 1^{er}. L'organe de contrôle est composé de représentants disposant de l'expertise et des qualifications nécessaires en matière d'identification électronique, qui sont désignés par au moins trois services publics différents, et est chargé de contrôler les schémas d'identification électronique notifiés par l'administration et de prendre les mesures telles que visées à l'article 10 du règlement (UE) 910/2014.

§ 2. L'organe de contrôle peut faire appel aux services d'un ou de plusieurs experts pour l'aider dans sa mission de contrôle. Les experts désignés sont, financièrement et sur le plan organisationnel, indépendants des parties qui délivrent des moyens d'identification électronique ou qui gèrent la procédure d'authentification.

§ 3. Pendant le délai de trois mois visé à l'article 10, paragraphe 3, du règlement (UE) 910/2014, l'organe de contrôle peut imposer des mesures de réparation et

opleggen en bevestiging eisen van het herstel van de inbreuk of schending, door middel van een externe audit.

§ 4. Wanneer het toezichthoudend orgaan vaststelt dat de integriteit van een aangemeld stelsel voor elektronische identificatie of van delen daarvan geschonden is, trekt de instantie aangewezen door de Koning het volledige stelsel of de aangetaste delen daarvan in of schort ze die op en stelt de andere lidstaten en de Europese Commissie hiervan op de hoogte conform artikel 10 van verordening (EU) 910/2014.

§ 5. Het toezichthoudend orgaan rapporteert jaarlijks over zijn toezichtsoverdracht aan de autoriteiten verantwoordelijk voor de aangemelde stelsels voor elektronische identificatie.

Afdeling 5

Samenwerking en interoperabiliteit

Artikel 7

De Koning wijst de instantie aan die fungeert als één loket, overeenkomstig artikel 3 van het uitvoeringsbesluit (EU) 2015/296 van 24 februari 2015 van de Commissie tot vaststelling van procedurele voorschriften betreffende de samenwerking tussen de lidstaten op het gebied van elektronische identificatie overeenkomstig artikel 12, lid 7, van verordening (EU) 910/2014.

Artikel 8

De Koning wijst de instantie aan die fungeert als exploitant van een knooppunt, zoals bedoeld in artikel 2 van uitvoeringsverordening (EU) 2015/1501.

HOOFDSTUK 4

Elektronische identificatie voor Belgische overheidstoepassingen

Afdeling 1

Authenticatiedienst

Artikel 9

§ 1. Onverminderd de verplichtingen verbonden aan verordening (EU) 910/2014 wordt de Federale overheidsdienst Beleid en Ondersteuning belast met het aanbieden van elektronische aanmeldingsdiensten voor overheidstoepassingen binnen de authenticatiedienst.

exiger la confirmation de la réparation de l'atteinte ou de l'altération, au moyen d'un audit externe.

§ 4. Lorsque l'organe de contrôle constate que l'intégrité d'une partie ou de la totalité d'un schéma d'identification électronique notifié est violée, l'instance désignée par le Roi révoque ou suspend le schéma entier ou les parties touchées et en informera les autres États membres ainsi que la Commission européenne, conformément à l'article 10 du règlement (UE) 910/2014.

§ 5. L'organe de contrôle fait annuellement rapport sur sa mission de contrôle aux autorités responsables des schémas d'identification électronique notifiés.

Section 5

Collaboration et interopérabilité

Article 7

Le Roi désigne l'instance faisant office de guichet unique, conformément à l'article 3 de la décision d'exécution (UE) 2015/296 de la Commission du 24 février 2015 établissant les modalités de coopération entre les États membres en matière d'identification électronique conformément à l'article 12, paragraphe 7, du règlement (UE) n ° 910/2014.

Article 8

Le Roi désigne l'instance faisant office d'exploitant d'un nœud, tel que visé à l'article 2 du règlement d'exécution (UE) 2015/1501.

CHAPITRE 4

Identification électronique pour applications publiques belges

Section 1^{re}

Service d'authentification

Article 9

§ 1^{er}. Sans préjudice des obligations liées au règlement (UE) 910/2014, le Service public fédéral Stratégie et Appui est chargé d'offrir des services d'identification électronique pour des applications publiques au sein du service d'authentification.

§ 2. De Federale overheidsdienst Beleid en Ondersteuning zorgt voor de beschikbaarheid van de authenticatiedienst.

§ 3. Voor de uitvoering van zijn opdracht van authenticatie heeft de Federale overheidsdienst Beleid en Ondersteuning het recht om het identificatienummer van de natuurlijke personen opgenomen in het Rijksregister te gebruiken.

Afdeling 2

Erkenning van diensten voor elektronische identificatie

Artikel 10

§ 1. Andere partijen dan openbare instanties kunnen hun diensten voor elektronische identificatie, die door de Federale overheidsdienst Beleid en Ondersteuning, na consultatie van vertegenwoordigers van het College van voorzitters van de federale en programmatorische overheidsdiensten, van het College van afgevaardigd bestuurders van de instellingen van sociale zekerheid en van het College van afgevaardigd bestuurders van de federale instellingen van openbaar nut, zijn erkend, aanbieden voor toegang tot overheidstoepassingen binnen de authenticatiedienst.

§ 2. De Koning bepaalt, bij een besluit vastgesteld na overleg in de Ministerraad, de procedure, de voorwaarden en de gevolgen van de erkenning van diensten voor elektronische identificatie voor toegang tot overheidstoepassingen, aangeboden door andere partijen dan openbare instanties, na advies van de Commissie voor de bescherming van de persoonlijke levenssfeer.

