

BELGISCHE KAMER VAN
VOLKSVERTEGENWOORDIGERS

28 september 2017

WETSVOORSTEL

**tot wijziging van artikel 87 van het
Kieswetboek teneinde de kantonstructuur van
de kieskring Henegouwen aan te passen**

VERSLAG VAN DE EERSTE LEZING

NAMENS DE COMMISSIE
VOOR DE BINNENLANDSE ZAKEN,
DE ALGEMENE ZAKEN EN HET OPENBAAR AMBT
UITGEBRACHT DOOR
MEVROUW **Veerle HEEREN**

INHOUD

Blz.

I. Procedure	3
II. Inleidende uiteenzetting door de heer Laurent Devin, hoofddiener van het wetsvoorstel	3
III. Algemene bespreking.....	4
IV. Artikelsgewijze bespreking en stemmingen	6

Zie:

Doc 54 **2673/ (2016/2017):**

- 001: Wetsvoorstel van de heer Devin, mevrouw Winckel
en de heren Flahaux, Brotcorne en Friart.
002: Amendementen.

Zie ook:

- 004: Artikelen aangenomen door de commissie.

CHAMBRE DES REPRÉSENTANTS
DE BELGIQUE

28 septembre 2017

PROPOSITION DE LOI

**modifiant l'article 87 du Code électoral en
vue d'adapter la structure cantonale de la
circonscription électorale de Hainaut**

RAPPORT DE LA PREMIÈRE LECTURE

FAIT AU NOM DE LA COMMISSION
DE L'INTÉRIEUR, DES AFFAIRES GÉNÉRALES
ET DE LA FONCTION PUBLIQUE
PAR
MME. **Veerle HEEREN**

SOMMAIRE

Pages

I. Procédure	3
II. Exposé introductif de M. Laurent Devin, auteur principal de la proposition de loi.....	3
III. Discussion générale.....	4
IV. Discussion des articles et votes	6

Voir:

Doc 54 **2673/ (2016/2017):**

- 001: Proposition de loi de M. Devin, Mme Winckel et MM. Flahaux,
Brotcorne et Friart.
002: Amendements.

Voir aussi:

- 004: Articles adopté par la commission.

**Samenstelling van de commissie op de datum van indiening van het verslag/
Composition de la commission à la date de dépôt du rapport**

Voorzitter/Président: Brecht Vermeulen

A. — Vaste leden / Titulaires:

N-VA	Christoph D'Haese, Koenraad Degroote, Koen Metsu, Brecht Vermeulen
PS	Nawal Ben Hamou, Willy Demeyer, Eric Thiébaud
MR	Sybille de Coster-Bauchau, Philippe Pivin, Françoise Schepmans
CD&V	Franky Demon, Veerle Heeren
Open Vld	Katja Gabriëls, Sabien Lahaye-Battheu
sp.a	Monica De Coninck
Ecolo-Groen	Gilles Vanden Burre
cdH	Vanessa Matz

B. — Plaatsvervangers / Suppléants:

Peter Buysrogge, Renate Hufkens, Sarah Smeyers, Valerie Van Peel, Jan Vercammen
Laurent Devin, André Frédéric, Emir Kir, Laurette Onkelinx
Emmanuel Burton, Gautier Calomne, Caroline Cassart-Mailleux, Stéphanie Thoron
Leen Dierick, Nahima Lanjri, Veli Yüksel
Patrick Dewael, Annemie Turtelboom, Vincent Van Quickenborne
Hans Bonte, Alain Top
Wouter De Vriendt, Stefaan Van Hecke
Christian Brotcorne, Isabelle Poncelet

C. — Niet-stemgerechtigde leden / Membres sans voix délibérative:

VB	Filip Dewinter
DéFI	Olivier Maingain
PP	Aldo Carcaci

N-VA	:	Nieuw-Vlaamse Alliantie
PS	:	Parti Socialiste
MR	:	Mouvement Réformateur
CD&V	:	Christen-Democratisch en Vlaams
Open Vld	:	Open Vlaamse liberalen en democraten
sp.a	:	socialistische partij anders
Ecolo-Groen	:	Ecologistes Confédérés pour l'organisation de luttes originales – Groen
cdH	:	centre démocrate Humaniste
VB	:	Vlaams Belang
PTB-GOI	:	Parti du Travail de Belgique – Gauche d'Ouverture
DéFI	:	Démocrate Fédéraliste Indépendant
PP	:	Parti Populaire
Vuye&Wouters	:	Vuye&Wouters

