

BELGISCHE KAMER VAN
VOLKSVERTEGENWOORDIGERS

26 oktober 2017

WETSONTWERP

**betreffende de continuïteit van de
dienstverlening inzake het personenvervoer
per spoor in geval van staking**

**Wetsvoorstel tot wijziging van de wet van
19 augustus 1948 betreffende de prestaties
van algemeen belang in vredetijd, teneinde
bij stakingen bij de overheid te waarborgen
dat bepaalde prestaties van federaal algemeen
belang uitgevoerd worden**

VERSLAG VAN DE TWEEDE LEZING

NAMENS DE COMMISSIE
VOOR DE INFRASTRUCTUUR, HET VERKEER EN DE
OVERHEIDSBEDRIJVEN
UITGEBRACHT DOOR
MEVROUW **Nele LIJNEN**

INHOUD

Blz.

1. Vragen en opmerkingen van de leden	3
2. Antwoorden van de minister.....	4
3. Stemmingen	5

Zie:

Doc 54 **2650/ (2016/2017):**

- 001: Wetsontwerp.
- 002: Amendementen.
- 003: Verslag van de eerste lezing.
- 004: Artikelen aangenomen in eerste lezing.
- 005: Amendementen.

Zie ook:

- 007: Tekst aangenomen in tweede lezing.

Doc 54 **1907/ (2014/2015):**

- 001: Wetsvoorstel van mevrouw Fonck.

CHAMBRE DES REPRÉSENTANTS
DE BELGIQUE

26 octobre 2017

PROJET DE LOI

**relatif à la continuité du
service de transport ferroviaire
de personnes en cas de grève**

**Proposition de loi modifiant la loi du
19 août 1948 relative aux prestations d'intérêt
public en temps de paix, visant à garantir
l'accomplissement de certaines prestations
d'intérêt public fédéral en cas de grève dans
le service public**

RAPPORT DE LA DEUXIÈME LECTURE

FAIT AU NOM DE LA COMMISSION
DE L'INFRASTRUCTURE, DES COMMUNICATIONS ET
DES ENTREPRISES PUBLIQUES
PAR
MME **Nele LIJNEN**

SOMMAIRE

Pages

1. Questions et observations des membres.....	3
2. Réponses du ministre.....	4
3. Votes.....	5

Voir:

Doc 54 **2650/ (2016/2017):**

- 001: Projet de loi.
- 002: Amendements.
- 003: Rapport de la première lecture.
- 004: Articles adoptés en première lecture.
- 005: Amendements.

Voir aussi:

- 007: Texte adopté en deuxième lecture.

Doc 54 **1907/ (2014/2015):**

- 001: Proposition de loi de Mme Fonck.

7256

**Samenstelling van de commissie op de datum van indiening van het verslag/
Composition de la commission à la date de dépôt du rapport**

Voorzitter/Président: Karine Lalieux

A. — Vaste leden / Titulaires:

N-VA Inez De Coninck, Peter Dedecker, Daphné Dumery,
Wouter Raskin
PS Laurent Devin, Gwenaëlle Grovonijs, Karine Lalieux
MR Emmanuel Burton, Jean-Jacques Flahaux, Gilles Foret

CD&V Jef Van den Bergh, Veli Yüksel
Open Vld Sabien Lahaye-Battheu, Nele Lijnen
sp.a David Geerts
Ecolo-Groen Marcel Cheron
cdH Isabelle Poncelet

B. — Plaatsvervangers / Suppléants:

An Capoen, Christoph D'Haese, Koenraad Degroote, Yoleen Van Camp,
Bert Wollants
Julie Fernandez Fernandez, Emir Kir, Eric Massin, Daniel Senesael
Sybille de Coster-Bauchau, Benoît Piedboeuf, Philippe Pivin, Stéphanie
Thoron
Roel Deseyn, Veerle Heeren, Stefaan Vercamer
Luk Van Biesen, Dirk Van Mechelen, Tim Vandenput
Annick Lambrecht, Alain Top
Stefaan Van Hecke, Gilles Vanden Burre
Benoît Lutgen, Vanessa Matz

