

BELGISCHE KAMER VAN
VOLKSVERTEGENWOORDIGERS

22 juni 2017

WETSVOORSTEL

tot wijziging van het koninklijk besluit nr. 20 van 20 juli 1970 tot vaststelling van de tarieven van de belasting over de toegevoegde waarde en tot indeling van de goederen en de diensten bij die tarieven voor wat betreft het btw-tarief voor aardgas en elektriciteit

(ingediend door mevrouw Barbara Pas en de heren Filip Dewinter en Jan Penris)

CHAMBRE DES REPRÉSENTANTS
DE BELGIQUE

22 juin 2017

PROPOSITION DE LOI

modifiant l'arrêté royal n° 20 du 20 juillet 1970 fixant les taux de la taxe sur la valeur ajoutée et déterminant la répartition des biens et des services selon ces taux en ce qui concerne le taux de TVA applicable au gaz naturel et à l'électricité

(déposée par Mme Barbara Pas et MM. Filip Dewinter et Jan Penris)

SAMENVATTING

Momenteel bedraagt het btw-tarief voor aardgas en elektriciteit 21 procent. Dit wetsvoorstel strekt ertoe dit tarief voor huishoudelijk verbruik te verlagen tot 6 procent.

RÉSUMÉ

Actuellement, le taux de TVA pour le gaz naturel et l'électricité est de 21 %. Cette proposition de loi entend ramener ce taux à 6 % pour la consommation domestique.

N-VA	:	Nieuw-Vlaamse Alliantie
PS	:	Parti Socialiste
MR	:	Mouvement Réformateur
CD&V	:	Christen-Democratisch en Vlaams
Open Vld	:	Open Vlaamse liberalen en democraten
sp.a	:	socialistische partij anders
Ecolo-Groen	:	Ecologistes Confédérés pour l'organisation de luttes originales – Groen
cdH	:	centre démocrate Humaniste
VB	:	Vlaams Belang
PTB-GO!	:	Parti du Travail de Belgique – Gauche d'Ouverture
DéFI	:	Démocrate Fédéraliste Indépendant
PP	:	Parti Populaire
Vuye&Wouters	:	Vuye&Wouters

Afkortingen bij de nummering van de publicaties:

DOC 54 0000/000:	Parlementair document van de 54 ^e zittingsperiode + basisnummer en volgnummer
QRVA:	Schriftelijke Vragen en Antwoorden
CRIV:	Voorlopige versie van het Integraal Verslag
CRABV:	Beknopt Verslag
CRIV:	Integraal Verslag, met links het definitieve integraal verslag en rechts het vertaald beknopt verslag van de toespraken (met de bijlagen)
PLEN:	Plenum
COM:	Commissievergadering
MOT:	Moties tot besluit van interpellaties (beigekleurig papier)

Abréviations dans la numérotation des publications:

DOC 54 0000/000:	Document parlementaire de la 54 ^e législature, suivi du n° de base et du n° consécutif
QRVA:	Questions et Réponses écrites
CRIV:	Version Provisoire du Compte Rendu intégral
CRABV:	Compte Rendu Analytique
CRIV:	Compte Rendu Intégral, avec, à gauche, le compte rendu intégral et, à droite, le compte rendu analytique traduit des interventions (avec les annexes)
PLEN:	Séance plénière
COM:	Réunion de commission
MOT:	Motions déposées en conclusion d'interpellations (papier beige)

Officiële publicaties, uitgegeven door de Kamer van volksvertegenwoordigers

Bestellingen:
Natieplein 2
1008 Brussel
Tel. : 02/ 549 81 60
Fax : 02/549 82 74
www.dekamer.be
e-mail : publicaties@dekamer.be

De publicaties worden uitsluitend gedrukt op FSC gecertificeerd papier

Publications officielles éditées par la Chambre des représentants

Commandes:
Place de la Nation 2
1008 Bruxelles
Tél. : 02/ 549 81 60
Fax : 02/549 82 74
www.lachambre.be
courriel : publications@lachambre.be

Les publications sont imprimées exclusivement sur du papier certifié FSC

TOELICHTING

DAMES EN HEREN,

Dit voorstel neemt, in aangepaste vorm, de tekst over van het wetsvoorstel DOC 53-2000/001.

