

BELGISCHE KAMER VAN
VOLKSVERTEGENWOORDIGERS

10 augustus 2017

VOORSTEL VAN RESOLUTIE

**over de recente ontwikkelingen in de
toepassing van de doodstraf**

(ingediend door de heer Vincent Van Peteghem
en de dames Els Van Hoof en Nahima Lanjri)

CHAMBRE DES REPRÉSENTANTS
DE BELGIQUE

10 août 2017

PROPOSITION DE RÉSOLUTION

**sur les évolutions récentes dans l'application
de la peine de mort**

(déposée par M. Vincent Van Peteghem et
Mmes Els Van Hoof et Nahima Lanjri)

N-VA	:	Nieuw-Vlaamse Alliantie
PS	:	Parti Socialiste
MR	:	Mouvement Réformateur
CD&V	:	Christen-Democratisch en Vlaams
Open Vld	:	Open Vlaamse liberalen en democraten
sp.a	:	socialistische partij anders
Ecolo-Groen	:	Ecologistes Confédérés pour l'organisation de luttes originales – Groen
cdH	:	centre démocrate Humaniste
VB	:	Vlaams Belang
PTB-GO!	:	Parti du Travail de Belgique – Gauche d'Ouverture
DéFI	:	Démocrate Fédéraliste Indépendant
PP	:	Parti Populaire
Vuye&Wouters	:	Vuye&Wouters

Afkortingen bij de nummering van de publicaties:

DOC 54 0000/000:	Parlementair document van de 54 ^e zittingsperiode + basisnummer en volgnummer
QRVA:	Schriftelijke Vragen en Antwoorden
CRIV:	Voorlopige versie van het Integraal Verslag
CRABV:	Beknopt Verslag
CRIV:	Integraal Verslag, met links het definitieve integraal verslag en rechts het vertaald beknopt verslag van de toespraken (met de bijlagen)
PLEN:	Plenum
COM:	Commissievergadering
MOT:	Moties tot besluit van interpellaties (beigekleurig papier)

Abréviations dans la numérotation des publications:

DOC 54 0000/000:	Document parlementaire de la 54 ^e législature, suivi du n° de base et du n° consécutif
QRVA:	Questions et Réponses écrites
CRIV:	Version Provisoire du Compte Rendu intégral
CRABV:	Compte Rendu Analytique
CRIV:	Compte Rendu Intégral, avec, à gauche, le compte rendu intégral et, à droite, le compte rendu analytique traduit des interventions (avec les annexes)
PLEN:	Séance plénière
COM:	Réunion de commission
MOT:	Motions déposées en conclusion d'interpellations (papier beige)

Officiële publicaties, uitgegeven door de Kamer van volksvertegenwoordigers

Bestellingen:
Natieplein 2
1008 Brussel
Tel. : 02/ 549 81 60
Fax : 02/549 82 74
www.dekamer.be
e-mail : publicaties@dekamer.be

De publicaties worden uitsluitend gedrukt op FSC gecertificeerd papier

Publications officielles éditées par la Chambre des représentants

Commandes:
Place de la Nation 2
1008 Bruxelles
Tél. : 02/ 549 81 60
Fax : 02/549 82 74
www.lachambre.be
courriel : publications@lachambre.be

Les publications sont imprimées exclusivement sur du papier certifié FSC

TOELICHTING

DAMES EN HEREN,

Het aantal landen dat wereldwijd de doodstraf wettelijk heeft afgeschaft stijgt jaarlijks. Vorig jaar schaften Benin en Nauru deze nog af waardoor de teller van het totaal aantal landen die de doodstraf in de wet en de praktijk hebben afgeschaft kwam te staan op 104, waar twintig jaar geleden nog maar 64 landen de doodstraf hadden afgeschaft. Ondanks blijvende aandacht van de internationale gemeenschap, hebben echter 57 landen de doodstraf nog steeds niet afgeschaft bij wet of in de praktijk. In 23 van deze landen werden het afgelopen jaar executies uitgevoerd, in 55 van deze landen werden personen veroordeeld tot de doodstraf.

Bovendien blijkt uit het rapport *Death Sentences and executions 2015* van Amnesty International dat er een wereldwijde heropleving is vast te stellen van de toepassing van de doodstraf. Het rapport gaf alarmende cijfers weer en nam een geschatte stijging van 54 % van uitgevoerde doodstraffen waar ten opzichte van 2014. Minstens 1 634 personen zouden in 2015 geëxecuteerd zijn geweest, wat het grootste aantal uitgevoerde doodstraffen is sinds 1989. Alhoewel het rapport *Death Sentences and executions 2016* van Amnesty International opnieuw een daling registreerde, blijft het geschatte aantal van 1 032 executies nog steeds hoger liggen dan het waargenomen gemiddelde tijdens het afgelopen decennium. In veroordelingen tot de doodstraf werd in 2016 eveneens een stijging waargenomen waarin een totaal aantal van 3 117 uitspraken werd gesignaleerd ten opzichte van 1 998 in 2015.

Deze stijging is een gevolg van een toename in het gebruik van de doodstraf in landen die de doodstraf nog toepassen en van landen uit verschillende regio's die de afgelopen twee jaren met aangepaste wetgeving de doodstraf steeds vaker toepassen voor vage en breed gedefinieerde misdrijven binnen de terrorismewetgeving. Het merendeel van de veroordelingen tot en de uitvoeringen van de doodstraf gebeurde in China (land dat de meeste executies telt, maar waarvan er evenwel geen exacte cijfers bestaan), Iran, Saudi-Arabië, Irak en Pakistan. In Europa past Wit-Rusland nog steeds de doodstraf toe.

Daarnaast geeft nog een bijkomende evolutie aanleiding tot ongerustheid. Een aantal landen die de doodstraf wettelijk hebben afgeschaft en partij zijn bij de verdragsrechtelijke instrumenten die het gebruik ervan juridisch verbieden, hebben namelijk meegedeeld de doodstraf terug opnieuw te willen invoeren. Zo heeft de Turkse president Erdogan verklaard een referendum te

DÉVELOPPEMENTS

MESDAMES, MESSIEURS,

Le nombre de pays dans le monde qui ont légalement abrogé la peine de mort augmente d'année en année. L'an passé, le Bénin et Nauru ont également pris cette décision, portant ainsi à 104 le nombre total de pays ayant abrogé la peine de mort dans la loi et dans la pratique, alors qu'ils n'étaient que 64 il y a vingt ans. En dépit de l'attention permanente de la communauté internationale, il subsiste 57 pays qui n'ont pas encore abrogé la peine capitale dans leur législation ou dans la pratique. Dans 23 de ces pays, il a été procédé à des exécutions l'an passé, tandis que des personnes ont été condamnées à la peine de mort dans 55 de ces pays.

