

BELGISCHE KAMER VAN
VOLKSVERTEGENWOORDIGERS

11 oktober 2017

WETSVOORSTEL

tot wijziging van de wetgeving betreffende de betrekkingen tussen ouders of voogden en pleegzorgers en het bevoegde orgaan voor pleegzorg, teneinde beter rekening te houden met situaties waarin inzake de verblijfsomstandigheden geen akkoord kan worden uitgewerkt

(ingediend door de heer Christian Brotcorne)

CHAMBRE DES REPRÉSENTANTS
DE BELGIQUE

11 octobre 2017

PROPOSITION DE LOI

modifiant la législation relative aux relations entre parents ou tuteurs et accueillants familiaux et l'organe compétent en matière d'accueil familial afin de mieux prendre en compte les situations où un accord relatif aux conditions d'hébergement ne peut être trouvé

(déposée par M. Christian Brotcorne)

SAMENVATTING

De nieuwe regels in verband met de pleegzorgers bepalen dat om de nadere regels omtrent de persoonlijke betrekkingen tussen het pleegkind en zijn ouders vast te stellen, een overeenkomst moet worden ondertekend. Die verplichting houdt geen rekening met eventuele conflicten tussen ouders en pleegzorgers. De indiener van dit wetsvoorstel suggereert derhalve om de verplichting tot overeenkomst te vervangen door een mogelijkheid tot overeenkomst.

Als over de overeenkomst geen akkoord kan worden uitgewerkt, moet de rechter een beslissing nemen. Volgens de indiener moet die werkwijze worden aangevuld met het optreden van het bevoegde orgaan voor pleegzorg van de betrokken gemeenschap, indien de zorg daaronder ressorteert.

RÉSUMÉ

Les nouvelles règles concernant les accueillants familiaux prévoient qu'une convention doit obligatoirement être signée, pour définir les modalités des relations personnelles entre l'enfant accueilli et ses parents. Cette obligation ne tient pas compte des conflits que peuvent vivre les parents avec les accueillants familiaux. L'auteur de la proposition de loi suggère dès lors d'instaurer une possibilité de convention plutôt qu'une obligation.

Lorsqu'il n'est pas possible de trouver un accord concernant cette convention, c'est au juge de statuer et l'auteur estime que ce mécanisme doit être complété par l'action de l'organe compétent en matière d'accueil familial de la Communauté concernée si cet accueil en dépend.

N-VA	:	Nieuw-Vlaamse Alliantie
PS	:	Parti Socialiste
MR	:	Mouvement Réformateur
CD&V	:	Christen-Democratisch en Vlaams
Open Vld	:	Open Vlaamse liberalen en democraten
sp.a	:	socialistische partij anders
Ecolo-Groen	:	Ecologistes Confédérés pour l'organisation de luttes originales – Groen
cdH	:	centre démocrate Humaniste
VB	:	Vlaams Belang
PTB-GO!	:	Parti du Travail de Belgique – Gauche d'Ouverture
DéFI	:	Démocrate Fédéraliste Indépendant
PP	:	Parti Populaire
Vuye&Wouters	:	Vuye&Wouters

Afkortingen bij de nummering van de publicaties:	Abréviations dans la numérotation des publications:
DOC 54 0000/000: Parlementair document van de 54 ^e zittingsperiode + basisnummer en volgnummer	DOC 54 0000/000: Document parlementaire de la 54 ^e législature, suivi du n° de base et du n° consécutif
QRVA: Schriftelijke Vragen en Antwoorden	QRVA: Questions et Réponses écrites
CRIV: Voorlopige versie van het Integraal Verslag	CRIV: Version Provisoire du Compte Rendu intégral
CRABV: Beknopt Verslag	CRABV: Compte Rendu Analytique
CRIV: Integraal Verslag, met links het definitieve integraal verslag en rechts het vertaald beknopt verslag van de toespraken (met de bijlagen)	CRIV: Compte Rendu Intégral, avec, à gauche, le compte rendu intégral et, à droite, le compte rendu analytique traduit des interventions (avec les annexes)
PLEN: Plenum	PLEN: Séance plénière
COM: Commissievergadering	COM: Réunion de commission
MOT: Moties tot besluit van interpellaties (beigekleurig papier)	MOT: Motions déposées en conclusion d'interpellations (papier beige)

