

BELGISCHE KAMER VAN
VOLKSVERTEGENWOORDIGERS

16 november 2017

WETSONTWERP
houdende diverse financiële bepalingen

VERSLAG

NAMENS DE COMMISSIE
VOOR DE FINANCIËN EN DE BEGROTING
UITGEBRACHT DOOR
DE HEREN **Luk VAN BIESEN** EN **Roel DESEYN**

INHOUD

Blz.

I. Inleidende uiteenzetting van de minister van Financiën, belast met Bestrijding van de fiscale fraude.....	3
II. Bespreking.....	7
III. Stemmingen	15
IV. Aanvullende antwoorden.....	17

Zie:

Doc 54 **2682/ (2017/2018):**

001: Wetsontwerp.
002: Amendementen.

Zie ook:

004: Tekst aangenomen door de commissie.

CHAMBRE DES REPRÉSENTANTS
DE BELGIQUE

16 novembre 2017

PROJET DE LOI
portant des dispositions financières diverses

RAPPORT

FAIT AU NOM DE LA COMMISSION
DES FINANCES ET DU BUDGET
PAR
MM. **Luk VAN BIESEN** ET **Roel DESEYN**

SOMMAIRE

Pages

I. Exposé introductif du ministre des Finances, chargé de la Lutte contre la fraude fiscale	3
II. Discussion	7
III. Votes.....	15
IV. Réponses complémentaires.....	17

Voir:

Doc 54 **2682/ (2017/2018):**

001: Projet de loi.
002: Amendements.

Voir aussi:

004: Texte adopté par la commission.

7368

COMMISSIE VOOR DE FINANCIËN EN DE BEGROTING
COMMISSION DES FINANCES ET DU BUDGET

**Samenstelling van de commissie op de datum van indiening van het verslag/
Composition de la commission à la date de dépôt du rapport**

Voorzitter/Président: Eric Van Rompuy

A. — Vaste leden / Titulaires:

N-VA	Peter Dedecker, Johan Klaps, Robert Van de Velde, Bert Wollants
PS	Stéphane Crusnière, Frédéric Daerden, Ahmed Laaouej
MR	Gautier Calomme, Benoît Piedboeuf, Vincent Scourneau
CD&V	Roel Deseyn, Eric Van Rompuy
Open Vld	Luk Van Biesen, Dirk Van Mechelen
sp.a	Peter Vanvelthoven
Ecolo-Groen	Georges Gilkinet
cdH	Benoît Dispa

B. — Plaatsvervangers / Suppléants:

Peter Buysrogge, Inez De Coninck, Peter De Roover, Bart De Wever
Emir Kir, Eric Massin, Laurette Onkelinx, Sébastien Pirlot
Olivier Chastel, Philippe Goffin, Kattrin Jadin, Damien Thiéry
Hendrik Bogaert, Griet Smaers, Vincent Van Peteghem
Patricia Ceysens, Ine Somers, Carina Van Cauter
Karin Temmerman, Dirk Van der Maelen
Meyrem Almaci, Jean-Marc Nollet
Michel de Lamotte, Catherine Fonck

C. — Niet-stemgerechtigde leden / Membres sans voix délibérative:

VB	Barbara Pas
PTB-GO!	Marco Van Hees
DéFI	Olivier Maingain
Vuye&Wouters	Veerle Wouters

N-VA	:	Nieuw-Vlaamse Alliantie
PS	:	Parti Socialiste
MR	:	Mouvement Réformateur
CD&V	:	Christen-Democratisch en Vlaams
Open Vld	:	Open Vlaamse liberalen en democraten
sp.a	:	socialistische partij anders
Ecolo-Groen	:	Ecologistes Confédérés pour l'organisation de luttes originales – Groen
cdH	:	centre démocrate Humaniste
VB	:	Vlaams Belang
PTB-GO!	:	Parti du Travail de Belgique – Gauche d'Ouverture
DéFI	:	Démocrate Fédéraliste Indépendant
PP	:	Parti Populaire
Vuye&Wouters	:	Vuye&Wouters

Afkortingen bij de nummering van de publicaties:

DOC 54 0000/000:	Parlementair document van de 54 ^e zittingsperiode + basisnummer en volgnummer
QRVA:	Schriftelijke Vragen en Antwoorden
CRIV:	Voorlopige versie van het Integraal Verslag
CRABV:	Beknopt Verslag
CRIV:	Integraal Verslag, met links het definitieve integraal verslag en rechts het vertaald beknopt verslag van de toespraken (met de bijlagen)
PLEN:	Plenum
COM:	Commissievergadering
MOT:	Moties tot besluit van interpellaties (beigekleurig papier)

Abréviations dans la numérotation des publications:

DOC 54 0000/000:	Document parlementaire de la 54 ^e législature, suivi du n° de base et du n° consécutif
QRVA:	Questions et Réponses écrites
CRIV:	Version Provisoire du Compte Rendu intégral
CRABV:	Compte Rendu Analytique
CRIV:	Compte Rendu Intégral, avec, à gauche, le compte rendu intégral et, à droite, le compte rendu analytique traduit des interventions (avec les annexes)
PLEN:	Séance plénière
COM:	Réunion de commission
MOT:	Motions déposées en conclusion d'interpellations (papier beige)

Officiële publicaties, uitgegeven door de Kamer van volksvertegenwoordigers

Bestellingen:
Natieplein 2
1008 Brussel
Tel.: 02/ 549 81 60
Fax: 02/549 82 74
www.dekamer.be
e-mail: publicaties@dekamer.be

De publicaties worden uitsluitend gedrukt op FSC gecertificeerd papier

Publications officielles éditées par la Chambre des représentants

Commandes:
Place de la Nation 2
1008 Bruxelles
Tél.: 02/ 549 81 60
Fax: 02/549 82 74
www.lachambre.be
courriel: publications@lachambre.be

Les publications sont imprimées exclusivement sur du papier certifié FSC

DAMES EN HEREN,

Uw commissie heeft dit wetsontwerp besproken tijdens haar vergadering van woensdag 8 november 2017.

I. — INLEIDENDE UITEENZETTING VAN DE MINISTER VAN FINANCIËN, BELAST MET BESTRIJDING VAN DE FISCALE FRAUDE

De heer Johan Van Overtveldt, minister van Financiën, belast met de Bestrijding van de fiscale fraude, geeft toelichting bij de verschillende hoofdstukken van het voorliggende wetsontwerp.

Hoofdstuk II van het ontwerp wijzigt de wet van 2 april 1962 betreffende de Federale Participatie- en Investeringsmaatschappij en de gewestelijke investeringsmaatschappijen. Het betreft de oprichting van een beheersovereenkomst tussen FPIM en de Staat. Die overeenkomst zal het mandaat van de aandeelhouder-sentiteit (FPIM) en de verhoudingen tussen de aandeelhouder-sentiteit en andere overheidsactoren vaststellen

Hoofdstuk III van het ontwerp wijzigt artikel 185bis, § 4, van het Wetboek van de inkomstenbelastingen 1992 (WIB 92) om aan de Koning bevoegdheid te verlenen om de voorwaarden te bepalen voor de schrapping van institutionele instellingen voor belegging in schuldvorderingen die op de lijst bijgehouden door de FOD Financiën ingeschreven zijn. De gewijzigde bepaling zal ervoor zorgen dat deze organismen werkelijk voldoen aan de wetgeving en de reglementering die op hen van toepassing zijn omdat de instelling van de lijst zal geschrapt kunnen worden en haar gunstige fiscale behandeling verloren

De hoofdstukken V, VII, VIII, IX, X, XI, XII, XIII, XIV, XVI, XVII hebben de uitvoering van de aanbevelingen van de *High Level Expert Group* (HLEG) inzake *compliance* en *fit & proper* in de verschillende sectorale wetten tot doel.

Wat *fit & proper* betreft (hoofdstukken V, VII, VIII, IX, X, XI, XII, XIII, XIV, XVI, XVII), dienen de leden van het wettelijk bestuursorgaan, de personen belast met de effectieve leiding evenals de verantwoordelijken voor de onafhankelijke controlefuncties, permanent over de voor de uitoefening van hun functie vereiste professionele betrouwbaarheid en deskundigheid te beschikken. Het voortdurend karakter van deze vereisten wordt nu versterkt door:

— de verplichting om de toezichthouder onverwijld op de hoogte te brengen van elk feit dat een wijziging in de bij de benoeming verstrekte informatie inhoudt,

MESDAMES, MESSIEURS,

Votre commission a examiné ce projet de loi au cours de sa réunion du mercredi 8 novembre 2017.

I. — EXPOSÉ INTRODUCTIF DU MINISTRE DES FINANCES, CHARGÉ DE LA LUTTE CONTRE LA FRAUDE FISCALE

M. Johan Van Overtveldt, ministre des Finances, chargé de la Lutte contre la fraude fiscale, commente les différents chapitres du projet de loi à l'examen.