En outre, il ressort du rapport *Death Sentences and executions 2015* d'Amnesty International que l'on assiste à une résurgence de l'application de la peine de mort dans le monde. Le rapport cite des chiffres alarmants et observe une augmentation estimée de 54 % des peines capitales exécutées par rapport à 2014. Au moins 1 634 personnes auraient été exécutées en 2015, soit le plus grand nombre de peines capitales exécutées depuis 1989. Bien que le rapport *Death Sentences and executions 2016* d'Amnesty International enregistre une diminution, le nombre estimé de 1 032 exécutions reste supérieur à la moyenne observée au cours de la décennie écoulée. Au niveau des condamnations à la peine de mort, on a également observé une augmentation en 2016, avec un nombre total signalé de 3 117 sentences capitales contre 1 998 en 2015.

Cette augmentation s'explique par une augmentation du recours à la peine de mort dans les pays qui l'appliquent encore et dans des pays de différentes régions qui, au cours des deux dernières années, l'appliquent de plus en plus souvent, à la suite d'un aménagement de leur législation, pour des infractions vagues et mal définies dans le cadre de la législation antiterrorisme. La majorité des condamnations à la peine de mort et des exécutions se sont produites en Chine (pays détenant le record des exécutions, mais pour lequel on ne dispose pas de chiffres exacts), en Iran, en Arabie saoudite, en Irak et au Pakistan. En Europe, le Belarus applique encore la peine de mort.

Par ailleurs, une autre évolution ne laisse pas de préoccuper. Plusieurs pays qui ont aboli la peine de mort dans leur législation et qui sont parties aux instruments de droit conventionnel qui en interdisent juridiquement l'utilisation, ont manifesté leur intention de réinstaurer la peine de mort. Ainsi, le président turc Erdogan a déclaré vouloir organiser un référendum relatif au rétablissement

willen organiseren voor een herinvoering van de doodstraf in Turkije en de wet te ondertekenen mocht het Turkse parlement de herinvoering goedkeuren. Ook de Filippijnen hebben stappen ondernomen voor de herinvoering van de doodstraf. In het Filippijnse parlement ligt nu een wetsontwerp ter stemming dat de doodstraf niet alleen terug invoert, maar hem ook mogelijk maakt voor meer dan enkel de ernstigste misdrijven, onder andere voor druggerelateerde misdrijven. Daarnaast hebben de Maldiven eveneens aangekondigd om, na meer dan zestig jaar een moratorium op de doodstraf te hebben aangehouden, executies opnieuw te willen invoeren.

De indieners van deze resolutie zijn verontrust over deze recente ontwikkelingen in de toepassing van de doodstraf en willen aan de federale regering vragen om hier specifieke aandacht voor te hebben.

België speelt op het internationale toneel al een ondernemende rol in de strijd tegen de doodstraf. In ons buitenlands beleid is de aanpak van de doodstraf één van de prioriteiten en wordt deze systematisch aangekaart in bilaterale en multilaterale contacten. Op multilateraal vlak ondertekende en ratificeerde ons land alle gerelateerde verdragen. Bovendien maakt ons land deel uit van de Groep van Vrienden van het Tweede Facultatieve Protocol bij het Internationaal Verdrag inzake Burgerrechten en Politieke Rechten die actief de verdere toepassing van dit protocol nastreeft. In de Mensenrechtenraad van de Verenigde Naties heeft ons land tevens initiatieven genomen om het debat over de afschaffing van de doodstraf op de agenda te plaatsen, met onder meer resoluties. Het laatste initiatief dateert van 2015, een volgend initiatief wordt verwacht in september 2017. Daarnaast is ons land partner in een aantal essentiële organisaties. Zo maakt België sinds 2013 deel uit van de steungroep van de Internationale Commissie tegen de Doodstraf en werkt het samen met de organisatie Wereldcoalitie tegen de Doodstraf. Dit actieve beleid zal België nog verder aansterken doordat ons land gastheer zal zijn voor het zevende Wereldcongres over de afschaffing van de doodstraf in februari 2019. Op bilateraal niveau kaart België de afschaffing van de doodstraf steeds aan bij landen die de toepassing ervan behouden. Bovendien brengt ons land daarover ook steeds aanbevelingen aan bij deze landen in kader van de *Universal Periodic Review* van de Verenigde Naties.

Ook de internationale gemeenschap is bijzonder actief in de strijd tegen de afschaffing van de doodstraf en heeft een internationaal verdragsrechtelijk kader opgebouwd. Het Tweede Facultatieve Protocol bij het Internationaal Verdrag inzake Burgerrechten en Politieke Rechten is specifiek gericht op de afschaffing van de doodstraf. Alhoewel zo'n 160 landen de doodstraf

de la peine de mort en Turquie et signer la loi en cas d'approbation de ce rétablissement par le parlement turc. Les Philippines ont eux aussi pris des initiatives en vue de réinstaurer la peine de mort. Le parlement philippin est appelé à se prononcer sur un projet de loi qui non seulement rétablit la peine de mort mais, en plus, l'autorise pour des infractions qui ne sont pas nécessairement cataloguées parmi les plus graves, notamment les infractions liées au trafic de drogue. En outre, les Maldives ont également annoncé leur intention, après un moratoire de plus de soixante ans sur la peine de mort, de procéder à nouveau à des exécutions.

Nous sommes préoccupés par ces récentes évolutions observées dans l'application de la peine de mort et entendons demander au gouvernement fédéral d'y accorder une attention spécifique.

