

BELGISCHE KAMER VAN
VOLKSVERTEGENWOORDIGERS

8 november 2017

VOORSTEL VAN RESOLUTIE

**over de concrete uitvoering van de
engagements van de regering inzake
armoedebestrijding**

(ingediend door de heren Kristof Calvo
en Jean-Marc Nollet
en mevrouw Catherine Fonck c.s.)

CHAMBRE DES REPRÉSENTANTS
DE BELGIQUE

8 novembre 2017

PROPOSITION DE RÉSOLUTION

**visant à concrétiser les engagements du
gouvernement en matière de lutte contre la
pauvreté**

(déposée par MM. Kristof Calvo
et Jean-Marc Nollet
et Mme Catherine Fonck et consorts)

N-VA	:	Nieuw-Vlaamse Alliantie
PS	:	Parti Socialiste
MR	:	Mouvement Réformateur
CD&V	:	Christen-Democratisch en Vlaams
Open Vld	:	Open Vlaamse liberalen en democraten
sp.a	:	socialistische partij anders
Ecolo-Groen	:	Ecologistes Confédérés pour l'organisation de luttes originales – Groen
cdH	:	centre démocrate Humaniste
VB	:	Vlaams Belang
PTB-GO!	:	Parti du Travail de Belgique – Gauche d'Ouverture
DéFI	:	Démocrate Fédéraliste Indépendant
PP	:	Parti Populaire
Vuye&Wouters	:	Vuye&Wouters

Afkortingen bij de nummering van de publicaties:

DOC 54 0000/000: Parlementair document van de 54^e zittingsperiode + basisnummer en volgnummer
 QRVA: Schriftelijke Vragen en Antwoorden
 CRIV: Voorlopige versie van het Integraal Verslag
 CRABV: Beknopt Verslag
 CRIV: Integraal Verslag, met links het definitieve integraal verslag en rechts het vertaald beknopt verslag van de toespraken (met de bijlagen)

PLEN: Plenum
 COM: Commissievergadering
 MOT: Moties tot besluit van interpellaties (beigekleurig papier)

Abréviations dans la numérotation des publications:

DOC 54 0000/000: Document parlementaire de la 54^e législature, suivi du n° de base et du n° consécutif
 QRVA: Questions et Réponses écrites
 CRIV: Version Provisoire du Compte Rendu intégral
 CRABV: Compte Rendu Analytique
 CRIV: Compte Rendu Intégral, avec, à gauche, le compte rendu intégral et, à droite, le compte rendu analytique traduit des interventions (avec les annexes)
 PLEN: Séance plénière
 COM: Réunion de commission
 MOT: Motions déposées en conclusion d'interpellations (papier beige)

Officiële publicaties, uitgegeven door de Kamer van volksvertegenwoordigers

Bestellingen:
 Natieplein 2
 1008 Brussel
 Tel.: 02/ 549 81 60
 Fax: 02/549 82 74
 www.dekamer.be
 e-mail: publicaties@dekamer.be

De publicaties worden uitsluitend gedrukt op FSC gecertificeerd papier

Publications officielles éditées par la Chambre des représentants

Commandes:
 Place de la Nation 2
 1008 Bruxelles
 Tél.: 02/ 549 81 60
 Fax: 02/549 82 74
 www.lachambre.be
 courriel: publications@lachambre.be

Les publications sont imprimées exclusivement sur du papier certifié FSC

TOELICHTING

DAMES EN HEREN,

In ons land dreigen thans 2 335 000 mensen met armoede of sociale uitsluiting te maken te krijgen. In een land met een in 2016 beschikbaar jaarinkomen per inwoner van toch 21 227 euro, moet dit vreselijk hoge aantal mensen ons overtuigen van de dringende nood aan ambitieuze maatregelen inzake armoedebestrijding. Op Europees niveau heeft België in 2010 beloofd om tegen 2020 het aantal mensen dat met armoede of met sociale uitsluiting dreigt te worden geconfronteerd, terug te dringen met 380 000 (ten opzichte van het referentiejaar 2008). Sinds 2008 zijn er echter 141 000 mensen in die situatie bijgekomen; de toestand is dus verslechterd. Op politiek vlak heeft de federale regering zich er in haar regeringsverklaring toe verbonden om de minimumuitkeringen te verhogen tot op het niveau van de Europese armoedegrens.

