

BELGISCHE KAMER VAN
VOLKSVERTEGENWOORDIGERS

16 oktober 2017

WETSONTWERP

**tot wijziging van de wet van
25 december 2016 tot instelling van
administratieve geldboetes van toepassing in
geval van inbreuken op de scheepvaartwetten**

INHOUD

Samenvatting	3
Memorie van toelichting	4
Voorontwerp	7
Impactanalyse	9
Advies van de Raad van State	17
Wetsontwerp	19
Coördinatie van de artikelen	21

Blz.

Pages

SOMMAIRE

Résumé	3
Exposé des motifs	4
Avant-projet	7
Analyse d'impact	13
Avis du Conseil d'État	17
Projet de loi	19
Coordination des articles	23

CHAMBRE DES REPRÉSENTANTS
DE BELGIQUE

16 octobre 2017

PROJET DE LOI

**modifiant la loi du 25 décembre 2016
instituant des amendes administratives
applicables en cas d'infractions
aux lois sur la navigation**

De regering heeft dit wetsontwerp op 16 oktober 2017 ingediend.

Le gouvernement a déposé ce projet de loi le 16 octobre 2017.

De “goedkeuring tot drukken” werd op 16 oktober 2017 door de Kamer ontvangen.

Le “bon à tirer” a été reçu à la Chambre le 16 octobre 2017.

N-VA	:	Nieuw-Vlaamse Alliantie
PS	:	Parti Socialiste
MR	:	Mouvement Réformateur
CD&V	:	Christen-Democratisch en Vlaams
Open Vld	:	Open Vlaamse liberalen en democraten
sp.a	:	socialistische partij anders
Ecolo-Groen	:	Ecologistes Confédérés pour l'organisation de luttes originales – Groen
cdH	:	centre démocrate Humaniste
VB	:	Vlaams Belang
PTB-GO!	:	Parti du Travail de Belgique – Gauche d'Ouverture
DéFI	:	Démocrate Fédéraliste Indépendant
PP	:	Parti Populaire
Vuye&Wouters	:	Vuye&Wouters

Afkortingen bij de nummering van de publicaties:

DOC 54 0000/000:	Parlementair document van de 54 ^e zittingsperiode + basisnummer en volgnummer
QRVA:	Schriftelijke Vragen en Antwoorden
CRIV:	Voorlopige versie van het Integraal Verslag
CRABV:	Beknopt Verslag
CRIV:	Integraal Verslag, met links het definitieve integraal verslag en rechts het vertaald beknopt verslag van de toespraken (met de bijlagen)
PLEN:	Plenum
COM:	Commissievergadering
MOT:	Moties tot besluit van interpellations (beigekleurig papier)

Abréviations dans la numérotation des publications:

DOC 54 0000/000:	Document parlementaire de la 54 ^e législature, suivi du n° de base et du n° consécutif
QRVA:	Questions et Réponses écrites
CRIV:	Version Provisoire du Compte Rendu intégral
CRABV:	Compte Rendu Analytique
CRIV:	Compte Rendu Intégral, avec, à gauche, le compte rendu intégral et, à droite, le compte rendu analytique traduit des interventions (avec les annexes)
PLEN:	Séance plénière
COM:	Réunion de commission
MOT:	Motions déposées en conclusion d'interpellations (papier beige)

Officiële publicaties, uitgegeven door de Kamer van volksvertegenwoordigers

Publications officielles éditées par la Chambre des représentants

Bestellingen:
Natieplein 2
1008 Brussel
Tel.: 02/549 81 60
Fax : 02/549 82 74
www.dekamer.be
e-mail : publicaties@dekamer.be

Commandes:
Place de la Nation 2
1008 Bruxelles
Tél. : 02/549 81 60
Fax : 02/549 82 74
www.lachambre.be
courriel : publications@lachambre.be

De publicaties worden uitsluitend gedrukt op FSC gecertificeerd papier

Les publications sont imprimées exclusivement sur du papier certifié FSC

SAMENVATTING

Verordening (EU) 2015/757 van het Europees Parlement en de Raad van 29 april 2015 betreffende monitoring, de rapportage en de verificatie van kooldioxide-emissies door maritiem vervoer en tot wijziging van Richtlijn 2009/16/EG werd op 29 april 2015 aangenomen door het Europees Parlement en de Raad. In deze verordening zijn regels vastgesteld voor de nauwkeurige monitoring, rapportage en verificatie van kooldioxide-emissies (CO₂-emissies) en van andere relevante informatie van schepen die aankomen in, zich bevinden binnen of vertrekken uit havens die onder de jurisdictie van een lidstaat vallen, teneinde op kosteneffectieve wijze de vermindering van CO₂-emissies door maritiem vervoer te bevorderen.

Het huidig wetsontwerp legt administratieve boetes vast indien de regels van deze verordening niet worden nageleefd.

RÉSUMÉ

Le règlement (UE) 2015/757 du Parlement européen et du Conseil du 29 avril 2015 concernant la surveillance, la déclaration et la vérification des émissions de dioxyde de carbone du secteur du transport maritime et modifiant la directive 2009/16/CE a été adopté le 29 avril 2015 par le Parlement européen et le Conseil. Ce règlement établit des règles pour la surveillance, la déclaration et la vérification précises des émissions de dioxyde de carbone (CO₂) ainsi que d'autres informations utiles concernant les navires à destination ou au départ de ports relevant de la juridiction d'un État membre ou se trouvant à l'intérieur de ceux-ci, afin de promouvoir la réduction des émissions de CO₂ du transport maritime de la manière la plus efficace au regard des coûts.

Le présent projet de loi établit des amendes administratives en cas de non-respect des dispositions de ce règlement.

MEMORIE VAN TOELICHTING

DAMES EN HEREN,

ALGEMENE TOELICHTING

Op 29 april 2015 werd Verordening (EU) 2015/757 van het Europees Parlement en de Raad van 29 april 2015 betreffende de monitoring, de rapportage en de verificatie van kooldioxide-emissies door maritiem vervoer en tot wijziging van Richtlijn 2009/16/EG aangenomen door het Europees Parlement en de Raad. In deze verordening zijn regels vastgesteld voor de nauwkeurige monitoring, rapportage en verificatie van kooldioxide-emissies (CO_2 -emissies) en van andere relevante informatie van schepen die aankomen in, zich bevinden binnen of vertrekken uit havens die onder de jurisdictie van een lidstaat vallen, teneinde op kosteneffectieve wijze de vermindering van CO_2 -emissies door maritiem vervoer te bevorderen.

