

BELGISCHE KAMER VAN
VOLKSVERTEGENWOORDIGERS

25 oktober 2017

VOORSTEL VAN RESOLUTIE

**over het instellen van een regeling ter
evaluatie van de sociaaleconomische en
milieueffecten van de Brede Economische
Handelsovereenkomst tussen de Europese
Unie en Canada (CETA)**

(ingediend door
mevrouw Gwenaëlle Grovonius
en de heren Stéphane Crusnière
en Philippe Blanchart)

CHAMBRE DES REPRÉSENTANTS
DE BELGIQUE

25 octobre 2017

PROPOSITION DE RÉSOLUTION

**demandant la mise en place d'un mécanisme
d'évaluation des effets socio-économiques et
environnementaux de l'Accord économique
et commercial global conclu entre l'Union
européenne et le Canada (AECG/CETA)**

(déposée par
Mme Gwenaëlle Grovonius
et MM. Stéphane Crusnière
et Philippe Blanchart)

N-VA	:	Nieuw-Vlaamse Alliantie
PS	:	Parti Socialiste
MR	:	Mouvement Réformateur
CD&V	:	Christen-Democratisch en Vlaams
Open Vld	:	Open Vlaamse liberalen en democraten
sp.a	:	socialistische partij anders
Ecolo-Groen	:	Ecologistes Confédérés pour l'organisation de luttes originales – Groen
cdH	:	centre démocrate Humaniste
VB	:	Vlaams Belang
PTB-GO!	:	Parti du Travail de Belgique – Gauche d'Ouverture
DéFI	:	Démocrate Fédéraliste Indépendant
PP	:	Parti Populaire
Vuye&Wouters	:	Vuye&Wouters

Afkortingen bij de nummering van de publicaties:

DOC 54 0000/000: Parlementair document van de 54^e zittingsperiode + basisnummer en volgnummer
 QRVA: Schriftelijke Vragen en Antwoorden
 CRIV: Voorlopige versie van het Integraal Verslag
 CRABV: Beknopt Verslag
 CRIV: Integraal Verslag, met links het definitieve integraal verslag en rechts het vertaald beknopt verslag van de toespraken (met de bijlagen)

PLEN: Plenum
 COM: Commissievergadering
 MOT: Moties tot besluit van interpellaties (beigekleurig papier)

Abréviations dans la numérotation des publications:

DOC 54 0000/000: Document parlementaire de la 54^e législature, suivi du n° de base et du n° consécutif
 QRVA: Questions et Réponses écrites
 CRIV: Version Provisoire du Compte Rendu intégral
 CRABV: Compte Rendu Analytique
 CRIV: Compte Rendu Intégral, avec, à gauche, le compte rendu intégral et, à droite, le compte rendu analytique traduit des interventions (avec les annexes)
 PLEN: Séance plénière
 COM: Réunion de commission
 MOT: Motions déposées en conclusion d'interpellations (papier beige)

Officiële publicaties, uitgegeven door de Kamer van volksvertegenwoordigers

Bestellingen:
 Natieplein 2
 1008 Brussel
 Tel.: 02/ 549 81 60
 Fax: 02/549 82 74
 www.dekamer.be
 e-mail: publicaties@dekamer.be

De publicaties worden uitsluitend gedrukt op FSC gecertificeerd papier

Publications officielles éditées par la Chambre des représentants

Commandes:
 Place de la Nation 2
 1008 Bruxelles
 Tél.: 02/ 549 81 60
 Fax: 02/549 82 74
 www.lachambre.be
 courriel: publications@lachambre.be

Les publications sont imprimées exclusivement sur du papier certifié FSC

TOELICHTING

DAMES EN HEREN,

De Brede Economische Handelsovereenkomst tussen de Europese Unie en Canada (CETA) is op 21 september 2017 voorlopig in werking getreden. Ze betreft meer dan 500 miljoen Europeanen en 35 miljoen Canadezen. Het gaat dus om een voorlopige inwerking-treding, die pas definitief wordt na de goedkeuring van de overeenkomst door de 38 nationale en regionale assemblees van Europa, een proces dat jaren zal duren.