C. — Niet-stemgerechtigd lid / Membre sans voix délibérative:

VB Jan Penris

N-VA	:	Nieuw-Vlaamse Alliantie
PS	:	Parti Socialiste
MR	:	Mouvement Réformateur
CD&V	:	Christen-Democratisch en Vlaams
Open Vld	:	Open Vlaamse liberalen en democraten
sp.a	:	socialistische partij anders
Ecolo-Groen	:	Ecologistes Confédérés pour l'organisation de luttes originales – Groen
cdH	:	centre démocrate Humaniste
VB	:	Vlaams Belang
PTB-GO!	:	Parti du Travail de Belgique – Gauche d'Ouverture
DéFI	:	Démocrate Fédéraliste Indépendant
PP	:	Parti Populaire
Vuye&Wouters	:	Vuye&Wouters

Afkortingen bij de nummering van de publicaties:

DOC 54 0000/000: Parlementair document van de 54^e zittingsperiode +
basisnummer en volgnummer
QRVA: Schriftelijke Vragen en Antwoorden
CRIV: Voorlopige versie van het Integraal Verslag
CRABV: Beknopt Verslag
CRIV: Integraal Verslag, met links het definitieve integraal verslag
en rechts het vertaald beknopt verslag van de toespraken
(met de bijlagen)

PLEN: Plenum
COM: Commissievergadering
MOT: Moties tot besluit van interpellaties (beigekleurig papier)

Abréviations dans la numérotation des publications:

DOC 54 0000/000: Document parlementaire de la 54^e législature, suivi
du n° de base et du n° consécutif
QRVA: Questions et Réponses écrites
CRIV: Version Provisoire du Compte Rendu intégral
CRABV: Compte Rendu Analytique
CRIV: Compte Rendu Intégral, avec, à gauche, le
compte rendu intégral et, à droite, le compte rendu
analytique traduit des interventions (avec les an-
nexes)

PLEN: Séance plénière
COM: Réunion de commission
MOT: Motions déposées en conclusion d'interpellations
(papier beige)

Officiële publicaties, uitgegeven door de Kamer van volksvertegenwoordigers

Bestellingen:
Natieplein 2
1008 Brussel
Tel.: 02/ 549 81 60
Fax: 02/549 82 74
www.dekamer.be
e-mail: publicaties@dekamer.be

De publicaties worden uitsluitend gedrukt op FSC gecertificeerd papier

Publications officielles éditées par la Chambre des représentants

Commandes:
Place de la Nation 2
1008 Bruxelles
Tél.: 02/ 549 81 60
Fax: 02/549 82 74
www.lachambre.be
courriel: publications@lachambre.be

Les publications sont imprimées exclusivement sur du papier certifié FSC

DAMES EN HEREN,

Uw commissie heeft dit wetsontwerp in tweede lezing besproken tijdens haar vergadering van 24 oktober 2017.

Wetsvoorstel nr. 1360 werd tijdens de eerste lezing ingetrokken.

De artikelen aangenomen in eerste lezing alsook het verslag van de eerste lezing werden rondgedeeld op 12 oktober 2017.

Op 18 oktober 2017 werd een nota van de juridische dienst (SJD/2017/0137), 's anderendaags elektronisch verstuurd aan alle leden, ter beschikking gesteld.

1. — VRAGEN EN OPMERKINGEN VAN DE LEDEN

De heer Marcel Cheron (Ecolo-Groen) vraagt welk standpunt de minister inneemt aangaande de opmerking nr. 3 van de nota van de juridische dienst, die als volgt luidt: "Het zou duidelijker zijn te preciseren over welke personeelsleden het gaat in het ontworpen artikel 153bis, § 3, zevende lid: alleen de personeelsleden van de "essentiële operationele beroepscategorieën" of alle personeelsleden van NMBS, Infrabel en HR Rail. Deze opmerking geldt ook voor het ontworpen artikel 153bis, § 5." Er is een onmiskenbare dubbelzinnigheid tussen de personeelsleden die door het Sturingscomité worden aangewezen als behorende tot de essentiële functies en de algemene regel – die voor alle personeelsleden geldt – dat hun loon niet wordt uitbetaald indien zij staken. Wat de verplichte inschakeling van een sociale bemiddelaar betreft, merkt de spreker op dat de directie van de NMBS systematisch afwezig is in de overlegorganen en een verplichting dus op zijn plaats is.

Mevrouw Catherine Fonck (cdH) dient haar tijdens de eerste lezing ingediende amendementen nrs. 1 en 4 aangaande de verplichting dra na de stakingsaanzegging een sociale bemiddelaar in te schakelen en de met de stakers gelijkgestelde beroepscategorieën van personeelsleden beter te definiëren opnieuw in als respectievelijk amendementen nrs. 7 en 6 (DOC 54 2650/5).