Alle sectoren van de economie moeten bijdragen aan het bereiken van emissieverminderingen, met inbegrip van de internationale zeescheepvaartsector. De bovenvermelde verordening bepaalt wat de bijdrage van de internationale zeevaart zal zijn.

Artikel 20.1 van de verordening stelt dat lidstaten moeten voorzien in een sanctiesysteem voor niet-naleving van de in de artikelen 8 tot en met 12 vastgestelde monitoring- en rapportage verplichtingen en alle nodige maatregelen moeten nemen om ervoor te zorgen dat die sancties worden opgelegd. De sancties moeten doeltreffend, evenredig en ontmoedigend zijn.

Artikel 18 van de verordening wordt niet expliciet vermeld in artikel 20.1 van de verordening, maar wordt toch opgenomen in het wetsontwerp. Artikel 18 voert de verplichting in om een geldig conformiteitsdocument aan boord te hebben. Dit is een zeer belangrijk document omdat een schip met dit document ten opzichte van havenstaatcontroles in het buitenland hiermee kan aantonen dat het aan de bepalingen van de verordening voldoet. Zonder dit conformiteitsdocument is er een risico dat het schip wordt aangehouden overeenkomstig artikel 18, § 3 en bijlage X, punt 3.1 van richtlijn 2009/16/EG. Dit heeft niet enkel zware economische gevolgen voor het schip in kwestie, maar kan er ook voor zorgen dat de waarde van de Belgische vlag daalt. België staat momenteel op de 6^{de} plaats op de Paris MoU White List, maar één of meerdere aanhoudingen van schepen onder Belgische vlag kan of kunnen ervoor zorgen dat België daalt op deze ranglijst. Dit heeft als gevolg dat andere Belgische schepen een groter risico lopen op

EXPOSÉ DES MOTIFS

MESDAMES, MESSIEURS,

EXPOSE GENERAL

Le 29 avril 2015, le règlement (UE) 2015/757 du Parlement européen et du Conseil du 29 avril 2015 concernant la surveillance, la déclaration et la vérification des émissions de dioxyde de carbone du secteur du transport maritime et modifiant la directive 2009/16/CE a été adopté par le Parlement européen et le Conseil. Ce règlement établit des règles pour la surveillance, la déclaration et la vérification précises des émissions de dioxyde de carbone (CO_2) ainsi que d'autres informations utiles concernant les navires à destination ou au départ de ports relevant de la juridiction d'un État membre ou se trouvant à l'intérieur de ceux-ci, afin de promouvoir la réduction des émissions de CO_2 du transport maritime de la manière la plus efficace au regard des coûts.

Tous les secteurs de l'économie, y compris le secteur du transport maritime international, doivent participer à la réduction des émissions. Le règlement précité détermine quelle sera la contribution du transport maritime international.

L'article 20.1 du règlement prévoit que les États membres doivent mettre en place un système de sanctions en cas de manquement aux obligations en matière de surveillance et de déclaration énoncées aux articles 8 à 12 et prendre toutes les mesures nécessaires pour garantir que ces sanctions sont imposées. Les sanctions doivent être effectives, proportionnées et dissuasives.

L'article 18 du règlement n'est pas mentionné explicitement dans l'article 20.1 du règlement, mais est néanmoins repris dans le projet de loi. Il instaure l'obligation de conserver à bord un document de conformité en cours de validité. Il s'agit d'un document très important car il permet de prouver qu'un navire satisfait aux dispositions du règlement lors d'un contrôle par l'État du port à l'étranger. À défaut de document de conformité, le navire risque d'être immobilisé conformément à l'article 18, § 3 et l'annexe X, point 3.1 de la directive 2009/16/CE. Une immobilisation éventuelle a non seulement de lourdes conséquences économiques pour le navire en question, mais peut aussi entraîner une baisse de la valeur du pavillon belge. La Belgique occupe actuellement la 6^e place sur la Paris MoU White List, mais une ou plusieurs immobilisations de navires battant pavillon belge pourrai(en)t faire rétrograder la Belgique dans ce classement. Une éventuelle rétrogradation impliquerait un risque accru pour d'autres navires belges de faire

een havenstaatcontrole in het buitenland. Zulke havenstaatcontrole kan bovendien kostbare tijd innemen in een aanloophaven.

Daarom werd besloten om ook voor het ontbreken van een geldig conformiteitsdocument een administratieve geldboete op te leggen.

De Europese Commissie heeft de reële kost voor het naleven van de bepalingen van verordening 2015/757 geschat op 7 000 à 8 000 euro. Omdat de sancties doeltreffend, evenredig en ontmoedigend zouden zijn is gekozen om de overtreding van de bepalingen van de verordening te ontmoedigen met een administratieve geldboete van 20 000 euro.

In het merendeel van de gevallen zal het om een samenlopende overtreding gaan. Zo zal men waarschijnlijk geen conformiteitsdocument overeenkomstig artikel 18 kunnen voorleggen als men niet voldoet aan één of meerdere verplichtingen van artikel 8 tot en met 12. Dit komt erop neer dat een boete meestal 40 000 euro zal bedragen. De boete zal dus 5x groter zijn dan de kost van naleving met de bepalingen van de verordening met de bedoeling voldoende afschrikwekkend te zijn.

ARTIKELSGEWIJZE TOELICHTING

Artikel 2

Dit artikel heeft als doel om het woord “opcentiemen” dat in artikel 7 van de wet van 25 december 2016 tot instelling van administratieve geldboetes van toepassing in geval van inbreuken op de scheepvaartwetten te vervangen naar “opdeciemen”. Dit om de terminologie doorheen de wet van 25 december 2016 te uniformiseren.

Artikel 3

Dit artikel vult de bijlage bij de wet van 25 december 2016 tot instelling van administratieve geldboetes van toepassing in geval van inbreuken op de scheepvaartwetten aan door een punt B in te voeren waarin de hoogte van de administratieve geldboetes worden voor inbreuken op verordening 2015/757 opgeliist. Voor elke specifieke bepaling wordt de hoogte van de administratieve geldboete vastgelegd.