Het bij de CETA-tekst gevoegde intra-Belgische akkoord bepaalt duidelijk dat de “betrokken instanties [...], elk afzonderlijk, op geregelde tijdstippen een evaluatie [zullen] uitvoeren van de sociaaleconomische en milieueffecten van de voorlopige toepassing van de CETA”.

Hoewel de commissie voor de Buitenlandse Betrekkingen de geschikte plaats lijkt om deze evaluatie binnen onze assemblee uit te voeren, is het van fundamenteel belang te voorzien in een evaluatiecommissie met onafhankelijke deskundigen, zoals dat in Frankrijk is gebeurd. Die commissie zou worden gelast de sociaaleconomische en milieueffecten van de voorlopige tenuitvoerlegging van de CETA permanent en geregeld op te volgen en te evalueren.

Teneinde de sociaaleconomische en de ecologische impact van de CETA objectief na te gaan, stellen de indieners van dit voorstel van resolutie dan ook voor dat de federale regering een evaluatiecommissie zou oprichten die de Kamer – via de commissie voor de Buitenlandse Betrekkingen – maandelijks informeert over haar conclusies en analyses inzake de effecten van de voorlopige tenuitvoerlegging van de CETA.

Dat initiatief zou aansluiten bij het evaluatierapport van de handelsovereenkomsten die de minister van Buitenlandse Zaken voortaan jaarlijks in de Kamer zal toelichten, zoals werd gesteld tijdens de bespreking van wetsontwerp DOC 54 1271/001 (zie DOC 54 1271/003). Gezien het belang van de CETA ligt het in dit verband echter in de bedoeling verder te gaan en de Kamer een écht onafhankelijke evaluatie van dat akkoord te bezorgen.

In geen geval is het de bedoeling dat die evaluatiecommissie het werk doet van de commissie voor de Buitenlandse Betrekkingen. Integendeel: ze moet een efficiënte regeling uitwerken om nauw en transparant

DÉVELOPPEMENTS

MESDAMES, MESSIEURS,

L'Accord économique et commercial global conclu entre l'Union européenne et le Canada (AECG/CETA) est entré en application provisoire le 21 septembre 2017. Cet accord concerne plus de 500 millions d'Européens et 35 millions de Canadiens. Il sera appliqué provisoirement et n'entrera définitivement en vigueur qu'une fois adopté par les 38 assemblées nationales et régionales d'Europe, un processus qui devrait prendre plusieurs années.

L'accord intra-belge joint au traité dit CETA stipule clairement que “les autorités concernées procéderont, chacune pour ce qui les concerne, à intervalles réguliers, à une évaluation des effets socio-économiques et environnementaux de l'application provisoire du CETA”.

Si la commission des Relations extérieures semble l'endroit propice pour mener cette évaluation au sein de notre assemblée, il paraît fondamental de mettre en place, à l'instar de ce qui a pu se faire en France, un comité de suivi composé d'experts indépendants qui serait chargé de suivre et d'évaluer, de manière constante et régulière, les effets socio-économiques et environnementaux de la mise en œuvre provisoire du traité dit CETA.

Afin d'apporter un éclairage objectif quant à l'impact socio-économique et environnemental du traité dit CETA, les auteurs de la présente proposition de résolution demandent dès lors au Gouvernement fédéral de mettre en place une commission d'évaluation qui pourra, au fil des mois, tenir informée la Chambre, via la commission des Relations extérieures, des conclusions et analyses qu'elle aura pu tirer quant aux effets de la mise en œuvre provisoire du traité dit CETA.

Cet exercice se trouverait dans la droite ligne du rapport d'évaluation des traités commerciaux que le ministre des Affaires étrangères présente désormais devant la Chambre annuellement comme prévu dans la discussion en commission du projet de loi 54K1271 (voir DOC 54 1271/003). Cependant, vu l'importance du CETA, il s'agit ici d'aller plus loin et de fournir à la Chambre une évaluation réellement indépendante dudit traité.

Il ne s'agit donc en aucun cas, pour cette commission d'évaluation, de se substituer aux travaux menés par la commission des Relations extérieures, mais bien de mettre en place un mécanisme efficace afin de travailler

te kunnen samenwerken en aldus de verbintenissen na te komen.

