

BELGISCHE KAMER VAN
VOLKSVERTEGENWOORDIGERS

8 november 2017

WETSVOORSTEL

**tot verhoging van het niveau van
sociale bescherming tot minstens
de armoederisicogrens**

(ingediend door de heer Eric Massin c.s.)

CHAMBRE DES REPRÉSENTANTS
DE BELGIQUE

8 novembre 2017

PROPOSITION DE LOI

**assurant un niveau de protection sociale
au moins égal au montant du niveau
du seuil de risque de pauvreté**

(déposée par M. Eric Massin et consorts)

SAMENVATTING

De indieners stellen vast dat de armoede in ons land opnieuw toeneemt. Dat is een land als het onze onwaardig. De sociale bescherming is de belangrijkste hefboom om armoede tegen te gaan. Veel uitkeringen volstaan echter niet om het voor de meest kwetsbaren mogelijk te maken een menswaardig bestaan te leiden.

Dit wetsvoorstel strekt er derhalve toe te waarborgen dat het niveau van sociale bescherming op zijn minst het niveau van de armoederisicogrens evenaart. Om rekening te houden met de bijzondere noden van ouderen, zieken of personen met een beperking willen de indieners bepalen dat de uitkeringen waarvoor zij in aanmerking komen, niet lager mogen zijn dan de armoederisicogrens, verhoogd met 10 %.

RÉSUMÉ

Les auteurs constatent que la pauvreté recommence à augmenter dans notre pays, ce qui n'est pas digne d'un pays comme le nôtre. La protection sociale est le premier vecteur de lutte contre la pauvreté. Pourtant, de nombreuses allocations ne permettent pas de garantir aux plus fragiles de mener une vie conforme à la dignité humaine

La proposition de loi vise donc à garantir un niveau de protection sociale au moins égal à celui du niveau du seuil de risque de pauvreté. En outre, pour tenir compte des besoins particuliers auxquels sont confrontés les personnes âgées, malades ou souffrantes d'un handicap, il est prévu que les allocations qui les concernent ne peuvent être inférieures au seuil de risque de pauvreté, augmenté de 10 %.

N-VA	:	Nieuw-Vlaamse Alliantie
PS	:	Parti Socialiste
MR	:	Mouvement Réformateur
CD&V	:	Christen-Democratisch en Vlaams
Open Vld	:	Open Vlaamse liberalen en democraten
sp.a	:	socialistische partij anders
Ecolo-Groen	:	Ecologistes Confédérés pour l'organisation de luttes originales – Groen
cdH	:	centre démocrate Humaniste
VB	:	Vlaams Belang
PTB-GO!	:	Parti du Travail de Belgique – Gauche d'Ouverture
DéFI	:	Démocrate Fédéraliste Indépendant
PP	:	Parti Populaire
Vuye&Wouters	:	Vuye&Wouters

Afkortingen bij de nummering van de publicaties:

DOC 54 0000/000: Parlementair document van de 54^e zittingsperiode + basisnummer en volgnummer
 QRVA: Schriftelijke Vragen en Antwoorden
 CRIV: Voorlopige versie van het Integraal Verslag
 CRABV: Beknopt Verslag
 CRIV: Integraal Verslag, met links het definitieve integraal verslag en rechts het vertaald beknopt verslag van de toespraken (met de bijlagen)

PLEN: Plenum
 COM: Commissievergadering
 MOT: Moties tot besluit van interpellaties (beigekleurig papier)

Abréviations dans la numérotation des publications:

DOC 54 0000/000: Document parlementaire de la 54^e législature, suivi du n° de base et du n° consécutif
 QRVA: Questions et Réponses écrites
 CRIV: Version Provisoire du Compte Rendu intégral
 CRABV: Compte Rendu Analytique
 CRIV: Compte Rendu Intégral, avec, à gauche, le compte rendu intégral et, à droite, le compte rendu analytique traduit des interventions (avec les annexes)
 PLEN: Séance plénière
 COM: Réunion de commission
 MOT: Motions déposées en conclusion d'interpellations (papier beige)

Officiële publicaties, uitgegeven door de Kamer van volksvertegenwoordigers

Bestellingen:
 Natieplein 2
 1008 Brussel
 Tel.: 02/ 549 81 60
 Fax: 02/549 82 74
 www.dekamer.be
 e-mail: publicaties@dekamer.be

De publicaties worden uitsluitend gedrukt op FSC gecertificeerd papier

Publications officielles éditées par la Chambre des représentants

Commandes:
 Place de la Nation 2
 1008 Bruxelles
 Tél.: 02/ 549 81 60
 Fax: 02/549 82 74
 www.lachambre.be
 courriel: publications@lachambre.be

Les publications sont imprimées exclusivement sur du papier certifié FSC

TOELICHTING

DAMES EN HEREN,

In de eerste zin van artikel 23 van de Belgische Grondwet wordt aangegeven dat ieder “het recht [heeft] een menswaardig leven te leiden”.

Door de druk die momenteel op ons socialebeschermingsstelsel wordt gezet, begint de armoede in ons land echter opnieuw toe te nemen. Uit de in 2016 uitgevoerde EU-SILC-enquête blijkt immers dat niet minder dan 15,5 % (in 2015 nog maar 14,9 %)¹ van de Belgische bevolking het moet rooien met een inkomen dat niet volstaat om hen te beschermen tegen armoede.

Sommige categorieën van personen zijn er nog veel erger aan toe:

— 45,9 % van de werkzoekenden dreigt in de armoede te verzeilen;

— het percentage van eenoudergezinnen die het moeten stellen met een inkomen dat lager ligt dan de armoederisicogrens is in 2016 gestegen van 35,7 % naar 41,4 %;

— bij de gepensioneerden wordt een stijging vastgesteld van 12,4 % naar 13,3 %².

Hoewel deze cijfers al alarmerend zijn, zou de situatie in werkelijkheid nog erger kunnen zijn: uit veel onderzoeken blijkt immers dat het aantal mensen die in België onder de armoederisicogrens leven, wordt onderschat.

Achter de kille cijfers gaan nochtans duizenden gezinnen schuil die in onzekerheid en ernstige ontbering leven. Deze talrijke gezinnen (vaak eenoudergezinnen) leven voortdurend in angst, zich afvragend hoe ze de rekeningen, voeding, huisvesting, kleding enzovoort zullen kunnen betalen.