Artikel 18 van de verordening wordt niet expliciet vermeld in artikel 20.1 van de verordening, maar wordt voor de volledigheid toch opgenomen in het wetsontwerp.

l’objet d’un contrôle par l’État du port à l’étranger. Par ailleurs, un tel contrôle par l’État du port peut prendre beaucoup de temps dans un port d’escale.

C’est pourquoi l’absence d’un document de conformité en cours de validité est également possible d’une amende administrative.

Le coût réel du respect des dispositions du règlement 2015/757 a été estimé entre 7 000 et 8 000 euros par la Commission européenne. Afin que les sanctions soient effectives, proportionnées et dissuasives, toute infraction aux dispositions du règlement est punissable d’une amende administrative de 20 000 euros.

Il s’agira dans la plupart des cas d’une infraction concomitante. Ainsi, si une ou plusieurs obligations énoncées aux articles 8 à 12 ne sont pas respectées, il sera probablement impossible de présenter un document de conformité conformément à l’article 18. Il en résulte qu’une amende s’élèvera généralement à 40 000 euros. Pour être suffisamment dissuasive, l’amende sera donc cinq fois plus élevée que le coût du respect des dispositions du règlement.

COMMENTAIRE DES ARTICLES

Article 2

Cet article vise à remplacer le mot “centimes” dans l’article 7 de la loi du 25 décembre 2016 instituant des amendes administratives applicables en cas d’infractions aux lois sur la navigation par le mot “décimes”, dans le but d’uniformiser la terminologie dans l’ensemble de la loi précitée.

Article 3

Cet article complète l’annexe de la loi du 25 décembre 2016 instituant des amendes administratives applicables en cas d’infractions aux lois sur la navigation par un point B mentionnant le montant des amendes administratives pour les infractions au règlement 2015/757. Le montant de l’amende administrative est fixé pour chaque disposition spécifique.

L’article 18 du règlement n’est pas mentionné explicitement dans l’article 20.1 du règlement, mais est néanmoins repris dans le projet de loi pour être complet.

Artikel 4

Deze bepaling regelt de inwerkingtreding van het voorliggend ontwerp.

*De minister van Sociale Zaken
en Volksgezondheid,*

Maggie DE BLOCK

De staatssecretaris voor de Noordzee,

Philippe DE BACKER

Article 4

Cette disposition règle l'entrée en vigueur du présent projet.

*La ministre des Affaires sociales
et de la Santé publique,*

Maggie DE BLOCK

Le secrétaire d'État à la Mer du Nord

Philippe DE BACKER

VOORONTWERP VAN WET**onderworpen aan het advies van de Raad van State**

Voorontwerp van wet tot wijziging van de wet van 25 december 2016 tot instelling van administratieve geldboetes van toepassing in geval van inbreuken op de scheepvaartwetten

Artikel 1

Deze wet regelt een aangelegenheid als bedoeld in artikel 74 van de Grondwet.

Art. 2

In artikel 7, eerste lid van de wet van 25 december 2016 tot instelling van administratieve geldboetes van toepassing in geval van inbreuken op de scheepvaartwetten wordt het woord "opcentiemen" vervangen door het woord "opdecimem".

Art. 3

De bijlage bij dezelfde wet wordt aangevuld met de bepaling B., luidende:

B. Verordening (EU) 2015/757 van het Europees Parlement en de Raad van 29 april 2015 betreffende de monitoring, de rapportage en de verificatie van kooldioxide-emissies door maritiem vervoer en tot wijziging van Richtlijn 2009/16/EG

Inbreuk op artikel	Bedrag in EURO
8	20 000
9	20 000
10	20 000
11, eerste paragraaf	20 000
11, tweede paragraaf	20 000
11, derde paragraaf	20 000
12	20 000
18	20 000

Art. 4

Deze wet treedt in werking de dag volgend op de bekendmaking ervan in het *Belgisch Staatsblad*.

AVANT-PROJET DE LOI**soumis à l'avis du Conseil d'État**

Avant-projet de loi modifiant la loi du 25 décembre 2016 instituant des amendes administratives applicables en cas d'infractions aux lois sur la navigation

Article 1^{er}

La présente loi règle une matière visée à l'article 74 de la Constitution.

Art. 2

Dans l'article 7, alinéa 1^{er}, de la loi du 25 décembre 2017 instituant des amendes administratives applicables en cas d'infractions aux lois sur la navigation, le mot "centimes" est remplacé par le mot "décimes".

Art. 3

L'annexe de la même loi est complété par le B., rédigé comme suit:

B. Règlement (UE) 2015/757 du Parlement européen et du Conseil du 29 avril 2015 concernant la surveillance, la déclaration et la vérification des émissions de dioxyde de carbone du secteur du transport maritime et modifiant la directive 2009/16/CE.

Infraction à l'article	Montant en EUROS
8	20 000
9	20 000
10	20 000
11, paragraphe 1 ^{er}	20 000
11, paragraphe 2	20 000
11, paragraphe 3	20 000
12	20 000
18	20 000

Art. 4

La présente loi entre en vigueur le jour suivant sa publication au *Moniteur belge*.

Voorontwerp van wet tot wijziging van de wet van 25 december 2016 tot instelling van administratieve geldboetes van toepassing in geval van inbreuken op de scheepvaartwetten - (v1) - 16/02/2017 15:43

Geïntegreerde impactanalyse

Beschrijvende fiche

A. Auteur

Bevoegd regeringslid

Philippe DE BACKER

Contactpersoon beleidscel

Naam : Romina VANHOOREN

E-mail : Romina.Vanhooren@DeBacker.fed.be

Tel. Nr. : 0472906238

Overheidsdienst

FOD Mobiliteit en Vervoer

Contactpersoon overheidsdienst

Naam : Anyès Nauwelaerts

E-mail : Anyes.Nauwelaerts@mobilite.fgov.be

Tel. Nr. : 022773509

B. Ontwerp

Titel van de regelgeving

Voorontwerp van wet tot wijziging van de wet van 25 december 2016 tot instelling van administratieve geldboetes van toepassing in geval van inbreuken op de scheepvaartwetten

Korte beschrijving van het ontwerp van regelgeving met vermelding van de oorsprong (verdrag, richtlijn, samenwerkingsakkoord, actualiteit, ...), de beoogde doelen van uitvoering.