Afkortingen bij de nummering van de publicaties:	Abréviations dans la numérotation des publications:
DOC 54 0000/000: Parlementair document van de 54 ^e zittingsperiode + basisnummer en volgnummer	DOC 54 0000/000: Document parlementaire de la 54 ^e législature, suivi du n° de base et du n° consécutif
QRVA: Schriftelijke Vragen en Antwoorden	QRVA: Questions et Réponses écrites
CRIV: Voorlopige versie van het Integraal Verslag	CRIV: Version Provisoire du Compte Rendu intégral
CRABV: Beknopt Verslag	CRABV: Compte Rendu Analytique
CRIV: Integraal Verslag, met links het definitieve integraal verslag en rechts het vertaald beknopt verslag van de toespraken (met de bijlagen)	CRIV: Compte Rendu Intégral, avec, à gauche, le compte rendu intégral et, à droite, le compte rendu analytique traduit des interventions (avec les annexes)
PLEN: Plenum	PLEN: Séance plénière
COM: Commissievergadering	COM: Réunion de commission
MOT: Moties tot besluit van interpellaties (beigekleurig papier)	MOT: Motions déposées en conclusion d'interpellations (papier beige)

Officiële publicaties, uitgegeven door de Kamer van volksvertegenwoordigers	Publications officielles éditées par la Chambre des représentants
Bestellingen: Natieplein 2 1008 Brussel Tel.: 02/ 549 81 60 Fax: 02/549 82 74 www.dekamer.be e-mail: publicaties@dekamer.be	Commandes: Place de la Nation 2 1008 Bruxelles Tél.: 02/ 549 81 60 Fax: 02/549 82 74 www.lachambre.be courriel: publications@lachambre.be
De publicaties worden uitsluitend gedrukt op FSC gecertificeerd papier	Les publications sont imprimées exclusivement sur du papier certifié FSC

DAMES EN HEREN,

Uw commissie heeft dit wetsvoorstel besproken tijdens haar vergadering van 26 september 2017.

I. — PROCEDURE

De heer Gilles Vanden Burre (Ecolo-Groen) stelt vast dat de bespreking door het Waals Parlement van het voorstel van bijzonder decreet tot wijziging van artikel L1332-18 en bijlage 3 van het Waals Wetboek van de plaatselijke democratie en de decentralisatie (Doc. 894 (2017-2018) Nr. 1), waarnaar de toelichting van het wetsvoorstel verwijst, werd geschorst nadat de griffier van de instelling ernstige juridische bezwaren had geformuleerd.

De voorliggende tekst houdt bovendien geen rekening met de informatie die de minister van Veiligheid en Binnenlandse Zaken heeft gegeven aan de heer Jean-Marc Nollet, naar aanleiding van diens vraag over “de herindeling van de kieskringen in Wallonië” (nr. 19301). In zijn antwoord bracht de minister duidelijkheid over de te volgen stappen. (<http://www.dekamer.be/doc/CCRI/pdf/54/ic694.pdf>).

De spreker acht het bijgevolg nodig de Raad van State om advies te vragen over de voorliggende tekst.

Dit verzoek wordt verworpen met 12 stemmen tegen 1.

II. — INLEIDENDE UITEENZETTING DOOR DE HEER LAURENT DEVIN, HOOFDINDIENER VAN HET WETSVORSTEL

De heer Laurent Devin, hoofdindieners van het wetsvoorstel, geeft aan dat het Grondwettelijk Hof in zijn arrest nr. 169/2015 van 26 november 2015 heeft geoordeeld dat hoewel “kan worden aanvaard dat een kieskring waar vier mandaten te verdelen zijn verenigbaar is met het stelsel van de evenredige vertegenwoordiging, (...) dit niet het geval [is] voor de kieskringen waar slechts twee of drie mandaten te verdelen zijn en waar de natuurlijke kiesdrempel om die reden onredelijk hoog is”.

