

BELGISCHE KAMER VAN
VOLKSVERTEGENWOORDIGERS

5 juli 2017

WETSONTWERP
houdende diverse bepalingen inzake
elektronische communicatie

AMENDEMENTEN

Zie:

Doc 54 **2558/ (2016/2017):**
001: Wetsontwerp.

CHAMBRE DES REPRÉSENTANTS
DE BELGIQUE

5 juillet 2017

PROJET DE LOI
portant des dispositions diverses en matière
de communications électroniques

AMENDEMENTS

Voir:

Doc 54 **2558/ (2016/2017):**
001: Projet de loi.

Nr. 1 VAN MEVROUW LIJNEN c.s.

Art. 2/1 (nieuw)

Een artikel 2/1 invoegen, luidend als volgt:

“Art. 2/1. In artikel 17, § 2, vijfde lid, van dezelfde wet, gewijzigd bij de wet van 30 december 2009, worden de volgende wijzigingen aangebracht:

1/ de eerste zin wordt opgeheven;

2/ in de tweede zin wordt het woord “bovendien” opgeheven;

3/ in de derde zin worden de woorden “de bijzondere opdrachthouders” opgeheven.”.”.

VERANTWOORDING

Dit amendement schrapt de functie van “bijzondere opdrachthouder” uit het huidige organogram van het BIPT. Er werd ondertussen een nieuwe raad benoemd, die heeft beslist om geen bijzondere opdrachthouders aan te wijzen. Deze functies zijn dan ook overbodig en worden best geschrapt uit dit wetsontwerp voor een efficiënter en meer eenduidig BIPT.

Nele LIJNEN (Open Vld)
Peter DEDECKER (N-VA)
Emmanuel BURTON (MR)
Jef VAN DEN BERGH (CD&V)

N° 1 DE MME LIJNEN ET CONSORTS

Art. 2/1 (nouveau)

Insérer un article 2/1 rédigé comme suit:

“Art. 2/1. Dans l’article 17, § 2, alinéa 5, de la même loi, modifié par la loi du 30 décembre 2009, les modifications suivantes sont apportées:

1/ la première phrase est abrogée;

2/ dans la deuxième phrase, les mots “en outre” sont abrogés;

3/ dans la troisième phrase, les mots “Les chargés de mission particulière et” sont abrogés.”.”.

JUSTIFICATION

Le présent amendement supprime la fonction de “chargé de mission particulière” dans l’actuel organigramme de l’IBPT. Un nouveau conseil a été nommé dans l’intervalle, qui a décidé de ne pas désigner de chargés de mission particulière. Ces fonctions étant dès lors superflues, il est préférable de les supprimer dans projet de loi afin que l’IBPT gagne en efficacité et en clarté.

Nr. 2 VAN MEVROUW LIJNEN c.s.*Art. 2/2 (nieuw)***Een artikel 2/2 invoegen, luidend als volgt:**

“Art. 2/2. In artikel 17, § 2, van dezelfde wet worden het zesde en het zevende lid opgeheven.”

VERANTWOORDING

De opdracht van de geschrapte bijzondere opdrachthouders dient eveneens geschrapt.

Nele LIJNEN (Open Vld)
Peter DEDECKER (N-VA)
Emmanuel BURTON (MR)
Jef VAN DEN BERGH (CD&V)

N° 2 DE MME LIJNEN ET CONSORTS*Art. 2/2 (nouveau)***Insérer un article 2/2 rédigé comme suit:**

“Art. 2/2. Dans l’article 17, § 2, de la même loi, les alinéas 6 et 7 sont abrogés.”

JUSTIFICATION

La mission des chargés de mission particulière supprimés doit, elle aussi, être supprimée.

Nr. 3 VAN MEVROUW LIJNEN c.s.

