

BELGISCHE KAMER VAN
VOLKSVERTEGENWOORDIGERS

23 november 2017

WETSONTWERP
houdende diverse financiële bepalingen

AMENDEMENTEN

ingediend in plenaire vergadering

Zie:

Doc 54 2682/ (2017/2018):

- 001: Wetsontwerp.
- 002: Amendementen.
- 003: Verslag.
- 004: Tekst aangenomen door de commissie.

CHAMBRE DES REPRÉSENTANTS
DE BELGIQUE

23 novembre 2017

PROJET DE LOI
portant des dispositions financières diverses

AMENDEMENTS

déposés en séance plénière

Voir:

Doc 54 2682/ (2017/2018):

- 001: Projet de loi.
- 002: Amendements.
- 003: Rapport.
- 004: Texte adopté par la commission.

Nr. 11 VAN MEVROUW **WOUTERS** EN DE HEER **VUYE**

Art. 6

In het voorgestelde artikel 1, de woorden “en tellen personen van verschillend geslacht” toevoegen na de woorden “Franstalige leden”.

VERANTWOORDING

Art. 11*bis* van de Grondwet waarborgt niet alleen de gelijke uitoefening van rechten en vrijheden voor de verschillende geslachten, maar bepaalt tevens dat de wet de gelijke toegang tot de openbare mandaten dient te bevorderen. Naar de geest van dit Grondwetsartikel stellen indieners voor een bepaling op te nemen in artikel 6 van het voorliggende wetsontwerp. Deze minimumbepaling kan op termijn zorgen voor een evenwichtige vertegenwoordiging van zowel mannen als vrouwen in het directiecomité van de Nationale Bank van België.

In de commissie verklaart de minister van Financiën dat de Belgische regering niets kan wijzigen aan het statuut van de NBB zonder de voorgenomen wijzigingen voor te leggen aan de ECB (DOC 54 2682/3, 12). Deze verplichting geldt evident niet voor initiatieven genomen door Kamerleden. Artikel 33, alinea 2 van de Grondwet bepaalt dat de machten worden uitgeoefend op de wijze bepaald door de Grondwet. Artikel 76 van de Grondwet kent aan ieder volksvertegenwoordiger het recht toe om wetsvoorstellen en wetsontwerpen te amenderen.

Veerle Wouters (Vuye&Wouters)
Hendrik Vuye (Vuye&Wouters)

Nr. 11 DE MME **WOUTERS** ET M. **VUYE**

Art. 6

Dans le point 1, proposé, compléter la dernière phrase par les mots “et il compte des personnes de sexe différent”.

JUSTIFICATION

Non seulement l'article 11*bis* de la Constitution garantit l'égal exercice des droits et libertés aux différents sexes, mais il prévoit aussi que la loi doit favoriser l'égal accès aux mandats publics. C'est dans le respect de l'esprit de cet article de la Constitution que nous proposons d'insérer une disposition dans l'article 6 du projet de loi à l'examen. Cette disposition minimale peut faire en sorte qu'à terme, la représentation des hommes et des femmes soit équilibrée au sein du comité de direction de la Banque nationale de Belgique.

Le ministre des Finances a déclaré en commission que le gouvernement belge ne peut pas modifier le statut de la BNB sans soumettre les modifications prévues à la BCE (DOC 54 2682/3, 12). Cette obligation ne s'applique évidemment pas aux initiatives prises par les membres de la Chambre. L'article 33, alinéa 2, de la Constitution dispose que les pouvoirs sont exercés de la manière établie par la Constitution. L'article 76 de la Constitution confère quant à lui à chaque député le droit de présenter des amendements à une proposition ou un projet de loi.

Nr. 12 VAN MEVROUW WOUTERS EN DE HEER VUYE

Art. 6/1 (*nieuw*)

In hoofdstuk IV, een artikel 6/1 invoegen, luidende:

“Art. 6/1. In artikel 17 van de wet van 22 februari 1998 tot vaststelling van het organiek statuut van de Nationale Bank van België, gewijzigd bij het koninklijk besluit van 3 maart 2011 en bij wet van 25 april 2014, worden de woorden “het College van Censoren,” opgeheven.”

