

BELGISCHE KAMER VAN
VOLKSVERTEGENWOORDIGERS

28 maart 2019

VOORSTEL VAN RESOLUTIE

**over de evolutie en de modernisering van het
reservekader van de Krijgsmacht**

TEKST AANGENOMEN

DOOR DE COMMISSIE
VOOR DE LANDSVERDEDIGING

Zie:

Doc 54 2683/ (2017/2018):

- 001: Voorstel van resolutie van de heer Thiéry.
- 002: Wijziging indiener.
- 003: Amendementen.
- 004: Wijziging indiener.
- 005 en 006: Amendementen.
- 007: Wijziging indiener.
- 008: Amendementen.
- 009: Verslag.

CHAMBRE DES REPRÉSENTANTS
DE BELGIQUE

28 mars 2019

PROPOSITION DE RÉSOLUTION

**concernant l'évolution et la modernisation du
cadre de réserve des forces armées**

TEXTE ADOPTÉ

PAR LA COMMISSION
DE LA DÉFENSE NATIONALE

Voir:

Doc 54 2683/ (2017/2018):

- 001: Proposition de résolution de M. Thiéry.
- 002: Modification auteur.
- 003: Amendements.
- 004: Modification auteur.
- 005 et 006: Amendements.
- 007: Modification auteur.
- 008: Amendements.
- 009: Rapport.

11011

N-VA	:	Nieuw-Vlaamse Alliantie
PS	:	Parti Socialiste
MR	:	Mouvement Réformateur
CD&V	:	Christen-Democratisch en Vlaams
Open Vld	:	Open Vlaamse liberalen en democraten
sp.a	:	socialistische partij anders
Ecolo-Groen	:	Ecologistes Confédérés pour l'organisation de luttes originales – Groen
cdH	:	centre démocrate Humaniste
VB	:	Vlaams Belang
PTB-GO!	:	Parti du Travail de Belgique – Gauche d'Ouverture
DéFI	:	Démocrate Fédéraliste Indépendant
PP	:	Parti Populaire
Vuye&Wouters	:	Vuye&Wouters

Afkortingen bij de nummering van de publicaties:

DOC 54 0000/000:	Parlementair document van de 54 ^e zittingsperiode + basisnummer en volgnummer
QRVA:	Schriftelijke Vragen en Antwoorden
CRIV:	Voorlopige versie van het Integraal Verslag
CRABV:	Beknopt Verslag
CRIV:	Integraal Verslag, met links het definitieve integraal verslag en rechts het vertaald beknopt verslag van de toespraken (met de bijlagen)
PLEN:	Plenum
COM:	Commissievergadering
MOT:	Moties tot besluit van interpellaties (beigekleurig papier)

Abréviations dans la numérotation des publications:

DOC 54 0000/000:	Document parlementaire de la 54 ^e législature, suivi du n° de base et du n° consécutif
QRVA:	Questions et Réponses écrites
CRIV:	Version Provisoire du Compte Rendu intégral
CRABV:	Compte Rendu Analytique
CRIV:	Compte Rendu Intégral, avec, à gauche, le compte rendu intégral et, à droite, le compte rendu analytique traduit des interventions (avec les annexes)
PLEN:	Séance plénière
COM:	Réunion de commission
MOT:	Motions déposées en conclusion d'interpellations (papier beige)

Officiële publicaties, uitgegeven door de Kamer van volksvertegenwoordigers

Bestellingen:
Natieplein 2
1008 Brussel
Tel. : 02/ 549 81 60
Fax : 02/549 82 74
www.dekamer.be
e-mail : publicaties@dekamer.be

De publicaties worden uitsluitend gedrukt op FSC gecertificeerd papier

Publications officielles éditées par la Chambre des représentants

Commandes:
Place de la Nation 2
1008 Bruxelles
Tél. : 02/ 549 81 60
Fax : 02/549 82 74
www.lachambre.be
courriel : publications@lachambre.be

