

BELGISCHE KAMER VAN
VOLKSVERTEGENWOORDIGERS

4 december 2017

WETSONTWERP
betreffende de postdiensten

VERSLAG VAN DE TWEEDE LEZING

NAMENS DE COMMISSIE
VOOR DE INFRASTRUCTUUR, HET VERKEER
EN DE OVERHEIDSBEDRIJVEN
UITGEBRACHT DOOR
MEVROUW **Gwenaëlle GROVONIUS**

INHOUD

Blz.

I. Vragen en opmerkingen van de leden	3
II. Antwoorden van de minister.....	4
III. Replieken.....	4
IV. Artikelsgewijze bespreking en stemmingen	4

Zie:

Doc 54 **2694/ (2017/2018):**

- 001: Wetsontwerp.
- 002 en 003: Amendementen.
- 004: Verslag van de eerste lezing.
- 005: Artikelen aangenomen in eerste lezing.
- 006: Amendement.

Zie ook:

- 008: Tekst aangenomen in tweede lezing.

CHAMBRE DES REPRÉSENTANTS
DE BELGIQUE

4 décembre 2017

PROJET DE LOI
relative aux services postaux

RAPPORT DE LA DEUXIÈME LECTURE

FAIT AU NOM DE LA COMMISSION
DE L'INFRASTRUCTURE, DES COMMUNICATIONS ET
DES ENTREPRISES PUBLIQUES
PAR
MME **Gwenaëlle GROVONIUS**

SOMMAIRE

Pages

I. Questions et observations des membres.....	3
II. Réponses du ministre.....	4
III. Répliques.....	4
IV. Discussion des articles et votes	4

Voir:

Doc 54 **2694/ (2017/2018):**

- 001: Projet de loi.
- 002 et 003: Amendements.
- 004: Rapport de la première lecture.
- 005: Articles adoptés en première lecture.
- 006: Amendement.

Voir aussi:

- 008: Texte adopté en deuxième lecture.

7500

**Samenstelling van de commissie op de datum van indiening van het verslag/
Composition de la commission à la date de dépôt du rapport**

Voorzitter/Président: Karine Lalieux

A. — Vaste leden / Titulaires:

N-VA Inez De Coninck, Peter Dedecker, Daphné Dumery,
Wouter Raskin
PS Laurent Devin, Gwenaëlle Grovonijs, Karine Lalieux
MR Emmanuel Burton, Jean-Jacques Flahaux, Gilles Foret

CD&V Jef Van den Bergh, Veli Yüksel
Open Vld Sabien Lahaye-Battheu, Nele Lijnen
sp.a David Geerts
Ecolo-Groen Marcel Cheron
cdH Isabelle Poncelet

B. — Plaatsvervangers / Suppléants:

An Capoen, Christoph D'Haese, Koenraad Degroote, Yoleen Van Camp,
Bert Wollants
Julie Fernandez Fernandez, Emir Kir, Eric Massin, Daniel Senesael
Sybille de Coster-Bauchau, Benoît Piedboeuf, Philippe Pivin, Stéphanie
Thoron
Roel Deseyn, Veerle Heeren, Stefaan Vercamer
Luk Van Biesen, Dirk Van Mechelen, Tim Vandenput
Annick Lambrecht, Alain Top
Stefaan Van Hecke, Gilles Vanden Burre
Benoît Lutgen, Vanessa Matz

C. — Niet-stemgerechtigd lid / Membre sans voix délibérative:

VB Jan Penris

N-VA	:	Nieuw-Vlaamse Alliantie
PS	:	Parti Socialiste
MR	:	Mouvement Réformateur
CD&V	:	Christen-Democratisch en Vlaams
Open Vld	:	Open Vlaamse liberalen en democraten
sp.a	:	socialistische partij anders
Ecolo-Groen	:	Ecologistes Confédérés pour l'organisation de luttes originales – Groen
cdH	:	centre démocrate Humaniste
VB	:	Vlaams Belang
PTB-GOI	:	Parti du Travail de Belgique – Gauche d'Ouverture
DéFI	:	Démocrate Fédéraliste Indépendant
PP	:	Parti Populaire
Vuye&Wouters	:	Vuye&Wouters