Volgens het huishoudbudgetonderzoek 2014 van de FOD Economie (de laatst beschikbare gegevens tot op heden) ging ca. 6 % van de uitgaven in een gemiddeld Belgisch huishouden in dat jaar naar gas en elektriciteit. Twee jaar tevoren was dat volgens hetzelfde onderzoek evenwel nog 11,5 %. Deze flinke daling van de energiefactuur in het gezinsbudget tussen 2012 en 2014 was ongetwijfeld het gevolg van het feit dat de prijzen voor energie op de internationale markten en dus ook in België in deze periode flink waren gedaald. Bovendien speelde de overheid hierin ook een rol. Elektriciteit voor huishoudelijk verbruik werd vanaf 1 april 2014 immers belast aan een verlaagd btw-tarief van 6 % in plaats van aan de eerder gebruikelijke 21 %.

Aan deze dalende trend van de energieprijzen is inmiddels evenwel een einde gekomen. Bovendien hebben zowel de huidige federale als Vlaamse regering de jongste twee jaar diverse maatregelen genomen die de energieprijzen opnieuw de hoogte injoegen.

Het sinds 1 april 2014 verlaagde btw-tarief van 6 % op elektriciteit, moest door de Ministerraad tegen uiterlijk 1 september 2015, op basis van een rapport van de expertengroep "Concurrentievermogen en Werkgelegenheid", worden geëvalueerd. Ten gevolge daarvan schafte de huidige federale regering, om budgettaire redenen, deze btw-verlaging af en bracht zij het btw-percentage terug op 21 %.

Bovendien nam ook de Vlaamse regering een aantal maatregelen die de energiefactuur de hoogte injoegen. Vanaf 1 januari 2016 werden de distributienettarieven verhoogd, wat een gemiddeld Vlaams gezin 22 euro kostte. Op dezelfde datum werd de maatregel waarmee sinds 2002 jaarlijks gratis 200 kWh per gezinslid werd toegekend opgeheven, waardoor elk Vlaams gezin gemiddeld een korting van 92 euro door de neus werd geboord. Vanaf 1 maart 2016 werd bovendien een verhoging van de bijdrage aan het Vlaams energiefonds doorgevoerd.

Het mag hiermee duidelijk zijn dat de energieprijzen, zeker wat elektriciteit betreft, opnieuw de pan uitrijzen. Volgens de VREG steeg de elektriciteitsfactuur van

DÉVELOPPEMENTS

MESDAMES, MESSIEURS,

La présente proposition de loi reprend, en l'adaptant, le texte de la proposition DOC 53 2000/001.

Selon l'enquête sur le budget des ménages 2014 du SPF Économie (dernières données disponibles à ce jour), les ménages belges moyens ont consacré près de 6 % de leurs dépenses à l'achat de gaz et d'électricité en 2014. Toujours selon cette enquête, ces dépenses atteignaient cependant encore 11,5 % de leur budget deux ans plus tôt. Cette forte diminution de la facture énergétique des ménages entre 2012 et 2014 fut incontestablement induite par la forte baisse, au cours de cette période, des prix de l'énergie sur les marchés internationaux, et donc aussi en Belgique. De plus, les pouvoirs publics ont également joué un rôle dans cette réduction. En effet, à partir du 1^{er} avril 2014, le taux de TVA réduit de 6 % a été appliqué à l'électricité destinée à la consommation domestique, au lieu du taux de 21 % précédemment en vigueur.

Cependant, la baisse des prix de l'énergie est aujourd'hui derrière nous et tant le gouvernement fédéral que le gouvernement flamand ont pris, ces deux dernières années, plusieurs mesures qui ont entraîné une nouvelle augmentation des prix de l'énergie.