Les publications sont imprimées exclusivement sur du papier certifié FSC

DE KAMER VAN VOLKSVERTEGENWOORDIGERS,

A. gelet op de Strategische Visie voor Defensie van 29 juni 2016;

B. gelet op de resultaten van de KNVRO-KNUROO-werkgroep over de toekomst van de reservestrijdkrachten;

C. gelet op de opschorting van de dienstplicht bij de wet van 31 december 1992, die in de gecoördineerde dienstplichtwetten van 30 april 1962 een artikel *1bis* heeft ingevoegd, luidende: “Deze wet is van toepassing op de dienstplichtigen van de lichte 1993 en van de daaraan voorafgaande lichten”;

D. gelet op de wet van 16 mei 2001 houdende statuut van de militairen van het reservekader van de krijgsmacht;

E. gelet op de hoorzittingen die de commissie voor de Landsverdediging van de Kamer van volksvertegenwoordigers heeft gehouden op 20 juni 2018;

F. gelet op de terroristische dreiging uit welke hoek ook (jihadistisch, supremacistisch of anderszins) op ons grondgebied, en op de waarde van nationale samenhang die de reservisten uitdragen;

VERZOEKT DE FEDERALE REGERING:

een debat op te starten over de toekomst van de reserve en daarbij rekening te houden met een geheel van aspecten, waaronder de volgende:

1. de mogelijkheid nagaan om de dagen die de betrokkenen echt hebben gepresteerd bij het reservekader van de Krijgsmacht in aanmerking te nemen, onder meer voor de berekening van hun pensioen, alsook de door reservisten gepresteerde dagen in aanmerking te doen komen voor de berekening van hun pensioen;

2. via de modernisering van het statuut van het reservekader (wet van 16 mei 2001, het laatst gewijzigd bij de wet van 19 juli 2018 ingevolge wetsontwerp DOC 54 3125, door de Kamer van volksvertegenwoordigers aangenomen op 12 juli 2018) de noodzakelijke band tussen het leger en de Natie versterken;

3. de wetgeving nogmaals aanpassen (meer bepaald door de leeftijdsgrenzen aan te passen), teneinde het reservekader aantrekkelijker te maken voor zowel Defensie als potentiële kandidaat-reservisten en hun werkgevers;

4. de statutaire verschillen tussen de beroepsmilitairen en de reservisten wegwerken, met een volledige

LA CHAMBRE DES REPRÉSENTANTS,

A. vu la vision stratégique pour la Défense nationale du 29 juin 2016;

B. vu les résultats du groupe de travail URNOR-URNSOR sur l’avenir de la réserve des forces armées;

C. vu la suspension du service militaire obligatoire introduite par la loi du 31 décembre 1992 insérant dans les lois coordonnées sur la milice du 30 avril 1962 un article *1bis* libellé comme suit: “La présente loi est applicable aux miliciens de la levée de 1993 et des levées antérieures”;

D. vu la loi du 16 mai 2001 portant statut des militaires du cadre de réserve des forces armées;

E. vu les auditions du 20 juin 2018 en commission de la Défense nationale de la Chambre des représentants;

F. considérant les menaces terroristes d’origines diverses (djihadistes, suprémacistes et autres), sur notre territoire et considérant que les réservistes sont porteurs d’une idée de cohésion nationale;

DEMANDE AU GOUVERNEMENT FÉDÉRAL:

d’ouvrir un débat sur l’avenir de la réserve en tenant compte d’un ensemble de paramètres, dont les suivants:

1. étudier la prise en compte des jours réellement prestés par les personnes concernées au sein du cadre de réserve des Forces armées, notamment, dans le calcul de leur pension et de valoriser les jours prestés par les réservistes pour le calcul de leur pension;

2. à travers la modernisation du statut de la réserve (loi du 16 mai 2001, modifiée en dernier lieu par la loi du 19 juillet 2018, suite au projet de loi 54 3125 adopté par la Chambre des représentants le 12 juillet 2018), renforcer le lien nécessaire entre l’armée et la Nation;

3. mener une nouvelle adaptation de la législation (notamment en adaptant les limites d’âge) afin d’accroître l’attrait de la réserve à la fois pour la Défense nationale, les candidats potentiels et pour leurs employeurs;