Afkortingen bij de nummering van de publicaties:

DOC 54 0000/000: Parlementair document van de 54^e zittingsperiode +
basisnummer en volgnummer
QRVA: Schriftelijke Vragen en Antwoorden
CRIV: Voorlopige versie van het Integraal Verslag
CRABV: Beknopt Verslag
CRIV: Integraal Verslag, met links het definitieve integraal verslag
en rechts het vertaald beknopt verslag van de toespraken
(met de bijlagen)

PLEN: Plenum
COM: Commissievergadering
MOT: Moties tot besluit van interpellaties (beigekleurig papier)

Abréviations dans la numérotation des publications:

DOC 54 0000/000: Document parlementaire de la 54^e législature, suivi
du n° de base et du n° consécutif
QRVA: Questions et Réponses écrites
CRIV: Version Provisoire du Compte Rendu intégral
CRABV: Compte Rendu Analytique
CRIV: Compte Rendu Intégral, avec, à gauche, le
compte rendu intégral et, à droite, le compte rendu
analytique traduit des interventions (avec les an-
nexes)

PLEN: Séance plénière
COM: Réunion de commission
MOT: Motions déposées en conclusion d'interpellations
(papier beige)

Officiële publicaties, uitgegeven door de Kamer van volksvertegenwoordigers

Bestellingen:
Natieplein 2
1008 Brussel
Tel.: 02/ 549 81 60
Fax: 02/549 82 74
www.dekamer.be
e-mail: publicaties@dekamer.be

De publicaties worden uitsluitend gedrukt op FSC gecertificeerd papier

Publications officielles éditées par la Chambre des représentants

Commandes:
Place de la Nation 2
1008 Bruxelles
Tél.: 02/ 549 81 60
Fax: 02/549 82 74
www.lachambre.be
courriel: publications@lachambre.be

Les publications sont imprimées exclusivement sur du papier certifié FSC

DAMES EN HEREN,

Uw commissie heeft dit wetsontwerp in tweede lezing besproken tijdens haar vergadering van 29 november 2017.

I. — VRAGEN EN OPMERKINGEN VAN DE LEDEN

De heer Laurent Devin (PS) hekelt het oordeel van sommige andere parlementsleden als zouden de bewoners van rurale steden de bewoners van stedelijke gebieden laten opdraaien voor de meerkosten van de postbedeling daar ze er nu eenmaal voor gekozen hebben zich op het platteland te vestigen.

De heer David Geerts (sp.a) vraagt zich af of de blauwe postbussen van TBC-Post die men bij krantenwinkels ziet verschijnen wel een wettelijke basis hebben. Of wordt hier geanticipeerd op de inwerkingtreding van voorliggend wetsontwerp?

Mevrouw Isabelle Poncelet (cdH) vreest dat de rurale gebieden inzake postbedeling bij koninklijk besluit achtergesteld zullen kunnen worden zonder inspraak van het parlement. Wanneer de universele dienst niet meer gefinancierd wordt, dreigt hij eenvoudigweg te worden afgeschaft. Er wordt, ten aanzien van de rurale en de stedelijke gebieden, met twee maten en twee gewichten gemeten.

De heer Michel de Lamotte (cdH) bevestigt dat de universele-dienstverlening door afroaming in stedelijke gebieden en door de dienstverlening door buitenlandse operatoren in grensgebieden fel onder druk zal komen te staan. Het gevaar is niet denkbeeldig dat de universele dienst wordt afgeschaft of door de belastingbetaler moet worden gecompenseerd. Nederlandse, Luxemburgse en Franse postoperatoren staan klaar om bpost in deze gebieden te verdringen. De minister houdt blijkbaar geen rekening met de geografische configuratie en concentratie van België en diens bevolking. De minister heeft nagelaten de Europese Commissie, die Nederland, Estland en Slovenië als voorbeelden aanhaalde, op deze specificiteit te wijzen. De spreker is niet tegen een aanpassing van het systeem in het licht van de volumedaling van de briefwisseling van jaarlijks 6 %. Niemand kiest er echter voor op het platteland te wonen. Iedereen heeft het recht op een gelijke behandeling. Aan deze laatste kan bij eenvoudig koninklijk besluit – krachtens een beslissing van de regering, zonder inspraak van het parlement – een eind worden gemaakt.

