

BELGISCHE KAMER VAN  
VOLKSVERTEGENWOORDIGERS

5 juli 2017

**WETSVOORSTEL**

**tot wijziging van het koninklijk besluit van 19 juli 2001 betreffende de invulling van de beleidsorganen van de federale overheidsdiensten en betreffende de personeelsleden van de federale overheidsdiensten aangewezen om deel uit te maken van een kabinet van een lid van een regering of van een college van een gemeenschap of een gewest, teneinde de terbeschikkingstelling van medewerkers aan gewezen ministers en staatssecretarissen af te schaffen**

(ingediend door mevrouw Veerle Wouters en de heer Hendrik Vuye)

CHAMBRE DES REPRÉSENTANTS  
DE BELGIQUE

5 juillet 2017

**PROPOSITION DE LOI**

**modifiant l'arrêté royal du 19 juillet 2001 relatif à l'installation des organes stratégiques des services publics fédéraux et relatif aux membres du personnel des services publics fédéraux désignés pour faire partie du cabinet d'un membre d'un Gouvernement ou d'un Collège d'une Communauté ou d'une Région en vue d'abroger la mise à disposition de collaborateurs aux anciens ministres et secrétaires d'État**

(déposée par Mme Veerle Wouters et M. Hendrik Vuye)

**SAMENVATTING**

*Gewezen ministers en staatssecretarissen kunnen na afloop van hun mandaat twee voltijdse medewerkers ter beschikking krijgen. Voor de indieners van dit wetsvoorstel is dit budgettair niet te verantwoorden. Zij stellen dan ook voor om het af te schaffen.*

**RÉSUMÉ**

*Au terme de leur mandat, les anciens ministres et secrétaires d'État peuvent bénéficier de l'assistance de deux collaborateurs à temps plein. Selon les auteurs de cette proposition, cette pratique est budgétairement injustifiable. Ils proposent donc de la supprimer.*

|              |   |                                                                         |
|--------------|---|-------------------------------------------------------------------------|
| N-VA         | : | Nieuw-Vlaamse Alliantie                                                 |
| PS           | : | Parti Socialiste                                                        |
| MR           | : | Mouvement Réformateur                                                   |
| CD&V         | : | Christen-Democratisch en Vlaams                                         |
| Open Vld     | : | Open Vlaamse liberalen en democraten                                    |
| sp.a         | : | socialistische partij anders                                            |
| Ecolo-Groen  | : | Ecologistes Confédérés pour l'organisation de luttes originales – Groen |
| cdH          | : | centre démocrate Humaniste                                              |
| VB           | : | Vlaams Belang                                                           |
| PTB-GO!      | : | Parti du Travail de Belgique – Gauche d'Ouverture                       |
| DéFI         | : | Démocrate Fédéraliste Indépendant                                       |
| PP           | : | Parti Populaire                                                         |
| Vuye&Wouters | : | Vuye&Wouters                                                            |

*Afkortingen bij de nummering van de publicaties:*

|                  |                                                                                                                                           |
|------------------|-------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| DOC 54 0000/000: | Parlementair document van de 54 <sup>e</sup> zittingsperiode + basisnummer en volgnummer                                                  |
| QRVA:            | Schriftelijke Vragen en Antwoorden                                                                                                        |
| CRIV:            | Voorlopige versie van het Integraal Verslag                                                                                               |
| CRABV:           | Beknopt Verslag                                                                                                                           |
| CRIV:            | Integraal Verslag, met links het definitieve integraal verslag en rechts het vertaald beknopt verslag van de toespraken (met de bijlagen) |
| PLEN:            | Plenum                                                                                                                                    |
| COM:             | Commissievergadering                                                                                                                      |
| MOT:             | Moties tot besluit van interpellaties (beigekleurig papier)                                                                               |

*Abréviations dans la numérotation des publications:*

|                  |                                                                                                                                                       |
|------------------|-------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| DOC 54 0000/000: | Document parlementaire de la 54 <sup>e</sup> législature, suivi du n° de base et du n° consécutif                                                     |
| QRVA:            | Questions et Réponses écrites                                                                                                                         |
| CRIV:            | Version Provisoire du Compte Rendu intégral                                                                                                           |
| CRABV:           | Compte Rendu Analytique                                                                                                                               |
| CRIV:            | Compte Rendu Intégral, avec, à gauche, le compte rendu intégral et, à droite, le compte rendu analytique traduit des interventions (avec les annexes) |
| PLEN:            | Séance plénière                                                                                                                                       |
| COM:             | Réunion de commission                                                                                                                                 |
| MOT:             | Motions déposées en conclusion d'interpellations (papier beige)                                                                                       |