4. supprimer les distinctions statutaires entre les militaires de carrière et les réservistes, avec une intégration

integratie van de reservisten in het leger; voor de reservisten dienen dezelfde rechten en plichten te gelden als voor de beroepsmilitairen, waarbij in voorkomend geval de omvang van hun prestaties in rekening dient te worden gebracht;

5. de sociale bescherming van de reservisten versterken, inzonderheid tegen ontslag en inkomensverlies, waarbij de reservisten het voordeel van een passende arbeidsongevallenverzekering moeten kunnen genieten;

6. lering trekking uit het in 2017 opgestarte proefproject “compagnie van de operationele reserve” en het streefdoel van één compagnie van de operationele reserve per manoeuvrebataljon waarmaken;

7. bekijken wat voor de vier componenten de beste manier is om de individuele vaardigheden van de reservisten te benutten, zowel voor de functies van de reservecompagnieën als voor alle steunfuncties waarvoor reservisten nodig zijn;

8. het aantal reservisten inzake cyberveiligheid binnen de Algemene Dienst Inlichtingen en Veiligheid (ADIV) optrekken;

9. overeenkomstig de principiële gelijkheid tussen actieve en reservemilitairen de reservisten toegang bieden tot een betere opleiding op nationaal of internationaal niveau; die opleiding moet beantwoorden aan de behoeften die inherent zijn aan de door de reservisten uitgeoefende functie;

10. ervoor zorgen dat Defensie de reservist direct kan aanwerven in de graad die aan zijn competentieniveau beantwoordt; de zij-instroom moet behouden blijven;

11. een systeem instellen dat de opleidingsmodules in rekening brengt die de reservisten binnen Defensie hebben gevolgd in het kader van hun school- en beroepsloopbaan; de opleidingen binnen de reserve, binnen de actieve militaire loopbaan en als burger moeten derhalve als wederzijds evenwaardig worden erkend, in overleg met de andere bevoegde overheids- en privéinstanties;

12. de inbedding bevorderen van de militaire opleiding van de reservist in het stelsel van de verplichte werkgeversbijdrage voor de financiering van de beroepsopleiding;

13. ruimer rekruteren, opdat de leeftijdspiramide van de reserve een brede basis kan krijgen, en reservistenverenigingen betrekken bij de werving, door hen in

complète des réservistes dans l'armée; les réservistes devant bénéficier des mêmes droits et obligations que les militaires de carrière, le cas échéant rapportés à la hauteur du volume de leurs prestations;

5. renforcer la protection sociale des réservistes, notamment contre le licenciement et la perte de revenus; les réservistes devant pouvoir bénéficier d'une assurance accident de travail appropriée;

6. tirer les leçons du projet pilote “compagnie de la réserve opérationnelle” lancé en 2017 et de parvenir à l'objectif d'une compagnie de réserve opérationnelle par bataillon de manœuvre;

7. étudier la meilleure manière pour les 4 composantes d'exploiter les compétences individuelles des réservistes, tant pour les fonctions assumées par les compagnies de réserve que pour toutes les fonctions de soutien où les réservistes sont nécessaires;

8. augmenter le nombre de réservistes dans le secteur de la cyber-défense au sein du Service Général du Renseignement et de la Sécurité (SGRS);

9. conformément au principe d'égalité entre les militaires d'active et de réserve, donner aux réservistes l'accès à une meilleure formation, au niveau national ou international; cette formation devant correspondre aux besoins liés à l'exercice de la fonction des réservistes;

10. faire en sorte que le réserviste puisse entrer à la Défense nationale directement au grade qui correspond à son niveau de compétence; le recrutement latéral devant être maintenu;

11. mettre en place un système de valorisation des modules de formation des réservistes suivis au sein de la Défense nationale dans leurs parcours scolaire et professionnel, ce qui implique une reconnaissance/équivalence mutuelle des formations entre la réserve, la carrière de militaire active et la vie civile, en concertation avec les autres autorités compétentes publiques comme privées;

12. favoriser l'intégration de la formation militaire du réserviste dans la participation obligatoire de l'employeur au financement de la formation professionnelle;

13. élargir les viviers de recrutement permettant d'avoir une pyramide des âges de la réserve avec une large base, et d'associer les associations de réservistes

de mogelijkheid te stellen om potentiële kandidaten te informeren;