Officiële publicaties, uitgegeven door de Kamer van volksvertegenwoordigers	Publications officielles éditées par la Chambre des représentants
Bestellingen: Natieplein 2 1008 Brussel Tel. : 02/ 549 81 60 Fax : 02/549 82 74 www.dekamer.be e-mail : publicaties@dekamer.be	Commandes: Place de la Nation 2 1008 Bruxelles Tél. : 02/ 549 81 60 Fax : 02/549 82 74 www.lachambre.be courriel : publicaties@lachambre.be
De publicaties worden uitsluitend gedrukt op FSC gecertificeerd papier	Les publications sont imprimées exclusivement sur du papier certifié FSC

TOELICHTING

DAMES EN HEREN,

De wet van 19 maart 2017 tot wijziging van de wetgeving tot invoering van een statuut voor pleegzorgers (hierna “de wet van 2017” genoemd) treedt op 1 september 2017 in werking.

Ingevolge de nieuwe bij de wet van 2017 ingestelde maatregelen kunnen de pleeggezinnen de kinderen soepeler opvangen en kan het dagelijkse leven in het gezin makkelijker verlopen. De wijzigingen bepalen ook dat de pleeggezinnen en de ouders van het kind schriftelijk een overeenkomst vaststellen over de nadere regels inzake de betrekkingen tussen het kind en zijn ouders. Dergelijke overeenkomsten kunnen een echte meerwaarde bieden als zij gepaard gaan met een goede begeleiding door professionals uit de jeugdzorg.

De bij de wet van 2017 gewijzigde wetsbepalingen maken een overeenkomst echter verplicht, zelfs als de ouders het met de beslissing tot plaatsing niet eens zijn, of als er een conflict is met het pleeggezin.

Om tot een realistische uitvoering te komen van de wijzigingen die zijn vervat in de wet van 2017, strekt dit wetsvoorstel er in de eerste plaats toe artikel 387*sexies* van het Burgerlijk Wetboek aan te passen, zodat het sluiten van een schriftelijke overeenkomst niet langer een verplichting maar een mogelijkheid is.

Voorts wordt een wijziging voorgesteld van twee artikelen van de wet op de jeugdbescherming (wet van 8 april 1965 betreffende de jeugdbescherming, het ten laste nemen van minderjarigen die een als misdrijf omschreven feit hebben gepleegd en het herstel van de door dit feit veroorzaakte schade), om bepaalde leemten in de wet van 2017 weg te werken, meer in het bijzonder de bepalingen betreffende de uitoefening van de deelstaatbevoegdheden op dat vlak.

TOELICHTING BIJ DE ARTIKELEN

Art. 2

Artikel 387*sexies* van het Burgerlijk Wetboek, ingevoegd bij de wet van 2017, gaat over alle plaatsingen in een pleeggezin in opdracht van het bevoegde orgaan voor pleegzorg

Nu is het artikel aldus geformuleerd dat de partijen verplicht zijn samen te bepalen hoe ver het recht op

DÉVELOPPEMENTS

MESDAMES, MESSIEURS,

La loi du 19 mars 2017 modifiant la législation en vue de l’instauration d’un statut pour les accueillants familiaux (ci-après: “loi de 2017”) entre en vigueur le 1^{er} septembre 2017.

Les modifications introduites par la loi de 2017 permettent aux familles d’accueil d’accueillir les enfants d’une manière plus souple et offrent plus de facilités pour la vie quotidienne des familles. Elles ont également pour effet que les familles accueillantes et les parents de l’enfant peuvent convenir par écrit des modalités des relations entre l’enfant et ses parents. Ces conventions pourront être une vraie plus-value si elles sont bien encadrées par les professionnels de l’aide à la jeunesse.

Toutefois, les dispositions légales modifiées par la loi de 2017 rendent obligatoires la conclusion d’une convention, même lorsque les parents ne sont pas d’accord avec la décision de placement ou sont en conflit avec la famille d’accueil.