Le chapitre II du projet modifie la loi du 2 avril 1962 concernant la société fédérale de participations et d'investissement et les sociétés régionales d'investissement. Il vise à prévoir la mise en place d'un contrat de gestion entre la SFPI et l'État. Ce contrat définira le mandat de l'entité actionnaire (la SFPI) et les relations entre l'entité actionnaire et les autres acteurs publics.

Le chapitre III du projet modifie l'article 185bis, § 4, du Code des impôts sur les revenus 1992 (CIR 92) afin d'habiliter le Roi à déterminer les conditions de radiation des organismes de placement en créances institutionnels inscrits sur la liste tenue par le SPF Finances. La disposition modifiée permettra de vérifier que ces organismes respectent effectivement la législation et la réglementation qui leur sont applicables sans quoi l'organisme pourra être radié de la liste et perdre son statut fiscal privilégié.

Les chapitres V, VII, VIII, IX, X, XI, XII, XIII, XIV, XVI, XVII visent à la mise en œuvre des recommandations du *High Level Expert Group* (HLEG) en matière de *compliance* et de "*fit & proper*" dans les différentes lois sectorielles.

En ce qui concerne le "*fit & proper*" (chapitres V, VII, VIII, IX, X, XI, XII, XIII, XIV, XVI, XVII), les membres de l'organe légal d'administration, les personnes chargées de la direction effective ainsi que les responsables des fonctions de contrôle indépendantes doivent en permanence disposer de l'honorabilité professionnelle nécessaire et de l'expertise adéquate à l'exercice de leur fonction. Le caractère permanent de ces exigences est renforcé par:

— l'obligation d'informer l'autorité de contrôles sans délai de tout fait qui implique une modification des informations fournies lors de la nomination et qui peut

en dat een invloed kan hebben op de naleving van de *fit & proper*-vereisten;

— de toezichthouder in staat te stellen om te beslissen tot een herbeoordeling van het *fit & proper*-karakter van de relevante personen op basis van vaststellingen of analyses gedaan tijdens de uitoefening van het toezicht of wanneer hij over nieuwe relevante elementen beschikt voor de beoordeling van deze personen.

Wat *compliance* betreft (hoofdstukken VIII, XI, XII, XIV, XVI), strekken de voorgestelde wijzigingen ertoe de *compliance*-functie nader te omkaderen om bij te dragen tot een versterking van de integriteit van de instellingen en het vertrouwen in de financiële sector in zijn geheel; enerzijds door de verantwoordelijkheden van het wettelijk bestuursorgaan te preciseren, anderzijds door het toezicht op en het aanzien van de *compliance*-functie te versterken. Meer bepaald gaat het om:

— het verduidelijken van de verantwoordelijkheid van het wettelijk bestuursorgaan bij de bepaling van het integriteitsbeleid;

— het versterken van het toezicht op de *compliance*-functie door het wettelijk bestuursorgaan;

— het voorzien dat het wettelijk bestuursorgaan jaarlijks een verslag moet overmaken aan de toezichthouder over de beoordeling van de goede werking van de *compliance*-functie;

— het in samenwerking met de FSMA in staat stellen van de Nationale Bank om aan de personen die zijn belast met de *compliance*-functie dezelfde vereisten inzake deskundigheid op te leggen dan deze die reeds door de FSMA worden toegepast. Dit zou met name kunnen worden bereikt door aan het vereiste om over passende deskundigheid te beschikken, de voorwaarde te koppelen dat de kandidaat slaagt voor een examen over alle materies die betrekking hebben op de naleving in de wettelijke en/of reglementaire integriteits- en gedragsregels die van toepassing zijn op instellingen die onder het toezicht vallen van zowel beide toezichthouders.

Hoofdstuk VI van het ontwerp wijzigt de wet van 24 juli 2008 houdende diverse bepalingen (I). De voorgestelde wijziging zal de Deposito- en Consignatiekas toestaan om de slapende tegoeden van minder dan 20 euro en de verzekerde prestaties van minder dan 20 euro in de Schatkist te storten

Hoofdstuk XV betreft het Federaal Agentschap. Sinds 1 januari 2017 is het Federaal Agentschap van de Schuld opgericht en bevoegd voor het beheer van

avoir une incidence sur le respect des exigences “*fit & proper*”;

— la possibilité pour l'autorité de contrôle de décider de réévaluer le caractère “*fit & proper*” des personnes concernées en se basant sur des constats ou des analyses effectués dans le cadre de l'exercice de sa mission de contrôle ou lorsqu'elle dispose d'éléments nouveaux pertinents aux fins de l'évaluation desdites personnes.

En matière de *compliance* (chapitres VIII, XI, XII, XIV, XVI), les modifications proposées visent à encadrer davantage la fonction de conformité (*compliance*) afin d'ainsi contribuer à renforcer l'intégrité des établissements et la confiance dans le secteur financier dans son ensemble; d'une part, en précisant les responsabilités de l'organe légal d'administration et, d'autre part, en renforçant le contrôle exercé sur la fonction de conformité et en consolidant son statut. Il s'agit plus précisément:

— de préciser la responsabilité de l'organe légal d'administration dans l'élaboration de la politique d'intégrité;

— de renforcer la surveillance de la fonction de *compliance* par l'organe légal d'administration;

— de prévoir que l'organe légal d'administration doit transmettre à l'autorité de contrôle un rapport annuel concernant l'évaluation du bon fonctionnement de la fonction de conformité;

— en coopération avec la FSMA, de permettre à la Banque nationale d'imposer aux personnes chargées de la fonction de conformité les mêmes critères minimaux d'expertise que ceux qui sont déjà mis en œuvre par la FSMA. Un tel objectif pourrait notamment être atteint en subordonnant l'exigence de l'expertise adéquate, notamment, à la réussite d'un examen portant sur toutes les matières ayant trait au respect des normes légales et/ou réglementaires d'intégrité et de conduite applicables aux établissements soumis au contrôle des deux autorités de contrôle.

Le chapitre VI du projet modifie la loi du 24 juillet 2008 portant des dispositions diverses (I). La modification proposée permettra à la Caisse des Dépôts et Consignations de verser les avoirs dormants de moins de 20 euros, ainsi que les prestations assurées de moins de 20 euros au Trésor.

Le chapitre XV concerne l'Agence fédérale de la Dette. Cette agence a été créée le 1^{er} janvier 2017 et est habilitée à gérer la dette de l'État fédéral. Auparavant,

de Federale Staatsschuld. Voorheen gebeurde dit door het Agentschap van de Schuld, een entiteit opgericht binnen de Algemene Administratie van de Thesaurie van de FOD Financiën. Om niet alle contracten die het Agentschap van de Schuld in het kader van het beheer van de staatsschuld heeft afgesloten, te moeten aanpassen, wordt een wettelijke bepaling genomen waarin voorzien wordt dat deze contractuele rechten en plichten betreffende het beheer van de Staatsschuld van rechtswege overgaan op het Federaal Agentschap van de Schuld.

De bepalingen van Hoofdstuk XVIII voorzien in de gedeeltelijke omzetting van de BRR-richtlijn (afwikkeling van kredietinstellingen en beursvennootschappen). Bij nazicht door de diensten van de Europese Commissie is gebleken dat een beperkt aantal bepalingen van de BRR-richtlijn tot op heden onvoldoende dan wel onvolledig was omgezet in de Belgische wetgeving. Deze bepalingen strekken ertoe de omzetting op die punten te vervolledigen. Het betreft louter enkele technische bepalingen en er is geen *goldplating* toegepast. Sommige bepalingen brengen enkele formele correcties aan in de wet van 25 april 2014.

Artikel 65 verduidelijkt op algemene wijze dat de afwikkelingsmaatregelen uitwerking hebben bij voorrang op de toepassing van de bepalingen van de wetgeving die niet verenigbaar is met die maatregelen.

Artikel 76 verzekert dat de nationale financieringsregeling van elke instelling die deel uitmaakt van een groep bijdragen tot de financiering van de groepsafwikkeling.

Hoofdstuk XIX van het ontwerp voorziet in de opheffing van de Erkenningsraad voor effectenmakelaars en van de titel van effectenmakelaar.

De Erkenningsraad voor effectenmakelaars kent momenteel de titels van effectenmakelaar en ere-effectenmakelaar toe en trekt ze in. Hij is verantwoordelijk voor het toezicht op de toepassing van het koninklijk besluit van 11 juli 2003 betreffende de Erkenningsraad voor effectenmakelaars en de titel van effectenmakelaar. Als gevolg van een reeks evoluties in de financiële wetgeving en reglementering, is het behoud van voornoemd dispositief niet langer gerechtvaardigd omdat, sinds de jaren 80, verschillende hervormingen een einde gesteld hebben aan het monopolie van de effectenmakelaars ten gunste van de beursvennootschappen en de banksector.