Sur la scène internationale, la Belgique joue un rôle pionnier dans la lutte contre la peine de mort. Celle-ci est l'une des priorités de notre politique étrangère et est systématiquement mise en avant dans les contacts bilatéraux et multilatéraux. Sur le plan multilatéral, notre pays a signé et ratifié tous les traités liés à cette problématique. De surcroît, notre pays fait partie du groupe des "Amis du Deuxième Protocole facultatif" se rapportant au Pacte international relatif aux droits civils et politiques, qui vise à promouvoir l'application de ce protocole. Au sein du Conseil des droits de l'homme des Nations unies, notre pays a également pris des initiatives afin d'inscrire à l'agenda l'abolition de la peine de mort, notamment par le biais de résolutions. La dernière initiative date de 2015 et la prochaine initiative est attendue en septembre 2017. Notre pays est par ailleurs partenaire dans plusieurs organisations essentielles. Ainsi, depuis 2013, la Belgique est également membre du groupe de Soutien de la Commission internationale contre la peine de mort et collabore avec la Coalition mondiale contre la peine de mort. La Belgique va encore renforcer cette politique active en étant le pays hôte du septième Congrès mondial sur l'abolition de la peine de mort, prévu en février 2019. Dans ses contacts bilatéraux avec les pays qui appliquent encore la peine de mort, la Belgique met toujours en avant son abolition. De surcroît, notre pays soumet également régulièrement des recommandations à ces pays dans le cadre l'Examen périodique universel des Nations unies.

La communauté internationale est, elle aussi, particulièrement active dans la lutte pour l'abolition de la peine de mort. Un cadre conventionnel international a été élaboré en la matière. Le Deuxième Protocole facultatif se rapportant au Pacte international relatif aux droits civils et politiques est spécifiquement axé sur l'abolition de la peine de mort. Bien que 160 pays

niet meer toepassen, werd dit protocol nog maar door 84 landen geratificeerd. Daarnaast bepaalt artikel 6, § 2, van het Internationaal Verdrag inzake Burgerrechten en Politieke Rechten dat landen die de doodstraf toch toepassen, deze enkel gebruiken voor de ernstigste misdrijven zonder dat dit afbreuk mag doen aan het streven naar de volledige afschaffing van de doodstraf als uiteindelijke doel. De Economische en Sociale Raad van de Verenigde Naties keurde in 1984 een resolutie goed die de bescherming in acht neemt van ter dood veroordeelden. De Algemene Vergadering van de Verenigde Naties keurde in 2007 een reeks resoluties goed die pleiten voor een steeds verdere afbouw van de doodstraf wereldwijd, een kleiner wordend bestek van mogelijke misdrijven die de doodstraf tot gevolg kunnen hebben en de bescherming van de terdoodveroordeelden.

Ook in Europa zijn er regionale instrumenten voorhanden die een rechtskader opbouwen inzake een verbod op de doodstraf, met name de Protocolen 6 en 13 bij het Europees Verdrag van de Rechten van de Mens en in het Handvest van de grondrechten van de Europese Unie.

Naast het juridisch kader zijn er verschillende organisaties en allianties actief in de strijd tegen de doodstraf. In 2001 werd in Straatsburg het eerste Wereldcongres over de afschaffing van de doodstraf gehouden door de Franse ngo *Ensemble contre la peine de mort*, dat sindsdien om de drie jaar wordt georganiseerd. Uit de slotverklaring van 2001 ontstond een werkgroep van organisaties die de strijd tegen de doodstraf actief zouden uitwerken. Deze Wereldcoalitie tegen de Doodstraf kent nu meer dan 150 aangesloten ngo's, lokale overheden, vakbonden en orden van advocaten uit de verschillende hoeken van de wereld. Daarnaast werd in 2010 in Spanje de Internationale Commissie tegen de Doodstraf in het leven geroepen, die een overkoepelende organisatie is voor internationale en regionale organisaties, middenveld en vertegenwoordigers van staten die de strijd tegen de doodstraf bepleiten.

Deze resolutie wil de blijvende bezorgdheid omtrent de uitvoering of de toepassing van de doodstraf aankaarten. In sommige landen wordt de doodstraf namelijk toegepast zonder dat de internationale minimumstandaard wordt nageleefd die is vastgelegd in internationale verdragsrechtelijke instrumenten. Zo wordt de doodstraf gebruikt bij minderjarigen, zwangere vrouwen, nieuwe moeders en moeders die borstvoeding geven, personen met een verstandelijke beperking en ouderen. Ook wordt de straf op discriminerende wijze toegepast op grond van politieke overtuiging, seksuele geaardheid, ras, etnische afkomst, levensbeschouwelijke overtuiging of religie, mentale of fysieke beperking of leeftijd. Veroordeelden hebben ook niet steeds toegang tot

environ n'appliquent plus la peine de mort, seuls 84 ont déjà ratifié ce Protocole. Par ailleurs, l'article 6, § 2, du Pacte international relatif aux droits civils et politiques dispose que dans les pays où la peine de mort n'a pas été abolie, une sentence de mort ne peut être prononcée que pour les crimes les plus graves, sans que cela puisse porter atteinte au but ultime, qui est l'abolition totale de la peine de mort. Le Conseil économique et social des Nations unies a approuvé en 1984 une résolution prévoyant des garanties pour la protection des personnes condamnées à mort. L'Assemblée générale de l'ONU a quant à elle approuvé en 2007 une série de résolutions prônant une abolition de plus en plus large de la peine de mort à l'échelle mondiale, la réduction du nombre d'infractions susceptibles d'entraîner la peine de mort et la protection des condamnés à mort.

En Europe également, certains instruments régionaux forment un cadre juridique consacrant l'interdiction de la peine de mort. Il s'agit des Protocoles 6 et 13 à la Convention européenne des droits de l'homme et de la Charte des droits fondamentaux de l'Union européenne.

En dehors de ce cadre juridique, différentes organisations et alliances sont actives dans la lutte contre la peine de mort. Ainsi, en 2001, le premier Congrès mondial contre la peine de mort s'est tenu à Strasbourg à l'initiative de l'ONG française Ensemble contre la peine de mort. Depuis lors, ce congrès est organisé tous les trois ans. La déclaration finale de 2001 a débouché sur la création d'un groupe de travail rassemblant des organisations qui souhaitent participer activement à la lutte contre la peine de mort. Cette Coalition mondiale contre la peine de mort compte aujourd'hui parmi ses affiliés plus de 150 ONG, pouvoirs locaux, syndicats et ordres d'avocats issus du monde entier. La Commission internationale contre la peine de mort a par ailleurs été créée en Espagne en 2010. Il s'agit d'un organisme qui chapeaute des organisations internationales et régionales, des acteurs de la société civile et des représentants d'États qui prônent la lutte contre la peine de mort.