§ 3. De Federale overheidsdienst Beleid en Ondersteuning publiceert de procedure, de voorwaarden en de gevolgen van de erkenning op de website van de authenticatiedienst.

§ 4. Wanneer hij het nuttig acht, laat de Federale overheidsdienst Beleid en Ondersteuning zich bij de erkenning bijstaan door deskundigen.

§ 5. De aanbieder van een erkende dienst voor elektronische identificatie wordt voor de toepassing van dit artikel beschouwd als een onderaannemer van de erkennende overheid in de zin van artikel 5, eerste lid, 3°, van de wet van 8 augustus 1983 tot regeling van een Rijksregister van de natuurlijke personen en hij wordt in die hoedanigheid gemachtigd om het rijksregisternummer te gebruiken uitsluitend voor aanbidding van de erkende dienst voor elektronische identificatie via de authenticatiedienst.

§ 2. Le service public fédéral Stratégie et Appui veille à la disponibilité du service d'authentification.

§ 3. Pour l'exécution de sa mission d'authentification, le service public fédéral Stratégie et Appui a le droit d'utiliser le numéro d'identification des personnes physiques inscrites au Registre national.

Section 2

Agrément de services d'identification électronique

Article 10

§ 1^{er}. Des parties autres que des organismes du secteur public peuvent offrir leurs services d'identification électronique, agréés par le Service public fédéral Stratégie et Appui, après consultation de représentants du Collège des présidents des services publics fédéraux et des services publics de programmation, du Collège des administrateurs délégués des institutions de la sécurité sociale et du Collège des administrateurs délégués des organismes d'intérêt public fédéraux, pour accéder à des applications publiques au sein du service d'authentification.

§ 2. Le Roi détermine, par un arrêté délibéré en Conseil des ministres, la procédure, les conditions et les conséquences relatives à l'agrément des services d'identification électronique pour accéder à des applications publiques, offerts par des parties autres que des organismes du secteur public, après avis de la Commission de la protection de la vie privée.

§ 3. Le service public fédéral Stratégie et Appui publie sur le site web du service d'authentification la procédure, les conditions et les conséquences de l'agrément.

§ 4. S'il le juge utile, le service public fédéral Stratégie et Appui se fait assister par des experts.

§ 5. Le fournisseur d'un service d'identification électronique agréé est, pour l'application du présent article, considéré comme un sous-traitant de l'autorité d'agrément au sens de l'article 5, alinéa 1, 3°, de la loi du 8 août 1983 organisant un Registre national des personnes physiques, et il est, en cette qualité, autorisé à utiliser le numéro de Registre national exclusivement pour offrir le service d'identification électronique agréé par le biais du service d'authentification.

§ 6. Onverminderd de bevoegdheden en actiemogelijkheden van andere overheden of controlediensten kan de Federale overheidsdienst Beleid en Ondersteuning de aanbieders van erkende diensten voor elektronische identificatie aan een controle onderwerpen bij klacht of vermoeden van niet-overeenstemming van de dienstverlening met de goedgekeurde erkenningsvoorwaarden.

§ 7. Wanneer de Federale overheidsdienst Beleid en Ondersteuning vaststelt dat de dienstverlening niet overeenstemt met de goedgekeurde erkenningsvoorwaarden, legt hij de door de Koning bepaalde maatregelen op.

§ 8. De Koning kan de vergoedingsregeling bepalen voor de vergoeding die de erkennende overheid betaalt aan de aanbieders van de erkende diensten voor elektronische identificatie.

Afdeling 3

Verplichtingen verbonden aan het elektronisch identificatiemiddel

Artikel 11

De houder van een elektronisch identificatiemiddel is verplicht alle nodige maatregelen te treffen om het elektronisch identificatiemiddel onder zijn exclusieve controle te houden, om diefstal, verlies of verspreiding van zijn elektronisch identificatiemiddel te voorkomen en om in geval van diefstal, verlies of verspreiding zijn elektronisch identificatiemiddel onmiddellijk te laten intrekken.

Wanneer het elektronisch identificatiemiddel vervalt of ingetrokken wordt, mag de houder ervan na de vervaldatum of na de intrekking het elektronisch identificatiemiddel niet meer wetens en willens gebruiken.

HOOFDSTUK 5

Inwerkingtreding

Artikel 12

De Koning bepaalt de datum van de inwerkingtreding van hoofdstuk 3.

§ 6. Sans préjudice des compétences et possibilités d'action d'autres autorités ou services de contrôle, le service public fédéral Stratégie et Appui peut soumettre à un contrôle les fournisseurs de services d'identification électronique agréés en cas de plainte ou de suspicion de non-conformité du service aux conditions d'agrément approuvées.

§ 7. Lorsque le service public fédéral Stratégie et Appui constate que la prestation de services n'est pas conforme aux conditions d'agrément approuvées, il impose les mesures déterminées par le Roi.

§ 8. Le Roi peut déterminer le régime d'indemnités à payer par l'autorité d'agrément aux fournisseurs de services d'identification électronique agréés.

Section 3

Obligations liées au moyen d'identification électronique

Article 11

Le titulaire d'un moyen d'identification électronique est tenu de prendre toutes les mesures nécessaires pour garder sous son contrôle exclusif le moyen d'identification électronique, pour prévenir le vol, la perte ou la divulgation de ce moyen d'identification électronique et pour le révoquer immédiatement en cas de vol, de perte ou de divulgation.

Lorsque le moyen d'identification électronique vient à échéance ou est révoqué, son titulaire ne peut plus l'utiliser sciemment et volontairement après la date d'échéance ou la révocation.

CHAPITRE 5

Entrée en vigueur

Article 12

Le Roi détermine la date de l'entrée en vigueur du chapitre 3.