VERANTWOORDING

De organen van de Nationale Bank bestaan uit de gouverneur, het directiecomité, de regentenraad, het College van Censoren, de sanctiecommissie en het afwikkelingscollege. Het college wordt smalend het college van de ‘gebuisde regenten’ genoemd.¹ In haar recente boek *‘De geldmakers’* (2017) wijst Véronique Goossens erop dat dit college bij het ontstaan van de bank in 1850 een uiterst belangrijke functie heeft: het controleren van de begroting van de Nationale Bank en het uitvoeren van inspecties bij de 42 agentschappen.² Deze agentschappen hebben echter de deuren gesloten. Momenteel rest de taak van auditcomité van de bank. Het College van Censoren kan echter alleen adviezen formuleren. Het is de regentenraad die de rekeningen goedkeurt (artikel 20, vierde lid).

Het College van censoren is met andere woorden een nutteloos orgaan van een instelling die al te rijkelijk is begiftigd met politiek ingevulde mandaten. Indieners stellen voor het College van Censoren te schrappen.

In de commissie verklaart de minister van Financiën dat de Belgische regering niets kan wijzigen aan het statuut van de NBB zonder de voorgenomen wijzigingen voor te leggen aan de ECB (DOC 54 2682/3, 12). Deze verplichting geldt evident niet voor initiatieven genomen door Kamerleden. Artikel 33, alinea 2 van de Grondwet bepaalt dat de machten

¹ V. Goossens, *De geldmakers. Achter de schermen van de Nationale Bank van België*, Kalmthout, 2017, 93.

² V. Goossens, *De geldmakers. Achter de schermen van de Nationale Bank van België*, Kalmthout, 2017, 93-94.

N° 12 DE MME WOUTERS ET M. VUYE

Art. 6/1 (*nouveau*)

Dans le chapitre IV, insérer un article 6/1 rédigé comme suit:

“Art. 6/1. Dans l’article 17 de la loi du 22 février 1998 fixant le statut organique de la Banque Nationale de Belgique, modifié par l’arrêté royal du 3 mars 2011 et par la loi du 25 avril 2014, les mots “le Collège des censeurs,” sont abrogés.”

JUSTIFICATION

Les organes de la Banque nationale sont le gouverneur, le Comité de direction, le Conseil de régence, le Collège des censeurs, la Commission des sanctions et le Collège de résolution. De façon méprisante, le Collège est appelé le collège des “régents recalés” (*gebuisde regenten*).¹ Dans son récent ouvrage intitulé *“De geldmakers”* (2017), Véronique Goossens fait observer que lors de la naissance de la banque en 1850, ce collège était chargé d’une fonction extrêmement importante: le contrôle du budget de la Banque nationale et l’exécution des inspections auprès des 42 agences². Ces agences ont toutefois fermé leurs portes. La seule tâche demeurant actuellement est celle de comité d’audit de la banque. Le Collège des censeurs ne peut cependant que formuler des avis. C’est le Conseil de régence qui approuve les comptes (art. 20, alinéa 4).

En d’autres termes, le Collège des censeurs est un organe inutile au sein d’une institution déjà trop richement dotée de mandats politiques. Nous proposons de le supprimer.

En commission, le ministre des Finances a déclaré que le gouvernement belge ne pouvait rien modifier au statut de la BNB sans soumettre les modifications prévues à la BCE (DOC 54 2682/3, 12). Cette obligation ne s’applique évidemment pas aux initiatives des députés. L’article 33, alinéa 2, de la Constitution prévoit que les pouvoirs sont exercés

¹ V. Goossens, *De geldmakers. Achter de schermen van de Nationale Bank van België*, Kalmthout, 2017, 93.