Sinds de inwerkingtreding op 1 april 2011 van het koninklijk besluit van 3 maart 2011 betreffende de evolutie van de toezichtsarchitectuur voor de financiële sector

cette gestion était assurée par l'Agence de la dette créée au sein de l'Administration générale de la Trésorerie du SPF Finances. Pour ne pas devoir modifier tous les contrats conclus par l'Agence de la dette dans le cadre de la gestion de la dette de l'État, une disposition légale est prise afin de prévoir le transfert de plein droit des droits et obligations contractuels à l'Agence fédérale de la Dette en ce qui concerne la gestion de la dette de l'État.

Les dispositions du chapitre XVIII visent à transposer partiellement la directive BRR (résolution des établissements de crédit et sociétés de bourse). Après le contrôle effectué par les services de la Commission européenne, il est apparu qu'un nombre limité de dispositions de la directive BRR était transposé de manière insuffisante ou incomplète. Les dispositions de ce chapitre visent à compléter la transposition sur ces points. Ceci concerne uniquement quelques dispositions techniques et toute réglementation excessive (*goldplating*) a été évitée. Certaines dispositions apportent quelques corrections formelles à la loi du 25 avril 2014.

L'article 65 précise de manière globale que les mesures de résolution prennent effet de manière prioritaire par rapport à l'application des dispositions de loi qui seraient contraires à ces mesures.

L'article 76 garantit que le dispositif de financement national de chaque établissement faisant partie d'un groupe contribue au financement de la résolution du groupe.

Le chapitre XIX du projet prévoit la suppression du conseil d'agrément des agents de change et du titre d'agent de change.

Le conseil d'agrément des agents de change octroie actuellement les titres d'agent de change et agent de change honoraire et les retire. Il exerce le contrôle disciplinaire sur lesdits agents en application de l'arrêté royal du 11 juillet 2003 relatif au Conseil d'agrément des agents de change et au titre d'agent de change. Suite à un certain nombre d'évolutions intervenues ces dernières années dans la législation et la réglementation financières, le maintien du dispositif précité n'est plus justifié dès lors que, depuis les années 80, différentes réformes ont mis fin au monopole des agents de change au profit des sociétés de bourse et du secteur bancaire.

Depuis l'entrée en vigueur, le 1^{er} avril 2011, de l'arrêté royal du 3 mars 2011 mettant en œuvre l'évolution des structures de contrôle du secteur financier, il existe

bestaat er een tweepolig model ("Twin Peaks"-model) met twee toezichthouders, namelijk de Nationale Bank van België (NBB) en de Autoriteit voor Financiële Diensten en Markten (FSMA) die elk met specifieke taken zijn belast, vooral op het vlak van het toezicht op de actoren in de financiële sector. Bij de uitvoering van die opdrachten dienen de FSMA en de NBB er in het bijzonder op toe te zien dat alle leiders van de instellingen waarop zij toezicht houden, voldoen aan de wettelijke vereisten inzake betrouwbaarheid en deskundigheid. Die bekommernissen rijzen ook met betrekking tot de activiteiten van de Erkenningsraad voor effectenmakers die dus nu verouderd is.

Hoofdstuk XX heeft betrekking op de toekenning van concessionele leningen aan de Internationale Ontwikkelingsassociatie in het kader van de achttiende wedersamenstelling van de middelen (IDA18)

De Internationale Ontwikkelingsassociatie (IDA) is het filiaal van de Wereldbankgroep die de economische en sociale ontwikkeling van de armste landen ondersteunt door de toekenning van goedkope kredieten met een zeer lange looptijd en van giften.

De middelen van IDA komen hoofdzakelijk van bijdragen verschaft door de donorlanden die driejaarlijks samenkomen in het kader van zogenaamde "wedersamenstellingen" met het oog op het verlenen van budgettaire middelen aan IDA onder de vorm van giften. Sinds de vorige wedersamenstelling kunnen donorlanden ook een bijdrage leveren onder de vorm van een concessionele lening aan IDA.

België heeft een historisch aandeel van 1,55 % in de IDA-bijdragen. Tot nog toe droeg België altijd bij via giften.

Gezien de vermindering van de beschikbare middelen voor ontwikkelingssamenwerking, heeft België beslist deze keer, voor de IDA18 wedersamenstelling, een deel van zijn bijdrage te leveren onder de vorm van een concessionele lening, van maximaal 241,13 miljoen euro. Een dergelijke supplementaire bijdrage onder de vorm van concessionele leningen laat België toe de verminderde bijdrage via giften aan IDA te compenseren.

Hoofdstuk XXI van het ontwerp bevat diverse herstelbepalingen. Het betreft het rechzetten van formele vergissingen en vergetelheden, het actualiseren van de verwijzingen naar andere wetten om de wet van 3 augustus 2012 betreffende diverse maatregelen ter vergemakkelijking van de mobilisering van schuldverordeningen in de financiële sector te wijzigen

un contrôle bipolaire (modèle "Twin Peaks") reposant sur deux autorités de contrôle, la Banque nationale de Belgique (BNB) et l'Autorité des services et marchés financiers (FSMA), chacune chargée de tâches spécifiques, principalement en matière de contrôle des acteurs du secteur financier. Dans le cadre de leurs missions, la FSMA et la Banque nationale sont notamment chargées de veiller à ce que tous les dirigeants des établissements soumis à leur contrôle répondent aux exigences légales d'honorabilité et d'expertise. Ces préoccupations se situent également dans le domaine d'activité du conseil d'agrément des agents de change, qui est donc maintenant obsolète.

Le chapitre XX concerne l'octroi de prêts concessionnels à l'Association internationale de Développement dans le cadre de la dix-huitième reconstitution des ressources (IDA18)

L'Association Internationale de développement (AID) est la filiale du Groupe Banque mondiale qui soutient le développement économique et social des pays les plus pauvres par le biais de l'octroi de crédits peu onéreux et à très long terme ainsi que de dons.

Les moyens de l'AID proviennent essentiellement de contributions versées par les pays donateurs, qui se réunissent tous les trois ans dans le cadre des "restitutions" afin d'allouer des moyens budgétaires à l'AID sous la forme de dons. Depuis la dernière reconstitution, les pays donateurs peuvent également contribuer sous la forme d'un prêt concessionnel accordé à l'AID.

Historiquement, la part de la Belgique s'élève à 1,55 % des contributions à l'AID. Jusqu'à ce jour, la Belgique a toujours contribué sous la forme de dons.

Vu la réduction des moyens disponibles de la coopération au développement, la Belgique a cette fois décidé de contribuer, dans le cadre de la reconstitution IDA18, partiellement sous la forme d'un prêt concessionnel d'un montant maximal de 241,13 millions euros. Une telle contribution supplémentaire sous la forme de prêts concessionnels permet à la Belgique de compenser la contribution réduite à l'AID sous forme de dons.

Le chapitre XXI du projet contient des dispositions réparatrices diverses. Il s'agit de corriger des erreurs formelles, de rectifier certains oublis, d'actualiser certaines références à d'autres lois, et de modifier la loi du 3 août 2012 relative à des mesures diverses pour faciliter la mobilisation de créances dans le secteur financier.

II. — BESPREKING

A. Hoofdstuk I: Algemene bepaling (artikel 1)

Er worden geen opmerkingen geformuleerd bij dit hoofdstuk.

B. Hoofdstuk II: Wijzigingen van de wet van 2 april 1962 betreffende de Federale Participatie- en Investeringsmaatschappij en de gewestelijke investeringsmaatschappijen (artikelen 2 tot 4)

*De heer Peter Vanvelthoven (sp.a) en de heer Ahmed Laaouej (PS) dienen het amendement nr. 9 (DOC 54 2682/002) in dat ertoe strekt een artikel 4/1 (nieuw) in te voeren. Het amendement beoogt de FPIM te verbieden om rechtstreeks of via een tussenstructuur te investeren of participeren, indien de finale begunstigde van de investering of de participatie of de tussenstructuur gevestigd is in een land bedoeld in artikel 307, § 1, vijfde lid, a) en b) van het wetboek van inkomstenbelastingen 1992 (WIB 92). Overheidsinvesteringen horen niet via belastingparadijzen te lopen. De recente persartikelen in het kader van de *Paradise Papers* die hebben aangetoond dat een overheidsvehikel, namelijk de Belgische Maatschappij voor Internationale Investing (BMI) betrokken was bij een postbusfirma op de Britse Maagdeneilanden. De Belgische staat heeft via de FPIM een meerderheidsparticipatie in de BMI. De regering heeft in dit kader een voorbeeldfunctie te vervullen. Met dit amendement kan de regering het signaal geven dat zij het ernstig meent met de strijd tegen de internationale belastingontwijking.*

De heer Luk Van Biesen (Open Vld) stelt vast dat artikel 3 van het wetsontwerp de wettelijke basis schept voor een beheerscontract tussen de Federale Staat en de FPIM. Hij zou graag meer informatie bekomen over de activiteiten, de beleggingen en de opbrengsten ervan en de werking van de FPIM en de mate waarin de FPIM samenwerkt met de gewestelijke investeringsmaatschappijen zoals de GIMV.