La présente proposition de résolution vise à souligner les préoccupations constantes liées à la mise en œuvre ou à l'application de la peine de mort. En effet, il existe des pays dans lesquels la peine de mort est appliquée en violation des normes internationales minimales contenues dans les instruments de droit international conventionnel. Ainsi, elle est appliquée à des mineurs, à des femmes enceintes, à des femmes qui ont récemment accouché et à des femmes qui allaitent, à des personnes souffrant d'un handicap mental et à des personnes âgées. Il arrive également qu'elle soit appliquée de manière discriminatoire, pour des motifs liés aux convictions politiques, à l'orientation sexuelle, à la race, à l'origine ethnique, aux convictions

een eerlijk proces of worden het slachtoffer van nationale wetgeving die de doodstraf verplicht oplegt voor bepaalde misdrijven. Tot slot, wordt de doodstraf nog steeds toegepast bij misdrijven die buiten het bestek vallen van de ernstigste misdrijven en kan men in sommige landen dus ter dood worden veroordeeld wegens fraude en corruptie, overspel of druggerelateerde feiten. Een bijkomende bezorgdheid is de beperkte transparantie die sommige landen aan de dag leggen inzake het gebruik van de doodstraf. Zo zijn er geen exacte cijfers over de toepassing ervan in China, alhoewel het land het hoogste aantal ter dood veroordeelden en executies kent. Daarnaast dient bijzondere aandacht te gaan naar de kinderen wiens ouders ter dood werden veroordeeld of werden terechtgesteld, een bezorgdheid die groeiende aandacht krijgt binnen de Verenigde Naties en waarover een side-event werd georganiseerd tijdens het laatste Wereldcongres in Oslo.

De indieners zijn in het bijzonder ook bezorgd over een mogelijke herinvoering van de doodstraf in Turkije, de Filipijnen en de Maldiven en verzoeken de Belgische autoriteiten daarom om bijkomende stappen te zetten om deze ontwikkelingen dringend aan te kaarten en stop te zetten. Specifiek inzake Turkije bepleit de resolutie dat de herinvoering van de doodstraf een automatische stopzetting inhoudt van de toetredingsprocedure van het land tot de Europese Unie, alsook van het lidmaatschap bij de Raad van Europa. Bovendien vragen de indieners aan de federale regering dat er juridische of diplomatieke stappen onderzocht worden zodat een referendum over het herinvoeren van de doodstraf niet in België kan worden georganiseerd.

Deze resolutie vraagt ook dat ons land blijvend het voortouw neemt in de strijd tegen de doodstraf en deze rol nog verder versterkt, gelet op de huidige ontwikkelingen. Wij pleiten daarom in de eerste plaats voor de verdere uitbouw van het internationaal verdragsrechtelijk kader door aan te dringen op een verdere ratificatie van de bestaande internationale en regionale akkoorden ter afschaffing van de doodstraf, in het bijzonder door landen die de doodstraf nog niet hebben afgeschaft. Verder moet België de schouders zetten onder de opmaak van regionale akkoorden waar deze nog ontbreken. Aanvullend hieraan dienen onze autoriteiten de minimumstandaarden te bepleiten waar de doodstraf nog wordt gebruikt, zoals de toepassing op minderjarigen of voor feiten die niet behoren tot de ernstigste misdrijven, dit ter versterking van het streven naar de volledige afschaffing van de doodstraf als uiteindelijk doel. Wij blijven namelijk uiterst bezorgd over praktijken die de

philosophiques ou à la religion, au handicap mental ou physique ou à l'âge de l'intéressé. Les condamnés n'ont pas non plus toujours droit à un procès équitable ou font les frais d'une législation nationale qui impose la peine de mort pour certaines infractions. Enfin, la peine de mort est encore actuellement appliquée pour des infractions qui ne relèvent pas de la catégorie des crimes les plus graves. Ainsi, dans certains pays, les personnes convaincues de fraude ou de corruption, d'adultère ou de faits de drogue peuvent être condamnées à mort. Autre élément préoccupant: la transparence limitée dont certains pays font preuve concernant le recours à la peine de mort. Ainsi, il n'existe pas de chiffres exacts quant à l'application de la peine de mort en Chine, alors que ce pays est celui qui compte le plus de condamnés à mort et d'exécutions. En outre, il convient d'accorder une attention particulière aux enfants dont les parents ont été condamnés à mort ou exécutés, une préoccupation qui bénéficie d'un intérêt croissant au sein des Nations unies et a fait l'objet d'un événement organisé en marge du dernier Congrès mondial d'Oslo.

Nous tenons par ailleurs également à exprimer nos préoccupations face au risque de rétablissement de la peine de mort en Turquie, aux Philippines et aux Maldives. Nous demandons dès lors aux autorités belges de prendre des initiatives supplémentaires pour attirer l'attention sur ces développements et les faire cesser d'urgence. En ce qui concerne la Turquie, la résolution demande que le rétablissement de la peine de mort entraîne la cessation automatique de la procédure d'adhésion de ce pays à l'Union européenne, ainsi que de son appartenance au Conseil de l'Europe. En outre, nous demandons au gouvernement fédéral d'envisager des mesures diplomatiques ou juridiques afin d'éviter qu'un référendum sur le rétablissement de la peine de mort puisse être organisé en Belgique.

Nous demandons également que notre pays continue à jouer un rôle de premier plan dans la lutte contre la peine de mort et qu'il renforce encore son action en ce sens, compte tenu des évolutions actuelles. C'est la raison pour laquelle nous plaidons avant tout en faveur d'un renforcement du cadre conventionnel international et lançons à cet effet un appel à la poursuite de la ratification des accords régionaux et internationaux existants visant la suppression de la peine de mort, en particulier par des pays qui ne l'ont pas encore abolie. La Belgique doit par ailleurs soutenir l'élaboration d'accords régionaux là où ils n'existent pas encore. À titre complémentaire, nos autorités doivent également plaider, dans les pays où la peine de mort est encore appliquée, pour le respect de normes minimales comme la non-application de la peine aux mineurs ou pour des faits ne relevant pas des infractions les plus graves, et ce, dans l'objectif ultime de parvenir à l'abolition complète de la peine de mort. Nous restons en

minimumstandaard niet respecteren en verzoeken de federale regering hier bijzondere aandacht voor te hebben en de onmiddellijke beëindiging ervan te vragen. Daarnaast moet België ook initiatieven blijven nemen met multilaterale en bilaterale contacten om de afschaffing van de doodstraf te blijven bepleiten, in het bijzonder in landen die de doodstraf nog steeds toepassen.