Deze voortdurende angst weegt zo zwaar op deze vrouwen en mannen dat zij in het ergste geval de handdoek in de ring werpen. Uit een onderzoek dat in Frankrijk werd gevoerd door een team van het *Institut National pour la Santé et la Recherche Médicale*, wordt

¹ Algemene Directie Statistiek – Statistics Belgium: EU-SILC 2016: <https://bestat.economie.fgov.be/bestat/crosstable.xhtml?datasource=7b94e1eb-47c5-419e-90cc-625748389fb3>.

² http://www.armoedebestrijding.be/cijfers_aantal_armen.htm.

DÉVELOPPEMENTS

MESDAMES, MESSIEURS,

“Chacun a le droit de mener une vie conforme à la dignité humaine” tel est le premier alinéa de l’article 23 de notre Constitution.

Pourtant, vu la pression qui est mise sur notre système de protection sociale, la pauvreté recommence à augmenter dans notre pays. Selon l’enquête EU-SILC, en 2016, ce sont pas moins de 15,5 % (contre 14,9 % en 2015)¹ de la population belge qui sont contraints de vivre avec un revenu qui ne permet pas de se prémunir contre le risque de pauvreté.

Pour certaines catégories de personnes, la situation est bien pire:

— 45,9 % des demandeurs d’emploi courent un risque de pauvreté;

— le pourcentage de familles monoparentales vivant avec un revenu inférieur au montant du seuil de risque de pauvreté est passé de 35,7 % à 41,4 % en 2016;

— pour ce qui est des pensionnés, on constate une augmentation de 12,4 % à 13,3 %².

Si ces chiffres sont déjà alarmants, la réalité pourrait être encore pire car de nombreuses études démontrent que le nombre de personnes vivant sous le seuil de risque de pauvreté est sous-estimé en Belgique.

Pourtant, derrière la neutralité des chiffres, ce sont des milliers de familles qui vivent dans la précarité et dans un état de privation grave. Ce sont des milliers de familles, souvent monoparentales, qui vivent dans un climat d’angoisse permanente, en se demandant comment elles vont assumer les factures, se nourrir, se loger, s’habiller, ...

Cette angoisse permanente pèse considérablement sur ces femmes, ces hommes qui, dans le pire des cas, en viennent à jeter l’éponge. En France, selon une étude réalisée par une équipe de l’Institut National pour la Santé et la Recherche Médicale, on estime que,

¹ Direction générale Statistique – Statistics Belgium: EU-SILC 2016: <https://bestat.economie.fgov.be/bestat/crosstable.xhtml?view=5ee95c3b-7549-440e-9ae5-6920a3da1fda>.

² http://www.luttepauvrete.be/chiffres_nombre_pauvres.htm.

geconcludeerd dat werkloosheid jaarlijks 10 000 tot 20 000 mensenlevens kost³.

Armoede mag in onze landen dan niet altijd zichtbaar zijn, toch is het wel degelijk een reëel verschijnsel dat krachtadig en moedig moet worden aangepakt. Veel uitkeringen zijn momenteel te laag om de meest kwetsbaren in staat te stellen een menswaardig leven te leiden met een inkomen waarvan het bedrag minstens het niveau van de armoederisicogrens evenaart. Bijna 90 % van de uitkeringen haalt dat niveau immers niet. De vraag rijst of het rechtvaardig en aanvaardbaar is dat iemand na een loopbaan van 40 jaar een pensioen krijgt waarvan het bedrag lager is dan het niveau van de armoederisicogrens. De sociale bescherming biedt nochtans een hoge mate van bescherming en is aldus de belangrijkste hefboom in de armoedebestrijding. Zonder sociale transfers zou het armoederisico immers stijgen tot 44,2 % van de bevolking (momenteel is dat 15,5 %)⁴; voor vrouwen zou dat risico toenemen tot 47,5 %, en voor 65-plussers tot 93 %.

Door armoede wordt het betrokken deel van de bevolking uit de samenleving gesloten en gemarginaliseerd. Sociale uitkeringen zijn echter net bedoeld om uitsluiting te voorkomen, door die mensen de mogelijkheid te bieden zich te integreren in de samenleving. Talrijke onderzoeken tonen aan dat de verhoging van het niveau van de sociale uitkeringen een springplank naar werk is.

Door de koopkracht van de meest kwetsbaren te verhogen, kunnen zij de toekomst immers met meer vertrouwen tegemoet zien en er openen zich voor hen nieuwe horizonten, doordat zij bijvoorbeeld gemakkelijker toegang krijgen tot cultuur. Het welzijn en de koopkracht van de uitkeringsgerechtigden verbeteren, hun de mogelijkheid op een betere toekomst geven en de armoede bestrijden zijn de voornaamste doelstellingen van dit wetsvoorstel.

Een andere doelstelling bestaat erin onze economie te ondersteunen en de werkomstandigheden en de koopkracht van de werknemers te verbeteren. Het is immers algemeen bekend dat ons systeem van sociale bescherming stabiliserend inwerkt op de arbeidsmarkt.

chaque année, le chômage provoque entre 10 000 et 20 000 morts par an³.

Si elle n'est pas toujours apparente, la pauvreté est un phénomène bien réel dans nos pays, qu'il y a lieu de combattre avec force et courage. Aujourd'hui, de nombreuses allocations ne permettent pas de garantir aux plus fragiles de mener une vie conforme à la dignité humaine avec un revenu au moins équivalent au montant du niveau du seuil de risque de pauvreté. En effet, près de 90 % des indemnités sont inférieures au montant du niveau du seuil de risque de pauvreté. Est-il juste, est-il acceptable de recevoir, après 40 ans de travail, une pension inférieure au montant du niveau du seuil de risque de pauvreté? La protection sociale est pourtant le premier vecteur de lutte contre la pauvreté grâce à son effet protecteur important. En effet, sans transferts sociaux, le risque de pauvreté grimperait à 44,2 % de la population (contre 15,5 % actuellement)⁴. Il monterait à 47,5 % pour les femmes et à 93 % pour les personnes âgées de 65 ans et plus.

L'état de pauvreté dans lequel est plongé une partie de la population a pour conséquence de l'exclure de la société, de la marginaliser. Or, un des rôles des allocations sociales est précisément d'éviter l'exclusion en permettant l'intégration des personnes au sein de notre société. De nombreuses études tendent à démontrer que relever le niveau des allocations sociales constituerait un tremplin vers l'emploi.