De heer Eric Van Rompuy (CD&V) wijst erop dat in het Vlaams Parlement de GIMV elk jaar een toelichting kwam geven over haar werking. Sinds dat de participatie van het Vlaams Gewest is gedaald naar 30 %, is dit echter niet meer het geval.

Hij acht het opportuun om de FPIM in de commissie te horen, zoals de heer Van Biesen voorstelt.

De heer Rob Van de Velde (N-VA) gaat akkoord met het idee van amendement nr. 9. Echter is hij van mening dat het verbod om gebruik te maken van belastingparadijzen beter wordt opgenomen in het beheerscontract

II. — DISCUSSION

A. Chapitre I^{er}: Disposition générale (article 1^{er})

Ce chapitre ne donne lieu à aucune observation.

B. Chapitre II: Modifications de la loi du 2 avril 1962 concernant la Société fédérale de Participations et d'Investissement et les sociétés régionales d'investissement (articles 2 à 4)

*M. Peter Vanvelthoven (sp.a) et M. Ahmed Laaouej (PS) présentent l'amendement n° 9 (DOC 54 2682/002) tendant à insérer un article 4/1 (nouveau). L'amendement à l'examen vise à interdire à la SFPI d'investir ou de participer directement ou via une structure intermédiaire, lorsque le bénéficiaire final de l'investissement ou de la participation ou la structure intermédiaire sont établis dans un pays visé à l'article 307, § 1^{er}, alinéa 5, a) et b), du Code des impôts sur les revenus 1992 (CIR 92). Les investissements publics ne peuvent pas passer par les paradis fiscaux. Les articles récemment parus dans la presse dans le cadre des *Paradise Papers* ont révélé qu'une structure publique, à savoir la Société belge d'Investissement international (SBI), était associée à une société écran établie sur les Iles vierges britanniques. Par le biais de la SFPI, l'État belge détient une participation majoritaire dans la SBI. Le gouvernement doit être exemplaire à cet égard. En adoptant l'amendement à l'examen, le gouvernement indiquer qu'il se soucie sérieusement de la lutte contre l'évasion fiscale internationale.*

M. Luk Van Biesen (Open Vld) constate que l'article 3 du projet de loi à l'examen pose les bases légales de la conclusion d'un contrat de gestion entre l'État fédéral et la SFPI. L'intervenant demande des précisions sur les activités, les placements et leurs rendements, ainsi que sur le fonctionnement de la SFPI et sur la mesure dans laquelle cette dernière coopère avec des sociétés régionales d'investissement comme la GIMV.

M. Eric Van Rompuy (CD&V) souligne que dans le passé, la société GIMV venait tous les ans fournir des explications concernant son fonctionnement au Parlement flamand. Ce n'est plus le cas depuis que la participation de la Région flamande a été réduite à 30 %.

L'intervenant estime qu'il conviendrait d'entendre la SFPI en commission, comme le propose M. Van Biesen.

M. Rob Van de Velde (N-VA) soutient l'idée exprimée dans l'amendement n° 9. Il estime toutefois qu'il serait préférable de faire figurer l'interdiction d'avoir recours à des paradis fiscaux dans le contrat de gestion à conclure

met de FPIM. Ook dient het verbod nog verder te worden verfijnd. Overweegt de minister om dit verbod te laten opnemen in het beheerscontract?

De heer Gilles Vanden Burre (Ecolo-Groen) steunt het voornemen van de minister om een beheerscontract op te stellen met de FPIM. Dergelijk beheerscontract kan alleen maar de transparantie en het goed bestuur bevorderen.

De spreker stelt voor om in het wetsontwerp in te schrijven dat het beheerscontract wordt voorgesteld in het parlement. *De heer Gilles Vanden Burre (Ecolo-Groen)* en *de heer Luk Van Biesen (Open Vld)* dienen daartoe het amendement nr. 10 (DOC 54 2682/002) in op artikel 4 van het wetsontwerp. De spreker geeft aan dat dat nu reeds gebeurt voor andere overheidsbedrijven zoals bpost.

De spreker is eveneens voorstander van een hoorzitting met de vertegenwoordigers van de FPIM over haar werking en activiteiten. Hij verwijst naar zijn vraag van enkele maanden geleden om de FPIM te horen over fiscale constructies opgericht door *Brussels Airport*.

Tenslotte drukt de heer Vanden Burre zijn steun uit voor amendement nr. 9.

De heer Benoît Dispa (cdH) vraagt of de minister reeds kan aangeven welke krachtlijnen het beheerscontract zal bevatten. Hij is eveneens voorstander van een hoorzitting met de FPIM.

Voorts drukt de spreker zijn steun uit voor de amendementen nrs. 9 en 10. Om de transparantie te bevorderen, lijkt het hem beter om het verbod om gebruik te maken van belastingparadijzen in te schrijven in de wet van 2 april 1962 zelf dan het enkel te vermelden in het beheerscontract.

De heer Ahmed Laaouej (PS) is eveneens voorstander van een hoorzitting met de vertegenwoordigers van de FPIM.

De spreker verwijst naar de verklaringen in de pers van de minister van Financiën waarbij de minister heeft aangekondigd dat hij de staatsschuld nog deze legislatuur wil terugbrengen naar 100 % van het bbp: een daling van maar liefst 11,4 miljard euro. Hoe wenst de minister dit te realiseren? Welke participaties zal de overheid verkopen? De spreker wijst erop dat de eerste minister reeds heeft aangekondigd dat een aantal participaties zullen worden verkocht om het investeringsplan van de

avec la SFPI. Cette interdiction devrait du reste être affinée. Le ministre envisage-t-il de l'intégrer dans le contrat de gestion?

M. Gilles Vanden Burre (Ecolo-Groen) soutient la volonté du ministre de conclure un contrat de gestion avec la SFPI, car la transparence et la bonne gouvernance s'en verront renforcées.

L'intervenant propose d'inscrire dans le projet de loi à l'examen que le contrat de gestion sera présenté au Parlement. *M. Gilles Vanden Burre (Ecolo-Groen)* et *M. Luk Van Biesen (Open Vld)* présentent à cet effet l'amendement n° 10 (DOC 54 2682/002) à l'article 4 du projet de loi. L'intervenant indique que cette solution est déjà appliquée actuellement à d'autres entreprises publiques comme bpost.

L'intervenant est, lui aussi, favorable à l'idée d'entendre des représentants de la SFPI sur le fonctionnement et les activités de celle-ci. Il avait déjà demandé il y a quelques mois que la SFPI soit entendue au sujet de constructions fiscales mises en place par *Brussels Airport*.

M. Vanden Burre souligne en conclusion qu'il soutient l'amendement n° 9.

M. Benoît Dispa (cdH) demande si le ministre est déjà en mesure de préciser quelles seront les lignes de force du contrat de gestion. Il indique qu'il souhaiterait, lui aussi, qu'une audition de la SFPI soit organisée.

L'intervenant précise encore qu'il soutient les amendements n°s 9 et 10. Pour promouvoir la transparence, il lui semble préférable d'inscrire l'interdiction d'avoir recours à des paradis fiscaux dans la loi du 2 avril 1962 elle-même et pas uniquement dans le contrat de gestion.

M. Ahmed Laaouej (PS) est également favorable à l'audition de représentants de la SFPI.

L'intervenant renvoie aux déclarations du ministre des Finances parues dans la presse, où le ministre a annoncé qu'il souhaitait ramener la dette publique à 100 % du PIB sous l'actuelle législature: une diminution de pas moins de 11,4 milliards d'euros. Comment le ministre souhaite-t-il y parvenir? Quelles participations les autorités vendront-elles? L'intervenant souligne que le premier ministre a déjà annoncé qu'une série de participations seraient vendues pour financer le plan

regering te financieren. Hoe valt dit met elkaar te rijmen? Hetzelfde geld kan geen twee keer worden uitgegeven.

De heer Peter Vanvelthoven (sp.a) gaat niet akkoord met de stelling van de heer Van de Velde. Het beheerscontract dient nog te worden onderhandeld en kan dus nog lang op zich laten wachten. Daarom word het verbod om gebruik te maken van belastingparadijzen beter in de wet van 2 april 1962 opgenomen.

De minister antwoordt dat de Raad Ecofin van 7 november 2017 een consensus heeft bereikt over een lijst van fiscale paradijzen op Europees niveau. In december zal deze lijst worden gefinaliseerd.

De minister stelt voor om de totstandkoming van deze lijst af te wachten en er melding van te maken in het beheerscontract.

De heer Rob Van de Velde (N-VA) gaat akkoord met de minister. Het is beter om de nodige tijd te nemen en goed werk af te leveren.