Het voorontwerp van wet beoogt de implementatie van Verordening (EU) 2015/757 van het Europees Parlement en de Raad van 29 april 2015 betreffende de monitoring, de rapportage en de verificatie van kooldioxide-emissies door maritiem vervoer en tot wijziging van Richtlijn 2009/16/EG, voor wat betreft artikel 20.1 dat stelt dat de lidstaten voorzien in een sanctiesysteem voor niet-naleving van de in de artikelen 8 tot en met 12 vastgestelde monitoring- en rapportage verplichtingen en alle nodige maatregelen nemen om ervoor te zorgen dat die sancties worden opgelegd. De sancties zijn doeltreffend, evenredig en ontmoedigend.

Hiervoor wordt de wet van 25 december 2016 tot instelling van administratieve geldboetes van toepassing in geval van inbreuken op de scheepvaartwetten gewijzigd.

Impactanalyses reeds uitgevoerd:

Ja Nee

C. Raadpleging over het ontwerp van regelgeving

Verplichte, facultatieve of informele raadplegingen

raadpleging van juristen met expertise inzake administratieve boetes scheepvaart

Voorontwerp van wet tot wijziging van de wet van 25 december 2016 tot instelling van administratieve geldboetes van toepassing in geval van inbreuken op de scheepvaartwetten - (v1) - 16/02/2017 15:43

D. Bronnen gebruikt om de impactanalyse uit te voeren

Statistieken, referentiedocumenten, organisaties en referentiepersonen
gegevens van de Europese Commissie

Voorontwerp van wet tot wijziging van de wet van 25 december 2016 tot instelling van administratieve geldboetes van toepassing in geval van inbreuken op de scheepvaartwetten - (v1) - 16/02/2017 15:43

Welke impact heeft het ontwerp van regelgeving op deze 21 thema's?

1. Kansarmoedebestrijding

Positieve impact Negatieve impact | Geen impact

2. Gelijke kansen en sociale cohesie

Positieve impact Negatieve impact | Geen impact

3. Gelijkheid van vrouwen en mannen

1. Op welke personen heeft het ontwerp (rechtstreeks of onrechtstreeks) een impact en wat is de naar geslacht uitgesplitste samenstelling van deze groep(en) van personen?

Er zijn personen betrokken. | Personen zijn niet betrokken.

Leg uit waarom:

Er wordt een administratieve boete opgelegd voor rederijen die niet voldoen aan de regelgeving.

4. Gezondheid

Positieve impact Negatieve impact | Geen impact

5. Werkgelegenheid

Positieve impact Negatieve impact | Geen impact

6. Consumptie- en productiepatronen

Positieve impact Negatieve impact | Geen impact

7. Economische ontwikkeling

Positieve impact Negatieve impact | Geen impact

8. Investeringen

Positieve impact Negatieve impact | Geen impact

9. Onderzoek en ontwikkeling

Positieve impact Negatieve impact | Geen impact

10. Kmo's

1. Welke ondernemingen zijn rechtstreeks of onrechtstreeks betrokken?

Er zijn ondernemingen (inclusief kmo's) betrokken. | Ondernemingen zijn niet betrokken.

Beschrijf de sector(en), het aantal ondernemingen, het % kmo's (

Scheepvaart: ongeveer 35 reders met schepen onder Belgische vlag. De grote meerderheid van deze ondernemingen zijn KMO's.

2. Identificeer de positieve en negatieve impact van het ontwerp op de kmo's.

Voorontwerp van wet tot wijziging van de wet van 25 december 2016 tot instelling van administratieve geldboetes van toepassing in geval van inbreuken op de scheepvaartwetten - (v1) - 16/02/2017 15:43

N.B. de impact op de administratieve lasten moet bij het punt 11 gedetailleerd worden

Positieve impact: door middel van een administratieve boete wordt de regelgeving afgedwongen en wordt een level playing field gecreëerd zodat reders die niet voldoen aan de regelgeving hier geen voordeel uit kunnen halen.

Er is een negatieve impact.

11. Administratieve lasten

| Ondernemingen of burgers zijn betrokken. Ondernemingen of burgers zijn niet betrokken.

12. Energie

Positieve impact Negatieve impact | Geen impact

13. Mobiliteit

Positieve impact Negatieve impact | Geen impact

14. Voeding

Positieve impact Negatieve impact | Geen impact

15. Klimaatverandering

Positieve impact Negatieve impact | Geen impact

16. Natuurlijke hulpbronnen

Positieve impact Negatieve impact | Geen impact

17. Buiten- en binnenlucht

Positieve impact Negatieve impact | Geen impact

18. Biodiversiteit

Positieve impact Negatieve impact | Geen impact

19. Hinder

Positieve impact Negatieve impact | Geen impact

20. Overheid

Positieve impact Negatieve impact | Geen impact

21. Beleidscoherentie ten gunste van ontwikkeling

1. Identificeer de eventuele rechtstreekse of onrechtstreekse impact van het ontwerp op de ontwikkelingslanden op het vlak van: voedselveiligheid, gezondheid en toegang tot geneesmiddelen, waardig werk, lokale en internationale handel, inkomens en mobilisering van lokale middelen (taxatie), mobiliteit van personen, leefmilieu en klimaatverandering (mechanismen voor schone ontwikkeling), vrede en veiligheid.

Impact op ontwikkelingslanden. | Geen impact op ontwikkelingslanden.

Leg uit waarom:

De regels inzake scheepvaart zijn van toepassing op schepen ongeacht hun vlag.

Avant-projet de loi modifiant la loi du 25 décembre 2016 instituant des amendes administratives applicables en cas d'infractions aux lois sur la navigation - (v1) - 16/02/2017 15:43

Analyse d'impact intégrée

Fiche signalétique

A. Auteur

Membre du Gouvernement compétent

Philippe DE BACKER

Contact cellule stratégique

Nom : Romina VANHOOREN

E-mail : Romina.Vanhooren@DeBacker.fed.be

Téléphone : 0472906238

Administration

SPF Mobilité et Transports

Contact administration

Nom : Anyès Nauwelaerts

E-mail : Anyes.Nauwelaerts@mobilite.fgov.be

Téléphone : 022773509

B. Projet

Titre de la réglementation

Avant-projet de loi modifiant la loi du 25 décembre 2016 instituant des amendes administratives applicables en cas d'infractions aux lois sur la navigation

Description succincte du projet de réglementation en mentionnant l'origine réglementaire (traités, directive, accord de coopération, actualité, ...), les objectifs poursuivis et la mise en œuvre.