En effet, augmenter le pouvoir d'achat des plus fragiles, leur permet d'appréhender l'avenir plus sereinement et leur ouvre de nouveaux horizons en leur permettant d'accéder, par exemple, plus aisément à la culture. Améliorer le bien-être et le pouvoir d'achat des allocataires sociaux, leur permettre de mieux appréhender l'avenir et lutter contre la pauvreté, ce sont les premiers objectifs de la présente proposition de loi.

Un autre objectif est de soutenir notre économie et d'améliorer les conditions de travail et le pouvoir d'achat des travailleurs. En effet, nous le savons, notre système de protection sociale est un stabilisateur pour le marché de l'emploi. L'absence de protection sociale ou un

³ Meneton P., Kesse-Guyot E., Méjean C., Fezeu L., Galan P. Hercberg S., & Ménard J., "Unemployment is associated with high cardiovascular event rate and increased all-cause mortality in middle-aged socially privileged individuals", in International Archives of Occupational and Environmental Health, Augustus 2015, Volume 88 (6), blz. 707–716.

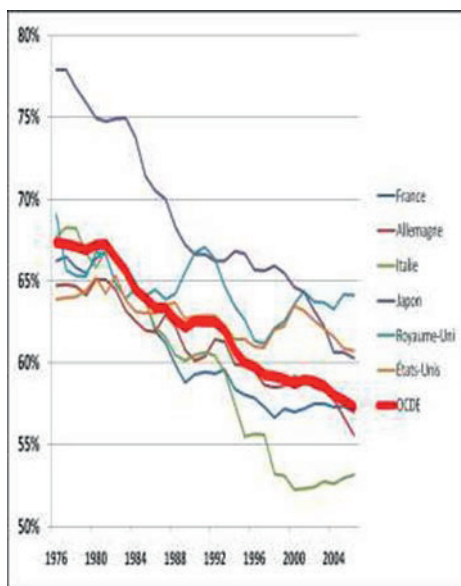
⁴ Algemene Directie Statistiek – Statistics Belgium: EU-SILC 2016: <https://bestat.economie.fgov.be/bestat/crosstable.xhtml?datasource=7b94e1eb-47c5-419e-90cc-625748389fb3>.

³ Meneton P., Kesse-Guyot E., Méjean C., Fezeu L., Galan P. Hercberg S., & Ménard J., "Unemployment is associated with high cardiovascular event rate and increased all-cause mortality in middle-aged socially privileged individuals", in International Archives of Occupational and Environmental Health, Aout 2015, Volume 88 (6), pp 707–716.

⁴ Direction générale Statistique – Statistics Belgium: EU-SILC 2016: <https://bestat.economie.fgov.be/bestat/crosstable.xhtml?view=5ee95c3b-7549-440e-9ae5-6920a3da1fda>.

Door geen of een te lage sociale bescherming kan druk worden uitgeoefend op de werknemers om hun lonen te verlagen en hun werkomstandigheden minder gunstig te maken. Meer gedwongen werkloosheid en lage sociale uitkeringen hebben geleid tot lagere lonen en meer ongelijkheid.

Terwijl in de OESO-landen tijdens de jaren 1980 het loonaandeel 67,3 % van het bbp vertegenwoordigde, bedroeg het in 2006 nog slechts 57,3 %⁵.



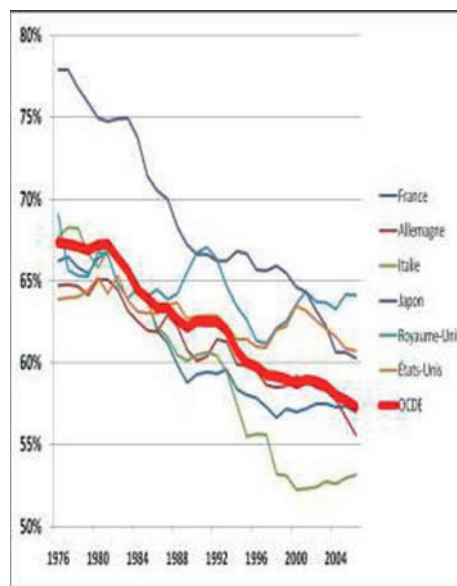
Patrick Artus, directeur des études van de Caisse des Dépôts en hoogleraar in de economie aan de École Polytechnique in Parijs, geeft het volgende aan: *“Chaque année, en zone euro, les entreprises prennent l'équivalent de 1 % PIB dans la poche des salariés en plus de ce qu'elles ont fait les années précédentes. Dû à la perte de pouvoir de négociation des salariés, le transfert en faveur des profits est considérable.”*⁶.

Sommigen menen dat in totaal niet minder dan 150 % van het bbp aan de werknemers, de sociale zekerheid en de Staat⁷ is onttrokken en naar de financiële markten is gevloeid.

Een verhoging van de minimumuitkeringen, minstens tot op het niveau van de armoederisicogrens, is een investering, sociaal én economisch. Volgens het Federaal Planbureau wordt elke euro die wordt gebruikt om de minimumuitkeringen te verhogen, onmiddellijk en lokaal

niveau de protection sociale trop faible permet de faire pression sur les travailleurs pour diminuer leurs salaires et dégrader leurs conditions de travail. L'augmentation de l'inactivité forcée et le faible niveau des allocations de sécurité sociale ont eu pour effet de tirer les salaires vers le bas et de renforcer les inégalités.

Dans les pays de l'OCDE, alors que, dans les années 1980, la part des salaires représentait 67,3 %, elle ne représente, en 2006, plus que 57,3 % du PIB⁵.



Patrick ARTUS, Directeur des études Caisse Des Dépôts et Professeur d'économie à Polytechnique en France, estime que *“Chaque année, en zone euro, les entreprises prennent l'équivalent de 1 % PIB dans la poche des salariés en plus de ce qu'elles ont fait les années précédentes. Dû à la perte de pouvoir de négociation des salariés, le transfert en faveur des profits est considérable”*⁶.

Au total, certains estiment que ce n'est pas moins de l'équivalent de 150 % du PIB qui ont été détournés des salariés, des caisses de sécurité sociale et de l'État⁷ pour être réorientés vers les marchés financiers.