² V. Goossens, *De geldmakers. Achter de schermen van de Nationale Bank van België*, Kalmthout, 2017, 93-94.

worden uitgeoefend op de wijze bepaald door de Grondwet. Artikel 76 van de Grondwet kent aan ieder volksvertegenwoordiger het recht toe om wetsvoorstellen en wetsontwerpen te amenderen.

Veerle WOUTERS (Vuye&Wouters)
Hendrik VUYE (Vuye&Wouters)

de la manière établie par la Constitution. L'article 76 de la Constitution accorde à tout député le droit d'amender les propositions de loi et les projets de loi.

Nr. 13 VAN MEVROUW **WOUTERS** EN DE HEER **VUYE**Art. 6/2 (*nieuw*)**In hoofdstuk IV, een artikel 6/2 invoegen, luidende:***“Art. 6/2. Artikel 21 van dezelfde wet wordt opgeheven.”*Veerle WOUTERS (Vuye&Wouters)
Hendrik VUYE (Vuye&Wouters)N° 13 DE MME **WOUTERS** ET M. **VUYE**Art. 6/2 (*nouveau*)**Dans le chapitre IV, insérer un article 6/2 rédigé comme suit:***“Art. 6/2. L'article 21 de la même loi est abrogé.”*

Nr. 14 VAN MEVROUW **WOUTERS** EN DE HEER **VUYE**

Art. 6/3 (*nieuw*)

In hoofdstuk IV, een artikel 6/3 invoegen, luidende:

“Art. 6/3. In artikel 22 van dezelfde wet, gewijzigd bij de wetten van 25 april 2014 en van 31 juli 2017, worden de volgende wijzigingen aangebracht:

1. in punt 2, eerste lid, worden de woorden “en van het College van Censoren” opgeheven;

2. punt 3, eerste lid, wordt opgeheven.”.

Veerle WOUTERS (Vuye&Wouters)
Hendrik VUYE (Vuye&Wouters)

N° 14 DE MME **WOUTERS** ET M. **VUYE**

Art. 6/3 (*nouveau*)

Dans le chapitre IV, insérer un article 6/3 rédigé comme suit:

“Art. 6/3. Dans l’article 22 de la même loi, modifié par les lois du 25 avril 2014 et du 31 juillet 2017, les modifications suivantes sont apportées:

1. dans le point 2, alinéa 1^{er}, les mots “et à celles du Collège des censeurs” sont abrogés;

2. le point 3, alinéa 1^{er}, est abrogé.”.

Nr. 15 VAN MEVROUW **WOUTERS** EN DE HEER **VUYE**Art. 6/4 (*nieuw*)**In hoofdstuk IV, een artikel 6/4 invoegen, luidende:**

“Art. 6/4. In artikel 26 van dezelfde wet, laatst gewijzigd bij de wet van 18 december 2015, in § 2, worden de woorden “en de meerderheid van de censoren” opgeheven.”

Veerle WOUTERS (Vuye&Wouters)
Hendrik VUYE (Vuye&Wouters)

N° 15 DE MME **WOUTERS** ET M. **VUYE**Art. 6/4 (*nouveau*)**Dans le chapitre IV, insérer un article 6/4 rédigé comme suit:**

“Art. 6/4. Dans l’article 26, § 2, de la même loi, modifié en dernier lieu par la loi du 18 décembre 2015, les mots “et la majorité des censeurs” sont abrogés.”

Nr. 16 VAN MEVROUW **WOUTERS** EN DE HEER **VUYE**

Art. 6/5 (*nieuw*)

In hoofdstuk IV, een artikel 6/5 invoegen, luidende:

“Art. 6/5. In artikel 27, eerste lid, van dezelfde wet worden de volgende wijzigingen aangebracht:

1. de woorden “van het directiecomité, van de regentenraad” worden vervangen door de woorden “van het directiecomité en van de regentenraad”;

2. de woorden “en van het College van Censoren” worden opgeheven.”.