L'avant-projet de loi vise à mettre en oeuvre Règlement (UE) 2015/757 du Parlement européen et du Conseil du 29 avril 2015 concernant la surveillance, la déclaration et la vérification des émissions de dioxyde de carbone du secteur du transport maritime et modifiant la directive 2009/16/CE, en ce qui concerne l'article 20.1 qui stipule que les États membres mettent en place un système de sanctions en cas de manquement aux obligations en matière de surveillance et de déclaration énoncées aux articles 8 à 12 et ils prennent toutes les mesures nécessaires pour garantir que ces sanctions sont imposées. Les sanctions ainsi prévues sont effectives, proportionnées et dissuasives.

Pour cela, la loi du 25 décembre 2016 instituant des amendes administratives applicables en cas d'infractions aux lois sur la navigation, est modifiée.

Analyses d'impact déjà réalisées :

Oui Non

C. Consultations sur le projet de réglementation

Consultation obligatoire, facultative ou informelle

consultation avec les juristes avec l'expertise des amendes administrative

Avant-projet de loi modifiant la loi du 25 décembre 2016 instituant des amendes administratives applicables en cas d'infractions aux lois sur la navigation - (v1) - 16/02/2017 15:43

D. Sources utilisées pour effectuer l'analyse d'impact

Statistiques, documents, institutions et personnes de référence

données de la Commission européenne

Avant-projet de loi modifiant la loi du 25 décembre 2016 instituant des amendes administratives applicables en cas d'infractions aux lois sur la navigation - (v1) - 16/02/2017 15:43

Quel est l'impact du projet de réglementation sur ces 21 thèmes ?

1. Lutte contre la pauvreté

Impact positif Impact négatif | Pas d'impact

2. Égalité des chances et cohésion sociale

Impact positif Impact négatif | Pas d'impact

3. Égalité des femmes et des hommes

1. Quelles personnes sont (directement et indirectement) concernées par le projet et quelle est la composition sexuée de ce(s) groupe(s) de personnes ?

Des personnes sont concernées. | Aucune personne n'est concernée.

Expliquez pourquoi :

Une amende administrative est imposé aux armateurs qui ne comforment pas à la législation.

4. Santé

Impact positif Impact négatif | Pas d'impact

5. Emploi

Impact positif Impact négatif | Pas d'impact

6. Modes de consommation et production

Impact positif Impact négatif | Pas d'impact

7. Développement économique

Impact positif Impact négatif | Pas d'impact

8. Investissements

Impact positif Impact négatif | Pas d'impact

9. Recherche et développement

Impact positif Impact négatif | Pas d'impact

10. PME

1. Quelles entreprises sont directement et indirectement concernées ?

Des entreprises (dont des PME) sont concernées. | Aucune entreprise n'est concernée.

Détaillez le(s) secteur(s), le nombre d'entreprises, le % de PME (

Navigation: il y a environ 35 armateurs avec des navires battant pavillon belge. La grande majorité de ces entreprises sont des PME.

2. Identifiez les impacts positifs et négatifs du projet sur les PME.

Avant-projet de loi modifiant la loi du 25 décembre 2016 instituant des amendes administratives applicables en cas d'infractions aux lois sur la navigation - (v1) - 16/02/2017 15:43

N.B. les impacts sur les charges administratives doivent être détaillés au thème 11

Impact positive: grâce à un système d'amende administratives, la législation est imposée et un level-playing field est établi afin que les armateurs qui ne conforment pas aux règles ne peuvent obtenir aucun avantage.

Il y a des impacts négatifs.

11. Charges administratives

| Des entreprises/citoyens sont concernés. Les entreprises/citoyens ne sont pas concernés.

12. Énergie

Impact positif Impact négatif | Pas d'impact

13. Mobilité

Impact positif Impact négatif | Pas d'impact

14. Alimentation

Impact positif Impact négatif | Pas d'impact

15. Changements climatiques

Impact positif Impact négatif | Pas d'impact

16. Ressources naturelles

Impact positif Impact négatif | Pas d'impact

17. Air intérieur et extérieur

Impact positif Impact négatif | Pas d'impact

18. Biodiversité

Impact positif Impact négatif | Pas d'impact

19. Nuisances

Impact positif Impact négatif | Pas d'impact

20. Autorités publiques

Impact positif Impact négatif | Pas d'impact

21. Cohérence des politiques en faveur du développement

1. Identifiez les éventuels impacts directs et indirects du projet sur les pays en développement dans les domaines suivants : sécurité alimentaire, santé et accès aux médicaments, travail décent, commerce local et international, revenus et mobilisations de ressources domestiques (taxation), mobilité des personnes, environnement et changements climatiques (mécanismes de développement propre), paix et sécurité.

Impact sur les pays en développement. | Pas d'impact sur les pays en développement.

Expliquez pourquoi :

Les règles de la navigation sont applicable sur tous les navires quel que soit leur pavillon.

**ADVIES VAN DE RAAD VAN STATE
NR. 62.004/2/V VAN 11 SEPTEMBER 2017**

Op 28 juli 2017 is de Raad van State, afdeling Wetgeving, door de Staatssecretaris voor Bestrijding van de sociale fraude, Privacy en Noordzee, toegevoegd aan de minister van Sociale Zaken en Volksgezondheid verzocht binnen een termijn van dertig dagen van rechtswege¹ verlengd tot 13 september 2017 een advies te verstrekken over een voorontwerp van wet “tot wijziging van de wet van 25 december 2016 tot instelling van administratieve geldboetes van toepassing in geval van inbreuken op de scheepvaartwetten”.

Het voorontwerp is door de tweede vakantiekamer onderzocht op 11 september 2017. De kamer was samengesteld uit Pierre Liénardy, kamervoorzitter, Martine Baguet en Bernard Bléro, staatsraden, Marianne Dony, assessor, en Charles-Henri Van Hove, toegevoegd griffier.

Het verslag is uitgebracht door Yves Chauffoureaux, eerste auditeur.

De overeenstemming tussen de Franse en de Nederlandse tekst van het advies is nagezien onder toezicht van Martine Baguet.

Het advies, waarvan de tekst hierna volgt, is gegeven op 11 september 2017.