14. de mogelijke doelgroepen voor de reserve doelgerichter aanspreken;

15. de communicatie in verband met de reserve verbeteren en versterken, door de organisatie van een nationale Dag van de Reserve, tijdens welke die component bij de beroepseenheden in de kijker wordt gezet, in het bijzonder door middel van rekruteringsstands en de inschakeling van de reservistenverenigingen;

16. de reservistenverenigingen inschakelen bij het bepalen van de strategische communicatie van Defensie;

17. onderhandelen over partnerschapovereenkomsten tussen de onderwijsinstellingen en het ministerie van Defensie om de jongerenstages bij Defensie te promoten (met een gepaste wettelijke basis), en jongeren aanmoedigen tijdens hun studie het statuut van reservist te behalen;

18. meer rekening houden met de problemen inzake woon-werkverkeer van de reservisten, door in te zetten op de gelijkheid tussen de actieve militairen en de reservisten;

19. een getrouwheidspremie instellen voor de reservisten die beslissen hun inzet bij de diverse componenten van Defensie te vernieuwen;

20. de door de reservisten gepresteerde dagen in aanmerking doen komen voor de berekening van hun pensioen;

21. het beheer van de militaire reserve herzien via de snelle oprichting van een Hoge raad voor de militaire reserve/Hoge interministeriële raad voor de militaire reserve, samengesteld uit de minister van Defensie, beleidsverantwoordelijken, hoge militairen, werkgevers, vakbonden, de KNVRO-KNUROO en hoge ambtenaren, die de regering moet adviseren en informeren over de evolutie en de werking van de reserve; deze Hoge raad zou fungeren als overlegorgaan voor de beleidsverantwoordelijken, het leger en de sociale partners;

22. de rol van de Directe Beveiliging (DAB) bevestigen;

23. de wederoproeping van de reservisten professionaliseren, door middel van een overeenkomst tussen Defensie en zowel de openbare als private beroepswe-reld, via twee formules die geen weerslag hebben op

au recrutement en leur donnant la possibilité d'informer des candidats potentiels;

14. mieux cibler les groupes potentiels pour la réserve;

15. améliorer et renforcer la communication autour de la réserve en organisant une "Journée nationale de la Réserve", assurant la promotion de cette composante auprès des unités professionnelles au moyen, notamment, de stands de recrutement et d'une mobilisation des associations de réserve;

16. impliquer les associations de réservistes dans l'élaboration de la communication stratégique de la Défense;

17. négocier des accords de partenariat entre les établissements d'enseignement et le ministère de la Défense pour renforcer les stages-jeunes au sein de la Défense nationale (avec une base légale appropriée) et d'encourager l'accession au statut de réserviste durant les études;

18. mieux prendre en compte les problèmes de déplacement domicile/ lieu de travail des réservistes en privilégiant l'égalité soldat d'active/réserviste;

19. instaurer une prime de fidélité pour les réservistes qui décident de renouveler leur engagement auprès des différentes composantes de la Défense nationale;

20. valoriser les jours prestés par les réservistes pour le calcul de leur pension;

21. repenser la gouvernance de la réserve militaire à travers la création rapide d'un Conseil supérieur de la réserve militaire/Conseil supérieur interministériel pour la Réserve militaire, composé du ministre de la Défense, de responsables politiques, de militaires de haut rang, d'employeurs, de syndicats, de l'URNORURNSOR et de hauts fonctionnaires pour conseiller et informer le gouvernement sur l'évolution et le fonctionnement de la réserve; ce Conseil supérieur serait l'organe de concertation pour les responsables politiques, l'armée et les partenaires sociaux;

22. réaffirmer le rôle de la Direction de sécurisation (DAB);

23. professionnaliser le rappel des réservistes, suite à un accord entre la Défense et le monde professionnel public comme privé, à travers 2 formules qui n'aient pas comme conséquence d'entamer leurs congés

het aantal vakantiedagen waarop de betrokkenen recht hebben: geregelde kortstondige wederoproeping, dan wel een wederoproeping die een langere periode bestrijkt, met name verscheidene maanden tot een jaar; voorts moet de wederoproeping zodanig worden gepland dat de werkgever en de reservisten tijdig worden geïnformeerd en de kans krijgen zich voor te bereiden, middels een redelijke opzeggingstermijn; tegelijk moet de keuze tussen die twee formules beantwoorden aan de beroepsvereisten van de reservisten;