Art. 6

In dit artikel aanvullen de bepalingen onder 5°1/ en 5°2° invoegen, luidende:

“5°1°. in de bepaling onder 39° worden de woorden “, dienst voor de verstrekking van audiovisuele mediadiensten” ingevoegd tussen de woorden “werkende radiocommunicatiedienst” en de woorden “of elektronische-communicatiedienst”;

5°2. in de bepaling onder 42° worden de woorden “, verstrekking van audiovisuele mediadiensten” telkens ingevoegd tussen de woorden “ten behoeve van radiocommunicatie” en de woorden “en/of radiodeterminatie”.”.

VERANTWOORDING

Op vraag van de Raad van State werd de definitie van radiocommunicatie gewijzigd, om de regels voor bevoegdheidsverdeling te respecteren. Om dezelfde reden en om te vermijden dat er leemten ontstaan in de controle op de radioapparatuur en in de strijd tegen de schadelijke storingen, worden de begrippen “schadelijke storing” en “radioapparatuur” daarom ook veranderd in de wet van 13 juni 2005 betreffende de elektronische communicatie.

De federale overheid is (exclusief) bevoegd voor de “algemene politie van de radio-elektrische golven”, zoals het Grondwettelijk Hof als volgt stelt:

“Die opdracht omvat de bevoegdheid om de technische normen betreffende het toekennen van de frequenties en betreffende het vermogen van de zendtoestellen aan te nemen, die gemeenschappelijk moeten blijven voor het geheel van de radioberichtsgeving, ongeacht de bestemming ervan, en de bevoegdheid een technische controle te organiseren en de overtreding van bedoelde normen strafbaar te stellen. (...)” (G.H., 23 juni 2011, nr. 2011/112, B.3.2).”

Zoals we kunnen lezen heeft de algemene etherpolitie ook de bevoegdheid om technische controles uit te voeren, bijvoorbeeld op radioapparatuur. Op Europees niveau wordt deze materie geregeld door Richtlijn 2014/53/EU die overigens

N° 3 DE MME LIJNEN ET CONSORTS

Art. 6

Dans article insérer les 5°/1 et 5°/2°, rédigés comme suit :

“5°/1°. au 39°, les mots “, d’un service de fourniture de services de médias audiovisuels” sont insérés entre les mots “d’un service de radiocommunications,” et les mots “ou d’un service de communications électroniques”;

5°/2. au 42°, les mots “, de fourniture de services de médias audiovisuels” sont chaque fois insérés entre les mots “à des fins de de radiocommunication,” et les mots “et/ou radiorepérage”.”.

JUSTIFICATION

À la demande du Conseil d’État, la définition de la radio-communication a été modifiée, en vue de respecter les règles répartitrices de compétences. Pour la même raison et éviter de créer des lacunes dans le contrôle sur les équipements hertziens et dans la lutte contre les brouillages préjudiciables, les notions de “brouillage préjudiciable” et de “équipement hertzien” sont dès lors également adaptées dans la loi du 13 juin 2005 relative aux communications électroniques.

L’État fédéral est (exclusivement) compétent pour la “police générale des ondes radioélectriques”, définie comme suit par la Cour constitutionnelle:

“Cette mission inclut la compétence d’élaborer les normes techniques relatives, et à l’attribution des fréquences, et à la puissance des émetteurs, qui doivent rester communes pour l’ensemble des radiocommunications, quelle que soit leur destination, ainsi que la compétence d’organiser un contrôle technique et d’assurer par la voie répressive le respect des dites normes. (C. Const., 23 juin 2011, n°2011/112, B.3.2).”

Comme on peut le lire, la police générale des ondes inclut également la compétence d’exercer des contrôles techniques, par exemple, sur les équipements hertziens. Au niveau européen, cette matière est régie par la directive 2014/53/UE, qui

enkel op federaal niveau werd omgezet (in de wet van 13 juni 2005 betreffende de elektronische communicatie) door de wet van 18 december 2015 houdende diverse bepalingen inzake elektronische communicatie.