En vue d’une mise en œuvre réaliste des modifications apportées par la loi de 2017, la première modification introduite par la présente proposition de loi adapte l’article 387*sexies* du Code civil pour faire en sorte que la conclusion d’une convention par écrit soit une possibilité et non une obligation.

Par ailleurs, deux articles de la loi du 8 avril 1965 relative à la protection de la jeunesse, à la prise en charge des mineurs ayant commis un fait qualifié infraction et à la réparation du dommage causé par ce fait, ci-après “loi sur la protection de la jeunesse”, sont modifiés, comblant certaines lacunes de la loi de 2017, en particulier les dispositions permettant l’exercice des compétences des Entités fédérées dans ce domaine.

COMMENTAIRES DES ARTICLES

Art. 2

L’article 387*sexies* du Code civil, inséré par la loi de 2017, vise l’ensemble des placements en famille d’accueil sur mandat de l’organe compétent en matière d’accueil familial.

La formulation actuelle de l’article oblige dès lors les parties à définir, ensemble, l’étendue du droit aux

persoonlijke betrekkingen in alle gevallen van plaatsing reikt.

Bij bindende plaatsingen door de jeugdrechter in Vlaanderen, Wallonië of Brussel en door de directeur van de jeugdzorg in Wallonië, dreigt die verplichting echter te leiden tot onnodige inconsistenties tussen het optreden van het bevoegde orgaan voor pleegzorg en de familierechtbank. Artikel 387sexies, laatste lid, bepaalt immers: “Indien de ouders of de voogd en de pleegzorgers geen akkoord kunnen bereiken, doet de rechter uitspraak op verzoek van de meest gereede partij”.

De verplichting van de ouders om te onderhandelen over een overeenkomst inzake hun rechten op persoonlijke betrekkingen terwijl zij het niet eens zijn met de plaatsingsmaatregel zelf, druist in tegen de bestaande rechtspraak op grond waarvan het bevoegde orgaan dat tot plaatsing heeft beslist, over de details van die plaatsing kan beslissen, inclusief hoe ver die contacten met de ouders kunnen gaan.

Artikel 2 van dit wetsvoorstel wijzigt dan ook het voornoemde artikel 387sexies, zodat het sluiten van een overeenkomst louter facultatief is, zelfs als het gaat om opgelegde zorg, en de partijen aldus tot een akkoord over die aangelegenheid kunnen komen en kunnen terugkeren naar onderhandelde zorg.

Art. 3

Zoals artikel 7, eerste lid, van de wet op de jeugdbescherming (hersteld bij artikel 20 van de wet van 2017) is geformuleerd, kan, in de Franse Gemeenschap, als de ouders of de voogd en de pleegzorgers niet tot een akkoord kunnen komen, de directeur van de jeugdzorg – de administratieve gemeenschapsinstantie die bevoegd is om te beslissen over de plaatsing van een minderjarige in een pleeggezin – niet optreden; de bevoegdheid om het geschil te regelen is immers aan de jeugdrechtbank toegekend. Een soortgelijk probleem zou zich ook in de Vlaamse Gemeenschap kunnen voordoen.

De nieuwe bij de wet van 2017 ingestelde regeling, waarbij het voornoemde artikel 7 wordt gewijzigd, dreigt in de Franse Gemeenschap dus tot gevolg te hebben dat de directeur van de jeugdzorg inzake het ouderlijk gezag geen beslissing meer kan nemen bij geschillen in verband met zijn maatregel tot plaatsing.

Artikel 3 van dit wetsvoorstel, waarbij artikel 7 van de wet op de jeugdbescherming wordt gewijzigd, verhelpt dit probleem, en versterkt dus de bevoegdheden van

relations personnelles dans toutes les hypothèses de placement.

Dans le cadre des placements contraignants décidés par le juge de la jeunesse en Flandre, en Wallonie et à Bruxelles et par le directeur de l'aide à la jeunesse en Wallonie, cette obligation risque de créer des incohérences inutiles entre l'action de l'organe compétent en matière d'accueil familial et celle du tribunal de la famille. En effet, cet article 387sexies, dernier alinéa, précise que: “Si les parents ou le tuteur et les accueillants familiaux ne peuvent parvenir à un accord, le juge statue sur requête de la partie la plus diligente.”.