*Officiële publicaties, uitgegeven door de Kamer van volksvertegenwoordigers*

Bestellingen:  
Natieplein 2  
1008 Brussel  
Tel. : 02/ 549 81 60  
Fax : 02/549 82 74  
www.dekamer.be  
e-mail : publicaties@dekamer.be

De publicaties worden uitsluitend gedrukt op FSC gecertificeerd papier

*Publications officielles éditées par la Chambre des représentants*

Commandes:  
Place de la Nation 2  
1008 Bruxelles  
Tél. : 02/ 549 81 60  
Fax : 02/549 82 74  
www.lachambre.be  
courriel : publications@lachambre.be

Les publications sont imprimées exclusivement sur du papier certifié FSC

## TOELICHTING

DAMES EN HEREN,

Artikel 8, derde lid, van het van het koninklijk besluit van 19 juli 2001 betreffende de invulling van de beleidsorganen van de federale overheidsdiensten en betreffende de personeelsleden van de federale overheidsdiensten aangewezen om deel uit te maken van een kabinet van een lid van een regering of van een college van een gemeenschap of een gewest, bepaalt:

“Bij ontslag van de regering of bij ontslag van een regeringslid, stelt het betrokken regeringslid voor de duur van de legislatuur twee voltijdse equivalenten ter beschikking van zijn uittreedende voorganger, die geen ministeriële functie meer uitoefent, binnen de perken van de daartoe toegekende budgettaire middelen”

Indieners hebben reeds meermaals in de plenaire vergadering van de Kamer aan de eerste minister gevraagd om deze gunst af te schaffen.<sup>1</sup> De eerste minister antwoordt telkenmale ontwijkend.

In de Commissie Binnenlandse Zaken heeft de eerste minister op 23 mei jl. als volgt geantwoord op vragen van de collega's Barbara Pas en Brecht Vermeulen:<sup>2</sup>

“Ten eerste, de cijfers. De theoretische kost is ongeveer 1,6 miljoen euro. De reële kost is *de facto* ongeveer 900 000 euro omdat niet iedereen deze mogelijkheid gebruikt. Ten tweede, ik bevestig dat ik *a fortiori* in deze context, in de omstandigheden van de politieke vernieuwing, bereid ben om verder te werken in deze legislatuur om een effect te krijgen in de volgende legislatuur. Ik ga zeker zo snel mogelijk het Parlement informeren over onze initiatieven ter zake”.

Uit dit antwoord blijkt dat het mogelijk is een onmiddellijke besparing te realiseren van 900 000 euro. Bovendien is deze besparing structureel.

Concreet gaat het om volgende gewezen regeringsleden die medewerkers ter beschikking krijgen (uitgedrukt in voltijdse equivalenten: FTE):<sup>3</sup>

<sup>1</sup> Vraag Veerle Wouters, 1 juni 2017, CRIV 54, Plen 171; Vraag Hendrik Vuye, 8 juni 2017, CRIV 54, Plen 172.

<sup>2</sup> Antwoord eerste minister Charles Michel op vragen Barbara Pas en Brecht Vermeulen, CRIV 54, Com 668, 10.

<sup>3</sup> Bijkomende informatie per mail verschaft door het kabinet van de eerste minister aan Kamerlid Barbara Pas.

## DÉVELOPPEMENTS

MESDAMES, MESSIEURS,

L'article 8, alinéa 3, de l'arrêté royal du 19 juillet 2001 relatif à l'installation des organes stratégiques des services publics fédéraux et relatif aux membres du personnel des services publics fédéraux désignés pour faire partie du cabinet d'un membre d'un Gouvernement ou d'un Collège d'une Communauté ou d'une Région s'énonce comme suit:

*“En cas de démission du gouvernement ou en cas de démission d'un membre du gouvernement, le membre du gouvernement concerné met à la disposition de son prédécesseur sortant de charge et n'exerçant plus de fonctions ministérielles, deux équivalents à temps plein dans les limites des moyens budgétaires octroyés à cet effet et pour la durée de la législature.”*

Nous avons déjà demandé plusieurs fois au premier ministre, en séance plénière de la Chambre, de mettre fin à cette faveur.<sup>1</sup> Il a chaque fois répondu de manière évasive.