Bijzondere aandacht dient ook te gaan naar de partnerlanden van de Belgische Ontwikkelingssamenwerking. Deze resolutie stelt dan ook voor om de bilaterale hulp aan partnerlanden die de doodstraf nog uitvoeren te evalueren.

Vincent VAN PETEGHEM (CD&V)
Els VAN HOOFF (CD&V)
Nahima LANJRI (CD&V)

effet extrêmement préoccupés à l'égard de pratiques qui violent ces normes minimales et demandons dès lors au gouvernement fédéral d'y prêter une attention particulière et d'exiger l'abandon immédiat de telles pratiques. La Belgique doit aussi continuer à prendre des initiatives, par le biais de contacts bilatéraux et multilatéraux, dans le but de continuer à plaider en faveur de l'abolition de la peine de mort, particulièrement dans les pays où elle est encore appliquée actuellement.

Une attention particulière doit également être prêtée aux pays partenaires de la Coopération belge au développement. C'est pourquoi nous proposons d'évaluer l'opportunité de l'aide bilatérale lorsque les pays partenaires concernés appliquent encore la peine de mort.

VOORSTEL VAN RESOLUTIE

DE KAMER VAN VOLKSVERTEGENWOORDIGERS,

A. overwegende dat de doodstraf een ernstige schending is van de mensenrechten en van de menselijke waardigheid;

B. gelet op het Tweede Facultatieve Protocol bij het Internationaal Verdrag inzake Burgerrechten en Politieke Rechten, gericht op de afschaffing van de doodstraf, dat nog maar door 84 landen werd geratificeerd alhoewel zo'n 160 landen de doodstraf niet meer toepassen;

C. gelet op artikel 6 van het Internationaal Verdrag inzake Burgerrechten en Politieke Rechten;

D. verwijst naar het VN-Verdrag tegen foltering en andere wrede, onmenselijke of ontorende behandeling of bestraffing van 1984;

E. verwijst naar de waarborgen ter bescherming van de rechten van degenen die ter dood kunnen worden veroordeeld, goedgekeurd door de Economische en Sociale Raad bij resolutie 1984/50 van 25 mei 1984;

F. gelet op de mandaten van de speciaal VN-rapporteur inzake buitengerechtelijke, standrechtelijke en willekeurige executies, en de speciaal VN-rapporteur inzake foltering en andere wrede, onmenselijke of ontorende behandeling of bestraffing;

G. gezien de Protocolen 6 en 13 bij het Europees Verdrag tot bescherming van de rechten van de mens;

H. gezien artikel 2 van het Handvest van de grondrechten van de Europese Unie;

I. gezien de EU-richtsnoeren inzake de doodstraf, foltering, vrijheid van meningsuiting en mensenrechtenactivisten;

J. overwegende de slotverklaring van het zesde Wereldcongres over de afschaffing van de doodstraf dat werd gehouden van 21 tot en met 23 juni 2016 in Oslo waar alle deelnemende landen en organisaties zich achter de oproep schaarden voor een wereldwijd moratorium op de doodstraf;

K. gezien de Werelddag en de Europese Dag tegen de doodstraf, die jaarlijks wordt gehouden op 10 oktober en erkennende de gezamenlijke verklaring van de Hoge Vertegenwoordiger van de Europese Unie

PROPOSITION DE RÉSOLUTION

LA CHAMBRE DES REPRÉSENTANTS,

A. considérant que la peine de mort constitue une atteinte grave aux droits de l'homme et à la dignité humaine;

B. vu le deuxième Protocole facultatif se rapportant au Pacte international relatif aux droits civils et politiques, visant à abolir la peine de mort, qui n'a encore été ratifié que par 84 pays, alors qu'environ 160 pays n'appliquent plus la peine de mort;

C. vu l'article 6 du Pacte international relatif aux droits civils et politiques;

D. vu la Convention des Nations unies contre la torture et autres traitements ou punitions cruels, inhumains ou dégradants;

E. vu les garanties pour la protection des droits des personnes passibles de la peine de mort approuvées par le Conseil économique et social de l'ONU dans le cadre de la résolution 1984/50 du 25 mai 1984;

F. vu les mandats du rapporteur spécial des Nations Unies sur les exécutions extrajudiciaires, sommaires ou arbitraires et du rapporteur spécial sur la torture et les autres peines ou traitements cruels, inhumains ou dégradants;

G. vu les protocoles 6 et 13 additionnels à la Convention européenne des droits de l'homme;

H. vu l'article 2 de la Charte des droits fondamentaux de l'Union européenne;

I. vu les orientations de l'Union européenne concernant la peine de mort, la torture, la liberté d'expression et les défenseurs des droits de l'homme;

J. vu la déclaration finale du sixième Congrès mondial contre la peine de mort qui s'est tenu du 21 au 23 juin 2016 à Oslo au cours duquel tous les pays et les organisations participants ont souscrit à l'appel en faveur d'un moratoire universel sur la peine de mort;

K. vu la Journée européenne et mondiale contre la peine de mort, organisée chaque année le 10 octobre, et reconnaissant la déclaration conjointe du Haut représentant de l'Union européenne pour les affaires

voor Buitenlandse Zaken en Veiligheidsbeleid en de secretaris-generaal van de Raad van Europa, alsook de verklaring van de minister van Buitenlandse Zaken op 10 oktober 2016;

L. gelet op de zesde resolutie van de Algemene Vergadering 71/187 van de Verenigde Naties over een moratorium op de doodstraf, aangenomen op 19 december 2016 en goedgekeurd door 117 landen, onder andere door België;

M. is verontrust over de stijging van veroordelingen tot en uitvoeringen van de doodstraf;

N. gelet op het rapport van Amnesty International *Death Sentences and Executions 2015* waar een geschatte stijging van 54 % van uitgevoerde doodstraffen wordt aangekaart ten opzichte van 2014 en het grootste aantal uitgevoerde doodstraffen sinds 1989, met een totaal van minstens 1 634 uitgevoerde doodstraffen in 2015;

O. verwijst naar het rapport *Death Sentences and Executions 2016* waarin opnieuw een daling is waar te nemen in de uitvoering van doodstraffen maar waarbij het totale aantal van minstens 1 032 uitgevoerde doodstraffen nog steeds hoger ligt dan het waargenomen gemiddelde tijdens het afgelopen decennium en waarin een stijging inzake terdoodveroordeling wordt waargenomen tot een totaal van 3 117 ten opzichte van 1 998 in 2015;