Nele LIJNEN (Open Vld)
Peter DEDECKER (N-VA)
Emmanuel BURTON (MR)
Jef VAN DEN BERGH (CD&V)

n'a d'ailleurs été transposée qu'au seul échelon fédéral (dans la loi du 13 juin 2005 relative aux communications électroniques) par la loi du 18 décembre 2015 portant des dispositions diverses en matière de communications électroniques.

Nr. 4 VAN MEVROUW LIJNEN c.s.

Art. 21

In het voorgestelde 116/1, de volgende wijzigingen aanbrengen:

1° in paragraaf 1, eerste lid, de woorden “*behoudens het geval in het volgende lid*” invoegen tussen het woord “houdt” en de woorden “het bewijs van de onderliggende verbintenis”;

2° in paragraaf 1, tussen het eerste en het tweede lid een lid invoegen, luidende:

“Ingeval de aanvraag voor het verkrijgen van de dienst niet via het netwerk van de facturerende operator is verlopen, houdt de facturerende operator de unieke transactiecode, de aankooppreferentie, de transactiegegevens of de confirmatie-sms ter beschikking van de klant. De facturerende operator treft de nodige contractuele schikkingen opdat de dienstenaanbieder verplicht is om het bewijs op eerste verzoek en op eenvoudige wijze te verstrekken aan de betrokken klant.”;

3° paragraaf 1 aanvullen met vier leden, luidende:

“Een derde die een betaalnummer uit het Belgische E.164 nummerplan gebruikt verstrekt met het oog op openbaarmaking de volgende gegevens aan het in het volgende lid bedoelde register, waarna de nummerhoudende operator het mogelijk maakt dit betaalnummer in gebruik te nemen:

1° de naam, het adres en indien van toepassing het KBO-nummer van de dienstenaanbieder;

2° het EU MOSS of Belgisch BTW-nummer van de partij die verantwoordelijk is voor de afdracht van de BTW over de geïnde gelden;

3° de omschrijving van de dienst;

4° de URL's gebruikt door de dienst;

N° 4 DE MME LIJNEN ET CONSORTS

Art. 21

À l'article 116/1 proposé, apporter les modifications suivantes:

1° dans le paragraphe 1^{er}, alinéa 1^{er}, insérer les mots “à l'exception du cas précisé à l'alinéa suivant” entre les mots “garde à cet effet” et les mots “la preuve de l'engagement sous-jacent”;

2° dans le paragraphe 1^{er}, insérer un alinéa entre le premier et le deuxième alinéa, rédigé comme suit:

“Si la demande d'obtention du service n'est pas passée via le réseau de l'opérateur facturant, l'opérateur facturant garde à disposition du client le code unique de transaction, la référence d'achat, les données de transaction ou le sms de confirmation. L'opérateur facturant prend les dispositions contractuelles nécessaires afin d'obliger le prestataire de services à fournir la preuve à la première demande et de manière simple, au client concerné.”;

3° compléter le paragraphe 1^{er} par quatre alinéas, rédigés comme suit:

“Un tiers qui utilise un numéro à taux majoré du plan de numérotation belge E.164 fournit, en vue de la publication, les données suivantes au registre visé à l'alinéa suivant, après quoi l'opérateur titulaire du numéro permet la mise en service de ce numéro à taux majoré:

1° le nom, l'adresse et, le cas échéant, le numéro BCE du fournisseur de services;

2° le MOSS UE ou numéro de TVA belge de la partie responsable du versement de la TVA sur les montants perçus;

3° la description du service;

4° les URL utilisés par le service;

5° de totale prijs van de dienst;

6° het contactadres, e-mail en nationaal telefoonnummer waarvan de gesprekskosten per minuut niet hoger zijn dan deze voor een oproep naar een geografisch nummer, voor klachtenbehandeling;

7° indien van toepassing, het nummer van de vergunning volgens de wet van 7 mei 1999 op de kansspelen, de weddenschappen, de kansspelinrichtingen en de bescherming van de spelers en haar uitvoeringsbesluiten;

8° de startdatum en einddatum van de dienst;

9° de hierboven vermelde gegevens die de voorbije 6 maanden van toepassing waren, indien ze verschillen van de actuele gegevens.