Le 23 mai dernier, le premier ministre a répondu ce qui suit en commission de l'Intérieur aux questions posées par Mme Barbara Pas et M. Brecht Vermeulen:<sup>2</sup>

“Tout d'abord, les chiffres. Le coût théorique est d'environ 1,6 million d'euros. Le coût réel tourne *de facto* autour des 900 000 euros, car tout le monde ne fait pas usage de cette possibilité. Ensuite, je confirme que je suis disposé, *a fortiori* dans le contexte actuel de renouveau politique, à continuer à avancer sur ce point au cours de la présente législature afin d'engranger des résultats lors de la prochaine législature. Je ne manquerai pas d'informer le Parlement aussi rapidement que possible des initiatives que nous prendrons en la matière”. (traduction)

On peut en conclure qu'une économie immédiate de 900 000 euros pourrait être réalisée. Il s'agit en outre d'une économie à caractère structurel.

Sont concrètement visés en l'espèce, les anciens membres du gouvernement cités ci-après, qui bénéficient de la mise à disposition de collaborateurs (exprimés en équivalents temps plein: ETP):<sup>3</sup>

<sup>1</sup> Question de Mme Veerle Wouters, 1<sup>er</sup> juin 2017, CRIV 54, Plen 171; Question de M. Hendrik Vuye, 8 juin 2017, CRIV 54, Plen 172.

<sup>2</sup> Réponse du premier ministre Charles Michel aux questions de Mme Barbara Pas et M. Brecht Vermeulen, CRIV 54, Com 668, 10.

<sup>3</sup> Informations complémentaires communiquées par mail par le cabinet du premier ministre à la députée Barbara Pas.

Elio Di Rupo (PS): 1,5 FTE

J. Vande Lanotte (sp.a): 1,66 FTE

M. Wathelet (cdH): 1,5 FTE

L. Onkelinx (PS): 2 FTE

S. Laruelle (MR): 2 FTE

O. Chastel (MR): 2 FTE

M. De Coninck (sp.a): 1,5 FTE

J.-P. Labille (PS): 1 FTE

S. Verherstraeten (CD&V): 1 FTE

H. Bogaert (CD&V): 2 FTE

C. Fonck (cdH): 1,6 FTE

J. Crombez (sp.a): 1,7 FTE

Ph. Courard (PS): 1 FTE

H. Jamar (MR): 2 FTE

J. Galant (MR): 2 FTE

Sommige van deze excellenties zijn slechts gedurende een zeer beperkte periode minister of staatssecretaris geweest, bijvoorbeeld Jacqueline Galant, Hervé Jamar en Catherine Fonck. Zo is Catherine Fonck slechts staatssecretaris geweest in lopende zaken van 22 juli 2014 tot 11 oktober 2014. Toch krijgen betrokkenen medewerkers toegewezen.

Anderen zijn niet langer politiek actief, maar krijgen toch medewerkers toegewezen. Zo: Sabine Laruelle, Jean-Pascal Labille en Hervé Jamar.

Meerdere van de gegadigden zijn vandaag parlementslid. Men kan niet redelijk verantwoorden dat zij medewerkers ter beschikking krijgen die andere parlementsleden niet ter beschikking krijgen. Dit is flagrant in strijd met het gelijkheidsbeginsel (artikelen 10 en 11 van de Grondwet).

Soms worden de medewerkers betaald door het federale niveau zelfs ingezet op andere niveau's. Zo is Hervé Jamar vandaag gouverneur van de provincie Luik, maar wordt zijn chauffeur betaald door het federale. Gewezen minister Jacqueline Galant is nu Waals parlements lid en heeft haar twee medewerkers meegenomen naar dit parlement. Johan Vande Lanotte is nu burgemeester van