Une augmentation des allocations minimales, au moins jusqu'au montant du niveau du seuil de risque de pauvreté, est un investissement tant sur le plan social que sur le plan économique. En effet, d'après le Bureau fédéral du Plan, chaque euro utilisé pour majorer les

⁵ OESO, Aandeel van de lonen in de toegevoegde waarde (bbp) van de OESO-landen – 1976/2006.

⁶ Artus P., *“Les incendiaires. Les banques centrales dépassées par la globalisation”*, Parijs, Perrin, 2007.

⁷ Larrouturnou P. & Méda D., *“Einstein avait raison. Il faut réduire le temps de travail”*, Les éditions de l'Atelier, Ivry-sur-Seine, 2016, blz. 35.

⁵ OCDE, Part des salaires dans la valeur ajoutée (PIB) pays de l'OCDE – 1976 / 2006.

⁶ ARTUS P., *Les incendiaires. Les banques centrales dépassées par la globalisation*, Paris, Perrin, 2007.

⁷ LARROUTUROU P. & MEDA D., *“Einstein avait raison. Il faut réduire le temps de travail”*, Les éditions de l'Atelier, Ivry-sur-Seine, 2016, p. 35.

verbruikt. Het terugverdieneffect voor de Belgische Staat bedraagt 30 tot 36 %.

Met dit wetsvoorstel is het de bedoeling een positieve spiraal tot stand te brengen, door de koopkracht te verbeteren, om aldus onze economie via een opleving van de vraag te ondersteunen. De bevolking heeft immers niet meer de middelen om te consumeren, wat zwaar doorweegt op de omzet van de zelfstandigen en de kmo's, die hoofdzakelijk van het verbruik van de gezinnen leven.

Een hogere koopkracht van de meest kwetsbaren en van de middenklasse zal ervoor zorgen dat onze medeburgers meer kunnen consumeren, en dat zal onze ondernemingen en zelfstandigen ondersteunen, met een hoger omzetcijfer als gevolg. Dankzij een omzetgroei zullen de bedrijven zonder schrik personeel kunnen aantrekken, wat zal leiden tot het scheppen van hoogwaardige banen. De groei van de werkgelegenheid zal er dan weer toe leiden dat 's lands financiën gesaneerd worden.

De breedste schouders doen bijdragen om de almaar toenemende ongelijkheid te verminderen, daar is uiteindelijk iedereen bij gebaat.

Dit wetsvoorstel strekt er dus toe een daadwerkelijk toereikend niveau van sociale bescherming te waarborgen. Inzake de uitkeringen die afhangen van het verzekeringsstelsel beoogt het wetsvoorstel een bedrag te waarborgen dat minstens gelijk is aan de armoederisicogrens. Aangaande de sociale uitkeringen heeft het wetsvoorstel tot doel, na onderzoek en inaanmerkingneming van de middelen, een inkomen te waarborgen dat minstens gelijk is aan de armoederisicogrens.

Voor ouderen, zieken of personen met een beperking wordt, gelet op hun specifieke behoeften, bovendien een verhoging van hun uitkeringen met 10 % ten opzichte van de armoederisicogrens in uitzicht gesteld.

Voorts zou het bedrag van de sociale uitkeringen, in geval van een verhoging van de armoederisicogrens, automatisch worden opgetrokken.

Dit wetsvoorstel draagt dus bij tot de sociale opleving die de indieners nastreven. Het moet passen in een reflectie die evolueert naar een individualisering van de sociale rechten, waarbij de steuntrekkers niet langer gestraft worden door de keuzes inzake gezinsvorm die ze maken, en voorts de steuntrekkers de mogelijkheid biedt op gezinsvlak volledig vrij te zijn.

allocations minimales est consommé immédiatement et localement. L'effet retour est de 30 % à 36 % pour l'État belge.

Avec la présente proposition de loi, il s'agit d'entrer dans un cercle vertueux en soutenant le pouvoir d'achat afin de soutenir notre économie par une relance de la demande. En effet, la population n'a plus les moyens de consommer, ce qui pèse énormément sur le chiffre d'affaires des indépendants et des PME, qui vivent essentiellement de la consommation des ménages

Une fois le pouvoir d'achat des plus fragiles et de la classe moyenne renforcé, nos concitoyens pourront consommer mieux et soutenir nos entreprises et nos indépendants qui verront leur chiffre d'affaires augmenter. Une fois leur chiffre d'affaires en hausse, les entreprises pourront engager sereinement, ce qui permettra une véritable création d'emplois de qualité. Suite à l'augmentation du taux d'emploi, l'État verra ses finances s'assainir.

In fine, faire contribuer les épaules les plus larges afin de réduire les inégalités qui ne cessent de croître sert le bénéfice de tous.

La présente proposition de loi a donc pour objet de garantir un niveau de protection sociale réellement satisfaisant. En ce qui concerne les allocations relevant du système assurantiel, la proposition de loi garantit un montant au moins égal au seuil de risque de pauvreté. Pour celles relevant de l'aide sociale, la proposition de loi garantit, après enquête et prise en compte des ressources, un revenu au moins égal au montant du seuil de risque de pauvreté.

En outre, en raison des besoins particuliers auxquels sont confrontés les personnes âgées, malades ou souffrant d'un handicap, il est prévu, pour les allocations qui concernent ces personnes, une augmentation de 10 % par rapport au seuil de risque de pauvreté.

Il est également prévu une augmentation automatique du montant des allocations sociales en cas d'augmentation du niveau du seuil de risque de pauvreté.

En conclusion, la présente proposition de loi participe au projet de relance sociale que les auteurs de la présente proposition de loi appellent de leurs vœux et doit s'inscrire dans une réflexion, d'une part, allant vers l'individualisation des droits sociaux où les allocataires ne sont plus sanctionnés par les choix familiaux qu'ils font et, d'autre part, permettant à ces derniers d'exercer pleinement leur liberté dans le domaine familial.

TOELICHTING BIJ DE ARTIKELEN

Algemene bepaling

Artikel 1

Dit artikel preciseert de constitutionele bevoegdheidsgrondslag.