De heer Luk Van Biesen (Open Vld) verwijst naar het verslag van de bijzondere commissie Panama Papers/Internationale fiscale fraude. Daarin staat duidelijk gestipuleerd dat de FPIM niet mag investeren in vennootschappen die geen enkele economische activiteit inhouden, zoals onder meer loutere postbusfirma's in fiscale paradijzen. Er dus geen reden om in een expliciet verbod te voorzien, zoals amendement nr. 9 voorstelt.

De heer Ahmed Laaouej (PS) is teleurgesteld in de leden van de meerderheid die amendement nr. 9 niet willen steunen. Heeft de minister al een onderzoek bevolen naar het geval van de Belgische Maatschappij voor Internationale Investerings die betrokken was bij een postbusfirma op de Britse Maagdeneilanden, zoals hij in de media heeft aangekondigd? Klopt het dat de Duitse politie over meer informatie zou beschikken in dit verband?

De heer Eric Van Rompuy (CD&V) volgt de minister in zijn redenering. Het lijkt logisch de lijst van fiscale paradijzen op Europees niveau af te wachten alvorens het verbod in te schrijven in het beheerscontract.

De heer Peter Vanvelthoven (sp.a) gaat niet akkoord met de voorgaande spreker. De lijst van fiscale paradijzen op Europees niveau afwachten, lijkt een drogreden.

De heer Gilles Vanden Burre (Ecolo-Groen) stelt vast dat meerderheid en oppositie het eens zijn over het principe om de FPIM te verbieden om gebruik te maken

d'investissement du gouvernement. Comment ces deux déclarations peuvent-elles être conciliées? Le même argent ne peut être dépensé deux fois.

M. Peter Vanvelthoven (sp.a) ne souscrit pas au point de vue de M. Van de Velde. Le contrat de gestion doit encore être négocié et il est donc possible qu'il se fasse attendre encore longtemps. C'est pourquoi il est préférable d'inscrire l'interdiction de recourir aux paradis fiscaux dans la loi du 2 avril 1962.

Le ministre répond que le Conseil Ecofin du 7 novembre 2017 est parvenu à un consensus sur une liste de paradis fiscaux au niveau européen. Cette liste sera finalisée en décembre.

Le ministre propose d'attendre l'établissement de cette liste et d'en faire mention dans le contrat de gestion.

M. Rob Van de Velde (N-VA) est d'accord avec le ministre. Il est préférable de prendre le temps nécessaire pour bien faire les choses.

M. Luk Van Biesen (Open Vld) renvoie au rapport de la commission spéciale Panama Papers/Fraude fiscale internationale. Il indique clairement que la SFPI ne peut pas investir dans les sociétés qui n'ont aucune activité économique, notamment dans les sociétés écrans établies dans les paradis fiscaux. Il n'y a donc aucune raison de prévoir une interdiction explicite, comme le propose l'amendement n° 9.

M. Ahmed Laaouej (PS) est déçu par les membres de la majorité qui ne souhaitent pas soutenir l'amendement n° 9. Le ministre a-t-il déjà ordonné une enquête sur le cas de la Société belge d'Investissement international qui était associée à une société écran dans les îles Vierges britanniques, comme il l'a annoncé dans les médias? Est-il exact que la police allemande dispose d'informations supplémentaires à cet égard?

M. Eric Van Rompuy (CD&V) souscrit au raisonnement du ministre. Il semble logique d'attendre la liste européenne des paradis fiscaux avant d'inscrire l'interdiction dans le contrat de gestion.

M. Peter Vanvelthoven (sp.a) n'est pas d'accord avec l'intervenant précédent. Dire qu'il faut attendre la liste européenne des paradis fiscaux ressemble à un argument fallacieux.

M. Gilles Vanden Burre (Ecolo-Groen) observe que la majorité et l'opposition sont d'accord sur le principe d'interdire à la SFPI de recourir aux paradis fiscaux.

van belastingparadijzen. Hij stelt voor om amendement nr. 9 meer in algemene termen te formuleren zodat iedereen het kan steunen.

De heer Luk Van Biesen (Open Vld) vraagt welke landen er precies worden bedoeld in artikel 307, § 1, vijfde lid, a) en b) van het wetboek van inkomstenbelastingen 1992 (WIB 92).

De heer Rob Van de Velde (N-VA) antwoordt dat de lijst van landen die als een fiscaal paradijs worden gekwalificeerd zijn vastgelegd bij de koninklijke besluiten van 25 augustus en 18 december 2015. De eerste lijst van 25 augustus 2015 bevatte 66 landen. Liechtenstein is daaraan toegevoegd bij het laatste koninklijk besluit. Deze lijst zal nu aangepast worden aan de Europese lijst van fiscale paradijzen die er zal komen in december.

De minister vult aan dat de Europese Commissie is vertrokken van een lijst van 92 landen waaronder ook landen als Australië en Canada. Van die 92 landen zijn er 60 weerhouden. De Commissie onderzoekt momenteel of deze landen voldoen aan een aantal criteria inzake transparantie, economische substantie en tarieven van de vennootschapsbelasting. Op basis van dit onderzoek zal een lijst van fiscale paradijzen worden opgesteld.

De minister benadrukt dat de Raad Ecofin van 7 november 2017 unaniem akkoord is gegaan dat de lijst in december zal worden goedgekeurd. Daarbij zullen ook sancties worden voorzien. Er is echter nog geen overeenstemming bereikt over de aard van de sancties.

C. Hoofdstuk III: Wijziging van artikel 185bis, § 4, van het Wetboek van de inkomstenbelastingen 1992 (WIB) waarbij aan de Koning bevoegdheid wordt verleend om de voorwaarden te bepalen voor de schrapping van institutionele instellingen voor belegging in schuldvorderingen van de gehouden lijst door de FOD Financiën (artikel 5)

Er worden geen opmerkingen geformuleerd bij dit hoofdstuk.

D. Hoofdstuk IV: Wijziging van de wet van 22 februari 1998 tot vaststelling van het organiek statuut van de Nationale Bank van België (artikelen 6 en 7)

Mevrouw Veerle Wouters (Vuye&Wouters) gaat volledig akkoord met de reductie van het aantal leden van het directiecomité van de NBB naar 6 leden. Wanneer

Il propose de formuler l'amendement n° 9 dans des termes plus généraux afin que toutes les parties puissent le soutenir.

M. Luk Van Biesen (Open Vld) demande quels pays sont précisément visés à l'article 307, § 1^{er}, alinéa 5, a) et b), du Code des impôts sur les revenus 1992 (CIR 92).

M. Rob Van de Velde (N-VA) répond que la liste des pays qualifiés de paradis fiscaux a été fixée par les arrêtés royaux du 25 août et du 18 décembre 2015. La première liste du 25 août 2015 comprenait 66 pays. Le Liechtenstein y a été ajouté par le second arrêté royal. Cette liste va désormais être alignée sur la liste européenne des paradis fiscaux qui sera publiée en décembre.

Le ministre ajoute que la Commission européenne est partie d'une liste de 92 pays qui incluait également des pays comme l'Australie et le Canada. Sur ces 92 pays, 60 ont été retenus. La Commission enquête actuellement pour savoir si ces pays respectent un certain nombre de critères en matière de transparence, de substance économique et de taux d'impôt sur les sociétés. Une liste de paradis fiscaux sera dressée sur la base de cette enquête.

Le ministre souligne que le Conseil Ecofin du 7 novembre 2017 a convenu à l'unanimité que la liste serait adoptée en décembre. Des sanctions seront également prévues, mais aucun accord n'a été trouvé jusqu'à présent sur la nature de ces sanctions.

C. Chapitre III: Modification de l'article 185bis, § 4, du Code des impôts sur les revenus 1992 (CIR) donnant compétence au Roi pour déterminer les conditions de radiation des organismes de placement en créances institutionnels de la liste tenue par le SPF Finances (article 5)

Ce chapitre ne donne lieu à aucune observation.

D. Chapitre IV: Modification à la loi du 22 février 1998 fixant le statut organique de la Banque Nationale de Belgique (articles 6 et 7)

Mme Veerle Wouters (Vuye&Wouters) souscrit totalement à la réduction à 6 du nombre de membres du comité de direction de la BNB. Quand la nouvelle

zal de nieuwe samenstelling van het directiecomité van de NBB ingaan?

Mevrouw Veerle Wouters en de heer Hendrik Vuye (Vuye&Wouters) dienen het amendement nr. 1 (DOC 54 2682/002) in bij artikel 6 van het wetsontwerp. Het amendement beoogt dat tenminste één lid van het directiecomité van de Nationale Bank van België (NBB) van het vrouwelijk geslacht dient te zijn.

Mevrouw Veerle Wouters en de heer Hendrik Vuye (Vuye&Wouters) dienen ook de amendementen nr. 2 tot 6 in (DOC 54 2682/002) die respectievelijk de artikelen 5/1, 6/1, 6/2, 6/3 en 6/4 (*nieuw*) invoegen en ertoe strekken het bestaande College van Censoren van de NBB af te schaffen. Aangezien de taken van dat College van Censoren grotendeels zijn overgenomen door andere organen of niet meer van toepassing zijn, kan het College volgens mevrouw Wouters beter worden afgeschaft.