Le taux de TVA réduit de 6 % appliqué à l'électricité depuis le 1^{er} avril 2014 devait être évalué par le Conseil des ministres, le 1^{er} septembre 2015 au plus tard, sur la base d'un rapport du groupe d'experts "Compétitivité et emploi". Suite à cette évaluation, l'actuel gouvernement fédéral a abrogé cette réduction de la TVA, pour des raisons budgétaires, et rétabli le taux de TVA de 21 % précédemment appliqué à l'électricité.

De plus, le gouvernement flamand a pris des mesures qui ont entraîné une hausse des factures énergétiques. Depuis le 1^{er} janvier 2016, les tarifs des réseaux de distribution ont été majorés, cette opération coûtant, en moyenne, 22 euros à chaque ménage flamand. Le 1^{er} janvier 2016, le gouvernement flamand a également abrogé la mesure accordant annuellement, depuis 2002, 200 kWh gratuits à chaque membre du ménage, si bien que chaque ménage flamand a perdu le bénéfice d'une réduction de 92 euros en moyenne. Depuis le 1^{er} mars 2016, le gouvernement flamand a également augmenté la contribution au fonds énergétique flamand.

Il ressort clairement de ce qui précède que les prix de l'énergie flambent à nouveau, surtout ceux de l'électricité. Selon la VREG, la facture d'électricité des

een Vlaams gezin dat als een gemiddelde gebruiker mag worden beschouwd van 675,63 euro in januari 2015 naar 1020,04 euro in januari 2017. Op 2 jaar tijd betekent dat met andere woorden een stijging van niet minder dan 51 %!

Uit cijfers van Eurostat blijkt bovendien dat elektriciteit in België tot de duurste van Europa behoort. In de tweede helft van 2016 kostte één kWh in België 0,275 euro. Daarmee is België het derde duurste land in Europa na Denemarken en Duitsland, dit op een totaal van 38 landen. De gemiddelde prijs in deze 38 landen bedraagt slechts 0,205 euro per kWh. Bovendien steeg de prijs volgens Eurostat in België van 2015 op 2016 met niet minder dan 26,7 %, terwijl hij in Nederland in dezelfde periode daalde met 13,7 %! Wat aardgas betreft is de Belgische consument voorlopig gelukkig beter af en staat dit land in de tweede helft van 2016 op de 25^e plaats op 38 landen. Desalniettemin neemt ook de gasprijs een flinke hap uit het budget van de consument.

Het mag dus duidelijk zijn dat de energieprijzen, vooral deze van elektriciteit, de jongste twee jaar opnieuw de pan zijn uitgerezen en dat dit vooral het gevolg is van ingrepen vanwege de overheid. Energievoorzieningen nemen daardoor opnieuw een flinke hap uit het budget van de gezinnen, zeker bij gezinnen die het minder breed hebben.

De indieners zijn dan ook van mening dat maatregelen vanwege de overheid zich opdringen om aan deze prijsstijgingen paal en perk te stellen. Niemand zal immers ontkennen dat zich deftig verwarmen en zich van licht voorzien wel degelijk basisbehoeften voor de gezinnen zijn. De gas- en elektriciteitswet zegt overigens zelf dat elektriciteit en aardgas basisbehoeften zijn. Daarom is het ook absoluut niet logisch dat voor deze producten het btw-tarief van 21 % wordt toegepast in plaats van het tarief van 6 %, dat bijvoorbeeld wel geldt voor voeding en drank.

Dit wetsvoorstel brengt daarom de distributie van basisbehoeften zoals gas en elektriciteit voor huishoudelijk gebruik definitief onder bij de producten die belast worden aan het tarief van 6 %, door ze toe te voegen aan tabel A in de bijlage van voormeld koninklijk besluit.

Barbara PAS (VB)
Filip DEWINTER (VB)
Jan PENRIS (VB)

ménages flamands pouvant être considérés comme des consommateurs moyens est passée de 675,63 euros en janvier 2015 à 1020,04 euros en janvier 2017. Cette augmentation a atteint pas moins de 51 % en deux ans!