Bij het aantreden van de regering, in 2014, heeft de eerste minister tijdens de plenumvergadering van de Kamer van volksvertegenwoordigers ter zake aangegeven dat bijna 15 % van onze medeburgers onder de armoedegrens leeft, dat die situatie ons land onwaardig is en dat ze niemand onverschillig mag laten. Ook verklaarde hij: “We gaan een sterke verbintenis aan: de laagste sociale uitkeringen zullen worden opgetrokken tot de Europese armoedegrens. [...] We zullen een meerjarig federaal actieplan armoedebestrijding opstellen. Elke minister zal daar volgens zijn bevoegdheid moeten aan bijdragen. We zullen specifieke aandacht besteden aan de kinderarmoede.”¹

Voorts stelde hij op 16 oktober 2016 in zijn regeringsverklaring vast dat 21 % van de Belgische bevolking (dus één Belg op vijf) in armoede dreigt te vervallen; dat kon niemand, noch de meerderheid, noch de oppositie onberoerd laten, aldus de eerste minister. De regering was volgens hem daarom vastbesloten om van het economische herstel en de sociale samenhang een succes te maken. “Armoede uit de wereld helpen is geen liefdadigheid, maar rechtvaardigheid. De fundamentele mensenrechten, het recht op een waardig, vrij en fatsoenlijk bestaan moeten worden beschermd. Dat zijn de woorden van Nelson Mandela”, voegde hij daaraan toe.²

Ook met de regeringsverklaring van 10 oktober 2017 heeft de eerste minister de Kamer van volksvertegenwoordigers herinnerd aan de vaststellingen en beloften van de regering inzake armoedebestrijding: “Ik weiger

¹ CRIV 54, PLEN 007, 14 oktober 2014, blz. 15-16.

² CRIV 54, PLEN 131, 16 oktober 2016, blz. 12.

DÉVELOPPEMENTS

MESDAMES, MESSIEURS,

Aujourd’hui, en Belgique, 2 335 000 belges sont confrontés au risque de pauvreté ou d’exclusion sociale. Ce chiffre effrayant, dans un pays dont le revenu disponible par habitant s’élevait pourtant en 2016 à 21 227 euros par an, doit nous convaincre de l’urgence à prendre des mesures ambitieuses en matière de lutte contre la pauvreté. En 2010, la Belgique s’est engagée au niveau européen à réduire le nombre de personnes confrontées au risque de pauvreté ou d’exclusion sociale de 380 000 unités (année de référence 2008) à l’horizon 2020. Or, depuis 2008, la situation s’est encore aggravée avec une augmentation de 141 000 personnes. Au niveau politique, le gouvernement fédéral, dans sa déclaration gouvernementale, s’est engagé à augmenter les allocations sociales minimales au niveau du seuil de pauvreté européen.

Le Premier ministre déclarait à ce propos en séance plénière de la Chambre des représentants lors de l’installation du gouvernement en 2014: “Près de 15 % de nos concitoyens vivent sous le seuil de pauvreté. C’est une situation indigne pour notre pays et personne ne peut y rester indifférent. (...) Nous prenons un engagement fort: les allocations sociales minimales seront portées au niveau du seuil de pauvreté européen. (...) Nous allons élaborer un plan d’action fédéral pluriannuel de lutte contre la pauvreté dans le cadre duquel chaque ministre devra personnellement s’impliquer et une attention particulière sera portée à la lutte contre la pauvreté des enfants.”¹