24. de terbeschikkingstelling van de reservisten door de overheidsinstellingen verbeteren;

25. de wederoproeping juridisch als een gewettigde afwezigheidsperiode beschouwen;

26. de herziening bevorderen van de wettelijke bepalingen die de band regelen tussen de reservist en zijn werkgever;

28. het sluiten van partnerschapovereenkomsten tussen de ondernemingen/de beroepssectoren en het ministerie van Defensie bevorderen (win-win-win-overeenkomst tussen Landsverdediging, de werkgevers en de reservisten); die zouden een sociaal onderdeel omvatten (via een verlaging van de sociale en RSZ-lasten voor de werkgevers), evenals een fiscaal onderdeel, een financieel onderdeel en een alomvattende regeling inzake “compensations and benefits” waarmee de aan de afwezigheidsperiodes van de reservisten verbonden nadelen kunnen worden gecompenseerd;

28. een keurmerk instellen voor de ondernemingen waar reservisten aan de slag zijn;

29. onderzoeken welke toegevoegde waarde de civiel-militaire samenwerking (*Civil-Military Cooperation* (CIMIC) in het Engels en *Action civilo-militaire* (ACM) in het Frans) heeft voor de Belgische ondernemingen en het Belgisch bbp;

30. onderzoeken of het mogelijk is deeltijds bij Defensie te werken via een gemengde loopbaan Defensie – burgerberoepswereld, die het volgende omvat:

- a. fiscale voordelen voor de werkgevers;
- b. de wederzijdse erkenning van:
 - i. de opleidingen;
 - ii. de in het kader van de loopbaanontwikkelingen verkregen promoties;
 - iii. de loonvoordelen;

professionnels: des rappels réguliers de courtes durées ou sur une plus longue période: de plusieurs mois à un an; le rappel devant s'intégrer dans un planning permettant à l'employeur et aux réservistes d'être informés à temps et de se préparer, à travers un préavis raisonnable; le choix entre ces 2 formules devant répondre aux exigences professionnelles des réservistes;

24. améliorer la mise à disposition des réservistes par les institutions publiques;

25. considérer juridiquement le rappel comme une période d'absence légitime;

26. favoriser la révision des dispositions légales qui lient le réserviste à son employeur;

27. favoriser la conclusion des conventions de partenariat entre les entreprises/les secteurs professionnels et le ministère de la Défense (accord win-win-win entre la Défense nationale, les employeurs et les réservistes) qui contiendraient un volet social (à travers une réduction des charges sociales/ONSS pour les employeurs), un volet fiscal, un volet financier et un système global de “compensations and benefits” permettant de compenser les inconvénients liés aux périodes d'absence des réservistes;

28. mettre en place un label pour les entreprises qui emploient des réservistes;

29. étudier la valeur ajoutée pour les entreprises belges et le PIB belge des actions civilo-militaires (ACM ou CIMIC pour *Civil and Military Cooperation*);

30. étudier la possibilité d'un travail à temps partiel à la Défense nationale via une carrière mixte Défense nationale – monde professionnel civil, incluant:

- a. des avantages fiscaux pour les employeurs;
- b. la reconnaissance mutuelle:
 - i. des formations;
 - ii. des promotions obtenues dans le cadre des évolutions de carrières;
 - iii. des avantages salariaux;

iv. de aan een dergelijke gemengde loopbaan verbonden pensioenrechten;

31. de nieuwe reserve financieren met een budgetverhoging van Landsverdediging;

32. de reserve in samenwerking met de actieve militairen in het beheer van de reserve te brengen.

iv. des droits à la pension liés à une telle carrière mixte;

31. financer la nouvelle réserve à travers une augmentation du budget de la Défense nationale;

32. associer la réserve, en collaboration avec les militaires du cadre actif, à la gestion de la réserve.