*

Aangezien de adviesaanvraag ingediend is op basis van artikel 84, § 1, eerste lid, 2°, van de wetten “op de Raad van State”, gecoördineerd op 12 januari 1973, beperkt de afdeling Wetgeving overeenkomstig artikel 84, § 3, van de voornoemde gecoördineerde wetten haar onderzoek tot de rechtsgrond van het voorontwerp², de bevoegdheid van de steller van de handeling en de te vervullen voorafgaande vormvereisten.

Wat die drie punten betreft, geeft het voorontwerp aanleiding tot de volgende opmerkingen.

ONDERZOEK VAN HET VOORONTWERP

1. In artikel 4 van het voorontwerp wordt bepaald dat deze wet in werking treedt de dag volgend op de bekendmaking ervan in het *Belgisch Staatsblad*.

Tenzij er een specifieke reden bestaat om af te wijken van de gangbare termijn van inwerkingtreding bepaald bij artikel 4, tweede lid, van de wet van 31 mei 1961 “betreffende

¹ Deze verlenging vloeit voort uit artikel 84, § 1, eerste lid, 2°, *in fine*, van de wetten “op de Raad van State”, gecoördineerd op 12 januari 1973, waarin wordt bepaald dat deze termijn van rechtswege verlengd wordt met vijftien dagen wanneer hij begint te lopen tussen 15 juli en 31 juli of wanneer hij verstrikt tussen 15 juli en 15 augustus.

² Aangezien het om een voorontwerp van wet gaat, wordt onder “rechtsgrond” de overeenstemming met de hogere rechtsnormen verstaan.

**AVIS DU CONSEIL D'ÉTAT
N° 62.004/2/V DU 11 SEPTEMBRE 2017**

Le 28 juillet 2017, le Conseil d'État, section de législation, a été invité par le Secrétaire d'État à la Lutte contre la fraude sociale, à la Protection de la vie privée et à la Mer du Nord, adjoint à la ministre des Affaires sociales et de la Santé publique à communiquer un avis, dans un délai de trente jours prorogé de plein droit¹ jusqu'au 13 septembre 2017, sur un avant-projet de loi “modifiant la loi du 25 décembre 2016 instituant des amendes administratives applicables en cas d'infractions aux lois sur la navigation”.

L'avant-projet a été examiné par la deuxième chambre des vacances le 11 septembre 2017. La chambre était composée de Pierre Liénardy, président de chambre, Martine Baguet et Bernard Bléro, conseillers d'État, Marianne Dony, assesseur, et Charles-Henri Van Hove, greffier assumé.

Le rapport a été présenté par Yves Chauffoureaux, premier auditeur.

La concordance entre la version française et la version néerlandaise a été vérifiée sous le contrôle de Martine Baguet.

L'avis, dont le texte suit, a été donné le 11 septembre 2017.

*

Comme la demande d'avis est introduite sur la base de l'article 84, § 1^{er}, alinéa 1^{er}, 2^o, des lois “sur le Conseil d'État”, coordonnées le 12 janvier 1973, la section de législation limite son examen au fondement juridique de l'avant-projet², à la compétence de l'auteur de l'acte ainsi qu'à l'accomplissement des formalités préalables, conformément à l'article 84, § 3, des lois coordonnées précitées.

Sur ces trois points, l'avant-projet appelle les observations suivantes.

EXAMEN DE L'AVANT-PROJET

1. L'article 4 de l'avant-projet dispose que ce dernier entre en vigueur le jour suivant sa publication au *Moniteur belge*.

À moins d'une raison spécifique justifiant une dérogation au délai usuel d'entrée en vigueur, fixé par l'article 4, alinéa 2, de la loi du 31 mai 1961 “relative à l'emploi des langues en

¹ Ce délai résulte de l'article 84, § 1^{er}, alinéa 1^{er}, 2^o, *in fine*, des lois “sur le Conseil d'État”, coordonnées le 12 janvier 1973 qui précise que ce délai est prolongé de plein droit de quinze jours lorsqu'il prend cours du 15 juillet au 31 juillet ou lorsqu'il expire entre le 15 juillet et le 15 août.

² S'agissant d'un avant-projet de loi, on entend par “fondement juridique” la conformité aux normes supérieures.

het gebruik der talen in wetgevingszaken, het opmaken, bekendmaken en inwerkingtreden van wetten en verordeningen”, dient in beginsel te worden afgezien van de onmiddellijke inwerkingtreding teneinde elkeen een redelijke termijn te geven om kennis te nemen van de nieuwe regels.

2. Bij het voorontwerp was noch een memorie van toelichting, noch een artikelsgewijze besprekking gevoegd.³

In die bij te voegen artikelsgewijze besprekking dient de steller toe te lichten waarom in de tabel onder de ontworpen bepaling B eveneens melding gemaakt wordt van artikel 18 van verordening (EU) 2015/757 van het Europees Parlement en de Raad van 29 april 2015 “betreffende de monitoring, de rapportage en de verificatie van kooldioxide-emissies door maritiem vervoer en tot wijziging van Richtlijn 2009/16/EG”⁴.

De griffier,

Charles-Henri VAN HOVE

De voorzitter,

Pierre LIÉNARDY

matière législative, à la présentation, à la publication et à l’entrée en vigueur des textes légaux et réglementaires”, il faut renoncer en principe à l’entrée en vigueur immédiate afin d’accorder à chacun un délai raisonnable pour prendre connaissance des nouvelles règles.

2. L’avant-projet n’était accompagné ni d’un exposé des motifs ni d’un commentaire article par article³.

Dans celui-ci, l’auteur veillera à expliquer pourquoi le tableau sous le B en projet mentionne également l’article 18 du règlement (UE) 2015/757 du Parlement européen et du Conseil du 29 avril 2015 “concernant la surveillance, la déclaration et la vérification des émissions de dioxyde de carbone du secteur du transport maritime et modifiant la directive 2009/16/CE”⁴.

Le greffier,

Charles-Henri VAN HOVE

Le président,

Pierre LIÉNARDY

³ Beginselen van de wetgevingstechniek – Handleiding voor het opstellen van wetgevende en reglementaire teksten, www.raadvst-consetat.be, tab “Wetgevingstechniek”, aanbevelingen 3.13 en 254.

⁴ Zie in dat verband artikel 20, lid 1, van dezelfde verordening.