Elio Di Rupo (PS): 1,5 ETP

J. Vande Lanotte (sp.a): 1,66 ETP

M. Wathelet (cdH): 1,5 ETP

L. Onkelinx (PS): 2 ETP

S. Laruelle (MR): 2 ETP

O. Chastel (MR): 2 ETP

M. De Coninck (sp.a): 1,5 ETP

J.-P. Labille (PS): 1 ETP

S. Verherstraeten (CD&V): 1 ETP

H. Bogaert (CD&V): 2 ETP

C. Fonck (cdH): 1,6 ETP

J. Crombez (sp.a): 1,7 ETP

Ph. Courard (PS): 1 ETP

H. Jamar (MR): 2 ETP

J. Galant (MR): 2 ETP

Certaines de ces excellences n'ont été ministres ou secrétaires d'État que durant une très courte période, comme Jacqueline Galant, Hervé Jamar et Catherine Fonck. Catherine Fonck n'a par exemple été secrétaire d'État qu'en affaires courantes du 22 juillet au 11 octobre 2014. Pourtant, des collaborateurs sont mis à leur disposition.

D'autres personnes se sont retirées de la scène politique, mais bénéficient tout de même de collaborateurs. C'est notamment le cas de Sabine Laruelle, de Jean-Pascal Labille et d'Hervé Jamar.

Plusieurs des intéressés sont actuellement parlementaires. Il est injustifiable qu'ils bénéficient de collaborateurs dont d'autres parlementaires ne peuvent pas bénéficier. Il s'agit d'une violation flagrante du principe d'égalité (articles 10 et 11 de la Constitution).

Il arrive même que les collaborateurs payés par le niveau fédéral travaillent à d'autres niveaux. Hervé Jamar est par exemple l'actuel gouverneur de la province de Liège, mais son chauffeur est payé par le niveau fédéral. L'ancienne ministre Jacqueline Galant est actuellement députée wallonne et a emmené ses deux collaborateurs avec elle au parlement wallon. Johan Vande Lanotte

Oostende en heeft zijn medewerkers ook meegenomen naar Oostende.<sup>4</sup> Dit valt echt niet te rechtvaardigen.

De medewerkers toegewezen aan de gewezen regeringsleden Sabine Laruelle en Melchior Wathelet, werken dan weer gewoon voor de partijen MR en cdH. Hier gaat het zelfs om onrechtmatige financiering van politieke partijen. De toegekende middelen worden in elk geval afgewend van hun doel.

Artikel 37 van de Grondwet impliceert dat de uitvoerende macht zelf haar organisatie en werkwijze bepaalt.<sup>5</sup> Op grond van deze regel kan de uitvoerende macht bijvoorbeeld regels opstellen over de samenstelling van kabinetten. In beginsel is de wetgevende macht niet bevoegd zich in te mengen in de organisatie en werkwijze van de uitvoerende macht.

Gewezen ministers of staatssecretarissen behoren echter niet langer tot de uitvoerende macht. Men kan dan ook niet stellen dat het ter beschikking stellen van medewerkers aan gewezen regeringsleden te maken heeft met de organisatie en werkwijze van de uitvoerende macht.

Meer nog, wanneer zo'n medewerkers ter beschikking worden gesteld aan gewezen regeringsleden die nu parlamentslid zijn, dan gaat dit om een inmenging in de werking en organisatie van de wetgevende macht, wat in strijd is met de scheiding der machten. Men verschaft op deze manier aan sommige parlementsleden een voordeel dat andere parlementsleden moeten missen.

De grondwetgever heeft bovendien geoordeeld dat de de wetgevende macht soeverein oordeelt over het toepassingsgebied van artikel 37 van de Grondwet. Het Grondwettelijk Hof is immers niet bevoegd om wetten te toetsen aan artikel 37.

De Kamer kan dan ook bij wet beslissen de medewerkers die worden toegekend aan gewezen regeringsleden af te schaffen. In het verleden heeft de wetgever al vaker regelingen in een koninklijk besluit gewijzigd of aangepast. Vaak wordt de Koning dan gemachtigd om de bij wet aangepaste bepalingen te wijzigen.

Veerle WOUTERS (Vuye&Wouters)  
Hendrik VUYE (Vuye&Wouters)

<sup>4</sup> A. Roelandt, "minister af, maar chauffeur blijft rijden", *Het Laatste nieuws*, vrijdag 16 juni 2017, 2, *idem*: *De Morgen*, vrijdag 16 juni 2017, 6.