De spreekster wijst erop dat de inschakeling van een sociale bemiddelaar in 70 % van de gevallen het onderliggende sociaal conflict oplost. Zelfs indien in het geval van bijvoorbeeld de staking van afgelopen 10 oktober niet alleen op problemen binnen de NMBS sloeg maar ook gericht was tegen pensioenmaatregelen van de

MESDAMES, MESSIEURS,

Votre commission a examiné ce projet de loi en deuxième lecture au cours de sa réunion du 24 octobre 2017.

La proposition de loi n° 1360 a été retirée au cours de la première lecture.

Les articles adoptés en première lecture, de même que le rapport de la première lecture, ont été distribués le 12 octobre 2017.

Le 18 octobre 2017, une note du service juridique (SJD/2017/0137) a été mise à disposition; elle a été envoyée électroniquement à tous les membres le lendemain.

1. — QUESTIONS ET OBSERVATIONS DES MEMBRES

M. Marcel Cheron (Ecolo-Groen) s'enquiert du point de vue du ministre en ce qui concerne la remarque n° 3 de la note du Service juridique, rédigée comme suit: "Il serait plus clair de préciser quels sont les membres du personnel visés à l'article 153bis, § 3, alinéa 7, en projet: seuls les membres du personnel "appartenant à des catégories opérationnelles considérées comme essentielles" ou tous les membres du personnel de la SNCB, d'Infrabel et de HR Rail. Cette observation vaut également pour l'article 153bis, § 5, en projet." Il existe une ambiguïté incontestable entre les membres du personnel désignés par le Comité de pilotage comme faisant partie des fonctions essentielles et la règle générale – applicable à tout le personnel – selon laquelle leur salaire n'est pas versé s'ils font grève. En ce qui concerne l'obligation de faire appel à un conciliateur social, l'intervenant fait remarquer que la direction de la SNCB est systématiquement absente des organes de concertation et qu'une obligation est donc légitime.

Mme Catherine Fonck (cdH) présente à nouveau en tant qu'amendements n°s 7 et 6 les amendements n°s 1 et 4 qu'elle avait présentés en première lecture et qui tendaient à rendre obligatoire l'intervention d'un conciliateur social immédiatement après le dépôt d'un préavis de grève et à mieux définir les catégories professionnelles de membres du personnel assimilés aux grévistes (DOC 54 2650/5).

L'intervenante souligne que, dans 70 % des cas, le recours à un conciliateur social résout le conflit social sous-jacent. Même lorsque la grève porte non seulement sur des problèmes au sein de la SNCB, mais aussi sur des mesures du gouvernement en matière de pensions et de diminution d'emplois statutaires, comme

regering en de afbouw van vastbenoemde betrekkingen, loont het de moeite een sociale bemiddelaar in te schakelen. Indien hij zelfs maar één kans op twee heeft in zijn opdracht te slagen, moet de poging worden ondernomen. Ze moet worden opgelegd, anders volstaat de niet van één enkele betrokken partij om de sociale bemiddeling te omzeilen. De vakbonden – de spreekster heeft dit punt overlegd met ACV-Transcom – zijn wel degelijk vragende partij. Bovendien kan de sociale bemiddelaar door zijn neutraliteit eventuele politieke druk op het sociale conflict ondervangen.

Inzake het beter definiëren – in het achtste lid (1° en 2°) van paragraaf 3 van artikel 4 – van de met de stakers gelijkgestelde personeelsleden dient de spreekster een amendement nr. 8 in (Doc 54 2650/5), met de instemming van de minister en de meerderheidsfracties waarbij de betrokken personeelsleden moeten behoren tot de door het Sturingscomité vooraf bepaalde beroepscategorieën die essentiële functies uitoefenen.

2. — ANTWOORDEN VAN DE MINISTER

Aangaande het definiëren van de personeelsleden die gelijkgesteld worden met personeelsleden die deelnemen aan de stakingsdag (amendement nrs. 6 en 8)

Het zevende lid van paragraaf 3 van artikel 4 herinnert aan een regel die op alle personeelsleden van toepassing is. Dit lid moet niet worden gewijzigd.

Amendement nr. 8 dat ertoe strekt in het achtste lid (1° en 2°) van paragraaf 3 van artikel 4 de met de stakers gelijkgestelde personeelsleden beter te definiëren (zie hoger) kan op instemming rekenen.