Het Instituut en de operatoren die een betaalnummer uit het Belgische E.164 nummerplan toekennen, maken de nodige afspraken voor de oprichting van een register dat moet toelaten om de in het vorige lid bedoelde gegevens openbaar te maken.

Wanneer het bedoelde register niet is opgericht binnen de drie maanden na inwerkingtreding van dit artikel, bepaalt de minister na het advies van het Instituut de modaliteiten met betrekking tot het register.

De dienstenaanbieder informeert de faciliterende operator, die het nummer toekent aan de dienstenaanbieder, van de correcte en volledige registratie van zijn gegevens, voorafgaand aan de activatie van het betreffende nummer.”

VERANTWOORDING

Artikel 116/1 betreft verplichtingen voor de operator die factureert voor diensten van derden.

Twee aanpassingen zijn nog nodig aan voorliggende tekst:

1. Wijziging in eerste alinea van § 1 met betrekking tot het bijhouden van bewijs van de “onderliggende verbintenis” in de vorm van verkeersgegevens of transactiegegevens (*direct*

5° le prix total du service;

6° l'adresse de contact, l'e-mail et le numéro de téléphone national, dont les coûts des communications à la minute ne dépassent pas ceux d'un appel vers un numéro géographique, pour le traitement des plaintes;

7° le cas échéant, le numéro de la licence selon la loi du 7 mai 1999 sur les jeux de hasard, les paris, les établissements de jeux de hasard et la protection des joueurs et ses arrêtés d'exécution;

8° la date de début et de fin du service;

9° les données mentionnées ci-dessus, qui étaient d'application au cours des 6 derniers mois, au cas où elles différeraient des données actuelles.

L'Institut et les opérateurs qui attribuent des numéros à taux majoré du plan de numérotation E.164 belge, prennent les arrangements nécessaires pour la création d'un registre devant permettre la publication des données visées à l'alinéa précédent.

Si le registre en question n'est pas créé dans les trois mois qui suivent l'entrée en vigueur du présent article, le ministre fixe, après avis de l'Institut, les modalités concernant le registre.

Le fournisseur de services informe l'opérateur facilitateur, qui attribue le numéro au fournisseur de services, de l'enregistrement correct et complet de ses données, préalablement à l'activation du numéro en question.”

JUSTIFICATION

L'article 116/1 porte sur les obligations qui incombent à l'opérateur qui facture des services de tiers.

Deux adaptations doivent être apportées au texte actuel:

1. Modification au premier alinéa du § 1er concernant la conservation de la preuve de “l'engagement sous-jacent” sous la forme de données de trafic ou de transaction (*Direct*

operator billing). De facturerende operator kan deze informatie niet altijd aanleveren bijvoorbeeld in het geval de aanvraag voor de dienst niet verloopt via zijn eigen netwerk. Een veel voorkomend voorbeeld is wanneer de klant in het buitenland vertoeft en surft via een buitenlandse operator of ingeval van WIFI. In dergelijk geval zal de facturerende operator de unieke transactiecode, de aankooppreferentie, de transactiegegevens of de confirmatie-sms ter beschikking houden van de klant.

Verder maakt de facturerende operator met de diensten-aanbieder de nodige contractuele afspraken zodat de dienstenaanbieder verplicht is om het bewijs op eerste verzoek en op eenvoudige wijze te verstrekken aan de betrokken klant.

2. Toevoeging aan § 1 van de oprichting van een register dat ten minste de in deze paragraaf bepaalde informatie bevat over de dienstenaanbieders die een 070/090X-betalnummer gebruiken om fraude via betaalnummers tegen te gaan.