In Frankrijk heeft de regering-Macron in juli 2017 een evaluatiecommissie geïnstalleerd om een objectieve, wetenschappelijke en kwalitatieve analyse te maken van de impact van de CETA op milieu, klimaat en gezondheid.

Twee maanden later, in september 2017, heeft die commissie haar conclusies gepubliceerd. De commissie bestond uit een milieueconoom, hoogleraar aan de *Ecole d'Economie de Paris*, een gewezen regeringsadviseur gespecialiseerd in milieuaangelegenheden, een vorser gespecialiseerd in duurzame ontwikkeling, een bio-ingenieur gespecialiseerd in duurzame landbouw, een dierenarts met specialisatie veeteelt, een hoge ambtenaar gespecialiseerd in voedselveiligheid, een hoogleraar publiek recht aan de *Université Paris I* en een deskundige inzake internationaal recht, eveneens hoogleraar aan de *Université Paris I*.

In haar conclusies beveelt deze commissie van onafhankelijke deskundigen de Franse regering onder meer aan een comité op te richten dat de tenuitvoerlegging van de CETA moet opvolgen en dat kan worden verzocht de gezondheids- en de milieu-impact van toekomstige vrijhandelsovereenkomsten te evalueren. Tevens moet dat comité het toezicht op gevoelig liggende aangelegenheden aansturen, zoals de nieuwe technieken om genetisch gewijzigde varianten te verkrijgen en de evolutie van de reglementering inzake fytosanitaire producten.

Het is van essentieel belang zo snel mogelijk een onafhankelijke regeling in te stellen om de CETA te evalueren. Daartoe kan van de Franse regeling worden uitgegaan, al is wel een specifieke afstemming nodig op de Belgische, federale situatie en eigenheden. Aldus zal men – binnen het raamwerk van de federale bevoegdheden en in perfecte samenwerking met de deelstaten – de CETA geregeld kunnen opvolgen van bij de voorlopige inwerkingtreding ervan, alsook de door alle federale en regionale overheden aangegane verbintenissen ten aanzien van het middenveld in acht kunnen nemen.

en pleine collaboration et en toute transparence pour répondre aux engagements.

En France, une commission d'évaluation a été installée par le gouvernement Macron en juillet 2017 afin d'apporter un éclairage objectif, scientifique et quantitatif quant à l'impact du traité dit CETA sur l'environnement, le climat et la santé.

Elle a rendu ses conclusions en septembre 2017, soit deux mois plus tard. Elle était composée d'un économiste de l'environnement, de professeurs à l'École d'Économie de Paris, d'un ancien conseiller gouvernemental spécialisé dans l'environnement, d'un chercheur spécialisé dans le développement durable, d'une ingénieure agronome, experte en agriculture durable, d'un vétérinaire spécialiste de l'élevage, d'un haut fonctionnaire spécialiste de la sécurité alimentaire, d'une professeure en droit public, enseignante à l'Université Paris I, et d'une experte en droit international, enseignante à l'Université Paris I.

Dans ses conclusions, cette Commission d'experts indépendants recommande notamment au Gouvernement français la mise en place d'un comité chargé du suivi de l'application du traité dit CETA, qui pourra être sollicité pour évaluer l'impact sanitaire et environnemental de futurs accords de libre-échange et qui pilotera une veille sur les sujets sensibles, tels que les nouvelles techniques d'obtention de variétés génétiquement modifiées et l'évolution de la réglementation en matière de produits phytosanitaires.

En s'inspirant de ce modèle, adapté toutefois aux réalités et spécificités belges et fédérales, il paraît essentiel de mettre en place le plus rapidement possible un mécanisme indépendant d'évaluation du traité dit CETA afin d'avoir, dans les compétences fédérales et en parfaite collaboration avec les entités fédérées, un suivi régulier dès sa mise en œuvre provisoire et de respecter ainsi les engagements pris envers la société civile par l'ensemble des autorités fédérale et régionales.