<sup>5</sup> Zie de adviezen van de Raad van State bij J. Velaers, *De Grondwet en de Raad van State. Afdeling wetgeving*, Antwerpen, 1999, 266.

est l'actuel bourgmestre d'Ostende et a emmené ses collaborateurs avec lui à Ostende.<sup>4</sup> Ces pratiques sont injustifiables.

Les collaborateurs dont bénéficient les anciens ministres Sabine Laruelle et Melchior Wathelet travaillent pour leur parti respectif, le MR et le cdH. Il pourrait même être question, en l'occurrence, de financement illégal de partis politiques. Quoi qu'il en soit, les moyens alloués sont détournés de leur but.

L'article 37 de la Constitution implique que le pouvoir exécutif détermine lui-même son organisation et son fonctionnement.<sup>5</sup> En vertu de cette règle, le pouvoir exécutif peut, par exemple, édicter des règles relatives à la composition des cabinets. En principe, le pouvoir législatif n'est pas compétent pour interférer dans l'organisation et le fonctionnement du pouvoir exécutif.

Les anciens ministres ou secrétaires d'État ne font toutefois plus partie du pouvoir exécutif. On ne peut dès lors pas considérer que la mise de collaborateurs à la disposition d'anciens membres du gouvernement relève de l'organisation ou du fonctionnement du pouvoir exécutif.

Plus encore, lorsque de tels collaborateurs sont mis à la disposition d'anciens membres du gouvernement actuellement parlementaires, il s'agit d'une ingérence dans le fonctionnement et l'organisation du pouvoir législatif, ce qui est contraire à la séparation des pouvoirs. On octroie ainsi à certains parlementaires un avantage dont les autres parlementaires ne peuvent pas bénéficier.

De plus, le constituant a estimé que le pouvoir législatif décide souverainement du champ d'application de l'article 37 de la Constitution. La Cour constitutionnelle n'est en effet pas compétente pour contrôler la conformité des lois à l'article 37 précité.

La Chambre peut dès lors décider, par le biais d'une loi, de supprimer la pratique consistant à mettre des collaborateurs à la disposition d'anciens membres du gouvernement. Dans le passé, le législateur a déjà modifié ou adapté à plusieurs reprises des réglementations prévues dans un arrêté royal. Dans ce cas, le Roi est souvent habilité à modifier les dispositions adaptées par le biais d'une loi.

<sup>4</sup> A. Roelandt, "minister af, maar chauffeur blijft rijden", *Het Laatste nieuws*, vendredi 16 juin 2017, 2, *idem*: *De Morgen*, vendredi 16 juin 2017, 6.

<sup>5</sup> Voir les avis du Conseil d'État chez J. Velaers, *De Grondwet en de Raad van State. Afdeling wetgeving*, Anvers, 1999, 266.

**WETSVOORSTEL****Artikel 1**

Deze wet regelt een aangelegenheid als bedoeld in artikel 74 van de Grondwet.

**Art. 2**

Artikel 8, derde lid, van het koninklijk besluit van 19 juli 2001 betreffende de invulling van de beleidsorganen van de federale overheidsdiensten en betreffende de personeelsleden van de federale overheidsdiensten aangewezen om deel uit te maken van een kabinet van een lid van een regering of van een college van een gemeenschap of een gewest, laatstelijk gewijzigd bij het koninklijk besluit van 27 april 2008, wordt opgeheven.

**Art. 3**

De Koning kan de bepaling gewijzigd door artikel 2 opheffen, aanvullen, wijzigen of vervangen.

20 juni 2017

Veerle WOUTERS (Vuye&Wouters)  
Hendrik VUYE (Vuye&Wouters)

**PROPOSITION DE LOI****Article 1<sup>er</sup>**

La présente loi règle une matière visée à l'article 74 de la Constitution.

**Art. 2**

L'article 8, alinéa 3, de l'arrêté royal du 19 juillet 2001 relatif à l'installation des organes stratégiques des services publics fédéraux et relatif aux membres du personnel des services publics fédéraux désignés pour faire partie du cabinet d'un membre d'un gouvernement ou d'un collège d'une Communauté ou d'une Région, modifié en dernier lieu par l'arrêté royal du 27 avril 2008, est abrogé.

**Art. 3**

Le Roi peut abroger, compléter, modifier ou remplacer la disposition modifiée par l'article 2.

20 juin 2017