Il déclarait encore le 16 octobre 2016 lors de sa déclaration de politique générale: “Je voudrais constater avec vous que 21 % de la population belge – un Belge sur cinq – présente le risque de basculer dans la pauvreté. Personne ici, quel que soit le banc sur lequel on se trouve, ne peut être indifférent à ce constat. C’est précisément pour cette raison que nous sommes extrêmement déterminés à réussir le redressement économique et la cohésion sociale. Vaincre la pauvreté n’est pas un geste de charité, c’est un acte de justice. Il s’agit de protéger les droits humains fondamentaux, le droit de vivre dans la dignité, libre et décemment. Ce sont les mots de Nelson Mandela.”²

Lors de sa déclaration de politique générale du 10 octobre 2017, le Premier ministre a encore eu l’occasion de rappeler les constats et l’engagement du gouvernement devant la Chambre des représentants

¹ CRIV 54, PLEN 007, 14 octobre 2014, pp. 15-16.

² CRIV 54, PLEN 131, 16 octobre 2016, p. 12.

oogkleppen op te zetten. Ik besef, net als elk van u, dat ons land op sommige punten niet zo sterk staat. [...] Ik geef grif toe dat het armoederisico nog te hoog is. [...] We moeten ons allemaal actief inzetten voor armoedebestrijding. In het regeerakkoord is de doelstelling opgenomen om de armoededrempels geleidelijk tot het Europese niveau op te trekken.”³

Tijdens het debat over die regeringsverklaring heeft de staatssecretaris voor Armoedebestrijding aan de volksvertegenwoordigers het volgende verklaard: “Over de sociale minima wil ik heel duidelijk zijn. Wij zijn een welvaartsstaat en als wij ons een welvaartsstaat willen noemen, dan moeten wij er alles aan doen en moeten wij alles in het werk stellen om die sociale minima te verhogen. [...] Ik zal als staatssecretaris voor Armoedebestrijding blijven kloppen op die nagel. Ik zal dat blijven doen, maar ik reken dan ook op iedereen in de regering om mee te doen aan die ambitie.”⁴

Tot slot heeft de eerste minister tijdens datzelfde debat geantwoord op een vraag over het engagement van de regering om de minimumuitkeringen te verhogen tot op het niveau van de Europese armoedegrens. Daarbij stelde hij te herhalen dat volgens het regeerakkoord de regering inderdaad de ambitie heeft die uitkeringen geleidelijk (anders is dat niet mogelijk) te verhogen tot op het voormelde niveau. Hij heeft ook gezegd dat die ambitie onverkort behouden blijft, maar ook dat in dat verband binnen de meerderheid en de regering nog begrotingsbesprekingen moeten worden gevoerd, en begrotingskeuzen moeten worden gemaakt.⁵

De indieners van dit voorstel van resolutie verzoecken de regering derhalve om zich te houden aan haar engagementen inzake armoedebestrijding, en om tegen 2019 te zorgen voor de concrete uitvoering van haar engagement betreffende de verhoging van de minimumuitkeringen tot op het niveau van de Europese armoedegrens.

en matière de lutte contre la pauvreté: “Je refuse de me voiler la face. Je mesure aussi, comme chacune et chacun d’entre vous, que notre pays compte des fragilités. (...) Bien sûr, le risque de pauvreté est encore beaucoup trop élevé. (...) La lutte contre la pauvreté doit tous nous mobiliser. L’accord de gouvernement fixe l’objectif d’atteindre progressivement les seuils de pauvreté au niveau européen.”³

Lors du débat relatif à cette même déclaration de politique générale, la Secrétaire d’État en charge de la lutte contre la pauvreté a déclaré devant les députés ce qui suit: “Au sujet des minima sociaux je veux être très claire. Nous vivons dans un État-Providence et si nous voulons nous appeler un État-providence alors nous devons tout faire et tout mettre en œuvre pour augmenter ces minima sociaux. (...) Je vais en tant que Secrétaire d’État en charge de la lutte contre la pauvreté continuer à taper sur ce clou. Je vais continuer à le faire mais je compte aussi sur chacun dans le gouvernement pour se joindre à cette ambition.”⁴