Gwenaëlle GROVONIUS (PS)
Stéphane CRUSNIÈRE (PS)
Philippe BLANCHART (PS)

VOORSTEL VAN RESOLUTIE

DE KAMER VAN VOLKSVERTEGENWOORDIGERS,

A. verwijst naar de reeks debatten en hoorzittingen over de Brede Economische en Handelsovereenkomst tussen de Europese Unie en Canada (CETA) die in de Kamer van volksvertegenwoordigers hebben plaatsgehad;

B. vestigt de aandacht op het gezamenlijk uitleggingsinstrument van 27 oktober 2016 tussen de Europese Unie en Canada, dat meer bepaald stelt dat voor “verbintenissen in verband met handel en duurzame ontwikkeling, handel en arbeid en handel en milieu [...] specifieke, bindende evaluatie- en toetsingsmechanismen [gelden]”;

C. attendeert erop dat het gezamenlijk uitleggingsinstrument van 27 oktober 2016 tussen de Europese Unie en Canada tevens preciseert dat “belanghebbenden, waaronder werkgevers, vakbonden, arbeids- en bedrijfsorganisaties en milieugroeperingen, [...] een belangrijke rol [dienen] te spelen in de ondersteuning van de effectieve uitvoering van de CETA”;

D. verwijst naar de reeks gezamenlijke verklaringen bij de CETA, in het bijzonder naar de Verklaring van het Koninkrijk België van 27 oktober 2016 betreffende de voorwaarden wat betreft de volledige bevoegdheid van de Federale Staat en de deelentiteiten om de CETA te ondertekenen, die preciseert dat “(d)e betrokken instanties [...], elk afzonderlijk, op geregelde tijdstippen een evaluatie [zullen] uitvoeren van de sociaal-economische en milieueffecten van de voorlopige toepassing van de CETA”;

E. vestigt de aandacht op het rapport van de door de Franse regering ingestelde onafhankelijke evaluatiecommissie (met als titel “*L’impact de l’Accord Économique et Commercial Global entre l’Union européenne et le Canada (AECG/CETA) sur l’environnement, le climat et la santé*”), waarin de Franse regering meer bepaald wordt aanbevolen om voor de toepassing van het CETA-verdrag een opvolgingscomité op te richten, “*qui pourra être sollicité pour évaluer l’impact sanitaire et environnemental de futurs accords de libre-échange et qui pilotera une veille sur les sujets sensibles tels que les nouvelles techniques d’obtention de variétés génétiquement modifiées et l’évolution de la réglementation en matière de produits phytosanitaires*”;

PROPOSITION DE RÉOLUTION

LA CHAMBRE DES REPRÉSENTANTS,

A. considérant l’ensemble des débats et auditions sur l’Accord économique et commercial global conclu entre l’Union européenne et le Canada (AECG/CETA) qui ont eu lieu à la Chambre des représentants;

B. considérant l’Instrument interprétatif commun du 27 octobre 2016 entre l’Union européenne et le Canada précisant notamment que “les engagements relevant des chapitres “commerce et développement durable”, “commerce et travail” et “commerce et environnement” sont soumis à des mécanismes d’évaluation et de réexamen spécifiques et contraignants”;

C. considérant que l’Instrument interprétatif commun du 27 octobre 2016 entre l’Union européenne et le Canada précise également que “les parties prenantes, parmi lesquelles des employeurs, des syndicats, des organisations de travailleurs, des représentants des milieux d’affaires et des groupes environnementaux, ont un rôle essentiel à jouer pour ce qui est de soutenir la mise en œuvre effective de l’AECG.”;

D. considérant l’ensemble des Déclarations jointes à l’Accord économique et commercial global (AECG/CETA) entre l’Union européenne et le Canada et en particulier la Déclaration du Royaume de Belgique du 27 octobre 2016 relative aux conditions aux pleins pouvoirs par l’État fédéral et les entités fédérées pour la signature du traité dit CETA, qui précise que “les autorités concernées procéderont, chacune pour ce qui les concerne, à intervalles réguliers, à une évaluation des effets socio-économiques et environnementaux de l’application provisoire du traité dit CETA.”;