Definities

Art. 2

Dit artikel beoogt te bepalen met welk bedrag de armoederisicodrempel overeenstemt, *in casu* door de Europese definitie over te nemen die doorgaans wordt gebruikt in de enquêtes die ertoe strekken het armoederisico van een land te evalueren. Dat percentage wordt omschreven als overeenstemmend met 60 % van het nationaal mediaan beschikbaar inkomen. De mediaan wordt als referentie gekozen omdat die, in tegenstelling tot het gemiddelde, niet door extreme waarden wordt beïnvloed.

Onderzoekt men de Belgische EU-SILC-gegevens, dan blijkt dat in ons land het mediaan beschikbaar inkomen op individueel niveau in 2016 netto 22 295 euro per jaar bedroeg. Het bedrag van de armoederisicodrempel stemt dan ook overeen met 60 % van netto 22 295 euro per jaar, wat netto 13 377 euro per jaar of netto 1 115 euro per maand vertegenwoordigt.

Om te bepalen waarover de leden van een gezin op zijn minst moeten kunnen beschikken om niet onder de armoederisicodrempel terecht te komen, volstaat het niet dat cijfer van netto 1 115 per maand te vermenigvuldigen met het aantal gezinsleden. Uitgaande van het beginsel dat de leden van een gezin de lasten en uitgaven delen, wordt, bij de berekening van de armoederisicodrempel, op een bijkomend gezinslid een coëfficiënt van 0,3 toegepast indien het 14 jaar of ouder is, en van 0,18 indien het jonger is dan 14 jaar. Concreet vertegenwoordigt de armoederisicodrempel voor een alleenstaande netto 1 115 euro per maand; voor een paar is dat netto 1 449,5 euro volgens de berekening $1\,115 + (1\,115 \times 0,3)$ en, voor een stel met twee kinderen jonger dan 14 jaar, gaat het om netto 1 851 per maand volgens de berekening $1\,449,5 + \{(1\,115 \times 0,18) \times 2\}$.

COMMENTAIRE DES ARTICLES

Disposition générale

Article 1^{er}

Cet article précise le fondement constitutionnel en matière de compétence.

Définitions

Article 2

Cet article définit le montant du seuil de risque de pauvreté en reprenant la définition européenne généralement utilisée dans les enquêtes destinées à évaluer le risque de pauvreté d'un pays. Ce taux est défini comme étant équivalent à 60 % du revenu disponible médian au niveau national. La médiane est choisie comme référence en raison du fait que, contrairement à la moyenne, elle n'est pas influencée par des valeurs extrêmes.

Au niveau belge, si l'on examine les données EU-SILC belges, il apparaît que le revenu médian disponible à l'échelle individuelle s'élève, en 2016, à 22 295 euros net par an. Le montant du seuil de risque de pauvreté est, dès lors, équivalent à 60 % de 22 295 euros net par an ce qui représente 13 377 euros net par an ou 1 115 euros net par mois.

Afin de déterminer ce dont les membres d'un ménage doivent au moins pouvoir bénéficier pour ne pas tomber sous le seuil de risque de pauvreté, il ne suffit pas de multiplier ce chiffre de 1 115 euros nets par mois par le nombre de membres du ménage. En effet, partant du principe que les membres d'un ménage partagent les charges et les dépenses, dans le calcul du seuil de risque de pauvreté, une personne supplémentaire de ce ménage se voit appliquer un coefficient de 0,3 si elle a 14 ans ou plus et de 0,18 si elle est âgée de moins de 14 ans. Concrètement, le seuil de risque de pauvreté représente, pour une personne isolée, 1 115 euros par mois; pour un couple, 1 449,5 euros: $1\,115 + (1\,115 \times 0,3)$ et, pour un couple avec deux enfants âgés de moins de 14 ans, 1 851 euros net par mois: $1\,449,5 + \{(1\,115 \times 0,18) \times 2\}$.

Werkloosheid

Art. 3 en 4

Deze artikelen stellen in uitzicht dat de werkloosheidsuitkeringen, de inschakelingsuitkeringen en de overgangsuitkeringen, ongeacht de andere wettelijke en/of regelgevende bepalingen, op zijn minst gelijk moeten zijn aan het bedrag van de armoederisicodrempel. Tevens voorzien die artikelen erin dat wie een vrijstelling geniet omdat hij of zij als mantelzorger fungeert, een dagvergoeding ontvangt die ten minste gelijk is aan het bedrag van de armoederisicodrempel.

Ongeschiktheids- en invaliditeitsuitkeringen

Art. 5

Dit artikel strekt ertoe te waarborgen dat de ongeschiktheids- en invaliditeitsuitkeringen hoger zijn dan het bedrag van de armoederisicodrempelwaarde, verhoogd met 10 % wegens de bijzondere behoeften van zieke en gehandicapte werkenden.

Rust- en overlevingspensioenen en overgangsuitkering

Art. 6 tot 8

Deze artikelen hebben tot doel de rust- en overlevingspensioenen en de overgangsuitkering op het niveau van de armoederisicodrempelwaarde te brengen, verhoogd met 10 % wegens de bijzondere behoeften waaraan bejaarden het hoofd moeten bieden. Die aanpassing van de pensioenbedragen aan de armoederisicogrens geldt ongeacht de pensioenregeling (werknemer, zelfstandige of ambtenaar).

Inkomensgarantie voor ouderen

Art. 9

Dit artikel beoogt de begunstigden van de inkomensgarantie voor ouderen (IGO), na onderzoek en inachtneming van hun inkomsten, een bedrag te waarborgen waarmee de armoederisicodrempelwaarde kan worden bereikt, verhoogd met 10 %.

Chômage

Art. 3 et 4

Ces articles prévoient que les allocations de chômage, les allocations d'insertion et les allocations de transition doivent, quelles que soient les autres dispositions légales et/ou réglementaires, être au moins égales au montant du seuil de risque de pauvreté. Ces articles prévoient également que les personnes qui bénéficient d'une dispense en raison d'une situation d'aidant proche bénéficient d'une indemnité journalière au moins égale au montant du niveau du seuil de risque de pauvreté.

Indemnités d'incapacité et d'invalidité

Art. 5

L'article 5 garantit que les indemnités d'incapacité et d'invalidité sont supérieures au montant du niveau du seuil de risque de pauvreté, augmenté de 10 % en raison des besoins particuliers des travailleurs malades et invalides.