³ Principes de technique législative – Guide de rédaction des textes législatifs et réglementaires, www.conseildetat.be, onglet “Technique législative”, recommandations n°s 3.13 et 254.

⁴ Voir à cet égard l’article 20, paragraphe 1, du même règlement.

WETSONTWERP

FILIP,

KONING DER BELGEN,

*Aan allen die nu zijn en hierna wezen zullen,
ONZE GROET.*

Op voordracht van de minister van Sociale Zaken en Volksgezondheid en de Staatssecretaris voor Noordzee,

HEBBEN WIJ BESLOTEN EN BESLUITEN WIJ:

De minister van Sociale Zaken en Volksgezondheid en de Staatssecretaris voor Noordzee zijn ermee belast in onze naam bij de Kamer van volksvertegenwoordigers het ontwerp van wet in te dienen waarvan de tekst hierna volgt:

Artikel 1

Deze wet regelt een aangelegenheid als bedoeld in artikel 74 van de Grondwet.

Art. 2

In artikel 7, eerste lid van de wet van 25 december 2016 tot instelling van administratieve geldboetes van toepassing in geval van inbreuken op de scheepvaartwetten wordt het woord “opcentiemen” vervangen door het woord “opdeciemen”.

PROJET DE LOI

PHILIPPE,

ROI DES BELGES,

*À tous, présents et à venir,
SALUT.*

Sur la proposition de la ministre des Affaires sociales et de la Santé publique et du Secrétaire d’État à la Mer du Nord,

Nous avons arrêté et arrêtons:

La ministre des Affaires sociales et de la Santé publique et le Secrétaire d’État à la Mer du Nord sont chargés de présenter en notre nom à la Chambre des représentants le projet de loi dont la teneur suit:

Article 1^{er}

La présente loi règle une matière visée à l'article 74 de la Constitution.

Art. 2

Dans l'article 7, alinéa 1^{er}, de la loi du 25 décembre 2016 instituant des amendes administratives applicables en cas d'infractions aux lois sur la navigation, le mot "centimes" est remplacé par le mot "décimes".

Art. 3

De bijlage bij dezelfde wet wordt aangevuld met de bepaling B., luidende:

“B. Verordening (EU) 2015/757 van het Europees Parlement en de Raad van 29 april 2015 betreffende de monitoring, de rapportage en de verificatie van kooldioxide-emissies door maritiem vervoer en tot wijziging van Richtlijn 2009/16/EG

Inbreuk op artikel	Bedrag in EURO
8	20 000
9	20 000
10	20 000
11, eerste paragraaf	20 000
11, tweede paragraaf	20 000
11, derde paragraaf	20 000
12	20 000
18	20 000

”.

Art. 4

Deze wet treedt in werking de tiende dag volgend op de bekendmaking ervan in het *Belgisch Staatsblad*

Gegeven te Brussel, 9 oktober 2017

FILIP

VAN KONINGSWEGE:

*De minister van Sociale Zaken
en Volksgezondheid,*

Maggie DE BLOCK

De staatssecretaris voor Noordzee,

Philippe DE BACKER

Art. 3

L'annexe de la même loi est complété par le B., rédigé comme suit:

“B. Règlement (UE) 2015/757 du Parlement européen et du Conseil du 29 avril 2015 concernant la surveillance, la déclaration et la vérification des émissions de dioxyde de carbone du secteur du transport maritime et modifiant la directive 2009/16/CE.

Infraction à l'article	Montant en EUROS
8	20 000
9	20 000
10	20 000
11, paragraphe 1 ^{er}	20 000
11, paragraphe 2	20 000
11, paragraphe 3	20 000
12	20 000
18	20 000

”.

Art. 4

La présente loi entre en vigueur le dixième jour suivant sa publication au *Moniteur belge*.

Donné à Bruxelles, le 9 octobre 2017

PHILIPPE

PAR LE ROI:

*La ministre des Affaires sociales
et de la Santé publique,*

Maggie DE BLOCK

Le secrétaire d'État à la Mer du Nord,

Philippe DE BACKER

Coördinatie van de artikelen	
BASISTEKST VAN DE WET VAN 25 DECEMBER 2016 TOT INSTELLING VAN ADMINISTRATIEVE GELDBOOTES VAN TOEPASSING IN GEVAL VAN INBREUKEN OP DE SCHEEPVAARTWETTEN	AAN HET ONTWERP AANGEPASTE TEKST
Art. 7	Art. 7
De minimale en maximale bedragen van de administratieve geldboete stemmen overeen met de respectieve minimale en maximale bedragen, verhoogd met de opcentiemen, van de strafrechtelijke geldboete, bepaald in de scheepvaartwetten die hetzelfde feit sanctioneert. Bij het bepalen van het bedrag van de administratieve geldboete, houdt de bevoegde autoriteit rekening met de ernst van de feiten en eventuele herhaling.	De minimale en maximale bedragen van de administratieve geldboete stemmen overeen met de respectieve minimale en maximale bedragen, verhoogd met de opcentiemen opdecienem , van de strafrechtelijke geldboete, bepaald in de scheepvaartwetten die hetzelfde feit sanctioneert. Bij het bepalen van het bedrag van de administratieve geldboete, houdt de bevoegde autoriteit rekening met de ernst van de feiten en eventuele herhaling
Bij herhaling binnen het jaar dat volgt op een beslissing die een administratieve geldboete oplegt, kunnen de bedragen worden verdubbeld.	Bij herhaling binnen het jaar dat volgt op een beslissing die een administratieve geldboete oplegt, kunnen de bedragen worden verdubbeld.
In geval van samenloop van inbreuken worden de bedragen van de administratieve geldboeten samengevoegd, zonder dat ze het dubbele van het maximumbedrag van de zwaarste geldboete mogen overschrijden.	In geval van samenloop van inbreuken worden de bedragen van de administratieve geldboeten samengevoegd, zonder dat ze het dubbele van het maximumbedrag van de zwaarste geldboete mogen overschrijden.
Indien in de beslissing om een administratieve geldboete op te leggen met verzachtende omstandigheden rekening werd gehouden, kan het bedrag van de administratieve geldboete worden verlaagd beneden het minimum zonder lager te zijn dan zesentwintig euro.	Indien in de beslissing om een administratieve geldboete op te leggen met verzachtende omstandigheden rekening werd gehouden, kan het bedrag van de administratieve geldboete worden verlaagd beneden het minimum zonder lager te zijn dan zesentwintig euro.