Veerle WOUTERS (Vuye&Wouters)
Hendrik VUYE (Vuye&Wouters)

N° 16 DE MME **WOUTERS** ET M. **VUYE**

Art. 6/5 (*nouveau*)

Dans le chapitre IV, insérer un article 6/5 rédigé comme suit:

“Art. 6/5. Dans l’article 27, alinéa 1^{er}, de la même loi, les modifications suivantes sont apportées:

1. les mots “du Comité de direction, du Conseil de régence” sont remplacés par les mots “du Comité de direction et du Conseil de régence”;

2. les mots “et du Collège des censeurs” sont abrogés.”.

Nr. 17 VAN MEVROUW **WOUTERS** EN DE HEER **VUYE**Art. 6/6 (*nieuw*)

In het hoofdstuk IV, een artikel 6/6 invoegen, luidende:

“Art. 6/6. In hoofdstuk IV/3 van dezelfde wet wordt een artikel 36/47 ingevoegd, luidende:

“Art. 36/47. Voor het opstellen van het jaarverslag en de andere studies werkt de bank op basis van regionale data.”.”

VERANTWOORDING

Sedert 1851 publiceert de Nationale Bank een Jaarverslag. Net als de andere studies van de Nationale Bank bevat het jaarverslag bijzonder nuttige informatie. Het valt op dat het jaarverslag en de andere studies niet systematisch werken met regionale data.

Gouverneur Fons Verplaetse heeft zich altijd verzet tegen het publiceren van regionale data. Ook de Regentenraad is ‘een sterk Belgicistisch front, met vakbonden en het VBO, die nog sterk in unitaire structuren denken’.³ Men is dan ook bevreesd om regionale data bekend te maken.

De Nationale Bank moet in haar jaarverslag en studies rekening houden met de Federale Staatsstructuur van het land. Ze moet niet alleen ten dienste staan van de federale overheid, maar ook van de deelstaten. Zo niet miskent de Bank de economische en politieke realiteit van België. Het past dan ook om in de wet op de Nationale Bank in te schrijven dat de Bank regionale data moet gebruiken en publiceren. Onder ‘regionale data’ verstaan de indieners cijfers per deelstaat. Naargelang de bevoegdheid zullen dit cijfers zijn per gemeenschap of per gewest.

In de commissie verklaart de minister van Financiën dat de Belgische regering niets kan wijzigen aan het statuut van de NBB zonder de voorgenomen wijzigingen voor te leggen aan

³ V. Goossens, *De geldmakers. Achter de schermen van de Nationale Bank van België*, Kalmthout, 2017, 88-89.

N° 17 DE MME **WOUTERS** ET M. **VUYE**Art. 6/6 (*nouveau*)

Dans le chapitre IV, insérer un article 6/6 rédigé comme suit:

“Art. 6/6. Dans le chapitre IV/3 de la même loi, il est inséré un article 36/47 rédigé comme suit:

“Art. 36/47. Pour l’établissement du rapport annuel et des autres études qu’elle publie, la Banque travaille sur la base de données régionales.”.”

JUSTIFICATION

Depuis 1851, la Banque nationale publie un rapport annuel. Tout comme les autres études de la Banque nationale, le rapport annuel contient des informations particulièrement utiles. Il est frappant de constater que le rapport annuel et les autres études de la Banque nationale ne contiennent pas systématiquement des données régionales.

L’ancien gouverneur de la BNB, M. Fons Verplaetse, s’est toujours opposé à la publication de données régionales. De même, le Conseil de régence constitue “un front très belge qui, comme les syndicats et la FEB, réfléchit encore largement en termes de structures unitaires”³ (traduction). Il existe donc une frilosité par rapport à la publication de données régionales.

La Banque nationale doit, dans son rapport annuel et ses études, tenir compte de la structure fédérale de la Belgique. Elle doit être au service non seulement de l’autorité fédérale, mais aussi des entités fédérées. Ne pas le faire reviendrait à méconnaître la réalité économique et politique de la Belgique. Il s’indique dès lors d’inclure, dans la loi relative à la Banque nationale, l’obligation pour celle-ci d’utiliser et de publier des données régionales. Par “données régionales”, nous entendons les chiffres par entité fédérée. Selon la compétence concernée, il s’agira de chiffres par Communauté ou par Région.