Pensions de retraite et de survie et allocation de transition

Art. 6 à 8

Les articles 6 à 8 portent les pensions de retraite, de survie et l'allocation de transition au montant du seuil de risque de pauvreté, augmenté de 10 % en raison des besoins particuliers auxquels sont confrontés les personnes âgées. Cette mise en conformité des pensions par rapport au montant du seuil de risque de pauvreté est applicable quel que soit le régime de pension (salaire, indépendant ou service public).

Garantie de revenus aux personnes âgées

Art. 9

Cet article assure aux bénéficiaires de la garantie de revenus aux personnes âgées (GRAPA), après enquête et prise en compte de leurs revenus, un montant permettant d'atteindre le niveau du seuil de risque de pauvreté, augmenté de 10 %.

Uitkeringen voor personen met een handicap**Art. 10**

Dit artikel heeft tot doel de gerechtigde personen met een handicap, na onderzoek en inachtneming van hun inkomsten, een vervangingsuitkering die of een leefloon te waarborgen dat ten minste gelijk is aan het bedrag van de armoederisicodrempelwaarde, verhoogd met 10 %.

Leefloon**Art. 11**

Dit artikel strekt ertoe de leefloongerechtigden, na onderzoek en inachtneming van hun inkomsten, een bedrag te waarborgen waarmee de armoederisicodrempelwaarde kan worden bereikt.

Machtiging aan de Koning**Art. 12**

Dit artikel heeft tot doel de Koning te machtigen om de wettelijke en regelgevende bepalingen aan te passen en ze in overeenstemming te brengen met dit wetsvoorstel. Hij is aldus gemachtigd de wetgeving in die zin te wijzigen, met dien verstande dat de aangebrachte wijzigingen zo nodig bij wet worden bekrachtigd.

Inwerkingtreding**Art. 13**

Dit artikel beoogt de inwerkingtreding van de wet te regelen. Er wordt bepaald dat ze in werking treedt op de eerste dag van de derde maand die volgt op de bekendmaking ervan in het *Belgisch Staatsblad*.

Allocations aux personnes handicapées**Art. 10**

Cet article garantit aux bénéficiaires personnes handicapées une allocation de remplacement ou une allocation d'intégration, après enquête et prise en compte de leurs revenus, leur permettant de vivre avec un revenu au moins égal au montant du seuil de risque de pauvreté, augmenté de 10 %.

Revenu d'intégration**Art. 11**

Cet article prévoit que les bénéficiaires du revenu d'intégration sociale bénéficient, après enquête et prise en compte de leurs revenus, d'un montant leur permettant d'atteindre le montant du seuil de risque de pauvreté.

Habilitation au Roi**Art. 12**

Cet article habilite le Roi à adapter les dispositions légales et réglementaires afin de mettre celles-ci en concordance avec la présente proposition de loi. Il est ainsi habilité à modifier la législation en ce sens; les modifications opérées devant être, le cas échéant, confirmées par une loi.

Entrée en vigueur**Art. 13**

Cet article règle l'entrée en vigueur de la proposition de loi. Il est prévu qu'elle entre en vigueur le premier jour du troisième mois qui suit celui de sa publication au *Moniteur Belge*.

Eric MASSIN (PS)
Fabienne WINCKEL (PS)
Jean-Marc DELIZÉE (PS)
Frédéric DAERDEN (PS)

WETSVOORSTEL**HOOFDSTUK 1****Algemene bepaling****Artikel 1**

Deze wet regelt een aangelegenheid als bedoeld in artikel 74 van de Grondwet.

HOOFDSTUK 2**Definities****Art. 2**

Voor de toepassing van deze wet moet worden verstaan onder:

1. mediaan beschikbaar inkomen: het in het kader van de EU-SILC-enquête jaarlijks berekende inkomen halverwege de inkomensschaal, na sociale afdrachten, dat de voor Economie bevoegde minister vastlegt door de totale bevolking in twee gelijke delen op te delen zodat de eerste helft een lager inkomen dan het mediaan beschikbaar inkomen geniet en de tweede helft een dienovereenkomstig hoger inkomen;

2. bedrag van de armoederisicodrempel: 60 % van het mediaan beschikbaar inkomen voor het eerste of enige gezinslid, vermeerderd met:

a) 30 % van het mediaan beschikbaar inkomen voor de andere gezinsleden van 14 jaar of ouder;

b) 18 % van het mediaan beschikbaar inkomen voor de andere gezinsleden jonger dan 14 jaar.

HOOFDSTUK 3**Werkloosheid****Art. 3**

Niettegenstaande enige andere wettelijke of regelgevende bepaling, mag het bedrag van de werkloosheidsuitkeringen, met inbegrip van die van de personen die een vrijstelling genieten omdat zij als mantelzorger fungeren, niet lager uitvallen dan het bedrag van de in werkdagen gewaardeerde armoederisicodrempel; in voorkomend geval wordt dat bedrag van rechtswege aangepast opdat die drempel wordt gehaald.

PROPOSITION DE LOI**CHAPITRE 1^{ER}****Disposition générale****Art. 1^{er}**

La présente loi règle une matière visée à l'article 74 de la Constitution.

CHAPITRE 2**Définitions****Art. 2**

Pour l'application de la présente loi, il faut entendre par:

1. revenu disponible médian: le revenu situé à mi-hauteur sur l'échelle des revenus, calculé annuellement, après transferts sociaux, dans le cadre de l'enquête EU-SILC, par le ministre ayant l'Economie dans ses attributions, en partageant la population totale en deux parties égales de telle sorte que la première bénéficie d'un revenu inférieur et la seconde moitié d'un revenu supérieur à celui-ci;

2. montant du seuil de risque de pauvreté: 60 % du revenu disponible médian pour le premier ou seul membre du ménage augmenté de:

a) 30 % du revenu disponible médian pour les autres membres du ménage âgés de 14 ans ou plus;

b) 18 % du revenu disponible médian pour les autres membres du ménage âgés de moins de 14 ans.

CHAPITRE 3**Chômage****Art. 3**

Nonobstant toute autre disposition légale ou réglementaire, le montant des allocations de chômage, y compris des personnes qui bénéficient d'une dispense du fait qu'elles se trouvent dans une situation d'aidant proche, ne peut être inférieur au montant du seuil de risque de pauvreté, évalué en jours ouvrables, et est, le cas échéant, de plein droit adapté pour atteindre ce seuil.