Met dit arrest voor ogen wenst het Waals Parlement, met toepassing van artikel 26 van de bijzondere wet van 8 augustus 1980 tot hervorming der instellingen, de kieskringen te herzien om ervoor te zorgen dat er in elke kieskring, zowel gewestelijk als provinciaal, vier door verkiezing verkregen mandaten zijn.

MESDAMES, MESSIEURS,

Votre commission a examiné la présente proposition de loi au cours de sa réunion du 26 septembre 2017.

I. — PROCÉDURE

M. Gilles Vanden Burre (Ecolo-Groen) constate que l'examen par le Parlement wallon de la proposition de décret spécial modifiant l'article L1332-18 et l'annexe 3 du Code de la démocratie locale et de la décentralisation (Doc. 894 (2017-2018) N° 1), à laquelle les développements de la proposition de loi renvoient, a été suspendu en raison d'objections juridiques importantes formulées par le greffier de l'Institution.

Le texte à l'examen ne tient par ailleurs pas compte des informations communiquées par le ministre de la Sécurité et de l'Intérieur à M. Jean-Marc Nollet, qui l'interrogeait sur “le redécoupage des circonscriptions en Wallonie” (n° 19301). Dans sa réponse, le ministre précisait clairement les étapes à suivre. (<http://www.lachambre.be/doc/CCRI/pdf/54/ic694.pdf>).

L'intervenant juge dès lors nécessaire de soumettre le texte à l'examen à l'avis de Conseil d'État.

Cette demande est rejetée par 12 voix contre une.

II. — EXPOSÉ INTRODUCTIF DE M. LAURENT DEVIN, AUTEUR PRINCIPAL DE LA PROPOSITION DE LOI

M. Laurent Devin, auteur principal de la proposition de loi, indique que dans son arrêt n° 169/2015 du 26 novembre, 2015 la Cour constitutionnelle a jugé que, s'il peut être admis qu'une circonscription électorale où quatre mandats sont à répartir est compatible avec le système de la représentation proportionnelle, tel n'est pas le cas pour les circonscriptions où seuls deux ou trois mandats sont à répartir et où le seuil électoral est, pour cette raison, déraisonnablement élevé.

Le Parlement de Wallonie, en exécution de l'article 26 de la loi spéciale de réformes institutionnelles du 8 août 1980, entend revoir les circonscriptions électorales à la lumière de cet arrêt pour garantir l'effectivité de quatre mandats électifs dans chaque circonscription électorale, tant régionale que provinciale.

Dientengevolge wordt de samenstelling gewijzigd van bepaalde kantons die het grondgebied van de provincie Henegouwen vormen.

Dit wetsvoorstel strekt ertoe voor overeenstemming te zorgen tussen de in de bijlage bij het Kieswetboek bedoelde structuur van de kantons (samenstelling en hoofdplaats) en het nieuwe kantonschema uit het voorstel van bijzonder Waals decreet tot wijziging van artikel L1332-18 en van bijlage 3 van het Waals Wetboek van de plaatselijke democratie en de decentralisatie.

III. — ALGEMENE BESPREKING

De heer Christian Brotcorne (cdH) wijst erop dat de door het arrest van het Grondwettelijk Hof noodzakelijk geworden aanpassing van de wettelijke en decretale regels een optreden vergt van twee bestuursniveaus. Het wetsvoorstel, dat de spreker mee heeft ondertekend, strekt ertoe de gebiedsomschrijving van de kieskantons en kiesarrondissementen als bedoeld in de bijlage bij het Kieswetboek, te herbepalen. Aldus wensen de indieners van het wetsvoorstel gevolg te geven aan het arrest van het Grondwettelijk Hof en een effectieve vertegenwoordiging van de kiezers te garanderen.