En commission, le ministre des Finances a déclaré que le gouvernement belge ne pouvait pas modifier le statut de la BNB sans soumettre les modifications prévues à la BCE (DOC

³ V. Goossens, *De geldmakers. Achter de schermen van de Nationale Bank van België*, Kalmthout, 2017, 88-89.

de ECB (DOC 54 2682/3, blz. 12). Deze verplichting geldt evident niet voor initiatieven genomen door Kamerleden. Artikel 33, tweede lid, van de Grondwet bepaalt dat de machten worden uitgeoefend op de wijze bepaald door de Grondwet. Artikel 76 van de Grondwet kent aan ieder volksvertegenwoordiger het recht toe om wetsvoorstellen en wetsontwerpen te amenderen.

Veerle WOUTERS (Vuye&Wouters)
Hendrik VUYE (Vuye&Wouters)

54 2682/3, p.12). Cette obligation ne s'applique évidemment pas aux initiatives prises par les membres de la Chambre. L'article 33, alinéa 2, de la Constitution dispose que les pouvoirs sont exercés de la manière établie par la Constitution. L'article 76 de cette même Constitution confère aux députés le droit d'amender les propositions et les projets de loi.

Nr. 18 VAN MEVROUW WOUTERS EN DE HEER VUYE

Art. 6/7 (*nieuw*)

In hoofdstuk IV, een artikel 6/7 invoegen, luidende:

“Art. 6/7. Artikel 23.3, vierde lid, van dezelfde wet wordt vervangen als volgt:

“Drie regenten worden gekozen op voordracht van de gewestregeringen die elk afzonderlijk kandidaten voordragen. Twee regenten worden gekozen op voordracht van de minister van Financiën.””

VERANTWOORDING

De vertegenwoordiging van de deelstaten, meer in het bijzonder de gewesten, bij de Nationale Bank is een al oude eis.⁴ minister-president Kris Peeters (CD&V) heeft hier herhaaldelijk voor gepleit.⁵ Reeds in 1994 eiste Vlaams minister van Begroting en Financiën Wivina Demeester (CD&V) dat de deelstaten een plaats zouden krijgen in de beleidsorganen van de Nationale Bank.

Indieners beogen de gewesten – de deelstaten die economische bevoegdheden uitoefenen – een plaats te geven in de regentenraad. Dit is meer dan noodzakelijk nu zelfs de sociale partners sedert 1948 vertegenwoordigd zijn in dit orgaan. Daarom is het passend om als eerste stap de gewesten een vertegenwoordiging te geven door elk gewest kandidaten te laten voordragen. Dit impliceert dat de federale minister van Financiën nog slechts twee kandidaten kan voordragen. Elke gewestregering formuleert autonoom een voordracht. Het gaat dus niet om een gezamenlijke voordracht van de drie gewesten.

In de commissie verklaart de minister van Financiën dat de Belgische regering niets kan wijzigen aan het statuut van de NBB zonder de voorgenomen wijzigingen voor te leggen aan de ECB (DOC 54 2682/3, blz.12). Deze verplichting geldt evident niet voor initiatieven genomen door Kamerleden. Artikel 33, tweede lid, van de Grondwet bepaalt dat de machten

⁴ V. Goossens, *De geldmakers. Achter de schermen van de Nationale Bank van België*, Kalmthout, 2017, 87 e.v.

⁵ “Regentenraad Nationale Bank is veredelde serviceclub”, *De Tijd*, 24 maart 2001.

N° 18 DE MME WOUTERS ET M. VUYE

Art. 6/7 (*nouveau*)

Dans le chapitre IV, insérer un article 6/7 rédigé comme suit:

“Art. 6/7. L'article 23.3, alinéa 4, de la même loi est remplacé par ce qui suit:

“Trois régents sont choisis sur présentation des gouvernements régionaux, qui présentent chacun des candidats séparément. Deux régents sont choisis sur présentation du ministre des Finances.””