Art. 4

Niettegenstaande enige andere wettelijke of regelgevende bepaling, mag het bedrag van de overgangs- en inschakelingsuitkeringen, met inbegrip van die van de personen die een vrijstelling genieten omdat zij als mantelzorger fungeren, niet lager uitvallen dan het bedrag van de in werkdagen gewaardeerde armoederisicodrempel; in voorkomend geval wordt dat bedrag van rechtswege aangepast opdat die drempel wordt gehaald.

HOOFDSTUK 4

Ongeschiktheids- en invaliditeitsuitkeringen

Art. 5

Artikel 107 van de wet betreffende de verplichte verzekering voor geneeskundige verzorging en uitkeringen, gecoördineerd op 14 juli 1994, wordt aangevuld met een lid, luidende:

“Niettegenstaande enige andere wettelijke of regelgevende bepaling, mogen de bedragen van de uitkeringen niet lager uitvallen dan het bedrag van de met een coëfficiënt 1,1 vermenigvuldigde, in werkdagen gewaardeerde armoederisicodrempel; in voorkomend geval worden die bedragen van rechtswege aangepast opdat die aldus vermenigvuldigde drempel wordt gehaald.”.

HOOFDSTUK 5

Rust- en overlevingspensioenen en overgangsuitkering**Afdeling 1***Werknemers*

Art. 6

In titel II van de wet van 20 juli 1990 tot instelling van een flexibele pensioenleeftijd voor werknemers en tot aanpassing van de werknemerspensioenen aan de evolutie van het algemeen welzijn wordt een artikel 7/1 ingevoegd, luidende:

“Art. 7/1. Niettegenstaande enige andere wettelijke of regelgevende bepaling, mogen de bedragen van de met één of meer ander(e) pensioen(en) gecombineerde rust- en overlevingspensioenen ten laste van de pensioenregeling voor werknemers niet lager uitvallen dan het bedrag van de met een coëfficiënt 1,1 vermenigvuldigde

Art. 4

Nonobstant toute autre disposition légale ou réglementaire, le montant des allocations de transition et d’insertion, y compris des personnes qui bénéficient d’une dispense du fait qu’elles se trouvent dans une situation d’aidant proche, ne peut être inférieur au montant du seuil de risque de pauvreté, évalué en jours ouvrables et est, le cas échéant, de plein droit adapté pour atteindre ce seuil.

CHAPITRE 4

Indemnités d’incapacité et d’invalidité

Art. 5

L’article 107 de la loi du 14 juillet 1994 relative à l’assurance obligatoire soins de santé et indemnités est complété par l’alinéa suivant:

“Nonobstant toute autre disposition légale ou réglementaire, les montants des indemnités ne peuvent être inférieurs au montant du seuil de risque de pauvreté multiplié par un coefficient de 1,1, évalué en jours ouvrables et sont, le cas échéant, de plein droit adaptés pour atteindre ce seuil ainsi multiplié.”.

CHAPITRE 5

Pensions de retraite et de survie et allocation de transition**Section 1^{re}***Salariés*

Art. 6

Dans le titre II de la loi du 20 juillet 1990 instaurant un âge flexible de la retraite pour les travailleurs salariés et adaptant les pensions des travailleurs salariés à l’évolution du bien-être général, il est inséré un article 7/1, rédigé comme suit:

“Art. 7/1. Nonobstant toute autre disposition légale ou réglementaire, les montants des pensions de retraite et de survie à charge du régime de pension pour travailleurs salariés, combinés avec une ou plusieurs autre(s) pensions(s), ne peuvent être inférieurs au montant du seuil de risque de pauvreté multiplié par un coefficient

armoederisicodrempel; in voorkomend geval worden die bedragen van rechtswege aangepast opdat die aldus vermenigvuldigde drempel wordt gehaald.”.

Afdeling 2

Zelfstandigen

Art. 7

Artikel 44 van koninklijk besluit nr. 72 van 10 november 1967 betreffende het rust- en overlevingspensioen der zelfstandigen wordt aangevuld met een lid, luidende:

“Niettegenstaande enige andere wettelijke of regelgevende bepaling, mogen de bedragen van de met één of meer ander(e) pensioen(en) gecombineerde rust- en overlevingspensioenen, noch het bedrag van de overgangsuitkering lager uitvallen dan het bedrag van de met een coëfficiënt 1,1 vermenigvuldigde armoederisicodrempel; in voorkomend geval worden die bedragen van rechtswege aangepast opdat die aldus vermenigvuldigde drempel wordt gehaald.”.

Afdeling 3

Overheidsdiensten

Art. 8

In de wet van 28 december 2011 houdende diverse bepalingen wordt een artikel 105/1 ingevoegd, luidende:

“Art. 105/1. Niettegenstaande enige andere wettelijke, regelgevende of contractuele bepaling, mogen de bedragen van de met één of meer ander(e) pensioen(en) gecombineerde rust- en overlevingspensioenen, noch het bedrag van de overgangsuitkering als bedoeld in artikel 38, 1° en 2°, van de wet van 5 augustus 1978 houdende economische en budgettaire hervormingen, in artikel 80 van de wet van 3 februari 2003 houdende diverse wijzigingen aan de wetgeving betreffende de pensioenen van de openbare sector en in Titel I van de wet van 15 mei 1984 houdende maatregelen tot harmonisering in de pensioenregelingen, lager uitvallen dan het bedrag van de met een coëfficiënt 1,1 vermenigvuldigde armoederisicodrempel; in voorkomend geval worden die bedragen van rechtswege aangepast opdat die aldus vermenigvuldigde drempel wordt gehaald.”.

de 1,1 et sont, le cas échéant, de plein droit adaptés pour atteindre ce seuil ainsi multiplié.”.

Section 2

Indépendants

Art. 7

L'article 44 de l'arrêté royal n° 72 du 10 novembre 1967 relatif à la pension de retraite et de survie des travailleurs indépendants est complété par l'alinéa suivant:

“Nonobstant toute autre disposition légale ou réglementaire, les montants des pensions de retraite et de survie et de l'allocation de transition, combinés avec une ou plusieurs autre(s) pensions(s), ne peuvent être inférieurs au montant du seuil de risque de pauvreté multiplié par un coefficient de 1,1 et sont, le cas échéant, de plein droit adaptés pour atteindre ce seuil ainsi multiplié.”.