Deze aanpassing zal het tevens mogelijk maken in te gaan op de legitieme wens van de gemeenten Lessines, Edingen en Opzullik om deel uit te maken van het kiesarrondissement Doornik-Aat-Moeskroen, getuige de moties die de gemeenteraden van de betrokken gemeenten hebben aangenomen. Op die manier zullen zij aansluiten bij de gemeenten van Waals-Picardië, waarmee ze dezelfde uitdagingen delen op economisch, cultureel en milieuvlak.

Volgens de spreker heeft het geen zin de Raad van State te raadplegen over dit voorstel tot aanpassing, dat een loutere politieke keuze behelst.

Mocht uit de bespreking in het Waals Parlement blijken dat de voorliggende tekst dient te worden gewijzigd, zal dit nog altijd mogelijk zijn vóór de goedkeuring ervan door de plenaire vergadering.

De heer Jean-Jacques Flahaux (MR) vindt dat het wetsvoorstel – dat ook hij mee heeft ondertekend – het mogelijk maakt beter rekening te houden met de specifieke situatie van de gemeenten.

Hij vindt de bezwaren van de Ecolo-Groen-fractie tegen de voorliggende tekst paradoxaal, gelet op de context waarin het Grondwettelijk Hof zijn arrest ter zake (waaraan werd gerefereerd) heeft gewezen.

En conséquence, certains cantons formant le territoire de la province de Hainaut voient leur composition modifiée.

La proposition de loi à l'examen met en concordance la structure cantonale (composition et chefs-lieux), visée dans le tableau annexé au Code électoral, avec le nouveau schéma cantonal prévu par la proposition de décret spécial wallon modifiant l'article L1332-18 et l'annexe 3 du Code wallon de la démocratie locale et de la décentralisation.

III. — DISCUSSION GÉNÉRALE

M. Christian Brotcorne (cdH) souligne que l'adaptation des règles légales et décrétales rendues nécessaires par l'arrêt de la Cour constitutionnelle relève de deux niveaux de pouvoir. La proposition de loi, que l'intervenant a cosignée, tend à redéfinir les limites territoriales des cantons et arrondissements électoraux tels que visés dans l'annexe au Code électoral. Ce faisant, les auteurs de la proposition de loi entendent répondre à l'arrêt de la Cour constitutionnelle et garantir une réelle représentation des électeurs.

En outre, cette adaptation permet également de répondre au souhait légitime des communes de Lessines, d'Enghien et de Silly de rejoindre l'arrondissement électoral de Tournai-Ath-Mouscron comme en témoignent les motions votées par les conseils communaux des communes concernées. Ce faisant, elles rejoindront les communes de Wallonie picarde avec lesquelles elles partagent les mêmes préoccupations économiques, environnementales et culturelles.

L'intervenant juge inutile de consulter le Conseil d'État sur cette proposition d'adaptation qui relève d'un pur choix d'opportunité politique.

Dans le cas où les discussions au Parlement wallon feraient apparaître la nécessité de modifier le texte à l'examen, il sera toujours possible de le faire avant son adoption par la séance plénière.

M. Jean-Jacques Flahaux (MR) juge que la proposition de loi – qu'il a également cosignée – permet de mieux tenir compte des réalités communales.

L'opposition du groupe Ecolo-Groen au texte à l'examen lui paraît paradoxale eu égard au contexte dans lequel l'arrêt de la Cour constitutionnelle, auquel il a été fait référence, a été rendu.

Het klopt weliswaar dat, tijdens de uitwerking van voorliggend wetsvoorstel, Ecolo niet is betrokken bij het overleg tussen de PS, de MR en het cdH, maar de Ecolo-mandatarissen in de gemeenteraden van de betrokken gemeenten hebben de moties waarnaar de heer Brotcorne verwijst, wél gesteund.

De heer Gilles Vanden Burre (Ecolo-Groen) heeft begrip voor het argument dat de vertegenwoordiging van de kiezers optimaal moet worden gegarandeerd. Volgens de informatie waar hij over beschikt, zorgt de oplossing die de indieners van het voorstel aanreiken, echter niet voor een gewaarborgde representativiteit.

Iedereen is vóór een herindeling van de kieskringen, maar dat betekent niet dat overhaast en onbedachtzaam te werk moet worden gegaan. Het uitstel waartoe het Waals Parlement heeft beslist, bewijst dat de bespreking van voorliggend wetsvoorstel moet worden opgeschort.