Enfin, le Premier ministre, lors du même débat, a répondu à la question de l’engagement du gouvernement d’augmenter les allocations sociales minimales au niveau du seuil de pauvreté européen en ces termes: “C’est l’ambition de l’accord de gouvernement. Je l’ai répété hier à cette tribune. J’ai répété que l’accord de gouvernement prévoyait de manière progressive – parce qu’on ne peut pas le faire autrement que de manière progressive – de porter vers le seuil européen les allocations en question. Cela reste une ambition. (...) Aurons-nous encore à faire des choix sur le plan budgétaire au sein de la coalition, au sein du gouvernement? Oui, nous aurons, dans les prochains mois, encore des discussions budgétaires à mener.”⁵

Les auteurs de la présente proposition de résolution demandent dès lors au gouvernement de maintenir ses engagements en matière de lutte contre la pauvreté et de concrétiser son engagement d’augmenter les allocations sociales minimales au niveau du seuil de pauvreté européen d’ici 2019.

Kristof CALVO (Ecolo-Groen)
Jean-Marc NOLLET (Ecolo-Groen)
Catherine FONCK (cdH)
Evita WILLAERT (Ecolo-Groen)
Muriel GERKENS (Ecolo-Groen)

³ CRABV 54, PLEN 187, 10 oktober 2017, blz. 7 en 14.

⁴ CRIV 54, PLEN 188, 16 oktober 2016, blz. 12.

⁵ CRIV 54, PLEN 189, 11 oktober 2016, blz. 57.

³ CRIV 54, PLEN 187, 10 octobre 2017, pp. 5, 6 et 8.

⁴ CRIV 54, PLEN 188, 11 octobre 2017, page 37.

⁵ CRIV 54, PLEN 189, 11 octobre 2017, page 57.

VOORSTEL VAN RESOLUTIE

DE KAMER VAN VOLKSVERTEGENWOORDIGERS,

A. stelt vast dat thans 2 335 000 Belgen met armoede of sociale uitsluiting dreigen te maken te krijgen;

B. herinnert eraan dat België zich er op Europees niveau toe heeft verbonden om tegen 2020 het aantal mensen dat met armoede of sociale uitsluiting dreigt te worden geconfronteerd, terug te dringen met 380 000;

C. wijst erop dat de federale regering zich er in het regeerakkoord toe verbindt de minimumuitkeringen te verhogen tot op het niveau van de Europese armoedegrens;

D. stipt aan dat dit beleidsvoornemen uit het regeerakkoord ook werd opgenomen in het derde Federaal Armoedebestrijdingsplan (2016-2019) van de toenmalige staatssecretaris voor Armoedebestrijding, mevrouw Elke Sleurs;

E. vestigt de aandacht op het in juli 2016 bekendgemaakte verslag van het Rekenhof betreffende het tweede Federaal Armoedebestrijdingsplan, waarin de volgende waarschuwing staat: "België zal de doelstelling voor armoedevermindering die voor ons land werd vastgelegd in het kader van de strategie Europa 2020, niet halen tenzij er meer aandacht en significante middelen aan worden besteed";

F. herinnert eraan dat de eerste minister in 2014 bij de voorstelling van zijn beleidsverklaring tijdens de plenumvergadering van de Kamer van volksvertegenwoordigers heeft verklaard dat bijna 15 % van onze medeburgers onder de armoedegrens leeft, dat die situatie ons land onwaardig is en dat ze niemand onverschillig mag laten; ook heeft hij toen gezegd: "We gaan een sterke verbintenis aan: de laagste sociale uitkeringen zullen worden opgetrokken tot de Europese armoedegrens. [...] We zullen een meerjarig federaal actieplan armoedebestrijding opstellen. Elke minister zal daar volgens zijn bevoegdheid moeten aan bijdragen. We zullen specifieke aandacht besteden aan de kinderarmoede.";