L'obligation faite aux parents de négocier un accord sur leurs droits aux relations personnelles, alors même qu'ils ne sont pas d'accord avec la mesure de placement elle-même, va à l'encontre de la jurisprudence actuelle qui permet à l'organe compétent qui a décidé du placement de décider des modalités de ce placement, en ce compris l'étendue des contacts avec les parents.

L'article 2 de la présente proposition de loi modifie donc l'article 387sexies précité afin de rendre la conclusion d'une convention seulement facultative même lorsqu'il s'agit d'une aide contrainte et de permettre ainsi que les parties puissent arriver à un accord sur cette question et revenir ainsi à une aide négociée.

Art. 3

Tel que l'article 7, alinéa 1^{er}, de la loi sur la protection de la jeunesse (rétabli par l'article 20 de la loi de 2017) est formulé, lorsque les parents ou le tuteur et les accueillants familiaux ne peuvent parvenir à un accord, en Communauté française, le directeur de l'aide à la jeunesse, instance administrative communautaire ayant le pouvoir de décider du placement d'un mineur en famille d'accueil, ne peut agir puisque c'est au tribunal de la jeunesse qu'est accordée la compétence pour régler le différend. Un problème similaire pourrait également survenir pour ce qui concerne la Communauté flamande.

Ce nouveau régime instauré par la loi de 2017, modifiant l'article 7 précité, risque donc d'avoir pour effet, en Communauté française, que le directeur de l'aide à la jeunesse ne puisse plus prendre de décision relative à l'autorité parentale pour des questions connexes à la mesure de placement qu'il a décidé.

L'article 3 de la présente proposition de loi, qui modifie l'article 7 de la loi sur la protection de la jeunesse, corrige ce problème et conforte donc les compétences

het bevoegde orgaan voor pleegzorg van de betrokken gemeenschap.

In artikel 3 van dit wetsvoorstel wordt aldus gebruik gemaakt van de formulering “alook het bevoegde orgaan ...” in plaats van “of het bevoegde orgaan ...”, om te beantwoorden aan alle gevallen, meer bepaald de door de rechter bij urgentie besliste plaatsing.

Die wijziging vergt dan wel overleg met de gemeenschappen, maar biedt tegelijkertijd de mogelijkheid tegemoet te komen aan de specifieke situaties in elke gemeenschap.

In de Vlaamse Gemeenschap is het voor pleegzorg bevoegde orgaan “Pleegzorg Vlaanderen”.

Voor de Franse Gemeenschap en de bijzondere situatie van plaatsingen waartoe in het Brussels Hoofdstedelijk Gewest wordt beslist, geldt: “*L’aide contrainte décidée par le tribunal de la jeunesse est mise en œuvre par le directeur de l’aide à la jeunesse et son service social (service de protection judiciaire). À Bruxelles, pour des raisons institutionnelles, l’aide contrainte est décidée par le tribunal de la jeunesse et mise en œuvre par le parquet*”¹.

Art. 4

Deze bepaling strekt ertoe de nadere regels voor de aanhangigmaking bij de jeugdrechter vast te stellen, waarbij artikel 7 van de wet op de jeugdbescherming wordt aangepast.

de l’organe compétent en matière d’accueil familial de la Communauté concernée.

L’article 3 de la présente proposition de loi fait ainsi usage des termes “ainsi que l’organe...” plutôt que “ou l’organe...” pour rencontrer tous les cas de figure, notamment le placement en urgence décidé par le juge.

Cette modification, bien que nécessitant une concertation avec les Communautés, permet cependant dans le même temps de rencontrer les spécificités des situations rencontrées par chaque Communauté.

L’organe compétent en matière d’accueil familial pour la Communauté flamande, c’est “*Pleegzorvlaanderen*”.

Concernant la Communauté française et la situation particulière des placements décidés en Région de Bruxelles-Capitale: “*L’aide contrainte décidée par le tribunal de la jeunesse est mise en œuvre par le directeur de l’aide à la jeunesse et son service social (service de protection judiciaire). À Bruxelles, pour des raisons institutionnelles, l’aide contrainte est décidée par le tribunal de la jeunesse et mise en œuvre par le parquet.*”¹

Art. 4

Cette disposition permet de définir les modalités de saisine du juge de la jeunesse en adaptant l’article 7 de la loi sur la protection de la jeunesse.