P. overwegende dat het gros van de executies plaatsvindt in China, Iran, Saudi-Arabië, Irak en Pakistan;

Q. overwegende dat sommige landen de internationale minimumstandaard niet naleven, vastgelegd in internationale verdragsrechtelijke instrumenten, door personen ter dood te veroordelen of de doodstraf uit te voeren:

a. op minderjarige daders, zwangere vrouwen, nieuwe moeders en borstvoeding gevende moeders, personen met een verstandelijke beperking en ouderen;

b. op discriminerende wijze op grond van politieke overtuiging, seksuele geaardheid, ras, etnische afkomst, levensbeschouwelijke overtuiging of religie, mentale of fysieke beperking, leeftijd;

c. voor misdrijven die buiten het bestek vallen van ernstigste misdrijven;

d. zonder eerlijk proces;

étrangères et la politique de sécurité et du Secrétaire général du Conseil de l'Europe, ainsi que la déclaration du ministre des Affaires étrangères du 10 octobre 2016;

L. vu la sixième résolution de l'Assemblée générale des Nations unies relative au moratoire sur l'application de la peine de mort (71/187) adoptée le 19 décembre 2016 et approuvée par 117 pays, notamment par la Belgique;

M. étant préoccupée par l'augmentation du nombre des condamnations à la peine de mort et des exécutions;

N. vu le rapport d'Amnesty International intitulé "*Death Sentences and Executions 2015*" faisant état d'une hausse estimée de 54 % des peines de mort exécutées par rapport à 2014, soit au total au moins 1 634 peines de mort exécutées en 2015, ce nombre étant le plus élevé depuis 1989;

O. renvoyant au rapport "*Death Sentences and Executions 2016*", qui fait état d'une baisse des exécutions des condamnations à la peine de mort mais d'un nombre total de peines de mort exécutées d'au moins 1 032, ce qui est supérieur à la moyenne enregistrée au cours de la dernière décennie, ainsi que d'une hausse du nombre des condamnations à mort, celui-ci s'élevant au total à 3 117 par rapport à 1 998 en 2015;

P. considérant que la plupart des exécutions ont lieu en Chine, en Iran, en Arabie Saoudite, en Irak et au Pakistan;

Q. considérant que certains pays ne respectent pas les normes minimales fixées par les instruments internationaux de droit conventionnel en prononçant des condamnations à mort ou en appliquant la peine de mort:

a. pour des mineurs, des femmes enceintes, de toutes jeunes mères et des mères allaitantes, des personnes présentant un handicap mental et des personnes âgées;

b. de manière discriminatoire, sur la base de convictions politiques, philosophiques ou religieuses, de l'orientation sexuelle, de la race, de l'origine ethnique, d'un handicap physique ou mental et de l'âge;

c. pour des infractions qui ne relèvent pas des délits les plus graves;

d. sans que les personnes concernées aient eu droit à un procès équitable;

e. omdat de nationale wetgeving de doodstraf toepast als een verplichte veroordeling voor bepaalde misdrijven;

f. wanneer de doodstraf niet kon worden opgelegd ten tijde van het misdrijf;

R. overwegende dat sommige landen niet transparant zijn inzake de toepassing van de doodstraf;

S. is verontrust over het toenemend gebruik in een aantal landen van de doodstraf in de context van vage en breed gedefinieerde misdrijven binnen de terrorismewetgeving;

T. verontrust over de impact van de doodstraf op kinderen van ouders die ter dood werden veroordeeld of werden terechtgesteld;

U. betreurt dat Wit-Rusland als Europees land nog steeds de doodstraf toepast;

V. is verontrust over de aankondiging van de Turkse president om een referendum te organiseren over het herinvoeren van de doodstraf in Turkije en verwijst naar resolutie DOC 54-2080/006 van de Kamer over het bevrozen van de toetredingsprocedure van Turkije tot de Europese Unie waarin er wordt gepleit voor een automatische stopzetting van de toetredingsonderhandelingen indien de doodstraf opnieuw wordt ingevoerd in de kandidaat-lidstaat en verwijst naar de aankondigingen van de minister van Buitenlandse Zaken en de Hoge Vertegenwoordiger van de Unie voor Buitenlandse Zaken en Veiligheidsbeleid dat een land niet kan toetreden tot de Europese Unie indien het de doodstraf invoert en overwegende dat Turkije partij is bij het Tweede Facultatieve Protocol bij het Internationaal Verdrag inzake Burgerrechten en Politieke Rechten, gericht op de afschaffing van de doodstraf, alsook partij is bij Protocolen 6 en 13 van het Europees Verdrag voor de Rechten van de Mens;

W. betreurt het wetsontwerp dat ter stemming ligt in het Filippijnse parlement ter invoering van de doodstraf waarin de doodstraf ook kan worden uitgesproken voor druggerelateerde feiten en verwijst naar de ratificatie door de Filippijnen van het Tweede Facultatieve Protocol bij het Internationaal Verdrag inzake Burgerrechten en Politieke Rechten dat partijen verbiedt de doodstraf uit te voeren en gelet op de verklaringen van president Duterte over een terugtrekking uit dit Protocol;

X. is verontrust over de aankondiging van het ministerie van Binnenlandse Zaken van de republiek der Maldiven om, na meer dan zestig jaar een moratorium aan te houden, executies opnieuw te willen uitvoeren;

e. parce que la législation du pays concerné applique la peine de mort au titre de condamnation obligatoire pour certaines infractions;

f. alors que la peine de mort ne pouvait pas être prononcée à l'époque où l'infraction a été commise;

R. considérant que certains pays manquent de transparence en matière d'application de la peine de mort;

S. s'inquiétant du recours croissant à la peine de mort, dans un certain nombre de pays, pour des infractions aux contours vagues et mal définis dans le cadre de la législation anti-terrorisme;

T. s'inquiétant des répercussions de la peine de mort sur les enfants dont les parents ont été condamnés à mort ou exécutés;