Mevrouw Veerle Wouters en de heer Hendrik Vuye (Vuye&Wouters) dienen het amendement nr. 7 (DOC 54 2682/002) in dat een artikel 6/5 (*nieuw*) invoegt en ertoe strekt de NBB te verplichten in het jaarverslag en in andere studies te werken met regionale data om zodoende rekening te houden met de federale staatsstructuur van België.

Mevrouw Veerle Wouters en de heer Hendrik Vuye (Vuye&Wouters) dienen ook nog het amendement nr. 8 (DOC 54 2682/002) in dat een artikel 6/6 (*nieuw*) invoegt en ertoe strekt de deelstaten (gewesten) drie vertegenwoordigers te geven in de Regentenraad van de NBB.

De heer Benoît Dispa (cdH) vraagt welke de reden is om het aantal directieleden van de NBB te verminderen. Wat is de mening van de minister over de amendementen nrs. 2 tot 8?

De heer Gilles Vanden Burre (Ecolo-Groen) steunt amendement nr. 1. Hij pleit ervoor om nog verder te gaan en de regel toe te passen die geldt voor de raden van bestuur van de openbare overheidsbedrijven en ondernemingen waarin de overheid participeert die bepaalt dat een derde van de bestuurders vrouwen moeten zijn. Er moet dringend komaf worden gemaakt met het glazen plafond dat nu bestaat voor vrouwen in openbare instellingen. Naast een minimumaantal vrouwelijke bestuurders zou er volgens de spreker beter ook een minimumaantal mannelijke bestuurders worden vastgelegd.

composition du comité de direction de la BNB sera-t-elle d'application?

Mme Veerle Wouters et M. Hendrik Vuye (Vuye&Wouters) présentent l'amendement n°1 (DOC 54 2682/002) à l'article 6 du projet de loi. Cet amendement a pour objet qu'au moins un membre du Comité de direction de la Banque Nationale de Belgique (BNB) soit de sexe féminin.

Mme Veerle Wouters et M. Hendrik Vuye (Vuye&Wouters) présentent également les amendements n°s 2 à 6 (DOC 54 2682/002) qui tendent à insérer respectivement les articles 5/1, 6/1, 6/2, 6/3 et 6/4 (*nouveaux*) et à supprimer le Collège des censeurs de la BNB. Les tâches du Collège des censeurs étant en grande partie reprises par d'autres organes ou n'étant plus d'application, Mme Wouters estime qu'il est préférable de le supprimer.

Mme Veerle Wouters et M. Hendrik Vuye (Vuye&Wouters) présentent l'amendement n°7 (DOC 54 2682/002) qui tend à insérer un article 6/5 (*nouveau*) et à obliger la BNB à travailler dans le rapport annuel ainsi que dans d'autres études avec des données régionales de manière à tenir compte de la structure fédérale de l'État belge.

Mme Veerle Wouters et M. Hendrik Vuye (Vuye&Wouters) présentent également l'amendement n°8 (DOC 54 2682/002) qui tend à insérer un article 6/6 (*nouveau*) et à accorder aux entités fédérées (Régions) trois représentants dans le Conseil de régence de la BNB.

M. Benoît Dispa (cdH) demande quel est la raison de la réduction du nombre de membres de la direction de la BNB. Quel est le point de vue du ministre au sujet des amendements n°s 2 à 8?

M. Gilles Vanden Burre (Ecolo-Groen) soutient l'amendement n° 1. Il plaide pour que l'on aille encore plus loin et applique la règle qui est en vigueur dans les conseils d'administration des entreprises publiques ainsi que dans les entreprises dans lesquelles l'État détient une participation et qui prévoit qu'un tiers des administrateurs doivent être des femmes. Il faut d'urgence supprimer le plafond de verre qui existe actuellement pour les femmes dans les institutions publiques. En plus d'un nombre minimum de femmes exerçant la fonction d'administrateur, l'intervenant estime qu'il serait également préférable de fixer un nombre minimum d'hommes exerçant cette même fonction.

De heer Rob Van de Velde (N-VA) wijst er met betrekking tot amendement nr. 1 op dat het vooral van belang is om de juiste man of vrouw op de juiste plaats te krijgen. De leden van de bestuursorganen van openbare instellingen worden best gekozen op basis van hun expertise en meerwaarde. Daarom worden de selectiecriteria beter niet te stringent gemaakt.

Wat amendement nr. 7 betreft is de spreker van mening dat het inderdaad interessant kan zijn dat de NBB ook regionale data opneemt in haar studies en verslagen. Alleszins kan dit leiden tot betere inzichten en wetgeving. Acht de minister dit mogelijk?

De heer Luk Van Biesen (Open Vld) betreurt dat de regering niet van de gelegenheid heeft gebruik gemaakt om een groot debat te houden over de visie en de taken van de NBB. Hij pleit er daarom voor dit debat met het parlement aan te gaan begin volgend jaar. De spreker verwijst naar het ongenoegen van de private aandeelhouders op de jaarlijkse algemene vergadering van de NBB. Elk jaar klagen zij aan dat zij te weinig inspraak hebben in het beleid van de NBB.

Bij dat debat moet worden onderzocht welke taken de NBB in de toekomst nog kan vervullen nu het monetair beleid is overgenomen door de Europese Centrale Bank (ECB). Ook het aandeelhouderschap van de NBB moet ter sprake komen evenals het nut van het voortbestaan van organen zoals de Regentenraad.

De heer Ahmed Laaouej (PS) verwijst naar het advies van de ECB inzake de overgangsbepalingen en de ambtstermijn van zittende leden van het directiecomité. Om de persoonlijke onafhankelijkheid van de zittende directeurs te waarborgen, stelt de ECB voor om het koninklijk besluit dat de inwerkingtreding van de nieuwe samenstelling van het directiecomité regelt, uit te vaardigen ten vroegste volgend op het einde of de beëindiging van de ambtstermijn van een directeur. Zodoende kunnen alle zittende directeurs blijven zetelen in het directiecomité tot aan het einde van hun ambtstermijn en blijft de rechtszekerheid gegarandeerd.

Om de institutionele stabiliteit van de NBB te bevorderen, beveelt de ECB eveneens aan om in het wetsontwerp een vast aantal directeurs op te nemen dan wel redelijkerwijs een beperkte reeks mogelijkheden aangaande een minimum- en maximaal aantal directeurs (DOC 54 2682/001, p. 478 en 479).

M. Rob Van de Velde (N-VA) indiqueert dat in het geval dat het amendement n° 1, het vooral belangrijk is om de goede persoon op de goede plaats te krijgen. Het zou beter zijn om de leden van de bestuursorganen van openbare instellingen te kiezen op basis van hun expertise en van de meerwaarde die zij zouden kunnen brengen. Dat is waarom, het zou beter zijn om niet te fixeren van de selectiecriteria die te restrictief zijn.

Wat amendement n° 7, de spreker is van mening dat het inderdaad interessant kan zijn dat de BNB ook regionale gegevens opneemt in haar studies en verslagen. Dit kan tot betere inzichten en wetgeving leiden. Het is mogelijk dat de minister het akkoord zal geven.

M. Luk Van Biesen (Open Vld) regretteert dat de regering niet van de gelegenheid heeft gebruik gemaakt om een groot debat te houden over de visie en de missies van de BNB. Dat is waarom hij pleit voor dat debat te organiseren in het parlement aan het begin van het volgende jaar. De spreker verwijst naar het onvrede van de particuliere aandeelhouders tijdens de jaarlijkse algemene vergadering van de BNB. Elk jaar klagen zij dat zij te weinig inspraak hebben in het beleid van de BNB.

Bij dat debat, moet worden onderzocht welke taken die de BNB in de toekomst nog kan vervullen nu het monetaire beleid is overgenomen door de Europese Centrale Bank (ECB). Ook het aandeelhouderschap van de BNB moet ter sprake komen evenals het nut van het voortbestaan van organen zoals de Raad van Regenten.

M. Ahmed Laaouej (PS) verwijst naar het advies van de BCE met betrekking tot de overgangsbepalingen en de ambtstermijn van zittende leden van het directiecomité. Om de persoonlijke onafhankelijkheid van de zittende directeurs te waarborgen, stelt de BCE voor om het koninklijk besluit dat de inwerkingtreding van de nieuwe samenstelling van het directiecomité regelt, uit te vaardigen ten vroegste volgend op het einde of de beëindiging van de ambtstermijn van een directeur. Zodoende kunnen alle zittende directeurs blijven zetelen in het directiecomité tot aan het einde van hun ambtstermijn en blijft de rechtszekerheid gegarandeerd.