G. attendeert op wat de eerste minister en de staatssecretaris voor Armoedebestrijding op 10 en 11 oktober 2017 hebben verklaard in de Kamer van volksvertegenwoordigers tijdens de debatten over de regeringsverklaring;

H. neemt in aanmerking dat de cijfers betreffende armoede in ons land schandelijk hoog zijn;

PROPOSITION DE RÉSOLUTION

LA CHAMBRE DES REPRÉSENTANTS,

A. vu que 2 335 000 belges sont confrontés à un risque de pauvreté ou d'exclusion sociale;

B. vu l'engagement européen pris par la Belgique de réduire le nombre de personnes confrontées à un risque de pauvreté ou d'exclusion sociale de 380 000 unités d'ici 2020;

C. vu l'engagement du gouvernement fédéral qui prévoit dans son accord de gouvernement d'augmenter le montant des allocations sociales minimales au niveau du seuil de pauvreté européen;

D. vu l'adoption du troisième Plan fédéral de lutte contre la pauvreté 2016-2019 par la Secrétaire d'État en charge de la lutte contre la pauvreté, Elke Sleurs, qui rappelle l'engagement pris dans l'accord de gouvernement;

E. vu le rapport de la Cour des comptes de juillet 2016 sur le deuxième plan fédéral de lutte contre la pauvreté qui avertissait: "La Belgique n'atteindra pas l'objectif de réduction de la pauvreté qui lui a été fixé dans le cadre de la stratégie Europe 2020, à moins d'y consacrer une attention plus soutenue et des moyens significatifs";

F. vu les propos du Premier ministre en 2014 qui déclarait en séance plénière de la Chambre des représentants à l'occasion de la présentation de sa note de politique générale: "Près de 15 % de nos concitoyens vivent sous le seuil de pauvreté. C'est une situation indigne pour notre pays et personne ne peut y rester indifférent. (...) Nous prenons un engagement fort: les allocations sociales minimales seront portées au niveau du seuil de pauvreté européen. (...) Nous allons élaborer un plan d'action fédéral pluriannuel de lutte contre la pauvreté dans le cadre duquel chaque ministre devra personnellement s'impliquer et une attention particulière sera portée à la lutte contre la pauvreté des enfants.";

G. vu les propos du Premier ministre et de la Secrétaire d'État en charge de la lutte contre la pauvreté devant la Chambre des représentants lors des débats sur la déclaration de politique générale les 10 et 11 octobre 2017;

H. considérant le caractère indigne des chiffres relatifs à la pauvreté dans notre pays;

I. meent dat prioritair werk moet worden gemaakt van armoedebestrijding;

J. wijst erop dat de in het regeerakkoord opgenomen concrete engagementen van de regering inzake armoedebestrijding in acht moeten worden genomen;

VERZOEKT DE FEDERALE REGERING:

1. te zorgen voor de concrete uitvoering van het in het regeerakkoord opgenomen engagement om de minimumuitkeringen te verhogen tot op het niveau van de Europese armoedegrens;

2. in de begrotingen voor 2018 en 2019 de nodige budgettaire middelen vrij te maken om die doelstelling tijdens de 54^{ste} zittingsperiode te halen.

12 oktober 2017

I. considérant l'urgence de se consacrer prioritairement à la lutte contre la pauvreté;

J. considérant que les engagements concrets pris par le gouvernement en matière de lutte contre la pauvreté dans son accord de gouvernement doivent être respectés;

DEMANDE AU GOUVERNEMENT FÉDÉRAL:

1. de concrétiser l'engagement de son accord de gouvernement d'augmenter les montants des allocations sociales minimales au niveau du seuil de pauvreté européen;

2. de dégager les moyens budgétaires nécessaires dans les budgets 2018 et 2019 pour atteindre cet objectif sous cette législature 54.

12 octobre 2017

Kristof CALVO (Ecolo-Groen)
Jean-Marc NOLLET (Ecolo-Groen)
Catherine FONCK (cdH)
Evita WILLAERT (Ecolo-Groen)
Muriel GERKENS (Ecolo-Groen)