JUSTIFICATION

La représentation des entités fédérées, plus particulièrement des Régions, au sein de la Banque nationale est déjà une vieille revendication.⁴ Le ministre-président Kris Peeters (CD&V) a plaidé en ce sens à de nombreuses reprises.⁵ Dès 1994, la ministre flamande du Budget et des Finances, Mme Wivina Demeester (CD&V), demandait avec insistance que les entités fédérées soient représentées dans les organes stratégiques de la Banque nationale.

Par la présente proposition, nous entendons accorder aux Régions – les entités fédérées qui exercent des compétences économiques – une place au sein du Conseil de régence. C'est là une évolution plus que nécessaire, dès lors que même les partenaires sociaux sont représentés dans cet organe depuis 1948. C'est pourquoi il s'indique d'accorder, dans un premier temps, une représentation aux Régions en permettant à chaque Région de présenter des candidats. Cela implique que le ministre des Finances fédéral ne pourra plus présenter que deux candidats. Chaque gouvernement régional formulera de façon autonome une présentation. Ce ne sera donc pas une présentation conjointe des trois Régions.

Le ministre des Finances a déclaré en commission que le gouvernement belge ne pouvait rien modifier au statut de la BNB sans soumettre les modifications envisagées à la BCE (DOC 54 2682/3, p.12). Cette obligation ne vaut évidemment pas pour les initiatives prises par des membres de la Chambre. L'article 33, alinéa 2, de la Constitution dispose que les

⁴ V. Goossens, *De geldmakers. Achter de schermen van de Nationale Bank van België*, Kalmthout, 2017, 87 e.s.

⁵ “Regentenraad Nationale Bank is veredelde serviceclub”, *De Tijd*, 24 mars 2001.

worden uitgeoefend op de wijze bepaald door de Grondwet. Artikel 76 van de Grondwet kent aan ieder volksvertegenwoordiger het recht toe om wetsvoorstellen en wetsontwerpen te amenderen.

Veerle WOUTERS (Vuye&Wouters)
Hendrik VUYE (Vuye&Wouters)

pouvoirs sont exercés de la manière établie par la Constitution. L'article 76 de la Constitution donne à tout député le droit d'amender des propositions et des projets de loi.

Nr. 19 VAN DE HEREN **VANVELTHOVEN** EN **LAAOUEJ**Art. 4/1 (*nieuw*)

In hoofdstuk 2, een artikel 4/1 invoegen, luidend als volgt:

“Art. 4/1. In dezelfde wet wordt een artikel 2octies ingevoegd, luidende:

“Art. 2octies. De Federale Participatie- en investeringsmaatschappij mag niet rechtstreeks of via een tussenstructuur investeren of participeren, indien de finale begunstigde van de investering of de participatie, of de tussenstructuur gevestigd is in een land bedoeld in artikel 307, § 1, vijfde lid, a) en b), van het Wetboek van de inkomstenbelastingen 1992.”.

VERANTWOORDING

Investerings van de overheid horen niet te lopen via belastingparadijzen.

Peter VANVELTHOVEN (sp.a)
Ahmed LAAOUEJ (PS)

N° 19 DE MM. **VANVELTHOVEN** ET **LAAOUEJ**Art. 4/1 (*nouveau*)

Dans le chapitre 2, ajouter un article 4/1 rédigé comme suit:

“Art. 4/1. Dans la même loi, il est inséré un article 2octies rédigé comme suit:

“Art. 2octies. La Société fédérale de Participations et d’Investissement ne peut pas investir ou participer directement ou via une structure intermédiaire dans des produits dont le bénéficiaire final de l’investissement ou de la participation, ou la structure intermédiaire sont établis dans un pays visé à l’article 307, § 1^{er}, alinéa 5, a) et b), du Code des impôts sur les revenus 1992.”.

JUSTIFICATION

Il est inadmissible que les investissements des autorités publiques transitent par les paradis fiscaux.