E. considérant le rapport de la commission indépendante d’évaluation mise en place par le Gouvernement français intitulé “*L’impact de l’Accord Économique et Commercial Global entre l’Union européenne et le Canada (AECG/CETA) sur l’environnement, le climat et la santé*”, recommandant notamment au Gouvernement français la mise en place d’un comité chargé du suivi de l’application du traité dit CETA, “qui pourra être sollicité pour évaluer l’impact sanitaire et environnemental de futurs accords de libre-échange et qui pilotera une veille sur les sujets sensibles tels que les nouvelles techniques d’obtention de variétés génétiquement modifiées et l’évolution de la réglementation en matière de produits phytosanitaires.”;

F. wijst erop dat het zogenoemde CETA-verdrag op 21 september 2017 voorlopig wordt toegepast;

G. attendeert op de wens van de Kamer van volksvertegenwoordigers om op federaal vlak via de commissie voor de Buitenlandse Betrekkingen deel te nemen aan het mechanisme ter evaluatie van de sociaaleconomische en milieueffecten van het zogenoemde CETA-verdrag;

VERZOEKT DE FEDERALE REGERING:

1. met spoed een evaluatiecommissie in te stellen om de sociaaleconomische en milieueffecten van de Brede Economische en Handelsovereenkomst tussen de Europese Unie en Canada (CETA) op federaal vlak te evalueren en te dien einde, in overleg met de FOD Economie, een commissie van onafhankelijke deskundigen uit het maatschappelijk middenveld op te richten, die op federaal vlak en in overleg met de deelstaten belast is met:

a) de doorlopende evaluatie van de effecten van de CETA op de handelsstromen van de verschillende soorten goederen en diensten, rekening houdend met de koolstofvoetafdruk, alsook van de daaruit voortvloeiende directe en indirecte effecten op de uitstoot van broeikasgassen;

b) de doorlopende evaluatie van de gevolgen van de tenuitvoerlegging van de CETA op de milieu- en gezondheidsnormen, alsook op de Belgische landbouw;

c) de doorlopende evaluatie van de gevolgen van de tenuitvoerlegging van de CETA op het wetgevend vermogen van de Staten en de parlementen om regulerend op te treden inzake milieu en gezondheid;

2. de Kamer van volksvertegenwoordigers halfjaarlijks op de hoogte te houden van de analyses en conclusies van de evaluatiecommissie inzake de sociaaleconomische en milieueffecten van de CETA.

5 oktober 2017

F. considérant l'application provisoire du traité dit CETA le 21 septembre 2017;

G. considérant la volonté de la Chambre des représentants de participer au mécanisme de suivi destiné à évaluer les effets socio-économiques et environnementaux du traité dit CETA au niveau fédéral via la commission des Relations extérieures;

DEMANDE AU GOUVERNEMENT FÉDÉRAL:

1. de mettre en place de manière urgente une Commission d'évaluation destinée à évaluer les effets socio-économiques et environnementaux de l'Accord économique et commercial global entre l'Union européenne et le Canada (AECG/CETA) au niveau fédéral et, à cette fin, de créer, en concertation avec le SPF Économie, une Commission d'experts indépendants issus de la société civile, chargée au niveau fédéral en concertation avec les entités fédérées:

a) d'évaluer de manière continue les effets de l'Accord économique et commercial global entre l'Union européenne et le Canada (AECG/CETA) sur les flux commerciaux des différents types de biens et services, en fonction de leur empreinte carbone, et les effets directs et indirects en résultant sur les émissions de gaz à effet de serre;

b) d'évaluer de manière continue les conséquences de la mise en œuvre de l'Accord économique et commercial global conclu entre l'Union européenne et le Canada (AECG/CETA) sur les normes environnementales et sanitaires ainsi que sur l'agriculture belge;

c) d'évaluer de manière continue les conséquences de la mise en œuvre de l'Accord économique et commercial global entre l'Union européenne et le Canada (AECG/CETA) sur la capacité des États et des Parlements à pouvoirs législatifs à réguler dans le domaine de l'environnement et de la santé;

2. de tenir informée la Chambre des représentants de manière semestrielle des analyses et conclusions de la Commission de suivi destinée à évaluer les effets socio-économiques et environnementaux de l'Accord économique et commercial global conclu entre l'Union européenne et le Canada (AECG/CETA).

5 octobre 2017

Gwenaëlle GROVONIUS (PS)
Stéphane CRUSNIÈRE (PS)
Philippe BLANCHART (PS)