Om de institutionele stabiliteit van de BNB te bevorderen, beveelt de BCE eveneens aan om in het wetsontwerp een vast aantal directeurs op te nemen dan wel redelijkerwijs een beperkte reeks mogelijkheden aangaande een minimum- en maximaal aantal directeurs (DOC 54 2682/001, p. 478 en 479).

Waarom houdt de minister geen rekening met deze twee opmerkingen van de ECB?

De minister antwoordt dat de NBB deel uitmaakt van het Europees Stelsel van Centrale Banken (ESCB). De Belgische regering kan niets wijzigen aan het statuut van de NBB zonder de voorgenomen wijzigingen voor te leggen aan de ECB.

Historisch gezien beschikt de NBB over een specifieke structuur zonder een raad van bestuur zoals in andere overheidsbedrijven het geval is. Er is wel een Regentenraad en een Raad van censoren. De minister wijst erop dat de NBB bovendien een beursgenoteerde onderneming is.

De ECB legt zeer zware vereisten op voor de directieleden van de nationale banken. De ECB ziet ook nauw toe op de selectie van de kandidaten en keurt ze ook goed. De goedkeuring door de ECB garandeert de onafhankelijkheid van de nationale banken ten aanzien van de politieke wereld.

De NBB is momenteel van mening dat de regionale data niet tot haar bevoegdheidsdomein behoren. De minister zal onderzoeken in hoeverre de NBB in de toekomst in haar studies rekening kan houden met deze data.

Tenslotte wijst de minister erop dat het advies van de ECB niet bindend is voor België.

De heer Eric Van Rompuy (CD&V) wijst erop dat het Vlaamse Gewest beschikt over een heel aantal regionale data die zijn samengebracht in de Vlaamse Regionale Indicatoren (VRIND). Destijds bij de totstandkoming van deze indicatoren heeft de NBB verklaard dat zij daarmee geen rekening kon houden bij haar studies.

De heer Dirk Van Mechelen (Open Vld) vult aan dat de Vlaamse Regionale Indicatoren het Vlaamse Gewest toelaten om een *benchmarking* te doen met buitenlandse regio's om de competitiviteit te meten.

De spreker wijst erop dat de NBB alleen maar rekening kan houden met regionale data als zij van alle regio's een gelijke input krijgt. Dat blijkt op dit moment niet het geval te zijn.

Mevrouw Veerle Wouters (Vuye&Wouters) steunt het idee van de heer Van Biesen om een groot debat te organiseren over de taken en de rol van de NBB in de toekomst.

Pourquoi le ministre ne tient-il pas compte de ces deux remarques de la BCE?

Le ministre répond que la BNB fait partie du Système européen de banques centrales (SEBC). Le gouvernement belge ne peut pas modifier le statut de la BNB sans soumettre les modifications prévues à la BCE.

D'un point de vue historique, la BNB dispose d'une structure spécifique dépourvue de conseil d'administration, comme c'est le cas dans d'autres entreprises publiques. Il existe toutefois un Conseil de régence et un Collège des censeurs. Le ministre souligne que la BNB est en outre une entreprise cotée en Bourse.

La BCE impose des conditions très contraignantes aux dirigeants des banques nationales. La BCE surveille par ailleurs étroitement la sélection des candidats et elle donne son approbation. Cet aval de la BCE garantit l'indépendance des banques nationales à l'égard du monde politique.

La BNB considère actuellement que les données régionales ne ressortissent pas à son domaine de compétences. Le ministre examinera dans quelle mesure la BNB pourra à l'avenir intégrer ces données à ses études.

Le ministre souligne enfin que l'avis de la BCE n'est pas contraignant pour la Belgique.

M. Eric Van Rompuy (CD&V) indique que la Région flamande dispose de toute une série de données régionales compilées dans les indicateurs régionaux flamands (*Vlaamse Regionale Indicatoren – VRIND*). Au moment de la mise en place de ces indicateurs, la BNB a déclaré qu'elle ne pouvait en tenir compte dans ses études.

M. Dirk Van Mechelen (Open Vld) ajoute, à des fins d'exhaustivité, que les indicateurs régionaux flamands permettent à la Région flamande de réaliser un *benchmarking* avec des régions étrangères pour mesurer sa compétitivité.

L'intervenant souligne que la BNB ne peut tenir compte de données régionales que si elle reçoit un apport équivalent de la part de toutes les régions. Cela ne semble pas être le cas à l'heure actuelle.

Mme Veerle Wouters (Vuye&Wouters) se rallie à l'idée de M. Van Biesen d'organiser un grand débat au sujet des tâches et du rôle futurs de la BNB.

E. Hoofdstuk V: Wijzigingen van de wet van 22 maart 2006 betreffende de bemiddeling in bank- en beleggingsdiensten en de distributie van financiële instrumenten (artikel 8)

Er worden geen opmerkingen geformuleerd bij dit hoofdstuk.

F. Hoofdstuk VI: Wijziging van hoofdstuk V van de wet van 24 juli 2008 houdende diverse bepalingen (I) (artikelen 9 en 10)

Mevrouw Veerle Wouters (Vuye&Wouters) vraagt naar de achterliggende reden waarom de slapende tegoeden van minder dan 20 euro en de verzekerde prestaties van minder dan 20 euro nu in de Schatkist worden gestort. Heeft dit te maken met de afschaffing van het Zilverfonds?

Hoe zit het met de slapende safes? Worden deze safes nog wel beheerd door de Deposito- en Consignatiekas of zal de inhoud van deze safes ook in de Schatkist worden gestort? Wat is de stand van zaken?

De heer Benoît Dispa (cdH) stelt vast dat de slapende tegoeden van minder dan 20 euro en de verzekerde prestaties van minder dan 20 euro worden overgedragen aan de Deposito- en Consignatiekas zonder informatie. Zou het niet beter zijn om wel informatie mee te delen in het geval dat de eigenaar bekend is alvorens de overdracht aan de Deposito- en Consignatiekas plaatsvindt? Om hoeveel gevallen gaat het in de praktijk?

De minister antwoordt dat hij het antwoord in verband met de slapende safes later zal geven.

De wet voorziet dat voor slapende tegoeden van minder dan 20 euro en de verzekerde prestaties van minder dan 20 euro de eigenaar niet moet worden geïdentificeerd.

G. Hoofdstukken VII tot XIX (artikelen 11 tot 89)

Er worden geen opmerkingen geformuleerd bij deze hoofdstukken.

E. Chapitre V: Modifications de la loi du 22 mars 2006 relative à l'intermédiation en services bancaires et en services d'investissement et à la distribution d'instruments financiers (article 8)

Aucune observation n'est formulée au sujet de ce chapitre.

F. Chapitre VI: Modification du chapitre V de la loi du 24 juillet 2008 portant des dispositions diverses (I) (articles 9 et 10)

Mme Veerle Wouters (Vuye&Wouters) s'enquiert de la raison sous-jacente pour laquelle les avoirs dormants de moins de 20 euros, ainsi que les prestations assurées de moins de 20 euros, sont désormais transférés au Trésor. Cette mesure est-elle liée à la suppression du Fonds de vieillissement?

Qu'en est-il des coffres dormants? Restent-ils gérés par la Caisse des dépôts et consignations ou leur contenu sera-t-il également versé au Trésor? Quelle est la situation actuelle?

M. Benoît Dispa (cdH) constate que les avoirs dormants de moins de 20 euros, ainsi que les prestations assurées de moins de 20 euros, sont transférés à la Caisse des dépôts et consignations sans information. Ne serait-il pas préférable de communiquer des informations, lorsque le propriétaire est connu, avant de procéder au transfert à la Caisse des dépôts et consignations? De combien de cas s'agit-il dans la pratique?

Le ministre répond qu'il répondra plus tard à la question relative aux coffres dormants.

La loi prévoit que, pour les avoirs dormants de moins de 20 euros et les prestations assurées de moins de 20 euros, le propriétaire ne doit pas être identifié.

G. Chapitres VII à XIX (articles 11 à 89)

Ces chapitres ne donnent lieu à aucune observation.

H. Hoofdstuk XX: Toekenning van concessionele leningen aan de Internationale Ontwikkelingsassociatie in het kader van de achttiende wedersamenstelling van de middelen (IDA18) (artikel 90)

De heer Benoît Dispa (cdH) betreurt dat de regering haar toevlucht moet zoeken tot de toekenning van concessionele leningen om de daling van het budget voor ontwikkelingssamenwerking te compenseren.

I. Hoofdstuk XXI: Diverse herstelbepalingen (artikelen 91 tot 103)

Er worden geen opmerkingen geformuleerd bij dit hoofdstuk.

III. — STEMMINGEN

Artikelen 1 tot 3

De artikelen 1 tot 3 worden achtereenvolgens eenparig aangenomen.

Art. 4

Amendement nr. 10 wordt eenparig aangenomen.

Artikel 4, aldus geamendeerd, wordt eveneens eenparig aangenomen.