De heer Laurent Devin (PS) herinnert eraan dat het de Raad van State niet toekomt zich uit te spreken over de samenstelling van de kieskantons.

De Kamer van volksvertegenwoordigers beslist overigens zelf over haar werkzaamheden en kan onafhankelijk van het Waals Parlement voortwerken aan een wetsvoorstel dat een antwoord biedt op de gerechtvaardigde behoeften van de betrokken gemeenten.

De heer Brecht Vermeulen (N-VA) zegt de steun van zijn fractie toe aan het wetsvoorstel, omdat die tot doel heeft om in de federale regelgeving een schending van de Grondwet ongedaan te maken.

De spreker wijst er voorts op dat minister Jambon momenteel een wetsontwerp voorbereidt in verband met de organisatie van de kieskantons en de verkiezingen. Dat zal in het voorjaar van 2018 ter bespreking worden voorgelegd. Op vraag van drie Franstalige partijen kan echter niet tot dat tijdstip worden gewacht om de voorgestelde wetswijziging goed te keuren. De N-VA wenst aan die vraag tegemoet te komen, en hoopt dat ook rond de toekomstige regelgeving ter zake op een constructieve wijze kan worden samengewerkt.

Het wetsvoorstel is op inhoudelijk-juridisch vlak zeer eenduidig. De tekst voor advies voorleggen aan de Raad van State is bijgevolg niet zinvol. Wel bestaat thans een discussie over de vraag wie als eerste dient te legiferen: het Waals of het federaal Parlement? De minister heeft op 21 juni 2017 in antwoord op de mondelinge vraag van de heer Nollet geantwoord welke initiatieven op welk niveau genomen moeten worden (CRIV 54 COM 694, blz. 23). De minister heeft echter

En outre, s'il est exact que lors de l'élaboration de la proposition de loi à l'examen, Ecolo n'a pas été associé à la réflexion du PS, du MR, du cdH, il faut toutefois rappeler que les membres Ecolo des conseils communaux des communes concernées ont soutenu les motions évoquées par M. Brotcorne.

M. Gilles Vanden Burre (Ecolo-Groen) se dit sensible à l'argument selon lequel il convient de garantir le mieux possible la représentation des électeurs. Toutefois, d'après ses informations, la solution choisie par les auteurs de la proposition n'est pas de nature à garantir cette représentativité.

Si le redécoupage des circonscriptions électorales est un souhait partagé par tous, il lui paraît néanmoins nécessaire d'y procéder sans hâte excessive et de manière réfléchie. Le report décidé par le Parlement wallon démontre la nécessité de suspendre l'examen de la proposition de loi à l'examen.

M. Laurent Devin (PS) rappelle qu'il n'appartient pas au Conseil d'État de se prononcer sur la composition des cantons électoraux.

La Chambre des représentants est par ailleurs maître de ses travaux et peut avancer, indépendamment du Parlement wallon, sur un texte qui répond aux attentes légitimes des communes concernées.

M. Brecht Vermeulen (N-VA) confirme que son groupe soutient la proposition de loi, dès lors que celle-ci vise à corriger une violation constitutionnelle dans la réglementation fédérale.

L'intervenant souligne, en outre, que le ministre Jambon travaille actuellement à l'élaboration d'un projet de loi portant sur l'organisation des cantons électoraux et des élections, qui sera examiné au printemps 2018. La N-VA souhaite accéder à la demande de trois partis francophones, qui considèrent qu'il n'est toutefois pas possible d'attendre cette date pour adopter la modification législative proposée. Il espère que la future réglementation y relative fera l'objet d'une collaboration constructive.

La proposition de loi ne présente aucune ambiguïté sur le plan purement juridique. Par conséquent, soumettre ce texte à l'avis du Conseil d'État n'a pas de sens. La question qui se pose aujourd'hui est de savoir quel niveau de pouvoir doit légiférer le premier: le Parlement wallon ou le Parlement fédéral? En réponse à une question orale de M. Nollet, le ministre a précisé le 21 juin 2017 quelles étaient les initiatives à prendre, ainsi que le niveau de pouvoir concerné (CRIV 54 COM

geenszins een chronologie naar voren geschoven. Het federale parlementaire initiatief is dus niet gebonden aan de timing op het regionale niveau.