Bijlage bij de wet van 25 december 2016 tot instelling van administratieve geldboetes van toepassing in geval van inbreuken op de scheepvaartwetten	Bijlage bij de wet van 25 december 2016 tot instelling van administratieve geldboetes van toepassing in geval van inbreuken op de scheepvaartwetten
DE GEDEPENALISEERDE INBREUKEN EN DE BIJHORENDE BEDRAGEN	DE GEDEPENALISEERDE INBREUKEN EN DE BIJHORENDE BEDRAGEN
A. Verordening (EU) nr. 1177/2010 van het Europees Parlement en de Raad van 24 november 2010 betreffende de rechten van passagiers die over zee of binnenwateren reizen en houdende wijziging van verordening (EG) nr. 2006/2004	A. Verordening (EU) nr. 1177/2010 van het Europees Parlement en de Raad van 24 november 2010 betreffende de rechten van passagiers die over zee of binnenwateren reizen en houdende wijziging van verordening (EG) nr. 2006/2004
Inbreuk op artikel	Bedrag in EURO
4, eerste paragraaf	500
4, tweede paragraaf	10.000
6	1.250
7, eerste paragraaf	2.500
7, tweede paragraaf	10.000
8	1.250
9	5.000
10	5.000
11	5.000
12	500
13	5.000
14	10.000
15	1.250
16	1.250
17	1.250
18	1.250
19	1.250
22	2.000
23	5.000
24	10.000
	B. Verordening (EU) 2015/757 van het Europees Parlement en de Raad van 29 april 2015 betreffende de monitoring, de rapportage en de verificatie van kooldioxide-emissies door maritiem vervoer en tot wijziging van Richtlijn 2009/16/EG
	Inbreuk op artikel
	Bedrag in EURO
	8
	9
	10
	11, eerste paragraaf
	11, tweede paragraaf
	11, derde paragraaf
	12
	18

Coordination des articles	
TEXTE DE BASE DE LA LOI DU 25 DÉCEMBRE 2016 INSTITUANT DES AMENDES ADMINISTRATIVES APPLICABLES EN CAS D'INFRACTIONS AUX LOIS SUR LA NAVIGATION	TEXTE DE BASE ADAPTE AU PROJET
Art. 7	Art. 7
Les montants minimal et maximal de l'amende administrative correspondent respectivement aux montants minimal et maximal, majorés des centimes additionnels, de l'amende pénale prévue par les lois sur la navigation qui sanctionne le même fait. Pour la fixation du montant de l'amende administrative, l'autorité compétente tient compte de la gravité des faits et de l'éventuelle récidive.	Les montants minimal et maximal de l'amende administrative correspondent respectivement aux montants minimal et maximal, majorés des centimes décimes additionnels, de l'amende pénale prévue par les lois sur la navigation qui sanctionne le même fait. Pour la fixation du montant de l'amende administrative, l'autorité compétente tient compte de la gravité des faits et de l'éventuelle récidive.
En cas de récidive dans l'année qui suit une décision d'infliger une amende administrative, les montants peuvent être doublés.	En cas de récidive dans l'année qui suit une décision d'infliger une amende administrative, les montants peuvent être doublés.
En cas de concours d'infractions, les montants des amendes administratives sont cumulés sans qu'ils puissent excéder le double du montant maximal de l'amende la plus élevée.	En cas de concours d'infractions, les montants des amendes administratives sont cumulés sans qu'ils puissent excéder le double du montant maximal de l'amende la plus élevée.
Si des circonstances atténuantes ont été retenues dans la décision d'infliger une amende administrative, le montant de l'amende administrative peut être diminué en dessous de son minimum, sans qu'elle puisse être inférieure à vingt-six euros.	Si des circonstances atténuantes ont été retenues dans la décision d'infliger une amende administrative, le montant de l'amende administrative peut être diminué en dessous de son minimum, sans qu'elle puisse être inférieure à vingt-six euros.

<i>Annexe à la loi du 25 décembre 2016 instituant des amendes administratives applicables en cas d'infractions aux lois sur la navigation</i>		<i>Annexe à la loi du 25 décembre 2016 instituant des amendes administratives applicables en cas d'infractions aux lois sur la navigation</i>	
LES INFRACTIONS DEPENALISEES ET LES MONTANTS CORRESPONDANTS		LES INFRACTIONS DEPENALISEES ET LES MONTANTS CORRESPONDANTS	
A. Règlement (UE) n° 1177/2010 du Parlement européen et du Conseil du 24 novembre 2010 concernant les droits des passagers voyageant par mer ou par voie de navigation intérieure et modifiant le règlement (CE) n° 2006/2004		A. Règlement (UE) n° 1177/2010 du Parlement européen et du Conseil du 24 novembre 2010 concernant les droits des passagers voyageant par mer ou par voie de navigation intérieure et modifiant le règlement (CE) n° 2006/2004	
Inbreuk op artikel	Bedrag in EURO	Inbreuk op artikel	Bedrag in EURO
4, paragraphe 1 ^{er}	500	4, paragraphe 1 ^{er}	500
4, paragraphe 2	10.000	4, paragraphe 2	10.000
6	1.250	6	1.250
7, paragraphe 1 ^{er}	2.500	7, paragraphe 1 ^{er}	2.500
7, paragraphe 2	10.000	7, paragraphe 2	10.000
8	1.250	8	1.250
9	5.000	9	5.000
10	5.000	10	5.000
11	5.000	11	5.000
12	500	12	500
13	5.000	13	5.000
14	10.000	14	10.000
15	1.250	15	1.250
16	1.250	16	1.250
17	1.250	17	1.250
18	1.250	18	1.250
19	1.250	19	1.250
22	2.000	22	2.000
23	5.000	23	5.000
24	10.000	24	10.000
		B. Règlement (UE) 2015/757 du Parlement européen et du Conseil du 29 avril 2015 concernant la surveillance, la déclaration et la vérification des émissions de dioxyde de carbone du secteur du transport maritime et modifiant la directive 2009/16/CE.	
	8		20.000
	9		20.000
	10		20.000
	11, paragraphe 1 ^{er}		20.000
	11, paragraphe 2		20.000
	11, paragraphe 3		20.000
	12		20.000
	18		20.000