MESDAMES, MESSIEURS,

Votre commission a examiné ce projet de loi en deuxième lecture au cours de sa réunion du 29 novembre 2017.

I. — QUESTIONS ET OBSERVATIONS DES MEMBRES

M. Laurent Devin (PS) critique vivement le point de vue de certains autres députés selon lequel les habitants des zones rurales feraient supporter les surcoûts de la distribution du courrier par les habitants des zones urbaines au motif qu'ils auraient choisi de s'établir à la campagne.

M. David Geerts (sp.a) se demande si les boîtes postales bleues de TBC-Post que l'on voit apparaître dans les magasins de journaux ont une base légale. Ou bien anticipe-t-on de la sorte l'entrée en vigueur du projet de loi à l'examen?

Mme Isabelle Poncelet (cdH) craint qu'en matière de distribution de courrier, les zones rurales puissent être désavantagées par voie d'arrêté royal sans que le Parlement puisse intervenir. Si le service universel n'est plus financé, il risque tout simplement d'être supprimé. On assiste à une politique de deux poids, deux mesures à l'égard des zones rurales et urbaines.

M. Michel de Lamotte (cdH) confirme qu'en raison de l'effet d'écémage dans les zones urbaines et des offres de services émanant d'opérateurs étrangers dans les zones frontalières, le service universel sera soumis à une très forte pression. On ne peut exclure le risque que le service universel soit supprimé ou qu'il doive faire l'objet d'une compensation à charge du contribuable. Les prestataires de services postaux néerlandais, luxembourgeois et français sont prêts à évincer bpost dans ces zones. Le ministre ne tient manifestement pas compte de la configuration ni de la concentration géographique de la Belgique et de sa population. Le ministre a omis d'attirer l'attention de la Commission européenne – qui cite en exemple les Pays-Bas, l'Estonie et la Slovaquie – sur cette spécificité. Vu la baisse annuelle de 6 % du volume du courrier, l'intervenant n'est pas opposé à une modification du système, mais il souligne que personne ne choisit d'habiter à la campagne. Tout le monde a le droit d'être traité sur un pied d'égalité. Or, un simple arrêté royal peut mettre fin à ce droit en vertu d'une décision du gouvernement, sans que le parlement ait son mot à dire.

II. — ANTWOORDEN VAN DE MINISTER

Universele dienstverlening

De regering heeft niet de intentie om aan de huidige universele-dienstverlening met gegarandeerde postbedeling vijfmaal per week te tornen. De minister, zelf burgemeester van een landelijke gemeente, is een fel voorstander van dit principe. In de wet is ook de verplichting van één postkantoor per gemeente van voor de fusie uit de zeventiger jaren ingeschreven. Het beheerscontract zal deze verplichting bevestigen.

Blauwe postbussen

Het staat een postoperator die over een vergunning beschikt thans reeds vrij briefwisseling te verzamelen.

Europese Commissie

De voorganger van de minister heeft moeten constateren dat de aangehaalde tegenargumenten niet door de Europese Commissie werden gebillijkt. Overigens is bpost geen zwakke speler. Integendeel.

Parlementair debat

Artikel 2 van de wet van 29 januari 2013 verplicht de minister ertoe binnen de maand na de goedkeuring van het ontwerp beheerscontract het parlement hierover te raadplegen.

III. — REPLIEKEN

De heer Michel de Lamotte (cdH) vraagt of de minister kan garanderen dat ingeval van frequentieverlaging in rurale gebieden het debat over het ontwerp beheerscontract in het parlement zal plaatshebben voordat definitief wordt beslist.

De minister herinnert eraan dat het ontwerp beheerscontract krachtens artikel 2 van de wet van 29 januari 2013 binnen de maand aan het parlement moet worden voorgelegd.

IV. — ARTIKELSGEWIJZE BESPREKING EN STEMMINGEN

Art. 1 tot 5

Deze artikelen worden zonder verdere bespreking ongewijzigd aangenomen met 12 tegen 1 stem.