Christian BROTCORNE (cdH)

¹ Fédération des Services de Placement Familial, Vademecum à l’usage des familles d’accueil, blz. 9, https://accueillefamilles.be/wp-content/uploads/2017/04/VadeMecum_FamdAc_v6.pdf

¹ Vade Mecum à l’usage des familles d’accueil, Fédération Wallonie-Bruxelles, page 9, https://accueillefamilles.be/wp-content/uploads/2017/04/VadeMecum_FamdAc_v6.pdf

WETSVOORSTEL

HOOFDSTUK 1

Algemene bepaling

Artikel 1

Deze wet regelt een aangelegenheid als bedoeld in artikel 74 van de Grondwet.

HOOFDSTUK 2

Wijzigingen van het Burgerlijk Wetboek

Art. 2

In artikel 387*sexies*, eerste lid, van het Burgerlijk Wetboek, ingevoegd bij de wet van 19 maart 2017, worden de woorden “de pleegzorgers komen, met tussenkomst van het bevoegde orgaan voor pleegzorg, schriftelijk overeen” vervangen door de woorden “de pleegzorgers kunnen, met tussenkomst van het bevoegde orgaan voor pleegzorg, schriftelijk overeenkomen”.

HOOFDSTUK 3

Wijziging van de wet van 8 april 1965 betreffende de jeugdbescherming, het ten laste nemen van minderjarigen die een als misdrijf omschreven feit hebben gepleegd en het herstel van de door dit feit veroorzaakte schade

Art. 3

In artikel 7 van de wet van 8 april 1965 betreffende de jeugdbescherming, het ten laste nemen van minderjarigen die een als misdrijf omschreven feit hebben gepleegd en het herstel van de door dit feit veroorzaakte schade, hersteld bij de wet van 19 maart 2017, worden de woorden “De jeugdrechtbank kan uitspraak doen over” vervangen door de woorden “De jeugdrechtbank, alsook het bevoegde orgaan voor pleegzorg, kan uitspraak doen over”.

Art. 4

In artikel 45 van dezelfde wet, laatst gewijzigd bij de wet van 19 maart 2017, wordt punt 2 aangevuld met een punt d), luidende:

PROPOSITION DE LOI

CHAPITRE PREMIER

Disposition généraleArticle 1^{er}

La présente loi règle une matière visée à l'article 74 de la Constitution.

CHAPITRE 2

Modification du Code Civil

Art. 2

Dans l'article 387*sexies*, alinéa 1^{er}, du Code civil, inséré par la loi du 19 mars 2017, les mots “et les accueillants familiaux conviennent par écrit” sont remplacés par les mots “et les accueillants familiaux peuvent convenir par écrit”.

CHAPITRE 3

Modification de la loi du 8 avril 1965 relative à la protection de la jeunesse, à la prise en charge des mineurs ayant commis un fait qualifié infraction et à la réparation du dommage causé par ce fait

Art. 3

À l'article 7 de la loi du 8 avril 1965 relative à la protection de la jeunesse, à la prise en charge des mineurs ayant commis un fait qualifié infraction et à la réparation du dommage causé par ce fait, rétabli par la loi du 19 mars 2017, les mots “Le tribunal de la jeunesse peut statuer sur” sont remplacés par les mots “Le tribunal de la jeunesse ainsi que l'organe compétent en matière d'accueil familial peut statuer”.

Art. 4

À l'article 45 de la même loi, modifié en dernier lieu par la loi du 19 mars 2017, le 2^o est complété par un d), rédigé comme suit:

“d) ambtshalve, of door het verzoekschrift van een van de ouders, de voogd of het pleeggezin, of door de vorderingen van de procureur des Konings, teneinde uitspraak te doen over een aangelegenheid in verband met het ouderlijk gezag op basis van artikel 7.”

3 augustus 2017

“d) d’office, ou par la requête déposée par l’un des parents, le tuteur ou la famille d’accueil, ou par les réquisitions du procureur du Roi afin de statuer sur une question relative à l’autorité parentale sur la base de l’article 7.”

3 août 2017

Christian BROTCORNE (cdH)