Art. 4/1 (*nieuw*)

Amendement nr. 9 dat een artikel 4/1 (*nieuw*) invoert, wordt verworpen met 11 tegen 5 stemmen.

Art. 5

Artikel 5 wordt eenparig aangenomen.

Art. 5/1 (*nieuw*)

Amendement nr. 2 dat een artikel 5/1 (*nieuw*) invoert, wordt verworpen met 11 tegen 1 stem en 4 onthoudingen.

H. Chapitre XX: Octroi de prêts concessionnels à l'Association internationale de Développement dans le cadre de la dix-huitième reconstitution des ressources (IDA18) (article 90)

M. Benoît Dispa (cdH) regrette que le gouvernement doive recourir à l'octroi de prêts concessionnels pour compenser la baisse du budget de la coopération au développement.

I. Chapitre XXI: Dispositions réparatrices diverses (articles 91 à 103)

Ce chapitre ne fait l'objet d'aucune observation.

III. — VOTES

Articles 1^{er} à 3

Les articles 1^{er} à 3 sont successivement adoptés à l'unanimité.

Art. 4

L'amendement n° 10 est adopté à l'unanimité.

L'article 4, ainsi modifié, est également adopté à l'unanimité.

Art. 4/1 (*nouveau*)

L'amendement n° 9, qui insère un article 4/1 (*nouveau*), est rejeté par 11 voix contre 5.

Art. 5

L'article 5 est adopté à l'unanimité.

Art. 5/1 (*nouveau*)

L'amendement n° 2, qui insère un article 5/1 (*nouveau*), est rejeté par 11 voix contre une et 4 abstentions.

Art. 6

Amendement nr. 1 wordt verworpen met 11 tegen 5 stemmen.

Artikel 6 wordt eenparig aangenomen

Artikelen 6/1 tot 6/6 (*nieuw*)

De amendementen nrs. 3 tot 6 die de artikelen 6/1 tot 6/4 (*nieuw*) invoeren, worden verworpen met 11 stemmen tegen 1 en 4 onthoudingen.

Amendement nr. 7 dat artikel 6/5 (*nieuw*) invoert, wordt verworpen met 11 stemmen en 5 onthoudingen.

Amendement nr. 8 dat artikel 6/6 (*nieuw*) invoert, wordt eenparig verworpen.

Artikelen 7 tot 50

De artikelen 7 tot 50 worden achtereenvolgens eenparig aangenomen.

Artikelen 51 en 52

De artikelen 51 en 52 worden achtereenvolgens aangenomen met 12 stemmen en 4 onthoudingen.

Artikelen 53 tot 103

De artikelen 53 tot 103 worden achtereenvolgens eenparig aangenomen.

*
* *

Art. 6

L'amendement n° 1 est rejeté par 11 voix contre 5.

L'article 6 est adopté à l'unanimité.

Articles 6/1 à 6/6 (*nouveaux*)

Les amendements n°s 3 à 6, qui insèrent les articles 6/1 à 6/4 (*nouveaux*), sont rejetés par 11 voix contre une et 4 abstentions.

L'amendement n° 7, qui insère un article 6/5 (*nouveau*), est rejeté par 11 voix et 5 abstentions.

L'amendement n° 8, qui insère un article 6/6 (*nouveau*), est rejeté à l'unanimité.

Articles 7 à 50

Les articles 7 à 50 sont successivement adoptés à l'unanimité.

Articles 51 et 52

Les articles 51 et 52 sont successivement adoptés par 12 voix et 4 abstentions.

Articles 53 à 103

Les articles 53 à 103 sont successivement adoptés à l'unanimité.

*
* *

Het gehele, aldus geamendeerde, wetsontwerp wordt, met inbegrip van enkele legistische verbeteringen, eenparig aangenomen.

De rapporteurs,

De voorzitter

Luk VAN BIESEN
Roel DESEYN

Eric VAN ROMPUY

Lijst van de bepalingen die een uitvoeringsmaatregel vergen (artikel 78.2 van het Reglement van de Kamer): de artikelen 4, 5, 7, 52, 79 en 90.

IV. — AANVULLENDE ANTWOORDEN VAN DE MINISTER VAN FINANCIËN (ANTWOORDEN BEZORGD OP VRIJDAG 10 NOVEMBER 2017)

Het antwoord van de minister op de vragen van mevrouw Veerle Wouters en van de heer Benoît Dispa inzake de slapende tegoeden van minder dan 20 euro, luidt als volgt:

De maatregel inzake de overdracht van de slapende tegoeden en van de verzekerde prestaties van minder dan 20 euro aan de Schatkist vloeit inderdaad voort uit de opheffing van het Zilverfonds, alsook uit het feit dat die bedragen niet aan de oorspronkelijke houder kunnen worden toegewezen. De wet bepaalt dat de Koning die tegoeden deels aan het Zilverfonds mag toewijzen, zonder de rest van de middelen toe te wijzen. Die tegoeden worden dus door de Deposito- en Consignatiekas bijgehouden sinds de wet in werking is getreden.

Voor slapende safes met een cashinhoud van minder dan 20 euro bestaat geen gelijkaardige bepaling. Wanneer in een safe cash wordt aangetroffen, moet dat geld op een rekening worden gestort en moet de procedure betreffende de slapende rekeningen worden gevolgd.

De safes worden momenteel nog steeds beheerd door de banken, aangezien de overdracht van de safes werd geschorst als gevolg van de afschaffing van de Koninklijke Munt van België en de verdwijning van de safelokalen waarover die instelling beschikte. Momenteel wordt onderzocht hoe de behandeling van de slapende safes kan worden herzien. In geval van een slapende safe kunnen de tegoeden in de huidige stand van de wet aan de Staat worden overgedragen na een termijn van dertig jaar.

De overheidskosten om de eigenaar te zoeken en die bedragen te beheren, zouden hoger uitvallen dan het verschuldigde bedrag. Daarom werd in 2008 beslist

L'ensemble du projet de loi, tel qu'il a été modifié, y compris quelques corrections d'ordre légistique, est adopté à l'unanimité.

Les rapporteurs,

Le président,

Luk VAN BIESEN
Roel DESEYN

Eric VAN ROMPUY

Liste des dispositions nécessitant une mesure d'exécution (article 78.2 du Règlement de la Chambre): les articles 4, 5, 7, 52, 79 et 90.

IV. — RÉPONSES COMPLÉMENTAIRES DU MINISTRE DES FINANCES (TRANSMISES LE VENDREDI 10 NOVEMBRE 2017)

En réponse aux questions de Mme Veerle Wouters et de M. Benoît Dispa relatives aux avoirs dormants de moins de 20 euros, le ministre précise ce qui suit:

La mesure concernant le transfert des avoirs dormants de moins de 20 euros, ainsi que des prestations assurées de moins de 20 euros au Trésor est en effet liée à la suppression du Fonds de vieillissement, mais également à l'absence d'attribution de ces fonds à l'origine. Il était prévu que le Roi puisse affecter une partie de ces avoirs au Fonds de vieillissement, sans affecter pour autant le reste des fonds. Ceux-ci sont donc conservés à la Caisse depuis l'entrée en vigueur de la loi.

Il n'existe pas de disposition similaire pour des coffres dormants de moins de 20 euros. Si des espèces sont trouvées dans un coffre, elles doivent être inscrites sur des comptes et suivre la procédure pour les comptes dormants.

Les coffres continuent actuellement d'être gérés au sein des banques, le transfert des coffres ayant été suspendu suite à la suppression de la Monnaie Royale de Belgique et des locaux prévus en son sein pour les coffres. La révision du traitement des coffres dormants est à l'étude actuellement. L'acquisition à l'état est actuellement prévue par la loi après un délai de trente ans prenant cours lorsque le coffre est dormant.

Les coûts de recherche et de gestion de ces montants par les pouvoirs publics dépasseraient la somme due. Il a donc été décidé en 2008 qu'aucune recherche

dat geen onderzoek moest worden ingesteld en dat de betrokken bedragen zonder mededeling mogen worden overgedragen aan de Deposito- en Consignatiekas. Voorts mogen die bedragen allemaal samen worden overgedragen; het is dus niet mogelijk te bepalen over hoeveel afzonderlijke gevallen het gaat.

De instellingen-depositarissen en de verzekeringsondernemingen moeten geen onderzoeksprocedure opstarten naar de slapende rekeningen en verzekeringen; de tegoeden ervan kunnen dus zonder mededeling aan de Deposito- en Consignatiekas worden overgedragen.

ne devrait être effectuée, et que les montants seraient transférés sans informations à la Caisse. Par ailleurs, ces montants peuvent être transférés de manière globale; il est donc impossible de déterminer le nombre de cas que cela représente.

Les comptes et les assurances dormants ne doivent pas faire l'objet de la procédure de recherche par les établissements dépositaires et les entreprises d'assurances, et peuvent être transférés sans information à la Caisse.