Section 3

Services Publics

Art. 8

Dans la loi du 28 décembre 2011 portant des dispositions diverses, il est inséré un article 105/1, rédigé comme suit:

“Art. 105/1. Nonobstant toute autre disposition légale, réglementaire ou contractuelle, les montants des pensions de retraite et de survie et l'allocation de transition visées à l'article 38, 1° et 2°, de la loi du 5 août 1978 de réformes économiques et budgétaires, à l'article 80 de la loi du 3 février 2003 apportant diverses modifications à la législation relative aux pensions du secteur public et au Titre 1^{er} de la loi du 15 mai 1984 portant mesures d'harmonisation dans les régimes de pensions, combinés avec une ou plusieurs autre(s) pensions(s), ne peuvent être inférieurs au montant du seuil de risque de pauvreté multiplié par un coefficient de 1,1 et sont, le cas échéant, de plein droit adaptés pour atteindre ce seuil ainsi multiplié.”.

HOOFDSTUK 6

Inkomensgarantie voor ouderen

Art. 9

Artikel 6 van de wet van 22 maart 2001 tot instelling van een inkomensgarantie voor ouderen wordt aangevuld met een § 8, luidende:

“§ 8 Niettegenstaande enige andere wettelijke of regelgevende bepaling, waarborgt het bedrag van de inkomensgarantie aan een oudere een inkomen dat ten minste gelijk is aan het bedrag van de met een coëfficiënt 1,1 vermenigvuldigde armoederisicodrempel; in voorkomend geval wordt dat inkomensgarantiebedrag van rechtswege aangepast opdat die aldus vermenigvuldigde drempel wordt gehaald.”.

HOOFDSTUK 7

Tegemoetkomingen aan personen met een handicap

Art. 10

Artikel 6 van de wet van 27 februari 1987 betreffende de tegemoetkomingen aan personen met een handicap wordt aangevuld met een § 7, luidende:

“§ 7. Niettegenstaande enige andere wettelijke of regelgevende bepaling, waarborgen de bedragen van de inkomensvervangende tegemoetkoming en het bedrag van de integratietegemoetkoming aan een persoon met een handicap een inkomen dat ten minste gelijk is aan het bedrag van de met een coëfficiënt 1,1 vermenigvuldigde armoederisicodrempel; in voorkomend geval worden die bedragen van rechtswege aangepast opdat die aldus vermenigvuldigde drempel wordt gehaald.”.

HOOFDSTUK 8

Leefloon

Art. 11

Artikel 15 van de wet van 26 mei 2002 betreffende het recht op maatschappelijke integratie wordt aangevuld met een lid, luidende:

“Niettegenstaande enige andere wettelijke of regelgevende bepaling, waarborgt het bedrag van het leefloon aan de betrokkene een inkomen dat hoger ligt dan het

CHAPITRE 6

Garantie de revenus aux personnes âgées

Art. 9

L'article 6 de la loi du 22 mars 2001 instituant la garantie de revenus aux personnes âgées est complété par un paragraphe 8, rédigé comme suit:

“§ 8 “Nonobstant toute autre disposition légale ou réglementaire, le montant de la garantie de revenus garantit à la personne âgée un revenu au moins égal au montant du seuil de risque de pauvreté multiplié par un coefficient de 1,1 et est, le cas échéant, de plein droit adapté pour atteindre ce seuil ainsi multiplié.”.

CHAPITRE 7

Allocations aux personnes handicapées

Art. 10

L'article 6 de la loi 27 février 1987 relative aux allocations aux personnes handicapées est complété par un paragraphe 7, rédigé comme suit:

“§ 7. “Nonobstant toute autre disposition légale ou réglementaire, les montants de l'allocation de remplacement et le montant de l'allocation d'intégration garantissent à la personne handicapée un revenu au moins égal au montant du seuil de risque de pauvreté multiplié par un coefficient de 1,1 et sont, le cas échéant, de plein droit adaptés pour atteindre ce seuil ainsi multiplié”.

CHAPITRE 8

Revenu d'intégration

Art. 11

L'article 15 de la loi du 26 mai 2002 concernant le droit à l'intégration sociale est complété par l'alinéa suivant:

“Nonobstant toute autre disposition légale ou réglementaire, le montant du revenu d'intégration garantit à la personne un revenu supérieur au montant du seuil

bedrag van de armoederisicodrempel; in voorkomend geval wordt dat bedrag van rechtswege aangepast opdat die drempel wordt gehaald.”.

HOOFDSTUK 9

Machtiging aan de Koning

Art. 12

De Koning wordt ermee belast om, bij wege van besluiten, de verschillende wettelijke en regelgevende bepalingen aan te passen teneinde ze in overeenstemming te brengen met de bepalingen van deze wet. Te dien einde is Hij gemachtigd alle nodige wetgevende maatregelen te nemen.

De in het eerste lid bedoelde besluiten worden bekrachtigd bij wet, met ingang op de respectieve datum van de inwerkingtreding ervan, en uiterlijk op de eerste dag van de zesde maand die volgt op deze waarin ze is bekendgemaakt in het *Belgisch Staatsblad*.

HOOFDSTUK 10

Inwerkingtreding

Art. 13

Deze wet treedt in werking op de eerste dag van de derde maand die volgt op deze waarin ze is bekendgemaakt in het *Belgisch Staatsblad*.

16 oktober 2017

de risque de pauvreté et est, le cas échéant, de plein droit adapté pour atteindre ce seuil.”.

CHAPITRE 9

Habilitation au Roi

Art. 12

Le Roi est chargé d'adapter, par arrêtés, les différentes dispositions légales et réglementaires pour les mettre en concordance avec les dispositions de la présente loi. À cette fin, il est habilité à prendre toutes les dispositions législatives nécessaires.

Les arrêtés visés au premier alinéa sont confirmés par la loi avec effet à la date de leurs entrées en vigueur respectives au plus tard le premier jour du sixième mois qui suit celui de leur publication au *Moniteur belge*.

CHAPITRE 10

Entrée en vigueur

Art. 13

La présente loi entre en vigueur le premier jour du troisième mois qui suit celui de sa publication au *Moniteur belge*.

16 octobre 2017

Eric MASSIN (PS)
Fabienne WINCKEL (PS)
Jean-Marc DELIZÉE (PS)
Frédéric DAERDEN (PS)