U. regrettant qu'en Europe, le Bélarus applique toujours la peine de mort;

V. s'inquiétant de l'annonce du président turc d'organiser un référendum sur le rétablissement de la peine de mort en Turquie et renvoyant à la résolution DOC 54-2080/006 de la Chambre relative au gel de la procédure d'adhésion de la Turquie à l'Union européenne, qui préconise l'arrêt automatique des négociations d'adhésion en cas de rétablissement de la peine de mort dans l'État candidat à l'adhésion, renvoyant aux annonces du ministre des Affaires étrangères et de la Haute Représentante de l'Union pour les Affaires étrangères et la Politique de sécurité, selon lesquelles un pays ne peut adhérer à l'Union européenne s'il instaure la peine de mort et considérant que la Turquie est partie au Deuxième Protocole facultatif se rapportant au Pacte international relatif aux droits civils et politiques, visant à abolir la peine de mort, ainsi qu'aux Protocoles 6 et 13 de la Convention européenne des droits de l'homme;

W. regrettant le projet de loi mis aux voix au parlement philippin en vue d'instaurer la peine de mort, en vertu duquel la peine de mort peut également être prononcée pour des faits liés à la drogue, et renvoyant à la ratification par les Philippines du Deuxième Protocole facultatif se rapportant au Pacte international relatif aux droits civils et politiques, qui interdit l'instauration de la peine de mort, et compte tenu des déclarations du président Duterte au sujet d'un retrait de ce protocole;

X. s'inquiétant de l'annonce, par le ministère de l'Intérieur de la République des Maldives, de l'intention de procéder de nouveau à des exécutions, après un moratoire de plus de soixante ans sur la peine de mort;

Y. verheugt zich erover dat in sommige partnerlanden van de Belgische Ontwikkelingssamenwerking de doodstraf officieel is afgeschaft of er stappen worden gezet om de afschaffing wettelijk in te voeren;

Z. betreurt dat in sommige partnerlanden van de Belgische Ontwikkelingssamenwerking personen nog ter dood worden veroordeeld;

AA. gelet op de algemene beleidsnota 2017 van de minister van Buitenlandse Zaken die stelt dat de afschaffing van de doodstraf één van de prioritaire thema's betreft van de Belgische actie op internationaal vlak;

AB. stelt vast dat België zich actief inzet voor de afschaffing van de doodstraf en zodoende lid is van de Groep van Vrienden van het Tweede Facultatieve Protocol bij het Internationaal Verdrag inzake Burgerrechten en Politieke Rechten, alsook dat het deel uitmaakt van de steungroep van de Internationale Commissie tegen de Doodstraf en samenwerkt met de organisatie Wereldcoalitie tegen de Doodstraf;

AC. overwegende dat België gastheer zal zijn van het zevende Wereldcongres tegen de doodstraf in februari 2019;

VRAAGT DE FEDERALE REGERING OM:

1. de universele afschaffing van de doodstraf, of ten minste een formeel moratorium op de doodstraf als stap in de richting van de afschaffing ervan, stelselmatig te blijven nastreven in de verschillende multilaterale fora die waken over de rechten van de mens;

2. executies en terdoodveroordelingen te veroordelen, in het bijzonder de stijging van veroordelingen tot en uitvoeringen van de doodstraf;

3. in bilaterale contacten met landen die de doodstraf nog niet hebben afgeschaft erop aan te dringen dat zij de vereiste internationale rechtsinstrumenten – in het bijzonder het Tweede Facultatieve Protocol bij het Internationaal Verdrag inzake Burgerrechten en Politieke Rechten gericht op de afschaffing van de doodstraf – zouden bekrachtigen, en deze landen specifiek aan te bevelen om de doodstraf af te schaffen, in kader van de *Universal Periodic Review*;

4. in bilaterale contacten met de lidstaten van de Raad van Europa die de Protocolen 6 en 13 bij het Europees Verdrag tot bescherming van de rechten van de mens nog niet hebben bekrachtigd, deze aan te sporen dit te

Y. se réjouissant que, dans certains pays partenaires de la Coopération belge au développement, la peine de mort ait été officiellement abolie, ou que des démarches y aient été entreprises pour en instaurer l'abolition par la loi;

X. regrettant que, dans certains pays partenaires de la Coopération belge au développement, des individus soient encore condamnés à mort;

AA. vu la note de politique générale 2017 du ministre des Affaires étrangères, qui indique que l'abolition de la peine de mort est l'un des thèmes principaux de l'action belge sur la scène internationale;

AB. constatant que la Belgique s'investit activement en faveur de l'abolition de la peine de mort, qu'elle est membre du Groupe des amis du Deuxième Protocole facultatif se rapportant au Pacte international relatif aux droits civils et politiques, ainsi que du groupe de soutien de la Commission Internationale contre la Peine de mort et qu'elle collabore avec la Coalition mondiale contre la peine de mort;

AC. considérant que la Belgique sera l'hôte du septième Congrès mondial contre la peine de mort en février 2019;

DEMANDE AU GOUVERNEMENT FÉDÉRAL:

1. de continuer à plaider systématiquement, dans les différents forums multilatéraux qui veillent au respect des droits de l'homme, en faveur de l'abolition universelle de la peine de mort, ou du moins d'un moratoire formel sur son application en tant que jalon sur la voie conduisant à son abolition;

2. de condamner les exécutions et les condamnations à mort, en particulier l'augmentation des condamnations à la peine capitale et de leur application;

3. d'insister, dans le cadre des contacts bilatéraux avec les pays qui n'ont pas encore aboli la peine de mort, sur le fait qu'ils devraient ratifier les instruments de droit international requis, en particulier le Deuxième Protocole facultatif se rapportant au Pacte international relatif aux droits civils et politiques, visant à abolir la peine de mort, et de recommander spécifiquement à ces pays d'abolir la peine de mort dans le cadre de l'*Examen périodique universel*;

4. d'inciter, dans le cadre des contacts bilatéraux, les États membres du Conseil de l'Europe qui ne l'ont pas encore fait à ratifier les Protocoles n^{os} 6 et 13 à la Convention européenne des droits de l'homme, afin

doen teneinde ervoor te zorgen dat de doodstraf effectief wordt afgeschaft, alsook deze bekrachtiging te bepleiten binnen de fora van de Raad van Europa;

5. de opmaak te promoten en te ondersteunen van regionale rechtsinstrumenten voor de afschaffing van de doodstraf;

6. in bilaterale contacten met landen waar de doodstraf nog steeds bestaat bijkomend aan te dringen om de toepassing ervan te beperken door internationale minimumnormen, vastgelegd in internationale verdragsrechtelijke instrumenten, in acht te nemen, ter versterking van het streven naar de volledige afschaffing van de doodstraf als uiteindelijk doel, alsook te pleiten voor volledige transparantie inzake de toepassing van de doodstraf;