Nele LIJNEN (Open Vld)
Peter DEDECKER (N-VA)
Emmanuel BURTON (MR)
Jef VAN DEN BERGH (CD&V)

Operator Billing). L'opérateur facturant n'est pas toujours en mesure de fournir ces informations, par exemple lorsque la demande d'obtention du service ne passe pas par son propre réseau. Cela arrive fréquemment lorsque le client se trouve à l'étranger et surfe via un opérateur étranger ou en cas de Wi-Fi par exemple. Dans un tel cas, l'opérateur facturant garde à disposition du client le code unique de transaction, la référence d'achat, les données de transaction ou le sms de confirmation.

En plus, l'opérateur facturant doit prendre les dispositions contractuelles nécessaires avec le prestataire de services à fournir la preuve à la première demande et de manière simple, au client concerné.

2. Ajout au § 1er de la création d'un registre contenant au moins les informations décrites dans ce paragraphe concernant les fournisseurs de services qui utilisent un numéro à taux majoré 070/090X pour lutter contre les fraudes au moyen de numéros à taux majoré.

Nr. 5 VAN MEVROUW PONCELET

Art. 24

In het ontworpen artikel 119, § 4, tweede lid, *in fine*, het getal “256” vervangen door het getal “512”.

VERANTWOORDING

Het BIPT verwijst in zijn advies van 30 augustus 2016 over wetsvoorstel DOC 54 1604/001 (tot uitbreiding van de in de wet van 13 juni 2005 betreffende de elektronische communicatie vervatte universeledienstverplichtingen tot de mobiele telefonie, en tot verbetering van de dekking op Belgisch grondgebied van de mobiele telefonie en het internet) naar zijn voorstel van 13 januari 2013, waarin het stelde “dat alle diensten die mogelijk noodzakelijk zijn voor sociale insluiting (surfen op internet, zoeken naar werk op het internet, e-commerce, e-government, e-mailen, toegang tot sociale netwerken) toegankelijk zijn met een bitsnelheid van 512 Kbps”. 256 Kbps is als debiet niet snel genoeg en wordt vervangen door een snelheid van 512 Kbps.

N° 5 DE MME PONCELET

Art. 24

À l’article 119, § 4, alinéa 2, *in fine* proposé, remplacer le nombre “256” par le nombre “512”.

JUSTIFICATION

Dans son avis du 30 août 2016 concernant la proposition de loi DOC 54 1604/011 visant d’une part à étendre les obligations de service universel prévues par la loi du 13 juin 2005 relative aux communications électroniques à la téléphonie mobile et sur le territoire belge, l’IBPT cite sa proposition du 13 janvier 2013 dans laquelle est établi que tous les services susceptibles d’être nécessaires à l’intégration sociale (navigation sur internet, recherche d’emploi sur internet, e-commerce, e-gouvernement, e-mails, accès aux réseaux sociaux) doivent être accessibles à l’aide d’un débit de 512 kbps. 256 kbps est une vitesse trop peu rapide et est remplacée par une vitesse de 512 kbps.

Isabelle PONCELET (cdH)

Nr. 6 VAN MEVROUW **PONCELET**

Art. 17

Dit artikel weglaten.

VERANTWOORDING

Dit artikel ontnemt de operatoren de verplichting aan de consumenten proactief het meest gunstige tarief mee te delen. De consument zou dat voortaan bij de operator moeten aanvragen. Het ligt echter voor de hand dat slechts een uiterst klein aantal mensen zover zouden gaan. Het is dus beter de huidige bepaling te behouden.

N° 6 DE MME **PONCELET**

Art. 17

Supprimer cet article.

JUSTIFICATION

Cet article enlève l'obligation des opérateurs de communiquer le tarif le plus avantageux aux consommateurs de manière proactive. Le consommateur devrait maintenant en faire la demande auprès de l'opérateur. Or, il est évident que seul un infime nombre de personnes ferait une telle démarche. Il est donc préférable de préserver le dispositif actuel.

Isabelle PONCELET (cdH)