IV. — ARTIKELSGEWIJZE BESPREKING EN STEMMINGEN

Art. 1

Artikel 1 bepaalt de constitutionele grondslag van het wetsvoorstel.

De heer Laurent Devin (PS) c.s. dient amendement nr. 1 (DOC 54 2673/002) in, dat ertoe strekt de kwalificatie van het wetsvoorstel te wijzigen (artikel 74 in plaats van 78 van de Grondwet).

Over dit amendement worden geen opmerkingen gemaakt.

*
* *

Amendement nr. 1 en het aldus geamendeerde artikel 1 worden achtereenvolgens eenparig aangenomen.

Art. 2

Dit artikel strekt, betreffende de provincie Henegouwen, tot wijziging van de kieskringentabel als bedoeld in artikel 87 van het Kieswetboek, waar die tabel bijlage 1 van vormt.

De heer Laurent Devin (PS) c.s. dient amendement nr. 2 (DOC 54 2674/002) in, dat tot doel heeft de voorgestelde tabel te vervangen, teneinde een materiële fout recht te zetten.

*
* *

Amendement nr. 2 en het aldus geamendeerde artikel 2 worden achtereenvolgens aangenomen met 12 stemmen en 1 onthouding.

Art. 3

Artikel 3 legt de datum van inwerkingtreding van de wet vast op 30 september 2017.

De heer Laurent Devin (PS) c.s. dient amendement nr. 3 (DOC 54 2674/002) in, dat beoogt dit artikel weg te laten.

694, p. 23). Le ministre n'a toutefois pas donné de chronologie. L'initiative parlementaire fédérale n'est donc pas liée au calendrier du niveau régional.

IV. — DISCUSSION DES ARTICLES ET VOTES

Art. 1^{er}

L'article 1^{er} définit la base constitutionnelle de la proposition de loi.

M. Laurent Devin (PS) et consorts déposent l'amendement n° 1 (DOC 54 2673/002) qui tend à modifier la qualification de la proposition de loi (article 74 au lieu de 78).

L'amendement ne donne lieu à aucune remarque.

*
* *

L'amendement n° 1 et l'article 1^{er}, tels qu'amendé, sont successivement adoptés à l'unanimité.

Art. 2

L'article vise à modifier, pour la province de Hainaut, le tableau des circonscriptions électorales visé à l'article 87 du Code électoral et constituant l'annexe 1 de ce dernier.

M. Laurent Devin (PS) et consorts déposent l'amendement n° 2 (DOC 54 2674/002) visant à remplacer le tableau proposé de manière à rectifier une erreur matérielle.

*
* *

L'amendement n° 2 et l'article 2, ainsi amendé, sont successivement adoptés par 12 voix contre une.

Art. 3

L'article 3 fixe la date d'entrée en vigueur de la loi au 30 septembre 2017.

M. Laurent Devin (PS) et consorts déposent l'amendement n° 2 (DOC 54 2674/002) visant à supprimer cet article.

*
* *

Amendement nr. 3, dat ertoe strekt artikel 3 weg te laten, wordt eenparig aangenomen.

Op vraag van de heer Gilles Vanden Burre (Ecolo-Groen) zal de commissie, overeenkomstig artikel 83.1 van het Reglement van de Kamer van volksvertegenwoordigers, overgaan tot een tweede lezing van de aangenomen artikelen.

De rapporteur,

Veerle HEEREN

De voorzitter,

Brecht VERMEULEN

*
* *

L'amendement n° 3 visant à supprimer l'article 3 est adopté à l'unanimité.

À la demande de M. Gilles Vanden Burre (Ecolo-Groen), la commission procédera, conformément à l'article 83.1 du Règlement de la Chambre, à une deuxième lecture des articles adoptés.

Le rapporteur,

Veerle HEEREN

Le président,

Brecht VERMEULEN