Aangaande de verplichting een sociale bemiddelaar in te schakelen (amendement nr. 7)

Iedere betrokken partij heeft luidens de wet van 23 juli 1926 de vrijheid om de interventie van een sociale bemiddelaar te verzoeken. Zodra dit verzoek is geformuleerd, bindt hetde andere in het conflict betrokken partijen eveneens, voor zover dit conflict zich uiteraard binnen de sfeer van de onderneming zelf bevindt, wat lang niet het geval is van de spoorstakingen van de afgelopen jaren. Artikel 136 van voornoemde wet van 1926 is in deze overduidelijk.

Artikel 136 stelt letterlijk het volgende:

“§ 1. De Algemene Directie van de collectieve arbeidsbetrekkingen bij de Federale overheidsdienst Werkgelegenheid, Arbeid en Sociaal Overleg wordt belast met de sociale bemiddeling op het niveau van

c'était le cas le 10 octobre dernier, par exemple, cela vaut la peine de faire appel à un conciliateur social. Même s'il n'a qu'une chance sur deux de mener à bien sa mission, il faut tenter le coup. Cette procédure doit être obligatoire, sans quoi le refus d'une seule des parties concernées suffit pour contourner la concertation sociale. Les syndicats – l'intervenante a consulté à ce sujet la CSC-Transcom – sont en tout cas demandeurs. En outre, le conciliateur social peut, grâce à sa neutralité, pallier une pression politique éventuelle sur le conflit social.

En ce qui concerne l'amélioration de la définition – à l'alinéa 8 (1° et 2°) du paragraphe 3 de l'article 4 – des membres du personnel assimilés aux grévistes, l'intervenante présente l'amendement n° 8 (DOC 54 2650/5), avec l'accord du ministre et des groupes de la majorité, afin de préciser que les membres du personnel doivent appartenir aux catégories professionnelles préalablement définies par le Comité de pilotage qui exercent des fonctions essentielles.

2. — RÉPONSES DU MINISTRE

En ce qui concerne la définition des membres du personnel qui sont assimilés à des membres du personnel qui participent au jour de grève (amendements n°s 6 et 8)

L'article 4, § 3, alinéa 7 rappelle une règle qui est applicable à l'ensemble des membres du personnel. Il ne faut pas modifier cet alinéa.

Le ministre peut souscrire à l'amendement n° 8, qui tend, dans l'article 4, § 3, alinéa 8, 1° et 2°, à mieux définir les membres du personnel assimilés aux grévistes (voir ci-dessus).

En ce qui concerne l'obligation de faire appel à un conciliateur social (amendement n° 7)

Conformément à la loi du 23 juillet 1926, chaque partie prenante est libre de demander l'intervention d'un conciliateur social. Dès que cette demande est formulée, elle lie également l'autre partie au conflit, pour autant que ce conflit se situe bien entendu dans la sphère de l'entreprise même, ce qui est loin d'être le cas des grèves qui ont frappé les chemins de fer au cours des dernières années. L'article 136 de la loi précitée de 1926 est très clair à ce sujet.

L'article 136 dispose ce qui suit:

“§ 1. La Direction Générale des relations collectives de travail auprès du Service public fédéral Emploi, Travail et Concertation sociale est chargée de la conciliation sociale au niveau des Chemins de fer belges et

de Belgische Spoorwegen en in elk van de vennootschappen met het oog op het voorkomen, opvolgen en beëindigen van de collectieve geschillen tussen Infrabel, NMBS en/of HR Rail en het personeel.

De sociaal bemiddelaars aangewezen krachtens artikel 12octies van de wet van 19 december 1974 tot regeling van de betrekkingen tussen de overheid en de vakbonden van haar personeel, zijn bevoegd voor het vervullen van de opdrachten van sociale bemiddeling bij Infrabel, NMBS en HR Rail.

§ 2. De sociale bemiddeling omvat de volgende opdrachten:

1° het voorkomen van sociale geschillen en het opvolgen van het uitbreken, het verloop en de beëindiging ervan;

2° het vervullen van alle sociale bemiddelingsopdrachten.

§ 3. De sociaal bemiddelaars bedoeld in paragraaf 1 kunnen elke vergadering van een orgaan van sociale dialoog opgericht krachtens deze wet of krachtens het personeelsstatuut op het niveau van de Belgische Spoorwegen of binnen Infrabel, NMBS en HR Rail bijwonen als waarnemer en ontvangen hiervoor een uitnodiging alsof zij lid waren van deze organen.