7. de ontwikkelingen in landen die de doodstraf opnieuw willen invoeren te veroordelen en bijzondere aandacht te schenken aan de doodstraf in de context van vage en breed gedefinieerde misdrijven in de terrorismewetgeving en dringend bijkomende initiatieven te nemen op bilateraal en multilateraal niveau;

8. op EU-niveau te pleiten voor een automatische stopzetting van de toetredingsonderhandelingen met staten wanneer een wet ter herinvoering van de doodstraf wordt ondertekend;

9. op niveau van de Raad van Europa te pleiten voor een automatische stopzetting van het lidmaatschap van staten wanneer een wet ter herinvoering van de doodstraf wordt ondertekend;

10. juridische of diplomatieke mogelijkheden voor te stellen om een referendum over de doodstraf in ons land te verbieden;

11. er bij de partnerlanden van de Belgische Ontwikkelingssamenwerking die de doodstraf nog niet hebben afgeschaft via een politieke dialoog op aan te dringen dat zij de doodstraf niet uitvoeren en officieel afschaffen, alsook degene die ze afschaffen te feliciteren. Voor partnerlanden die, na diplomatiek overleg, de doodstraf uitvoeren, moet de bilaterale hulp worden geëvalueerd;

12. van de EU bijkomende politieke actie te eisen om de stijging in de wereldwijde toepassing van de doodstraf aan te kaarten en aan te pakken, onder meer door erop toe te zien dat de speciale vertegenwoordiger voor de mensenrechten hier prioritair belang aan hecht;

de veiller à ce que la peine de mort soit effectivement abolie, et de plaider également pour cette ratification au sein des forums du Conseil de l'Europe;

5. de promouvoir et de soutenir l'élaboration d'instruments juridiques régionaux visant à abolir la peine de mort;

6. d'insister davantage, dans le cadre des contacts bilatéraux avec les pays dans lesquels la peine de mort existe encore, pour que son application soit limitée en observant les normes internationales minimales établies dans des instruments de droit international conventionnel, afin d'intensifier les efforts ayant pour finalité d'abolir totalement la peine de mort, et de plaider pour une transparence complète concernant l'application de la peine de mort;

7. de condamner les évolutions observées dans les pays qui souhaitent rétablir la peine de mort, d'accorder une attention particulière au recours à la peine de mort dans le cadre de vagues infractions définies en termes très larges dans la législation relative au terrorisme et de prendre de toute urgence des initiatives complémentaires aux niveaux bilatéral et multilatéral;

8. de plaider, au niveau européen, en faveur de l'arrêt automatique des négociations d'adhésion avec les États qui adopteraient une loi rétablissant la peine de mort;

9. de plaider, au niveau du Conseil de l'Europe, en faveur de la fin automatique de la qualité de membre au Conseil de l'Europe des États qui adopteraient une loi rétablissant la peine de mort;

10. de proposer des possibilités juridiques d'interdire la tenue d'un referendum sur la peine de mort dans notre pays;

11. d'insister auprès des pays partenaires de la coopération belge au développement qui n'ont pas encore aboli la peine de mort à la faveur d'un dialogue politique afin qu'ils n'exécutent pas la peine de mort et l'abolissent officiellement et de féliciter ceux qui l'abolissent. Dans le cas de partenaires qui exécutent la peine de mort après la concertation diplomatique, l'aide bilatérale doit faire l'objet d'une évaluation;

12. d'exiger de la part de l'Union européenne une action politique complémentaire afin de soulever la question de l'accroissement de l'application de la peine de mort de par le monde et d'y remédier, notamment en veillant à ce que le représentant spécial pour les droits de l'homme en fasse une priorité;

13. bij de Mensenrechtenraad van de Verenigde Naties en de Raad van Europa te pleiten voor het op gang brengen van een inhoudelijk debat over de universele afschaffing van de doodstraf, in het bijzonder in het licht van de recente ontwikkelingen;

14. tijdens de organisatie van het zevende Wereldcongres over de afschaffing van de doodstraf bijzondere aandacht te besteden aan de situatie in landen die de doodstraf opnieuw willen invoeren of de doodstraf toepassen voor vage en breed gedefinieerde misdrijven binnen de terrorismewetgeving;

15. zich te blijven inzetten voor de ontwikkeling en ondersteuning van bilaterale en multilaterale initiatieven met andere landen, de EU, de VN en regionale organisaties met betrekking tot vraagstukken die verband houden met de doodstraf;

16. het Parlement jaarlijks te briefen over de initiatieven dat het onderneemt om deze resolutie uit te voeren en over de wereldwijde situatie aangaande de doodstraf;

VRAAGT AAN DE VOORZITTER VAN DE KAMER VAN VOLKSVERTEGENWOORDIGERS OM:

1. deze resolutie in kennis te brengen bij de wetgevende en uitvoerende machten van landen die de doodstraf nog toepassen.

17 juli 2017

Vincent VAN PETEGHEM (CD&V)
Els VAN HOOFF (CD&V)
Nahima LANJRI (CD&V)

13. de plaider auprès du Conseil des droits de l'homme des Nations unies et du Conseil de l'Europe pour l'organisation d'un débat de fond sur l'abolition universelle de la peine de mort, en particulier à la lumière des récentes évolutions;

14. d'accorder, lors de l'organisation du septième congrès mondial sur l'abolition de la peine de mort, une attention particulière à la situation prévalant dans les pays qui souhaitent rétablir la peine de mort ou appliquer la peine de mort pour de vagues infractions définies en termes très larges dans la législation relative au terrorisme;

15. de continuer à s'impliquer dans le développement et le soutien d'initiatives bilatérales et multilatérales avec d'autres pays, l'UE, les Nations unies et les organisations régionales concernant les questions liées à la peine de mort;

16. de faire rapport annuellement au Parlement sur les initiatives prises par le gouvernement fédéral pour mettre en œuvre la présente résolution et sur la situation mondiale concernant la peine de mort;

DEMANDE AU PRÉSIDENT DE LA CHAMBRE DES REPRÉSENTANTS:

1. de porter la présente résolution à la connaissance des pouvoirs législatif et exécutif des pays qui appliquent toujours la peine de mort.

17 juillet 2017