II. — RÉPONSES DU MINISTRE

Service universel

Le gouvernement n'a pas l'intention de toucher au service universel actuel, qui garantit une distribution du courrier cinq fois par semaine. Le ministre, lui-même bourgmestre d'une commune rurale, est un fervent partisan de ce principe. Par ailleurs, l'obligation de disposer d'un bureau de poste dans chaque commune d'avant la fusion des années 70 est inscrite dans la loi. Le contrat de gestion confirmera cette obligation.

Boîtes aux lettres bleues

Un prestataire de services postaux disposant d'une licence est d'ores et déjà libre de récolter du courrier postal.

Commission européenne

Le prédécesseur du ministre a dû constater que les contre-arguments invoqués n'ont pas été acceptés par la Commission européenne. bpost n'est d'ailleurs pas un acteur faible, au contraire.

Débat parlementaire

L'article 2 de la loi du 29 janvier 2013 impose au ministre l'obligation de consulter le parlement dans le mois suivant l'approbation du projet de contrat de gestion.

III. — RÉPLIQUES

M. Michel de Lamotte (cdH) demande au ministre s'il peut garantir qu'en cas de baisse de la fréquence de distribution dans les zones rurales, le projet de contrat de gestion sera débattu au parlement avant que la question soit définitivement tranchée.

Le ministre rappelle qu'en vertu de l'article 2 de la loi du 29 janvier 2013, le projet de contrat de gestion doit être présenté dans le mois au Parlement.

IV. — DISCUSSION DES ARTICLES ET VOTES

Art. 1^{er} à 5

Ces articles ne donnent lieu à aucune observation. Ils sont adoptés sans modification par 12 voix contre une.

Art. 6

Amendement nr. 7 van de heer de Lamotte (DOC 54 2694/006) wordt verworpen met 9 tegen 1 stem en 3 onthoudingen.

Het artikel wordt ongewijzigd aangenomen met 9 tegen 1 stem en 3 onthoudingen.

Art. 7 tot 15

Deze artikelen worden zonder verdere bespreking ongewijzigd aangenomen met 12 tegen 1 stem.

Art. 16

Amendement nr. 8 van de heer de Lamotte (DOC 54 2694/006) wordt verworpen met 9 tegen 4 stemmen.

Het artikel wordt ongewijzigd aangenomen met 9 tegen 4 stemmen.

Art. 17

Dit artikel wordt zonder verdere bespreking ongewijzigd aangenomen met 12 tegen 1 stem.

Art. 18 en 19

Deze artikelen worden zonder verdere bespreking ongewijzigd aangenomen met 9 tegen 4 stemmen.

Art. 20 tot 39

Deze artikelen worden zonder verdere bespreking ongewijzigd aangenomen met 12 tegen 1 stem.

*
* *

Het gehele wetsontwerp wordt ongewijzigd aangenomen met 9 tegen 4 stemmen.

De rapporteur,

Gwenaëlle GROVONIUS

De voorzitter,

Karine LALIEUX

Art. 6

L'amendement n° 7 de M. de Lamotte (DOC 54 2694/006) est rejeté par 9 voix contre une et 3 abstentions.

L'article est adopté sans modification par 9 voix contre une et 3 abstentions.

Art. 7 à 15

Ces articles ne donnent lieu à aucune observation. Ils sont adoptés sans modification par 12 voix contre une.

Art. 16

L'amendement n° 8 de M. de Lamotte (DOC 54 2694/006) est rejeté par 9 voix contre 4.

L'article est adopté sans modification par 9 voix contre 4.

Art. 17

Cet article ne donne lieu à aucune observation. Il est adopté sans modification par 12 voix contre une.

Art. 18 et 19

Ces articles ne donnent lieu à aucune observation. Ils sont adoptés sans modification par 9 voix contre 4.

Art. 20 à 39

Ces articles ne donnent lieu à aucune observation. Ils sont adoptés sans modification par 12 voix contre une.

*
* *

L'ensemble du projet de loi est adopté sans modification par 9 voix contre 4.

La rapporteuse,

Gwenaëlle GROVONIUS

La présidente,

Karine LALIEUX