§ 4. De Nationale Paritaire Commissie, de voorzitter van de raad van bestuur van HR Rail, de gedelegeerd bestuurder van Infrabel, de gedelegeerd bestuurder van NMBS, de minister die bevoegd is voor overheidsbedrijven, het HR Coördinatie Comité en de voorzitter of zijn gemandateerde van een syndicale organisatie overeenkomstig de bepalingen van het personeelsstatuut of het syndicaal statuut, kunnen een aanvraag tot tussenkomst van een sociaal bemiddelaar indienen bij de Algemene Directie van de collectieve arbeidsbetrekkingen bedoeld in paragraaf 1."

Een verplichting in deze is dan ook overbodig.

3. — STEMMINGEN

Artikel 1

Dit artikel wordt zonder verdere bespreking ongewijzigd en eenparig aangenomen.

Artikel 2

Amendement nr. 7 van mevrouw Fonck wordt verworpen met 9 tegen 3 stemmen.

dans chacune des sociétés en vue de prévenir, suivre et régler les différends collectifs entre Infrabel, la SNCB et/ou HR Rail et le personnel.

Les conciliateurs sociaux désignés en vertu de l'article 12octies de la loi du 19 décembre 1974 organisant les relations entre les autorités publiques et les syndicats des agents relevant de ces autorités, sont compétents pour accomplir les missions de conciliation sociale auprès d'Infrabel, la SNCB et HR Rail.

§ 2. La conciliation sociale recouvre les missions suivantes:

1° la prévention des conflits sociaux et le suivi du déclenchement, du déroulement et de la conclusion de tels conflits;

2° l'exercice de toute mission de conciliation sociale.

§ 3. Les conciliateurs sociaux visés au paragraphe 1^{er}, peuvent assister à chaque réunion d'un organe de dialogue social institué en vertu de cette loi ou du statut du personnel au niveau des Chemins de fer belges ou au sein d'Infrabel, la SNCB et HR Rail, en tant qu'observateur, et sont invités à cet effet comme s'ils étaient membres de ces organes.

§ 4. La Commission paritaire nationale, le président du conseil d'administration de HR Rail, l'administrateur délégué d'Infrabel, l'administrateur délégué de la SNCB, le ministre ayant les entreprises publiques dans ses attributions, le Comité de Coordination RH et le président ou son mandataire d'une organisation syndicale conformément aux dispositions du statut du personnel ou du statut syndical, peuvent introduire une demande d'intervention d'un conciliateur social auprès de la Direction Générale des relations collectives de travail visée au paragraphe 1^{er}."

Il est dès lors superflu d'en prévoir l'obligation.

3. — VOTES

Articles 1^{er}

Cet article est adopté à l'unanimité, sans discussion ni modification.

Article 2

L'amendement n° 7 de Mme Fonck est rejeté par 9 voix contre 3.

Het ongewijzigde artikel wordt aangenomen met 9 tegen 2 stemmen en één onthouding.

Artikel 3

Artikel 3 wordt zonder verdere bespreking ongewijzigd aangenomen met 10 tegen 2 stemmen.

Artikel 4

Amendement nr. 6 van mevrouw Fonck c.s. wordt ingetrokken.

Amendement nr. 8 van mevrouw Fonck c.s. wordt eenparig aangenomen.

Het aldus gewijzigde artikel wordt aangenomen met 9 tegen 2 stemmen en één onthouding.

*
* *

Er werden taalkundige en wetgevingstechnische verbeteringen aangebracht.

Het gehele wetsontwerp wordt, zoals gewijzigd, aangenomen met 9 tegen 2 stemmen en één onthouding.

Derhalve vervalt wetsvoorstel nr. 1907.

De rapporteur,

Nele LIJNEN

De voorzitter,

Karin LALIEUX

Uitvoeringsbesluiten krachtens artikel 108 van de Grondwet: *nihil*.

L'article est adopté sans modification par 9 voix contre 2 et une abstention.

Article 3

L'article 3 est adopté sans discussion ni modification par 10 voix contre 2.

Article 4

L'amendement n° 6 de Mme Fonck et consorts est retiré.

L'amendement n° 8 de Mme Fonck et consorts est adopté à l'unanimité.

L'article ainsi modifié est adopté par 9 voix contre 2 et une abstention.

*
* **

Des corrections d'ordre linguistique et légistique ont été apportées au texte.

L'ensemble du projet de loi, tel qu'il a été modifié, est adopté par 9 voix contre 2 et une abstention.

Par conséquent, la proposition de loi n° 1907 devient sans objet.

La rapporteuse,

Nele LIJNEN

La présidente,

Karin LALIEUX

Arrêtés d'exécution en vertu de l'article 108 de la Constitution: *nihil*.