Par ailleurs, selon les chiffres d'Eurostat, l'électricité belge est parmi les plus chères d'Europe. Au second semestre 2016, le prix du kWh était de 0,275 euro en Belgique, ce qui plaçait notre pays au troisième rang des pays où l'électricité était la plus chère en Europe sur un total de trente-huit pays, le prix moyen n'atteignant, dans ces trente-huit pays, que 0,205 euro/kWh. De plus, selon Eurostat, le prix a augmenté de pas moins de 26,7 % en Belgique entre 2015 et 2016 alors qu'il a diminué de 13,7 % aux Pays-Bas au cours de la même période. En ce qui concerne le gaz naturel, le consommateur belge est provisoirement mieux loti, la Belgique se situant à la vingt-cinquième place sur trente-huit au second trimestre de 2016. Cependant, une part importante du budget des consommateurs est également consacrée au gaz naturel.

Il est donc clair que les prix de l'énergie, surtout ceux de l'électricité, ont de nouveau explosé ces deux dernières années et que ce phénomène résulte d'interventions des pouvoirs publics. Par conséquent, l'approvisionnement énergétique absorbe de nouveau une part considérable du budget des ménages, et en particulier de ceux qui ont le moins de moyens.

Nous estimons donc qu'il s'impose que les pouvoirs publics prennent des mesures afin de mettre un terme à ces hausses de prix. Personne ne niera en effet que se chauffer et s'éclairer dignement sont des besoins élémentaires. La loi sur le gaz et l'électricité prévoit d'ailleurs elle-même que l'électricité et le gaz naturel sont des besoins élémentaires. De même, il est tout à fait illogique d'appliquer le taux de TVA de 21 % au lieu de celui de 6 %, qui s'applique par exemple à l'alimentation et aux boissons.

La présente proposition de loi intègre dès lors définitivement la distribution de biens répondant à des besoins élémentaires tels que le gaz naturel et l'électricité pour la consommation domestique dans la liste des produits taxés au taux de 6 %, en l'insérant dans le tableau A de l'annexe à l'arrêté royal précité.

WETSVOORSTEL**Artikel 1**

Deze wet regelt een aangelegenheid als bedoeld in artikel 74 van de Grondwet.

Art. 2

Het XI van tabel A van de bijlage van het koninklijk besluit nr. 20 van 20 juli 1970 tot vaststelling van de tarieven van de belasting over de toegevoegde waarde en tot indeling van de goederen en diensten bij die tarieven wordt hersteld in de volgende lezing:

“XI. Distributie van aardgas en elektriciteit voor huishoudelijk gebruik. Aardgas en elektriciteit voor huishoudelijk gebruik, geleverd door middel van gas- en elektriciteitsdistributie.”

Art. 3

Artikel 1*bis* van hetzelfde koninklijk besluit, laatstelijk gewijzigd bij koninklijk besluit van 23 augustus 2015, wordt opgeheven.

Art. 4

Deze wet treedt in werking op de eerste dag van de maand na afloop van een termijn van tien dagen te rekenen van de dag volgend op de bekendmaking ervan in het *Belgisch Staatsblad*.

22 mei 2017

Barbara PAS (VB)
Filip DEWINTER (VB)
Jan PENRIS (VB)

PROPOSITION DE LOI**Article 1^{er}**

La présente loi règle une matière visée à l'article 74 de la Constitution.

Art. 2

Le XI du tableau A de l'annexe à l'arrêté royal n° 20 du 20 juillet 1970 fixant les taux de la taxe sur la valeur ajoutée et déterminant la répartition des biens et des services selon ces taux, est rétabli dans la rédaction suivante:

“XI. Distribution de gaz naturel et d'électricité pour la consommation domestique. Le gaz naturel et l'électricité pour la consommation domestique, fournis par le biais du réseau de distribution de gaz et d'électricité.”

Art. 3

L'article 1*bis* du même arrêté royal, modifié en dernier lieu par l'arrêté royal du 23 août 2015, est abrogé.

Art. 4

La présente loi entre en vigueur le premier jour du mois qui suit l'expiration d'un délai de dix jours prenant cours le lendemain de sa publication au *Moniteur belge*.

22 mai 2017